



گزارش دهی به شورای امنیت ملل متحد توسط نماینده ویژه سرمنشی برای افغانستان، آقای تدامیچی یاماموتو

(طوریکه ارائه گردید)

نیویارک، ۱۹ جون ۲۰۱۹

\*\*\*

آقای رئیس،

اعضای شورای امنیت،

یک سال قبل، مردم افغانستان یک آتش بس بی سابقه سه روزه را در سراسر کشور به مناسبت عید تجلیل کردند. این لحظات تجلیل صلح آمیز یک روزنه ای را به زندگی بدون درگیری به آن‌ها فراهم کرد و به آن‌ها این امکان را فراهم ساخت تا نگاه شان را به آینده ای صلح آمیزتر معطوف کنند. اما دوازده ماه متعاقب آن نشان داد که چقدر راه رسیدن به صلح دشوار است. با کمال تاسف، آتش بس در عید امسال تکرار نشد. هر چند که پایه گذاشته شده از سال قبل هنوز از دست نرفته است. شش هفته قبل، هزاران نفر در لویه جرگه مشورتی صلح دور هم جمع شدند تا درباره صلح تبادل نظر کنند. جنبش های مردمی نیز به راهپیمایی خود برای صلح ادامه دادند. اما قبل از این که بیشتر در مورد این پیشرفت ها صحبت کنم، اجازه دهید نخست شما را در جریان آمادگی ها برای برگزاری انتخابات ریاست جمهوری قرار دهم.

انتخابات ریاست جمهوری که به تاریخ ۲۸ سپتمبر برنامه ریزی شده، یک لحظه کلیدی برای تایید دوباره مشروعیت ساختار سیاسی دموکراتیک افغانستان خواهد بود. شهروندان افغان با وجود تهدید ها و وضعیت امنیتی نامساعد، تعهد پایداریشان را نسبت به انتخاب رهبران سیاسی شان از طریق انتخابات نشان دادند. نهاد های برگزار کننده انتخابات، نهاد های دولتی، رهبران سیاسی نامزدان و شرکای بین المللی وظیفه دارند تا انتخاباتی معتبر و به موقع برگزار نموده و نتیجه این روند را بپذیرند.

تصمیم کمیسیون مستقل انتخابات، مبنی بر اولویت دهی برگزاری انتخابات ریاست جمهوری به تاریخ ۲۸ سپتمبر روشنی لازم را در رابطه به تقویم انتخابات ارائه می کند. هر چند، جدول های زمانی همچنان فشرده اند، لازم است بر چالش های عملیاتی و فنی قابل توجهی فایق آییم و بتوانیم یک انتخابات قابل اعتماد را همانطور که تنظیم شده برگزار کنیم. کمیسیون مستقل انتخابات در طی چند هفته گذشته پیشرفت قابل ملاحظه ای کرده است: پلان عملیاتی و بودجه، نهایی شده است، و ثبت نام رای دهندگان در سراسر کشور و همینطور ثبت نام کامل رای دهنده ها در ولایت غزنی آغاز شده است. هر چند، بعد از انتخابات بحث برانگیز پارلمانی سال قبل و عزل همه کمیشنر های انتخاباتی، سخت ترین کار نهاد های مدیریتی انتخابات بدست آوردن دوباره اعتماد مردم است. کمیسیون مستقل انتخابات نیاز دارد نشان بدهد که می تواند مشکلاتی که انتخابات پارلمانی را دچار اختلال کرد، برطرف سازد و درس هایی را که از آن انتخابات گرفته شده، در آمادگی ها برای رای گیری پیش رو لحاظ کند. این آمادگی ها شامل بهبود طرز العمل، نشر به موقع لیست رای دهند ها، آموزش کارمندان انتخابات، اطلاع رسانی به موقع و آگاهی دهی به رای دهندگان، و راه اندازی به موقع موارد فنی انتخابات، است.



ملل متحد با کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی، با بیشتر از ۱۷۰ کارمند داخلی و بین المللی در تمام جوانب آمادگی های انتخاباتی همکاری دارد. این همکاری شامل استخدام چهار کمیشنر بین المللی غیررأی دهنده - دو نفر برای کمیسیون مستقل انتخابات و دو نفر برای کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی می شود که بطور مستقیم از این کمیسیون ها در انجام وظایف شان حمایت می کنند.

وضعیت کشور با خطرات سیاسی جدی ای روبه رو است، و رقابت شدید است. این وظیفه همه بازیگران سیاسی، به شمول کاندیدای ریاست جمهوری، و نهاد های امنیتی و دولتی است که از برگزاری انتخابات در یک فضای رقابتی عادلانه اطمینان حاصل کنند. من به همه کاندیداها- و به حامیان شان - میثاق رفتاری ای را که موقع فرستادن برگه های نام نویسی شان امضاء کردند، را یادآوری می کنم. من همینطور از همه بازیگران می خواهم تا خویشتنداری ورزیده و به نهاد های دولتی به ویژه به کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی احترام بگذارند، و از انجام هر گونه عملی که ممکن است به یکی از نامزدان برتری ناعادلانه بدهد، خودداری کنند. همانطوری که پیشینیان من در این مجمع تاکید کرده اند، پیش از انتخابات قبلی، تمام نامزدان باید دسترسی یکسان به منابع دولتی داشته باشند. همینطور، کارمندان دولت باید به پالیسی عدم مداخله احترام گذاشته و از استفاده جایگاه و منابع خود به نفع یک نامزد خاص خودداری کنند.

این پایه سیاسی حیاتی نیاز است که حالا اساس گذاشته شود تا از باور پذیری رای ها اطمینان حاصل شود و نتیجه مورد قبول واقع شود. افغانستان توانایی تحمل یک بحران طولانی و پرتنش پس از انتخابات را ندارد؛ بحرانی که منجر به روی کار آمدن یک رئیس جمهور با مشروعیت ضعیف دیموکراتیک در داخل کشور شود. چنین وضعیتی همچنین توانایی رئیس جمهور جدید را در گردهم آوری مردم افغانستان در یک روند صلح معنادار و فاراگیر آسیب می زند.

آقای رئیس،

امروز، افکار مردم افغانستان و شرکای بین المللی آن بیش از هر زمان دیگری، به نیاز رسیدن به توافق گفتگو شده، متمرکز است. این جریان نباید از دست برود. گفتگو های مستقیم میان ایالات متحده آمریکا و طالبان با حمایت گسترده بین المللی ادامه دارد. افغانستان و بعضی از شرکای بین المللی آن، به ویژه آلمان و قطر، برای گفتگو های بین الافغانی آمادگی می گیرند. این گفتگو ها صدا های مردم افغانستان را که نمایندگی از طیف وسیع جامعه می کنند را جمع آوری می کند. برخی از چهره های برجسته افغان بیشتر در اواخر ماه می فرصت تبادل نظر با طالبان را در مسکو داشتند. همه این تلاش ها باید به سمت یک هدف مشترک سوق داده شوند: که همانا شروع گفتگو های رسمی بین دولت افغانستان و طالبان و رسیدن به یک توافق صلح است.

من با نشانه های افزایش مشورت میان کشور هایی که رهبری این ابتکار را در حمایت از یک راه حل سیاسی به عهده دارند، دلگرم هستم. پیام مشترک به طالبان واضح است: به میز مذاکره بیاوید و با دولت افغانستان مستقیماً مذاکره کنید. من از کشور هایی که با طالبان تماس مستقیم و نفوذ دارند، می خواهم تلاش های خود را برای رسیدن به این هدف شدت بخشند. اما در آخر، هیچ جایگزینی برای مردم افغانستان برای بدست گرفتن رهبری و پیشبرد گفتگو های همه شمول روند صلح وجود



ندارد. دولت و رهبران سیاسی باید اجماع را تقویت و ترتیبات ساختاری لازم را برای نمایندگی بهتر از مردم افغان در تعامل شان با طالبان، فراهم کنند. آمادگی برگزاری انتخابات ریاست جمهوری نباید سبب اغفال از این کار ضروری شود.

پیگیری صلح در خط مقدم کار ملل متحد در افغانستان است. ما در طیف وسیع از ابتکارات برای ایجاد شرایط لازم برای صلح فعالیت می‌کنیم؛ از حمایت از سازمان های مردم عادی افغان گرفته، تا گفتگو با همه احزاب شامل به شمول طالبان، و نیز برگزاری گفتگوها به نمایندگی از جامعه بین المللی. همانطوری که از تجارت دریافتیم، حتی اگر یک توافق صلح همه جانبه حاصل شود، تطبیق آن می‌تواند با عدم رسیدگی به درگیری های منطقه ای که قوه تشدید شدن دارند، منحرف شود. یوناما با جوامع محلی در جهت تقویت میکانیزم های میانجیگری شان همکاری می‌کند، تا بتوانند خودشان منازعات شان را حل و فصل کنند. به عنوان نمونه، در ننگرهار، یک منازعه ۵۰ ساله بر سر منابع آب بین دو قبیله توسط میانجیگری ایکه توسط یوناما حمایت می‌شد، حل و فصل گردید. زنان نقش خیلی مهمی را در ایجاد پل های ارتباطی بین جوامع بازی می‌کردند. ابتکاراتی این چنینی مکمل حیاتی برای تلاش های منطقه ای و جهانی اند، جایی که مزیت نسبی ملل متحد یعنی بی طرفی، از اهمیت ویژه ای برخوردار است.

آقای رئیس،

فقط یک روند صلح همه شمول که شامل همه آنهایی که متاثر از این منازعات اند - به شمول زنان، جوانان، قربانیان، تجار، و رهبران مذهبی - می‌تواند منجر به صلح شود. جامعه افغان در روند صلح با سوالات دشوار زیادی رو به رو خواهد شد، و مسائل زیادی در میان است: حفظ دست آورد های ۱۸ سال گذشته؛ نقش زنان؛ مسائل مربوط به پاسخگویی؛ و چگونگی ادغام مجدد آنهایی که سلاح در دست گرفته اند. ملل متحد آماده حمایت از مردم افغانستان در شرایطی است که آن ها با مشکلات اساسی که در تار و پود جامعه تنیده شده است، دست و پا می‌زنند. ملل متحد همچنان متعهد به اولویت دهی به پیشرفت در عرصه های زنان، صلح و امنیت است - که از اهمیت ویژه ای برخوردار است. ما از تجارب می‌دانیم که این بهترین و تنها راه قطعی کردن قرارداد صلح پایدار است، و کارهای زیادی باید انجام شود.

مردم افغانستان بیشترین سود را از پایان یافتن درگیری خواهند برد. اما آنها کسانی اند که بیشترین باخت را تا هنوز میدهند. مردم غیرنظامی افغان زندگی های شان را ازدست دادند، اطفال از تحصیل بازداشته شده اند، و مردم از دست یابی به ظرفیت اقتصادی خود محروم شده اند. تنها در ربع اول امسال، تقریباً ۱۸۰۰ فرد غیر نظامی افغان کشته و یا زخمی شده اند. این تعداد کمتر از ربع های قبلی اما هنوز خیلی زیاد اند. در اینجا می‌خواهم به هدف قرار گرفتن فاجعه بار افراد غیر نظامی توسط گروه های ضد دولت اشاره کنم. این یک جنایت جنگی است و باید متوقف شود. من همچنان نگران افزایش آسیب ها، به شمول کشته شدن افراد غیر نظامی در عملیات های جستجو و سایر موارد مرتبط به نقض های حقوق بشری هستم. بار دیگر بر نیاز شفافیت و پاسخگویی بیشتر در رابطه به این عملیات ها تاکید می‌کنم.

تاثیر این منازعات بر کودکان خیلی نگران کننده است. در بین سال های ۲۰۱۷ و ۲۰۱۸ حمله به مکتب ها سه برابر شده است. سایر مکتب به دلیل ناامنی بسته شده اند، که در نتیجه آن، نیم میلیون کودک از حق تحصیل محروم ماندند. مکتب



هایی که به عنوان مراکز ثبت نام رای دهندگان یا مراکز رای دهی استفاده می شوند در جریان انتخابات آتی در معرض خطر شدید قرار دارند. از تمام گروه های ضد دولت می خواهیم که از محفوظ بودن مکتب ها و مراکز صحتی ای که در جریان انتخابات مورد استفاده قرار می گیرند، اطمینان حاصل کنند. و از طرف های درگیری می خواهیم تا اطمینان حاصل کنند که اقدامات لازم را برای کاهش تاثیر درگیری ها بر کودکان و آموزش شان اتخاذ کرده اند.

آقای رئیس،

ما نمی توانیم فراموش کنیم که ۸۰ درصد از مردم کشور روزانه با کمتر از ۱۰۲۵ دالر زندگی می کنند و به دلیل تغییرات اقلیمی و جنگ در یک وضعیت خیلی متزلزل به سر می برند. تاثیر خشکسالی سال گذشته با بیشتر از ده میلیون فرد که با کمبود غذا مواجه اند، هنوز محسوس است. بی جاشدگی داخلی در سطح بالایی قرار دارد، و بزرگترین عامل آن در سال جاری، درگیری ها میان طالبان و شاخه خراسان گروه داعش بوده است. من از همه تمویل کنندگانی که امسال با سخاوت برای برنامه های بشردوستانه کمک مالی کردند صمیمانه سپاسگزارم. هر چند، واکنش به بحران همچنان با کمبود بودجه مواجه است - تنها ۲۳ درصد تامین شده - و من یکبار دیگر خواهان حمایت شما در راستای افزایش بودجه هستم.

آقای رئیس،

افغانستان ظرفیت وسیع اقتصادی دارد، که به دلیل درگیری ها هنوز بکر و دست نخورده باقی مانده است. دولت در زمینه های مبارزه با فساد و اصلاح سکتور های دولتی پیشرفت داشته است. شرکای توسعه ای فراتر از نیاز های فوری را می بینند و در حال بررسی روش هایی برای کمک های انکشافی در وضعیت پس از توافق صلح هستند. اما این کار های مهم تنها زمانی مثمر واقع می شوند که توافقی بدست آید. راه رسیدن به صلح هنوز طولانی است، اما با حمایت متحد ما از مالکیت کامل افغانستان بر روند صلح، با احتیاط خوشبین هستیم که در مسیر درست حرکت می کنیم.

با سپاس فراوان.

\*\*\*

یوناما به عنوان یک ماموریت سیاسی ماموریت دارد تا از دولت و مردم افغانستان حمایت کند که به علاوه سایر خدمات "مساعی حمیده" را نیز فراهم می کند. "مساعی حمیده" به اقداماتی دیپلماتیک گفته می شود که ملل متحد با تکیه بر استقلال، بی طرفی، و صداقت خود به صورت علنی یا محرمانه برای جلوگیری از بروز، تشدید یا گسترش منازعات بین المللی انجام می دهد. یوناما در روند صلح و آتشی کمک می کند؛ حقوق بشر را نظارت و ترویج می کند، به شمول محافظت از افراد غیر نظامی در منازعات مسلحانه، حکومتداری خوب را ترویج می کند، و همکاری های منطقه ای را تشویق می نماید. این ماموریت همچنین بر هماهنگی موثر کمک های انکشافی جامعه بین الملل تاکید دارد.