



عمومي اسامبله

امنيت شورا

خپریدل: عمومي

۱۰ اګست ۲۰۱۷

اصل: انګليسي

د امنيت شورا  
دوه اويايم کالعمومي اسامبله  
دوه اويايمه ناسته  
د اجنډا ۳۹ ماده\*  
د افغانستان حالت

په افغانستان کې د ملګرو ملتونو د مرستندويه پلاوي (يوناما) د ستراتيژيکي بيا کتنې په اړه ځانګړی

راپور

د عمومي منشي راپور

لومړی: پيژندنه

۱. اوسنی راپور د امنيت شورا د ۲۳۴۴ (۲۰۱۷) پريکړه ليک د ۷ پاراګراف سره سم، وړاندې کيږي، په کوم کې چې شورا له ما څخه غوښتي و چې د ماموريت د اغيزمنتوب او ګټورتوب د ارزونې په موخه د افغانستان لپاره د ملګرو ملتونو د مرستندويه پلاوي (يوناما) ستراتيژيکه بيا کتنه ترسره کړم، خو د ملګرو ملتونو اړوندو ادارو ترمنځ د غوره همغږۍ د يقيني کولو لپاره د کار له ویش څخه پوره ګټه واخيستل شي. دغه راپور د ماموريت د ژورې بيا کتنې پر بنسټ د سپارل شويو دندو، لومړيتوبونو او د يوناما تنظيمونې په تړاو د ستراتيژيکي بيا کتنې او زما سپارښتنې رانغاړي.

۲. د ستراتيژيکي بيا کتنې ټيم، چې مشري يې د عراق لپاره زما د ځانګړي استازي له خوا کيده، د ۲۰۱۷ په مۍ او د جون په لومړيو کې په افغانستان او نيويارک کې د ولسمشر، اجرائيه رييس، د کابينې د غړو، د پارلمان او سياسي ګوندونو د کلیدي غړو، د مدني ټولني د سازمانونو، د بنځو د ډلو او د ډيپلوماتيکي او مرستندويه ټولني، د ملګرو ملتونو د ادارو، بسپنو او پروګرامونو او نادولتي سازمانونو د استازو په ګډون، له زيات شمير شريکبانو سره وکتل. دغې بيا کتنې همدارنګه په ۲۰۱۲ کال کې ترسره شوې جامع بيا کتنه (A/66/728-S/2012/133 وګورئ)، او د هغه راوروسته د کلونو په ترڅ کې داخلي ارزونې او د ملګرو ملتونو په اړه د بيا کتنې د درې اړخيز کميسيون وروستې راپور (S/2015/713 وګورئ) چې د ۲۰۱۵ په سپتمبر کې د امنيت شورا ته وړاندې شوی، په پام کې نيولي. په پای کې، په دغه راپور کې د ۲۰۱۷ کال د جون پر ۱۴ له کابل څخه زما شخصي کتنه، چېرې چې ما د افغانستان له ولسمشر اشرف غني او اجرائيه رييس عبد الله عبد الله، او دغه راز د يوناما له لور پورې مشرتابه او د جګړې له امله له بېخايه شويو وګړو سره وليدل، منعکس شوی.

۳. له دغې ستراتيژيکي بيا کتنې راولاړيدونکې سپارښتنې د ۲۰۲۰ تر پايه د ملګرو ملتونو د شتون او نيکيلتيا د چمتوالي لپاره تنظيم شوي، هغه زماني موده کومه چې په ۲۰۱۶ کال کې د بروکسل او وارسا په سرمشريزو کې د مالي او نظامي مرستو لپاره ټاکل شوې، چې له دې لارې به په افغانستان کې له همغږي شوي نړيوال ګډون او شتون سره مرسته کوي. بايد د دې يادونه وکړم، سره له دې چې سپارښتنې په افغانستان پورې مشخصې دي او د وضعيت

او د یوناما د رول تر ژورې کتنې وروسته رامنځ ته شوي، په اوسنیو نړیوالو شرایطو کې د ملګرو ملتونو د شتون لپاره زما له پراخ لید لوري سره په سمون کې دي. په ځانګړي ډول، دغه سپارښتنې د سولې جوړونې د یوه پراخ درک پر بنسټ، چې پر سیاسي فکتورونو، چې اقتصادي، ټولنیز او سازماني هغه رانغاړي، ټینګار کوي، د جګړې د مخنیوي او د سولې ساتلو پر لومړیتوب تاکید کوي. دغه سپارښتنې همدارنګه د سولې د عملیاتو په اړه د لوړې کچې د خپلواک پلاوي له سپارښتنو (A/70/95-S/2015/446 وګورئ) او په تعقیب یې د پخواني سرمشري د (A/70/357-S/2015/682) راپور له تطبیق کوم چې د ملګرو ملتونو په کورنۍ کې د هڅو پر یووالي ټینګار کوي او زما له شخصي هوډ سره چې ملګري ملتونه دې په لایزاته همغږې شوې او موثرې لارې د غړو دولتونو لپاره د یوه سیستم په څیر چارې ترسره کړي، په سمون کې دي.

## دویم: مخینه

۴. په ۲۰۰۲ کال کې د یوناما له تاسیس راهیسې، د ماموریت نقش د انتقالی پروسې لپاره د ده د رول له لارې تعریف شوی، چې په افغانستان کې د دایمي حکومتي ادارو تر بیا جوړونې پورې په موقتو هوکړه لیکونو کې په ډاګه شوي، کوم چې د ۲۰۰۱ کال په ډسمبر کې د جرمني په بن ښار کې لاسلیک شوي، او دغه راز د بن تړون په نامه پیژندل کېږي. د دغه تړون تطبیق تر جګړې وروسته حالت ته پر لیرد متمرکز و، چې وسله وال مخالفت تر یوه بریده د سولې او سوکالۍ د ترلاسه کولو په وړاندې د جدي ځنډ په څیر ګڼل کېده. تر دغې پېښې په را وروستیو کلونو کې، د اساسي قانون تصویب، د بشري حقونو او مدني ازادیکانو لپاره پراخ حمایت او ساتنه، د ولسمشرۍ او ولسي جرګې لپاره ډیموکراتیکې ټاکنې او د دولتي ادارو جوړونه او زیاتیدونکی موثریت تر سترګو شول. له دغو ټولو پروسو سره د یوناما له خوا په بشپړ ډول ملاتړ کېده. په دغو ډګرونو کې له پرمختګ سره سره، د طالبانو په مشرۍ یاغیتوب مخ په زیاتیدو شو، په تېره بیا تر ۲۰۰۶ کال را وروسته. د دې مخینې خلاف، افغانستان په ۲۰۱۴ کال کې له یوه منتخب ولسمشر و بل ته د واک د سوله ییز لیرد او د نړیوالو نظامي ځواکونو څخه چې مشري یې د ناټو له خوا کېده، افغان ملي دفاعي او امنیتي ځواکونو ته د امنیتي مسوولیتونو په لیرد سره یوه نوي پړاو ته داخل شو.

۵. په افغانستان کې د وضعیت په بدلیدو سره د یوناما نقش زیات شو او د ماموریت اختیارات او د فعالیتونو کچه لا پسې پراخ شول. د پراخیدو تر پړاو را وروسته، د ماموریت تشکیل د ۲۰۱۱ کال را په دېخوا مخ په کمیدو شو. د افغانستان د حاکمیت او د دې په منلو سره چې افغان دولتي ادارو د ظرفیت تر لاسه کول جاري ساتلي، یوناما په زیاتیدونکي ډول د دولتي ادارو له لومړیتوبونو سره سم حمایت کوونکی رول لوبولی. د واقعي او پام وړ پرمختګ سره سره، افغان دولت لا اوس هم په پراخه کچه په مالي او امنیتي برخو کې پر نړیوالې ټولنې متکی دی. د دولت له ۶۰ سلنې څخه زیاته بودجه د بهرنیو مرستندویانو له خوا تمویلېږي، او له دې سره سره چې بې شمیره منابع پر اداره جوړونې لګول شوي، خو داسې ښکاري چې د ناوړین په شیبو کې افغان ادارې د سترو ګټو او خواوو ترمنځ چې د تاوتریخوالي خپلواک ظرفیتونه لري، په جوړجاړي کولو کې په کافي اندازه اغیزناکي نه دي.

۶. دغه داخلي سیاسي سیالۍ په داسې شرایطو کې ترسره کېږي، په کومو کې چې د دولت مشروعیت د طالبانو د یاغیتوب له خوا ننګول شوی. د بن هوکړه لیک د تطبیق په لومړیو کلونو کې، داسې اټکل کېده چې یاغیتوب به کنترول یا له منځه یوړل شي، خو وروستیو پېښو د دغه اټکل خلاف بل څه ثابت کړل. نو له همدې امله سیاسي حل اړین دی. د دغې موخې د تر لاسه کولو لپاره په تیرو څو کلونو کې د خبرو اترو پیلولو هڅې شوي، خو تر اوسه یې د پام وړ زور نه دی اخیستی.

۷. دا هغه عمومي چاپيريال دی، په کوم کې چې اوس مهال ملګري ملتونه فعاليت کوي، چې دغه حالت د هغو ترمخ چې د اساسي قانون نظم مني د نازک سياسي توافق او د هغو ترمخ چې دغه نظم نه مني د زياتيدونکي تاوتريخجن او دوامدار ياغيټوب سره مل و. د دغو چارو د ترسره کولو لپاره د خپلو فعاليتونو د بيا تنظيمولو غوښتنه کوي. زه په کلکه د دې سپارښتنه کوم چې په راتلونکو څو کلونو کې د ماموريت ستره موخه دا وي چې د ټولو هغو هڅو ملاتړ وکړي چې په افغانستان کې پايډونکي سوله او ځان بساينه تر لاسه شي.

۸. دغه ستراتيژيکي بيا کتنې وضعيت ارزولي او په دې اړه يې سپارښتنې کړي چې يوناما او په پراخه کچه د ملګرو ملتونو سيستم څرنګه د سترې موخې ترلاسه کولو ته غبرګون وښايي: له کاونډيو سره د ښو اړيکو درلودونکي يو با ثباته او ښيرازه افغانستان، چيرې چې بشري حقونه خوندي وي او بنسټيز خدمتونو ټولو ته د لاس رسې وړ وي.

### دریم: د ستراتيژيکي بيا کتنې سترې موندنې

۹. په افغانستان کې د اوسني وضعيت په اړه کلیدي ملاحظات کوم چې وروستی سپارښتنې رهنمايي کوي دا دي، چې افغانستان له جګړې په وروسته حالت (post-conflict) کې نه دی، چيرې چې بسيا ثبات موجود وي خو د ادارو پر جوړونه او د پرمختيا پر بنسټ ولاړو فعاليتونو تمرکز وشي، بلکه هیواد اوس هم د جګړې په حالت کې دی چې د کموالی کم شمير نښې په ډاګه کوي. دا نه وايو چې پرمختګ نه دی شوی، بلکې دا چې لا اوس هم د روانې جګړې د اغيزو له امله ننګول شوی، کوم چې دغه راز د لاسته راوړنو پايښت هم ګواښي. دا مهمه ده خو په ډاګه شي چې د ادارو جوړول او پرمختيا کيدای شي په جګړه کې هم رامنځ ته شي، خو د ملګرو ملتونو تمرکز اوس بايد هغه راز وي چې د دغه راپور په راتلونکو برخو کې په ډاګه شوی.

۱۰. افغانستان هم د پام وړ سياسي، امنيتي، ټولنيز-اقتصادي، بشر پالنې او د بشري حقونو له ننګونو سره مخ دی. په داسې حال کې چې د عوايدو د راغونډولو په ګډون ستر اقتصادي شاخصونه ښه شوي، خو د ښاري او کليوالي وګړو ترمخ يې وړلي زياته شوې. د وګړو زياتې ودې او چټک ښاريتوب تر ډيره د ښاري وګړو لپاره بې کاري رامنځ ته کړې، ځوانان يې ګوښه کړي او د بنسټ پالنې لپاره د زمينې برابرولو پوټنسيال يې رامنځ ته کړي. زيات شمير ټولنيز فکتورونه د تسل وړ نه دي، لکه د بې کاري زياتيدل، لومړنيو زده کړو، روغتيايي خدمتونو او عدالت ته نابرابر لاس رسې. د هغو وګړو شمير چې بشري مرستو ته اړتيا لري لور شوی. د ښځو د حقونو د ترويجونې او ګډون په برخو کې د پام وړ پرمختګونه ترسره شوي، خو په افغانستان کې ښځې د هیواد په سياسي، ټولنيز او اقتصادي ډګرونو کې له برابر فرصتونو نه دي برخمنې. اداري فساد په پراخه کچه هغه کلیدي فکتور ګڼل کيږي چې عامه باور او پر دولتي ادارو يې اعتبار کمزوری کړی چې په دې وسيله جګړې ته سونک ټوکی برابروي. له بل پلوه بهتر شوي احتساب او ښه حکومتولي به له ثبات او د سولې د راوستلو سره مرسته وکړي.

۱۱. د بن پروسې د وختي تطبيق ستره لاسته راوړنه د افغانستان لپاره پر يوه پرمختللي اساسي قانون او د اجرائيه او قضايي قواوو د مشروعيت لپاره د ټاکنو پر ترسره کولو هوکړه وه. په تيرو ټاکنو کې د درغليو د پراخو تورو له امله د باور له منځه تلو سره سره، دا ملاحظه شوې چې نن ورځ د افغانانو ترمخ د يوه قانوني نظام د درلودو پياوړې هيله شتون لري. د داخلي سياسي يووالي لپاره دا مهمه ده، چې د ولسي جرګې ټاکنې د مهال ویش سره سم په ۲۰۱۸ او ولسمشریزې ټاکنې په ۲۰۱۹ کې ترسره شي، او دا چې دواړه پروسې د افغان رايه اچوونکو له خوا د باور وړ وګڼل شي.

۱۲. د ملي يووالي حکومت، چې د ټاکنو د پایلو پر سر تر اختلاف وروسته په ۲۰۱۴ کال کې د يوې سياسي موافقې له لارې رامنځ ته شو، اوس هم تر فشار لاندې دی. د ۲۰۱۷ د مې د ۳۱ نېټې د مرګوني بريد او په تعقيب يې د لاريون کوونکو او امنيتي ځواکونو ترمنځ د تاوتریخجنو شخړو په څير امنيتي او سياسي پېښو د سياسي نخبگانو اختلاف زيات او د عمومي نارضايتي لامل شوې. دغه بريد همدارنګه د نړيوالو ډيپلوماتيکو او پرمختيايي کارمندانو د پام وړ کموالي لامل شو. عمومي نارضايتي د پراخو لاريونونو له لارې په زيات ډول په ډاګه شوه، چې د لاريونونو بې ثباتۍ ويره راپاروي. په داسې حال کې چې ولسمشر او اجرائيه رييس د ملي يووالي حکومت ته خپل ژمنتوب په ډاګه کړی، سياسي وضعيت فرقه يي توروته چې زياتره له قومي هغو سره مله وي، تر راتلونکو پارلماني او ولسمشريزو ټاکنو مخکې زيات شوي.

۱۳. د افغان دولت او د حزب اسلامي گلبدین ډلې چې مشري يې د گلبدین حکمتيار له خوا کيږي او يو وخت د دولت سر سرخته وسله وال مخالف و، ترمنځ خبرې اترې او د تړون د يوې برخې پلي کيدل د لاسته راوړنې يوه نښه ګڼل کيږي. که څه هم په سياسي صحنه کې د بناغلي حکمتيار بيا راڅرګندیدو د يو شمير افغان سياسي فعالينو، او دغه راز د بشري حقونو او قومي اړخونو په اړه د مدني ټولنې د استازو ترمنځ انديښنې زيږولي، خو د سولې دغه تړون د افغان مشرانو دا وړتيا په ډاګه کړه چې کولې شي داسې سختې پریکړې وکړي، چې د سولې لپاره اړينې وي.

۱۴. په تېرو څو کلونو کې په عام ډول امنيتي وضعيت خراب شوی، څرنګه چې تر يوه بريده طالبان د نفوذ په پيدا کولو توانيدلي او د هيواد پر يو شمير سيمو يې ولکه ټينګه کړې. په داسې حال کې چې ښايي د طالبانو ځينو استازو د سياسي حل اړتيا درک کړې وي، او نور يې داسې احساس کوي چې دوي په نظامي ډول برلاسي دي. د کشالې موجوده وضعيت يو ولاړ حالت ته ورته دی چې د ماتيدو په حال کې دی، چيرې چې طالبانو پر زياتو هغو سيمو خپله ولکه زياته کړې، پر کومو چې دوی د سيالي کولو توان لري او پر نورو سيمو يې د کنترول تقويه کول پيل کړي. په عراق او شام کې د اسلامي دولت-خراسان ولايت ډلې راپيدا کيدلو له پخوا يوه پېچلي وضعيت ته يو نوی خطرناک اړخ ور اضافه کړی، که څه هم نوموړې ډله د شمير له مخې په نسبي ډول لا اوس هم کمه ده. ګڼ شمير تروريستي ډلې، چې زياتره يې سيمه ييز او نړيوال اهداف لري او زيات شمير يې بهرنيان دي، د ناښاتو اړيکو پر اساس له ځايي او نړيوالو جنايي شبکو سره کار کوي، افراطيت، نشه يي توکي او وسلې خپروي او د پولو په اوږدو کې تروريزم تمویلوي. د اټکل له مخې په ۲۰۱۶ کال کې د آپونو توليد له ۳ بيليونو څخه زيات ډالر جوړ کړي، چې زياتره يې له ياغيتوب سره مرسته کوي.

۱۵. افغان ملي دفاعي او امنيتي ځواکونه، د ناټو-د غوڅ ملاتړ ماموريت د سلاکارانو په ملاتړ اوس مهال د هيواد ګڼ ميشته مرکزونه اداره کوي، خو په ليرې پرتو سيمو کې يې زياتې سيمې طالبانو ته پرېښي. په ملي دفاعي ځواکونو کې له دندې څخه د تېښتې کچه په نا ثابت ډول لوړه ده، چې مورال يې اغيزمن کوي. د افغان ملي دفاعي ځواکونو او د غوڅ ملاتړ ماموريت له خوا اوس مهال يو څلور کلن پلان طرح شوی خو د ملي دفاعي ځواکونو د دې وړ کولو له لارې حالت بيرته عادي کړي، چې وکولې شي په راتلونکو دوو کلونو کې د متقابل بريد د قاطعو عملياتو په ترسره کولو سره ځانونه وساتي. دغه کار د نړيوالې ټولنې دوامدار ملاتړ او د دولت پياوړې ارادې ته اړتيا لري.

۱۶. جګړه پر افغانانو په ځانګړي ډول ولسي وګړو د نه منلو وړ زيانونه اړوي. په ۲۰۱۶ کال کې، يوناما له ۱۱۰۰۰ څخه زيات ملکي تلفات (۳۴۹۸ مړه) مستند کړي، چې د تير کال په پرتله تر ټولو لوړ شمير دی او د ماشومانو په تلفاتو کې ۲۴ سلنه لوړوالی په ډاګه کوي. له ۶۰۰۰ څخه د زياتو مړينو او ۱۵۰۰۰ ژوبلو په درلودو سره، ۲۰۱۶ کال د افغان امنيتي ځواکونو لپاره تر ټولو ناوړه کال و او طالبان هم په ورته ډول له لوړ شمير تلفاتو څخه اغيزمن شوي. په ۲۰۱۶ کال کې د جګړې له امله نږدې ۶۵۰۰۰ وګړي په داخل کې بيخايه شوي، په داسې

حال کې چې له پاکستان او ایران څخه له ۶۲۰۰۰۰ څخه زیات کډوال او نا ثبت شوي اشخاص هیواد ته راستانه شوي. د ملګري تلفاتو له دوامدارې لورې کچې په تیره بیا د بنځو او ماشومانو ترمنځ او د پام وړ بېخایه کیدنې سره، تر دې وخته په ۲۰۱۷ کال کې د هیواد په یو شمیر برخو کې جګړه سخته شوې.

۱۷. له طالبانو سره د سولې د خبرو اترو په ګډون د دولت او وسله والو مخالفینو ترمنځ د سولې مذاکرات په افغانستان کې د اوږدې خونړۍ جګړې پای ته رسولو یوازینی بدیل دی. د ۲۰۱۷ په لومړیو کې ولسمشر غني په کابل کې نړیوالو مرستندویانو ته د سولې په اړه خپل لید لوري وړاندې کړ او د جون پر ۶ دولت د سولې او امنیتي همغږۍ په اړه د کابل پروسی کنفرانس ترسره کړ، ترڅو مختلف سیمه ییز او نړیوال نوښتونه تر خپل مشرتابه لاندې راولي.

۱۸. سربیره پر دې، د افغانستان په اړه نړیواله اجماع چې د لومړنیو بریاوو تر شا کلیدي عامل ګڼل کیده، د له منځه تلو په حال کې ده. د کابل پروسی کنفرانس د دولت دا هوډ څرګند کړ، چې د سولې اوسني څو اړخیز موازي نوښتونه د افغان مشرتابه لاندې راولي. بیا هم په سیمه کې دغه ډاینامیک ښه کولو ته اړتیا لري. د سیمه ییزې همکارۍ د اړتیا لپاره د بې شمیره عامه بیانو سره سره، په افغانستان کې د سیمې فعالین د دې پر ځای چې په ثبات کې د اړینو مصالحو کولو لپاره د مشترکو سیمه ییزو ګټو لپاره سره ښکیل شي، پر ځای یې د خپلو مشخصو ګټو لپاره ښکیل دي.

۱۹. د مذاکراتو له لارې د سولې د پروسی لورې ته اووښتون د دې غوښتنه کوي، چې د یوناما - او په پراخه کچه د ملګرو ملتونو د سیستم - رول د بن له تړون او له جګړې په را وروسته حالاتو کې د سولې جوړونې اجندا له ملاتړ څخه د افغانانو په مالکیت د سولې د هغې پروسی ملاتړ ته سمون ومومي په کوم کې چې باید بالاخره له طالبانو سره مستقیمې خبرې اترې شاملې وي.

۲۰. د مرګه ورکونکو له خوا د دغې ستراتیژیکې بیا کتنې یوه تر ټولو ثابته موندنه د یوه بې پرې فعال په څیر د ملګرو ملتونو د ارزښتناک رول منل او د یوناما هغه ځواک چې کولای شي مختلفې خواوې سره راغونډې کړي، او ټولو سیاسي شریکبانو ته د دغې ادارې لاس رسې و. دغه چاره په ځانګړي ډول په تیرو وختونو کې ګټوره تمامه شوې، لکه په انتخاباتي شخړو کې منځګړیتوب، د ساتنې د موضوعګانو او له بشري حقونو څخه د سرغړونو په اړه راپور ورکونه او له ښکیلو خواوو سره ښکیلتیا او د قانون واکمنۍ او نړیوالو نورمونو بسیجونه. د راپور ورکولو د مودې او ۲۰۲۰ ترمنځ، د دې احتمال شته چې پر یوناما د دې غږ وشي، چې د حکومت د ننه، د حکومت او وسله والو مخالفینو ترمنځ او د سیمې د ننه د مختلفو سیالي کوونکو ګټو ترمنځ د یوه بې پرې فعال په څیر عمل وکړي.

### څلورم: ستراتیژیک لومړیتوبونه: د سولې اهمیت

۲۱. د افغان خپلواکۍ له اصل او د ملګرو ملتونو د عمده موخې سره په سمون کې چې یو با ثباته او ښیرازه افغانستان توانمند کړي، په افغانستان کې د یوه ځانګړي سیاسي ماموریت او په پراخه کچه د ملګرو ملتونو د سیستم ستراتیژیک لومړیتوبونه باید په دې ډول وي:

(الف) له ټولو فعالینو سره کار وکړي خو د دولت د ننه همغږي بسیج او د داسې ادارو له جوړولو ملاتړ وکړي، چې د نورو کارونو ترڅنګ د سیاسي اختلافونو د منځګړیتوب جوګه وي؛

(ب) د شخړې له ټولو خواوو سره د اړیکو ساتلو په ګډون، د ټولو هڅو ملاتړ وکړي خو داسې شرایط رامنځ ته کړي په کومو کې چې سیاسي حل تر لاسه کیدای شي څو جګړه پای ومومي؛

(ج) د دولت له لومړیتوبونو سره سم، چې د مرستندویانو له خوا په ۲۰۱۶ کال کې په بروکسل کې په ترسره شوي کنفرانس کې تایید شوي، افغان وګړو ته د اړینو خدمتونو له برابرولو او له دې سره مرسته وکړي څو داسې اقتصادي او ټولنیز شرایط رامنځ ته شي، چې پر ځان بساینې او بالاخره پر یوه مذاکره شوې سولې تمام شي.

۲۲. د دغو لومړیتوبونو د تحقق لپاره، ملګري ملتونه باید خپل هنجاري رول او هغه ځواک چې کولای شي مختلفې خواوې سره راغونډې کړي وکاروي څو د هغو سیاسي او قانوني تړونونو په اړه چې د ټولو افغانانو بشري حقونه او بنسټیزې ازادې ګانې خوندي کوي او د افغان ادارو احتساب او ټول شمولیت بسیجوي، اجماع رامنځ ته کړي. پر سولې او د جګړې پر مخنیوي ټینګار د ماموریت په تنظیم کې یو شمېر بدلونونو ته اړتیا لري.

۲۳. په سیاسي، د بشري حقونو او پرمختیایي برخو کې د افغانستان لپاره زما د ځانګړې استازي او د یوناما مشر ستراتیژیک رول خورا مهم دی. د ماموریت د عمومي رهبري په ترسره کولو کې، ځانګړې استازي به د دوو سیاسي او پرمختیایي برخو د څارلو او په دغه راپور کې د وړاندیز شویو ستراتیژیکو لومړیتوبونو په بشپړولو کې د هغوي د همغږۍ د یقیني کولو مسوول وي. ځانګړې استازي به همدارنګه ما ته په دې اړه راپور راکوي، چې هغه/هغې ته د سپارل شوي ماموریت په بشپړولو کې څرنګه د ادارې منابع په غوره ډول کارول کېدای شي. دغه کار د ملګرو ملتونو د سیستم او د سیستم د تنظیموونکو ادارو، بسپنو، پروګرامونو او همدارنګه د ډونرانو ترمنځ د لوړې کچې همکارۍ او شفافیت غوښتنه کوي.

### پنځم: پیاوړی شوي سیاسي رول

۲۴. په ګوته شوي ستراتیژیک لومړیتوبونه د ملګرو ملتونو په دريو برخو (pillars) کې د شخړې د مخنیوي، شخړې د حل او سولې جوړونې پر یو ځای کېدنې زما له ټینګار سره سم د ماموریت په ټولو اساسي چارو کې د سولې هڅو ته د نوي شوي اهمیت ورکولو غوښتنه کوي. دغه کار همدارنګه یوه داسې اداري جوړښت ته چې د ماموریت سیاسي ظرفیت پیاوړي او یوناما توانمنده کوي اړتیا لري، همدارنګه پرمختیا، تر هغه بریده چې د بشري پالنې اصولو رعایت کوي، او د ملګرو ملتونو بشري فعالیتونه، باید زما د ځانګړې استازي تر مشرتابه لاندې د سولې له هڅو سره په هر اړخیز ډول مرسته وکړي.

۲۵. د سیاسي څانګې مشري به د ځانګړې استازي د مرستیال له خوا کېږي، څوک چې به د سیاسي موضوعګانو په اړه د ځانګړې استازي ستر سلاکار هم وي. د ځانګړې استازي مرستیال (سیاسي) به له ځانګړې استازي سره په سلا مشوره او د هغه تر مستقیمې لارښوونې لاندې په نوموړې څانګې کې مختلف فعالیتونه څاري. هغه عمده چارې چې د سیاسي څانګې په دنده کې باید توحید شي، او ځینې یې اوس مهال د ماموریت له لارې ترسره شوې، په دې ډول دي: (الف) د داخلي سیاسي ثبات ملاتړ؛ (ب) په ۲۰۱۸ او ۲۰۱۹ کلونو کې د باوري ټاکنو ملاتړ؛ (ج) د افغانانو په بشپړ مالکیت د سولې پروسې او پخلاینې ملاتړ؛ او (د) په افغانستان کې د سولې د خوندي کولو په موخه د افغانستان په اړه د سیمه ییزې همکارۍ ښه کول. ټولې دغه چارې په مستقیم ډول د لومړیو دوو لومړیتوبونو او په غیر مستقیم ډول د دریم لومړیتوب په لاسته راوړنې پورې تړلي.

۲۶. د داخلي سیاسي ثبات په تړاو، یوناما باید خپلې هڅې تقویه کړي څو هغه داخلي سیاسي اختلافات حل کړي، کوم چې د دولت ثبات ګواښي، سیاسي او قومي اختلافات لاسپسي ژوروي او د سولې مذاکراتو لپاره د اړینې اجماع تر لاسه کول ستونزمن کوي. د افغان ادارو د پایښت او تمثیل د یقیني کولو لپاره، یوناما باید په سیاسي پروسو کې د ښځو او ځوانانو ګډون ته ځانګړې پاملرنه وکړي. دا باید د قانون واکمنۍ او د اساسي قانون د نورمونو په تړاو یوه باثباته او ټول شموله سیاسي چاپیریال ته وده ورکړي او د مختلفو شریکبانو لپاره پراخه رسیدنه ترسره

کړي، چې تمرکز يې د دولت د اصلاحاتو د اجندا او د دولتي ادارو د باور لپاره پر ملاتړ ترلاسه کولو او د شفافیت او احتساب پر ښه کولو وي.

۲۷. ماموریت باید د دولت په غوښتنه، د هغو هڅو په ګډون چې د ټاکنيزې پروسې پایښت، ریښتینولي او ټول شمولیت تقویه کوي، د باوري او په پراخې کچې د منل شویو ټاکنو له مدیریت سره مرسته وکړي. د دغه کاري کلیدي عنصر به د ټاکنو د تنظیموونکو ادارو په تیره بیا د ټاکنو د خپلواک کمیسیون او د ټاکنيزو شکایتونو د خپلواک کمیسیون لپاره د هغوي د خپلواکو نقشونو په ترسره کولو کې د ظرفیت جوړونې د ملاتړ او د تخنیکي سلا مشورو برابرول وي. ماموریت باید دغه راز له انتخاباتي ادارو سره د هغوي د عامه پوهاوي په فعالیتونو کې مرسته وکړي، څرنګه چې هغوي د ښې شوې انتخاباتي پروسې په اړه د سیاسي اجماع او پوهاوي د رامنځ ته کولو په هڅه کې دي. دغه ډول هڅې د ملګرو ملتونو د ادارو او په پراخه کچه د نړیوالې ټولنې ترمنځ د یوې پیاوړې همغږۍ غوښتنه کوي. اوس مهال، له ټاکنو سره د ملګرو ملتونو ملاتړ — د ولسي جرګې او ولسوالیو شوراګانو د ټاکنو د ترسره کولو نېټه د ۲۰۱۸ کال جولای ټاکل شوې — د انتخاباتي ملاتړ د ټیم له خوا چې د یوناما او د ملګرو ملتونو د پرمختیایي پروګرام له عنصرونو تشکیل دی، برابر شوی. زه دغه توحید شوې تګلار تاییدوم، کومه چې سیاسي او تخنیکي عنصرونه سره یو ځای کوي او ښایي د ملګرو ملتونو نورې ادارې هم په کې شاملې شي؛ د پروګرام تطبیق به په بشپړ ډول د مرستندویانو د ملاتړ د تمویل له لارې ادامه وکړي.

۲۸. له طالبانو د سره د خبرو اترو په ګډون، په افغانستان کې د سولې پروسه باید د افغانانو په مالکیت وي؛ که څه هم دغه راز سیمه او په پراخه کچه نړیواله ټولنه په دې مرسته کې ونډه او نفوذ لري، چې د سولې لپاره شرایط رامنځ ته کړي. د جون د شپږمې د کابل پروسې په کنفرانس کې، ولسمشر تایید کړه، چې "یوه غښتلي یوناما به په دې پروسه کې یو کلیدي همکار وي". په ورته ډول، نړیوالو او داخلي شریکانو په ډاګه کړه، چې د ملګرو ملتونو په څیر د یوه بې پرې فعال ښکیلتیا هرې دغه ډول پروسې ته د اعتبار او مشروعیت ورکولو لپاره اړین دي. که چیرې یې غوښتنه وشي، یوناما به د منځګړیتوب، د باور جوړونې د اقداماتو، انتقالي عدالت، د بشري حقونو او ولسي وګړو د ساتنې، د نړیوالو ارزښتونو او نورمونو د بسیجوني او د وسله والو مخالفینو د ګډون په اړه د سلا مشورو له لارې د افغانانو په مالکیت له دغې پروسې سره مرسته وکړي. د عامو خلکو ګډون به د دغه کار یوه کلیدي برخه وي او د سولې په اړه د افغانانو د ډیالوګ په څیر د ډیالوګ ملي نوښتونه به هغه مهم وسایل وي، چې له مخې یې باید هڅې ترسره شي څو یقین شي چې په عنعنوي ډول د ګوښه شویو وګړو لکه د کلیوالو او لیرې پرتو سیمو د اوسیدونکو، ښځو او ځوانانو نظریې او لید لوري د لوړې کچې په سیاسي پروسو کې په پام کې نیول شوي.

۲۹. د دې د هڅو د یوې برخې په څیر چې د سولې پروسې لپاره مساعد چاپیریال رامنځ ته کړي، یوناما باید د سولې د عالي شورا د کار او ظرفیت ملاتړ جاري وساتي، څرنګه چې شورا خپل فعالیتونه په ملي کچه د اجماع رامنځ ته کولو په لور سوق کوي. په دغو چارو کې ښایي د سولې د عالي شورا د کارمندانو او غړو روزنه، د پروسې له طرحې سره مرسته او د سولې د تړونونو په تطبیق کې د سیاسي او تخنیکي مهارتونو برابرول شامل وي. ماموریت به همدارنګه په دې کار وکړي، چې د سولې جوړونې په چارو کې له مدني ټولنې، قومي مشرانو، د ښځو له ډلو او دیني مشرانو سره د حکومت ښکیلتیا او ګډون غښتلی کړي. اوس مهال به ماموریت له ځایي شریکانو سره د سولې په وړاندې د حکومت د عمومي تګلارې په بسیجولو کې مرسته وکړي. په پای کې، د یوناما ساحوي دفترونه به د لوړې کچې سولې پروسې لپاره په چمتوالي کې چې د سولې د روانو نوښتونو له خوا د تر لاسه شوې پوهې پر بنسټ ولاړ وي، د ټولنيزې همکارۍ د تقویه کولو له لارې په ځایي کچه خپل فعالیتونه زیات کړي. دغه کار د ساحوي کارمندانو د ماموریت په لومړیتوب لرونکو فعالیتونو کې له یو ځای کولو سره، په پراخه کچه د ساحوي شتون د ساتلو غوښتنه

کوي (لاندې شپږم برخه وگورئ). په منځ مهاله موده کې، یوناما به د منځګړیتوب د هڅو پر بسیجونه تمرکز وکړي، که چېرې یې د دولت له خوا غوښتنه وشي.

۳۰. د سیمه ییزې همکارۍ او ډیالوګ په تړاو، د افغان سولې پروسه له موجوده هغه د یوه پراخ نړیوال ملاتړ او همکارۍ غوښتنه کوي. د دغې موخې تر لاسه کول د ملګرو ملتونو د یوه زیات شوي رول غوښتنه کوي، څو دوه اړخیزه او څو اړخیزه همکاري وده ومومي. د دې سپارښتنه کېږي، چې یوناما له حکومت سره په نږدې همغږۍ خپل ملاتړ څرنگه چې لازم وي د سیمه ییز ډیالوګ او سیمه ییزو نوښتونو لپاره زیات کړي، په ځانګړي ډول د خوندي او با ثباته افغانستان لپاره د سیمه ییز امنیت او همکارۍ په اړه د اسیا زره-استانبول پروسه او د سولې او امنیتي همکارۍ لپاره د کابل پروسه. د حکومت له لومړیتوبونو له لومړیتوبونو سره سم، دا د مرکزي اسیا لپاره ملګرو ملتونو د پیشګیرانه ډیپلوماسۍ د سیمه ییز مرکز د پراخې همکارۍ په ګډون، چې له تروریزم سره د مبارزې په اړه سیمه ییزه همکاري زیاته کړي په داسې حال کې چې خپل عمومي تمرکز د سولې د خبرو اترو لپاره پر ملاتړ رامنځ ته کولو وساتي، د نویو شویو هڅو غوښتنه کوي. ماموریت به همدارنګه په ایران او پاکستان کې د اړیکو د تسهیلولو پر خپلو دوو دفترونو زیاته اتکا وکړي.

۳۱. د دې تاسیس شویو سیمه ییزو پروسو سربیره، یوناما باید د افغانستان په اړه د سیمه ییزې موافقې د بیاځای کولو لپاره د خپل ظرفیت د لوړولو هڅه وکړي. دا پروسه باید د سولې د ترویج په برخه کې د یوناما د زیاتیدونکې تمرکز سره یو ځای پر مخ یووړل شي. د حکومت د سولې او پخلاينې ستراتیژي باید د افغانستان او د دې هیواد د ګاونډیانو تر منځ د باور جوړولو لپاره یو فرصت برابر کړي او په سیمه ییزه کچه د لا زیاتو همکاريو لپاره فضا را منځ ته کړي.

۳۲. د ملګرو ملتونو د سرچینو د لا موثرې کارونې او د لا زیاتو همکاريو لپاره د تقاضا سره په سمون کې، یوناما باید لکه څنګه چې یادونه یې د مخه وشوه، د اسیا لپاره د مخه نیونکې ډیپلوماسۍ لپاره د ملګرو ملتونو د سیمه ییز مرکز سره چې په عشقابات کې موقعیت لري ډیر نږدې کار کوي. د هغه د سیمه ییز ماموریت له مخې، سیمه ییز مرکز د دې لپاره ټاکل شوی چې د اړوندو سیمه ییزو سازمانونو او نورو کلیدي شریکانو سره یو ځای د منځنۍ اسیا پنځه هیوادونه د بحث کولو لپاره را غونډ کړي، ترڅو د یوې لا همغږۍ سیمه ییزې کړنلارې په اړه بحث وکړي او همداراز د سولې د نهایی پروسې څخه ملاتړ وکړي.

۳۳. د هغو دريو لومړیتوبونو سره د ملاتړ په موخه چې د مخه تشریح شوي، د یوناما د سیاسي چارو څانګه کېدای شي د منځګړیتوب، پخلاينې، د قانون د حاکمیت (اساسي قانون)، د مدني ټولنو د پوهاوي، انتقالي عدالت د مسلو او وسله والو ډلو / امنیت په برخو کې د ځانګړو وړتیاوو ته اړتیا ولري. سیاسي څانګه به د نورو شیانو له جملې څخه، په منځګړیتوب، پخلاينې، انتقالي عدالت، د تروریزم په وړاندې په مبارزې او د رژیمونو د بندیزونو په حواله د ملګرو ملتونو په لا زیاتي پوهې تمرکز وکړي. کېدای شي اضافي ملاتړ د موجوده موقتي میکانیزمونو د فعاله کارونې، د بیلګې په توګه، د سکرتریت د سیاسي چارو د ریاست د لوړې کچې د منځګړیتوب د سلاکارانو د چمتو تيم او د ملګرو ملتونو د پراخ سیستم د پوهې او تخصص په اړه د تمرکز له لارې بشپړ شي.

۳۴. د ماموریت په دننه کې د یوه بیاوړې تحلیلي ظرفیت لپاره د دغو فعالیتونو مشخصولو ته اړتیا ده. د شخړو مخنیوی، د مناظرې مدیریت او د سولې د اغیزمنو ستراتیژيو طرح او تطبیق ټول هغه څه دي چې د رشد په حال کې د تاوتریخوالي د کره او پر وخت تحلیل او د شخړو په اصلي فعالیتونو، او همدارنګه د دوي د موقف او فکتورونو په درک او نفوذي فاکتورونو پورې تړاو لري. په دې کې د سیاسي اقتصاد په اړه متقابل درک شامل دی کوم چې د جګړو په ترڅ کې راڅرګندېږي، کومې چې پریکړې نورې هم ستونزمنې کوي. په دې برخه کې، زه سپارښتنه کوم چې د متقابل روش سره سم یو ځای شوی تحلیلي ظرفیت دي د سیاسي څانګې سره یو ځای شي.



۳۵. د نړيوال پوځي حضور كېدو ته په كتو او د مشورې، روزنې او د مرستې چارو ته د هغه د نقش په بدليدو سره، زه د پوځي مشاوريت د څانگې د لغوه كېدو سپارښتنه كوم. د مشر پوځي مشاور يو پوست بايد د سياسي چارو په څانگه كې وساتل شي ترڅو د نړيوالو پوځي ځواكونو سره اړيکه ونيسي، په مجموع كې د ډويژن/فرقي او ماموريت د مربوطه تحليل سره مرسته وكړي او د ماموريت مشرتابه ته د پوځي چارو په اړه په ستراتيژيکه کچه مشوره چمتو كړي. زه همدا شان سپارښتنه كوم چې د پوليسو د مشاوريت څانگه او د قانون د حاکمیت واحد هم ختم شي. د قانون د حاکمیت د کمې کچې ظرفیت باید د سياسي چارو په څانگه کې مستقر شي ترڅو د عدالت او فساد ضد اقداماتو په گډون د هنجارې مسلو په اړه مشورې برابرې کړي.

۳۶. هغه وړانديز چې د يو شمير لور پورو افغان چارواکو او نړيوالو شريکبانو لخوا رامېنځته شوی و او د ستراتيژيکي بياکتني په ترڅ کې د نورو له خوا تر پوښتنې لاندې نيول شوی د ملگرو ملتونو د لورې کچې د سيمه ييز استازې لپاره يو بلالقهو عامل و. زه باور لرم چې وخت او شرايط په موجوده وخت کې نه دي ارزول شوي چې وښيي د دې نوبت لپاره مناسب دي. د داخلي سياست او ټاکنيزو پرمختگونو په تړاو په کابل کې زما په ځانگړي استازي مخ پر زياتيدونکې غوښتنې ښايي په وروستي مرحله کې د کار د داسې يوه ویش او تقسيم وړاندوينه وکړي.

### شپږم. په افغانستان کې د ملگرو ملتونو مرستندويه پلاوی او د ملگرو ملتونو د هيواد د کچې ټيم: د سولې لپاره د پرمختيا تطبيق

۳۷. دريم ستراتيژيک لومړيتوب كوم چې د سولې د خوندي کولو لپاره ترتيب شوي د سياسي هڅو د پياوړتيا او ترويج لپاره خورا مهم دي. دا د حکومت د لومړيتوبونو سره په سمون کې د ملاتړ لپاره همغږي تضمينوي او د هغو اړينو جوړښتونو پراختيا ته وده ورکوي كوم چې د ۲۰۳۰ اجندا سره په سمون کې د دوامداره پرمختگ لپاره د اوږدې مودې ټولنيزې-اقتصادي پراختيا لپاره اړين دي.

۳۸. د افغانستان ولسمشر د ملگرو ملتونو د ادارو د کار په حواله او د حکومت د لومړيتوبونو سره د سمون د ښه کولو د اړتيا په اړه اندېښنه څرگنده کړې. دا اندېښنه، له هغې جملې څخه د نورو افغان شريکبانو سره شريکه شوې. دوي همدارنگه په هغه اړتيا ټينگار وکړ چې موخه يې د هغه څه چې دوي ورته د ليرېد/معاملې د لوړو لگښتونو د کمولو په سترگه گوري، د شفافيت ښه کړې، د ملي ظرفيت د وروولو په اړه تمرکز ښه کړي او د دولت لپاره د شريکبانو شمير را کم کړي. نور دولتي استازي، په تېره بيا هغه چې د اړوندو وزارتونو سره دي او د ادارو سره اصلي تړونونه لري، د بيلابيلو ادارو د کار په اړه په ډير شدت خبرې کړي دي. برسیره پردې، يو شمېر نړيوالو بسپنه ورکونکو څرگنده کړې چې د ملگرو ملتونو ادارې د پرمختيايي همکارۍ لپاره يوه مهمه او باوري وسيله پاتې شوې. ځکه نو زما سپارښتنه دا ده چې د ماموريت فعاليتونه چې موخه يې د نړيوال پرمختيايي کار همغږی او د لاريات انسجام ترويج ده بايد د ملي لومړيتوبونو سره په سمون کې كوم چې په ۲۰۱۶ کال د بروکسل په کنفرانس کې د بسپنه ورکونکو هيوادونو له خوا تصويب شو د موثره رسولو په موخه ډير تمرکز وشي، چې په لاندې ډول بيان شوي.

۳۹. د دويمې ستنې يا څانگې مشري به د مرستيال ځانگړي استازي/ استوگن همغږي کوونکي/بشر پالنې د چارو د همغږي کوونکي، څوک چې زما د ځانگړي استازي سره په مشوره او د هغه تر لارښود لاندې د څانگې د کار او د ملگرو ملتونو د هيواد د ټيم د مشرتابه او نظارت مسؤل دی، په غاړه وي. پورته ياد شوی شخص به دا مسؤليت ولري څو د دريم ستراتيژيک لومړيتوب په وړاندې د ملگرو ملتونو د سپارلو د چارو څخه ډاډ حاصل کړي. د دې لپاره چې د هيواد د ټيم په استازيتوب او په جلا توگه د بشر پالنې ټولني او د بشر پالنې د چارو د همغږي کوونکي په حيث د هغه يا هغې د ظرفيت پر بنسټ د حکومت او نړيوالو تهويل کوونکو سره اصلي شريکبانۍ او رابط شخص و اوسي، په دې اړه، سپارښتنه کيږي چې مرستيال ځانگړي استازي / استوگن همغږي کوونکي / د بشر پالنې د چارو همغږي کوونکی مسولیت تفويض کړي.

۴۰. په یو شمیر محدودو پروگراماتیکو فعالیتونو کې د بنکیلتیا په ځای، په کومو کې چې په اوس حال کې د بنځو په اړه په ټولنه کې د هغوي د مردمې پولیس د نقش په اړه د تمویل کونکو له خوا تمویل شوي پروژه شامله ده، ځانګه په ستراتیژیکه همغږۍ تمرکز کوي. په داسې حال کې چې ټول کونښنې کوي په هغو سیمو کې چېرې چې خلک مرستو ته اړتیا لري د عمل ټول بشردوستانه اصول مراعات کړي، د حکومت د لومړیتوبونو لپاره د لایزاتي همکارۍ د ودې، او د ملګرو ملتونو د هیواد د کچې د ټیم د مشرتابه په ګډون، هغه مهمې دندې چې باید په دوهمه ستنه یا ځانګه کې یو ځای شي، هغه په افغانستان کې د نړیوالې ټولنې د ملګري هڅو د همغږۍ هغه دوامداره او پیاوړي وړتیا ده. دا دواړه فعالیتونه په مستقیم ډول د دریم ستراتیژیک لومړیتوب په لاسته راوړنو او په غیر مستقیمه توګه د لومړي او دوهم لومړیتوب د لاسته راوړنو سره تړاو لري.

۴۱. د ستراتیژیکې بیاکتنې د ټیم شریکبانو د نړیوالې مرستې د همغږۍ په برخه کې، د تمویل کوونکو د همغږي د ښه کولو په شمول د یوناما د رول ستاینه کړې. د مرستیال ځانګړي استازي / استوګن همغږي کوونکي / د بشر دوستانه چارو د همغږي کوونکي د مسؤلیتونو په زیاتیدو سره، یوناما باید داسې وسیلې په اختیار کې ولري د کومو په واسطه چې د ګډ همغږي کوونکي او د څارنې د مشترک رییس په توګه په اغیزمنه توګه مرسته وکړي.

۴۲. پداسې حال کې چې د ملګرو ملتونو نړیوال اهداف، په ځانګړې توګه د پایښت لرونکي انکشاف لپاره د ۲۰۳۰ اجندا منعکسوي، د پرمختیا لپاره د یوه متمرکز روش په هدف څو د لایزاتي اغیزمنتوب او همغږۍ څخه ډاډ حاصل کړي، د ملګرو ملتونو پرمختیایي فعالیتونه باید د افغانستان د سولې او پراختیا د ملي چوکاټ سره نږدې شي. د پراختیا او بشري مرستو دواړو په ګډون، په ۲۰۱۶ کال کې، د ملګرو ملتونو ادارو په افغانستان کې ۱/۳ ملیارد ډالر ولګول. په سلو کې ۹۰ برخه تمویل په شپږو موضوعي ساحو یعنی (کرنه، تعلیم، روغتیا، بیرته راستنیدنه او بیا یو ځای کیدنه، د قانون د حاکمیت، او هنجاري فعالیتونه) کې وه چې د بیلابیلو ادارو له خوا پر مخ وړل شوي. خو دغه د ملګرو ملتونو د پرمختیایي مرستې د چوکاټ څخه یو څه توپیر لري، کوم چې د اوسني حکومت له تاسیس څخه وړاندې تشکیل شوی او د پنځو ستنو پر بنسټ ولاړ دی: مساوي اقتصادي پراختیا، بنسټیز ټولنیز خدمتونه، ټولنیز مساوات او بشري پانګه، عدالت او د قانون حاکمیت، او حساب ورکوونکي حکومتداري.

۴۳. د ملي لومړیتوبونو لپاره د سیستم د پراخ غبرګون څخه د اطمینان په خاطر، د ملګرو ملتونو د پرمختیایي سیستم (۲۰۱۷) د بیا رغونې په اړه زما د راپور سره سم، د ملګرو ملتونو د پرمختیایي مرستې د چوکاټ څخه د حکومت په سلا مشورې سره بیا کتنه کېږي څو د حکومت لخوا تایید شي. دا په پام کې ده چې هره موضوعي ساحه به یوه مخکښه اداره ولري چې د نورو سره مرسته وکړي او روښانه تعریف شوي مسؤلیتونه ولري او د اړوندو پایلو سره سم مرسته وکړي. ادارې باید د غوره خوړو د وړاندې کولو د انتخاب په حیث په چټکۍ سره ګډ پروګرامونه په پام کې ونیسي. داسې یوه تګلاره کولای شي د ملي ظرفیتونو د پیاوړي کولو او د لیرد د لګښتونو د کمولو د یوې وسیلې په حیث په ښه توګه د موازي پروګرام د پلي کولو میکانیزمونه را ټیټ کړي. پداسې حال کې چې د انساني فضا او اصولو او د بشري چارو همغږي کونکي مسؤلیتونو ته په بشپړ ډول درناوی کوي، دا همدارنګه کولای شي په افغانستان کې د پرمختیایي او بشري فعالیتونو تر منځ د ښې همغږۍ په برخه کې مرسته وکړي.

۴۴. د ستراتیژیکې همغږۍ د پیاوړتیا لپاره، اړتیا لیدله کېږي چې د سولې جوړونې د ماهرینو سره یو ځای د تمویل کونکو د همغږۍ د هڅو د ممکنه وړتیاوو ملاتړ نور هم و ارزول شي. د سیاسي ځانګې او د بشري حقونو د واحد سره د نږدې همکارۍ له لارې، دا هڅې د نورو شیانو تر څنګ کولای شي، په ملي او سیمه ییزو کچو کې د ملګرو ملتونو په کچه د سولې جوړونې د مناسبو تګلارو لپاره مشورې او ملاتړ، د صف بندي په اړه خاص تمرکز، په ځانګړې توګه، د سولې د راتلونکي احتمالي تړون په اړه ملاتړ احتوا کړي. د سولې جوړونې دا ډول واحد کولای شي د څارنې او همغږۍ د ګډ بورډ د ملاتړ په موخه د ماموریت ملاتړ ته وده ورکړي.

۴۵. همدارنگه سپارښتنه کيږي چې په کابل او ساحوي دفترونو کې دي د حکومتدارۍ د ځانگې شتون وتړل شي. د اغېزمنې او حساب ورکونکي سيمه ييزې حکومتدارۍ د پراختيا لپاره د حکومت هڅې ممکن د يوناما په مرکزي دفتر کې (دوهمه څانگه) د ور متخصصينو د وړو ډلو څخه نيولي بيا تر هنجاري مشورې پورې گټه واخلي. حتی د وقف شويو ساحوي کارمندانو پرته، کيدای شي دغه څو تنه کارپوهان د ماموريت د ساحوي دفترونو څخه د راپور ورکولو له طريقه اطلاع ترلاسه کړي.

۴۶. په داسې حال کې چې د ځانگړي استازي مرستيال / استوگن همغږی کوونکی / د بشر پالنې د چارو همغږي کوونکی او د ملگرو ملتونو د هيواد د کچې ټيم به د افغانستان د لومړيتوبونو د فعاليت د گډې همکارۍ لپاره حساب ورکونکي وي، د ملگرو ملتونو د سيستم اړوندې ادارې، وجهي صندوقونو او پروگرامونو به د پروگرام د اجزاوو د پلي کولو مسؤليت ولري او د خپلو اړوندو ادارو مشرانو او اړوندو تمویل کونکو مشرانو ته حساب ورکونکي وي. په هرصورت، تمه کيږي چې د هيواد د کچې ټيم به حکومت ته وښيي چې څنگه يې، په ټوله کې، د افغانستان د اقتصادي او ټولنيز پرمختگ سره مرسته کړي، او د هغې وړتيا په گډون چې په سکتوري او جغرافيايي بنسټ کې يې څنگه پيسې لگولي، تشریح کړي.

۴۷. دا تصدیق شوې چې د ملگرو ملتونو د سيستم د ادارو، وجهي صندوقونو او پروگرامونو انسجام له دې امله ننګول کيږي چې هره اداره د واک، بودیجې او مهال ویش بيلابيلې کړنې لري. برسېره پردې، ادارې د هغوي د فعاليتونو د تمویل لپاره د تمویل کونکو په مالي مرستو متکي دي او په ډيری مواردو کې هڅول کيږي چې د بسپنه ورکونکو لومړيتوبونو ته ځواب ووايي، کوم چې کيدای شي تل د هغو لومړيتوبونو سره چې د افغانستان د سولې او پراختيا په ملي چوکات کې ښودل شوي، سمون ونه لري. په دې حواله، د دې ستنې د تشکيلونکو اجزاوو، په ځانگړې توگه، د بسپنه ورکونکو پياوړي همغږی او د استوگن همغږي کوونکي ټيم تر منځ ښه انسجام کولای شي د ملي لومړيتوبونو سره په سمون کې (د بسپنه ورکونکو د انسجام په شمول) همغږي پياوړي کړي. په دې برخه کې، زه د ولسمشر د وروستۍ ژمنې څخه چې په دوره اي توگه د ملگرو ملتونو د هيواد د کچې د ټيم په غونډو کې گډون کوي، هرکلی کوم.

### اووم. بشري حقونه: بې پرې توب او اعتبار

۴۸. د يوناما د بشري حقونو څانگه د ملگرو ملتونو د سيستم دريم رکن څرگندوي. د دې ځانگې له خوا راپور ورکول په افغانستان کې د يوه بې طرفه حامی په توگه د ماموريت د ټوليز اعتبار يو مهم عنصر دی. د شخړې له خواوو سره ښکېلتيا او د ښه کيفيت بې طرفه او د غیر متناقض راپور ورکولو چارو د يوه بې طرفه ځوابوونکي په حيث د يوناما د تاسيس سره مرسته کړي. د ملکي کسانو د ساتنې په اړه د وسله والو عناصرو سره خبرې اترې، په تيره بيا له طالبانو سره ارزښتناکې ثابتې شوې، کيدای شي دا په راتلونکي کې مهمې وي او د لازياتو ريښتینو سياسي خبرو لپاره زمينې برابري کړي. د بشر پالنې د چارو د فعالينو لپاره د لاسرسي په اړه بشر دوستانه ډيالوګ او خبرې اترې به هم ادامه ومومي او همدا راز مهمه ده پر مخ ولاړې شي. دا اړينه ده چې د بشري حقونو څانگه په وسله واله جگړه کې د ملکي وگړو د ساتنې په اړه د څارنې، راپور ورکولو او مدافعي لومړيتوب؛ د وسله والې شخړې د اغېزمنو ماشومانو خونديتوب؛ د جنډر برابري، ترويج او د ښځو پر وړاندې د تاوتریخوالي له منځه وړلو او په شخړو پورې د اړوند جنسي تاوتریخوالي؛ او د شکنجې مخنيوي ته دوام ورکړي. د ملگرو ملتونو د بشري حقونو د تحقق پيښې د سياست سره د سمون په شمول، دا واحد مسؤليت لري چې د ملگرو ملتونو د هيواد د کچې د ټيم / د بشردوستانه استوگن ټيم پروگرامونو ته وده ورکړي.

۴۹. په داسې حال کې چې د ځانگړي استازي مرستيال / استوگن همغږی کوونکی / د بشر پالنې د چارو همغږي کوونکی او د ملگرو ملتونو د هيواد د کچې ټيم به د افغانستان د لومړيتوبونو د فعاليت د گډې همکارۍ لپاره حساب ورکونکي وي، د ملگرو ملتونو د سيستم اړوندې ادارې، وجهي صندوقونو او پروگرامونو به د پروگرام د اجزاوو د پلي کولو مسؤليت ولري او د خپلو اړوندو ادارو مشرانو او اړوندو تمویل کونکو مشرانو ته به حساب ورکونکي وي. په

هرصورت، تمه کيږي چې د هيواد د کچې ټيم به حکومت ته وښيي چې څنگه يې، په ټوله کې، د افغانستان د اقتصادي او ټولنيز پرمختګ سره مرسته کړي، او د هغې وړتيا په ګډون چې په سکتوري او جغرافيايي بنسټ کې يې څنگه پيسې لګولي، تشریح کړي.

۵۰. زه غواړم د ښځو، سولې او امنيت او همدارنګه د سولې د عملياتو په اړه د خپلواک هېئت د لورې کچې د سپارښتنو په اړه د امنيت شورا د ۲۰۱۵ (۲۰۱۵) پريکړه لیک سره په سمون کې د بشري حقونو د څانګې څخه د جنسيت د مشر سلاکار پوست د خپل ځانګړي استازي دفتر ته انتقال کړم. دا جوړښت، چې تمه کيږي يوناما به په نړيواله کچه د خاصو سياسي ماموریتونو سره وښلوي، د جنډر مشر سلاکار ته به فرصت ورکړي چې ټولو واحدونو او د ماموریت مشرانو ته، لکه څنګه چې دوي د شخړې د مخنيوي په برخه کې د ښځو د لاسنه ګډون د ترويج لپاره کار کوي، په لا اغيزمنه توګه ستراتيژيکي او سياسي مشورې برابرې کړي. د ماموریت په کچه اړتيا ليدله کيږي چې د جنډر د مسير ورکولو په اړه د کارکونکو ظرفيت ښه شي تر څو د جنډر د مشر سلاکار هڅې د جنډر د ماهرينو په واسطه کومې چې په ټولو فعالو واحدونو کې ځای شوي په موثره توګه حمايت شي.

### اتم: په افغانستان کې د ملګرو ملتونو د مرستندويه پلاوي ساحوي شتون

۵۱. يوناما په اوس حال کې شپږ ساحوي (يو شمير ولايتونه تر پوښښ لاندې نيسي) او شپږ ولايتي دفترونه (ځينې ولايتونه چې له خاص ستراتيژيک اهميت څخه برخورداره دي، تر پوښښ لاندې نيسي) لري. د يوناما ساحوي شتون د سازمان د اوږدې مودې ژمنې د څرګندولو او په ټول هيواد کې د افغانانو سره د ملاتړ په برخه کې د ښکېلتيا يوه له ښکاره څرګندونو څخه دی. دفترونه په ټول هيواد کې د پوهاوي جاري ترسره کوي، د ماموریت د تطبيق سره مرسته کوي او د ماموریت مرکزي دفترونو ته راپور ورکوي. په داسې حال کې چې ولسمشر د هغوي د ګټو، په خاص ډول د سيمه ييزې حکومتولۍ د ترويج په برخه کې د ماموریت د ښکېلتيا په اړه زيات شک درلود، د ستراتيژيکي بياکتني ټيم موندلې چې لکه څنګه چې سيمه ييز ځوابويونکي د دفترونو د کار ملاتړ کوي، نړيوال بسپنه ورکونکي او شريکاباني هم په کلکه د دفترونو د کار ملاتړ کوي.

۵۲. د لګښت او امنيتي فاکتورونو سره په توازن کې، د هيواد په کچه د ماموریت د پراخ شتون څرګندې ګټې موجودې دي. په ۲۰۱۴ کال د نړيوال شتون د عمومي کميدو د بهير له پيل سره، د واليانو څخه د ټولني تر مشرانو په محلي سطحه ځوابويونکو په وار وار د يوناما د پاته کيدو لپاره ژورې هيلې څرګندې کړې، د افغانستان سره د نړيوالې ټولني دوامداره ژمنه د يوه شمير ژمنو له جملې څخه وروستۍ ښه ده. دا فکتور په ځانګړې توګه د هغو سيمو لپاره چې په کې لږکي اقليتونه اوسي مناسب دی، چيرې چې ملګري ملتونه د يوه نړيوال سازمان په حيث شتون لري او همداراز يوه داسې حکومت ته چې د يوه فاصله لرونکي او بې تفاوته حکومت په سترګه کتل کيږي، ملګرو ملتونو ته د انديښنو د انتقال د يوې وسيلې په توګه ګوري. دا په دې وخت کې هم په دې پورې تړاو لري چې په خپله خاوره د حکومت لاسرسی د پوښتني وړ دی.

۵۳. په محلي کچه شريکبانو هم د منځګړيتوب ملاتړ کونکي رول ته اشاره کړې چې يوناما يې په ساحه کې د سولې د خپلو محلي نوښتونو له لارې ترسره کوي چې حقيقت کې نه شي کيدای له لري واټن څخه تطبيق شي. سربېره پر دې، يوناما کولای شي د محلي مشرانو توجه هغو سيمو ته راواړوي په کومو چې ممکن دوي سترګې پټې کړې وي او په ځانګړي ډول د محلي ټولنو / چارواکو او په کابل کې د اړوندو وزارتونو ترمنځ د ارتباط په توګه عمل کوي. حتی که د دې چارې معلومول هم ستونزمن وي، دا يو بل مهم خو پټ کونښن دی چې ريښتيني اغيزه لري.

۵۴. لکه څنګه چې سيمې د ياغيانو څخه پاکيږي، يا که چېرته د سولې د يوې رضايتمو لرونکې پروسې يا په محلي کچه د اوربند په پايله کې په لاسرسي کې زياتوالی راځي، نو بيا اړتيا ليدله کيږي چې د عادي حالت د بيرته رامنځ ته کولو له چارو سره مرسته وشي. يوناما د داسې موثره هڅو د رامنځ ته کولو په برخه کې مهم رول لري. دا

ډول هڅې د لرې واټن څخه نه شي تر لاسه كيدلای تر څو د ملگرو ملتونو د سيستم د ادارو، وجهي صندوقونو او پروگرامونو سره د زياتو همكاريو اړتيا ته ځواب ووايي.

۵۵. د پوهاوي، لگښت او احتمالي امنيتي پايلو ته په کتو، د ستراتيژيکي بياکتني ټيم د موثريت، د لگښت د اغيزمنتيا او امنيتي ملاحظاتو ته په کتو يو شمير سناريوگانې په پام کې نيولې. د هغو معيارونو پر بنسټ، سپارښتنه کوم چې يوناما يو ولايتي دفتر (فراه ولايت) وټري؛ که چيرې شرايط اجازه ورکړي نو د ياد ولايت د پوهاوي چارې به د هرات د ولايت د سيمه ييز دفتر له خوا پر مخ يووړل شي. برسېره پر دې، د ماموريت د تطبيق يا د کارکونکو د خونديتوب په اړه له کومې مصالحې پرته په پاته پنځو ولايتي دفترونو کې د دندو د لا-ملي کولو امکان بايد د ملگرو ملتونو د مرکزي دفتر او ماموريت له خوا وپلټل شي. په داسې حال کې چې د ولايتي دفترونو د ملي کولو چارې ممکن د ملگرو ملتونو د سيستم د ادارو سره بل القوه همغږي را منځ ته کړي، خو ځينې دندې، د بيلگې په توگه، سياسي او د بشري حقونو نظارت او همدارنگه معلومات او د اطلاعاتو تکنالوژي بنايي ډيره حساسه ثابته شي. په پای کې، سپارښتنه کيږي چې ماموريت د راتلونکو کلونو په ترڅ کې په شپږو ساحوي دفترونو کې د کوچنيو، څو اړخيزو ډيسپلني ټيمونو د جوړولو له لارې د کومو کارکونکي چې د بشري حقونو د کارکونکو په استثنا څوک چې د څرگندي عملياتي خپلواکۍ د ساتلو اړتيا لري، په انفرادي توگه د مهارتونو پراخې مجموعي پروسس کړي، د نړيوالو پوستونو د راکمولو په انتخاب غور وکړي.

۵۶. که چيرې غږي هيوادونه د يوناما د ساحې شتون په اړه د چټک او زيات کمښت په اړه پريکړه وکړي، ډيری ملاحظات او نظرونه پلي کيږي. لومړی، د دفترونو د پام وړ کمښت به، په ماموريت باندې د اداري او لوجستيکي بار له امله نه بلکه په عمده توگه د درک او د اړتيا وړ پياوړتيا له امله په پړاونو کې ترسره شي. د يو شمير دفترونو همزمانه تړل به په افغانستان کې د نړيوالې ټولنې د ژمنو د کمولو په توگه تعبير شي. سياسي چاپيريال ته، په ځانگړې توگه د ۲۰۱۹-۲۰۱۸ کال راتلونکو ټولټاکنو دورې ته د دې پريکړې به وخت کې ډير پام وشي. دا به مهمه وي خو ډاډ ترلاسه شي چې د يوناما پاته شتون ټولې هغه سيمې په کومو کې د افغانستان بيلابيلې قومي ټولنې شتون لري تر پوښښ لاندې ونيسي تر هغو چې امنيت اجازه ورکوي. دوهم، د دفترونو د تړلو پريکړه اساساً قطعي وي. دريم، د قرارداد د فسخ کولو، او لکه څنگه چې د تطبيق وړ وي، د خدمت څخه د انفصال د امتيازاتو، د بيا کاريدونکو دارايي گانو او نورو لگښتونو د ليرد د اړتيا په نظر کې نيولو سره به د دفترونو د تړلو لپاره د يوه وخت لگښت په پام کې ونيول شي. د دفترونو د تړلو څخه د تمې وړ د لگښت سپما به فوري نه وي.

### نهم: د ماموريت ملاتړ او امنيت

۵۷. په افغانستان کې د ملگرو ملتونو لپاره د مناسب امنيت چمتو کول يو وړاندې شرط دی. په افغانستان کې امنيتي وضعيت ستونزمن دی او دا د يوناما لپاره د هغو دندو او فعاليتونو د ترسره کولو په برخه کې چې د دې دفتر له خوا واک ورکړل شوی عملياتي ننګونې را منځ ته کوي. په دې وروستيو کې، په کابل کې د ملگرو ملتونو گڼ شمير انګړونه د ۲۰۱۷ کال د می د مياشتې د ۳۱ نېټې د ځانمرکي موټر بم د چاودنې له امله چې نړيواله ټولنه يې اغيزمنه کړه، زيانمن شوي. د هغوي تعميرونو ته د پراخو زيانونو د اوښتو له امله، د بهرنيو هيوادونو يو شمير زيات سفارتونه اړ شول څو خپل کارکونکي وغواړي. يوناما تر اوسه د خپلو کارکونکو شمير نه دی کم کړی او د بخوا په شان خپلو کارونه ته دوام ورکوي. په هرصورت، د ياغيانو لخوا د لوړې کچې د شديدو چاوديدونکو توکو د کارولو د امکان په وړاندې د تاسيساتو پياوړتيا په گډون، د گواښ تدریجې انځور به د ملگرو ملتونو د امنيت د حالت د ښه کولو په موخه نورو سمونونو ته اړتيا ولري.

۵۸. امنيتي ترتيبات د دې اړتيا را منځ ته کوي څو د اختياري دندو او فعاليتونو د مناسبې رسونې څخه چې د پام وړ لگښتونه اعمالوي، ډاډ حاصل کړي. په ۲۰۱۷ کال کې، د يوناما ټولټال ۲۴ سلنه بودیجه د امنيتي اړونده لگښتونو لپاره اختصاص شوې وه. د ملگرو ملتونو د سيستم د ادارو، وجهي صندوقونو او پروگرامونو په شمول، اړتيا ليدله کيږي هغه فرصتونه چې موخه يې د همغږۍ زياتول، د لگښتونو شريکول او د لگښت د بيا رغونې ترسره

کول دی، تشخیص شي. په دې فعالیتونو کې د لایزاتي همغږۍ له لارې د گډو خدمتونو کارول، د بیلگې په توګه، د ساتندویه ځواکونو او د سرچینو شریکول شامل دي. د امنیتي روزنې په برخو، عملیاتي مرکز، د کابل په هوایي ډګر، د هوایي ترمینل واحد او د هیواد په کچه په راډیو خونو کې لا وار له مخه همغږۍ تر لاسه شوې. د طبی خدمتونو د گډ مرکز تاسیسولو ته باید د یوه لومړیتوب په سترګه وکتل شي خو د ملګرو ملتونو د ټولو کارکونکو لپاره د یوه متحد او لا عقلاني طبي پاملرنې څخه ډاډ حاصل شي.

۵۹. یوناما د هوایي شتمنیو د بیا تنظیم او د ملګرو ملتونو د بشر پالنې د چارو د هوایي خدماتو سره د ښه ادغام په شمول د تکثیر د مخنیوي؛ د ملاتړي خدمتونو د اغیزمنتیا، د طبي او ځمکنی ترانسپورت د خدمتونو په شمول؛ او د ملګرو ملتونو د سیستم د ادارو، وجهي صندوقونو او پروګرامونو د برابرې شویو خدمتونو لپاره د بهبود شوي لګښت د حصول د سپما یا خوندي کولو په هدف یو شمیر اقدامات پیل کړي. د یوناما او د ملګرو ملتونو د سیستم د ادارو، وجهي صندوقونو او پروګرامونو ترمنځ د همغږۍ لپاره اضافي فرصتونه باید د مالي او امنیتي لاملونو لپاره وڅیړل شي.

### لسم. پایله

۶۰. ما د هغه فرصت چې د امنیت شورا د غوښتنې لخوا د یوناما د ستراتیژیکې بیاکتنې لپاره چمتو شوی هرکلي وکړ. د ۱۵ کلونو څخه په زیاته موده کې، هغه هڅې چې موخه یې د یوه باثباته او سوکاله افغانستان جوړول و د نړیوالې ټولنې ستر هدف و، په دې برخه کې یې سارې هڅې او سرچینې برابرې شوې او په کومه کې چې ملګرو ملتونو مهم رول لوبولی دی. په هرصورت، اړتیا ده چې د وخت په تیریدو سره دا رول بدلون ومومي ځکه چې شرایطو تکامل کړي. لکه څنګه چې ستراتیژیکه بیاکتنه وړاندیز کوي، یو وار بیا د بدلون لپاره وخت را رسیدلی چې ملګري ملتونه په افغانستان کې څنګه کار کوي.

۶۱. افغانستان یو ځل بیا په ډیر نا امن او نازک حالت کې قرار لري. د فوري مصیبتونو وړ هاخوا چې پر افغانانو اعمال شوې، وسله واله شخړه د هغو هڅو په وړاندې خنډونه جوړوي چې موخه یې د سیاسي او اقتصادي پرمختګ د را منځ ته کولو څخه ډاډ دی چې په پای کې به ټیکاو راولي. دا حالت د تل لپاره دوام نه شي کولای، افغانان یوې داسې راتلونکې ته اړتیا لري چې د هغو لپاره هیلې را منځ ته کړي. د سولې د پروسې پرته، زموږ د ټولو گډو هڅو دوام او پایداری به چې موخه یې افغانستان ته د ټیکاو او سوکالي راوړل دي، تر پوښتنې لاندې راشي.

۶۲. زه سپارښتنه کوم چې د ستراتیژیکې بیا کتنې موندنې لکه څنګه چې د یوناما په موجوده راپور کې ځای شوې د یوناما په راتلونکي ماموریت کې شاملې شي. زه همدارنګه غواړم د عراق لپاره زما د ځانګړي استازي او د عراق لپاره د ملګرو ملتونو د مرستندویه پلاوي مشر ښاغلي یان کویش څخه د ستراتیژیکې بیا کتنې د پر مخ وړلو او د افغانستان لپاره زما د ځانګړي استازي او د یوناما له مشر، ښاغلي تادامیچي یاماموتو څخه د ماموریت د مشر تابه او همدارنګه په افغانستان کې د ملګرو ملتونو د کارکونکو څخه د هغوي د ملاتړ او په ستراتیژیکه بیا کتنه کې د هغوي د گډون له امله مننه کوم. همداشان غواړم د ټولو هغو شریکبانو، په ځانګړې توګه د افغان شریکبانو څخه چا چې د بیا کتنې لپاره په سخاوتمندانه ډول د یوناما د نقش په اړه خپل نظریات وړاندې کړل، مننه وکړم. د ماموریت او ملګرو ملتونو د اړوندو نهادونو د بیا تنظیم او د راتلونکې تمرکز لپاره زما سپارښتنې هغه نظر پام کې نیسي چې د یوناما د مهم نقش په تړاو د یو شمیر شریکبانو له خوا څرګند شوی چې موخه یې د نه اجتناب وړ خنډونه سربیره، د سولې، ټیکاو او سوکالي په لور د افغانستان د پرمختګ څخه ملاتړ دی. د حکومت او یوناما ترمنځ د ستراتیژیکو همکاريو پیاوړتیا به په راتلونکې کې، په ځانګړې توګه، په افغانستان کې د تل پاتې سولې او پرمختګ لپاره د نړیوالې ټولنې د ملاتړ د موثره پلي کولو لپاره کلیدي وي.