

مجمع عمومی
شورای امنیت



توزیع: عمومی
۲۸ فبروری ۲۰۲۴
اصل: انگلیسی

شورای امنیت
سال هفتاد و نهم

مجمع عمومی
نشست هفتاد و هشتم
موضوع آجندا ۳۶
وضعیت در افغانستان

وضعیت در افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی

نُخست. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۱۱/۶۸ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۶۷۸ (۲۰۲۳) شورای امنیت ارائه شده است که در آن از سرمنشی خواسته شده بود تا هر سه ماه یک بار در مورد وضعیت افغانستان و اجرای مأموریت هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما) منجمله در سطح ولایتی گزارش دهد.

۲. این گزارش تازه ترین معلومات را در مورد فعالیت های ملل متحد در افغانستان منجمله تلاش های سیاسی، بشردوستانه و حقوق بشر از زمان نشر گزارش قبلی مؤرخ اول دسمبر ۲۰۲۳ (A/78/628-S/2023/941) ارائه می کند.

دوم. انکشافات مربوط

۳. به نظر میرسد که مقامات اداره حاکم پس از دو نیم سال در قدرت و باوجود دستیابی به تحکیم مدیریت در عرصه سیاسی، امنیتی و اقتصادی با اختلافات فزاینده داخلی بر سر مسائل کلیدی حکومتداری منجمله تنفیذ فرمان منع مواد مخدر مواجه اند. مقامات اداره حاکم به تلاش های خود برای تماس با مردم در سطوح ولایتی و ملی ادامه می دهند، اما هیچ پیشرفتی در راستای همه شمولیت ادارات و پروسه های تصمیم گیری صورت نگرفته است. حقوق زنان در همه عرصه های زندگی عامه منجمله اجرای فرمان حجاب از طریق دستگیری و بازداشت زنانی که به نظر میرسد که حجاب را بطور کامل رعایت نمی کنند، محدود تر می شود. مقامات اداره حاکم همچنان به عودت اجباری کتله وسیعی از افغان های بدون مدرک از پاکستان از طریق یک رویکرد نهادینه شده برای اسکان آنها در سطح ولایتی رسیدگی می کنند. حملات و لفاظی های دولت اسلامی عراق و شام (داعش) - خراسان در مقیاس کمتری ادامه دارد. نزدیک به نیمی از جمعیت کشور در فقر زندگی می کنند که به ویژه زنان و اطفال را متأثر کرده است. پلان نیازمندی های بشردوستانه و پاسخگویی افغانستان برای سال ۲۰۲۴ با هدف رسیدگی به ۱۷،۳ میلیون نفر در نظر گرفته شده از مجموع ۲۳،۷ میلیون نفر نیازمند، به ۳،۰۶ میلیارد دالر امریکایی نیاز دارد.

الف. انکشافات سیاسی

۴. در اواخر ماه نومبر ۲۰۲۳، اولین نشست رسمی کابینه اداره حاکم در شهر قندهار به ریاست هیبت الله آخوندزاده رهبر طالبان برگزار شد. این نشست منجر به تصامیمی در مورد تعیینات، جابجایی ها و یک تعداد دستورالعمل ها در بخش پالیسی شد که در ماه های بعد اعلان و اجرا شد. در این نشست، رهبر طالبان دستور تهیه پیش نویس سندی را داد که اصول کلی "رویکرد سیاست داخلی و خارجی" اداره حاکم را مشخص می کند. عبدالکبیر، معاون رئیس الوزرای اداره حاکم، مسئول پروسه تهیه پیش نویس است. او ریاست سه کمیسیون سیاسی اداره حاکم را به عهده داشته و در تلاش ها جهت ایجاد تماس گسترده متوصل بوده است.

۵. رهبری اداره حاکم همچنان بر مشارکت در سطح ملی و ولایتی تمرکز نموده و از طریق ادارات مختلف برای کاهش خلا میان مقامات اداره حاکم و مردم تلاش می کند. باوجود آنهم، زنان بطور وسیعی از آن فعالیت های مشارکتی کنار گذاشته شدند. بیانیه های مقامات ارشد اداره حاکم در مراسم فراغت مدارس و تعلیمات نظامی سکتور امنیتی روی اطاعت از قوانین شرعی و موقف برجسته کسانی که در کنار طالبان می جنگیدند تأکید کرد. در تماس ها در سطح ولایتی، مقامات از وزارت های معارف، تحصیلات عالی و اطلاعات و فرهنگ در مورد اهمیت مدارس و تعلیمات دینی با اشاره به لزوم ادغام تدریس مضامین ساینسی در یک نصاب تعلیمی تجدید نظر شده تأکید کردند. هیچ یک از این پیام ها حاکی از بازگشت احتمالی دختران به تعلیمات ثانوی و عالی نبود.

۶. در پاسخ به عودت اجباری افغان های بدون مدرک از پاکستان که در اوایل ماه نومبر آغاز شد، عبدالسلام حنفی، معاون رئیس الوزرای اداره حاکم چندین جلسه کمیسیون عالی عودت کنندگان را رهبری کرد و کمیته های مشخص به موضوعات خاص مانند ثبت نام عودت کنندگان، تأمین نیازمندی های اولیه پس از عودت و انتقال به مناطق اصلی آنها رسیدگی نمودند. تلاش برای پاسخگویی تا حد زیادی به سطح ولایتی منتقل شد، اما نیاز به اشتغال و مسکن برای عودت کنندگان همچنان در جلسات کابینه و کمیسیون سیاسی اداره حاکم مورد بحث قرار گرفت.

۷. مقامات اداره حاکم به تعیینات و جابجایی افراد وفادار به رهبری ادامه دادند. در سطح ملی، این تعیینات و جابجایی ها شامل ۸ معین و ۱۴ رئیس در وزارت ها بود. تعیینات در سطح ولایت شامل ۴ والی، ۳ معاون والی، ۲ شاروال مرکز ولایت، حد اقل ۲۳ روسای ولایتی و ۱۳ ولسوال بود. در سکتور امنیتی، تعیینات شامل ۵ قوماندان امنیه جدید، ۲ معاون قوماندان امنیه ولایت، ۳ رئیس جدید ولایتی ریاست عمومی استخبارات، حدود ۳۰ قوماندان امنیه ولسوالی و ۲۸ جابجایی مربوط به قوماندانی قول اردو بود. جابجایی ها در سطح ولایات و ولسوالی ها عمدتاً در قندهار و بدخشان همراه با تغییر و تبدیلی آنهایی که از تطبیق فرمان منع کشت تریاک پیروی نکردند صورت گرفت. وزارت امور داخله اداره حاکم اعلان کرد که تعداد نیرو های خود را به ۵۰۰۰۰ نفر افزایش داد و تعداد نیروهای اش به مجموعاً ۲۰۰۰۰۰ نفر رسید. پلان برای جلب و جذب ۸۰۰۰۰ نیروی اضافی از میان جنگجویان سابق طالبان برای انجام وظایف در پوسته های تلاشی اعلام شد.

۱۰. در اوایل ماه جنوری، وزارت امر به معروف و نهی از منکر اجرای حکم حجاب را که در ماه اپریل ۲۰۲۲ نافذ شده بود عملاً با دستگیری و بازداشت زنان و دخترانی که در کابل و سایر ولایات از این حکم پیروی نمی کردند آغاز کرد. این دستگیری ها جوامع شهری و برخی از جوامع غیر پشتون را بطور نامتناسبی متأثر ساخت. سایر ادارات اداره حاکم از این دستگیری ها دفاع کرده و بر لزوم رعایت از حکم و رد انتقادات بین المللی تأکید نمودند و این مسئله را یک موضوع داخلی تلقی کردند.

۹. اواخر ماه نومبر و اوایل ماه دسمبر شاهد نشست های متعددی توسط گروه های مختلف سیاسی مخالف در تبعید در مسکو، دوشنبه و ویانا بود. این نشست ها هیچ انسجام قابل توجهی در قبال نداشت و گروه ها به مواضع شناخته شده شان مجددا تأکید کردند.

۱۰. بتاريخ ۲۶ جنوری، وزیر معارف اداره حاکم دستورالعملی را به تمام ریاست های معارف ولایات صادر کرد که در آن تغییرات در نصاب تعلیمی و راهنمود های تدریسی برای سال تعلیمی آینده که بتاريخ ۲۱ مارچ ۲۰۲۴ یا (اول ماه حمل ۱۴۰۳) آغاز میشود، توضیح داده شد. براساس این دستورالعمل، مضامینی مانند تعلیمات مدنی، حسن خط، مهارت های زندگی و زبان های خارجی به جز از زبان عربی به نفع تعلیمات اسلامی تقلیل یا حذف شدند. همچنین بر اولویت دادن تدریس مضامین اسلامی بر سایر مضامین و استخدام علمای دینی برای تدریس در مکاتب تأکید شده است.

۱۱. مقامات اداره حاکم به ایجاد مدارس دینی ثبت شده جدید، عمدتاً برای طبقه ذکور ادامه دادند. هفت مدرسه رسمی ثبت شده منجمله یک مدرسه برای طبقه اناث ایجاد شد که تعداد مجموعی مدارس ثبت شده یا رسمی را به ۶۸۳۶ برای طبقه ذکور و ۳۸۰ مدرسه برای طبقه اناث رسانید. از اول ماه نومبر ۲۰۲۳ تا ۴ فبروری ۲۰۲۴، دست کم به تعداد ۲۴۶۴ نفر از مدارس ثبت شده یا رسمی فارغ شدند که تعداد فارغان اناث برای اولین بار (۱۲۸) نفر گزارش شد. مقامات وزارت معارف اداره حاکم گزارش دادند که یک نصاب تعلیمی معیاری جدید مدرسه تحت کار قرار دارد که با آغاز سال تعلیمی آینده که در ماه مارچ شروع میشود، نهایی خواهد شد. مدارس خصوصی نیز به فعالیت خود ادامه میدهند، اما اسناد کمی در مورد آنها منجمله نصاب درسی آنها وجود دارد.

۱۲. استخدام معلمین مدارس پس از ابلاغ فرمان رهبر طالبان در ماه جولای ۲۰۲۳ ادامه یافت که بر اساس این فرمان استخدام ۱۰۰۰۰ معلمین جدید مدارس باید تا پایان سال ۲۰۲۳ صورت می گرفت. بتاريخ ۳۰ دسمبر، وزیر معارف اداره حاکم گزارش داد که استخدام ۹۰۰۰ معلمین مدارس برای ولایت قندهار تکمیل شده بود. استخدام در ۳۳ ولایت باقی مانده ادامه دارد.

۱۳. عدم شفافیت مداوم در مورد چارچوب قانون اساسی و نظام قانونی برای اداره حاکم وجود دارد. ذبیح الله مجاهد، سخنگوی اداره حاکم، درخواست از مقامات اداره حاکم برای آغاز پروسه ایجاد یک قانون اساسی را محکوم کرد و تأکید کرد که بهبود حکومتداری و وضعیت اقتصادی افغان ها مقدم تر از همچو یک پروسه است و این پروسه باید با قوانین شرعی سازگار باشد.

۱۴. مقامات اداره حاکم چندین اعلامیه در مورد مسائل حقوقی و پالیسی مرتبط با مدیریت منابع عامه صادر کردند. کمیته بررسی اسناد قانونی اداره حاکم در مورد برگزاری نشست دوم بحث و بررسی مسوده قانون فساد اداری بتاريخ ۱۵ نومبر گزارش داد و از نهایی شدن قانون مشارکت عامه و خصوصی بتاريخ ۲۹ جنوری خبر داد. بتاريخ ۱۶ جنوری، یک حکم مبنی بر تأسیس یک اداره مستقل برای مدیریت شرکت های دارای سرمایه عامه صادر شد. بتاريخ ۱۷ جنوری، کمیته قانونگذاری ریاست عمومی اداره امور دفتر رئیس الوزرای اداره حاکم جلسه ای را در مورد بازنگری قانون ثبت دارایی های مقامات دولتی برگزار کرد.

۱۵. بتاريخ ۲۷ نومبر و ۲۳ و ۲۴ دسمبر، ستره محکمه اداره حاکم به تعداد ۸۲ نفر از مقامات محکمه منجمله قضات، مفتی ها و محررین محکمه در سراسر کشور را تخیر و تبدیل نمود. بتاريخ ۱۸ نومبر، ستره محکمه اداره حاکم گزارش داد که محاکم به تعداد ۲۷۲۴۶۳ قضیه را مورد رسیدگی قرار داده و به تعداد ۲۹۳۹۴۴ سند رسمی را از ماه

آگست ۲۰۲۱ بدینسو طی مراحل نموده اند. در ماه دسمبر، ریاست های عدلیه اداره حاکم در ولایت های کابل، گردیز، جلال آباد و کاپیسا دفاتر وکلای مدافع را مورد تفتیش قرار دادند تا از پیروی از طرزالعمل ها اطمینان حاصل شود.

۱۶. مقامات اداره حاکم همراه با اعضای محل و بزرگان اقوام به تعداد ۱۶ مورد منازعه در ۹ ولایت را در جریان دوره گزارش دهی میانجیگری نمودند. از تاریخ اول دسمبر، مقامات شهرداری در چهار ولایت دست کم ۱۲۵ مورد گفتگو های شهرداری را جهت برجسته کردن دستاورد های برنامه ها، بلند بردن حمایت و شنیدن نگرانی های عامه منجمله در مورد نیازمندی های محلی و تنش های میان قبیله ای سازماندهی کرده اند.

۱۷. از تاریخ اول نومبر الی ۴ فبروری ۲۰۲۴، یوناما به تعداد ۹۳ نشست با مردم در ۳۴ ولایت در مورد موضوعات مرتبط به حکومتداری، منجمله در مورد حقوق بشر و ارائه خدمات را تسهیل کرد. مقامات اداره حاکم، نهاد های جامعه مدنی، رسانه ها، نمایندگان جوانان و سایر اعضای جامعه برای اشتراک در این جلسات گردهم آمدند. گزارش دفتر ساحوی یوناما حاکی از بهبود در ارائه خدمات در زمینه ساخت سرک و بند، جمع آوری عواید محلی و رسیدگی به مسایل مربوط به غصب زمین در سطح ولایت، شهرداری، عدلی و قضایی است.

۱۸. بتاريخ ۱۸ و ۱۹ فبروری، سرمنشی سازمان ملل متحد دومین نشست فرستادگان ویژه در مورد افغانستان را برای بحث در مورد چگونگی افزایش تعامل بین المللی به شیوه ای منسجم تر، هماهنگ تر و ساختاری تر، منجمله از طریق در نظر گرفتن پیشنهادات ارزیابی مستقل در مورد افغانستان که شورای امنیت در قطعنامه شماره ۲۶۷۹ (۲۰۲۳) خود آنرا دستور داده بود، برگزار کرد.

ب. امنیت

۱۹. بین اول نومبر ۲۰۲۳ و ۱۰ جنوری ۲۰۲۴، تعداد رویداد های امنیتی مرتبط به جنگ در مقایسه با دوره مشابه در سال ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳ افزایش یافت. ملل متحد به تعداد ۱۵۰۸ رویداد مرتبط به امنیت را ثبت کرد که یک افزایش ۳۸ درصدی را از تعداد ۱۰۹۰ رویداد ثبت شده در جریان دوره مشابه در سال ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳ نشان میدهد. مناطق مرکزی با ثبت ۲۶۳ رویداد در جریان این مدت شاهد بیشترین رویداد ها بوده است و پس از آن مناطق شمال شرق با ثبت ۲۴۷ رویداد شاهد بیشترین رویداد ها بوده است.

۲۰. این افزایش عمدتاً ناشی از افزایش در تعداد رویداد های مرتبط با مواد مخدر از ۱۰۲ به ۲۶۳ رویداد بوده است که اکثریت آنها شامل دستگیری فروشندگان مواد مخدر به مقدار کم بوده است. این در حالیست که اطلاعات حاکی از تلاش مداوم مقامات اداره حاکم برای ایجاد اختلال در تولید مت آمفتامین در زون غرب و جلوگیری از قاچاق مواد مخدر به کشور های همسایه از طریق دستگیری در مناطق شرق و جنوب شرق است. مقامات اداره حاکم همچنین شش عضو حزب التحریر را نیز دستگیر کردند. درگیری های مسلحانه با شدت مشابه در دوره مشابه در سال های ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳ اتفاق افتاد و از ۶۱ رویداد به ۶۰ رویداد کاهش یافت.

۲۱. مخالفین مسلح همچنان هیچ چالشی را به طالبان برای کنترل اراضی ایجاد نکردند. باوجود آنهم، قابلیت های آنها همچنان دشوار باقی ماند، زیرا بسیاری از حملات ادعا شده در رسانه های اجتماعی قابل تأیید نبودند. جبهه آزادی افغانستان به کمپاین قتل ها و حملات کوچک علیه نیروهای امنیتی اداره حاکم ادامه داد و دست کم به تعداد ۲۴ حمله تأیید شده را بین اول نومبر ۲۰۲۳ و ۱۰ جنوری ۲۰۲۴ انجام داد. این گروه به تغییر فعالیت های خود از مناطق روستایی

به شهری با انجام چهار حمله در شهر پلخمری (ولایت بغلان)، چهار حمله در شهر کابل، یک حمله در شهر قندهار، یک حمله در شهر ایبک (ولایت سمنگان) و یک حمله در شهر مزار شریف (ولایت بلخ) ادامه داد. جبهه مقاومت ملی اکثراً در ولایت پروان فعال بود و هیچ حمله ای را در سنگر سنتی خود در پنجشیر انجام نداد. هیچ حمله ای تأیید شده توسط سایر گروه های مخالف سیاسی مسلح صورت نگرفت، اگرچه جبهه نبرد ملی در رسانه های اجتماعی ادعا کرد که چندین حمله انجام داده است. گروه جدیدی که ابتدا با نام جبهه آزادی یا مرگ مسمی بود و بعداً به جبهه شهادت یا آزادی تغییر نام داد، بتاريخ ۴ دسمبر در شبکه های اجتماعی تشکیل خود را اعلام کرد و مدعی شد که چندین حمله انجام داده است که تأیید نشده است. تعداد محدودی حملاتی را که جنبش آزادیبخش افغانستان و جبهه بسیج ملی مسئولیت آن را بر عهده گرفتند نیز تأیید نشده بودند.

۲۲. بین ۸ نومبر ۲۰۲۳ و ۱۰ جنوری ۲۰۲۴، مسئولیت سه حمله را داعش - خراسان بعهده گرفت که نسبت به ۸ حمله در دوره گزارش دهی قبلی کاهش یافته است و دو حمله در شهر کابل ثبت شده است. این گروه مواد انفجاری جاسازی شده را در برابر مردم ملکی شیعه در منطقه دشت برچی در همسایگی کابل بتاريخ ۶ جنوری علیه کارمندان محبس پلچرخ در کابل بتاريخ ۹ جنوری منفجر کردند. داعش خراسان تمرکز خود را بر هدف قرار دادن مردم ملکی شیعه و مقامات اداره حاکم حفظ کرد و در عین حال در تبلیغات خود از حمله به جامعه بین المللی، منجمله سازمان ملل متحد صحبت می کردند. این گروه همچنین به تلاش های خود برای جذب نیرو از کشور های منطقه ادامه داد و در تبلیغات خود مشارکت اتباع خارجی را در حملات خود ترویج میکرد.

۲۳. تنش ها بین افغانستان و پاکستان بر سر حضور اعضای تحریک طالبان پاکستان (تی تی پی) در خاک افغانستان ادامه یافت که منجر به رویداد های امنیتی در مرز شد. چندین تبادل آتش بین اعضای تحریک طالبان پاکستان و نیرو های امنیتی پاکستان در ولایت پکتیا رخ داد. بنابر گزارش ها، نیرو های پاکستانی در سه نوبت، اعضای تحریک طالبان پاکستان را در امتداد مرز در ولایت نورستان مورد هدف قرار دادند. بنابر گزارش ها، در اول نومبر، نیرو های پاکستانی در حالی که نیرو های امنیتی در حال ساخت یک پاسگاه جدید در نزدیکی مرز بودند، به روی نیرو های امنیتی در ولایت کنر آتش گشودند.

۲۴. انبار و انحراف غیرقانونی سلاح های سبک، مهمات و مواد منفجره همچنان یک نگرانی امنیتی باقی مانده است. نیرو های امنیتی اداره حاکم از کشف و ضبط سلاح های گرم در ۱۷ ولایت افغانستان در مقایسه با ۱۴ ولایت در دوره گزارش دهی قبلی گزارش دادند. این کشف و ضبط ها شامل کشف چندین انبار اسلحه در املاک متروکه و دستگیری قاچاقیان مظنون اسلحه گرم در ولایت های پکتیا و قندهار با هدف انتقال سلاح به پاکستان بود.

۲۵. بین اول نومبر ۲۰۲۳ و ۱۰ جنوری ۲۰۲۴، سازمان ملل متحد ۳۰ رویدادی را ثبت کرد که بطور مستقیم پرسونل این سازمان را متأثر ساخت که این رویداد ها شامل ۸ مورد ارعاب، یک مورد انفجار مواد انفجاری جاسازی شده، ۴ مورد دزدی و سرقت، ۲ مورد دستگیری، یک مورد دعوا، یک مورد مظاهره و ۱۳ مورد سایر رویداد ها است که اماکن، دفاتر و دارایی ملل متحد را متأثر کرده است. این موارد یک کاهش اندک را نسبت به ۳۵ رویداد ثبت شده در جریان دوره مشابه در سال ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳ نشان می دهد.

ج. همکاری های منطقه ای

۲۶. سازمان ها و کشور ها به تعاملات چندین جانبه و دو جانبه در مورد افغانستان ادامه دادند. بتاريخ ۹ نومبر، دارالانشاء های شوراهاى امنیت کشور های مشترک المنافع چالش های امنیتی ناشی از افغانستان منجمله قاچاق مواد مخدر، گروه های تروریستی، افکار افراط گرایانه یا رادیکال و مهاجرت غیرقانونی را مورد بحث و بررسی قرار دادند. بتاريخ ۲۱ دسمبر، در مسکو، گروه کاری سرمنشی سازمان پیمان امنیت جمعی نگرانی های شدید خود را در مورد چالش های امنیتی افغانستان منجمله تشدید تروریسم و قاچاق مواد مخدر و سلاح ابراز کرد و خواستار تلاش های هماهنگ برای مقابله با این مسائل شد.

۲۷. بتاريخ ۲۹ جنوری، وزیر امور خارجه، امیر خان متقی، میزبان نشستی تحت عنوان "ابتکار همکاری های منطقه ای افغانستان" در کابل بود. در این نشست فرستاده های ویژه چین، جمهوری اسلامی ایران و فدراسیون روسیه و همچنین نمایندگان کشور های هند، اندونزیا، قزاقستان، قرقیزستان، پاکستان، ترکیه، ترکمنستان و ازبکستان مستقر در کابل نیز حضور داشتند. در این نشست، وزیر امور خارجه اداره حاکم خواستار تعامل مثبت میان افغانستان و کشور های منطقه شد. گزارش ها حاکی از آن است که قبل از این نشست، برخی از کشور های منطقه بر ضرورت حکومتداری همه شمول در افغانستان تأکید کرده بودند.

۲۸. مقامات اداره حاکم همچنین برای اشتراک در اجلاس های همکاری های بین المللی و منطقه ای سفر کردند. بتاريخ ۱۶ نومبر، در فدراسیون روسیه، ذبیح الله مجاهد، معین وزارت اطلاعات و فرهنگ اداره حاکم، در نهمین مجمع بین المللی فرهنگی سن پترزبورگ که موضوع آن " تاریخ و مدرنیته در فرهنگ هنری" بود، اشتراک کرد. بتاريخ ۲۸ نومبر، هدایت الله بدری، رئیس بانک مرکزی اداره حاکم، در کنفرانس سالانه سازمان حسابداری و تفتیش مؤسسات مالی اسلامی و بانک انکشاف اسلامی که در بحرین برگزار شد، اشتراک کرد. بتاريخ ۲۳ دسمبر، وزیر امور خارجه در کنفرانس مشورتی بین المللی فلسطین که در تهران برگزار شد، اشتراک کرد و با حسین امیر عبداللّه‌یان وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران نیز دیدار کرد و در مورد مسائل دوجانبه و منطقه ای گفتگو کرد.

۲۹. در جریان دوره گزارش دهی، کشور های منطقه نمایندگانی را برای تعامل با مقامات اداره حاکم به افغانستان اعزام کردند. بتاريخ ۱۸ دسمبر، فرستاده ویژه وزارت امور خارجه چین در امور افغانستان، یوه سائوونگ، با وزیر امور خارجه و یعقوب مجاهد وزیر دفاع دیدار کرد تا در مورد روابط دو جانبه و همکاری های اقتصادی گفتگو کند. بتاريخ ۲۰ دسمبر، ضمیر کابلوف، نماینده خاص فدراسیون روسیه برای افغانستان با وزیر امور خارجه اداره حاکم دیدار کرد تا در مورد تقویت روابط دو جانبه و اشتراک مقامات اداره حاکم در اجلاس ها و ساختار های بین المللی گفتگو کند.

۳۰. تلاش ها برای تقویت روابط دیپلماتیک دو جانبه میان مقامات اداره حاکم و کشور های منطقه ادامه یافت. بتاريخ ۳۰ جنوری، وزارت امور خارجه اداره حاکم اعلام کرد که بلال کریمی اعتبار نامه خود را به عنوان سفیر به رئیس جمهور چین، شی جین پینگ، در پکن تقدیم کرده است. بتاريخ اول دسمبر، کنسولگری افغانستان در بمبئی و حیدرآباد به درخواست دولت هند به طور رسمی بازگشایی شد. بتاريخ ۲۹ دسمبر، وزارت امور خارجه آذربایجان پلانی را برای بازگشایی سفارت خود در افغانستان در سال ۲۰۲۴ اعلان کرد و شورای امنیت قزاقستان تصمیم گرفت که گروه طالبان را از فهرست سازمان های تروریستی خود حذف کند. بتاريخ ۴ فبروری، مقامات اداره حاکم اداره سفارت افغانستان در تاشکند را به عهده گرفت. بتاريخ ۷ فبروری، عبدالکبیر، معاون رئیس الوزرا اظهار داشت که اداره حاکم ۳۸ نمایندگی دیپلماتیک فعال در کشور های خارجی دارد.

۳۱. همچنین تعامل منطقه‌ای در زمینه‌های تجارت، ترانزیت و مسائل انرژی نیز وجود داشت. بتاريخ ۱۶ و ۱۷ دسمبر، وزیر امور خارجه ترکمنستان، رشید مریدوف، در رأس یک هیئت به ولایت هرات رفت و در آنجا با وزیر امور خارجه در مورد مسائل تجاری و پروژه‌های مشترک منجمله انرژی و راه آهن گفتگو کرد. بتاريخ ۲۶ دسمبر، وزیر ترانسپورت و هوانوردی ملکی به ازبکستان سفر کرد تا در مورد همکاری‌های ترانزیتی گفتگو کند. بتاريخ ۷ جنوری، دفتر عبدالغنی برادر، معاون رئیس الوزرا، از نشست افتتاحیه کمیته مشترک افغانستان و ایران خبر داد که در آن با تمدید ساعات کار گمرک و حذف برخی هزینه‌های ترانزیت موافقت شد. از تاریخ ۲۴ الی ۲۷ جنوری، وزیر اقتصاد و تجارت قرقیزستان با همراهی نمایندگان سکتور خصوصی با معاون رئیس الوزرا در امور اداری و وزرای امور خارجه و تجارت و صنعت، معادن، صنایع و پترولیم در کابل با هدف افزایش تجارت و ترانزیت دو جانبه دیدار کرد. بین ۱۵ و ۳۱ دسمبر، مقامات اداره حاکم قرارداد تمدید تأمین برق در سال ۲۰۲۴ را با تاجکستان، ترکمنستان و ازبکستان امضاء کردند. علاوه بر این، دو شرکت هواپیمایی اماراتی به ترتیب بتاريخ ۱۵ نومبر و ۱۰ جنوری مسیرهای پرواز خود را به کابل از سر گرفتند و یک شرکت هواپیمایی ایرانی از تاریخ ۲۱ جنوری مسیر پرواز تهران به مزار شریف را آغاز کرد.

۳۲. یوناما به تحقق همکاری‌های منطقه‌ای با مقامات اداره حاکم و کشورهای منطقه ادامه داد و جلسات هماهنگی منظم را با سفرای مقیم در کابل برگزار کرد. بتاريخ ۱۱ دسمبر، روزا اوتونبايوا، نماینده خاص سرمنشی ملل متحد برای افغانستان و رئیس هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان با مقامات پاکستانی با هدف کمک و رسیدگی به موضوع عودت اجباری اتباع افغانستان دیدار و گفتگو کرد.

سوم. حقوق بشر

۳۳. حملات با کارگیری از مواد انفجاری جاسازی شده منجر به دست کم ۸۴ نفر تلفات ملکی (۱۱ کشته و ۷۳ زخمی) بین ۱۰ نومبر ۲۰۲۳ و ۴ فبروری ۲۰۲۴ شد. بتاريخ ۶ جنوری در منطقه دشت برچی کابل، مواد انفجاری جاسازی شده یک بس شهری را هدف قرار داد که منجر به کشته شدن دست کم ۵ نفر و زخمی شدن ۲۰ نفر دیگر گردید، و بتاريخ ۹ جنوری، مواد انفجاری جاسازی شده یک موتر مسافربری حامل کارمندان اداره عمومی محابس را هدف قرار داد که در آن ۳ نفر کشته و ۱۳ نفر دیگر مجروح گردیدند. بتاريخ ۱۱ جنوری، دو حمله دیگر انجام شد. همچنین یک انفجار در یک مرکز تجاری در دشت برچی دست کم سه نفر کشته و ۳۵ نفر زخمی بر جای گذاشت. مسئولیت این رویداد همچنان نا معلوم باقی مانده است. در مزار شریف، مواد انفجاری جاسازی شده در یک تکسی سه زخمی برجای گذاشت که مسئولیت آن نیز مشخص نشده است.

۳۴. بین ماه اکتوبر و دسمبر ۲۰۲۳، مهمات منفجر نشده همچنان منجر به کشته و زخمی شدن افراد ملکی، عمدتاً اطفال گردید که باعث دست کم ۶۷ نفر تلفات (۱۵ کشته و ۵۲ زخمی) گردید. بتاريخ ۲۲ دسمبر، در ولایت کنر، هفت نفر از یک خانواده (سه بزرگ سال و چهار طفل بشمول یک پسر هفت ساله) در اثر انفجار مهمات منفجر نشده که توسط اطفال پیدا شده بود، زخمی شدند.

۳۵. مقامات اداره حاکم همچنان بر تعهد رسماً اعلام شده خود به فرمان عفو عمومی برای مقامات دولتی سابق و اعضای نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان تأکید می‌کنند. بتاريخ ۳۱ دسمبر، وزارت دفاع در یک کنفرانس مطبوعاتی بر "تعهد کامل" به این فرمان تأکید کرد و هرگونه تخطی از عفو را رد کرد و اظهار داشت که قضایای بررسی شده توسط محاکم نشان میدهد که تخطی از عفو در نتیجه دشمنی شخصی بوده است. در جریان دوره گزارش دهی، یوناما دست

کم پنج مورد قتل فراقانونی و هفت مورد دستگیری خودسرانه مقامات دولتی و اعضای نیروهای ملی دفاعی و امنیتی سابق افغانستان را ثبت کرد. یوناما همچنین ۲ قتل فراقانونی، ۱۷ دستگیری و بازداشت خودسرانه و ۲ مورد شکنجه و بدرفتاری با افراد متهم به وابستگی به جبهه مقاومت ملی و داعش را نیز ثبت کرد.

۳۶. محدودیت‌ها علیه زنان و دختران همچنان پابرجا باقی مانده و در بعضی ساحات اعمال محدودیت‌ها شدیدتر شد. از اواخر سال ۲۰۲۳ بدینسو، در ساحات معینی از کابل و در ولایت‌های بامیان، بغلان، بلخ، دایکندی، غزنی و سمنگان، وزارت امر به معروف و نهی از منکر و پولیس اداره حاکم به زنان و دختران هشدار داده و یا آنها را به اتهام نقض فرمان حجاب مورخ ۲۵ اپریل ۲۰۲۲ بازداشت کردند. در شهر کابل، تعداد زیادی از زنان و دختران دستگیر و برای چند ساعت بازداشت شدند. یوناما اتهامات مبنی بر بدرفتاری، بازداشت بدون ارتباط و پرداخت پول در بدل آزادی یکی از بستگان زنان را ثبت کرد. یوناما برای بحث در مورد این اتهامات و اقدامات با مقامات اداره حاکم در تماس بوده است.

۳۷. در ماه نومبر، قانون رسیدگی به شکایات توسط رهبر طالبان تصویب شد. این قانون در میان سایر موارد، نقش وزارت امر به معروف و نهی از منکر در رسیدگی به شکایات علیه مقامات اداره حاکم را مشخص میکند. این وزارت دستور العملی را نیز منتشر کرد که وظایف و مکلفیت‌های کارکنان‌اش را معیاری میسازد. بر اساس گزارش، مسوده قانون در مورد ترویج امر به معروف و نهی از منکر برای تصویب به رهبر طالبان ارسال شده است.

۳۸. بتاريخ ۱۴ دسمبر، یوناما گزارشی را منتشر کرد که در آن دریافت که هیچ چارچوب قانونی روشنی در مورد خشونت مبتنی بر جنسیت علیه زنان و دختران در افغانستان وجود ندارد. بر اساس گزارش، بازماندگان به دلیل ترس از مقامات اداره حاکم ترجیح می‌دهند از طریق میکانیزم‌های سنتی حل و فصل منازعات خواهان جبران شوند. شکایات عمدتاً توسط مردان مورد رسیدگی قرار می‌گیرند.

۳۹. مقامات اداره حاکم به تطبیق مجازات بدنی در محلات عام ادامه می‌دهند. بطور مثال، بتاريخ ۱۰ نومبر، در ولایت نیمروز، شهر زرنج، ۲۵ مرد در استدیوم ورزشی مرکزی پس از محکوم شدن توسط محکمه به جرایم مختلف منجمله سرقت و زنا، در ملاء عام بین ۱ تا ۵۰ ضربه شلاق خوردند. حدود ده‌ها تماشاگر مرد که در حال ضبط و یا عکس برداری از مجازات دیده شدند نیز شلاق خوردند.

۴۰. بتاريخ ۱۱ جنوری، وزیر امور داخله اداره حاکم تعهد مقامات به تعامل با رسانه‌ها را طی یک سیمینار ارتقای ظرفیت برای سخنگویان برجسته کرد. در عین زمان، خبرنگاران و فعالان جامعه مدنی همچنان با خطرات قابل توجهی در انجام فعالیت‌های خود مواجه هستند. بتاريخ ۱۱ دسمبر، در ولایت دایکندی، محکمه ابتدائیه مدیر رادیو نسیم را به اتهام گزارش علیه مقامات اداره حاکم به یک سال حبس محکوم کرد. در حالی که سه تن از چهار فعال حقوق زنان که از ماه سپتمبر دستگیر شده بودند، آزاد شدند، یک نفر (که بتاريخ ۸ اکتوبر دستگیر شده بود) در بازداشت باقی ماند.

۴۱. اداره عمومی محابس اداره حاکم همچنان با چالش‌هایی در مدیریت افزایش جمعیت زندانیان خود مواجه است که تا ماه جنوری ۲۰۲۴ از تعداد ۱۹۰۰۰ زندانی فراتر رفته است. محدودیت‌های مالی و قطع کمک‌های مالی مراجع تمویل‌کننده همچنان بر توانایی این اداره برای برآورده کردن معیارهای بین‌المللی منجمله با توجه به تأمین سیستماتیک مواد غذایی و بهداشتی کافی، تعلیمات حرفه‌ای و نیازمندی‌های صحتی تأثیر می‌گذارد. پیشنهاد اداره عمومی محابس در مورد ایجاد جایگزین‌های بدیل برای حبس با دفتر رهبر طالبان و نهاد‌های ذیربط منجمله وزارت‌های مالی و عدلیه و ستره محکمه مورد بحث قرار دارد.

۴۲. یوناما از زمان نشر گزارش خود در مورد رفتار با زندانیان در ماه سپتامبر ۲۰۲۳، با وزارت امور داخله، ریاست عمومی استخبارات و اداره عمومی محاسب در مورد تطبیق پیشنهادات این گزارش منجمله تحقیق و پاسخگویی در مورد تخطی ها از سوی پرسونل در تماس بوده است. بتاريخ ۳۱ دسمبر، وزارت دفاع طی یک کنفرانس مطبوعاتی اعلام کرد که شکنجه زندانیان و بازداشت طولانی مدت آنها بدون حکم محکمه بطور مطلق ممنوع است و ادعا کرد که "ده ها" متخلف و ناقضین این فرمان در سال قبل بازداشت و مورد تحقیق قرار گرفتند. علاوه بر این، براساس گزارش در سال گذشته به تعداد ۴۲۶۱ قضایای مربوط به پرسونل نظامی اداره حاکم حل و فصل شدند، اگرچه هیچ معلوماتی در مورد جرایم ادعا شده یا نتایج قضایی در قضایای مربوط به پرسونل نظامی در دسترس نیست.

۴۳. در ماه جنوری، اداره تساوی جنسیتی و توانمند سازی زنان ملل متحد (UN-Women)، سازمان بین المللی مهاجرت (IOM) و هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA) مشورت های گروهی و انفرادی را برگزار کردند که شامل ۶۷۳ زن افغان در ۳۱ ولایت کشور بود. زنانی که با آنها مشورت صورت گرفت مشاهده کردند که اجرای حکم حجاب تحرک را بطور قابل ملاحظه ای کاهش داده است و باعث ایجاد فضای مساعد برای آزار و اذیت زنان در ملای عام شده است. حدود ۵۷ درصد از زنان احساس می کردند که بدون محرم از خانه خارج شدن "به هیچ وجه امن نیستند" و در عوض خود را دواطلبانه در خانه محدود می کنند. به دلیل عدم دسترسی به تعلیم و اشتغال، تنها یک درصد از زنانی که با آنها مشورت صورت گرفت، احساس کردند که تأثیر "خوب" یا "کامل" بر تصمیم گیری در سطح جامعه دارند که یک کاهش قابل توجهی را از ماه جنوری ۲۰۲۳ بدینسو نشان می دهد. آنها خاطر نشان کردند که عدم موجودیت زیربنا برای مشارکت سیاسی و اجتماعی راهی را برای مشارکت یا تأثیر گذاری بر تصمیم گیری ها به آنها باقی نگذاشته است. در مجموع ۶۹ درصد از زنانی که با آنها مشورت صورت گرفت، احساس کردند که به رسمیت شناختن بین المللی اداره حاکم تأثیر قابل توجهی بر زندگی آنها خواهد داشت و احتمالاً محدودیت ها و تخطی ها از حقوق آنها را تشدید می کند. حدود ۳۱ درصد از زنانی که با آنها مشورت صورت گرفت، احساس کردند که به رسمیت شناختن باید تنها پس از لغو همه محدودیت ها صورت گیرد و ۲۸ درصد احساس کردند که به رسمیت شناختن اصلاً نباید اتفاق بیفتد.

چهارم. انکشاف اقتصادی، هماهنگی مراجع تمویل کننده و مؤثریت کمک ها

۴۴. وضعیت اقتصادی کلان افغانستان تا ماه جنوری ۲۰۲۴ با توجه به رکود تولید ناخالص داخلی در طول سال ۲۰۲۳ پس از انقباض ۶،۲ درصد در سال ۲۰۲۲ و کاهش دوامدار قیمت ثابت باقی ماند. کسر تجاری از ۴،۴ میلیارد دالر در سال ۲۰۲۲ به ۵،۹ میلیارد دالر در سال ۲۰۲۳ افزایش یافت، زیرا واردات ۲۳ درصد (به ۷،۸ میلیارد دالر) افزایش یافت، در حالی که صادرات نسبتاً یعنی ۰،۴ درصد (به ۱،۹ میلیارد دالر) رشد کرد. واحد پول افغانی افزایش ارزش خود را در برابر ارز های خارجی، به ویژه دالر امریکایی، با افزایش ۲۰ درصدی سال به سال از ماه جنوری بدینسو حفظ کرد.

۴۵. عواید دولتی در ۱۰ ماه اول سال مالی جاری که از ۲۱ مارچ ۲۰۲۳ آغاز شد، به ۲،۲۷ میلیارد دالر یا (۱۳۱،۲ میلیارد افغانی) رسید که نسبت به مدت مشابه در سال مالی قبل ۵،۷ درصد افزایش داشته است. مالیات مرزی که ۵۴ درصد از مجموع عواید را نشان میدهد، سالانه ۴ درصد رشد کرد، اما یک درصد کمتر از هدف باقی ماند، در حالی که عواید داخلی ۸،۲ درصد رشد کرد اما ۴ درصد کمتر از هدف باقی ماند.

۴۶. بانک مرکزی بتاريخ ۳۰ نومبر کاهش بیشتر محدودیت های برداشت نقدی برای بانک ها را اعلام کرد. بتاريخ ۲۷ دسمبر بانک مرکزی همچنین اعلام کرد که مبلغ ۸۰۳ میلیون بانک نوت های فرسوده خود را به ارزش ۶۷،۴ میلیون دالر (۴،۷ میلیارد افغانی) جایگزین و از بین برد. علاوه براین، بانک مرکزی گزارش داد که به تعداد ۲۸۳ معاملات بانکی مشکوک را تا اکنون در سال مالی جاری از بانک های تجارتي از ماه نومبر بدینسو دریافت کرده است و جلسات آموزشی در مورد شرایط حکومتداری و گزارش دهی برای ارائه دهندگان خدمات مالی در ۱۰ ولایت برگزار کرده است. پس از کنفرانس میکروفایننس یا قرضه های کوچک افغانستان در ماه اکتوبر ۲۰۲۳، یوناما همراه با سایر ادارات سازمان ملل متحد با بانک مرکزی در مورد مقرراتی که برای بلند بردن شفافیت، پاسخگویی و رشد پایدار در سکتور میکروفایننس یا قرضه های کوچک معرفی میشود، هماهنگی میکند.

۴۷. مقامات اداره حاکم به تحقق سرمایه گذاری داخلی و خارجی ادامه دادند و در اوایل ماه دسمبر مشوق هایی را برای بازگرداندن تاجران افغان اعلام کرد. بتاريخ ۲۷ دسمبر، مقامات اداره حاکم از دریافت مبلغ ۱۰،۶ میلیارد دالر "پیشنهاد سرمایه گذاری" از آغاز سال مالی و بتاريخ ۱۱ جنوری، امضای چهار قرارداد استخراج معدن به ارزش ۱۴۶ میلیون دالر (۱،۰۱ میلیارد افغانی) با شرکت های افغانی خبر داد. چندین اطلاعیه دیگر حاکی از پیشرفت در راستای پلان های ایجاد زون های صادراتی و مجتمع های زراعتی بود.

۴۸. حدود ۶۹ درصد از جمعیت برای زنده ماندن به اقلام اساسی، آب و برق و خدمات ضروری دسترسی کافی ندارند. این ناامنی های معیشتی برای زنان و جمعیت روستایی در سطح هشدار دهنده ای قرار دارد. در حالی که این میزان ناامنی معیشتی بالا است، در مقایسه با ناامنی معیشتی ۸۵ درصدی در سال ۲۰۲۲، ۱۹ درصد بهبود یافته است.

۴۹. ارزیابی مشترک نیازمندی های پس از حوادث طبیعی توسط سازمان ملل متحد، بانک جهانی، اتحادیه اروپا و بانک انکشاف آسیایی که بتاريخ ۳۱ جنوری نهایی شد، تأثیر زلزله های هرات را که در ماه اکتوبر بوقوع پیوست و همچنین ضروریات بهبود یابی برای سکتور های کلیدی را در ۹ ولسوالی که بیشترین آسیب را دیدند ارزیابی کرد. زلزله ها منجر به از دست رفتن ۲۲۹۳۲ شغل شد که تقریباً ۲۶ درصد آن در اختیار زنان بود. ارزش از دست دادن روز های کاری و درآمد شخصی ناشی از کاهش فرصت های کاری برای ۱۲ ماه پس از زلزله به ترتیب ۶،۹۶ و ۳۵،۶ میلیون دالر تخمین شد. سکتور زراعت با ۹۳،۸ درصد از دست دادن وظایف و کاهش ۷۶ درصد از عواید پیش بینی شده، بیشترین آسیب را متحمل شد. سکتور تجارت و صنایع، به ویژه شرکت های کوچک و متوسط نیز آسیب قابل توجهی را متحمل شدند. زلزله ها آسیب پذیری جوامع آسیب دیده را در برابر فقر چند بعدی افزایش داد، دسترسی آنها به خدمات اساسی و زیربنا ها را مختل کرد و جمعیت آسیب دیده را در معرض شرایط آب و هوایی سخت، ناامنی و بیجاشدن قرار داد. نیازمندی های بازسازی و بهبودیابی برای پنج سال آینده مبلغ ۳۸۳،۹ میلیون دالر تخمین شده است که ۴۰ درصد آن برای بازسازی مسکن، ۱۸ درصد برای تعلیم و ۱۶ درصد برای زراعت مالداري و آبیاری کوچک نیاز است.

۵۰. با هدف رسیدگی به نیازمندی های عودت کنندگان و جوامع میزبان، یک گروه کاری ارزیابی توسط سازمان ملل متحد و شرکای همکار آن بتاريخ ۲۰ دسمبر تشکیل شد تا حمایت موثر بشردوستانه و نیازمندی های اساسی بشری در ساحات بازگشت را فراهم کند. عودت یک چالش اضافی برای بار مسئولیت موجود در بازار کار در حال کاهش است که از ماه آگست ۲۰۲۱ بدینسو بیش از ۵۰۰۰۰۰ شغل را از دست داده است.

۵۱. صندوق وجهی خاص برای افغانستان که در سال ۲۰۲۱ ایجاد شد، تا ماه جنوری مبلغ ۲۱۲،۱ میلیون دالر را برای تأمین نیازمندی های اساسی بشری برای زون شمال، جنوب، شرق و جنوب شرقی افغانستان از طریق راه حل های

چندین سکتوری یک پارچه با یک راه حل اولیه توأم با تمرکز بر ارتقای تساوی جنسیتی و توانمند سازی زنان بسیج کرده است.

۵۲. بتاريخ ۲۹ جنوری، پنجمین جلسه هیئت امانت داری صندوق برای مردم افغانستان در واشنگتن دی سی برگزار شد. هیئت موافقت کرد که این صندوق، به مبلغ ۳،۷۴ میلیارد دالر تا ماه دسمبر ۲۰۲۳، اولین پرداخت را به بانک انکشاف آسیایی به منظور رسیدگی به بدهی های معوقه افغانستان انجام خواهد داد.

۵۳. بقایای مواد انفجاری جنگ و مواد انفجاری جاسازی شده همچنان تهدیدی برای افراد ملکی و پرسونل بشردوستانه در سراسر افغانستان به شمار میرود. بخش تخنیکي عملیات ماین که توسط خدمات ماین پاکي فعال شده است، یک پاسخ موثر را به اشیای انفجاری از طریق پلان گذاری، اولویت دهی، تضمین کیفیت، مدیریت اطلاعات و پروسه پاکسازی اراضی بطور هماهنگ تضمین کرد. از ۲۱ دسمبر بدینسو، حدود ۵۰۰ بازدید تضمین کیفیت برای ارزیابی عملیات ماین در مناطق مختلف کشور، حصول اطمینان از کیفیت تخنیکي و ایمن انجام شده است. بخش تخنیکي سروی و پاکسازی اراضی مملو از ماین، ارائه تعلیمات خطرات ماین، برطرف کردن مصون بقایای مواد انفجاری جنگ و مواد انفجاری جاسازی شده و حمایت از قربانیان مهمات انفجاری را از طریق بخش هماهنگی با گردانندگان عملیات ماین تسهیل کرد. در مجموع ۲۳۰ تیم پاکسازی اراضی موظف شدند تا ۹۳ ساحه مملو از ماین را که به تعداد ۷۳۲۶۱ نفر منجمله زنان و دختران را متاثر میکرد و به کاهش رویداد های ناشی از جمع آوری ضایعات فلزی که عمدتاً توسط مردان و پسران جوان انجام میشود کمک کرد، پاکسازی کنند. بخش تخنیکي همچنین سه ارزیابی نیازمندی ها را در ولایت های ننگرهار و قندهار برای حمایت از عودت کنندگان اخیر از پاکستان انجام داد، وضعیتی که باعث استقرار ۱۳ تیم تعلیمات در مورد خطرات مهمات انفجاری و ۴ تیم واکنش سریع در گذرگاه های مرزی و در مراکز ترانزیتی و جمع آوری برای ارائه تعلیمات در مورد خطر مهمات انفجاری کمک به جابجای مصون شد.

۵۴. در اواسط ماه فبروری، گزارش ارزیابی خطرات مشترک سازمان ملل متحد به روز شد و شامل پیامد ها خطر نو ظهور جدید و اقدامات کاهش دهی مرتبط بود. ارزیابی به روز شده در حمایت از چارچوب استراتژیک افغانستان برای سال های ۲۰۲۳ - ۲۰۲۵ و پلان نیازمندی های بشردوستانه افغانستان و پاسخ برای سال ۲۰۲۴ است. علاوه بر این، یک داشبورد آنلاین در ماه فبروری راه اندازی شد که زمان واقعی از خطرات مشترک و اقدامات کاهش دهی را ارائه میکند و نظارت و تحلیل مؤثر را تسهیل میکند.

۵۵. وزارت اقتصاد اداره حاکم الزام آنلاین برای معلومات پروژه تفکیک جنسیتی برای ثبت نهاد های جامعه مدنی و مؤسسات غیردولتی را متوقف کرد و عملاً ظرفیت عملیاتی چنین مؤسسات را با حضور زنان در صفوف خود باز گرداند. با آنهم، مؤسسات غیر دولتی و نهاد های جامعه مدنی به رهبری زنان ممکن است برای از سرگیری فعالیت های خود به یک حامی مرد نیاز داشته باشند و در حال حاضر ایجاد مؤسسات جدید به رهبری زنان غیرممکن است. در ماه دسمبر ۲۰۲۳، وزارت اقتصاد اداره حاکم نامه ای را به مؤسسات غیردولتی صادر کرد و از مراجع تمویل کننده خواست تا بجای پروژه های مانند حل و فصل منازعات، تحکیم صلح و حاکمیت قانون که از سوی مقامات اداره حاکم ضروری پنداشته نمیشوند به پروژه های بشردوستانه و انکشافی تمرکز کنند.

پنجم. کمک های بشردوستانه

۵۶. افغانستان یک وضعیت اضطراری محافظتی است که مشخصه آن آوارگی یا بیجاشدن طولانی، موجودیت مهمات انفجاری، محدودیت آزادی گشت و گذار، افزایش خطرات خشونت مبتنی بر جنسیت، کار شاقه اطفال و ازدواج زود هنگام و نیازمندی های صحت روانی و حمایت روانی اجتماعی است. حدود ۲۳،۷ میلیون نفر، یعنی بیش از نیمی از جمعیت، در سال ۲۰۲۴ به کمک های بشر دوستانه نیاز خواهند داشت. شرایط اقتصادی شکننده بالای ۶۵ درصد خانواده ها در سال ۲۰۲۳ تأثیر گذاشته است و انتظار می رود که در سال ۲۰۲۴ به عدم مصونیت غذایی حاد ادامه دهد. این کشور همچنان با بحران ناشی از تغییر اقلیم مواجه است، طوری که از ۳۴ ولایت، ۲۵ ولایت شرایط خشکسالی را تجربه میکنند و ۶۷ درصد از خانواده ها گزارش داده اند که به دسترسی به آب مشکل دارند.

۵۷. از ماه دسامبر ۲۰۲۲ ممنوعیت کار زنان با مؤسسات غیردولتی و محدودیت های شدید متعاقب آن بر کارمندان داخلی اناث سازمان ملل متحد که ماه اپریل ۲۰۲۳ نافذ شد، گروپ کاری جنسیت در اقدام بشردوستانه و گروپ کاری دسترسی به کمک های بشردوستانه تأثیر هر دو اقدام را دنبال میکنند. آخرین سروی در ماه اکتوبر ۲۰۲۳ نشان داد که ۲۸ درصد از مؤسسات بین الدولتی و غیردولتی و ایجنسی های سازمان ملل متحد به طور کامل با هر دو جنسیت کار میکنند، ۴۳ درصد تا حدی با هر دو جنسیت، ۱۶ درصد منحصراً با مردان، ۴ درصد بطور کامل منحصراً با زنان، ۳ درصد قسماً بطور منحصراً با زنان کار میکنند و ۶ درصد فعال نبودند. با وجود این پیشرفت، ممنوعیت توسط اداره حاکم و محدودیت جدید از سوی این مقامات، مؤسسات را از تعامل یا تماس حضوری با زنان، نظارت از تأثیرات بشردوستانه این اقدامات و تسهیل دسترسی زنان به اطلاعات باز میدارد. در ماه نومبر ۲۰۲۳، وزارت صحت عامه دستورالعملی را ارائه کرد که بعضی از کار های صحتی مرتبط با مراقبت های روانی اجتماعی، آگاهی در مورد صحت عامه، مراکز صحتی دوستانه برای زنان و تغییر رفتار اجتماعی را ممنوع میکند و وضعیت صحتی زنان را تشدید میکند.

۵۸. باوجود چالش ها، جامعه بشردوستانه به رفع نیازمندی های فوری با تطبیق نمودن اقدامات قوی کاهش خطر و ابزار های مشترک برای حصول اطمینان از حد اقل معیار ها برای برنامه ریزی با کیفیت ادامه داد. پلان نیازمندی های بشردوستانه و پاسخ افغانستان برای سال ۲۰۲۳، صرف ۴۵ درصد از ۳،۲۳ میلیارد دلار مورد نیاز را دریافت کرد، در حالی که پلان نیازمندی های بشردوستانه و پاسخ افغانستان برای سال ۲۰۲۴، بخاطر رسیدگی به ۱۷،۳ میلیون از مجموع ۲۳،۷ میلیون نیازمند، به مبلغ ۳،۰۶ میلیارد دلار نیاز دارد.

۵۹. بین ماه جنوری و نومبر ۲۰۲۳، به تعداد ۲۹،۴ میلیون نفر کمک های بشردوستانه دریافت کردند. حدود ۲۳،۸ میلیون نفر کمک های غذایی و معیشتی، ۱۵،۱ میلیون نفر مراقبت های صحتی، ۵،۵ میلیون طفل و مادران شیرده کمک های جلوگیری و رسیدگی به سوء تغذی حاد، ۳،۴ میلیون نفر حداقل یک نوع کمک های محافظتی، ۲ میلیون طفل حمایت دسترسی به تعلیم و به تعداد ۸۱۲۰۰۰ نفر آب، حفظ الصحه محیطی و بهداشتی، از جنوری تا دسامبر ۲۰۲۳ بیشتر از ۹،۸ میلیون فرد از طریق فراهم سازی آب، بهداشت و نظافت رسیدگی شد که از جمله ۵،۷ میلیون نفر آب مصون، ۴،۹ میلیون نفر کمک های ارتقای بهداشت، ۴،۴ میلیون نفر کمک های حفظ الصحه محیطی و ۳،۱ میلیون نفر آب، حفظ الصحه محیطی و لوازم بهداشتی را بدست آوردند.

۶۰. بین ماه اکتوبر و دسامبر ۲۰۲۳، بیش از ۵،۷۸ میلیون نفر از حمایت مصونیت غذایی خانوادگی، از جمله ۳،۸ میلیون نفر کشت محصول و حمایت معیشت بدیل و ۱،۳ میلیون نفر از ابتکارات پول در برابر کار برای احیای زیربنا های اجتماعی مستفید شدند. برای بهبود وضعیت تغذی و توانمند سازی اقتصادی زنان، برنامه های آموزشی و آگاهی دهی گسترده منجمله آموزش در سطح قریه راه اندازی شد.

۶۱. بین ۲۲ اکتوبر ۲۰۲۳ و ۱۳ جنوری ۲۰۲۴، به تعداد ۳۵۵۸۸ مورد بیماری اسهال آبکی (که ۵۷ درصد آنها اطفال زیر سن ۵ سال بودند) در مقایسه با ۴۴۰۳۳ مورد (که از این تعداد ۵۵ درصد اطفال زیر سن ۵ سال بودند) در دوره مشابه در سال های ۲۰۲۲-۲۰۲۳ گزارش شد. به تعداد ۴۵۸۰ مورد مشکوک بیماری سرخکان (که ۷۲ درصد آنها اطفال زیر سن ۵ سال بودند)، در مقایسه با ۷۳۵۱ مورد مشکوک (که ۷۷ درصد آنها اطفال زیر سن ۵ سال بودند) در دوره مشابه در سال های ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳ وجود داشت. بین اول جنوری ۲۰۲۳ و ۱۳ جنوری ۲۰۲۴، شش مورد از ویروس پولیو یا فلج اطفال نوع ۱ وحشی در مقایسه با دو مورد در سال ۲۰۲۲ ثبت شد.

۶۲. تعداد مشورت های مربوط به تروما یا آسیب روانی به ۲۴ درصد به ۲۰۱۹ نفر در مقایسه با ۲۷۳۵ نفر در دوره مشابه در سال های ۲۰۲۲ - ۲۰۲۳، کاهش یافت. در همین مدت، بیش از ۱۶۲۰۰۰ اطفال مصاب به سوء تغذی حاد شدید در ۱۴۱ مرکز صحتی داخل بستر و ۳۱۵۴ مرکز صحتی سرپا تحت مداوا قرار گرفتند. حدود ۳۵۶ تیم های سیار صحتی و تغذی در مناطق دور افتاده رفتند و به مردم هر ماه بیش از ۳۱۰۰۰۰ مشورت های صحتی را ارائه کردند.

۶۳. در سال ۲۰۲۳، مراکز پذیرش عودت کنندگان سازمان بین المللی مهاجرت در هرات، نیمروز، ننگرهار و قندهار با ۱،۴ میلیون عودت کننده بدون مدرک افغان کمک کردند که در مقایسه با سال ۲۰۲۲، ۵۷ درصد افزایش را نشان میدهد. بین ۱۵ سپتمبر و ۲۳ دسمبر ۲۰۲۳، به تعداد بیش از ۷۶۳۶۶۲ نفر عودت کنندگان بدون مدرک افغان از پاکستان و جمهوری اسلامی ایران کمک هایی را دریافت کردند که از این تعداد ۳۱ درصد آن اخراج اجباری و ۶۹ درصد آنها به صورت خودجوش بازگشتند یا مجبور به بازگشت شدند. از ۱۵ سپتمبر تا اوایل نومبر ۲۰۲۳، تعداد عودت کنندگان افغان از پاکستان به بیش از ۲۵۰۰۰ نفر در روز رسید. عودت تا اوایل جنوری ۲۰۲۴ بطور قابل ملاحظه ای به طور اوسط روزانه ۳۰۵ نفر عودت کننده کاهش یافت.

۶۴. بین ۱۹ اکتوبر ۲۰۲۳ و ۷ جنوری ۲۰۲۴، بیش از ۲۲۴۰۰ مهاجر افغان از پاکستان (۲۲۳۲۳)، جمهوری اسلامی ایران (۸۳)، و سایر کشورها (۱۲) تحت برنامه بازگشت دواطلبانه که توسط دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین تسهیل شده بود، عودت نمودند. از اول نومبر الی ۳۱ دسمبر، کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین به تعداد ۵۹۸۳۵ عودت کننده کمک کرد که شامل ۳۵ درصد با فورمه های بازگشت دواطلبانه، ۴۴ درصد با کارت های ثبوت ثبت نام و ۲۰ درصد با برگه ها یا گواهی نامه های پناهجویی کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین بودند. این نشان دهنده یک افزایش ۷۴۴ درصدی در مجموع عودت در مقایسه با سال ۲۰۲۲ است. عودت کنندگان تصمیم خود برای بازگشت را به یک محیط محافظتی نامطلوب در پاکستان نسبت دادند. سازمان ملل متحد در سال ۲۰۲۳، به تعداد بیش از ۶۳۰۰۰۰ بیجاشده داخلی، عودت کننده، پناهجو و جوامع میزبان را در ۸۰ حوزه دارای اولویت بازگشت و ادغام مجدد در سراسر افغانستان کمک و حمایت کرد. این کمک ها شامل نظارت محافظتی و ارائه مساعدت های حقوقی، حمایت روانی اجتماعی، حمایت فصلی، سرپناه و اقلام غیر غذایی بودند.

۶۵. در سال ۲۰۲۳، شرکای بشردوستانه به تعداد ۱۷۷۵ رویداد دسترسی را گزارش دادند که شاهد افزایش قابل توجه موانع و محدودیت های اداری بر زنان امدادگر بود. بر اساس گزارش، مقامات و نیروهای مسلح اداره حاکم مسئول ۹۵ درصد موانع دسترسی در سال ۲۰۲۳ بودند. از جمله ۷۳۰ پروژه تعلیق شده در سال ۲۰۲۳، به تعداد ۳۴ پروژه آن در ماه دسمبر متوقف شد و نیمی از آنها در طول یک ماه دوباره فعال شدند. ممنوعیت بالای زنان امدادگر همچنان چالش هایی از جمله مشکلات ثبت نام، محرومیت از نقش رهبری و محدودیت های گشت و گذار را به همراه داشت که همه به تعلیق ۸۹ پروژه و تعطیل موقت تسهیلات منجر شده بود.

ششم. مبارزه علیه مواد مخدر

۶۶. در ۲ فبروری، معین برحال وزارت مبارزه علیه مواد مخدر اعلان نمود که در طول دو سال گذشته بیش از ۲۰۰۰ عملیات مبارزه علیه مواد مخدر در سراسر کشور انجام شده است، که منجر به نابودی بیش از ۱۱۰۰ فابریکه تولید مواد مخدر و بازداشت بیش از ۱۳۰۰۰ شخص به اتهامات تولید، فروش و انتقال مواد مخدر غیرقانونی گشته است. کاهش ۹۵ درصدی کشت کوکنار پس از ممنوعیت آن از سوی مقامات برحال، به نحوی که در سروی کوکنار افغانستان در نومبر ۲۰۲۳ از سوی دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) گزارش شده است، منجر به افزایش سریع و دوامدار قیمت تریاک گشته است. قیمت متوسط تریاک خشک در داخل کشور به ۸۰۲ دالر برای هر کیلوگرام در دسامبر ۲۰۲۳ افزایش پیدا کرد، که تقریباً دو برابر قیمت آن در آگست ۲۰۲۳ که ۴۱۷ دالر بود، می-باشد. شواهد موجود از ساحه نشانگر این است که برخی از زارعین در بدخشان، خصوصاً در ساحات دوردست، به کشت کوکنار می پردازند. گزارشات مشابهی از مناطق شمالی قندهار و ننگرهار دریافت شده است. در عین حال، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد تخمین می زند که زارعین تریاک نیمی از مجموع عایدات خویش را در نتیجه این ممنوعیت از دست داده اند. مجموع عایدات برای زارعیی که در سال ۲۰۲۳ تریاک فروختند به مقدار بیش از ۹۲ در صد در مقایسه با سال ۲۰۲۲ کاهش داشته است، که از بیش از ۱ میلیارد دالر به تنها بیش از ۱۰۰ میلیون دالر رسیده است.

۶۷. در طول دوره این گزارش، برنامه انکشافی دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد بیش از ۳۷۹۱ خانوار آسیب پذیر (که ۵۶۴ خانوار آن را زنان سرپرستی می کنند) را از طریق کمک فنی در مورد عملکردهای زراعتی بهبود یافته، آگاهی دهی و آموزش در مورد مهارت های مسلکی و مدیریت پس از برداشت محصولات و بازاریابی منتفع ساخته است. این فعالیت منجر به تولید عایدات برای زارعین به مقدار ۱۲۹ دالر در ماه از محصولات لبنی و ۱۰۲۹ دالر در هر فصل از باغ های پسته شده است.

۶۸. در ۱۳ نومبر و ۳۱ جنوری، گروه کاری مبارزه علیه مواد مخدر به ریاست مشترک یوناما و دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد جلساتی را در کابل با اشتراک سفرا مقیم کابل و معین برحال مبارزه علیه مواد مخدر وزارت امور داخله و معین برحال وزارت زراعت، آبیاری و مالداري برگزار نمود. در این جلسات، مقامات برحال دستاوردها و چالش های خویش را بشمول کمبود منابع شریک ساخته و خواستار توجه و حمایت بین المللی شدند.

۶۹. در ماه نومبر، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد همکاری با دفتر ملل متحد برای زنان (UN-Women) را با هدف ارائه حفاظت، خدمات صحی اساسی و ادغام مجدد برای زنان زندانی و آزادی که در حال ترک اعتیاد هستند در کابل، هرات و قندهار آغاز نمود.

هفتم. حمایت فراهم شده از سوی ماموریت

۷۰. تا تاریخ ۳۱ دسامبر ۲۰۲۳، میزان بست های خالی در یوناما ۹ در صد برای کارمندان بین المللی، ۱۱ در صد برای داوطلبین ملل متحد، ۲۰ فیصد برای کارمندان داخلی مسلکی و ۱۴ فیصد برای باقی کارمندان داخلی، در مقایسه با میزان تایید شده ۹ فیصد، ۱۰ فیصد، ۴ فیصد و ۴ فیصد به ترتیب بوده است. نسبت کارمندان از طبقه انات ۳۳ فیصد برای کارمندان بین المللی، ۳۹ فیصد برای داوطلبین ملل متحد، ۱۱ فیصد برای کارمندان داخلی مسلکی و ۸ فیصد برای

دیگر کارکنان داخلی بوده است. برنامه ملی داوطلبین ملل متحد مجرای مهمی برای زنان جوان افغان که خواستار پیوستن به نیروی کاری ملل متحد می باشند باقی مانده است.

هشتم. مشاهدات

۷۱. با وجود چالش های پیشچیده، آینده بالقوه ای برای افغانستان وجود دارد که قادر به دستیابی به رشد اقتصادی دوامدار از طریق ارتقای تجارت و ترانزیت با کشورهای همسایه، و در نتیجه آن کاهش وابستگی به کمک های خارجی، و همچنین وضعیت نهایی توصیف شده در قطعنامه ۲۷۲۱ (۲۰۲۳) شورای امنیت باشد: یک افغانستان در صلح با خود و همسایگان خویش، که به شکل کامل در جامعه بین المللی مدغم گشته و به تعهدات بین المللی خویش پایبند است. هماهنگ کننده خاص، آقای فریدون سینیر اوغلو، در ارزیابی مستقل خویش (ارزیابی مستقلی که بواسطه قطعنامه ۲۶۷۹ (۲۰۲۳) شورای امنیت دستور داده شده است)، اوضاع موجود را به شکل جامع مورد بررسی قرار داده و راهی برای آینده را پیشنهاد کرده است که مستلزم تعهد و سازش از سوی تمام ذینفعان می باشد. باعث مسرت من است که در ۱۸ و ۱۹ فبروری، ریاست اجلاس دوم فرستادگان خاص برای افغانستان را جهت بحث در مورد راه پیش رو را برعهده داشته‌ام، که در آن شاهد یک اجماع کلی در مورد اتحاد جامعه بین المللی در تعامل دوامدار خویش در مورد افغانستان، به شکل منسجم تر، هماهنگ تر و ساختارمند تر بودم.

۷۲. مقامات برحال در حال تلاش جهت ارائه پالیسی های خویش از طریق یک "رویکرد داخلی و سیاست خارجی" به رهبری معاون ریاست الوزراء، عبدالکبیر، می باشند که مشوره ها با مقامات برحال و همچنین علما و ریش سفیدان را انجام داده است. دسترسی ها در سطح ولایات از سوی مقامات برحال نیز نشان دهنده تلاش های بیشتر برای حصول حمایت گسترده تر و افزایش مشروعیت داخلی می باشد. با این حال، باعث نگرانی است که بیانیه ها در مراسم فراغت از مدرسه ها در مغایرت با دیدگاه از قبل بیان شده از سوی مقامات برحال راجع به اینکه تمام مردم افغانستان باهم برابر اند و مقامات برحال به خدمتگزاری به تمام نفوس کشور تمرکز دارند قرار دارند. دستیابی به آینده ای که تمام ظرفیت بالقوه افغانستان در آن حاصل گردد مستلزم حکومتمداری همه شمول، موثر و حساسه می باشد.

۷۳. علی رغم منابع مالی درحال کاهش و اولویت هایی که باهم رقابت دارند، نیاز به کمک های تمویلی جهت حمایت از مردم افغانستان به دلایل زمین لرزه ها، عودت گسترده افغان ها از پاکستان، و خشکسالی های مداوم بیشتر افزایش یافته اند. ملل متحد به ارائه کمک های بشری حیاتی به شکل اصولی به آسیب پذیرترین جوامع کشور ادامه می دهد. من از دونرها استدعا دارم تا فوراً حمایت خویش برای ۲۳،۷ میلیون نفر که به کمک های نجات دهنده زندگی نیاز دارند تجدید نمایند. من همچنین درخواست خویش از مقامات برحال جهت ملغی ساختن اقدامات محدود کننده شان که بالای کارمندان امدادی افغان از طبقهٔ اناث و کارکنان افغان ملل متحد از طبقهٔ اناث تحمیل شده است را تکرار می نمایم تا دسترسی و موثریت فعالیت های بشردوستانه تسهیل یابند. علاوه، از کشورهای عضو ملل متحد درخواست می کنم تا از کمک ها به مهاجران افغان حمایت نمایند تا شریک سازی مسئولیت ها بیشتر شده و همبستگی جهانی با کشورهای همسایه که علی رغم هزینه زیاد مهاجران افغان را میزبانی کرده اند افزایش یابد.

۷۴. باوجود اوضاع نسبتاً باثبات اقتصاد کلان، اقتصاد کشور همچنان با کمبود فرصتهای دوامدار و همه شمول برای نفوس خویش مواجه است، و محرکی برای رشد قابل توجه ندارد. سکتور خصوصی همچنان با چالش های ناتوان کننده بانکی و تجاری روبرو است. این وضعیت بواسطه عودت گسترده مهاجرین از پاکستان، تاثیر زمین لرزه ها، و چالش

های ناشی از تغییر اقلیم، بشمول آنچه یک سال خشکسالی دیگر به نظر می رسد، تشدید گشته است. رسیدگی به این چالش ها مستلزم معاونت بین المللی فراتر از کمک های بشردوستانه است. ضرورت به اشکال دوامدارتری از کمک ها برای پیشرفت کشور در رسیدگی به نیازهای اساسی بشری و مسائل فوری اقتصادی، و همچنین حرکت به سوی انکشاف در طولانی مدت، به شمول مسائل مرتبط با تطابق با اقلیم، وجود دارد. مقامات برحال و جامعه بین المللی هنوز باید مسیر بهبود اعتماد و همکاری دوجانبه جهت رسیدگی به این نیازها و آرزوهای نفوس متنوع افغانستان را پیدا کنند.

۷۵. مبارزه علیه مواد مخدر و کشت جایگزین که متعاقباً مورد نیاز می باشد ساحه ای است که مستلزم حمایت فوری بوده و می تواند اعتماد و همکاری دوجانبه بین افغانستان و جامعه بین المللی را بهبود بخشد. ممنوعیت مواد مخدر از سوی مقامات برحال منجر به کاهش بزرگی در تولید تریاک شده و همچنین باعث ضرر بزرگ در عایدات زارعین گشته است، که در ترکیب با نبود منابع عایداتی جایگزین، این امکان بالقوه را دارد تا برخی زارعین را تشویق به بازگشت به کشت کوکنار نماید. این موضوع فرصتی برای جامعه بین المللی جهت اقدام و کمک به افغانستان در ایجاد و حفظ آینده ای بدون کشت تریاک می باشد.

۷۶. دسترسی به تحصیل و کیفیت آن برای دختران در افغانستان در حالی شدیداً نگران کننده باقی مانده است. درحالیکه ممنوعیت تحصیل دختران در مکاتب ثانویه پابرجاست، آغاز سال جدید تحصیلی در ماه مارچ روز دیگری از غم و اندوه برای دختران افغان و برای جهان خواهد بود. من درخواست خویش برای رفع فوری این ممنوعیت را تکرار می نمایم. علاوه، عدم اطمینان زیادی در مورد اینکه آیا مقامات برحال قادر به ارائه سیستم آموزشی موثر برای رسیدگی به چالش های پیش روی جوانان افغان که ضرورت به حصول دانش و مهارت های لازم برای سهم گیری در انکشاف افغانستان دارند هستند یا خیر، وجود دارند. بر مبنای معلومات محدودی که فعلاً در مورد مدرسه ها در دسترس قرار دارند، من نگران کیفیت آموزش در این نهاد ها هستم که به شکل کافی دختران و پسران را برای تحصیلات در سطح بالا و آموزش های مسلکی جهت پیوستن به یک نیروی کاری موثر در آینده آماده نمی سازد. آخرین دستورالعمل از سوی وزارت معارف برحال جهت کاهش ساعات درسی برای مضامین غیردینی این نگرانی ها را بیشتر ساخته است.

۷۷. محدودیت های دوامدار مقامات برحال علیه زنان و دختران، به شمول بازداشت و حبس زنان و دختران بخاطر عدم رعایت حجاب، غیرقابل قبول می باشند. این اقدامات تخطی مستقیم از حقوق بشری اساسی آنها است و باعث ایجاد لکه ننگ بزرگی برای زنان و دختران در فرهنگ افغانی می باشد، و باعث ایجاد تاثیر دلسرد کننده ای در میان کل نفوس زنان می گردد که در حال حاضر از رفت و آمد در میان عموم هراسان هستند. در هنگام مشوره های انجام شده از سوی یوناما، دفتر ملل متحد برای زنان و سازمان بین المللی مهاجرت، زنان افغان بیان داشتند که صحت فیزیکی و روانی ایشان در نتیجه پالیسی های سرکوبگر بطور پیوسته در حال بدتر شدن بوده است. من از مقامات برحال با اصرار درخواست می کنم تا پالیسی ها و عملکردهایی که برخورداری زنان و دختران از حقوق بشری و آزادی های اساسی خویش را محدود می سازند از میان برداشته و اتهامات رفتار نامناسب از سوی پرسونل مقامات برحال را مورد تحقیق قرار دهند.

۷۸. حملاتی که جوامع اقلیت همچون هزاره ها و شیعیان را هدف قرار می دهند نقض حقوق بین الملل هستند و میبایست متوقف گردند. من همچنین نگران تداوم هدف قرار دادن مقامات حکومت پیشین و اعضای نیروهای دفاعی و امنیتی ملی افغان هستم، علی رغم اینکه مقامات برحال بطور علنی گفته اند چنین اشخاصی مورد حفاظت قرار دارند. من خواستار اقدام فوری جهت حفاظت از این اشخاص و حسابده قرار دادن متخلفین می باشم.

۷۹. در حالیکه مقامات برحال اقداماتی را جهت بهبود دسپلین در میان مقامات خویش انجام داده اند، تداوم معرفی و اجرای پالیسی هایی که ناقض حقوق بشر زنان و مردانی که در افغانستان زندگی می کنند هشدار دهنده است. من از مقامات برحال درخواست می کنم تا مجازات بدنی را متوقف سازند، که تخطی از تعهدات افغانستان تحت کنوانسیون منع شکنجه محسوب می گردد. علاوه، من نگران استفاده مقامات برحال از بازداشت و حبس خودسرانه، تهدیدات و رفتار نامناسب علیه کارکنان رسانه ای و فعالین جامعه مدنی که با هدف محدود ساختن نظریات مخالف انجام می شوند هستم.

۸۰. من از افزایش دسترسی به زندان های سراسر کشور که در پاسخ به گزارش یوناما از سوی اداره برحال مدیریت محابس فراهم گشته است استقبال می نمایم و از وزارت برحال امور داخله و ریاست عمومی برحال استخبارات عین درخواست را دارم. من درخواست خویش از جامعه بین المللی جهت حمایت از تعامل یوناما و ملل متحد با مقامات برحال از طریق مشوره های مناسب و جلسات افزایش آگاهی هدفمند جهت افزایش دانش درمورد اقدامات اجرای قانون و پیروی از نورم های بین المللی را تکرار می کنم. اعضای جامعه بین المللی نیز تشویق می گردند تا افزایش حمایت مالی خویش جهت برآورده ساختن نیازهای اساسی اشخاص زندانی، به شمول فراهم آوری غذا، ادویه، نیازهای آموزشی و البسه کافی و اعزام پرسونل صحتی و آموزشی در تاسیسات محابس را مد نظر قرار دهند.

۸۱. برای اینکه این کشور به چالش های بی شمار رسیدگی نماید، حضور و حمایت ملل متحد همچنان حائز اهمیت می باشد. من قدردانی عمیقم را از تمام پرسونل ملل متحد در افغانستان تحت رهبری نماینده خاص خویش، رزا اوتونبایوا، و تیم وی، و از شرکا در سازمان های غیردولتی بخاطر فداکاری و خدمات شان به مردم افغانستان در یک محیط بسیار چالش بر انگیز ابراز می دارم.
