



مجمع عمومی  
شورای امنیت

پخش: همگانی  
مورخ ۲۷ فبروری ۲۰۱۸  
متن اصلی: انگلیسی

## مجمع عمومی

نشست هفتاد و دوم

موضوع اجندا: ۳۹

وضعیت افغانستان

شورای امنیت  
سال هفتاد و سوم

## وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

## گزارش سرمنشی عمومی

## I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه ۲۳۴۴ (سال ۲۰۱۷) شورای امنیت ارائه شده که طی آن از سرمنشی عمومی خواسته شده تا هر سه ماه در خصوص پیشرفت ها در افغانستان گزارش دهد.

۲. این گزارش اطلاعات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول اقدامات سیاسی، بشردوستانه، توسعه‌ی و حقوق بشری از زمان گزارش قبلی (A/72/651-S/2017/1056) که به تاریخ ۱۵ دسامبر ۲۰۱۷ ارائه شده بود، فراهم می نماید. ضمیمه این گزارش دربردارنده ارزیابی پیشرفت هایی است که به خاطر دستیابی به معیارها و شاخص هایی صورت گرفته که از زمان انتشار گزارش مورخ ۳ مارچ ۲۰۱۷ (A/71/826-S/2017/189)، مطابق با قطعنامه ۱۸۶۸ شورای امنیت (۲۰۰۹) صورت گرفته است.

## II. انکشافات مرتبط

۳. حکومت وحدت ملی تحت فشار قرار گرفت که برخاسته از بن بست وسیع میان ارگ ریاست جمهوری و حزب سیاسی جمعیت اسلامی بخاطر حذف یک والی بود. اختلافات طولانی مدت عرصه سیاسی را تحت تاثیر قرار داد و تهدیدی برای تضعیف حکومت وحدت ملی بود. مذاکرات بین دو طرف موضوع تجدید سیستم انتخاباتی را دوباره به میان آورد، طوری که جمعیت اسلامی، که احزاب دیگری نیز به آن پیوستند، درصدد آوردن تغییرات پیش از انتخابات پیشرو بود. با این وجود، آمادگی ها برای برگزاری انتخابات پارلمانی و شوراهای ولسوالی سال ۲۰۱۸ با سیستم فعلی دوام داشته و با انتخاب یک هیئت مدیره جدید توسط کمیسیون مستقل انتخابات تقویت یافته است. قوه مقننه و مجریه رابطه همکاری شان را به شکل سازنده ای توسعه بخشیدند، طوری که شورای ملی، پارلمان افغانستان بودجه سال ۲۰۱۸ را تصویب و ۱۱ تن از ۱۲ نامزد وزیر را تایید کرد. دولت هم چنان اقدامات بیشتری را برای اجرای استراتژی ملی مبارزه با فساد انجام داده است و جمع آوری عواید ملی با توجه به خدمات بهبود یافته دولت و اجراءات آن متداوماً در حال افزایش است. رشد سکتور خصوصی بخاطر بی ثباتی امنیتی، عدم وضاحت در مقررات و فساد اداری، کاهش یافته است. وضعیت امنیتی به شدت بی ثبات باقی ماند، چرا که عناصر ضد دولت یک سلسله حملات بزرگ را در مراکز شهرها انجام دادند تا روحیه مردم را تضعیف کرده و تهدیدی برای کاهش اعتماد به دولت باشند. این حوادث همچنین تنش ها بین افغانستان و پاکستان را افزایش داد، زیرا مقامات افغان پاکستان را متهم کردند که اجازه داده اند که خاک آن کشور به عنوان "پناهگاه های امن تروریستان" استفاده شود. تلفات افراد ملکی در طول سال ۲۰۱۷ بسیار زیاد بوده است، در حالی که کودکان تقریباً یک سوم قربانیان را تشکیل می دهند و درگیری های طولانی دربردارنده هزاران بیجا شده ی جدید است. اخیراً، پیشرفت های اندکی در ارتباط با مذاکرات صلح میان دولت و طالبان به میان آمده است.

## الف. انکشافات سیاسی

۴. از زمان ارائه گزارش پیشین، سیاست های ملی در افغانستان تحت تاثیر یک بین بست گسترده بین ارگ ریاست جمهوری و حزب سیاسی جمعیت اسلامی قرار گرفته است که توجه شخصیت های کلیدی در دولت و مخالفین سیاسی را جلب و وحدت ملی را تضعیف و توجه را از اجرای برنامه ملی اصلاحات دور کرده است. در حالی که علت تقریبی بحران، تصمیم رئیس جمهور اشرف غنی مبنی بر برکناری عطا محمد نور از مقام ولایت بلخ بود، منازعات بلافاصله نظریات متضاد در مورد ریشه های مشروعیت دولت را نشان داد. همانطور که بن بست ها افزایش یافت، مذاکرات بین دو طرف باعث ابراز نگرانی های بیشتر اپوزیسیون شد، طوری که احزاب سیاسی از این بحران برای تشدید مطالبات طولانی مدت خود برای آوردن اصلاحات در سیستم انتخابات و قانون اساسی استفاده کردند.

۵. اختلافات میان ارگ ریاست جمهوری و جمعیت اسلامی نقطه اوج تنش های طولانی مدت بین دولت مرکزی و آقای نور، یک چهره شناخته شده در شمال کشور را که از سال ۲۰۰۴ به عنوان والی ولایت بلخ کار می کرد مشخص ساخت. گرچه او در سال ۲۰۱۴ به عنوان یکی از حامیان اصلی رئیس اجراییه عبدالله در تیم انتخاباتی او بود، روابط بین آقای نور و دو رهبر حکومت وحدت ملی، رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله، در جریان سال ۲۰۱۷ بدتر شد. آقای نور تا اواسط سال، به عنوان منتقد برجسته ای دولت ظاهر شده بود و عضو کلیدی ائتلاف اپوزیسیون چند حزبی و چند قومی (ائتلاف نجات افغانستان) بود که ظاهراً قصد داشت در انتخابات پارلمانی سال ۲۰۱۸ اشتراک کند. به تاریخ ۱۸ دسامبر ۲۰۱۷، دولت از پذیرش استعفانامه ی آقای نور خبر داد که چندین ماه پیش ارسال شده بود. آقای نور اعتبار این نامه را

رد کرده و اصرار دارد که خروج او از ساختار دولت تنها می تواند توسط مذاکره با جمعیت اسلامی، حزبی که او در آن به عنوان رئیس اجرایی فعالیت می کند، انجام گیرد. روز بعد، جمعیت اسلامی، بیانیه ای را صادر کرد که در آن حذف آقای نور را به عنوان نقض توافق سیاسی سپتامبر ۲۰۱۴ که اساس تشکیل حکومت وحدت ملی محسوب می شد، به ویژه مفاد آن در مورد انتصاب مقامات ارشد رد کرد.

۶. این حوادث منجر به چندین هفته مذاکره میان ارگ ریاست جمهوری و حزب جمعیت اسلامی درباره پیش شرط های خروج آقای نور شد، چرا که دولت در تلاش برای جایگزینی والی ولایت بلخ بود. در ۳ جنوری ۲۰۱۸، اداره مستقل ارگان های محل یک عضو ارشد سابق جمعیت اسلامی، محمد داوود را به عنوان والی جدید منصوب کرد. آقای داوود یک دفتر در کابل ایجاد کرد، در حالی که آقای نور در دفتر والی در بلخ حضور داشته و تهدید کرده بود که اگر آقای داوود به ولایت بلخ بیاید او را دستگیر خواهد کرد. این دو طرف، یکدیگر را به داشتن حامیان مسلح در بلخ متهم کردند. این تنش به تاریخ ۱۶ جنوری زمانی به نقطه اوج خود رسید که آقای نور طی یک بیانیه عمومی علیه آقای داوود درباره سفرش به بلخ برای شرکت در مراسم خاکسپاری پدرش، او را تهدید کرد. در نهایت، دو طرف به توافق رسیدند، که اجازه می داد آقای داوود بدون حادثه به بلخ سفر کرده و بعداً به کابل باز گردد.

۷. در همین حال، در کابل، مذاکرات بر سر عزل آقای نور به سرعت در ابعاد بیشتری در حال گسترش بود. رئیس جمهور و حامیانش ادعا می کردند که قانون اساسی مرجع نهایی اقتدار دولت در افغانستان بوده و یادآور شدند که این مرجع تنها به رئیس جمهور اجازه عزل و نصب والیان را داده است. در مقابل، رهبران جمعیت اسلامی بر این باور هستند که مقررات اجرایی قانون اساسی توسط توافق نامه حکومت وحدت ملی در سال ۲۰۱۴ جایگزین شده است، که به موجب آن از رئیس جمهور و رئیس اجراییه درخواست شد تا در مورد انتصاب مقام های ارشد، از جمله والیان توافق کنند. جمعیت اسلامی همچنان بر اجرای موارد برجسته این توافق نامه از جمله: برنامه های معرفی تذکره الکترونیکی، انتخابات شورا های ولسوالی و گنجاندن نظام نمایندگی تناسبی بر پایه احزاب در سیستم انتخابات به عنوان شرایط خروج آقای نور، تاکید دارد. بعد از چندین دور گفتگو، مذاکرات در دستیابی به یک توافق ناکام ماند و بن بست تا ماه فبروری نیز دوام داشت. دلیل دیگری که باعث گسترش و افزایش این منازعه می شد وجود این دیدگاه در میان جمعیت اسلامی و سایر گروه های مهم سیاسی بود که آنها توسط رئیس جمهور به حاشیه رانده شده اند و این حاشیه سازی، دارای بعد قومی است.

۸. در جریان اختلافات، هر دو طرف درصدد جذب حمایت سایر بازیگران سیاسی شدند. دولت به تاریخ ۱۳ جنوری و سپس ۴ فبروری هیئتی از نمایندگان را به ترکیه نزد معاون اول ریاست جمهوری، عبدالرشید دوستم شریک ائتلافی آقای نور گسیل داشت. آقای دوستم که از ماه می ۲۰۱۷ در انقره ساکن بوده و گزارش شده است که تحت تدای قرار دارد و به دلیل تجاوز جنسی و بازداشت غیر قانونی یکی از رقبای سیاسی نیز تحت تعقیب عدلی قرار دارد، به طور واضح به این پیشرفت ها پاسخ نداده است. در همین حال، سایر چهره های سیاسی نیز به موضع جمعیت اسلامی پیوستند. در ۳ جنوری، فرمانده پولیس قندهار عبدالرازق یک اعلامیه در حمایت از آقای نور نشر کرده و ادعا کرد که والی بدون اجماع کلی در حکومت وحدت ملی نمی تواند برکنار شود. در ۴ جنوری، گروهی از چهره های اپوزیسیون از جمله پسر معاون اول ریاست جمهوری، باتور دوستم، همایون همایون و ظاهر قدیر چهره های برجسته پارلمان در محل اقامت معاون رئیس جمهور پیشین و عضو جمعیت اسلامی احمدضیا مسعود برای نمایش اتحاد خود در مخالفت با دولت گردهم جمع شدند. همزمان، احزاب سیاسی مخالف تلاش کردند تا مباحثات عمومی درباره سیستم انتخابات را تقویت کنند. در ۱ فبروری،

هشت حزب و ائتلاف سیاسی از جمله: حزب اسلامی (ارغندیوال)، جمعیت اسلامی، جنبش ملی و محور مردم افغانستان یک بیانیه مشترک صادر کردند و از دولت درخواست کردند که قانون انتخابات ۲۰۱۶ را بخاطر اضافه کردن نقش احزاب سیاسی در انتخابات اصلاح کند.

۹. نوسانات سیاسی به دلیل نگرانی مردم از ناامنی به خصوص در مراکز شهرها، شدت گرفت. سیل شدید از حملات انتحاری و پیچیده در ماه جنوری ۲۰۱۸ به ویژه در سه حمله در کابل باعث قربانی شدن صدها نفر شد، و تعداد زیاد افراد در شبکه های اجتماعی خواهان استعفای مقامات امنیتی شدند. در ۲۹ جنوری، عبدالرزاق فرمانده پولیس قندهار با دعوت مردم به آرامش، از آنان خواست که با وجود ناامیدی از دولت به مظاهره دست نزنند. در مظاهره های برگزار شده در کابل به تاریخ ۱۱ فبروری، هم چنان که بعضی مظاهره کنندگان دولت را متهم به ناکامی در برقراری امنیت کردند، بعضی دیگر بیرون سفارت پاکستان جمع شده و این کشور را متهم به حمایت از حمله کنندگان کردند. با این وجود تأثیرات قابل ملاحظه حمله مورخ ۳۱ می ۲۰۱۷، تعداد چشمگیر مردم در این مظاهره ها اشتراک نکردند و دلیل آن احتمالاً ترس از حملاتی بعدی بود. در پاسخ به این حملات، رئیس جمهور غنی شدیدترین الفاظ را در برابر عناصر ضد دولت استفاده کرد و در یک گردهمایی در شورای عالی صلح به تاریخ ۳ فبروری بیان داشت که او دیگر برای مصالحه با عاملان این حملات نیاز نداشته و نیز پاکستان را به خاطر پناه دادن به طالبان ملامت کرد.

۱۰. این سلسله حملات و واکنش های عمومی به آنها بیشتر مانع پیشرفت های حداقلی در آغاز گفتگوهای صلح میان دولت و طالبان شد. با این وجود، پیشرفت های فزاینده در تطبیق توافق نامه صلح دولت با حزب اسلامی (گلبدین) در سال ۲۰۱۶ حاصل شد. در جنوری، بعد از گذشت چندین روز، ۷۸ زندانی از اعضای این حزب، در ارتباط با این توافق نامه پس از ماه ها تاخیر بخاطر بررسی، از زندان آزاد شدند. این سومین و بزرگترین گروه زندانیان بودند که از زمان امضای این توافق نامه آزاد شدند.

۱۱. در مقابل این وضعیت نامعلوم سیاسی، بهبود روابط میان قوه اجراییه و قضاییه، این اجازه را به دولت داد تا بعضی مواد آجندای خود را تعقیب کند. در ۴ دسامبر، ولسی جرگه شورای ملی به ۱۱ نفر از ۱۲ نامزد وزیر رای تایید داد. نرگس نهران، کاندید دولت برای پست وزارت معادن و پترولیوم و تنها زن پیشنهاد شده برای پست وزارت، رای کافی به دست نیاورد، اما به عنوان سرپرست این وزارت در مقام خود ابقا شد. در ۱۷ جنوری، شورای ملی بودجه ملی را تصویب کرد. بودجه قبلا در ۱۳ دسامبر توسط ولسی جرگه رد شده بود اما در مرحله دوم پس از برگزاری جلسات مشورتی متعدد میان وزارت مالیه و شورای ملی، با اکثریت اعضای پارلمان تصویب شد.

۱۲. کمیسیون مستقل انتخابات پس از ماه ها تامل، پیشرفت هایی را در آمادگی های برگزاری انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی ها اعلام کرد. در ۱۰ دسامبر، کمیسیون طرح ثبت نام رای دهندگان و بودجه آن را به پس از رایزنی با نهاد های سیاسی و جامعه مدنی ذیدخل، به دولت و تمویل کنندگان ارائه کرد. برای اولین بار، قرار است تا یک لیست از رای دهندگان به اساس قانون انتخابات ترتیب گردد که طبق آن رای دهندگان را مکلف به رای دادن در مرکز رای دهی مشخص می سازد، که این امر از جمله پیشنهادات طویل الهدت تعداد زیادی از گروه های ناظر و کمیسیون خاص اصلاح انتخاباتی سال ۲۰۱۶ تهیه بود. کمیسیون همچنین تصمیم گرفته است که به عوض توزیع کارت های رای دهی، از تذکره تابعیت برای ثبت نام شان رای دهندگان استفاده نماید. به تاریخ ۹ جنوری، یک پلان عملیاتی و طرز العمل توسط کمیسیون به

تصویب رسید و کمیسیون روند تدارکات مواد را آغاز نمود چنانچه نخستین محموله به تاریخ ۱۴ فروری به کابل خواهد رسید. کمیسیون تفاهم نامه های زیادی را با دولت، جامعه مدنی و سایر نهاد عامه به شمول کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی، برای ایجاد چارچوب همکاری متقابل امضاء کرد تا ماموریت و مسئولیت های نهاد های ذیربط را مشخص سازد. به تاریخ ۷ جنوری، کمیسیون مستقل انتخابات در هفت ولایت جلسات رایزنی را نیز برگزار کرد که در آن نمایندگان احزاب سیاسی، ائتلاف ها، نهاد های جامعه مدنی و سایر نهاد های ذیدخل در انتخابات در آن شرکت داشتند. چهارمین نشست ملی درباره انتخابات به تاریخ ۱۴ فروری در کابل برگزار شد.

۱۳. پس از برکناری رئیس کمیسیون در ماه نوامبر و اخراج رئیس دارالانشاء کمیسیون انتخابات در ماه اکتبر، اقدامات برای رفع خلا های رهبری در کمیسیون روی دست گرفته شد. کمیته پیشین گزینش اعضای کمیسیون انتخابات یک پروسه نامزدی را برای پست خالی کمیشنر برگزار کرد که در نتیجه آن آقای سید حفیظ الله هاشمی به تاریخ ۱۳ جنوری به عنوان کمیشنر انتصاب یافت. این انتصاب کمیسیون را قادر ساخت تا انتخابات داخلی به منظور تعیین هیئت مدیره خود را برگزار کند و به تاریخ ۳۱ جنوری سخنگوی قبلی کمیسیون آقای گلا جان عبدالبدیع صیاد به عنوان رئیس جدید کمیسیون انتخاب شد. محمد اشرف غنی به تاریخ ۱۵ جنوری، خانم شهلا حق را مستقلانه به عنوان سرپرست ریاست دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات تعیین کرد. یکی از اولین اقدامات رئیس جدید کمیسیون مستقل انتخابات اظهار این موضوع بود که ممکن است انتخابات از تاریخ فعلی که در جولای ۲۰۱۸ در نظر گرفته شده بود، ممکن به تأخیر بیافتد، اما کمیسیون هنوز هم می تواند انتخابات را در سال ۲۰۱۸ برگزار کند.

## ب. امنیت

۱۴. الی اخیر سال ۲۰۱۷، سازمان ملل ۲۳،۷۴۴ مورد رویداد امنیتی را ثبت کرد. این بالاترین رقمی است که تا حال ثبت شده، هرچند که تنها اندکی بیشتر از رقم سال ۲۰۱۶ بود. درگیری های مسلحانه با ۶۳ درصد، بیشترین میزان این رویداد ها را تشکیل میداد. به تعداد ۹۹۸، ۱۴ مورد درگیری مسلحانه در سال ۲۰۱۷ به وقوع پیوست که اندکی بیشتر از سال ۲۰۱۶ بود چنانچه طی آن ۹۷۷، ۱۴ مورد درگیری ثبت شده بود. حوادث ناشی از استفاده از مواد منفجره تعبیه شده، همچنان در رده دوم قرار داشت، در حالی که حملات هوایی کماکان در سطوح بالا بود. به تعداد ۹۵۰ حمله هوایی در سال ۲۰۱۷ ثبت شد که این رقم در مقایسه با مدت زمان مشابه در سال قبل ۶۷/۶ درصد افزایش را نشان می دهد. قتل ها و آدم ربایی های هدفمند نسبت به سال ۲۰۱۶ میلادی، ۶ درصد افزایش یافته، در حالی که حملات انتحاری ۵۰ درصد افزایش را نشان می دهد. حوزه شرقی، بیشترین تعداد حوادث را تجربه کرده و پس از آن حوزه جنوبی قرار دارد و این دو حوزه مشترکاً شاهد ۵۵ درصد تمامی رویداد های امنیتی بودند.

۱۵. سازمان ملل متحد ۵۲۱، ۳ حادثه امنیتی را از ۱۵ دسامبر ۲۰۱۷ الی ۱۵ فروری ۲۰۱۸ ثبت کرده که نسبت به مدت زمان مشابه در سال قبل کاهش ۶ درصدی را نشان می دهد. دوره گزارش دهی شاهد افزایش حوادث خشونت آمیز در ابعاد بزرگ بود که دو حمله پیچیده و یک بمب گذاری در یک موتر کلان در کابل و حمله بالای یک موسسه بین المللی غیر دولتی در جلال آباد بین ۲۰ تا ۲۷ جنوری ازین جمله بودند.

۱۶. با وجود افزایش خشونت‌ها در مراکز شهرها، فصل زمستان شاهد کاهش در مجموع حملات مستقیم طالبان در سراسر کشور بود. طالبان طی دوره گزارش دهی، نتوانستند هیچ یک از مراکز ولایتی یا مراکز دولتی در ولسوالی‌ها را تحت تصرف خود دریاورند، که مقامات امنیتی افغان و بین‌المللی این موضوع را به افزایش حملات هوایی توسط نیروهای بین‌المللی و نیروهای هوایی افغانستان و همچنان حملات شبانه توسط نیروهای ویژه افغانستان نسبت می‌دهند. با این حال، در طول دوره گزارش، عناصر ضد دولتی به فشار آوردن بر نیروهای امنیتی افغانستان از طریق حملات هم‌آهنگ بالای پوسته‌های نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان در ولایات هلمند، قندهار و نیمروز در جنوب، ولایت کندز در شمال شرق، ولایت غزنی در جنوب شرق و ولایت فراه در غرب ادامه دادند. این حملات تلفات قابل توجهی را بر نیروهای امنیتی افغانستان وارد آورد و اجازه داد تا شورشیان سلاح‌ها و مواد لوژستیکی را به دست آورند اما دستاوردهای قابل توجهی در تصرف مناطق نداشتند. با این حال، طالبان در سال ۲۰۱۷، حاکمیت خود را تقریباً در تمام مناطق روستایی تثبیت کردند.

۱۷. به رغم عملیات‌های هم‌آهنگ توطئه‌های نظامی افغان و بین‌المللی، شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) همچنان فعال باقی ماند. این گروه چندین حمله علیه افراد ملکی و اهداف نظامی به خصوص در کابل و ولایت شرقی ننگرهار انجام داد و همچنان در جنگ‌های مسلحانه علیه طالبان سهم داشتند زیرا هر دو گروه در حال رقابت برای به دست آوردن کنترل منطقه بودند. در همین حال، در حوزه شمالی، دولت خودخوانده اسلامی عراق و شام، همچنان به درگیری‌های خشونت‌آمیز علیه نیروهای دولتی افغانستان و طالبان ادامه داد و این امر نشان می‌دهد که این گروه حوزه جغرافیایی خود را گسترش داده و شروع به تحکیم حضور خود خارج از حوزه شرقی کشور کرده است.

۱۸. به تعداد ۴۲ مورد رویداد که کارمندان سازمان ملل متحد در آن دخیل بودند، در سال ۲۰۱۷ به وقوع پیوست که شامل ۹ مورد ارباب، ۱۷ حادثه جنایی، یک برخورد مسلحانه و سه رویداد آدم ربایی می‌باشد.

### ج. همکاری‌های منطوقی

۱۹. در خصوص روابط میان افغانستان و سایر کشورها در طول دوره گزارش دهی، تنش‌ها با پاکستان پس از افزایش خشونت‌ها در ماه جنوری، روند صعود را به خود گرفت هرچند مقامات هر دو کشور با هم روابط داشتند. به تاریخ ۱۷ دسامبر، مقامات نظامی افغانستان، پاکستان و ایالات متحده آمریکا در کابل برای بحث در مورد همکاری‌های نظامی و مبارزه با تروریسم با همدیگر دیدار کردند. در ۱۶ جنوری، ۱۸۰۰ علمای پاکستانی فتوا یا فیصله مذهبی را صادر نموده که طی آن حملات انتحاری را عمل "غیر اسلامی" اعلام کردند. یک اعلامیه در مورد منع خشونت و حملات تروریستی بالای اهداف در افغانستان به عنوان بخشی از نقشه راه گروه هماهنگی چهارجانبه برای صلح میان افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده که در سال ۲۰۱۶ روی آن توافق صورت گرفته بود، پیشنهاد گردید. با این وجود، در کابل به اعلامیه جنوری با نظر شک و تردید نگریسته شد، زیرا این اعلامیه تروریسم و خشونت در افغانستان را واضحاً محکوم نمی‌کرد. در ۳ فبروری، یک هیئت بلند پایه به رهبری تهمینه جنجوا، وزیر امور خارجه پاکستان‌ناز کابل دیدار کرد تا در مورد برنامه عملیاتی افغانستان - پاکستان برای صلح و همبستگی، زمینه‌های همکاری نظامی، مبارزه با تروریسم و تبادل اطلاعات، اقتصاد، تجارت و ترانزیت و بازگشت مهاجرین گفتگو نماید. این امر به دنبال دور دوم مذاکرات در اسلام‌آباد در روزهای ۸ و ۹ فبروری با حضور حکمت کززی، معین وزیر امور خارجه افغانستان بود. پس از نشست دوم، دولت افغانستان یک

بیانیه مطبوعاتی صادر و بیان کرد در حالی که برخی از پیشرفت ها در مورد میکانیزم همکاری صورت گرفت، هیچ دستاورد ملموسی حاصل نشده است.

۲۰. در طی دوره گزارش، دولت افغانستان به دنبال برداشتن گام هایی جهت همکاری نزدیک تر منطقوی با سایر کشورهای همسایه بود. تجارت از طریق بنادر بندرعباس و چابهار در جمهوری اسلامی ایران از اوایل سال ۲۰۱۷ افزایش یافته که نشانه تغییر قابل توجهی در روابط تجاری افغانستان با جمهوری اسلامی ایران است. دولت افغانستان همچنان به گسترش روابط خود با کشورهای آسیای مرکزی ادامه داد. روابط دو جانبه با ازبکستان پس از دیدار رسمی رئیس جمهور غنی به تاریخ ۴ و ۵ دسامبر زمانی تقویت شد که دو کشور بیش از ۲۰ توافق نامه دو جانبه را در زمینه هایی چون همکاری امنیتی و اطلاعاتی، ترانزیت و طرزالعمل های گمرکی و زیرساخت ها امضا کردند.

۲۱. همکاری بین المللی در حمایت از پروسه صلح در افغانستان پیشرفت های اندکی داشت. در ۲۶ دسامبر، حکومت چین میزبان وزرای امور خارجه افغانستان و پاکستان برای اولین گفتگوهای سه جانبه که توسط حکومت چین در جون ۲۰۱۷ پیشنهاد شد، در بیجینگ بود. سه طرف، روی تعهدات خود در راستای بهبود روابط، تقویت همکاری سودمند متقابل، ارتقاء ارتباطات تحت برنامه کمر بند و جاده، و مبارزه با هر نوع تروریسم مجددا تاکید کردند. آنها همچنین حمایت خود از یک فرایند صلح تحت رهبری فراگیر افغان ها و متعلق به افغان ها در افغانستان را اعلان کردند. دولت اندونیزیا همچنین تلاش خود را برای تامین صلح در افغانستان افزایش داد. در ماه دسامبر، دولت اندونیزیا میزبان هیئتی از نمایندگان شورای عالی صلح افغانستان و علمای آن کشور بود و برای به میان آمدن وفاق و آشتی در افغانستان کمک کرد. به تاریخ ۲۹ جنوری، در جریان سفر رئیس جمهور اندونیزیا، آقای جوکو ویدودو به کابل، موصوف پیشنهاد تشکیل یک کمیته سه جانبه با مشارکت علمای افغانستان، اندونیزیا و پاکستان برای ارتقاء تلاش های صلح و آشتی در افغانستان را داد.

### III. حقوق بشر

۲۲. در ۱۵ فبروری، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) گزارش سالانه سال ۲۰۱۷ در مورد محافظت افراد ملکی در جریان درگیری های مسلحانه را نشر کرد.<sup>۱</sup> این گزارش در سال ۲۰۱۷ تعداد تلفات افراد ملکی را ۱۰۴۵۳ تن (۳۴۸۳ کشته و ۷۰۱۵ مجروح) ثبت کرد که این رقم ۹ درصد کاهش را در مقایسه با سال ۲۰۱۶ نشان می دهد. تعداد افراد ملکی کشته شده ۲ درصد و تعداد مجروحین ۱۱ درصد کاهش یافته است. یوناما تلفات ۶۵ درصد از افراد ملکی را به عناصر ضد دولت، ۲۰ درصد را به نیروهای طرفدار حکومت، ۱۱ درصد را به درگیری های زمینی بین عناصر مخالف دولت و نیروهای طرفدار دولت، ۳ درصد را به بقایای مواد منفجره از دوران جنگ و تقریباً ۱ درصد را به راکت پرانی ها از آن سوی مرز نسبت داده است. کاهش تلفات افراد ملکی عمدتاً به کاهش تلفات ملکی ناشی از درگیری های زمینی نسبت داده شده در حالی که تلفات افراد ملکی بر اثر استفاده بدون تفکیک مواد منفجره تعبیه شده (در حملات انتحاری و غیر انتحاری) افزایش یافته است. خشونت های ناشی از درگیری باعث تخریب منابع معیشتی، خانه ها و جایداد ها شده، خانواده ها را بیجا ساخته و دسترسی به آموزش، خدمات صحتی و دیگر خدمات را محدود نموده است.

<sup>۱</sup> یوناما و کمیشنری عالی ملل متحد برای حقوق بشر، "افغانستان: محافظت افراد ملکی در منازعات مسلحانه" گزارش سالانه سال ۲۰۱۷ (کابل، ۲۰۱۸)

۲۳. استفاده از تاکتیک مواد منفجره تعبیه شده (در حملات انتحاری و غیر انتحاری) باعث تلفات ۴۱۵۱ فرد ملکی (۱۲۲۹ نفر کشته و ۲۹۲۲ زخمی) شده که ۴۰ درصد از مجموع تلفات افراد ملکی را شامل می شود. این مورد شامل حملات انتحاری و پیچیده‌ای است که منجر به کشته شدن ۶۰۵ فرد و مجروحیت ۱۶۹۰ تن شد که ۲۲ درصد مجموع تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهد. تاکتیک های مواد منفجره تعبیه شده غیر انتحاری به شمول استفاده از مواد منفجره تعبیه شده نوع فشاری ، ۱۸ درصد از تلفات افراد ملکی را تشکیل داد. درگیری های زمینی باعث ۳۴۸۴ تلفات افراد ملکی (۸۲۳ کشته و ۲۶۶۱ مجروح) شد که ۳۳ درصد کل تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهد. یوناما با ابراز نگرانی بیشترین تعداد تلفات افراد ملکی ناشی از حملات هوایی در یک سال ، از سال ۲۰۰۹ بدینسو را ثبت کرده است. ماموریت ۶۳۱ مورد تلفات افراد ملکی برخاسته از حملات هوایی (۲۹۵ کشته و ۳۳۶ زخمی) را ثبت کرده که ۷ درصد افزایش را در مقایسه با سال ۲۰۱۶ نشان می دهد، و زنان و کودکان ۶۲ درصد این تلفات را تشکیل می دهند. یوناما تلفات افراد ملکی توسط نیروی هوایی افغان را ۳۰۹ مورد، توسط نیروهای نظامی بین المللی را ۲۳۷ مورد و نیروهای نامشخص طرفدار دولت را ۷۶ مورد ثبت کرده است. به طور کلی ، ماموریت ملل متحد ۳۱۷۹ مورد تلفات کودکان (۸۶۱ کشته و ۲۳۱۸ زخمی) را ثبت کرد. هرچند این رقم در مقایسه با سال ۲۰۱۶ ، کاهش ۱۰ درصدی را نشان می دهد، کودکان هنوز ۳۰ درصد از تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهند. تلفات زنان در حدود ۱ درصد، اما مرگ و میر آنان ۵ درصد افزایش یافته است.

۲۴. آغاز سال ۲۰۱۸ شاهد ادامه تلفات شدید به افراد ملکی از اثر حملات عناصر مخالف دولت بود چنانچه این حملات در طول ماه جنوری به طور پیوسته رخ داد که شامل چندین حمله ی مخرب که عمدتاً افراد ملکی را در کابل و جلال آباد هدف قرار داد، می باشد. از ۲۰ الی تا ۲۷ جنوری ، سه حمله حداقل ۱۴۳ کشته و ۲۶۵ زخمی بر جای گذاشت. در ۲۰ جنوری ، پنج مهاجم مسلح در داخل هتل انترکانتیننتال در کابل آتش گشودند و اتاق به اتاق در جستجوی ساکنین هتل بودند که ۲۴ فرد ملکی (به شمول ۱۶ تبعه خارجی) را کشته و ۱۵ تن دیگر را مجروح کردند. در ۲۴ جنوری ، چهار مهاجم انتحاری پس از انفجار موتر مواد انفجاری ، بالای موسسه حمایت از کودکان در جلال آباد حمله کردند ، که ۵ تن را کشته و ۲۱ تن را زخمی کردند. ساختمان این موسسه غیر دولتی در اثر این حمله آسیب دید و دفتر کمیته سویدن برای افغانستان که در جوار آن قرار داشت ، نیز بر اثر آتش سوزی تخریب شد. در ۲۷ جنوری ، یک حمله کننده انتحاری موتر پر از مواد انفجاری را که مانند آمبولانس طراحی شده بود ، در بیرون از ساختمان سابق وزارت امور داخله در کابل منفجر ساخت که در نتیجه ۱۱۴ نفر کشته و ۲۲۹ نفر زخمی شدند. دو شفاخانه ، شورای عالی صلح ، چندین دفتر دیپلوماتیک خارجی و دکان های افراد ملکی واقع در محل حادثه شدیداً تخریب شدند.

۲۵. از ۱ اکتبر تا ۳۱ دسامبر ۲۰۱۷ ، گروه کاری کشوری در مورد نظارت و گزارش دهی هفت رویداد مرتبط با درگیری را که به منظور هدف قرار دادن تاسیسات صحتی و کارمندان خدمات صحتی (سه مورد توسط طالبان ، دو مورد توسط گروه های مسلح نامشخص و دو مورد توسط ریاست امنیت ملی) صورت گرفته بود ، تایید کرد در حالی که این رقم در ربع گذشته به ۱۸ مورد می رسید. سه مورد از این حوادث شامل حملات هدفمند بالای کارکنان خدمات صحتی (دو تن کشته و یک تن اختطاف) ، دو حادثه تهدید علیه کارمندان خدمات صحتی و یا مریضان ، یک رویداد تهدید علیه یک مرکز صحتی و یک حمله بدون تفکیک باعث آسیب فزینی به یک کلینیک شد. این گروه ۱۳ حادثه را که بالای تاسیسات تعلیمی و کارمندان آنها صورت گرفت به شمول چهار مورد حمله مستقیم بالای مکاتب و تهدیدات علیه کارمندان سکتور تعلیمی ، سه حمله بدون تفکیک که منجر به آسیب به ساختمان مکاتب شد و یک حادثه که باعث کشته شدن و ربودن کارمندان سکتور تعلیمی آموزشی گردید ، تایید کرد.



گروه کاری ۹ حمله را به گروه های مسلح (هشت حمله را به طالبان و یک حمله را به دولت اسلامی عراق و شام)، دو حمله را به نیروهای شبه نظامی طرفدار حکومت، یک حمله را مشترکاً به نیروهای ملی امنیتی و اردوی ملی افغان و طالبان در جریان تبادل آتش و یک حمله را به افراد ناشناس نسبت داد. علاوه بر این، استفاده نظامی از هفت مکتب نیز تأیید شد که پنج مورد آن توسط طالبان و دو مورد دیگر از سوی نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان صورت گرفته است.

۲۶. در عین زمان، استخدام و استفاده از ۳۶ پسر توسط طرفین درگیری ثبت شده بود، که پنج مورد آن (دو مورد توسط دولت اسلامی عراق و شام، دو مورد توسط پولیس ملی افغانستان و یک مورد توسط طالبان) تأیید شد در حالیکه این رقم در دوره گزارش دهی قبلی به ۱۹ مورد تأیید شده می رسید. به تاریخ ۳۱ دسامبر ۲۰۱۷، وزارت عدلیه گزارش داد که ۱۷۱ کودک در زمینه اتهامات مرتبط با امنیت ملی در مراکز اصلاح و ترتیب اطفال در سراسر کشور نگهداری می شوند، در حالی که این رقم در ختم ماه دسامبر ۲۰۱۶ به ۳۰۰ کودک می رسید که این به دلیل انتقالات و رهایی کودکان می باشد. یوناما یک مورد سوء استفاده جنسی از کودکان توسط پولیس ملی افغانستان و پنج مورد آدم ربایی به شمول ۱۳ پسر توسط طالبان را تأیید کرده است. یوناما همچنین شش مورد جلوگیری از دسترسی به کمک های بشردوستانه (چهار مورد توسط طالبان، یک مورد توسط شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام و یک مورد توسط یک گروه مسلح ناشناس) را ثبت نمود در حالی که این رقم در عین مدت زمان گزارش دهی به هشت مورد می رسید.

۲۷. عدالت و جبران خسارت برای زنان در حالی در سطح پائین قرار داشت که اعمال خشونت آمیز علیه زنان همچنان ادامه داشت. به عنوان بخشی از اجرای قانون منع خشونت علیه زنان سال ۲۰۰۹، قانون منع آزار و اذیت زنان و کودکان به تاریخ ۳۱ دسامبر ۲۰۱۷ نشر شد که در آن تعریف آزار و اذیت در اماکن عمومی را واضح ساخته و طرز العمل های شکایات را تقویت کرد. وزارت عدلیه با حمایت سازمان ملل جلسات مشورتی در رابطه به مسوده قانون خانواده را در سرتاسر کشور برگزار کرد تا آن را به شورای وزیران و شورای ملی ارسال کند.

۲۸. دولت اقداماتی را برای بهبود برابری جنسیتی در خدمات ملکی روی دست گرفت. به تاریخ ۱۰ جنوری، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی پالیسی جدیدی را نشر نمود که به اساس آن میزان حضور زنان در خدمات ملکی را به ۲۴ درصد در سال ۲۰۱۸ افزایش میدهد. نهایی ساختن بودجه بازبینی شده برای اجرای این طرح هنوز مورد تأیید قرار نگرفته است.

۲۹. به تاریخ ۱۴ جنوری، مجلس سنای شورا ملی متن تلفیقی قانون جدید منع شکنجه را تصویب کرد. پیش نویس قانون در حال حاضر تحت بررسی کمیسیون مشترک شورای ملی پیش از توشیح آن توسط رئیس جمهور و نشر در جریده رسمی در ماه مارچ، قرار دارد. پیش نویس قانون شامل آن گونه تعریف اصلاح شده جرم شکنجه در قانون داخلی است که با تعریف مندرج کنوانسیون منع شکنجه و سایر رفتارها یا مجازات های بیرحمانه، غیر انسانی یا تحقیر کننده مطابقت دارد. این قانون همچنین شامل احکامی است که طبق آن قربانیان شکنجه می توانند در دادگاه های مدنی و کیفری ادعای دریافت غرامت کنند. در ۲۸ جنوری، دولت حکم اعدام سه مرد را به جرم آدم ربایی و قتل یک پسر ۱۳ ساله صادر کرد. این دومین گروه زندانیانی است که در ماه های اخیر اعدام شده اند.

۳۰. در ۳۱ جنوری، روزنه قربانیان برای حضور در دیوان کیفری بین المللی در مورد درخواست خارنوال محکمه برای آغاز تحقیقات در مورد جنایات جنگی و جنایات ضد بشری که در افغانستان انجام شده است، بسته شد. پس از بررسی های اولیه، انتظار می رود هیئت قبل از محاکمه در مورد اجرای تحقیقات در خصوص وضعیت افغانستان تصمیم بگیرد.

۳۱. در طی دوره گزارش دهی، فعالین جامعه مدنی و کارمندان رسانه ای همچنان با تهدیدها و حملات عناصر ضد دولتی و نیروهای طرفدار دولت مواجه بودند. یوناما چهار رویداد در سراسر کشور را ثبت نموده است. انجمن مستقل وکلای مدافع افغانستان یک سلسله ورکشاپ ها در مورد مسائل مربوط به پاسخگویی را برای وکلای روی دست گرفت که طی آن برنامه های آموزشی در مورد کود جدید جزا و مسوده قانون متع شکنجه برگزار گردید. حدوداً ۱۳۰ تن در این ورکشاپ ها اشتراک کردند که ۲۰ درصد آنها را زنان تشکیل می داد.

#### IV. اجرای پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۲. رشد اقتصادی به دلیل منازعات مداوم، عدم وضاحت در مقررات و فساد گسترده همچنان محدود باقی ماند. به طور کلی، رشد تخمین شده افزایش کمی یافت طوری که از ۲/۲ درصد در سال ۲۰۱۶ به ۲/۶ درصد در سال ۲۰۱۷ رسید. پیش بینی برای سال ۲۰۱۸، رشد ۳/۲ درصدی است، به شرطی که وضعیت امنیتی و سیاسی بطور قابل ملاحظه ای بدتر نشود. کاهش قابل ملاحظه ای در رشد سکتور زراعت که بیشترین سهم اقتصاد را تشکیل می دهد، رونما شد. رشد ۱/۵ درصدی این سکتور در سال ۲۰۱۷ پیش بینی شده بود درحالیکه این رشد در سال ۲۰۱۶ به ۶ درصد میرسید هرچند برای سکتور های صنایع و خدمات بالترتیب رشد الی ۲ و ۳/۳ درصد پیش بینی شده بود. تورم توام با نوسان کماکان به گونه یک رقمی باقی ماند. کسر تجاری در نیمه اول سال ۲۰۱۷ افزایش یافت، چنانکه صادرات کاهش ۳ درصدی و واردات افزایش ۸ درصدی داشت. پیش بینی شده است کسر سالانه که توسط کمک های خارجی تامین می شود، در سال ۲۰۱۷، به ۳۳ درصد تولید ناخالص داخلی برسد.

۳۳. به گفته وزارت مالیه، عواید دولت در سال ۲۰۱۷ با افزایش ۱۸ درصدی، عمدتاً از طریق بهبود خدمات اداری و جمع آوری عواید، به ۲/۴۴ میلیارد دالر رسید. به رغم این دستاوردها، طبق گزارش انکشافی افغانستان که از سوی بانک جهانی در نوامبر ۲۰۱۷ نشر شد، انتظار می رود که دولت فقط ۴۰ درصد از هزینه های بودجه بندی شده را با درآمد داخلی تکمیل کند، و خلای مالی ۱۵ درصدی از تولید ناخالص داخلی در پایان سال ۲۰۱۷ باقی می ماند. پیش بینی می شود که این خلا همچنان گسترش یافته و دولت را وابسته به کمک های انکشاف ملکی داخل بودجه تمویل کنندگان بین المللی ساخته تا خدمات اساسی و برنامه های توسعه ای را اجرا کند. هزینه بودجه انکشافی دولت از ۵۵ درصد در سال ۲۰۱۶ به ۶۷ درصد در سال ۲۰۱۷ افزایش یافت، که عمدتاً به دلیل کاهش بودجه انکشافی می باشد. اصلاحات اضافی در روند بودجه بندی در بودجه ملی سال ۲۰۱۸ معرفی شده و انتظار می رود که این اصلاحات میزان مصارف را افزایش دهند.

۳۴. دولت همچنان به تلاش ها جهت تقویت پاسخگویی در اجرای اولویت های انکشافی خود از طریق شوراها عالی انکشافی ادامه داد. به تاریخ ۹ دسامبر، دولت یک گزارش جدید را از طریق چارچوب حسابدهی متقابل برای خودکفایی ارائه کرد و گزارش داد که ۱۰ هدف از مجموع ۲۴ هدف به دست آمده است. به عنوان بخشی از تطبیق چارچوب ملی صلح و

انکشاف افغانستان، دولت برنامه ملی دارای اولویت را تحت رهنمایی شوراهاى انکشافى عالی نیز طرح کرد. دو برنامه ملی دارای اولویت - برنامه ملی دارای اولویت میثاق شهروندی و برنامه توانمندسازی اقتصادی زنان - که قبلاً راه اندازی شده بودند، شاهد پیشرفت های بودند در حالی که هشت برنامه دیگر در مراحل مختلف آماده سازی قرار دارند.

۳۵. مبارزه با فساد جزء اصلی برنامه اصلاحات دولت باقی مانده است. در ۹ دسامبر رئیس جمهور فرمان مبنی بر تطبیق استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری در افغانستان را که شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری آن را به تاریخ ۲۸ سپتامبر ۲۰۱۷ تصویب کرده بود، صادر کرد. رئیس دبیرخانه شورای عالی نیز تعیین شد. در جنوری ۲۰۱۸، از میان ۹ وزارت دارای اولویت که به اساس استراتژی مکلف به آماده سازی و ارائه پلان های تطبیقی مشرح بودند، وزارت مالیه، وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی، وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین پلان های تطبیقی شان تکمیل شده خود را به دبیرخانه شورای عالی ارائه کردند. سه وزارت در جریان تکمیل طرح های خود بودند، در حالی که سه وزارت دیگر تاخیر در روند کار را گزارش کردند.

۳۶. دولت به اولویت بندی اصلاحات در سکتور امنیتی با تمرکز روی رهبری در وزارت دفاع ادامه داد. به تاریخ ۴ فبروری، رئیس جمهور غنی فرمان تقاعد ۱۶۴ جنرال اردوی ملی افغانستان را با توجه به اصلاحات مقرر امور ذاتی کارکنان در وزارت دفاع امضا کرد. در جریان اصلاحات، دولت قصد دارد ۴۰۰ جنرال را طی ۱۸ ماه در تلاش برای رشد مسلکی گرای و ترویج تغییر نسلی در رهبری اردوی ملی افغانستان، به تقاعد سوق دهد. انتقال پولیس ملی نظم عامه افغانستان از وزارت امور داخله به وزارت دفاع، جزء اصلی برنامه چهار ساله دولت برای اصلاحات در سکتور امنیتی همچنان ادامه یافت.

۳۷. تلاش ها برای تقویت چارچوب قانونی مبارزه با فساد روی دست گرفته شد. در ۲۷ نوامبر، ولسی جرگه قانون ثبت و اشاعه دارایی های مقامات و کارکنان دولتی را که از طریق فرمان تقنینی ریاست جمهوری به تاریخ ۲۸ اکتوبر نافذ شده بود، تصویب کرد. برای اولین بار، این قانون اعضای شورای ملی و شوراهاى ولایتی و ولسوالی ها را مکلف می سازد تا دارایی های خود را سالانه اعلام کنند. کود جزای جدید که به تاریخ ۱۵ فبروری به تصویب رسید، چارچوب قانونی مبارزه با فساد را با تدابیری چون جرم پنداشتن غصب زمین و شامل ساختن تمام مقررات اجباری کنوانسیون ملل متحد برای مبارزه با فساد در قانون، تقویت کرد. با این حال، نهاد های جامعه مدنی از انتقال مسئولیت ثبت و اشاعه دارایی ها از اداره عالی نظارت بر تطبیق استراتژی مبارزه با فساد اداری به اداره امور ریاست جمهوری تحت قانون جدید انتقاد کردند. علاوه بر این، طبقه بندی کردن تمام کارکردها و نهادهاى تحقیقاتی مبارزه با فساد در اداره لوی خرنوالی، نگرانی هایی را در مورد عدم موجودیت میکانیزم مستقل اجرایی و نظارتی تحت این استراتژی را بار آورده است.

## ۷. کمک های بشردوستانه و پناهندگان

۳۸. در جریان سال ۲۰۱۷ میلادی، ۴۷۵۴۳۳ تن به تازگی بر اثر درگیری ها بیجا شدند. از ۱۵ دسامبر ۲۰۱۷ الی ۱ فبروری ۲۰۱۸ میلادی، به تعداد ۱۱۶۸۸ نفر بیجا شدند. بالاترین میزان توجه بالای افراد تازه بیجا شده در حوزه شرق است که از ابتدای سال ۲۰۱۷ بیش از ۱۴۱۰۰۰ نفر و یا ۲۸ درصد همه افرادی که در افغانستان بیجا شده اند، را پناه داده است.

بسیاری از خانواده های بیجا شده مجبور شدند چندین بار کوچ کنند و هیچ امیدواری برای بازگشت به مناطق خود با مصونیت و احترام ندارند.

۳۹. در رابطه به شهروندان افغان که در پاکستان زندگی می کنند، به تاریخ ۳ جنوری، کابینه فدرال پاکستان تصمیم گرفت تا کارت های ثبت مهاجرت را برای ۳۰ روز دیگر تمدید کند که این امر زمینه را موقتاً برای اقامت قانونی مهاجرین افغان در پاکستان فراهم می سازد. در ۳۱ جنوری، این کارت ها برای ۶۰ روز دیگر تمدید شد. در مجموع، ۱/۴ میلیون افغان که در پاکستان ساکن هستند این کارت را دارند، در حالیکه یک میلیون تن دیگر در این کشور بدون ثبت زندگی می کنند. ثبت نام این افغان های بدون اسناد در پاکستان در آگست ۲۰۱۷ آغاز شد و الی تاریخ ۱۵ فبروری ۲۰۱۸ بیش از ۸۰۴۰۰۰ درخواست دریافت شد.

۴۰. در جریان سال ۲۰۱۷، در مجموع ۵۷۴۱۱ پناهنده از پاکستان، ۱۲۰۲ تن از جمهوری اسلامی ایران و ۲۰۴ نفر از کشورهای دیگر به افغانستان بازگشتند. این ارقام نشان دهنده کاهش ۸۵ درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۶ نشان می دهد چنانچه در سال ۲۰۱۶ مجموعاً ۳۷۲۵۷۷ پناهنده به کشور بازگشتند. کاهش میزان بازگشت کننده ها عمدتاً ناشی از بهبود محیط محفوظ در پاکستان و همچنین افزایش بی میلی در بین پناهندگان برای بازگشت به یک محیط امنیتی بسیار ناپایدار بود. با به تعلیق درآمدن برنامه بازگشت داوطلبانه از پاکستان در ۱ دسامبر ۲۰۱۷ به مدت سه ماه به دلیل زمستان، این برنامه از سوی دفتر کمیشنری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان (UNHCR) به تاریخ ۱ مارچ ۲۰۱۸ از سر گرفته شد.

۴۱. اخراج و بازگشت داوطلبانه افغان های بدون اسناد از پاکستان ادامه دارد که این رقم به ۳۷۹۶ نفر (۲۰۰،۳ نفر به شکل داوطلبانه و ۵۹۶ نفر به شکل اجباری) از ۱۷ دسامبر ۲۰۱۷ تا ۱۵ فبروری ۲۰۱۸ می رسد. از ابتدای سال ۲۰۱۸، تعداد کل افرادی که بدون اسناد از پاکستان به کشور بازگشتند به ۲،۸۹۶ نفر رسیده است که نسبت به سال ۲۰۱۷ که ۹،۰۸۴ نفر بود، کمتر شده است. در طی دوره گزارش دهی، ۷۲۳،۹۲ افغان از جمهوری اسلامی ایران (۶۸۵،۴۴ نفر به شکل داوطلبانه و ۴۸،۰۳۸ نفر به شکل اجباری) به کشور بازگشتند که بازگشت ۸۳۹،۶۵ نفر بعد از ۱ جنوری ۲۰۱۸ بوده است. از میان عودت کنندگان بدون اسناد، سازمان بین المللی مهاجرت (IOM) ۳/۲۲۶ نفر عودت کننده (۸۵ درصد) از پاکستان و ۴،۱۸۵ نفر عودت کننده (۵ درصد) از جمهوری اسلامی ایران را حمایت مالی کرد. در کل، در سال ۲۰۱۷ میلادی، ۳۱۶،۴۶۲ افغان بدون اسناد از جمهوری اسلامی ایران و ۱۹۱،۹۸ نفر از پاکستان بازگشتند. از ۱۵ دسامبر ۲۰۱۷ الی ۱۵ فبروری ۲۰۱۸، سازمان بین المللی مهاجرت همچنین ۶۸۳ عودت کننده داوطلب افغان را از اروپا کمک کرد.

۴۲. برای کمک به خانواده های آسیب پذیر در فصل زمستان، کمیشنری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان و همکاران، از اواسط دسامبر تا ۴ فبروری، کمک های زمستانی را به بیش از ۵۳،۰۰۰ خانواده فراهم نمودند. علاوه بر این، نهاد های همکار در امور کمک های بشردوستانه بیش از ۱۸۵،۰۰۰ کمپل را مساعدت کرده و بیش از ۱۳،۰۰۰ خانواده لباس های زمستانی دریافت کردند.

۴۳. بیش از ۵/۵ میلیون کودک از طریق کمپاین واکسیناسیون فلج اطفال در دسامبر ۲۰۱۷ و جنوری ۲۰۱۸ واکسین را دریافت کردند. در زمان تهیه این گزارش، ۱۴ مورد فلج اطفال در سال ۲۰۱۷ در افغانستان گزارش شده است که ۵ مورد آن از شاه ولی کوت ولایت قندهار بوده که در سال ۲۰۱۷ بیش از شش ماه برای واکسیناسیون غیرقابل دسترس بود. با حمایت

سازمان ملل متحد، تیم های واکسیناسیون در ماه نوامبر به این ولایت دسترسی پیدا کردند و از آن زمان تا کنون چهار کمپاین واکسیناسیون را تکمیل کرده اند. در جنوری ۲۰۱۸، سه مورد ویروس وحشی پولیو گزارش شد که در ولسوالی کامه ولایت ننگرهار، ولسوالی شاه ولی کوت و ولسوالی اسپین بولدک ولایت قندهار بودند. از ۱۲ تا ۱۶ فروری، یک کمپاین ولایتی تحت حمایت سازمان ملل متحد توسط وزارت صحت عامه جهت واکسین ۵/۵ میلیون کودک در مناطق پرخطر در ۲۱ ولایت کشور انجام شد.

۴۴. موانع فراراه دسترسی به کمک های بشردوستانه کماکان ادامه چنانچه مجموعاً ۳۹ حادثه که روی فعالیت های سازمان ملل متحد و کارکنان امداد رسانی تاثیر گذار بود، از ۱۵ دسامبر تا ۳۱ جنوری ثبت شد. در سال ۲۰۱۷، در مجموع ۳۸۸ حادثه ثبت شد در حالی که این رقم در سال ۲۰۱۶ به ۲۰۰ رویداد می رسید. آمار بلندتر رویداد ها قسمأ ممکن در نتیجه طولانی بودن درگیری در مناطق مشخص کشور و همچنین بهبود در گزارشدهی باشد. در سال ۲۰۱۷، به تعداد ۲۱ کارمند امداد رسانی کشته شدند، ۳۳ تن زخمی و ۱۴۹ نفر نیز ربوده شدند. در ماه دسامبر، ۱۹ حادثه علیه کارکنان صحتی یا تاسیسات صحتی ثبت شد و آمار چنین حوادث در طول سال را به ۱۴۳ مورد رساند. حوادث در برابر کارکنان و تاسیسات صحتی، ۳۸ درصد از تمامی رویدادهای ثبت شده در برابر کارکنان کمک های بشردوستانه در سال ۲۰۱۷ را تشکیل می دهد.

۴۵. یک زمستان گرم تر با میزان بارندگی کمتر از حد اوسط، تاثیر بدی بالای فصل زراعت دارد و بر کیفیت و حاصلات غله جات زمستانی و همچنان محصولات بهاری تاثیرگذار است. بارندگی متراکم در بیش از دوازده ولایت کمتر از یک سوم اوسط بارندگی در ربع آخر سال ۲۰۱۷ بود. سازمان غذایی و زراعت سازمان ملل در ماه دسامبر توصیه کرد که برای مردم آسیب پذیر در مناطق مستعد خشکسالی کمک های زراعتی صورت گیرد.

۴۶. خدمات ماین پاکی دیپارتمنت عملیات حفظ صلح سازمان ملل متحد همچنان به حمایت از دولت در اجرای تعهداتش در قبال ماین پاکی به شمول ریاست کنوانسیون منع استفاده، ذخیره، تولید و انتقال ماین های ضد پرسونل و تخریب آنها در سال ۲۰۱۸ ادامه داده است. این ریاست فرصتی است برای افغانستان تا پیشرفت ها و تعهدات مستمر خود در این زمینه را در سطح بین المللی به نمایش بگذارد. اوسط تلفات ماهانه ناشی از ماین، بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و مواد منفجره تعبیه شده که توسط خود شخص قربانی فعال می شود، در سال ۲۰۱۷ به ۱۷۰ مورد می رسد که نسبت به سال ۲۰۱۶ افزایش را نشان می دهد. اکثریت مطلق چنین تلفات -۹۶/۴ درصد- برخاسته از بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و مواد منفجره تعبیه شده که توسط شخص قربانی فعال می گردد، بوده است. این خدمات روی تامین ابزارهایی مصئون برای مساعدت فوری و کوتاه مدت قربانیان متمرکز بوده و ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین را در عرصه طرح استراتژی ملی جهت کمک به قربانیان به عنوان یک اولویت در سال ۲۰۱۸ حمایت می کند.

۴۷. دفتر ماین پاکی سازمان ملل و نهاد های همکار به ارائه آموزش در مورد خطرات احتمالی در محلات متاثر از مواد خطرناک، و همچنین در مراکز توزیع کمک نقدی و مراکز ترانزیتی را جهت آگاهی مردم در مورد خطرات ماین های زمینی، بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و مواد منفجره تعبیه که توسط قربانی فعال می شود، ادامه داده است. در مجموع ۶۰۲۵۱۱ تن به شمول ۳۷۶۷ عودت کننده در مراکز ترانزیت، از ۱ نوامبر تا ۳۱ جنوری آموزش ریسک را در مراکز توزیع کمک نقدی و مراکز ترانزیت دریافت کردند. در طی مدت مشابه، دفتر ماین پاکی سازمان ملل با حمایت ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین، هفت ناحیه را عاری از ماین اعلام کرد که حدوداً ۸۶۱۸ نفر را قادر ساخت تا در ۲۹۰۵۰۰ مترمربع آزادانه در نواحی خود سیر و سفر نمایند و فعالیت های زراعتی و دسترسی به بازار را بهبود بخشید. با این حال، تخمین زده

شده است که ۲۲۷، ۳ زمین مابین گذاری شده، ۳۱۵ میدان جنگ و ۳۸ ساحه فیر، باقی مانده است که ۴۲۳، ۱ محل را متاثر ساخته است.

۴۸. به تاریخ ۱۵ جنوری، دولت افغانستان و سازمان ملل متحد برنامه اقدامات بشردوستانه (۲۰۱۸-۲۰۲۱) را راه اندازی کردند که در آن ۴۳۷ میلیون دالر برای سال ۲۰۱۸ جهت کمک به ۲/۸ میلیون جمعیت در سرتاسر سکتورهای ذیدخل تقاضا کردند. به تاریخ ۲۲ دسامبر ۲۰۱۷، سازمان ملل متحد اولین تخصیص استاندارد ۲۰۱۸ را که بیش از ۲۰ میلیون دالر از کمک های بشردوستانه مشترک افغانستان بخاطر آغاز برنامه اقدامات بشردوستانه بود، را اعلام کرد. این برنامه در سال ۲۰۱۷ تا ۳۱۷/۵ میلیون دالر هزینه داشته یا به عباره دیگر، یا ۷۸ درصد از بودجه درخواستی ۴۰۹ میلیون دالری بود.

## VI. مبارزه با مواد مخدر

۴۹. دولت افغانستان، با حمایت شرکای بین المللی خود، در طول دوره گزارش، عملیات مبارزه علیه مواد مخدر را ادامه داد. از ۱ نوامبر تا ۳۱ دسامبر ۲۰۱۷، مقامات حاکمیت قانون افغانستان ۴۴۵ عملیات مبارزه علیه مواد مخدر را انجام دادند که منجر به ضبط ۳۹۱ کیلوگرام هروئین، ۳۱ کیلوگرام مورفین، ۸۱۴۱ کیلوگرام تریاک، ۲ کیلوگرام متامفتامین، ۳۸۵۴۷ کیلوگرام چرس، ۱۲۵۶ کیلوگرام مشتقات مواد کیمیاوی جامد، ۱۴۳۷ لیتر مشتقات مواد کیمیاوی مایع و ۱۵۹۰ میتایل نیدویکسی میتا پتامین ۴، ۳ - تابلت K (مواد مخدر مصنوعی) - شد. ضبط این مواد مخدر منجر به دستگیری ۵۳۱ تن شد. ضبط مواد مخدر (تریاک، مورفین و هروئین ترکیب شده با مقادیری از مورفین) که در سال ۲۰۱۷ ثبت شد، بلندترین میزان ضبط مواد مخدر پس از سال ۲۰۱۲ می باشد. با توجه به آمار ثبت شده در سال ۲۰۱۷، قیمت تریاک به طور قابل توجهی کاهش یافته است (کاهش ۴۱ درصدی از دسامبر ۲۰۱۶ تا دسامبر ۲۰۱۷)، اما کاهش مشابهی قیمت هروئین مشاهده نشد (کاهش ۷ درصدی از دسامبر ۲۰۱۶ الی دسامبر ۲۰۱۷). قیمت نسبتاً ثابت هروئین احتمالاً برخاسته از میزان بالای ممنوعیت مواد مخدر در سال ۲۰۱۷ و قیمت بالای مشتقات انیدرید استیک پس از ممنوعیت انتقال آن در افغانستان در اوایل سال ۲۰۱۷ می باشد.

## VII. حمایت مأموریت

۵۰. الی تاریخ ۳۱ جنوری، میزان پست خالی مأموریت ۹/۵ درصد برای کارمندان بین المللی و ۶/۴ درصد برای کارمندان داخلی بود در حالیکه رقم تایید شده بالترتیب ۱۴ درصد و ۷،۵ درصد می باشد. علیرغم اقدامات ویژه ای که مأموریت برای استخدام و حفظ کارمندان زن داخلی دارد، میزان حضور کارمندان داخلی زن بسیار پایین می باشد. به تاریخ ۳۱ جنوری، میزان حضور زنان در هر بخش قرار ذیل بود: ۳۰ درصد برای کارمندان بین المللی، ۳۵ درصد برای داوطلبان سازمان ملل، ۹ درصد برای کارمندان حرفه ای داخلی و ۷ درصد برای کارمندان محلی. از ۱ دسامبر ۲۰۱۷ الی ۳۱ جنوری ۲۰۱۸، یوناما ۱۲۲ مأموریت از طریق زمین و ۱۲ مأموریت از طریق هوا و همچنین ۳۷۴ مأموریت از تقای آگاهی طرف مقابل [مأموریت که مقامات افغان از یوناما برای ارتقای سطح آگاهی دیدن می کنند] را انجام داد که طی آن نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر ساحوی یوناما دیدن کردند.

## VIII. ملاحظات

۵۱. از زمان گزارش پیشین تا اکنون، موج دیگری از خشونت‌های سهمگین به شمول حملات انتحاری در کابل و جلال‌آباد، صدها نفر را کشته و مجروح ساخت که اکثریت آنان افراد ملکی بودند. این حملات طبیعتاً موجب خشم مردم شده و منجر به آن شد تا شخصیت‌های مطرح یک بار دیگر نسبت به مصالحه، روی عملیات نظامی بالای گروه‌های مسلح مخالف تأکید نمایند. در پی چنین خشونت‌هایی، آوردن طرفین به پروسه صلح معتبر، سخت‌تر و ضروری‌تر به نظر می‌رسد. من قویاً به این باور هستم که یگانه راه پایان بخشیدن به تلفات بزرگ بشری ناشی از درگیری‌ها، همانا مصالحه و مفاهمه می‌باشد.

۵۲. مشارکت سازنده شرکای بین‌المللی و همچنان اجماع منطقوی در مورد صلح در افغانستان برای ایجاد فضای مساعد جهت مذاکرات صلح ضروری است. با توجه به برنامه‌ها و پروسه‌های موجود، امیدوارم که در خاتمه به صلح در افغانستان بیانجامد. در این راستا امیدوارم که تجدید روابط مستقیم میان مقامات عالی‌رتبه افغانستان و پاکستان، افزایش تنش‌های اخیر بین دو کشور را متوقف سازد. من از هر دو دولت درخواست می‌کنم تا گفتگو در همه سطوح را برای تأمین صلح، ثبات و منافع متقابل هر دو کشور آغاز کنند. من از گفتگوی سه‌جانبه وزرای امور خارجه که به میزبانی دولت چین در دسامبر ۲۰۱۷ برگزار گردیده بود، استقبال می‌کنم.

۵۳. درگیری میان حامیان رئیس‌جمهور و جمعیت اسلامی تقسیم‌بندی‌ها را در داخل حکومت و وحدت ملی تشدید کرده و فشار بیشتری بر ساختار شکنند سیاسی موجود وارد ساخته است. خویشتن‌داری توسط همه طرف‌ها تاکنون کمک کرده تا اطمینان حاصل شود که این تنش‌ها در حیطه سیاسی محدود بوده و منجر به درگیری‌های خشونت‌آمیز نمی‌شود. با وجود آن، بحران توجه را از مسائل عمده سیاسی منحرف کرده و من نگران هستم که طولانی شدن آن ممکن موجب بی‌ثباتی شده و انتخابات را به تأخیر بیاندازد. خودداری از استفاده از خشونت باید با انعطاف‌پذیری سیاسی در مذاکره برای یافتن یک راه حل همراه شود. من بر نیاز به حل صلح‌آمیز و سریع اختلاف نظر هاتاکید می‌کنم تا دولت بتواند بر روی هزاران چالش امنیتی، بشردوستانه، انکشافی و حکومتداری که افغانستان با آن مواجه است، تمرکز کند.

۵۴. کمیسیون مستقل انتخابات رئیس و هیئت اداری جدید خود را تعیین کرده و اقداماتی برای شروع ثبت نام رای‌دهندگان انجام داده است. اگر انتخابات پارلمانی و شوراهای ولسوالی در سال ۲۰۱۸ برگزار شود، آمادگی‌های انتخابات باید سریعتر انجام گیرد. این امر نه تنها وابسته به تلاش کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی است بلکه منوط به فعالیت‌های هماهنگ شده سایر نهادهای دولتی و داشتن دسترسی به منابع مالی کافی و تدارک اقدامات امنیتی مناسب نیز می‌باشد. من نهاد‌های انتخاباتی را تشویق می‌کنم که با هماهنگی با نهادهای مربوطه و جامعه مدنی برای اطمینان از آمادگی‌های انتخاباتی به موقع و شفاف اقدام کنند. با توجه به نگرانی‌های مردم در مورد به موقع بودن انتخابات، من تمام نهاد‌های ذیدخل به شمول فعالین سیاسی، نمایندگان جامعه مدنی و رهبران مذهبی را تشویق می‌کنم که به طور سازنده با نهادهای انتخاباتی در جهت تقویت اعتماد مردم بر روند انتخابات، کار کنند.

۵۵. میزان بلند درگیری‌های مسلحانه مداوم و تأثیرات منفی آن بر افراد ملکی، نگرانی عمیقی بر جای گذاشته است. در سال ۲۰۱۷، بیشترین تعداد تلفات بر اثر استفاده بدون تفکیک عناصر ضد دولتی از مواد منفجره تعبیه شده نوع انتحاری ثبت شده است. اولین ماه‌های سال ۲۰۱۸ شاهد یک سلسله حملات بیرحمانه توسط عناصر ضد دولت بود که عمده‌اً افراد ملکی را هدف قرار دادند که این حملات شامل هدف قرار دادن سازمان‌های کمک‌کننده و افراد خارجی و سوء استفاده از لوگوی سازمان صلیب سرخ در یک وسیله نقلیه که مانند امبولانس رنگ شده و برای انتقال مواد منفجره تعبیه شده انتحاری به منطقه‌ای که دسترسی به آن محدود بود، می‌شوند. عاملان این گونه اعمال بی‌رحمانه، باید مورد پیگرد قرار گیرند.

۵۶. میزان تلفات جانی بر اثر ماین ها، بقایای مواد انفجاری از دوان جنگ و مواد منفجره تعبیه شده نوع فشاری همچنان بالا است. با توجه به تعهد دولت به ردیابی، علامت گذاری و از بین بردن بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ به موجب پروتوکول بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ برای کنوانسیون منع یا محدودیت استفاده از سلاح های متعارف خاص که به شدت آسیب رسان محسوب شده یا تاثیرات بدون تفکیک دارند (پروتوکول V) و با در نظر داشت تعهدات نیروهای نظامی بین المللی برای کمک به دولت بخاطر حصول اطمینان از اینکه مواد انفجاری باقی مانده نابود می شوند، سازمان ملل متحد آماده ارائه حمایت لازم طوری که در ماده ۳ پروتکل V تصریح شده، می باشد.

۵۷. دولت تلاش های ستودنی را در راستای تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان و همچنین حمایت از قطعنامه شماره ۱۳۲۵ (سال ۲۰۰۰) شورای امنیت درباره زنان، صلح و امنیت روی دست گرفته است. با گنجاندن مجدد فصل منع خشونت علیه زنان در کود جزا و نهایی کردن سومین گزارش دوره ای خود برای کمیته مبارزه با تبعیض علیه زنان، دولت می تواند پیام اطمینان بخش را برای همه افغان ها درباره تعهد خود در راستای محافظت از زندگی و حقوق زنان ارسال بدارد. علاوه بر این، با فراهم ساختن منابع انسانی و مالی، دولت می تواند از تطبیق موثر برنامه عملیاتی ملی خود در رابطه با تطبیق قطعنامه شماره ۱۳۲۵ (سال ۲۰۰۰) اطمینان دهد، قطعنامه مذکور مشارکت موثر زنان در روندهای سیاسی، صلح و امنیتی را تقویت خواهد کرد.

۵۸. اعدام های قضائی دوامدار در کشور مایه نگرانی هستند. کسانی که بخاطر تخطی های سنگین مورد بازجویی، پیگرد قانونی و محکومیت قرار می گیرند، از تضمین های محکمه عادلانه لازم تحت قوانین داخلی و کنوانسیون های بین المللی حقوق بشر که افغانستان عضو آن است، برخوردار نیستند. من از دولت افغانستان می خواهم که به منظور لغو مجازات اعدام، مهلت قانونی برای آن قائل شود.

۵۹. دولت اقدامات بیشتری را در جهت تطبیق استراتژی ملی مبارزه با فساد، به خصوص از طریق تقویت چارچوب قانونی مبارزه با فساد روی دست گرفته است. شورای ملی با تصویب قانون ثبت و اشاعه دارایی های مقامات و کارکنان دولتی، گامی مهم در راستای بهبود شفافیت و پاسخگویی نهادهای سیاسی افغانستان برداشت. با توجه به نگرانی های گروه های جامعه مدنی در مورد انتقال مسئولیت ثبت دارایی از اداره عالی نظارت بر تطبیق استراتژی مبارزه علیه فساد اداری به اداره امور ریاست جمهوری و واگذاری مسئولیت های تحقیق موارد مبارزه با فساد به اداره لوی خازنوالی، من دولت را تشویق می کنم که میکانیزم نظارتی مستقل را تحت این استراتژی طرح نماید.

۶۰. از سال تأسیس تاکنون، مرکز عدلی قضایی مبارزه با فساد اداری اقدام قابل ستایشی را در مورد تعقیب عدلی مقامات عالی رتبه با توجه ویژه بر پایان دادن به معافیت از پیگرد عدلی در سکتور امنیتی، انجام داده است. با این حال، اخیراً تعداد متهمین که به طور غیابی محاکمه می شوند به دلیل عدم اجرای حکم گرفتاری، افزایش یافته است. من وزارت امور داخله و سایر نهادهای مربوطه را تشویق می کنم که با این مرکز همکاری کنند تا از حضور متهمین در محکمه اطمینان حاصل شود.

۶۱. با وجود چالش های مهم امنیتی و حکومتداری، افغانستان پیشرفت های قابل ملاحظه ای را در عرصه اصلاحات مالی داشته است. دولت به بهبود روند جمع آوری عواید عمومی و اصلاحات اشاره شده در پروسه طرح بودجه همچنان ادامه داد؛ اصلاحات در طرح بودجه، بودجه ملی را به معیار های بین المللی نزدیک تر ساخته است. با وجود این دستاوردها، هرچند ارقام رشد اقتصادی رو به افزایش است، ولی برای جذب صدها هزار افغان که طبق توقع در سال های آینده تازه وارد بازار کار می شوند، رضایت بخش نیست. با تصدیق پیشرفت های واقعی در عرصه مالی، من دولت را تشویق می کنم که اصلاحات



پالیسی بیشتری را که می تواند موجب رشد سکتور خصوصی شده و فرصت های شغلی را برای نسل آینده افغان ها مهیا بسازد، روی دست گیرد.

۶۲. من از همه کارکنان سازمان ملل متحد در افغانستان و تادامیچی یاماموتو، نماینده ویژه من در افغانستان و رئیس هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان برای تعهد مداوم شان تحت چنین شرایط چالش برانگیز در راستای انجام تعهدات مان برای حمایت از مردم افغانستان تشکر می کنم.

## ضمیمه

### دستاوردهای کسب شده به اساس معیارهای تعیین شده

#### I. امنیت

---

معیار: نهادها و روندهای امنیتی پایدار که توانمندی تامین صلح و ثبات و حفاظت مردم افغانستان را داشته باشند  
شاخص های پیشرفت متریکس ها (میزان)

---

افزایش پرسونل رهنمایی شده، آموزش دیده ● در جنوری سال ۲۰۱۷، رئیس جمهور محمد اشرف غنی طرح نیروهای ملی و فعال پولیس ملی و اردوی ملی در دفاعی و امنیتی افغانستان را با چهار هدف کلیدی ذیل که تا سال ۲۰۲۰

---

باید بدست آیند، اعلام نمود: افزایش ظرفیت محاروبی؛ ایجاد رهبری؛ تضمین وحدت در فرماندهی و تلاش های نظامی؛ و مبارزه با فساد.

● در سال ۲۰۱۷، تعداد مجاز نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان ۳۵۲۰۰۰ سرباز اردوی ملی و پولیس ملی و ۳۰۰۰۰ پولیس محلی افغانستان بود. در مجموع، تعداد مجاز تشکیل وزارت دفاع متشکل از ۱۹۵۰۰۰ پرسونل نظامی و ۵۵۰۲ مامور ملکی بوده در حالیکه تعداد مجاز پرسونل پولیس ملی افغانستان ۱۵۷۰۰۰ تن بود.

● در سال ۲۰۱۷، نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان توانمندی های تهاجمی اش را با آغاز گسترش نیروهای امنیتی ویژه و عصری سازی نیروی هوایی افغانستان به شمول بخش های عمده پولیس سرحدی افغانستان و پولیس ملی نظم عامه، افزایش داد. در نتیجه گسترش نیروهای ویژه امنیتی، سطح نیروی که در سال ۲۰۱۷ به ۱۹۰۲۲ می رسید، در سال ۲۰۲۰ به ۳۳۸۹۶ خواهد رسید. تعداد مجاز نیروی هوایی افغانستان در سال ۲۰۱۷ به ۸۴۰۷ تن می رسید در حالیکه این رقم برای سال ۲۰۱۸ به ۸۶۲۶ تن در نظر گرفته شده است. قرار است نیرو های هوایی افغانستان که در اواخر سپتامبر سال ۲۰۱۷، دو فروند طیاره بلک هاک نوع UH-60 را دریافت نمود، شمار هواپیماهایش تا سال ۲۰۲۰ را دو برابر سازد.

● در سال ۲۰۱۷، نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان به شناسایی منسوبین مفسد و مجرم در صفوف شان را آغاز نمودند و قضایای این گونه افراد را به مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد و سایر ارگان های تعقیب کننده می سپردند. تلاش های بیشتر برای بهبود ارزیابی و مبارزه با گروه بازی و خویش و قوم پرستی در صفوف این نیروها نیاز است.

## II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتگو های ملی و مشارکت منطوقی به هدف پیگیری پروسه های سازنده و فراگیر جهت ایجاد فضای سیاسی مساعد برای صلح

شاخص های پیشرفت

متریکس ها (میزان)

● در ۶ جون ۲۰۱۷، دولت افغانستان نخستین نشست پروسه کابل در مورد همکاری های صلح و امنیت را با شرکت نمایندگان ۲۶ کشور و ملل متحد راه اندازی نمود. در این نشست که با کمک تکنیکی یوناما برگزار گردیده بود، اشتراک کنندگان حمایت شان را از روند صلح به رهبری و مالکیت افغانها و از همکاری امنیتی منطوقی ابراز نمودند.

ایجاد و تطبیق پروسه های همه جانبه ملی و منطوقی به منظور گسترش تلاش ها برای صلح، ادغام مجدد و مصالحه

- در جون ۲۰۱۷، ساختار شورای عالی صلح تغییر و آقای کریم خلیلی به حیث رییس این شورا مقرر گردید. بر اساس ساختار جدید، شورای مذکور دارای ۵۲ تن عضو می باشد که ۱۲ تن آن را زنان تشکیل می دهد.
  - در ماه سپتامبر، شورای عالی صلح استراتژی عملیاتی جدید با ماموریت موثر و متمرکز بر آگاهی عامه و اجماع ملی را روی دست گرفت. در همین ماه، تمویل کنندگان تعهد نمودند که تامین مالی هزینه های عملیاتی شورا را ربوعار و به طور دوامدار، و فعالیت های تبلیغاتی را بر اساس هر پروژه به عهده گیرند.
  - در ۲۰ نوامبر، آقای محمد حنیف اتمر، مشاور امنیت ملی، استراتژی ابتدایی دولت در مورد صلح و مصالحه را طی یک نشست با حضور نمایندگان جامعه جهانی ارائه کرد.
  - طی ماه های نوامبر و دسامبر، یوناما نظریات در مورد مجموعه از پیام ها را به هدف کمک به دولت جهت نهایی ساختن استراتژی صلح هماهنگ و به جامعه جهانی ارائه کرد. اکثر نکات مطرح شده توسط جامعه جهانی در مسوده سند بعدی دولت در اوایل جنوری سال ۲۰۱۸ در نظر گرفته شده بودند.
  - در پی توافق صلح ماه سپتامبر ۲۰۱۶ دولت با حزب اسلامی (گلبدین) و رهبر این حزب (گلبدین)، گلبدین حکمتیار در ماه می ۲۰۱۷ به کابل برگشت. تا ۱۷ جنوری سال ۲۰۱۸، به تعداد ۱۶۰ زندانی این حزب به اساس توافق صلح از زندان های پلچرخ، بگرام و کندهار آزاد شدند.
  - در سال ۲۰۱۷، دولت افغانستان معلومات دقیق، به روز شده و موثق را به کمیته ی شورای امنیت که در مطابقت با قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد گردید، ارائه نمود.
  - در ۵ می ۲۰۱۷، تیم حمایت تحلیلی و نظارت بر تحریم ها گزارش هشتم خود در مورد طالبان و سایر افراد و سازمان های وابسته تهدیدی برای صلح، ثبات و امنیت افغانستان محسوب می شوند، را در مطابقت با قطعنامه شماره ۲۲۵۵ (سال ۲۰۱۵) ارائه کرد (به [S/2017/409](#) مراجعه گردد). این گزارش اکثراً بر بنیاد اطلاعاتی که توسط مقامات افغان فراهم گردیده بود، تهیه شد.
- توانمندی بیشتر مقامات افغان در گردآوری و فراهم ساختن معلومات دقیق، به روز شده و موثق به کمیته ی شورای امنیت که در مطابقت با قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده است

- حین سفر کمیته‌ی شورای امنیت از افغانستان در ۲۹ و ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۷، داکتر عبدالله، رییس اجراییه بر تعقیب اشخاص و سازمان‌های که از میکانیزم تحریم‌ها استفاده می‌کنند، تاکید ورزید. اقدامات بعدی در زمینه صورت نگرفته است.
- در سال ۲۰۱۷، یوناما زمینه را برای مجموعاً ۱۴ برنامه محلی صلح فراهم نموده و مساعدت‌های میانجیگری را برای تقویت تلاش‌های مذاکره و مصالحه به رهبری افغانها در سطح ولایات و ولسوالی‌ها فراهم ساخت. این برنامه‌ها که با اشتراک نمایندگان ۱۶ ولایت روی دست گرفته شد، شامل حل منازعه، گفتگوها، جرگه‌ها و نشست‌های آگاهی‌دهی با علماء، نمایندگان اقوام، اعضای شورای ولایتی، اعضای شورای ولایتی صلح، مقامات دولتی، فعالان جوانان و زنان بود.
- در ۲۵ دسامبر ۲۰۱۷، شورای عالی صلح نشستی را باحضور بیش از ۷۰۰ تن از علمای دینی در کابل برگزار نمود. در این گردهمایی، علمای دینی روی یک اعلامیه توافق نموده و حمایت‌شان را از تلاش‌های صلح به رهبری افغانها به شمول گفتگوهای مستقیم میان دولت افغانستان و طالبان ابراز داشته از گروه طالبان خواستند تا از خشونت دست بکشند.
- در مراسم تجلیل از روز جهانی باز در مورد زنان، صلح و امنیت در سال ۲۰۱۷، یوناما و نهاد سازمان ملل برای تساوی جنسیت و توانمندسازی زنان از ۱۷ اکتوبر تا ۲۲ ماه نوامبر گفتگوهای را تحت عنوان "سهم زنان در روند انتخابات" به راه انداختند که در آن ۳۶۴ تن به شمول ۳۰۳ زن از ۲۱ ولایت کشور اشتراک کردند.

### III. حکومتداری و نهاد سازی

معیار: گسترش صلاحیت‌های دولت در سرتاسر کشور از طریق ایجاد نهاد‌های محلی دموکراتیک، مشروع و پاسخگو که دارای ظرفیت اجرای پالیسی‌ها و توانمندی وسیع در پایداری داشته باشد

شاخص‌های پیشرفت	متریکس (میزان)
توانمندی بیشتر مقامات افغان و نهاد‌های مستقل انتخاباتی تا انتخابات درست و دوره‌ای را با توجه به اشتراک زنان و سهمیه زنان که در قانون اساسی تضمین شده، راه اندازی و مدیریت	● در سال ۲۰۱۷، کمیسیون مستقل انتخابات ظرفیت خود در اجرای مطالعات تخنیکی، ارزیابی گزینه‌ها برای استفاده از تکنالوژی در روند انتخابات، راه اندازی آگاهی‌عامه و عقد تفاهمنامه‌های همکاری با شرکای کلیدی ملی و بین‌المللی به نمایش گذاشت.

- در ۲۱ فروری ۲۰۱۷، کمیسیون مذکور مطالعه تخنیکی در مورد حوزه های انتخاباتی را به دولت ارائه کرد. در این مطالعه، به دولت پیشنهاد شده بود تا ۱۲ ولایت بزرگ که بیش از ۵ کرسی دارند، طوری به حوزه های کوچک تقسیم گردد که ۲۲ ولایت باقیمانده متاثر نگردد.
- در ۲۲ جون، کمیسیون اعلام نمود که انتخابات پارلمانی و شورا های ولسوالی به تاریخ ۷ جولای ۲۰۱۸ برگزار خواهد گردید.
- در ۲۵ اکتوبر ۲۰۱۷، کمیسیون تصمیم خود در مورد برگشت به ثبت نام کاغذی رای دهندگان را اعلام نمود.
- در ۲۰ نوامبر، کمیسیون تفاهمنامه ای را با کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی در رابطه به استخدام کارمندان این کمیسیون و به هدف تسریع روند انتخابات و ایجاد میکانیزم برای تامین شفافیت عقد نمود.
- در نوامبر ۲۰۱۷، کمیسیون یادداشت تفاهمنامه ای را با اداره مرکزی ثبت احوال و نفوس به امضا رساند. این تفاهمنامه نقش این دو اداره در رابطه با ثبت نام رای دهندگان را توضیح میدهد.
- در ۱۰ دسامبر، کمیسیون طرح و بودجه ثبت نام رای دهندگان را پس از نظرخواهی با سیاسیون و جامعه مدنی به دولت افغانستان و تمویل کنندگان ارائه نمود. متعاقباً، طرح عملیاتی و مقررات ثبت نام رای دهندگان به تاریخ ۹ جنوری ۲۰۱۸ به تصویب رسید. همانطویکه در قانون انتخابات ۲۰۱۶ تصریح شده، برای نخستین بار لست رای دهندگان ترتیب خواهد شد که با استفاده از تذکره تابعیت، رای دهندگان را مکلف به رای دهی در مراکز مشخص راهی دهی می سازد.
- به تاریخ ۱۱ دسامبر ۲۰۱۷، کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرد که پس از بررسی موقعیت ها که در ماه اگست ۲۰۱۷ آغاز گردیده بود، موقعیت ۷۳۵۵ مرکز رایدهی را به تصویب رساند. کمیسیون شکایات انتخاباتی نیز بررسی حدود ۴۰۰ شکایت در رابطه با ارزیابی مراکز رای دهی را آغاز نموده است.
- تا پایان ماه جنوری ۲۰۱۸، خلای رهبری در کمیسیون مستقل انتخابات با تقرر خانم شهلا حق به حیث سرپرست دارالانشای کمیسیون تا اندازه ای رفع شد. مقرری خانم حق در پی برطرفی امام محمد وریماچ توسط رییس جمهور اشرف غنی در اکتوبر ۲۰۱۷، صورت گرفت. خانم حق، نخستین

زنی است که به سمت رییس دارالانشای این کمیسیون مقرر می شود. پس از برطرفی نجیب الله احمدزی توسط رییس جمهور اشرف غنی، سید حفیظ الله هاشمی به تاریخ ۱۳ جنوری ۲۰۱۸، به حیث کمیشنر جدید کمیسیون مستقل انتخابات تقرر یافت. این گام رییس جمهور، انتقاد بعضی از فعالان جامعه مدنی را نیز به دنبال داشت. در ۳۱ جنوری، کمیسیون، گلاجان عبدالبدیع سید را به حیث رییس کمیسیون مقرر نمود. وسیمه بادغیسی که در جنوری دوباره به حیث معاون عملیاتی کمیسیون انتخاب شد، قبل از انتخاب آقای سید، به حیث رییس کمیسیون ایفای وظیفه می نمود.

- به تاریخ ۴ اکتوبر سال ۲۰۱۷، یوناما، برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP)، کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی سند پروژه حمایت از روند انتخابات را امضا نمودند تا ملل متحد را قادر به مساعدت دوامدار در روند انتخابات افغانستان نماید. در ۳۰ دسامبر، تمویل کنندگان کلیدی تعهد نمودند تا ۹۰ درصد بودجه ثبت نام رای دهندگان را که ۲۸ میلیون دالر تخمین شده، تمویل نموده و سهم باقیمانده را دولت افغانستان تامین نماید.
- کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی سه نشست ملی در مورد انتخابات را به تاریخ ۱۹ سپتامبر، ۲۰ اکتوبر و ۶ دسامبر در شهر کابل و با حضور نمایندگان نهاد های جامعه مدنی، احزاب و ائتلاف های سیاسی، سران قومی و سایر نهاد های ذیدخل سیاسی کشور به راه انداختند. به تاریخ ۷ جنوری ۲۰۱۸، کمیسیون مستقل انتخابات نخستین گردهمایی ولایتی در مورد انتخابات را در ولایات بلخ، بامیان، هرات، کندهار، کندز، ننگرهار و پکتیا دایر نمودند و در نظر دارد تا چنین نشست ها را به گونه منظم در سایر ولایات راه اندازی نمایند.
- در ۱۹ جنوری ۲۰۱۷، کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، یازدهمین گزارش شش ماهه خود را که از جولای الی دسامبر ۲۰۱۶ را دربر می گیرد، به نشر سپرد. این گزارش شامل بحث همکاری این کمیته با وزارت صحت عامه و تطبیق پیشنهادات این کمیته می باشد.
- در ۷ جولای، کمیته فوق گزارش ویژهی در مورد آسیب پذیری در برابر فساد اداری در اداره لوی خارنوالی را نشر نمود. در گزارش تذکر رفته که لوی خارنوالی، تغییرات تشکیلاتی مثبت را در داخل ساختار این اداره معرفی نموده که شامل نظارت و ارزیابی اجراء و رعایت شایستگی در روند استخدام می شود.
- در رابطه با پیشرفت در برنامه نظارت و ارزیابی، این کمیته در سال

۲۰۱۷ به تعداد ۲۶۱ پیشنهاد صادر نمود که ۵۵ آن عملی شده است. تعداد مجموعی پیشنهادات صادر شده و عملی شده این کمیته از سال ۲۰۱۰ بدینسو بالترتیب به ۸۶۲ و ۲۱۵ می رسد.

- در ۴ مارچ ۲۰۱۷، قانون جدید تنظیم امور زمینداری به اساس فرمان رییس جمهور نافذ شد. این قانون، اداره زمین های عامه را موثر تر و شفاف تر ساخته و آسیب پذیری نهاد ها در برابر فساد را کاهش میدهد. در ماه اپریل، قانون بازبینی شده تخصیص زمین تهیه گردید که در آن یوناما و برنامه اسکان بشر سازمان ملل نظریات قابل ملاحظه ارایه کردند. اهداف این قانون، ساده سازی پروسه ها، افزایش شفافیت و کاهش آسیب پذیری نهادها در برابر فساد در تخصیص زمین های عامه می باشد. این قانون هنوز از سوی رییس جمهور توشیح نشده است.
- در ۲۸ سپتامبر، شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد، استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری افغانستان را تصویب نمود. در ۹ دسامبر، فرمان ریاست جمهوری برای تطبیق این استراتژی به ویژه در ۹ وزارت دارای اولویت صادر گردید. تا ۳۱ جنوری سال ۲۰۱۸، از جمله ۹ وزارت دارای اولویت، سه وزارت پلان کاری خود در مورد مبارزه با فساد را ارائه نموده و سه وزارت دیگر در مرحله نهایی ساختن پلان های شان بودند.
- در ۳ اکتوبر ۲۰۱۷، رییس جمهور نشست چند جانبه حکومت باز در افغانستان را که شامل نمایندگان دولت، جامعه مدنی و سکتور خصوصی بود، افتتاح کرد. این مشارکت یک میثاق جهانی بوده و کشور های عضو این مشارکت تعهد می ورزند که برای حکومنداری پاسخگو و شفاف، نهاد های غیر دولتی را نیز با خود شریک سازند.
- در ۲۸ دسامبر، رییس جمهور پلان کاری ملی برای مشارکت حاکمیت باز که متشکل از ۱۱ تعهد به شمول ایجاد پالیسی مصئونیت زنان در درگیری و حالات اضطراری و ایجاد محاکم ویژه برای رسیدگی به قضایای خشونت علیه زنان در ۱۲ ولایت می باشد، را امضاء نمود. افغانستان در سال ۲۰۱۶ عضویت این مشارکت را کسب کرد.
- در سال ۲۰۱۷، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد فورم اعلام دارایی را به ۵۶۶۱ تن از مقامات عالیرتبه دولت ارسال، ۲۶۷۳ فورم تکمیل شده را دریافت و ۴۷ فورم را تثبیت نمود که تعداد مجموعی فورم های صادر شده، دریافت شده و تثبیت شده از زمان آغاز برنامه اعلام دارایی در سال ۲۰۰۸، بالترتیب به ۱۶۵۰۸ فورم، ۱۰۰۶۱ فورم و ۲۸۰ فورم می رسد. به تعداد ۲۸۰ تثبیت شده شامل فورم های رییس جمهور، رییس اجراییه، نشر سالانه ای ثبت و اشاعه دارایی های مقامات دولتی

معاون دوم رییس جمهور، تمام وزرای کابینه و ۳۳ والی می باشد. علت میزان پایین فورم تثبیت شده دارایی ها همکاری اندک مقامات ذیدخل در این زمینه می باشد.

● در ۲۸ اکتوبر سال ۲۰۱۷، رییس جمهور رعایت بهتر ثبت و اشاعه دارایی ها، فرمان تقنینی شماره ۱۲۷۰ را صادر کرد که به اساس آن مسئولیت ثبت و اشاعه دارایی ها از اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد به دفتر اداره امور ریاست جمهوری انتقال یافت.

● در سال ۲۰۱۷، انستیتیوت آموزش خدمات ملکی ۲۵۴۰ تن از کارمندان ملکی به شمول ۵۳۳ کارمند زن (۲۱ در صد) را آموزش داده که ۶۵ در صد هدف در نظر گرفته شده که ۳۸۵۰ تن می باشد، را احتوا می کند. این انستیتیوت آموزشی به دلیل تاخیر در استخدام آموزگاران، نتوانست هدف کامل را بدست آورد. کارمندان خدمات ملکی در بخش برنامه های کمپیوتر، زبان انگلیسی و مدیریت منابع بشری و همچنان در بخش های اداره و مدیریت مالی آموزش دیدند.

● در سال ۲۰۱۷، ریاست مستقل ارگان های محلی به تعداد ۲۵۷ ولسوال از جمله ۳۸۶ پست خالی، و ۳۳ معاون والی از جمله ۴۱ پست خالی را بر اساس شایستگی استخدام نمود. از این جمله اشخاص استخدام شده، یک معاون والی و دو ولسوال زنان بود.

● در ۱۱ مارچ ۲۰۱۷، رییس جدید کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی به عنوان بخشی از برنامه بهبود اصلاحات در خدمات ملکی به کار آغاز نمود. در سال ۲۰۱۷، رییس این کمیسیون زمینه استخدام کمیشنر های جدید را فراهم و پلان استراتژیک پنج ساله را طرح نمود. اهداف این پلان استراتژیک ترویج استخدام مبتنی بر شایستگی در نهاد های دولتی، تامین معاشات رقابتی در بخش خدمات ملکی و اولویت اصلاحات در بخش های کلیدی چون صندوق تقاعد و ادغام مجدد عودت کنندگان افغان بوده است.

● دولت افغانستان اقداماتی را برای تقویت تساوی جندر در بخش خدمات ملکی روی دست گرفت. به تاریخ ۱۰ جنوری ۲۰۱۸، پالیسی جدیدی برای افزایش حضور زنان در خدمات ملکی از ۱۵ در صد در ۲۰۱۷، به ۱۷ در صد در ۲۰۱۸ صادر گردید. این پالیسی شامل سیستم سهمیه، امتیازات ویژه اداری، مصئونیت در محیط کاری و فرصت های بهتر ترفیع وظیفوی برای زنان در بخش خدمات ملکی می باشد.

ارتقای ظرفیت کارمندان خدمات ملکی در مرکز، ولایات و ولسوالی به هدف اجرای وظایف و عرضه خدمات

شفافیت گسترده و موثر در تقرر کارمندان خدمات ملکی

بهبود اصلاحات در خدمات ملکی از طریق رویکرد جامع ارتقای ظرفیت و مساعدت های تخنیکی تمویل کنندگان

تطبيق پالیسی حکومتداری ولایتی و ایجاد چارچوب قانونی، مالی و بودجوی



● در سال ۲۰۱۷، اداره مستقل ارگان های محلی با کمک یوناما و اداره انکشافی سازمان ملل (UNDP) و در مشاروت با سازمان های ملی و محلی، جامعه مدنی و جامعه جهانی، مسوده پالیسی حکومتداری محلی را طرح نمود. در ۱۰ جنوری ۲۰۱۸، اداره ارگان های محلی مسوده مذکور را برای تایید به ریاست جمهوری فرستاد که بعداً برای منظوری به کابینه ارائه خواهد گردید.

● در فبروری ۲۰۱۷، وزارت اقتصاد با کمک یوناما و با استفاده از رهنمودهای پلانگذاری ولایتی که در سال ۲۰۱۶ ایجاد گردیده بود، برای تمام ۳۴ ولایت کشور پلان های انکشافی ولایتی طرح نمود. در نوامبر ۲۰۱۷، این رهنمودها بررسی و تجدید نظر گردید و در جنوری ۲۰۱۸، وزارت اقتصاد، به هدف آمادگی برای روند پلانگذاری ولایتی ۲۰۱۸، برنامه آشنایی با این رهنمود های تجدید نظر شده را برای تمام ادارات مربوطه راه اندازی نمود.

طرح و نشر معیار ها برای حدود اداری

● در سال ۲۰۱۷، پس از اینکه معیار ها برای حدود اداری در مناطق شهری طرح شد، حدود چهار شاروالی دیگر تکمیل و نقشه برداری گردید که با این کار شمار شاروالی های ترسیم شده ولایات افغانستان به ۲۶ رسید. بر علاوه، حدود ۸۲۰ محلات شهری نیز در جریان این سال نقشه برداری گردید.

تاسیس زیربنا های کافی برای فعالیت نهاد های دولتی به ویژه در سطح ولایات

● در سال ۲۰۱۷، به منظور گسترش دسترسی شهروندان به دریافت شناسنامه ها و سایر خدمات دولتی، سه مرکز خدمات شهری در دفاتر والیان ایجاد گردید. علاوه بر این، به هدف بهبود سیستم مدیریت تکنالوژی معلوماتی و تامین بهتر روابط با رای دهندگان، ۱۳ دفتر والی و ۱۱ دفتر شاروالی با انترنت مجهز گردید. با تکمیل ۸ پروژه کوچک زیربنایی، توانمندی شاروالی ها در عرضه خدمات به شهروندان بهتر گردیده و به تعداد ۱۵۷۱۶۸ تن از شهروندان به شمول ۴۵۷۲۸ زن از این پروژه ها بهره مند گردیدند.

ایجاد سیستم با اعتبار و قابل دسترس عدلی و جزایی که متضمن احترام و رعایت حقوق همه های شهروندان باشد

● به تاریخ ۴ مارچ ۲۰۱۷، رییس جمهور کود جزای بازبینی شده که جرایم و مجازات در یک مجموعه گنجانیده شده و شامل احکام قوانین بین المللی به شمول کنوانسیون ها و میثاق های بین المللی حقوق بشر می باشد، را توشیح نمود. اصلاحاتی که در این قانون آورده شده شامل تعریف جدید و از نظر جنسیت بیطرفانه جرایم مانند تجاوز جنسی، منع شکنجه، منع غصب زمین، جرم پنداشتن و اجرای مجازات سنگین برای فعل بچه بازی و کاهش قابل توجه در شمار جرایم که مجازات آن اعدام است، می باشد.

- در سال ۲۰۱۷، مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد که در سال ۲۰۱۶ تاسیس گردید، طی مراحل قضایای پیچیده که در آن مقامات بلند رتبه دولتی، به ویژه مقامات سکتور امنیتی، دخیل بودند را آغاز کرد. الی ۳۱ جنوری ۲۰۱۸، این مرکز ۲۷ قضیه را که شامل ۱۱۴ مظنون می شود، در سطح محکمه ابتداییه مورد رسیدگی قرار داد. در زمره این مظنون، ۱۴ جنرال وزارت های دفاع و داخله و ۳ معین وزارت ها شامل بودند که به اتهام تخلفات محکوم شناخته شده و مدت حبس مختلف از یک و نیم سال الی ۱۴ سال برای شان تعیین گردیده است.

#### IV. حقوق بشر

معیار: احترام بیشتر به حقوق بشری شهروندان افغان در مطابقت با قانون اساسی و قانون بین المللی با تاکید بر حفاظت افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و پاسخگویی مبتنی بر حاکمیت قانون

متریکس (میزان)

شاخص های پیشرفت

- کاهش موارد استفاده غیر قانونی از نیرو و ارباب افراد ملکی از طریق اطاعت پذیری عاملین مربوط از قانون بین المللی
- در سال ۲۰۱۷، یوناما موارد تلفات ملکی که منجر به کشته و مجروح شدن ۱۰۴۵۳ تن از افراد ملکی (۳۴۳۸ کشته و ۷۰۱۵ زخمی) گردیده بود را ثبت نمود که نسبت به سال ۲۰۱۶ کاهش ۹ درصدی را نشان می داد. یوناما ۶۵ در صد تلفات ملکی را به عناصر ضد دولت، ۲۰ در صد آن را به نیرو های حامی دولت، ۱۱ در صد آن را به آتش متقابل در جریان درگیری های زمینی میان عناصر ضد دولت و نیروهای دولتی، ۳ در صد را به مواد منفجره باقیمانده از جنگ و حدود ۱ در صد را به حملات موشکی پاکستان بر خاک افغانستان نسبت داده است. استفاده از تکنیک های مواد انفجاری تعبیه شده، سبب تلفات ملکی ۴۱۵۱ تن (۱۲۲۹ کشته و ۲۹۲۲ زخمی) گردیده که ۴۰ در صد تلفات ملکی در سال ۲۰۱۷ را تشکیل میدهد؛ درگیری های زمینی منجر به تلفات ۳۴۸۴ فرد ملکی (۸۲۳ کشته و ۲۶۶۱ زخمی) گردیده بود. در جریان سال ۲۰۱۷، خشونت ناشی از منازعات نیز عامل تلفات زنان و اطفال بوده است. یوناما تلفات ۳۱۷۹ طفل (۸۶۱ کشته و ۲۳۱۸ مجروح) را ثبت نموده که نسبت به سال ۲۰۱۶، ده در صد کاهش را نشان میدهد. همچنان یوناما در سال ۲۰۱۷، تلفات ۱۲۲۴ زن (۳۵۹ کشته و ۸۶۵ زخمی) را ثبت نموده است. این ارقام نسبت به سال گذشته افزایش کمتر از یک در صد را نشان میدهد، باوجودیکه مرگ و میر زنان ۵ در صد افزایش یافته است. تلفات زنان، ۱۲ درصد تلفات ملکی ناشی از منازعات را تشکیل می داد.
- در سال ۲۰۱۷، مرکز توحید در دفتر شورای امنیت ملی که به کمک

- ماموریت حمایت قاطع ناتو تشکیل یافته، دیتابیس را ایجاد نمود تا ظرفیت دولت در پیگیری تلفات ملکی ناشی از منازعات را تقویت بخشد. بر علاوه، ماموریت حمایت قاطع، به ۳۰۵ افسر نیروهای دفاع و امنیت افغانستان در عرصه کاهش تلفات ملکی آموزش فراهم نمود.
- در جریان سال ۲۰۱۷، بورد جلوگیری و کاهش تلفات ملکی در ۱۵ فبروری، ۲۳ اگست و ۵ دسمبر، سه جلسه دایر نمود. در این نشست ها، تلاش های عملی برای بهبود حفاظت از غیر نظامیان توسط نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان و نیروهای خارجی مورد بحث قرار گرفت.
  - در سال ۲۰۱۷، پولیس ملی افغانستان ۱۲ واحد دیگر محافظت اطفال را ایجاد نمود و به این ترتیب، شمار مجموعی این واحدها به ۳۳ رسید که از مجموع ولایات ۳۴ گانه، ۳۳ ولایت افغانستان را تحت پوشش قرار داده است.
  - یوناما و صندوق اطفال سازمان ملل، در سال ۲۰۱۷، به ۲۲ افسر بخش مخابرات ریاست امنیت ملی، ۱۷ آمر امنیت کابل و ۱۱ استاد در مورد محافظت اطفال در منازعات مسلحانه آموزش داد.
  - در ماه می ۲۰۱۷، قانون جزایی جدید در جریده رسمی دولت نشر گردید. این قانون شامل احکام منع و مجازات استخدام و استفاده از اطفال در نیروهای مسلح، و یک فصل جدید در مورد مجازات فعل بچه بازی است. این قانون شامل تعریف جنایات بین المللی در مطابقت با اساسنامه روم محکمه جنایی بین المللی می باشد.
  - در ماه اگست، دولت افغانستان، کنوانسیون سال ۱۹۸۰ منع یا محدود ساختن استفاده از سلاح های متعارف مشخص که بیش از حد زیان آور پنداشته می شود و یا می تواند تأثیرات بدون تفکیک داشته باشد را همراه با تمام اصلاحات و پروتوکول هایش به تصویب رساند.
  - در ماه اکتوبر، دولت افغانستان، به هدف حفاظت افراد ملکی از خسارات ناشی از منازعه، پالیسی ملی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی را به طور رسمی توشیح نمود.
  - در ۱۷ ماه اکتوبر، یوناما دومین گفتمان ملکی و نظامی سالانه اش در مورد محافظت افراد ملکی را در کابل برگزار نمود. در این گفتمان، نمایندگان بلند رتبه ملکی و نظامی دولت و نمایندگان جامعه بین المللی طرح های عملی نمودن تعهدات تحت پروتوکول مواد منفجره باقی مانده از جنگ، کنوانسیون سلاح های متعارف خاص و پالیسی ملی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی را زیر بحث گرفتند.
  - در ۵ ماه دسمبر، وزارت دفاع، پالیسی اش برای محافظت اطفال را به راه انداخت که بر جلوگیری از شش تخطی سنگین حقوق اطفال در

درگیری های مسلحانه و استفاده ی اردو از مراکز تعلیمی و صحی متمرکز می باشد.

آهگاهی بیشتر افغانها در مورد حقوق شان و آگاهی دولت در مورد مسؤولیت هایش

- در سال ۲۰۱۷، یوناما شش گزارش در مورد حفاظت افراد ملکی در منازعات مسلحانه از جمله دو گزارش ویژه را به نشر رساند. یوناما، از این گزارش ها برای آگاهی دهی و دفاع از ترویج احترام به قوانین بشری بین المللی و حقوق بشر توسط تمام جوانب ذیدخل در منازعات استفاده نمود.
- در ماه مارچ ۲۰۱۷، قانون منع شکنجه و کود جزای جدید بر اساس فرامین ریاست جمهوری نافذ گردید که حاوی تعریف شکنجه در مطابقت با کنوانسیون منع شکنجه و دیگر رفتار و مجازات بی رحمانه، غیر انسانی و تحقیر آمیز است.
- در ۲۴ اپریل، یوناما گزارش چهارم اش، از جنوری ۲۰۱۵ تا دسمبر ۲۰۱۶ پیرامون رفتار با بازداشت شدگان مربوط به منازعات را نشر نمود که مصادف با بررسی دوم دوره ای افغانستان توسط کمیته منع شکنجه بود.
- در ماه اپریل، دولت قصد خود برای چشم پوشی از شرایط خود در مورد کنوانسیون منع شکنجه را اعلام نمود، و کابینه، تصمیم توشیح پروتوکل اختیاری این کنوانسیون را در پرنسپ منظور نمود. در تعهدات داوطلبانه به عنوان بخشی از تلاش ها برای کسب عضویت شورای حقوق بشر، که در ۶ سپتمبر ۲۰۱۷ ارائه گردید، دولت بر تعهد دوامدار خود در تصویب پروتوکل اختیاری کنوانسیون منع شکنجه (ملاحظه گردد: ای/۷۲/۳۷۷) تاکید ورزید اگرچه هنوز این تعهدات عملی نگردیده است.
- در ماه جون، گزارش های موثق حاکی از آن بود که رییس جمهور فرمان اعدام ۱۱ زندانی را در واکنش به حمله انتحاری ۳۱ ماه می که منجر به کشته شدن ۹۲ تن و جراحت ۴۹۱ تن دیگر گردیده بود، صادر نموده است. در نتیجه تلاش های یوناما، گزارشگر ویژه در مورد اعدام های غیرقانونی، مختصر و خودسر، طی یک درخواست عاجل خواستار توقف اجرای چنین اعدام ها تا زمان محاکمه عادلانه متهمین گردید. در نتیجه، این اعدام ها به تعویق افتاد.
- در ما سپتمبر، رییس جمهور ضمیمه قانون ضد شکنجه را به تصویب رساند. بر اساس حکم این قانون، قربانیان شکنجه می توانند برای جبران خساره، علیه عاملین شکنجه در محاکم ملکی و جزایی دعوا نمایند. این قانون همراه با ضمیمه اش به شکل یک قانون واحد، در ۱۴ ماه جنوری سال ۲۰۱۸ توسط مجلس سنا منظور گردید. تا اکنون، متن این قانون توسط رییس جمهور به امضاء نرسیده و قرار است در ماه مارچ در جریده رسمی نشر گردد.

- در ماه نومبر سال ۲۰۱۷، دفتر سارنوال محکمه جنایی بین المللی از دیوان قبل از محاکمه خواست تا در مورد جنایات بین المللی ادعاشده، به شمول جنایات جنگی و شکنجه توسط نیروهای دفاع و امنیت افغانستان که از ماه می ۲۰۰۳ بدینسو ارتکاب گردیده اجازه تحقیقات دهد. یوناما تلاش هایش برای ترویج فرهنگ پاسخگویی و حمایت از مساعی برای رسیدگی به معافیت مجازات برای نقض حقوق بشر را ادامه می دهد.
- در سال ۲۰۱۷، شمار زنان در صفوف پولیس ملی افغانستان با افزایش ۸ درصد، به ۳۳۷۹ تن رسید. به هدف رسیدگی به آزار و اذیت جنسی زنان در پولیس، وزارت داخله تلاش هایش برای نهایی ساختن طرزالعمل درج شکایات داخلی را ادامه داد.
- در سال ۲۰۱۷، دفاتر سارنوالی منع خشونت علیه زنان در تمام ولایات کشور تاسیس گردید. از جمله ۳۴ ولایت کشور، ۲۵ دفتر ولایتی سارنوالی دارای سارنوالان زن اند.
- در سال ۲۰۱۷، تلاش های دولت برای گسترش نقش زنان در روند صلح ادامه داشت. در ۲ ماه جولای، ۵ عضو جدید زن در شورای عالی صلح تقرر یافت که بدین ترتیب نمایندگی زنان در این شورا که ۶۳ عضو دارد، به ۱۲ رسید. از جمله این اعضا، چهار زن در مورد اجراییوی و ۸ زن اعضای مجمع عمومی اند.
- در سال ۲۰۱۷، دولت افغانستان، به هدف افزایش مشارکت زنان، شمولیت چشم انداز جنسیتی در ترویج صلح و امنیت و حفاظت زنان و دختران از خشونت های جنسیتی در منازعات مسلحانه، برنامه عمل ملی برای اجرای قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت سازمان ملل در مورد زنان، صلح و امنیت را عملی نمود. بحث میان دولت و تمویل کنندگان در مورد تامین مالی و بودیجوی این برنامه ادامه دارد.
- در سال ۲۰۱۷، یوناما، برای افزایش مشارکت زنان در خدمات ملکی، در عرصه های سیاسی و اجتماعی زندگی و در مذاکرات صلح، به تلاش هایش ادامه داد. گفتهمان برای تجلیل از روز جهانی باز در مورد زنان، صلح و امنیت که از ۱۷ اکتوبر تا ۲۲ نومبر جریان داشت، از جمله این مساعی یوناما بود. تمرکز این گفتگو ها بر تقویت مشارکت زنان در تمام جنبه های روند انتخاباتی در سرتاسر افغانستان بود.
- کود جزای جدید افغانستان شدت مجازات برای زنان در جنایات خاصی از جمله زنا را کاهش داده است. با اینهمه، در ماه اگست، فصل خشونت علیه زنان از قانون مذکور حذف گردید که به نظر بعضی عقب نشینی دولت در راستای تعهداتش در حفاظت زندگی و حقوق زنان خوانده شد.

بهبود تاثیر و حمایت از اقدامات قانونی و تدابیر پالیسی سازی در مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

- در ۸ مارچ سال ۲۰۱۷، دولت برنامه اولویت ملی توانمندی اقتصادی زنان را به راه انداخت و در ۸ ماه اگست، به منظور تسهیل هماهنگی میان شرکای ملی و بین المللی، کمیته اجرایی توانمند سازی زنان را تاسیس نمود.
  - در ۱۸ ماه اپریل، بانوی اول افغانستان برنامه عمل ملی (۲۰۱۷ تا ۲۰۲۱) برای جلوگیری از ازدواج های اطفال و قبل از وقت را به راه انداخت.
  - در سال ۲۰۱۷، یوناما به اشتراک جامعه مدنی، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و دولت، تلاش هایش برای محو فرهنگ معافیت در رابطه به تخطی های حقوق بشر و طلب عدالت و جبران به قربانیان را دوام داد.
  - یوناما در مورد مفاد تفاهمنامه صلح میان دولت و حزب اسلامی گلبدین حکمتیار که در سال ۲۰۱۶ امضا گردید و بر اساس آن به رهبری این گروه معافیت قابل گردید، آگاهی داد. بر علاوه، رهایی اکثر زندانیان مربوط به این گروه که احتمال میرفت مسوول جنایات جنگی، قتل عام، جنایات علیه بشریت و نقض سنگین حقوق بشر باشند، در این توافقنامه پیشبینی شده است که می تواند مانع محاکمه آنان گردد.
  - در سال ۲۰۱۷، یوناما با اشتراک گروه هماهنگی عدالت انتقالی که متشکل از ۲۰ نهاد جامعه مدنی بود، در ترویج تلاش ها برای روند صلح و آشتی پایدار سعی نمود. در ۲۶ ماه نومبر، این گروه حمایتش از فیصله سارنوال محکمه جنایی بین المللی مبنی بر درخواست از دیوان قبل از محاکمه، که تحقیقات در مورد سوء استفاده حقوق بشر در افغانستان را آغاز کند، ابراز نمود.
  - در سال ۲۰۱۷، یوناما نقشه راه صلح برای ۳۴ ولایت افغانستان را نهایی ساخت که در نتیجه مشورت های محلی که در سالهای قبلی انجام یافته بود، تهیه شد. این نقشه راه ولایتی در اشتراک دولت با جامعه مدنی در ترویج احترام به حاکمیت قانون، حقوق بشر و رسیدگی به فرهنگ معافیت کمک خواهد نمود.
  - در مارچ ۲۰۱۷، دولت کار تهیه مسوده سومین گزارش دوره ای افغانستان به کمیته محو تبعیض علیه زنان را آغاز نمود و قرار بود که در ماه جولای به این کمیته ارائه گردد اما اکنون توقع میرود که این گزارش در ماه مارچ ۲۰۱۸ به کمیته مذکور ارسال گردد.
  - در ماه اپریل، یوناما، قبل از بررسی گزارش دوره ای دوم افغانستان، در یک جلسه محرمانه در ژنیو، به کمیته منع شکنجه آگاهی فراهم نمود.
  - در ۱۵ ماه اگست، دولت دعوتنامه دائمی به تمام طرزاعمال های
- آگاهی بیشتر و حمایت از تدابیر قانونی و پالیسی سازی مربوط به مبارزه با فرهنگ معافیت از مجازات و گسترش عدالت انتقالی
- برآورده ساختن نیاز های گزارش دهی توسط دولت پیرامون میثاق ها و کنوانسیون های حقوق بشر و عملی نمودن پیشنهاد ها که از بررسی دوره ای جهانی افغانستان تحت چتر شورای حقوق بشر سرچشمه می گیرد

شورای حقوق بشر صادر نموده و آمادگی اش برای اشتراک مداوم با میکانیزم های حقوق بشر سازمان ملل در ترویج احترام به حقوق بشر در کشور، بهره برداری از ارزیابی کارشناسان و پیشنهادات صاحبان اختیار ابراز نمود.

- در ۱۶ ماه اکتوبر، افغانستان عضویت شورای حقوق بشر مجمع عمومی سازمان ملل را برای مدت سه سال که از ۱ جنوری سال ۲۰۱۸ آغاز می گردد، کسب نمود. تلاش های دولت در پیاده سازی تعهدات داوطلبانه اش در راستای تقویت حاکمیت قانون، حقوق زنان و اطفال، بیجا شدگان داخلی، مهاجرین و پاسخگویی جریان دارد.
- در سال ۲۰۱۷، یوناما اشتراکش با کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، در محافظت از افراد ملکی و حمایت از مدافعین حقوق بشر و بازماندگان خشونت علیه زنان را ادامه داده و به هدف ترویج همکاری با میکانیزم های حقوق بشر سازمان ملل، مشاورت ها در سطح بلند را انجام داد.
- در سال ۲۰۱۷، یوناما همراه با کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، ۵۹ رویداد که بر تحفظ و گسترش جامعه مدنی و همچنین، ترویج آزادی بیان و روند های جامع صلح و آشتی متمرکز بود را سازمان دهی نمود. از جمله ۱۴۷۵ شرکت کننده این رویدادها در ۲۷ ولایت، یک سوم آنان زنان بودند.

ارتقای ظرفیت و تعهد دولت و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان من حیث نهاد ملی حقوق بشر کشور برای احترام، محافظت، اجرا و ترویج حقوق بشر

## V. توسعه اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های دولت با حمایت جامعه بین المللی که رشد پایدار اقتصادی را تضمین و در ثبات کلی کشور کمک نماید

شاخص های پیشرفت	میزان ها
برنامه های اولویت ملی با حمایت و تایید جامعه بین المللی طرح و عملی می گردد	● تا پایان سال ۲۰۱۷، دولت از جمله ۱۰ برنامه اولویت ملی، دو برنامه را تهیه، راه اندازی و روند تطبیق آن را شروع نموده بود. هشت برنامه دیگر که در مرحله تهیه قرار دارند، قرار است در سال ۲۰۱۸ نهایی و راه اندازی گردد.
	● در اوایل سال ۲۰۱۷، دولت برنامه اولویت ملی توانمندی اقتصادی زنان را آغاز و تعمیم آن را در ماه مارچ آغاز نمود.
	● عملی نمودن برنامه اولویت ملی منشور شهروندی در ماه می سال ۲۰۱۷ آغاز گردید.
	● تا ۳۱ ماه دسمبر، برنامه اولویت ملی برای انکشاف سکتور معادن در مراحل نهایی منظوری توسط شورای عالی اقتصادی دولت بود.

- در سال ۲۰۱۷، مسوده متن برنامه اولویت ملی در مورد توسعه شهری، زراعت، زیربنا و عدالت تهیه گردید.
- با ادامه منازعات در اکثر مناطق کشور در سال ۲۰۱۷، عملی نمودن عادلانه برنامه ها در سر تا سر کشور به خصوص در مناطق روستایی، به گونه روز افزون دشوار بوده است. تا اواخر ماه دسمبر، برنامه اولویت ملی منشور شهروندان، که هدف آن آوردن خدمات اساسی و انکشاف ملموس در مناطق دور افتاده است، در ۳۲ ولایت، ۱۰۱ ولسوالی، چهار شهر و حدود ۵ هزار محله در حال تطبیق بود.
- تا ۳۱ ماه دسمبر سال ۲۰۱۷، کمیته های جندر و امور زنان در تمامی ۳۴ ولایت کشور تاسیس گردید. این کمیته ها وظیفه دارند که برنامه های مساوات جنسیتی را در امور حکومت های ولایتی شامل سازند.
- در ده ماه نخست سال ۲۰۱۷، در نتیجه بهبود در اداره و اجرای جمع آوری مالیات، جمع آوری عواید دولت با افزایش ۱۴ درصدی به ۱/۸۹ میلیارد دالر رسید. به دلیل تسلط بخش غیر رسمی در کشور، بیشتر عواید از مدرک مالیات، از گمرک ها، مالیه دهندگان بزرگ و منابع غیر مالیاتی جمع آوری می گردد.
- با وجود پیشرفت در عرصه جمع آوری عواید، چنین توقع می رود که در سال ۲۰۱۷، دولت ۴۰ درصد هزینه های بودیجوی را از عواید خود تامین کند که به این ترتیب خلاء مالی ۱۵ درصدی تولید ناخالص ملی، که قرار است تا سال ۲۰۲۰ به ۱۷/۴ درصد افزایش یابد، به میان می آید. بناء کمک های ملکی خارجی برای بودیجه دولت، در برقراری خدمات اساسی و عملی نمودن برنامه های انکشافی مهم خواهد بود.
- با وجود نا امنی و عدم اطمینان ناشی از منازعات که رشد اقتصادی را در سال ۲۰۱۷ نیز محدود ساخته، میزان رشد، از ۲/۲ درصد در ۲۰۱۶، به ۲/۶ درصد در ۲۰۱۷، اندکی افزایش یافت.
- برای بهبود شرایط کسب و کار و جلوگیری از رشد ضعیف، دولت تدابیر مختلف مالیاتی همچون مالیات بر ارزش افزوده را روی دست دارد تا روند وضع مالیات برای حرفه ها را آسان نماید.

توزیع عادلانه بیشتر کمک های انکشافی و هزینه های دولت در سرتاسر افغانستان

جمع آوری عایدات بیشتر و رشد پایدار مبتنی بر منابع افغانستان

## VI. همکاری های منطقوی

معیار: هماهنگی منطقوی پایدار و موثر در حمایت از رفاه، صلح و ثبات

میزان ها

شاخص های پیشرفت



هماهنگی منطوقی بهتر و گسترش  
سرمایه‌گذاری منطوقی

- در ۱ ماه مارچ سال ۲۰۱۷، در جریان نهمین کنفرانس سازمان همکاری‌های اقتصادی در اسلام‌آباد، کشورهای عضو این سازمان اعلامیه اسلام‌آباد و چشم‌انداز ۲۰۲۵ را تصویب نمودند که بر مبنای آن، نقشه راه برای همکاری و انسجام گسترده منطوقی طی ده سال آینده تنظیم گردید.
- در ۱۵ و ۱۶ ماه مارچ، در جریان گفتگوی مقامات بلند رتبه افغانستان و پاکستان در لندن، بر تجارت مرزی و همکاری اقتصادی و امنیتی توافق صورت گرفت. در نتیجه این توافق، نقاط عبور و مرور مرزی میان دو کشور که برای چند هفته در ماه فبروری و مارچ سال ۲۰۱۷ مسدود بودند، دوباره باز گردید.
- در ۱۴ ماه اپریل، کنفرانسی در مورد آشتی در افغانستان با اشتراک نمایندگان افغانستان، چین، هند، جمهوری اسلامی ایران، قزاقستان، قرغستان، پاکستان، فدراسیون روسیه، تاجکستان، ترکمنستان و ازبکستان برگزار گردید. شرکای این کنفرانس تاکید ورزیدند که منازعه افغانستان راه حل نظامی نداشته و باید از طریق گفت‌وگو میان افغان‌ها بر اساس قطعنامه‌های شورای امنیت حل گردد. شرکا از طالبان نیز خواستند که در مذاکرات مستقیم با دولت افغانستان شرکت نمایند.
- در ۷ ماه می، وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران از کابل دیدن نموده و با مقامات بلندرتبه دولت دیدار نمود. در نتیجه مذاکرات میان وزیر خارجه جمهوری اسلامی ایران با همتای افغانش، جانبین بر پیمان همکاری دوجانبه و ایجاد پنج کمیته کاری برای پیاده نمودن تعهدات این پیمان به توافق رسیدند.
- در ۸ و ۹ ماه جون، رئیس‌جمهور اشرف غنی، در کنفرانس سران کشورهای عضو سازمان همکاری‌های شانگهای در آستانه شرکت نمود.
- در جریان این کنفرانس، هند و پاکستان عضویت دایمی سازمان فوق‌الذکر را کسب نموده و توافق به عمل آمد که با حل معضله داخلی، افغانستان عضویت سازمان مذکور را کسب خواهد کرد.
- در ۵ ماه اگست، رئیس‌جمهور اشرف غنی، در مراسم تحلیف ریاست جمهوری آقای حسن روحانی در تهران شرکت نمود. هر دو رهبر، روی همکاری‌های امنیتی و اقتصادی از جمله بندر چابهار و دیگر پروژه‌های زیربنایی صحبت نمودند.
- در ۲۷ ماه اگست، مقامات بلندرتبه نظامی افغانستان، چین، پاکستان و تاجکستان، در نشست در مورد همکاری و هماهنگی میکانیزم چهارجانبه مبارزه با هراس افگنی، در شهر دوشنبه تاجکستان گرد هم آمدند.

- در ۱۱ ماه اکتوبر، سازمان همکاری های شانگهای، پس از هفت سال، نشست گروه تماس افغانستان را در مسکو برگزار نمود. گروه تماس، یک نهاد مشورتیست که در مبارزه با هراس افگنی، مواد مخدر و جنایت از افغانستان حمایت نموده و از طریق چهارچوب همکاری اقتصادی این سازمان، در توسعه پایدار کشور کمک می نماید.
- در ۱۶ ماه اکتوبر، به منظور احیای مذاکرات صلح میان دولت افغانستان و گروه طالبان، نمایندگان بلند رتبه وزارت امور خارجه افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده امریکا در نشست گروه همکاری های چهارجانبه در مسقط اشتراک نمودند. افغانستان و پاکستان، با در نظر داشت آغاز فصل زمستان، بر هماهنگی برگشت مهاجرین افغان به توافق رسیدند.
- در جریان هفتمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقوی که در ۱۴ و ۱۵ ماه نومبر در عشق آباد برگزار گردید، شرکا بر حمایت از روند این کنفرانس و پیشرفت اقتصادی افغانستان تاکید ورزیدند. در حاشیه این کنفرانس، مقامات عالیرتبه افغانستان، آذربایجان، گرجستان ترکیه و ترکمنستان توافقنامه احداث دهلیز ترانسپورتی لاجورد، که راه نسبتا پرکشش برای انتقال تولیدات افغانستان به اروپا، شمرده می شود، را امضاء نمودند.
- در ۳۰ ماه نومبر، نمایندگان افغانستان، پاکستان و کمیساری عالی سازمان ملل برای مهاجرین در ۲۹مین نشست سه جانبه این سازمان در استانبول شرکت نمودند. در این نشست، شرکا بر بسیج مشترک منابع و حل پایدار برای هجرت طولانی مهاجرین از جمله برگشت دایمی و ادغام مجدد آنان در افغانستان تاکید ورزیدند.
- در ۱ ماه دسمبر، کنفرانس وزرای امور خارجه قلب آسیا در مورد روند استانبول روی همکاری امنیتی منطقوی برای افغانستان امن و با ثبات در باکو برگزار گردید. گفتگوهای این کنفرانس بر همکاری منطقوی و تلاش های مشترک مبارزه علیه هراس افگنی متمرکز بود. این کنفرانس با اتخاذ اعلامیه باکو چنان پایان یافت که شرکا بر نقش مرکزی سازمان های منطقوی در تشویق و ترویج ثبات و رفاه تاکید ورزیده و تعهد شان برای همکاری اقتصادی گسترده و پیاده نمودن تدابیر اعتماد سازی را ابراز داشتند. نشست های مقامات بلند رتبه قلب آسیا – روند استانبول در ماه های مارچ سپتمبر و نومبر و نشست های گروه های تخنیکی منطقوی در ماه های مارچ، اپریل، اگست و نومبر برگزار گردید.
- از ۴ تا ۶ ماه دسمبر، در جریان نخستین سفر رسمی رییس جمهور اشرف غنی به ازبکستان، ۲۰ پیمان دوجانبه، از جمله توافقنامه ها در مورد ساده سازی طرزالعمل های ترانزیت و گمرکی امضا گردید؛ ایجاد کمیته دو جانبه در مورد امنیت، گشایش قونسلگری افغانستان

در شهر ترمز، توافقنامه احداث ۱۰۰۰ کیلومتر اضافی خط انتقال برق از سرخان دریا به پلخمری و احداث ۴۰۰ کیلومتر خط آهن از مزار شریف به هرات از طریق شبرغان و میمنه از جمله تفاهمنامه های بود که میان رهبران این دو کشور امضاء گردید.

- در ۲۱ ماه دسمبر، وزیر امور خارجه ازبکستان منظوری رییس جمهور اشرف غنی برای سازماندهی یک کنفرانس وزرای خارجی مبنی بر موضوع "افغانستان - راه صلح آمیز به آینده" در تاشکند را کسب نمود که در ۲۶ و ۲۷ ماه مارچ ۲۰۱۸ راه اندازی خواهد شد.
- در ۲۶ ماه دسمبر ۲۰۱۷، نخستین گفتگوی وزرای خارجه افغانستان، پاکستان و چین در پکن برگزار گردید.
- در ۲۹ ماه جنوری ۲۰۱۸، جوکو ویدودو، رییس جمهور اندونیزیا از افغانستان دیدن به عمل آورد و کمک کشورش در ایجاد یک مرکز اسلامی، آغاز پروژه های انکشافی و ایجاد یک کمیته سه جانبه علمای افغانستان، پاکستان و اندونیزیا به هدف ترویج تلاش های صلح و آشتی در افغانستان را پیشنهاد نمود.

## VII. مشارکت میان دولت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی برای اولویت های افغانستان در چهارچوب هماهنگی به رهبری افغانها

شاخص های پیشرفت	میزان ها
تناسب گسترده مساعدت ها هم تراز با استراتژی ملی انکشافی افغانستان و اولویت های دولت	● در سال ۲۰۱۷، تمویل کنندگان بین المللی نمونه های کمک دو جانبه شان را در هم تراز با چهارچوب ملی صلح و توسعه افغانستان؛ روندی که تحت این چهارچوب، منحیت برنامه های اولویت ملی در سال ۲۰۱۸ ادامه خواهد یافت، ترتیب دادند.
پاسخگویی بهتر در تهیه و تدارک و قراردادهای از طرف دولت و جامعه بین المللی	● قرار گفته اداره تدارکات ملی، تا ۳۱ دسمبر ۲۰۱۷، تمام قراردادها برای ۷۳۳ پروژه بیش بها را در ویسایت خود نشر کرده است. ● در سال ۲۰۱۷، شعبه عواید وزارت مالیه، به هدف بهبود شفافیت در قراردادهای برنامه های خارج از بودیجه، مشاورت های دوجانبه را با تمویل کنندگان مختلف برای بحث روی تعمیم پیشنهادات سال ۲۰۱۶ گروه مشترک کاری وضع مالیه به راه انداخت.
تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی برای کمک به روند کابل و منحیت ذریعه	● مجلس بود مشترک نظارت و هماهنگی و مقامات عالیترتبه که بالترتیب در ماه های جون و اکتوبر ۲۰۱۷ برگزار گردید، در تقویت تجدیدنظر منظم پیشرفت در مقایسه با اجندای انکشافی و اصلاحی از طریق یک قالب جدید و استدلالی موفق شد. در این جلسات، تعهدات دو جانبه میان دولت و شرکای بین المللی تایید و اقدامات پیشبرد مشخص

تسهیل تجدید نظر منظم بر پیشرفت در  
اولویت های افغانستان و تعهدات دو  
جانبه

## VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: گرایش دوامدار در کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

شاخص های پیشرفت	میزان ها
کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد	<ul style="list-style-type: none"><li>● کشت کوکنار در افغانستان در سال ۲۰۱۷ همچنان کاهش نیافت و زمین تحت زرع تریاک که در سال ۲۰۱۶، به ۱۲۷ هزار هکتار میرسید، با افزایش ۶۳ درصد، به ۳۲۸ هزار هکتار رسید. تولید تریاک در سال ۲۰۱۷، نه هزار تن تخمین زده شد که نسبت به ۴۸۰۰ تن سال ۲۰۱۶، افزایش ۸۷ درصد را نشان داده که ریکاردی بی سابقه در تاریخ کشت کوکنار در کشور می باشد.</li><li>● ارزش تولید تریاک بر سر مزرعه در سال ۲۰۱۷، که ۱/۴ میلیارد دالر تخمین شده و تقریباً معادل با ۷ درصد تولید ناخالص ملی افغانستان است، نسبت به سال ۲۰۱۶، پنجاه و پنج درصد افزایش را نشان می دهد.</li></ul>
افزایش ممانعت موثر و تلاش ها برای مبارزه با قاچاق	<ul style="list-style-type: none"><li>● در سال ۲۰۱۷، ادارات اجرای قانون افغانستان با حمایت دفتر سازمان ملل برای مواد مخدر و جنایت، در مجموع ۲۷۹۸ عملیات ضد مواد مخدر را انجام دادند که در نتیجه ۲۳۶۶ کیلوگرام هیرویین، ۶۴۷۵۷ کیلوگرام مورفین، ۴۷۱۷۸ کیلوگرام تریاک، ۱۲۱ کیلوگرام متامفتامین، ۶۲۰۸۶ کیلوگرام چرس، ۲۳۲۲ کیلوگرام تابلیت های اِکستاسی (یا ۳ و ۴ میتایلن دی اکسیدمتامفتامین: اختصاراً ام دی ام ای که مواد مخدر مصنوعی می باشد)، ۵۳۰۴۶ کیلوگرام مواد کیمیاوی ترکیبی جامد و ۷۷۲۷۲ لیتر مواد کیمیاوی ترکیبی مایع ضبط گردید. در نتیجه این عملیات، ۵۰ لابراتور تولید هیرویین و ۳ لابراتور تولید متامفتامین از بین برده شد، ۳۰۷۸ تن از مظنونان بازداشت، ۴۷۷ عراد موتر، ۲۱۷ میل سلاح، ۷۴۷ عدد تلفون همراه و ۸ پایه رادیو ضبط گردید.</li></ul>
افزایش زراعت مشروع و سرمایه گذاری خصوصی مربوط در مناطقی که قبلاً برای زرع کوکنار به کار می رفت	<ul style="list-style-type: none"><li>● در سال ۲۰۱۷، دفتر سازمان ملل برای مبارزه با مواد مخدر و جرم به ارزش ۶/۵ میلیون دالر پروژه های بدیل انکشافی را که هدف آن بهره مند ساختن ۲۰ هزار خانواده در مناطق روستایی در ۳۵ ولسوالی ۱۸ ولایت افغانستان به راه انداخت.</li></ul>

---