

توزیع: عمومی	مجمع عمومی
۲۰۱۷/۳/مارچ	شورای امنیت
نقل اصلی: انگلیسی	

شورای امنیت	مجمع عمومی
سال هفتاد و دوم	اجلاس هفتاد و یکم
	ماده ۳۶ اجندا
	وضعیت در افغانستان

وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن روی صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی عمومی

I. مقدمه

۱. این گزارش به تعقیب قطعنامه مجمع عمومی شماره ۶۸/۱۱ و قطعنامه شماره ۲۲۷۴ (۲۰۱۶) که در آن از اینجانب خواسته شده بود تا هر سه ماه یکبار در مورد تحولات افغانستان گزارش بدهم، ارائه می شود.

۲. این گزارش بروز فعالیت های ملل متحد در افغانستان از جمله تلاش های مهم بشردوستانه، تحولات و تلاش های حقوق بشری، از زمان صدور گزارش سلف اینجانب در ۱۳ دسامبر ۲۰۱۶ (A/71/682-S/2016/1049) است. این گزارش همچنان فشرده ای از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی را که به افغانستان ارتباط می گیرد، فراهم می سازد. ضمیمه این گزارش حاوی ارزیابی پیشرفت در دستیابی به معیارها و شاخص ها از زمان انتشار گزارش ۷ مارچ ۲۰۱۶ (A/71/775-S/2016/218)، مطابق با قطعنامه ۱۶۶۸ شورای امنیت (۲۰۰۹)، می باشد.

II. تحولات مرتبط

۳. دولت به گونه دوامدار با چالش های مهم سیاسی، اقتصادی و امنیتی مواجه بوده است. رئیس جمهور افغانستان، محمد اشرف غنی و رییس اجراییه عبدالله عبدالله، برای بهبود روابط کاری شان به بحث های دو جانبه ادامه دادند. تحقیقی در مورد نقش معاون اول رئیس جمهور، عبدالرشید دوستم به اتهام بازداشت غیر قانونی و بدرفتاری با والی اسبق ولایت جوزجان راه اندازی شد. چندین موقف کلیدی دولتی همچنان احراز نشده باقی ماند. تشکیلات جدید نهاد های مدیریتی انتخابات گام های اولیه را جهت اجرای اصلاحات انتخاباتی و آمادگی برای انتخابات آینده برداشتند. دولت همچنان به تطبیق اجندای مبارزه با فساد خود ادامه داد. موازی با آن، اجرای توافقنامه صلح با حزب اسلامی گلبدین، از جمله لغو تحریم ها علیه گلبدین حکمتیار پیش برده شد. اما هیچ پیشرفت ملموسی در مذاکرات صلح میان دولت و طالبان به مشاهده نرسید. افزایشی در مذاکرات چند جانبه

در سطح منطقه به میان آمد. بدتر شدن وضعیت امنیتی همچنان ادامه یافت و درگیری های مسلحانه میان نیروهای امنیتی و طالبان در سال ۲۰۱۶ به اوج رسید و در سال ۲۰۱۷ به همین منوال ادامه داشت. میزان بالای خشونت علیه افراد ملکی منجر به افزایش قابل توجه تلفات در میان کودکان و بیجا شدگی های داخلی شد. عرضه خدمات با توجه به شرایط دشوار امنیتی ، با چالش روبرو بود. وضعیت اقتصادی ، با میزان پایین مداوم رشد اقتصادی و میزان پایین سرمایه گذاری ، شکننده باقی ماند.

الف. تحولات سیاسی

۴. از زمان گزارش گذشته بدینسو ، رییس جمهور و رییس اجرائیه به تلاش های خود برای بهبود روابط کاری شان ادامه دادند. هر دو رهبر روی میکانیزمی بحث کردند تا بر اساس آن در تفرری مقامات ارشد ، تقسیم قدرت و تفویض مسئولیت در میان مقامات ارشد دولتی مشورت نمایند.

۵. بتاريخ ۱۳ دسمبر ، احمد ایشجی ، والی اسبق جوزجان ، معاون اول رئیس جمهور را علنا متهم کرد که وی را بصورت غیر قانونی برای چندین روز در اواخر نومبر دستگیر کرده و مدعی شد که او در هنگام بازداشت ، مورد سوء استفاده جنسی قرار گرفته است. دولت اعلام کرد که این اتهامات باید به طور رسمی مورد تحقیق قرار گیرد و بتاريخ ۲۱ دسمبر ، لوی خارنوال آقای دوستم را به گونه رسمی مزنون قلمداد کرد. معاون اول رئیس جمهور تا کنون احضاریه لوی خارنوال را برای بازجویی نپذیرفته است. چهره های برجسته ی حزب سیاسی معاون اول رییس جمهور ، جنبش ملی ، دولت را متهم کردند که تلاش می کند تا جامعه قومی ازبک را به حاشیه براند و به خاطر اعتراض علیه رفتار دولت با معاون اول ریاست جمهوری دست به تظاهرات زدند.

۶. رئیس جمهور به تلاش های آگاهی رسانی به منتقدان و چهره های مخالف خود منجمله دو گروه بزرگ مخالف سیاسی ، شورای حراست و ثبات افغانستان و شورای عالی احزاب جهادی و ملی ، و همچنان والی ولایت بلخ عطا محمد نور ادامه داد. گروه های مخالف ، دولت را جهت به دست آوردن پست ها و امتیازاتی دیگر تحت فشار قرار دادند ، اما انتقاد علنی خود را از رئیس جمهور و رئیس اجرائیه ، کاهش دادند.

۷. آینده ی هفت وزیر که مورد رای عدم اعتماد در مجلس نمایندگان در ماه نومبر قرار گرفتند ، هنوز مشخص نیست. شش تن از این وزرا در پست های خود همچنان باقی ماندند ، در حالیکه تصمیم ستره محکمه در رابطه به قانونی بودن رای عدم اعتماد این وزرا ، هنوز در حالت تعلیق قرار دارد. چندین پست در دولت توسط سرپرستان اداره می شوند از جمله وزیر معادن و پترولیم ، رئیس اداره مستقل ارگان های محل ، وزیر اطلاعات و فرهنگ ، وزیر مخابرات و تکنالوژی معلوماتی و وزیر امور اقوام و قبایل .

۸. بتاريخ ۲۱ جنوری ، رئیس شورای عالی صلح ، پیر سید احمد گیلانی ، درگذشت. گفته می شود که در زمان درگذشت وی ، دولت پلان داشت تا استراتیژی جدید صلح و آشتی ملی افغانستان را تدوین نماید.

۹. پیشرفت ملموسی در روند صلح بین دولت و طالبان به مشاهده نرسید. اجرای توافقنامه صلح در ۲۹ سپتمبر ۲۰۱۶ با حزب اسلامی گلبدین با حذف اسم رهبر این گروه از فهرست افرادی که به موجب قطعنامه ۱۲۶۷ (۱۹۹۹) در ۳ فبروری تحت تعزیرات بود به درخواست دولت افغانستان که در ۱۳ دسمبر ارائه شد ، به پیش رفت. نمایندگان حزب اسلامی گلبدین ، مذاکرات با دولت را در مورد مسائل مربوط به آزادی زندانیان و فراهم نمودن تسهیلات سکونت برای وابستگان این گروه که از پاکستان عودت خواهند کرد ، ادامه دادند. چشم انداز بازگشت آقای حکمتیار به کابل موجب نگرانی در میان رقبای سیاسی وی شد که

معتقدند یک حزب اسلامی متحد تحت رهبری گلبدین حکمتیار می تواند بزرگترین حزب سیاسی در کشور باشد. حامیان حقوق بشر نگرانی خود را در رابطه با عدم توانمندی این موافقتنامه در مورد عدم رسیدگی کامل به شکایات قربانیان و نقض احتمالی حقوق بشر ابراز داشتند.

۱۰. هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) شماری از برنامه ها را در حمایت از ابتکارات محلی صلح در طی دوره گزارشدهی تسهیل بخشیده تا در کنار سایر موارد، منازعات طویل المدت بالای زمین و سایر منابع تنش و منازعه مورد رسیدگی قرار گیرند.

۱۱. کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی که در ماه نومبر ۲۰۱۶ تعیین گردیدند، گام های اولیه را برای اجرای اصلاحات انتخاباتی و آمادگی برای انتخابات آینده روی دست گرفتند. کمیسیون مستقل انتخابات کار خود را که شامل مطالعه ی تخنیکی در مورد حوزه های انتخاباتی برای ارائه به دولت، پیشنهادات درباره ثبت نام رای دهندگان، تخصیص مجدد مراکز رای گیری و زمان بندی انتخاباتی بود، آغاز کرد. این کمیته همچنین جلسات مشورتی را در مورد حوزه های انتخاباتی و ثبت نام رای دهندگان با دست اندرکاران، بتاريخ ۱۷ و ۳۰ جنوری برگزار کرد. کمیسیون مستقل انتخابات به گونه علنی تعهد خود را مبنی بر ایجاد مراکز رای دهی بر اساس فهرست رای دهندگان مطابق قانون انتخابات اعلام داشت و سخنگوی این کمیسیون اظهار داشت که کارت های شناسایی الکترونیکی ملی برای ثبت نام رای دهندگان استفاده نخواهند شد. بتاريخ ۱۰ فبروری، سخنگوی کمیسیون مستقل انتخابات اعلام داشت که انتخابات مجلس نمایندگان و شورای ولسوالی در ۲۰۱۸ برگزار خواهند شد. کمیته مستقل شکایات انتخاباتی با دست اندرکاران انتخاباتی دیدار کرده و در ۳۰ جنوری، با نهاد های جامعه مدنی تقاهمنامه ای را به امضا رسانید که شرایط را برای همکاری آینده شان مشخص می کند.

۱۲. کمیسیون مستقل انتخابات همچنین، روند استخدام را برای پست ریاست کمیسیون مستقل انتخابات آغاز کرد. در ۱۲ جنوری، این کمیسیون سه نامزد را طی مکتوبی که تنها چهار تن از مجموع هفت کمیشنر، آن را امضا کرده بودند به ریاست جمهوری، پیشنهاد کرد. در ۲۶ جنوری سخنگوی رئیس اجراییه اعلام کرد که سه نامزد به علت فقدان شایستگی و داشتن روابط با کمیشنر های قبلی، قابل پذیرش نمی باشند. در ۳ فبروری، گروه های ناظر بر انتخابات از سکوت دولت انتقاد کردند و خواستار تصمیم گیری برای حفظ استقلالیت کمیسیون شدند.

ب. امنیت

۱۳. وضعیت امنیتی در مجموع، در سال ۲۰۱۶ و ۲۰۱۷ همچنان بدتر شده است. ملل متحد ۲۳۷۱۲ رویداد امنیتی را ثبت کرده که در مقایسه با سال ۲۰۱۵، تقریباً ۵ درصد افزایش را نشان میدهد و بیشترین رقمی است که تاکنون در طی یک سال توسط یوناما به ثبت رسیده است. در حالی که جنگ در پنج ولایت جنوبی و شرقی، هلمند، ننگرهار، کندهار، کنر و غزنی به گونه ویژه ای چنان گسترش یافته که ۵۰ درصد از مجموع حوادث در این ولایات به ثبت رسیده، با افزایش فعالیت های طالبان جنگ در محدوده جغرافیایی شمال و شمال شرق افغانستان و همچنین در حوزه غرب یعنی ولایت فراه گسترش یافت. طالبان به گونه دوامدار دولت را در اداره مراکز ولایات فراه، کندز، لشکرگاه مرکز ولایت هلمند و ترینکوت مرکز ولایت ارزگان تحت فشار قرار دادند. حمایت هوایی بین المللی و افغان و استقرار نیروهای ویژه افغانستان برای نگهداری این شهرها حیاتی بوده اند. در اواخر ماه نوامبر، طالبان مرکز اداری ولسوالی غورک در ولایت کندهار را تصرف کردند و شمار مجموع ولسوالی هایی را که ادعای

اداره ی آن را می کردند به ۱۴ ولسوالی رسانیدند. علاوه بر این ، اداره ی شماری از ولسوالی ها مورد اختلاف قرار دارد و برخی گزارش ها حاکیست که فیصدی مناطق تحت نفوذ طالبان در افغانستان افزایش یافته است. ماهیت جنگ به گونه مستمر تغییر کرده به خاطری که شمار درگیری های مسلحانه بین طالبان و نیروهای امنیتی دولت ، ۲۲ درصد افزایش را در ۲۰۱۶ نشان می دهد که ۶۳ درصد مجموع رویدادهای امنیتی را تشکیل می دهد که آغازگر اکثریت این درگیری ها طالبان بوده اند. با این حال ، در سال ۲۰۱۶ حملات مواد انفجاری تعبیه شده به گونه دوامدار ۲۵ درصد کاهش را در مقایسه با سال گذشته نشان می دهد.

۱۴. بین ۱۸ نومبر ۲۰۱۶ و ۱۴ فبروری ۲۰۱۷ ، ملل متحد ۵۱۶۰ رویداد امنیتی را ثبت کرده که نشان دهنده افزایش ۱۰ درصدی در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۵ و افزایش ۳ درصدی نسبت به مدت مشابه در سال ۲۰۱۴ می باشد. شمار درگیری های مسلحانه که در ماه جنوری ۲۰۱۷ ثبت شده است در مقایسه با جنوری ۲۰۱۶ ، سی درصد افزایش داشته و شمار آن به ۱۸۷۷ رسیده که بالاترین رقمی است که توسط ملل متحد در آن ماه ثبت شده است. حملات مواد انفجاری تعبیه شده در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶ ، یازده درصد افزایش داشته است. طالبان همچنان فشار بالای ولایت هلمند را که شامل درگیری های شدید در ولسوالی سنگین در اواخر ماه جنوری و اوایل ماه فبروری می شد ، افزایش دادند.

۱۵. بتاريخ ۱۰ جنوری ، یک عدد مواد منفجره تعبیه شده ، در منزل والی کندهار ، حینی که وی برای غذای شب میزبان دیپلومات ها و شخصیت ها بود منفجر گردید که باعث کشته شدن ۱۳ فرد ملکی از جمله ۶ دیپلومات از امارات متحده عربی ، و زخمی شدن ۱۹ تن دیگر شد. در ۱۵ فبروری ، سفیر امارات متحده عربی که در این حمله مجروح شده بود از اثر زخم های وارده جان باخت. هیچ گروهی مسئولیت این حمله را بر عهده نگرفت.

۱۶. نیروهای امنیتی افغان به گونه دوامدار با چالش های مهمی ، به ویژه در مورد ظرفیت های عملیاتی ، مواجه بودند. کوتاهی در سوق و اداره ، رهبری و اکمالات لوژستیک و میزان بلند فرسایش ، تأثیر قابل توجهی بر روحیه ، استخدام و پایداری این نیرو ها داشته است. درگیری شدید منجر به افزایش تلفات در میان نیروهای امنیتی افغان و طالبان گردید. میزان استخدام و سرباز گیری مجدد این نیروها جهت پر کردن این خلا و جبران نمودن آن که از اثر تلفات و ترک وظیفه بمیان آمده ، بسیار پایین می باشد. در ماه فبروری ، تعداد عساکر اردو و افسران پولیس ملی افغانستان به ترتیب ۸۶ و ۹۴ درصد در سطوح برنامه ریزی شده بود.

۱۷. شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) حضور خود را در ولایت شرقی ننگرهار و همچنان در ولایات کتر و نورستان حفظ کرد. با وجود عملیات پاکسازی نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان ، با حمایت نیروهای نظامی بین المللی ، این گروه طبق گزارش ، از مناطقی که از آن ها پاکسازی شده بود در اخیر سال ۲۰۱۶ دوباره به این مناطق برگشتند.

۱۸. طی دوره گزارشدهی ، ۲۱ مورد حوادثی که در آن ها کارمندان ملل متحد دخیل بودند از جمله هفت مورد ارباب ، یک مورد حادثه مربوط به مواد منفجره تعبیه شده ، هفت مورد حادثه مربوط به جرایم ، و سرقت یک وسیله نقلیه ملل متحد به وقوع پیوست.

ج. همکاری های منطقی

۱۹. در جریان دوره گزارشدهی، افزایش قابل ملاحظه‌ی در روابط دوجانبه بین افغانستان و همسایگانش به‌شاهده رسید. با این وجود، روابط دوجانبه بین افغانستان و پاکستان به گونه دوامدار به تیرگی گرایید. در پی حمله انتحاری در شهر کندهار در ۱۰ جنوری، مقامات افغان، از جمله حنیف اتمر، مشاور امنیت ملی و جنرال عبدالرازق، رئیس پولیس ولایت کندهار، به شکل علنی این حمله را به عوامل خارجی نسبت دادند. تظاهرات بیرون سفارت پاکستان در کابل و در پشت قونسولگری های آن در کندهار و هرات راه اندازی شد که معترضین از دولت خواستند روابط دیپلماتیک خود را با پاکستان قطع کند. جنرال جاوید بجوا که اخیراً به سمت رئیس ستاد ارتش پاکستان گماشته شده، بتاريخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۶، به همتای خود، و به رئیس جمهور و رئیس اجراییه افغانستان تلفون کرد. جنرال بجوا همچنین بتاريخ ۱۵ جنوری به رئیس جمهور تلفون کرده و مراتب تسلیم خود را در ارتباط به حمله مورخ ۱۰ جنوری در کندهار ابراز و روی همکاری های امنیتی صحبت کرد. با این حال، پس از سلسه ای از حملات در پاکستان، تنش های دوجانبه دوباره افزایش یافت. مقامات ارشد پاکستان برخی از این حملات را به شورشیان مستقر در افغانستان نسبت دادند. به دنبال این حوادث، پاکستان مرز خود با افغانستان را بر روی هرگونه عبور و مرور مسدود کرده و در امتداد مرز، جهت هدف قرار دادن جنگجویان مظنون در قلمرو افغانستان به راکت پراگنی مبادرت ورزید.

۲۰. بتاريخ ۹ و ۱۰ جنوری معاون وزیر خارجه افغانستان، حکمت کرزی، یک هیئت افغانی را به تاشکند جهت اولین دور گفتگوی سیاسی بین افغانستان و ازبکستان رهبری کرد. در ۱۱ جنوری، رئیس اجراییه یک هیئت بلندپایه را به تهران رهبری نمود. طی این دیدار موصوف با حسن روحانی رئیس جمهور ایران دیدار به عمل آورده و مسائلی را در ارتباط با حمایت امنیتی و سیاسی برای افغانستان مورد بحث قرار داد. بتاريخ ۱۷ جنوری، صلاح الدین ربانی، وزیر امور خارجه، پس از حمله ی مورخ ۱۰ جنوری بالای کندهار هیئتی را به امارات متحده عربی رهبری کرد. در نتیجه، رئیس جمهور افغانستان در ۱۱ و ۱۲ فبروری از امارات متحده عربی دیدار کرد تا مراتب تسلیم خود را نسبت به خانواده های قربانیان این حمله، ابراز نماید. از ۶ تا ۸ فبروری، آقای ربانی با سرگئی لاوروف، وزیر امور خارجه فدراتیف روسیه در مسکو دیدار کرد و در مورد همکاری روی طیف وسیعی از مسائل، از جمله موضوعات اقتصادی و امنیتی بحث نمود. هر دو جانب موضع مشترک خود را، در مورد این که طالبان باید در گفتگوی سازنده در روند صلح دخیل شوند، دوباره تأیید کردند.

۲۱. افزایش در مشارکت چند جانبه در سطح منطقه به میان آمد. ششمین کنفرانس وزرای خارجه "قلب آسیا" بتاريخ ۴ دسمبر در امرتسر هندوستان برگزار شد. در یک نشست سه جانبه که در ۲۷ دسمبر در مسکو برگزار شد، چین، پاکستان و فدراتیف روسیه وضعیت رو به وخامت امنیتی در افغانستان را مورد بحث قرار دادند. یک تن از سخنگویان وزارت امور خارجه افغانستان، در مورد حذف افغانستان از این جلسه، اعتراض کرد. اشتراک در جلسه بعدی که در ۱۵ فبروری در مسکو برگزار شد، به شش کشور که شامل افغانستان، هند و ایران (جمهوری اسلامی) می شد، گسترش یافت. پس از جلسه، وزارت امور خارجه فدراتیف روسیه بیانیه ای را منتشر کرد که خاطر نشان ساخت شرکت کنندگان موافقت کردند که تلاش های خود را برای حمایت از روند صلح افغانستان تسریع بخشند و اعلام داشت که جمهوری های آسیای میانه برای حضور در نشست بعدی منطوقی در مورد افغانستان، دعوت خواهند شد.

۲۲. طی دوره گزارشدهی، همکاری های اقتصادی نیز افزایش یافت. وزیر امور خارجه ازبکستان، عبدالعزیز کاملوف، در ۲۳ و ۲۴ جنوری از کابل دیدار کرد و طی این دیدار یک نقشه راه اقتصادی دوجانبه اعلام شد که مبتنی بر آن تجارت سالانه بین دو

کشور در سال ۲۰۱۶ از ۴۲۹ میلیون دالر به ۱،۵ میلیارد دالر در سال ۲۰۱۷ افزایش پیدا خواهد کرد. آقای کاملوف با رئیس جمهور و رئیس اجراییه افغانستان دیدار نموده و پنج تفاهمنامه را با همتای خود، آقای ربانی، به امضا رسانید.

III. حقوق بشر

۲۳. وضعیت حقوق بشر در سال های ۲۰۱۶ و ۲۰۱۷ رو به وخامت نهاد و تلفات روز افزون جنگ بر افراد ملکی ادامه یافت. بتاريخ ۶ فبروری ۲۰۱۷ یوناما گزارش سالانه ی خود در مورد حفاظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه در سال ۲۰۱۶ را منتشر کرد. این نهاد دریافته که افراد ملکی به گونه ای روز افزون از عواقب منازعات در افغانستان، با بلندترین رقم تلفات فقط در یک سال که از طرف یوناما از سال ۲۰۰۹ بدینسو ثبت شده، رنج دیده اند. یوناما ۱۱۴۱۸ مورد تلفات ملکی (۳۴۹۸ تن کشته و ۷۹۲۰ تن مجروح) را ثبت کرد که در مقایسه با سال ۲۰۱۵، سه درصد افزایش را نشان می دهد. خشونت های مرتبط با جنگ همچنین باعث تخریب منازل، معیشت و ملکیت مردم و بیجا شدن هزاران خانواده شده و دسترسی به تعلیم و تربیه، صحت و سایر خدمات را در طول سال محدود کرده است. یوناما ۶۱ درصد تمام تلفات افراد ملکی را به عناصر ضد دولت و ۲۴ درصد آن را به نیروهای طرفدار دولت نسبت داده که در مجموع ۲۰ درصد این تلفات به نیروهای ملی امنیتی افغان، ۲ درصد آن به نیروهای نظامی بین المللی و ۲ درصد به گروه های مسلح طرفدار دولت نسبت داده شده است. درگیری های زمینی بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت علت اصلی تلفات افراد ملکی بوده که باعث ۴۲۹۵ مورد تلفات (۱۰۷۰ کشته و ۳۲۲۵ تن مجروح) شده، که به تعقیب آن انفجار مواد منفجره تعبیه شده، حملات پیچیده و انتحاری و کشتار های هدفمند و عمدی را می توان برشمرد.

۲۴. یوناما افزایشی در حملات شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) با هدف ادارات دولتی ملکی، سران قومی و عبادتگاه ها، ثبت کرده است. این هیئت ۸۹۹ مورد تلفات افراد ملکی (۲۰۹ کشته و ۶۹۰ مجروح) را به شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) در سال ۲۰۱۶ در مقایسه با ۲۰۱۵، ۸۲ درصد تلفات افراد ملکی (۳۹ کشته و ۴۳ مجروح) را نشان می دهد. اکثریت این تلفات ناشی از الگوی حملات عمدی فرقی علیه اقلیت شیعه می باشد. شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) مسئولیت سه حمله را که در ۲۳ جولای، ۱۱ اکتوبر و ۲۱ نومبر ۲۰۱۶ اعضای این اقلیت که در کابل زندگی می کنند را هدف قرار داده بود پذیرفت.

۲۵. عناصر ضد دولت به گونه دوامدار مرتکب حملات عمدی با هدف گیری مقامات ملکی دولتی از جمله زنان در طی دوره گزارشدهی شدند. در ۲۱ دسمبر، طالبان مسئولیت یک حمله پیچیده را مقابل منزل یک عضو پارلمان در کابل پذیرفت که در این حمله ۸ فرد ملکی کشته و ۷ تن دیگر مجروح شدند. علاوه بر حمله توسط عناصر ضد دولت بالای محل سکونت والی کندهار در ۱۰ جنوری، در همین روز، محوطه اداری پارلمان در کابل مورد حمله انتحاری قرار گرفت که طالبان مسئولیت آن را پذیرفتند و در این حمله ۳۴ فرد ملکی کشته و ۷۵ تن دیگر مجروح شدند. در ۷ فبروری، در یک حمله انتحاری در بیرون ستره محکمه در کابل ۲۰ فرد ملکی کشته و حداقل ۴۰ فرد دیگر مجروح شدند.

۲۶. اطفال به صورت متداوم از خشونت ها به گونه ای غیرمنصفانه رنج می برند. در جریان سال ۲۰۱۶، نیروی کاری کشور در جریان نظارت و گزارشدهی ۱۷۰۷ مورد واقعات تایید شده ی مرگ و معلولیت را ثبت کرده که منجر به تلفات ۳۵۱۲ طفل (۹۲۳ کشته و ۲۵۸۹ مجروح) شد که در مقایسه با سال ۲۰۱۵، ۲۴ درصد افزایش را نشان می دهد. در ربع چهارم ۲۰۱۶، نیروی

کاری متذکره ۴۴۰ واقعه را تایید کرد که نتیجه آن تلف شدن ۱۰۰۹ طفل بود که از مجموع ۲۶۸ طفل کشته شده ، ۲۰۰ تن آن پسر ، ۶۶ تن آن دختر و هویت ۲ طفل تثبیت نشده بود و از مجموع ۷۴۱ مجروح ، ۵۲۰ تن شان پسر ، ۲۱۶ تن دختر و ۵ تن آن تثبیت نشده بود. با توجه به استخدام و استفاده از کودکان توسط طرفین منازعه ، این نیروی کاری ۵۷ واقعه از جمله استخدام یا استفاده از ۹۱ پسر در سال ۲۰۱۶ را ثبت کرد. اکثریت این کودکان از سوی عناصر ضد دولتی استخدام و یا مورد استفاده قرار گرفته اند.

۲۷. بتاريخ ۴ دسمبر ۲۰۱۶ ، به درخواست وزیر عدلیه ، یوناما ارزیابی جامعی را در مورد مراکز اصلاح اطفال در افغانستان منتشر کرد که براساس معیارهای بین المللی ملل متحد برای اصلاح نوجوانان محروم از آزادی ، ارزیابی را انجام داد. در این ارزیابی ، یوناما گرایشات مثبتی را در مراکز اصلاح نوجوانان در افغانستان مشاهده کرده ، در حالیکه همچنان نیاز مبرم برای بهبود تعلیم و تربیه در این مراکز و مراقبت های بعد از تجدید اسکان برای جوانان افغان جهت کمک به آنان جهت ادغام مجدد در جامعه را نیز مشخص کرده است . یوناما حالا ، وزارت عدلیه را در راستای تطبیق این توصیه ها حمایت می کند. طوری که بتاريخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۶ ، ۱۲۲ تن پسر که در توقیف خانه بزرگ سالان در ولایت پروان که امنیت آن به شدت تامین می شود ، به اتهامات مرتبط با امنیت ملی ، منجمله ارتباط با گروه های مسلح ، نگهداری می شوند.

۲۸. هدف قرار دادن مراکز و کارکنان صحتی و آموزشی ادامه داشت. در ۲۰۱۶ ، یوناما ۱۱۹ واقعه مرتبط با جنگ را تایید کرد که خدمات صحتی یا کارکنان مراقبت صحتی را هدف قرار داده بودند که منجر به تلفات ۲۳ فرد ملکی (۱۰ کشته و ۱۳ مجروح) و اختطاف ۴۲ فرد ملکی شد که مطابق با ارقام ثبت شده در سال ۲۰۱۵ بود. برعلاوه ، یوناما تصرف و استفاده از ۲۳ مرکز صحتی را به مقاصد نظامی ثبت کرد. در ربع اخیر سال ۲۰۱۶ ، نیروی کاری کشور بر نظارت و گزارشدهی ، با استفاده از روش خویش ، ۳۱ واقعه تایید شده را ثبت کرد که در آن مراکز صحتی و کارمندان مربوط به صحت هدف قرار گرفته بودند. در سال ۲۰۱۶ ، یوناما ۹۴ واقعه مرتبط با منازعه را تایید کرد که در آن مراکز آموزشی و کارمندان مرتبط با آموزش هدف قرار گرفته شده بودند که ۲۰ درصد کاهش را در مقایسه با ۲۰۱۵ نشان می دهد ، که منجر به تلفات ۹۱ فرد ملکی (۲۴ کشته و ۶۷ مجروح) گردید و تاثیرات منفی را بالای دسترسی اطفال به مراکز آموزشی گذاشت. یوناما متداوما استفاده از مراکز آموزشی برای اهداف نظامی از طرف جوانب درگیر منازعه را به ثبت می رساند. در سال ۲۰۱۶ ، یوناما استفاده از ۴۲ مرکز آموزشی را ثبت کرد که عمدتا از سوی نیروهای ملی امنیتی افغان بود که ۳۴ مکتب را تصرف یا از آن ها استفاده کردند.

۲۹. خشونت علیه زنان گسترده باقی ماند. بتاريخ ۱۷ دسمبر ، ۵ قراردادی زن از یک شرکت امنیتی که در میدان هوایی بین المللی کندهار مصروف فعالیت بودند در مسیر خویش برای رفتن به سوی وظیفه از سوی مردان مسلح ناشناس کشته شدند. علاوه ، در ۱۵ دسمبر یوناما اعدام یک زن توسط عناصر مخالف دولتی را در ولایت بادغیس و دو واقعه دیگر را از جمله شلاق زدن زنان به اتهام جرایم اخلاقی در ولایت غزنی به ثبت رسانید. در ۲۵ دسمبر ، عناصر مخالف دولت یک زن را در ولایت سرپل بعد از این که بنا به گزارش به گونه علنی از اعمال طالبان انتقاد کرده بود ، سر بریدند. در ۲۶ جنوری ، در ولایت فراه ، گروهی از جنگجویان طالب یک زن ۵۰ ساله را زمانی کشتند که نتوانستند به هدفشان که موقعیت خواهر وی که یک افسر پولیس افغان بود دست یابند. در ۱ فبروری ، در ولسوالی فیض آباد ولایت بدخشان ، مهاجمان مسلح یک دختر جوان ۱۸ ساله را که طبق گزارش پیشنهاد ازدواج والی نام نهاد طالبان را رد کرده بود کشتند. ملل متحد به گونه دوامدار ۱۱ مرکز حفاظت از زنان و ۵ مرکز

رهنمای خانواده را از مجموع ۳۷ مرکز فراهم کننده خدمات نجات حیات و خدمات ضروری که زنان به آن نیاز دارند را در ۹ ولایت حمایت می کند.

۳۰. در زمان گزارشدهی، ادارات ولایتی به ایجاد کمیته های جندر و امور زنان که مأموریت شان آوردن ابتکارات بنیادی برابری جنسیتی در کار ادارات در ولایات مربوطه ی شان بود ادامه دادند. این کمیته ها در حال حاضر حداقل در ۱۲ ولایت فعال می باشند. در ۵ دسمبر، دولت بصورت علنی ستراتیژی و پلان عمل خود را برای محو خشونت علیه زنان برای سال های ۲۰۱۶-۲۰۲۰ را آغاز کرد. در ۹ جنوری، کمیسیون مشترکی متشکل از اعضای ولسی جرگه و مشرانو جرگه متن بازبینی شده ی قانون محو آزار و اذیت علیه زنان و اطفال را به تصویب رسانید. این قانون در انتظار توشیح رییس جمهور می باشد. بحث ها روی تمویل تطبیق پلان ملی عملی جهت تطبیق قطعنامه ۱۳۲۵ شورای امنیت (۲۰۰۰) بی نتیجه باقی ماند. در عین زمان، شورای امنیت ملی پیش نویس ستراتیژی مبارزه علیه افراط گرایی خشونت آمیز را طرح کرد، و در این راستا مذاکرات با دست اندرکاران مختلف روی دست گرفته شد.

۳۱. در اصلاح کود جزا، در ماه جنوری، ضمیمه ی کود جزای مرعی الاجرا از سال ۱۹۷۶ از طرف ولسی جرگه تصویب و از سوی رییس جمهور توشیح شد. این کود، برای نخستین بار غصب زمین، ثبت نادرست دارایی ها و ثروتمند شدن غیر قانونی را، جرم تلقی کرد. کود جزای بازبینی شده، مطابق به پرنسیب، از طرف کابینه وزرا در ماه سپتمبر تصویب شد. کود جزا در حال حاضر توسط شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، پیش از ارائه به مجلس نمایندگان، تحت بازبینی قرار دارد.

IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی با مساعدت های توسعوی

۳۲. وضعیت اقتصادی در افغانستان ضعیف باقی ماند. تازه ترین تخمین بانک جهانی از میزان رشد سال ۲۰۱۶، ۱٫۲ درصد بود که نشان دهنده افزایش متوسط در مقایسه با سال ۲۰۱۵ ولی هنوز هم کمی پایینتر از پیش بینی های قبلی بود. دولت در ادامه اصلاحات مالی خویش در ماه دسمبر گزارش داد که از اهداف صندوق بین المللی پول به خاطر جمع آوری عواید داخلی در سال ۲۰۱۶، با افزایش ۳۴ درصدی در ارزش اسمی و ۲۷ درصد در ارزش واقعی آن در مقایسه با سال ۲۰۱۵ فراتر رفته است. نگرانی سرمایه گذاران در مورد امنیت و میزانی که دولت فضایی امن را برای کار و بارشان فراهم کرده، تاثیر منفی بر اعتماد سرمایه گذاران داشته است.

۳۳. بودیجه ملی برای سال مالی (A.D. 2016/17) A.H. 1396 از طرف ولسی جرگه تصویب و در ۲۳ جنوری منتشر گردید. بودیجه ملی ۶٫۴ میلیارد دالری در مقایسه با بودیجه سال گذشته ۷٫۷ درصد تقلیل یافت. بزرگترین کاهش، اضافه تر از ۴۱۵ میلیون دالر در بخش امنیتی بود، به دلیل هزینه های تهیه سوخت برای وزارت داخله و وزارت دفاع که "خارج از بودیجه" گرفته شده و به صورت دوجانبه تهیه و اكمال گردیده است. کاهش بیشتر بودجه انکشافی مربوط به صحت، حکومتداری، اقتصاد و همچنین زیرساخت ها بود، هرچند انتظار می رفت که اعمار زیر ساخت ها، بیش از نیمی از هزینه های انکشافی برای سال ۲۰۱۶/۱۷ را بخود اختصاص دهد. بودیجه پروژه های انکشافی تمویل شده از طرف خود دولت سنیز ۸ درصد در مقایسه با بودیجه سال گذشته کاهش داشت.

۳۴. تیم کشوری ملل متحد بازنگری میان-مدت از چارچوب مساعدت های توسعوی ملل متحد را آغاز کرد. در مباحثی که پس از جلسه ای که در ماه اکتبر ۲۰۱۶، درباره تطبیق خودکفایی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل در بروکسل برگزار شد، شماری

از تمویل کنندگان در کابل خاطرنشان ساختند که آنها به گونه یکسان در برنامه ریزی استراتژیک و یا تمرینات بازیابی درگیر بودند و توافق کردند تا مباحثات خود را با نگاهی به تحلیل و تجزیه ی متنی مشترک توسعه ی ، هماهنگ سازند. این بحث ها بتاريخ ۱۹ جنوری با تاکید بر اهمیت ارایه خدمات در زمینه کاهش دسترسی ، نقش صنایع استخراجی در توسعه ، پیوند ها بین ابتکارات بشردوستانه و توسعه ی ، چالش ها در برابر ایجاد شغل ، تعامل با نهاد های جامعه مدنی ؛ و قابل اطمینان ساختن ، رسیدگی و تفسیر معلومات ، در کابل آغاز شد.

۳۵. دولت در تعقیب برنامه مبارزه با فساد خود می باشد. بتاريخ ۲۹ جنوری ، محل جدید دائمی مرکز عدلی وقضایی مبارزه با فساد ، در کابل افتتاح شد. تا کنون ، این مرکز شش مورد قضایای درجه یک را بررسی کرده که از این میان سه مورد محکومیت شان در محکمه استیناف تایید شده بود ، به شمول یک قضیه پیچیده اختلاس ۳۶۰۰۰۰ دالری که در آن ۹ تن متهم بودند. بتاريخ ۹ جنوری ، محکمه رسیدگی مرکز عدلی وقضایی مبارزه با فساد ، به اتهام رشوت ، یک مل پاسوال وزارت امور داخله را به ۱۴ سال زندان محکوم کرد. بتاريخ ۱۵ فبروری ، یک قوماندان امنیه ولسوالی که متهم به پول شویی بود به ۳ سال زندان محکوم شد. خارنوالان این مرکز اخیرا علیه معین وزارت شهر سازی ، به اتهام اختلاس صدها میلیون دالر ، اقامه دعوا کردند. محکمه ی وی معطل می باشد. مشورت ها در مورد پیش نویس استراتژی ملی مبارزه با فساد و قانون مبارزه با فساد اداری ، جهت اصلاح نهاد های جلوگیری و نظارت دولتی ، ادامه یافت.

۳۶. کابینه وزرا قانون پیشنهادی ریاست مستقل اراضی در مورد قانون مدیریت زمین را بتاريخ ۷ دسمبر ۲۰۱۶ تصویب کرد. این قانون به ولسی جرگه ، زمانیکه جلسه ی این شورا بتاريخ ۶ مارچ ۲۰۱۷ دوباره برگزار گردد ، جهت توشیح ارایه خواهد شد. پیش نویس قانون متذکره غصب زمین را جرم تلقی کرده و نقش مقامات را در ثبت زمین و قبالة تقویت و امنیت بیشتر ملکیت زمین را برای زنان تامین می کند.

۳۷. دولت به تلاش های خود جهت بهبود حکومتداری در سطوح محلی ادامه داد. اداره مستقل ارگان های محل اقداماتی را برای بازسازی تمامی برنامه های ظرفیت سازی ، نظارت و ارزیابی خود روی دست گرفت. بتاريخ ۲۴ جنوری ، استراتژی جدید ظرفیت سازی برای مشورت های ذات البینی دولت فراهم شد. استخدام بر اساس شایستگی ۳۴ متخصص جندر و ۳۴ متخصص نظارت و ارزیابی با درنظر داشت مسیرسازی دیدگاه های جندر در ادارات در سطح محلی آغاز گردید. قرار است متخصصین در خارج دفاتر والیان ولایات جا داده شوند. در سال ۲۰۱۶ ، منحیث بخشی از تلاش های دولت جهت استخدام در خدمات ملکی براساس شایستگی ، تمام مقرری ها بر اساس روند شایسته سالاری صورت گرفت که تعداد مقرری ها بر این اساس را به ۵۳ (۱۴ درصد) ولسوال و ۵ معاونین والیان ولایات (۱۵ درصد) رسانید. مجموعا ۲۰ شاروال (۱۲ درصد) مستقیما از طرف رییس جمهور مقرر شدند.

۳۸. برای تقویت تعداد افسران زن در پولیس ملی افغان ، ۲۵۰ نفر از اعضای جدیدا استخدام شده ی زنان ، با پشتیبانی برنامه توسعه ملل متحد ، در سیواس ترکیه آموزش دیدند. این استخدام شوندگان ، برنامه آموزشی چهار ماهه ی خود را در ۵ جنوری به پایان رسانیده و به پست های پلیس ملی افغان تقرر حاصل کردند. با این وجود ، تعداد مجموع افسران پولیس زن در نیروی پولیس کمتر از ۲ درصد می باشد.

V. مساعدت های بشردوستانه

۳۹. وضعیت بشردوستانه در سال ۲۰۱۶ و ۲۰۱۷ با ثبت تعداد جدیدی از بیجا شدگان داخلی ناشی از جنگ، وضعیتی که در نتیجه آن ۶۲۰۰۰۰ مهاجر و افغان های بدون مدرک قانونی از پاکستان به کشور عودت نمودند، وخیم شده است. شمار جدید بیجا شدگان داخلی در سال ۲۰۱۶ بالغ بر ۶۵۱۷۵۱ تن در ۳۲ ولایت از مجموع ۳۴ ولایت رسید که بیشتر از ۴۵ درصد شان بین ماه های اکتوبر و دسمبر بیجا شده بودند. این بلندترین رقم بیجا شدگان داخلی است که در منطقه به ثبت رسیده، با ۲۲۰ ولسوالی که در آن ها بیجا شدگی ناشی از جنگ ثبت شده و در مقایسه با ۲۰۱۵، ۳۸ درصد افزایش را نشان می دهد. تا کنون، ۱۲۸۶۳ تن در سال ۲۰۱۷ جدیدا بیجا شده اند و در ۱۷ ولایت از مجموع ۳۴ ولایت، برخی از بیجا شدگان اجباری به ثبت رسیده اند. سازمان ملل متحد و سازمان های غیر دولتی کمک های بشردوستانه، منجمله پول نقد، خدمات صحتی و اجناس، سرپناه، مواد غذایی و غیر غذایی را به جمعیت های بیجا شده فراهم ساخته اند.

۴۰. وضعیت در جریان نیمه دوم ۲۰۱۶ با موجی از عودت کنندگان از طریق برنامه برگشت دواطلبانه دفتر کمیشنری عالی مهاجرین (یوان اچ سی آر)، رو به وخامت نهاد. طوری که در ۳۱ دسمبر، مجموعا ۳۷۰۱۰۲ افغان خود را منحصا مهاجرین عودت کننده از پاکستان ثبت کرده بودند، ۲۲۹۰ تن از ایران عودت کردند و ۱۸۵ تن از سایر کشور ها برگشتند. یوان اچ سی آر فعالیت های خود را در مراکز تادیه پول در فصل زمستان به تاریخ ۱۵ دسمبر به حالت تعلیق در آورد. در یک جلسه سه جانبه میان افغانستان، پاکستان و کمیشنری عالی امور مهاجرین سازمان ملل متحد در ۱۵ فبروری ۲۰۱۷، تصمیم اتخاذ شد تا برنامه عودت به کشور را در ۱ اپریل از سر بگیرند. با توجه به نتایج نظارت گسترده، بازگشت کنندگان کمک نقدی برای ادغام مجدد خود (۴۰۰ دالر فی نفر طور اوسط) را برای تامین مایحتاج عاجل خویش به مصرف رساندند. به طور معمول، کمک های نقدی در دو تا سه ماه مصرف شد.

۴۱. اخراج و بازگشت افغان هایی بدون اسناد قانونی از پاکستان، در نیمه دوم سال ۲۰۱۶ نیز به طور قابل ملاحظه ی افزایش یافت و با رسیدن بیش از ۲۱۴۰۰۰ تن این افراد به کشور در مقایسه با ۳۴۰۰۰ تن در شش ماه نخست سال ۲۰۱۶ جمعا در سال ۲۰۱۶ تعداد این افراد به ۲۴۸۱۸۹ تن رسید. این روند در سال ۲۰۱۷ نیز ادامه داشت؛ چنانکه در ۱۱ فبروری، ۸۳۰۰ افغان بدون اسناد قانونی از پاکستان بازگشت نموده بودند، این رقم نزدیک به رقم تمام سه ماه نخست سال ۲۰۱۶ (۹۳۳۵) تن بالغ می شد)، رسیده است. میزان بازگشت کنندگان از جمهوری اسلامی ایران، که طور اوسط از ۳۰۰۰۰ تا ۴۰۰۰۰ تن در هر ماه می رسید، ثابت باقی ماند. این روند در سال ۲۰۱۷ نیز ادامه یافت و ورود ۳۹۱۵۱ افغان بدون اسناد قانونی از جمهوری اسلامی ایران در ۱۱ فبروری ۲۰۱۷ ادامه داشت. از کسانی که از پاکستان برگشتند، ۷۵۶۳ تن شان خود به خود عودت نموده و ۷۳۷ تن شان اخراج شده بودند. و از آنانیکه از جمهوری اسلامی ایران برگشته بودند، ۲۰۹۱۲ تن شان خود به خود عودت نموده و ۱۸۲۳۹ تن شان اخراج شده بودند. عودت کنندگان از پاکستان دلیل عمده ترک این کشور را افزایش اذیت پولیس و بلا تکلیفی در وضعیت شان در این کشور، از جمله بیم اخراج از این کشور را عنوان کردند. پیش بینی می شود که شمار عودت کنندگان زمانی که برنامه بازگشت به کشور کمیشنری عالی سازمان ملل متحد از سر گرفته شود، افزایش یابد.

۴۲. بسیاری از افغان های بیجا شده ی داخلی و عودت کنندگان در افغانستان به دلیل بیجاشدن های دوباره یا مکرر به دلیل خشونت در حال افزایش و رسیدن جنگ به ساحات شان و بلند رفتن قیمت کالاها و نیز کمبود خدمات و کار در ساحاتی که استقرار بیشتر عودت کنندگان، بویژه در ولایات بغلان، کابل، کندز، لغمان و ننگرهار، آسیب پذیر بوده اند. هر چند مراکز بزرگ شهری در جلال آباد و کابل به مقصد انتخابی این عودت کنندگان به خصوص میان عودت کنندگانی که اسناد قانونی ندارند

مبدل شده ، ظرفیت جذب در محیط شهری ، بویژه در زمینه دسترسی به زمین ، مراقبت های صحتی و آموزش ، محدود بوده است. چارچوب پالیسی برای عودت کنندگان و بیجاشدگان داخلی که مسایلی چون هماهنگ ساختن حمایت ها ، انتخاب آزادانه محل سکونت ، اخذ کارت هویت و پلان عملی برای عودت کنندگان و بیجاشدگان داخلی را در بر می گیرد ، در ۱۴ فبروری به تصویب رسید.

۴۳. مهاجرت افغان ها به اروپا در سال ۲۰۱۶ کاهش یافت. تقریباً ۴۲۰۰۰ تن از مجموع ۳۶۲۰۰۰ تن ورودی از دریا را افغان ها تشکیل می دادند که ۱۲ درصد ورودی ها را در بر می گیرد که کاهش قابل ملاحظه ی را نسبت به ۲۰۱۵ ، زمانی که افغان ها ۲۱ درصد از تخمیناً یک میلیون ورودی ها را تشکیل می دادند ، نشان می داد. در عین زمان ، شمار عودت کنندگان از اروپا به طور چشمگیری در سال ۲۰۱۶ افزایش یافت و با ۶۸۶۴ تن عودت کننده از سوی سازمان بین المللی مهاجرت (آی او ام) در مقایسه با ۱۴۱۹ تن در ۲۰۱۵ ، مساعدت صورت گرفت. بین ۱ نومبر ۲۰۱۶ و ۱۱ فبروری ۲۰۱۷ ، سازمان بین المللی مهاجرت به ۱۰۴۵ بازگشت کننده ی داوطلب از اروپا مساعدت نمود. در طول خزان ، شماری از موافقتنامه های دو جانبه مربوط به بازگرداندن بین دولت های مختلف کشورهای اروپایی و دولت افغانستان امضا شد. افزون بر آن ، دولت و اتحادیه اروپا روی یک راه مشترک رو به جلو مسایل مربوط به مهاجرت شامل مقررات بازگرداندن و بازگشت ، توافق کردند.

۴۴. در سال ۲۰۱۶ ، افغانستان به گونه دوامدار میزبان شمار قابل ملاحظه ای از مهاجرین پاکستانی که به علت عملیات های نظامی در ۲۰۱۴ از وزیرستان شمالی فرار کرده بودند ، شد. در اخیر سال ۲۰۱۶ ، شمار این مهاجرین بالغ بر ۱۲۵۰۰۰ تن بود. اکثریت این مهاجرین در جوامع میزبان با وابستگی های قبیله ی زندگی کردند ، با وجود اینکه اردوگاهی برای حدود ۲۰۰۰۰ تن در ولایت خوست تاسیس شد. همکاران بشردوستانه روی ترویج خود کفایی و رفع ضروریات آسیب پذیر ترین افراد تمرکز کردند. در اوایل ۲۰۱۷ ، توافقی میان بزرگان این پناهندگان و نمایندگان مناطق قبایلی تحت اداره حکومت مرکزی پاکستان صورت گرفت که منجر به بازگشت تعداد کمی از پناهندگان به پاکستان شد. اکثریت این پناهندگان اظهار داشتند که در افغانستان تا زمانی باقی می ماند که اطمینان بیشتر از محافظت و مهیا بودن مساعدت های ادغام مجدد در زادگاه شان در پاکستان حاصل کنند.

۴۵. محدودیت های دسترسی بشردوستانه نیز به گونه دوامدار که عمدتاً ناشی از ناامنی بود ، ثبت شد. جمعا ، ۲۰۰ قضیه که نهاد های غیر دولتی را متاثر می ساخت از طرف سازمان ملل متحد و سایر نهاد های بشردوستانه بین المللی در سال ۲۰۱۶ در مقایسه با ۲۵۵ واقعه در سال ۲۰۱۵ به ثبت رسید. رویهمرفته ، در سال ۲۰۱۶ ، ۱۵ کارگر امداد رسانی کشته و ۲۶ تن دیگر مجروح شدند در مقایسه با سال گذشته که در آن ۶۶ کشته و ۹۱ تن مجروح شده بودند. مجموعاً ۱۲۱ تن کارگر امداد رسانی در سال ۲۰۱۶ اختطاف شدند. حوادث علیه کارگران امداد رسانی بار دیگر در ماه جنوری ۲۰۱۷ افزایش یافت که شامل ۴۲ مورد در مقایسه با ۱۷ مورد در ماه جنوری ۲۰۱۶ بود. کارگران و مراکز صحتی در افغانستان به گونه دوامدار متاثر شده اند که ۲۹ مورد آن در جریان ماه جنوری ۲۰۱۷ در سرتاسر کشور اتفاق افتاد. در ۸ فبروری ، کارمندان افغان کمیته بین المللی صلیب سرخ در زمان سفر به ولایت جوزجان مورد حمله قرار گرفته و شش تن شان کشته شدند. کاهش کلی وقایع امنیتی عمدتاً به افزایش اقدامات امنیتی و تقلیل حضور در فعالیت های بشردوستانه نسبت داده می شود. تلاش های محو فلج اطفال به خاطر نبود امنیت و محدودیت های دسترسی به چالش کشیده شد. دسترسی در مناطق شرقی افغانستان ، پس از گفتگوها در مورد دسترسی بهبود

یافت و شمار اطفالی که به این خدمات دسترسی نداشتند از ۷۳۳۵۵ تن در کمپاین ایمن سازی محلی در ماه اگست ۲۰۱۶ به ۱۷۴۸۸ تن در کمپاین ماه دسمبر ۲۰۱۶، کاهش یافت.

۴۶. با توجه به تعداد بازگشت کنندگان آسیب پذیر افغان به ساحاتی که به تازگی یا قبلا در آن منازعه رخ داده، سازمان ملل متحد و همکاران ماین پاکی، آموزش هایی را در مورد ماین ها و مواد منفجره باقی مانده از جنگ فراهم ساختند. از ماه جنوری بدینسو، ۱۶۳۹۱ تن بازگشت کننده از این آموزش ها مستفید شدند. علاوه، بین ۱ نومبر ۲۰۱۶ و ۳۱ جنوری ۲۰۱۷، همکاران بخش ماین پاکی با هماهنگی خدمات ماین پاکی سازمان ملل ۳۷ محل را منحصی ساحات تطهیر شده اعلام کردند. می توان گفت حدودا ۱۰۰۰۰ تن را در سرتاسر ساحه به مساحت ۱۲۰۵ کیلومتر مربع قادر می سازد تا آزادانه در محل زندگی خود به فعالیت های آموزشی، کشاورزی و کاروبار خویش رسیدگی نمایند. به همه حال، تخمین زده می شود که ۳۶۳۵ ساحه ماین گذاری شده، ۳۱۸ میدان جنگ و ۵۹ محل تمرین انداخت باقی مانده است، که ۱۵۲۷ محل را بر علاوه تهدید دوامدار ماین های فشاری و مواد منفجره تعبیه شده، متاثر ساخته است.

۴۷. بتاريخ ۲۱ جنوری ۲۰۱۷، دولت و سازمان ملل متحد ۵۵۰ میلیون دالر را برای برنامه پاسخ بشر دوستانه به هدف برآورده ساختن نیازمندی های ضروری انسانی ۵,۷ میلیون تن درخواست کرد. این افزایش ۱۳ درصدی به دلیل افزایش بیجا شدن های مردم در نتیجه ی درگیری های متداوم و در حال گسترش بوده است. رویهمرفته، تقریبا ۹,۳ میلیون تن، نیاز به کمک های بشری دارند. در سال ۲۰۱۶، برنامه پاسخ بشردوستانه ۸۳,۸ درصد تمویل شده بود. بصورت کلی، تمویل بشر دوستانه در سال ۲۰۱۶ به ۵۳۵,۴ میلیون دالر رسید. از آن جمله، ۲۸۴,۱ میلیون دالر از مجموع ۳۳۹ میلیون دالر درخواست شده که برای فعالیت های مورد نظر در پلان پاسخ بشردوستانه پیش بینی شده بود، دریافت گردید.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۴۸. بعد از کاهشی که در ۲۰۱۵ رخ داد، کشت خشخاش و تولید تریاک، طی مدت گزارشدهی، دوباره رشد کرد. در ۲۴ دسمبر، وزارت مبارزه با مواد مخدر، با حمایت ملل متحد، گزارش مکمل سروی تریاک افغانستان را برای سال ۲۰۱۶ به نشر رسانید. طوریکه قبلا گزارش داده شد، افزایش ۱۰ درصدی کشت خشخاش در مقایسه با ۲۰۱۵ و ۴۵ درصد ازدیاد در کشت تریاک، به مشاهده رسید. این افزایش به طور عمده به مساحت بیشتر فی هکتار و این واقعیت که ساحات کشت خشخاش که در معرض امحا می باشند، ۹۱ درصد کاهش یافته اند نسبت داده می شود. بین ۱ نومبر ۲۰۱۶ و ۳۱ جنوری ۲۰۱۷، مقامات تفهید قانون افغانستان ۵۱۷ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام دادند که در نتیجه ۱۰۷۶ کیلوگرام هرویین، ۲۳۶۰۰ کیلوگرام مورفین، ۱۵۳۷۰ کیلوگرام تریاک، ۴ کیلوگرام متامفتامین، ۲۶۶۹۳۳ کیلوگرام حشیش، ۶۸۶ تابلت کا (داروهای مصنوعی)، ۳۲۰۲۴ کیلوگرام مواد شیمیایی پیش ماده جامد و ۱۰۹۲۴ لیتر مواد شیمیایی پیش ماده مایع را ضبط کردند. علاوه بر آن، ۵۸۳ مظنون گرفتار گردیده، ۲۵ لابراتوار از بین برده شده و ۱۲۶ واسطه نقلیه، ۳۹ عدد اسلحه، ۱۰۲ تلفون همراه و ۷ پایه مخابره بدست آمد. در جریان این عملیات ها، ۱ عضو نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان کشته، و ۶ تن دیگر مجروح شدند.

۴۹. قانون جدید مبارزه با مواد مخدر که توسط شورای وزیران در سال ۲۰۱۶ تصویب شد، در حال حاضر، در مجلس نمایندگان است. در ۲۷ جنوری دفتر مقابله با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد نخستین ارزیابی وضعیت مواد مخدر مصنوعی در افغانستان را منتشر کرد که در این گزارش، این دفتر گفته که مصرف متامفتامین در میان مصرف کنندگان تریاک رایج گردیده

است. متامتامین، نه تنها، به گونه روزافزون از طرف مجریان قانون در افغانستان ضبط می شود، بلکه شواهدی در دست است که مراکز تولید آن در نواحی غربی کشور نیز وجود دارد.

۵۰. سیزدهمین اجلاس گروه مشورتی پالیسی بتاریخ های ۱ و ۲ فبروری ۲۰۱۷ در ویانا برگزار شد. بیش از ۱۰۰ شرکت کننده از ۳۰ کشور و ۱۱ نهاد، چهار بخش (محور) اعلامیه ویانا، از جمله همکاری ها و ابتکارات منطوقی، جریان های مالی غیرقانونی، مواد شیمیایی پیش ماده و کاهش تقاضای مواد مخدر را به بحث گرفتند. اجلاس دوازدهم مقامات ارشد ابتکار مثلثی میان افغانستان، پاکستان و ایران (جمهوری اسلامی) در ۳ فبروری در ویانا برگزار شد تا پیشرفت های انجام شده را به اشتراک گذاشته و همکاری های آینده در زمینه رسیدگی مشترک به قاچاق مواد مخدر را بررسی نمایند. هر سه کشور تعهد خود برای ترتیب برنامه های مشترک کاملاً عملی و شدت بخشیدن به کنترل مرزی، منجمله ایجاد ساختارها برای جلسات مرزی میان فرماندهان ولایت های مرزی و پولیس مبارزه با مواد مخدر برای تبادل معلومات و برگزاری جلسات منظم روسای نهادهای مبارزه با مواد مخدر در هر سه کشور، تجدید نمودند.

VII. حمایت از ماموریت

۵۱. بین ۱ نومبر ۲۰۱۶ و ۳۱ جنوری ۲۰۱۷، یوناما ۱۹۵ ماموریت زمینی و ۱۶ ماموریت هوایی، و نیز ۵۸۰ ماموریت آگاهی رسانی معکوس را که در آن نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر ساحوی یوناما دیدار کردند، انجام داد.

VIII. نظارت ها

۵۲. افغانستان به گونه متداوم با سلسله ای از چالش های پیچیده روبرو بوده است. جنگ های شدید منجر به تلفات زیاد افراد ملکی شده و باعث بیجا شدن مردم در داخل کشور شده است. تعداد روزافزون بازگشت پناهندگان و افغان های بدون مدرک قانونی فشار بیشتری را روی وضعیت اجتماعی و اقتصادی وارد آورده است. دولت نیز به گونه دوامدار با چالش های سیاسی داخلی و خارجی روبرو بوده است. رسیدگی به همه ی این چالش ها نیاز به تصمیم گیری قاطعانه دولت دارد. بدین ملحوظ، وجود یک رابطه کاری منسجم بین رییس جمهور و رییس اجراییه حیاتی پنداشته می شود.

۵۳. اینجانب از اقدامات دوامداری که برای تطبیق اصلاحات انتخاباتی اتخاذ شده و آمادگی ها برای انتخابات پارلمانی گرفته می شود، استقبال می نمایم. تعهد دولت، در بلندترین سطح آن برای برگزاری انتخابات پارلمانی شفاف و معتبر مایه دلگرمی است. همانطوری که اصلاحات انتخاباتی حایز اهمیت است به همان اندازه اعتماد مردم درباره اصلاحات، نهاد های انتخاباتی و عملکرد دموکراتیک حایز اهمیت می باشد.

۵۴. دولت تلاش کرده تا مدیریت مالی خود، از جمله جمع آوری عواید، را بهبود ببخشد. برای اولین بار، مصارف زیرساخت ها بیشتر از نیمی از هزینه های انکشافی را امسال دریافت کرده است. در دراز مدت، تعادل بین انکشاف زیرساخت ها و سرمایه گذاری کافی روی ظرفیت های انسانی برای ارتقای توسعه اجتماعی و اعتماد مردم به دولت حیاتی پنداشته می شود. جمعیت بزرگ جوانان کشور را در زمینه اشتغال زایی برای آنان با چالش مواجه ساخته و از طرفی فرصت های مهمی را برای آینده این کشور تشکیل می دهند.

۵۵. دولت دستور کار خود در زمینه مبارزه با فساد را ، بطور خاص از طریق فعال کردن مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد ، به پیش برده است. مهم است که روی این دستاورد ها کار کنیم تا بتوان برنامه دولت در راستای مبارزه با فساد اداری و افزایش اعتماد مردم و کشور های تمویل کننده در مورد نهاد های دولتی را به گونه کامل تحقق ببخشیم.

۵۶. منازعات با افزایش درگیری های مسلحانه و حملات پیچیده بار دیگر تشدید یافت. نیروهای امنیتی افغان با حمایت نیروهای بین المللی ، از خود در برابر شدت عملیات های جنگی مقاومت نشان دادند. حمایت دوامدار بین المللی از نیروهای امنیتی افغان ، در مطابقت با تعهداتی که در اجلاس ناتو که در ۲۰۱۶ در وارسا برگزار شد اساسی پنداشته می شود. رهبری قوی سیاسی ، تدابیر موثر جهت ارتقای ساختار های سوق و اداره ، ظرفیت های عملیاتی و روحیه عساکر ، همگی برای تامین پایداری نیروهای امنیتی افغان ، با توجه به میزان بالا و در حال افزایش تلفات این نیرو ها در سال پیشرو و فراتر از آن ، حایز اهمیت بوده اند.

۵۷. افراد ملکی به گونه دوامدار قیمت سنگین این درگیری ها را می پردازند. یوناما بیشترین تعداد تلفات افراد ملکی را تنها در طول یک سال ثبت کرده که بخشی از آن ناشی از افزایش درگیری های زمینی بوده است. شمار روزافزون اطفالی که کشته و زخمی می شوند غیر قابل قبول می باشد. من از تمام جوانب این درگیری ها می خواهم تا اقدامات فوری را برای توقف کشتار و معلول سازی افراد ملکی روی دست گرفته و نیز بر ضرورت پاسخگویی در برابر نقض قانون بشردوستانه بین المللی و حقوق بشر تاکید می نمایم. تطبیق کامل پالیسی های پیشگیری و کاهش تلفات افراد ملکی از ضروریات عاجل و مبرم به شمار می روند. حملات به مراکز صحتی ، مراکز آموزشی ، کارمندان صحتی و معلمین باید متوقف شوند.

۵۸. شمار بیجا شدگان در سال ۲۰۱۶ به بلندترین سطح خود رسید. انتظار می رود که امسال تعداد بیشتری از عودت کنندگان به شمول پناهندگان افغان فاقد مدرک قانونی از پاکستان به کشور باز گردند. بسیاری از افغان های به تازگی بیجا شده و عودت کننده ، به علت بیجا شدن های دوباره و یا مکرر آسیب پذیر بوده اند بخاطری که این بیجا شدن ها پیامدهای زیانباری را بر گروه های در معرض خطر فقر ممتد خواهد داشت. من از تغییرات پیشنهادی در پالیسی دولت افغانستان در مورد بیجا شدگان و عودت کنندگان استقبال می کنم. به برنامه های متوسط و دراز مدت برای جذب و ادغام شمار زیادی از عودت کنندگان که همین اکنون به کشور بازگشته یا باز خواهند گشت ، در جامعه نیاز است تا از ادغام اقتصادی و اجتماعی آنان اطمینان حاصل کنیم. من از دولت بخاطر مشارکت و تعهدش برای رسیدگی به این موضوع قدردانی کرده و از همکاران بین المللی می خواهم تا از تلاش های دولت حمایت نمایند.

۵۹. بدتر شدن وضعیت امنیتی و تاثیر آن بر افراد ملکی بحران انسانی در افغانستان را عمیقتر ساخته است. با توجه به نیازهای بشردوستانه اضطراری ، به حمایت قوی بین المللی و تمویل کافی برنامه پاسخ بشردوستانه ملی برای سال ۲۰۱۷ ضرورت می باشد.

۶۰. تلفات این جنگ ها بر افراد ملکی ، فوریت راه حل سیاسی را برای این درگیری ها همچنان برجسته می سازد. صلح امر الزامی می باشد. اجرای توافقنامه صلح بین دولت و حزب اسلامی گلبدین ادامه دارد. پیشرفت در توافقنامه برای نشان دادن اراده دولت و مردم افغانستان برای ایجاد صلح عادلانه ، مهم می باشد. به همین اندازه پروسه صلح برای با ثبات نگاه داشتن تعهد واضح دولت برای حمایتش از مکلفیت های بین المللی جهت حصول اطمینان از پاسخگویی در برابر سوء استفاده های گذشته توسط همه جوانب درگیر منازعه و اطمینان از اینکه حقوق قربانیان همچنان در محراق توجه قرار داشته باشد ، حائز اهمیت می باشد.

۶۱. متاسفم که پیشرفت ملموسی در راستای مذاکرات مستقیم بین دولت و طالبان بوجود نیامده است. نقش کشورهای منطقه با توجه به این که می توانند نقش مهمی را برای ایجاد محیطی که تلاش ها برای رسیدن به صلح را امکان پذیر می سازد ایفا کنند در هر پروسه حیاتی بوده است. من از همه کشورهای ذیدخل می خواهم تا به تلاش های خود ادامه دهند. در این راستا اهمیت یک رابطه ی سازنده میان افغانستان و پاکستان توسط همه کشور ها به رسمیت شناخته شده است. من کشورهای عضو را تشویق می کنم تا از تلاش ها برای ایجاد مذاکرات مستقیم بین دولت و طالبان حمایت کنند.

۶۲. با توجه به اهمیت مداوم حمایت از پروسه های سیاسی در افغانستان و نظارت بر وضعیت امنیتی ، از شورای امنیت درخواست می کنم که ماموریت یوناما را که قرار است در ۱۷ مارچ ۲۰۱۷ اختتام یابد به مدت ۱۲ ماه دیگر تمدید نماید. با انجام این کار ، تعهد سازمان ملل متحد را در همکاری پایدار با دولت افغانستان تکرار می نمایم ، طوری که در گزارش نهایی کمیسیون بازننگری سه جانبه ی ملل متحد در افغانستان مطرح و در سپتمبر ۲۰۱۵ به شورای امنیت ارائه شد. من شیوه ای موثر که طی آن ماموریت موجود ، در طول سال ۲۰۱۶ ماموریت خود را به انجام رساند ، به خصوص کارکردهای خوب دفاتر و پرداختن به مسائل مهم حقوق بشر و انسجام تمویل کنندگان ، و نیز حمایت از تقویت نهادهای ملی و ظرفیت های موجود در ساحات دارای اولویتی که از سوی دولت درخواست شده بود را یادآور می شوم. من از دولت های عضو می خواهم که همچنان به حمایت های لازم خویش ادامه دهند تا بتوانیم مشارکت و فعالیت های خود را در سراسر کشور تطبیق کنیم.

۶۳. من از همه پرسونل ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه ام ، تادامیچی یاماموتو ، به خاطر وقف نمودن خویش ، در شرایط بسیار دشوار در امر تحقق تعهدات شان در حمایت از مردم افغانستان ، سپاسگزاری می کنم.

معیار: نهاد های امنیتی پایدار و روند های توانمند برای تامین صلح و ثبات و حفاظت از مردم افغانستان.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- افزایش در شمار پرسونل پولیس ملی و اردوی ملی رهنمایی شده ، آموزش دیده و فعال بر اساس یک ساختار توافق شده
- الی ماه نومبر سال ۲۰۱۶ در مجموع ۱۶۰۶۶۷ تن پرسونل در اردوی ملی افغانستان و ۷۶۶۰ تن پرسونل در قوای هوایی افغانستان مصروف خدمت هستند که در مجموع ۱۶۸۳۲۷ نیرو را تشکیل می دهد رقمی که ۲۶۶۷۳ تن کمتر از هدف نهایی حکومت برای سال ۲۰۱۶ می باشد. تا ماه نومبر سال ۲۰۱۶ مجموعاً ۸۸۷ تن افسران زن در اردوی ملی افغانستان و قوای هوایی افغانستان مصروف خدمت بوده اند. الی ماه نومبر سال ۲۰۱۶ مجموعاً ۱۴۷۶۳۵ تن پرسونل در صفوف پولیس ملی افغانستان اجرای وظیفه می کردند که این رقم ۹۳۶۵ تن کمتر از هدف نهایی حکومت می باشد. تا ماه نومبر سال ۲۰۱۶ مجموعاً ۲۶۳۵ تن افسران زن در صفوف پولیس ملی افغانستان مشغول اجرای وظیفه بودند.
- براساس گزارش ها ، چنین تخمین زده می شود که شمار واقعی نیروها در صفوف نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان ، ۲۰ درصد کمتر تر از ارقام فوق الذکر باشد که در نهایت و به اصطلاح سربازان/افسران پولیس خیالی را تشکیل می دهند.
- در طول سال ۲۰۱۶ ، ماموریت حمایت قاطع پیمان آتلانتیک شمالی (ناتو) به کار آموزش ، مشاوره و کمک به نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان ادامه داده است.
- در سال ۲۰۱۶ ، وزارت دفاع و وزارت داخله ، یک استراتژی ملی نظامی برای مدت پنج سال آینده طرح نمودند. این استراتژی اصلاحات گسترده در صفوف نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان را مدنظر دارد. استراتژی ملی نظامی ، سیستم پلانگذاری استراتژیک ملی افغانستان ، که شامل ارزیابی تهدید ملی ، پالیسی ملی امنیت ، استراتژی ملی امنیت و پلان کمپاین ملی می باشد را حمایت و تقویت می نماید.

یادداشت: ضمیمه هذا فقط به زبان انگلیسی توزیع شده است.

* این ضمیمه بدون ویرایش رسمی صادر گردیده است.

II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفت‌وگو ملی و مشغولیت منطوقی به هدف پیگیری روند فراگیر و سازنده برای تقویت یک فضای سیاسی سودمند برای صلح.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- توسعه و تطبیق روند های فراگیر ملی و منطوقی جهت تقویت تلاش های صلح، ادغام مجدد و مصالحه
- بتاريخ ۱۱ جنوری ۲۰۱۶، گروه هماهنگی چهار جانبه متشکل از افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده برای اولین بار برای بحث در مورد روند صلح و آشتی افغانستان، در اسلام آباد با هم ملاقات نمودند. جوانب بر تلاش های متقابل برای تسهیل روند صلح و آشتی تحت رهبری و مالکیت افغانها برای تامین صلح و ثبات پایدار در افغانستان و منطقه تأیید کردند. سه نشست دیگر گروه هماهنگی چهار جانبه تدویر شد.
- بتاريخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۶ در نیویارک، در حاشیه هفتادویکمین نشست مجمع عمومی سازمان ملل متحد، کشور های هند، افغانستان و ایالات متحده یک دور از مذاکرات سه جانبه را برگزار کردند که آنان طی این نشست ها بر منافع مشترک در پیشبرد روند صلح و امنیت در منطقه، و همچنان مبارزه با تروریسم مکرراً تأکید نمودند.
- بتاريخ ۲۲ سپتمبر ۲۰۱۶، یک توافقنامه صلح بین حکومت افغانستان و حزب اسلامی گلبدین امضاء شد. بتاريخ ۶ نومبر ۲۰۱۶، کمیسیون مشترک اجرایی حکومت افغانستان و حزب اسلامی گلبدین برای تطبیق توافقنامه صلح، رسماً به کار خود آغاز کرد.
- بتاريخ ۲۰ نومبر ۲۰۱۶، هیئت حزب اسلامی گلبدین با رئیس جمهور غنی جهت گفتگو درباره رهایی زندانیان حزب اسلامی گلبدین، بازگشت پناهندگان و توزیع زمین دیدار کرد. دو روز بعد، هیئت حزب اسلامی گلبدین از زندان پلچرخ کابل دیدار بعمل آورده و با زندانیان حزب اسلامی گلبدین ملاقات کرد. تمام مسائل مربوط به تطبیق توافقنامه صلح بطور پیوسته از جانب کمیسیون مشترک اجرایی مورد غور و بررسی قرار می گیرد.
- در سال ۲۰۱۶ پگواش چهار نشست را در ارتباط با صلح و امنیت در افغانستان برگزار کرد؛ ۲۳-۲۴ جنوری ۲۰۱۶ در دوحه قطر در مورد "صلح و امنیت در افغانستان"؛ ۵ سپتمبر ۲۰۱۶ در کابل،

ظرفیت افزایش یافته ی مقامات افغان
برای جمع آوری و ارائه معلومات موثق ،
بروز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت
که طبق قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد
شده

افغانستان "حرکت به سوی صلح در افغانستان" ؛ ۲۲ نومبر ۲۰۱۶
در اسلام آباد پاکستان در رابطه با "روابط میان پاکستان و
افغانستان" و ؛ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۶ در کابل ، افغانستان در مورد
"صلح در افغانستان".

● در سال ۲۰۱۶ حکومت همچنان به کار تهیه و ارائه کردن معلومات
موثق ، به روز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت که بر اساس
قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شده ، ادامه داده است .

● بتاريخ ۷ اکتوبر سال ۲۰۱۶ ، تیم کاری حمایت تحلیلی و نظارت
تحریم ها هفتمین گزارش خویش را طبق قطعنامه ۲۱۶۰ (۲۰۱۴)
درباره طالبان و سایر افراد و نهادهای وابسته به آن که برای صلح ،
ثبات و امنیت افغانستان تهدید محسوب می شوند ، ارائه نموده
است . این گزارش اساساً بر اساس معلومات جمع آوری و ارائه شده
توسط مقامات افغان ترتیب گردیده است .

● بتاريخ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۶ ، حکومت افغانستان درخواستی مبنی بر
حذف نام گلبدین حکمتیار (۰۸۸QDi) از لست تعزیرات سازمان
ملل متحد بر داعش (حکومت اسلامی شام و عراق) و القاعده به
خاطر حمایت از امضای توافقنامه صلح با حزب اسلامی گلبدین ،
ارائه کرد . بتاريخ ۳ فبروری ، اسم گلبدین حکمتیار از لست حذف
شد .

● بتاريخ ۲۰ جولای ۲۰۱۶ ، گروهی از عالمان مستقل دینی از ۱۵
ولسوالی ولایت بغلان ، در حمایت از نقش شخصیت های دینی در
امر صلح و آشتی ، گردهمایی را تشکیل دادند . تقریباً ۲۲۵ تن در این
نشست اشتراک کرده بودند ، که شامل ۱۵۰ تن از عالمان دینی ،
نمایندگان اقوام ، اعضای شورای ولایتی ، مقامات حکومتی و جامعه
مدنی می شد . در پایان این نشست ، یک قطعنامه ۱۰ ماده ای با
اعلام حمایت کامل علما از صلح و آشتی بر اساس اصول اسلامی به
تصویب رسید . این برنامه توسط یوناما حمایت شده بود .

● بتاريخ ۹ اگست ۲۰۱۶ ، ۲۰ تن فعالین جوان ، از جمله ۱۱ زن ، از
ولایات بلخ ، سرپل ، جوزجان و سمنگان در مزار شریف برای یک
کنفرانس منطقه ای در مورد صلح و آشتی گرد آمدند . این کنفرانس
اعلامیه ای را تصویب و طی آن از حکومت و جامعه بین المللی
خواست تا جوانان را در روند صلح شامل سازند . این گردهمایی
توسط یوناما حمایت شده بود .

● کمیته رهبری دیالوگ مردم افغانستان در مورد صلح در سال ۲۰۱۶ ،
حمایت شده توسط یوناما ، ۳۴ نقشه راه ولایتی برای صلح را نهایی
کرد . هفده گزارش از این نقشه های راه ولایتی در مورد صلح در طول

افزایش حمایت مردم از روند صلح از
طریق مشارکت در سطح محلی با جامعه
مدنی

سال توسط کمیته رهبری تأیید شد که برای ابتکارات و حمایت از صلح سازی، توسط فعالین جامعه مدنی در سراسر کشور مورد استفاده قرار خواهد گرفت.

- در فاصله میان ماه های سپتمبر و دسمبر ۲۰۱۶، یوناما مشترکاً با کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، در هر هشت حوزه کشور، به هدف تقویت ظرفیت جامعه مدنی در روند صلح و آشتی، از طریق تقویت حمایت برای تأیید توصیه هایی که در نقشه راه ولایتی برای صلح ارائه شده است، ورکشاپ ها را تدویر نموده است.
- در سال ۲۰۱۶، دفاتر ساحوی یوناما شش برنامه ابتکار صلح محلی، با ارائه حمایت میانجیگری به منظور سرعت بخشیدن به تلاش های تسهیل سازی، میانجیگری و مصالحه تحت رهبری افغانها در سطح ولایتی و ولسوالی انجام داد. این ابتکارات شامل مشوره دهی، اجتماعات و جرگه ها با علما، نمایندگان اقوام، اعضای شورای ولایتی، اعضای شورای صلح ولایتی، مقامات حکومتی و فعالین حقوق زنان و جوانان می باشد.
- بتاريخ ۲۶ اکتوبر سال ۲۰۱۶، محفل سالانه روز جهانی باز در کابل در مورد قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت درباره زنان، صلح و امنیت، تحت نام "زنان و افراط گرایی خشونت آمیز در افغانستان" توسط یوناما و دفتر ملل متحد برای زنان، همزمان با ۱۲ محفل مشابه حوزه وی در سراسر کشور، برگزار شد.

III. حکومتداری و نهاد سازی:

معیار: گسترش صلاحیت حکومت در سراسر کشور از طریق ایجاد نهاد های دموکراتیک، مشروع، پاسخگو از سطح محلی، با ظرفیت تطبیق پالیسی ها، که به طور فزاینده توانایی پایداری خود شان را داشته باشند.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- افزایش توانایی مقامات افغان و نهاد های مستقل انتخاباتی برای مدیریت و اجرای انتخابات شفاف و دوره ای، با توجه ویژه به مشارکت زنان و سهمیه بندی های تضمین شده در قانونی اساسی.
- در ماه جون ۲۰۱۶، وزارت مالیه اعلام کرد که حکومت قصد دارد تا ۳۱ میلیون دالر امریکایی را برای انتخابات آینده، که ۲۱ میلیون دالر آن در نوع خود به شکل توظيف کارکنان ملکی و معلمان بحیث کارمندان مراکز انتخاباتی، تخصیص دهد.
- بتاريخ ۲۵ سپتمبر ۲۰۱۶، قانون جدید انتخابات که در آن قانون انتخابات و قانون ساختار، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی با هم دیگر یکجا شده است، در جریده رسمی منتشر شد. قانون جدید انتخابات

که توسط فرمان تقنینی تصویب شد، بخشی از توصیه های کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی را نیز در خود ادغام کرده است. کمیسیون مستقل انتخابات نیز موظف گردید تا در طی سه ماه پس از تأسیس آن، یک مطالعه تخنیکي را در مورد حوزه های انتخاباتی ولسی جرگه و شوراهای ولایتی انجام دهد.

- در ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶، در کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان، حکومت افغانستان در ارتباط با اتکا به خود؛ از طریق چارچوب پاسخگویی متقابل اتکا به خود، متعهد به حرکت به سوی "انتخابات معتبر، فراگیر و شفاف"، بر اساس تعهد حکومت در مورد "تطبيق اصلاحات ضروری انتخاباتی در سال ۲۰۱۷ و آمادگی برای انتخابات جهت احیای هرچه بیشتر باور و اعتماد مردم بر روند انتخابات و نهادهای آن، گردید."
- بتاريخ ۲۲ نومبر ۲۰۱۶، رئیس جمهور غنی ۱۲ کمشنر جدید را به کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی، که شامل سه زن نیز بود، انتصاب کرد. این کمشنران از طریق روند انتخابی که برای جامعه مدنی و جامعه بین المللی روشن بوده، در مشوره با چهره های سیاسی، و مصاحبه های تعقیبی با رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله و دیگر همکاران صورت گرفته، منصوب شدند.
- بتاريخ ۱۲ دسمبر ۲۰۱۶، کمیسیون مستقل انتخابات روند انتخاب رئیس کمیسیون انتخابات را آغاز کرد. بتاريخ ۱۲ جنوری، کمیسیون مستقل انتخابات سه کاندید این سمت را طی یک نامه به رئیس جمهور غنی که فقط توسط چهار عضو از هفت عضو کمیسیون امضا شده بود، پیشنهاد کرد. بتاريخ ۶ جنوری سخنگوی دفتر رئیس اجراییه اعلام کرد که سه عضو نامزد شده به علت فقدان اهلیت و روابط شان با کمشنران اسبق غیرقابل پذیرش بودند.
- در ماه دسمبر ۲۰۱۶، کمیسیون مستقل انتخابات بحث های ابتدایی در مورد گزینه های ثبت نام رای دهندگان را آغاز و آمادگی ارزیابی بسته ها و اختصاص مجدد مراکز رایدهی را شروع نمود.
- در ماه دسمبر ۲۰۱۶، رئیس جمهور غنی، یک کمیته تخنیکي چند نهادی برای برطرف کردن محدودیت مرزهای انتخاباتی از جمله کمیسیون مستقل انتخابات تشکیل داد.
- بتاريخ ۹ اپریل ۲۰۱۶، رئیس جمهور غنی درخواست کمک های مداوم انتخاباتی را از ملل متحد برای انتخابات بعدی نمود. در پاسخ، ماموریت ارزیابی نیازمندی ها از تاریخ ۱۱ تا ۱۹ ماه می ۲۰۱۶ در کشور مستقر شد و توصیه نمود تا فیصله های کلیدی صورت گیرد.

ایجاد یک کمیته نظارت و ارزیابی و توسعه معیارهای مبارزه با فساد اداری

ایجاد کمیته ارزیابی و نظارت و توسعه معیارهای مبارزه با فساد اداری

پس از تصویب قانون جدید انتخابات و تشکیل کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات انتخاباتی ، یک مطالعه بازبینی ، ماموریت ارزیابی نیازمندی ها را در جنوری ۲۰۱۷ تجدید نمود. از تاریخ ۱۰ تا ۲۷ فبروری ۲۰۱۷ ، یک تیم توظیف گردید تا بحث ها در مورد تدوین یک پروژه برای حمایت از انتخابات با تاکید بر ساحات حمایتی مشخص را شروع کنند. برنامه انکشافی سازمان ملل متحد همچنان به ارائه کمک های تخنیکی اش از طریق یک پلان ابتکاری یک پروژه متوسط ، به عنوان پلی به سوی حمایت جامع تر ، بر اساس درخواست ، ادامه می دهد.

● در ادامه تعهد حکومت برای تقویت نقش نظارتی کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مشترک مبارزه با فساد اداری ، فرمان شماره ۱۱۵ ریاست جمهوری این کمیته را به عنوان یک نهاد مستقل اعلام کرده و تمام نهادهای حکومتی را موظف به ارائه گزارش به طور منظم در مورد تطبیق توصیه های آن ساخت. کمیته نظارت و ارزیابی نیز استراتژی جدیدش را برای سال های (۲۰۱۶ تا ۲۰۱۸) منتشر کرد تا فعالانه با نهادهای حکومتی برای تطبیق اصلاحات مبارزه با فساد اداری کار کند.

● کمیته نظارت و ارزیابی دو گزارش ویژه را نشر کرده است. گزارش اول بر نقاط آسیب پذیر فساد اداری در وزارت صحت عامه و گزارش دومی بر نقاط آسیب پذیر فساد اداری در عرصه توزیع تیل و گازمایع و توريد آن به کشور تمرکز دارد.

● کمیته نظارت و ارزیابی همچنین دهمین گزارش شش ماهه خود را که ماه های جنوری تا جولای ۲۰۱۶ را تحت پوشش قرار داده ، منتشر کرده است. این گزارش ، در میان سایر موارد ، پیشرفت در پرداخت حقوق و مزایای متقاعدین وزارت کار ، امور اجتماعی ، شهدا و معلولین ، و ایجاد یک کمیته برای بازنگری و بازبینی تدارکات ، در مطابقت به قانون تدارکات را به بحث گرفته است.

● از مجموع ۶۰۱ توصیه کمیته نظارت و ارزیابی از سال ۲۰۱۰ ، الی ماه دسمبر سال ۲۰۱۶ ، ۲۰۱ توصیه به طور کامل و ۱۹۶ توصیه قسماً تطبیق شده ، ۲۳ مورد توصیه ها بیربط بوده و تطبیق ۱۸۱ مورد باقی است.

● ابتکار شفافیت صنایع استخراجی افغانستان چهارمین گزارش مصالحه خویش را در ماه فبروری ۲۰۱۶ را با تحت پوشش قرار دادن موضوع عایدات حکومت از تیل ، گازمایع و صنایع معدنی را از سال ۲۰۱۲ تا ۲۰۱۳ منتشر کرد و فعلاً مصروف تهیه پنجمین گزارش خود می باشد. ابتکار شفافیت صنایع استخراجی افغانستان مسؤل

توانمندی سازی نهادهای مبارزه با فساد اداری برای نظارت راهکار کلی حکومت در کار مبارزه با فساد اداری

است تا افغانستان نیازمندی‌ها برای کسب عضویت ابتکار صنایع استخراجی، که یک استندرد جهانی برای ترویج مدیریت باز و پاسخگو در عرصه تیل، گازمایع و منابع معدنی است، را رعایت نماید.

- به عنوان بخشی از تلاش‌های گسترده حکومت برای تطبیق اجندای مبارزه با فساد اداری و اتکا به خود از طریق تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل، پلانهای مبارزه با فساد اداری پنج وزارتخانه درآمدزا (یعنی وزارت مالیه، وزارت معادن و پترولیم، وزارت تجارت و صنایع؛ وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی و وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی) ترتیب و در ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶ برای بازبینی به کابینه ارائه شده است.

- در سپتمبر ۲۰۱۶، سکرتریت شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، با همکاریانش در مورد ترتیب مسوده استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری مشوره‌های را آغاز کرده است. متعاقباً، دفتر رئیس جمهور ارزیابی مشوره‌ها را برای ترتیب استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری برعهده گرفته است. برای پیشرفت حکومت در کار مبارزه با فساد اداری، یوناما همراه با جامعه بین‌المللی، گروه کاری شرکای مبارزه با فساد اداری را جهت شامل ساختن همکاران مرتبط حکومتی، به ویژه سکرتریت شورای عالی و جامعه مدنی بخاطر پیگیری تعهدات مبارزه با فساد اداری حکومت در کنفرانس‌های بین‌المللی قبلی (یعنی کنفرانس‌های مبارزه با فساد اداری در بروکسل و لندن) تسهیل نموده است. یوناما همچنین نشست‌های دونران گروه کاری مبارزه با فساد اداری، برای موقوف واحد جامعه بین‌الملل و حمایت منسجم از حکومت در این عرصه را زمینه‌سازی کرد.

- اتکا بخود از طریق چارچوب پاسخگویی متقابل، از تفاهم نامه‌ای میان حکومت و جامعه مدنی که در اواخر سال ۲۰۱۵ به امضا رسیده بود، یادآوری نمود. در حالیکه فعالیت‌های محدودی تحت این تفاهم نامه در سال ۲۰۱۶ انجام شده بود، موجودیت این تفاهم نامه در ذات خود عامل نیرومندی در افغانستان بود تا این کشور در دسمبر ۲۰۱۶ به عضویت مشارکت حکومت باز درآید. در ماه می ۲۰۱۶، در نشست مبارزه با فساد اداری در لندن، افغانستان تعهد نمود تا دسترسی به معلومات را افزایش داده و از مشارکت جامعه مدنی حمایت نماید. یوناما همچنان به رابطه اش با دفتر اداره امور ریاست جمهوری در مورد اقدامات بعدی حکومت برای تطبیق تعهدات مشارکت حکومت باز، به خصوص ارائه حمایت لازم برای ممکن ساختن مشارکت جامعه مدنی در روند، ادامه داده است.

● افغانستان رده بندی خود را در شاخص شفافیت بین المللی نظارت از فساد اداری در سال ۲۰۱۶ بهبود بخشیده و در رده ۱۶۹ قرار گرفته است و با افزایش چهار امتیاز (از ۱۱ به ۱۵) صعود نموده است. حکومت این موفقیت را به ایجاد نهاد های مبارزه با فساد اداری نسبت داد.

● طی سال ۲۰۱۶، حکومت و نهاد های قضایی، مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری را دیزاین و ایجاد کرده و با داشتن صلاحیت قضایی ملی توسعه داده و فعال ساختند، این مرکز تاکنون هفت قضیه مبارزه با فساد اداری را رسیدگی نموده و ده ها مورد قضایای مقامات عالی را به گونه رسمی زیر تحقیق دارد.

● در مطابقت با تعهدات در اتکاء به خود از طریق چارچوب پاسخگویی متقابل، ۹ تن از مقامات ارشد حکومتی از جمله رئیس جمهور و رئیس اجراییه، ۲۵ تن وزرای کابینه و ۲۶ تن والیان ولایات، دارایی های شان را در اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری ثبت نمودند. روند تثبیت و اشاعه دارایی ها تاکنون آغاز نشده است.

● بتاريخ ۴ می ۲۰۱۶، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری پیشنهاد تعزیرات سختگیرانه ای را برای آن عده از مقامات حکومتی کرد که نتوانند دارایی های شان را ثبت کنند. این پیشنهاد منجر به برطرف شدن ۱۵ تن از والیان ولایات به خاطر عدم تطبیق این امر گردید. با وجود این، پیشنهاد اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری نه تصویب و نه هم تطبیق گردیده است.

● در تلاش برای بهبود کیفیت ارائه خدمات عامه، انستیتوت خدمات ملکی ۲۵۷۲ تن از کارمندان خدمات ملکی را در برنامه های کامپیوتری، زبان انگلیسی، مدیریت منابع بشری و مدیریت مالی / اداری آموزش داد. شمار کارمندان آموزش دیده نشان دهنده ۸۹ درصد از کل تعداد هدف تعیین شده ی ۲۸۷۹ نفری است. از مجموع ۲۵۷۲ تن افراد آموزش دیده، ۱۴۸۸ تن آن از ادارات مرکزی و ۱۰۸۴ تن آن از ادارات ولایتی بودند. زنان ۳۰ درصد از اشتراک کنندگان را تشکیل دادند.

● در سال ۲۰۱۶، ۱۰۶ تن از کارمندان ریاست مستقل ارگانهای محل در آموزش های مختلف ظرفیت در کشور هندوستان شرکت کردند. این آموزشها توسط نهاد های خدمات عامه حکومت هند، در مطابقت با تفاهم نامه منعقد شده میان اداره مستقل ارگانهای محل و حکومت هند، برگزار شده بود.

نشر و اشاعه سالانه دارایی های مقامات حکومتی

افزایش ظرفیت کارمندان ملکی حکومت، در سطوح مرکز، ولایات و ولسوالی های برای اجرای وظایف و ارائه خدمات

افزایش شفافیت و موثریت مقررری های
کارمندان خدمات ملکی

تقویت اصلاحات خدمات ملکی ، حمایت
شده از طریق یک راهکار جامع برای
ظرفیت سازی و مساعدت های تخنیکی
تمویل شده توسط دونران

تطبيق پالیسی حکومتداری محلی و
انکشاف چارچوب های نظارتی ، مالی و
بودجوی محلی

● به عنوان بخشی از تلاش حکومت برای حصول اطمینان از استخدام
های کارمندان ملکی بر اساس شایستگی ، همه تقرری های جدید از
طریق یک پروسه مبتنی بر شایستگی تحت رهبری ریاست مستقل
ارگانهای محل بکار تعیین شده اند ، که کل تعداد تقرری های مبتنی
بر شایستگی را به ۵۳ تن (۱۴ درصد) از مجموع ۳۸۳ ولسوال و ۵ تن
(۱۵ درصد) از مجموع ۳۴ معاون والی ولایات رسانده اند. مزید بر
این ، ۲۰ تن (۱۲ درصد) از مجموع ۱۶۵ شهردار شاروالی ها از
طریق یک پروسه رقابتی تحت رهبری رئیس جمهور و ریاست مستقل
ارگانهای محل بکار گماشته شدند.

● بتاريخ ۹ اگست ۲۰۱۶ ، رئیس جمهور ، مشاور ارشد خود در امور
روابط عامه و استراتژیک را به حیث رئیس جدید کمیسیون مستقل
اصلاحات اداری و خدمات ملکی تعیین نمود. او در حالیکه قادر به
بر عهده گرفتن این سمت نبود ، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و
خدمات ملکی را بدون رهبری ارشد رها کرد. برای رسیدگی به این خلاء
رئیس جمهور معاون اداره امور ریاست جمهوری را برای مدیریت
کردن وظایف عملیاتی کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات
ملکی تعیین کرد.

● قانون تجدید شده خدمات ملکی که در سال ۲۰۱۵ تدوین شده بود ،
به دلیل روند های طولانی اداری ، یکبار دیگر مورد بازبینی قرار
گرفت. این دو انکشاف شدیداً تطبیق اصلاحات خدمات ملکی و
ظرفیت سازی را متاثر ساخت.

● در مطابقت با تعهدات در مورد اتکاء به خود از طریق چارچوب
پاسخگویی متقابل ، در ماه جنوری سال ۲۰۱۶ ، ریاست مستقل
ارگانهای محل ، با حمایت یوناما ، مشوره ها را در مورد مسوده
بازبینی شده پالیسی حکومتداری محلی با ادارات ملی و محلی و
جامعه مدنی براه انداخت. به تعقیب آن ، نظریات که از ۳۴ واحد
اداری ولایتی و وزارتخانه های انتخاب شده و همچنین شبکه های
جامعه مدنی دریافت شده بود باهم مدغم شدند. در روند بعدی ،
دونران نظریات واحد شان در مورد مسوده پالیسی را ارائه کردند. در
حال حاضر مسوده پالیسی منتظر بررسی توسط کابینه است. خلاء
ایجاد شده سبب تاخیر در تعیین رهبری ریاست مستقل ارگانهای
محل ، تأیید پالیسی و گفتمان در سطح بلند سیاسی را تحت تاثیر
قرار داده است.

● رهنمود ها برای پلانگذاری سالانه ولایتی طرح شده است. وظیفه این
رهنمود ها این است تا مسئولین در سطح ولایت را با روند پلانگذاری
آشنا سازند.

● قانون ادارات محلی تعدیل و به ولسی جرگه ارائه شده است. این پروسه توسط ریاست مستقل ارگانهای محل و دفتر رئیس جمهور حمایت و از لحاظ تخنیکی توسط وزارت عدلیه رهبری شده بود. این قانون، پس از تنفیذ، امورات مربوط به واحدهای اداری حکومتداری محلی، از جمله ریاست های ولایتی، دفاتر ولسوالی و شاروالی ها را تنظیم خواهد کرد.

● در سال ۲۰۱۶، مسوده قانون شاروالی ها زیر بازنگری دفتر رئیس جمهور، اداره مستقل ارگانهای محل، وزارت عدلیه، شاروالی کابل و سایر همکاران قرار داشته است. تا هنوز مشخص نشده است که چه زمانی مسوده قانون شاروالی ها نهایی می شود. علاوه بر این، رهنمود های چارچوب آگاهی عامه شاروالی و بورد مشورتی شاروالی ها طرح و تایید شده و رهنمود مدیریت کثافات جامد طرح و تطبیق شده است.

● چنانچه اداره مستقل ارگانهای محل و رئیس اداره جیو دوزی و کارتوگرافی تصریح نموده اند، نهادهای ملی و بین المللی هنوز هم از مجموعه دیتای سرحدات داخلی سال ۲۰۰۹ استفاده می کنند.

● مراکز خدمات مراجعین در چهار ولایت (بامیان، دایکندی، پکتیا و پنجشیر) اعمار گردیده است.

● ۱۳ دفتر والیان ولایات با زیرساخت های اینترنتی جهت بهبود سیستم های مدیریت تکنالوژی معلوماتی دفاتر والیان ولایات مجهز شدند.

● برای ۱۱ دفتر شاروالی خدمات اینترنتی ارائه شده تا بتوانند با نواحی شان ارتباط برقرار نمایند.

● مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری از ماه جون سال ۲۰۱۶ تأسیس و فعال شده است. تاکنون مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری شش محاکمه را انجام داده که در نتیجه آن ۱۶ تن، بشمول افراد محکوم به اختلاس پول بانک، غصب زمین، کارکنان بانک، یک خارنوال ارشد و یک جنرال وزارت داخله را متهم کرده است. محاکمه های افراد متهم به جرایم کلان فساد اداری به صورت علنی و شفاف صورت گرفت. سه مورد از این شش قضیه قبل از مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری از طرف محکمه استیناف تأیید شده بود. دوسیه های بعدی شامل حداقل دو تورن جنرال وزارت داخله، معین وزارت شهرسازی است. در حال حاضر ده ها قضیه دیگر رسماً تحت تحقیق خارنوالی مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری قرار دارد.

طرح و نشر معیارها برای حدود و سرحدات واحدهای اداری

ایجاد زیرساخت های کافی برای کارایی نهادهای حکومت، به ویژه در سطح ولایات

ایجاد سیستم های قضائی و جزایی قابل اعتماد و قابل دسترس که حقوق بشر همه شهروندان را احترام و رعایت کند

- انجمن مستقل وکلای مدافع ، در مجموع ۲۶۷۷ تن از وکلای مدافع را در افغانستان ثبت کرده است که ۷۱۲ تن آنان را زنان تشکیل می دهد.

- بتاريخ ۱۸ اپریل ۲۰۱۶ ، یوناما جهت تطبیق یک درخواست از سوی ریاست عمومی محابس افغانستان ، گزارش بررسی جامع خدمات صحی در زندان ها ، در ۳۱ زندان از ۳۴ زندان در ولایات را منتشر کرد تا رعایت مندلا معیارهای حداقلی بین المللی درمانی ملل متحد ، در زندان های افغانستان را ارزیابی نماید. این گزارش نتیجه گیری می کند که پیشرفت های کلیدی در چندین عرصه صورت گرفته است اما کار اساسی هنوز باقیمانده است. اخیراً بر اساس یک توافقنامه با وزارت صحت عامه ، زندانیان تقریباً در تمام زندان های ولایتی افغانستان ، از طریق مراجعه به کلینیک های وزارت داخله در زندان ها و یا از طریق راجع کردن آنان به شفاخانه های ملکی وزارت صحت عامه ، به خدمات ابتدایی صحی رایگان دسترسی دارند. یوناما همچنان به کار با همکاران ملی و بین المللی جهت تطبیق توصیه های عملی این گزارش ادامه می دهد.

- مسوده کود جزای تجدیدنظر شده ، در مطابقت با تعهدات انکاء بخود از طریق چارچوب پاسخگویی متقابل تهیه شده است. مسوده این قانون ، که باید توسط پارلمان نیز بررسی شود ، جرایم را در بیش از ۵۰ قانون ویژه مدغم کرده و اکنون با کنوانسیون سازمان ملل متحد مبارزه با فساد اداری ، کنوانسیون منع شکنجه و کنوانسیون جرایم سازمان یافته فراملی سازمان ملل متحد و نیز بهترین کارشیوه های مدرن همخوانی دارد. مسوده جدید کود جزا جنایات خشونت علیه زن را تعریف کرده ؛ و طبق اساسنامه رم ، جنایات علیه بشریت ، جنایات جنگی و نسل کشی را نیز شامل می شود.

- ستره محکمه و لوی خارنوالی افغانستان تلاش های شان را برای مبارزه با فساد اداری در این دو نهاد تشدید بخشیده اند. هر دو نهاد استراتژی ها و پلان های عملی را برای مبارزه با فساد اداری تحت رهنمایی معاون دوم رئیس جمهور و کمیته عدلی شورای عالی حاکمیت قانون تنظیم می کنند.

- بتاريخ ۲۳ اکتوبر سال ۲۰۱۶ ، یوناما اولین ارزیابی جامع مکانیزم های حل اختلافات رسمی و غیررسمی را که هدف آن حل اختلافات پر مخاطره در مورد دسترسی به آب ها برای آبیاری است ، را منتشر کرد. یکی از یافته های کلیدی این گزارش این است که باوجود اینکه اخیراً قانون آب تصویب شده یک طرح مقرراتی جامع ارائه کرده است ، اما با آنهم کاربران آب به طور پیوسته به ؛میرآب های پر قدرت

محلی متکی هستند تا اختلافات شانرا بشیوه های سنتی حل و فصل نمایند. این گزارش به وزارتخانه های مسئول افغانستان که توسط یوناما برای عملی ساختن توصیه های این گزارش توسط یوناما حمایت می شوند، ارائه گردیده است.

- بتاريخ ۴ دسمبر ۲۰۱۶، پس از درخواست مستقیم وزیر عدلیه، یوناما یک ارزیابی جامع از مراکز اصلاح و ترتیب نوجوانان افغانستان را جهت مطابقت این مراکز با ستندردهای بین المللی سازمان ملل متحد در خصوص معالجه نوجوانان محصور منتشر کرد. این گزارش جریانات مثبت را در مراکز اصلاح و احیا نوجوانان دریافته است، در حالیکه نیاز جدی برای بهبود آموزش در توقیف خانه ها و مراقبت های پس از بازگرداندن جوانان افغان به حالت اولی و کمک به آنان تا دوباره به جامعه داخل شوند، برجسته می سازد. به کمک های پیوسته بین المللی برای بهبود وضعیت اقامت در اقامتگاه ها، به ویژه در مراکز اصلاح و احیای نوجوانان که مناسب برای همچو اهداف ساخته نشده است، نیاز احساس می شود. در حال حاضر یوناما وزارت مربوطه را برای تطبیق توصیه های ارائه شده در گزارش، حمایت می کند.

IV. حقوق بشر

معیار: احترام به حقوق بشر افغان ها، در مطابقت با قانون اساسی افغانستان و قوانین بین المللی. با اصرار ویژه بر حفاظت از افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و حسابدگی بر اساس حاکمیت قانون، بهبود یافته است.

شاخص های پیشرفت	متریکس
کاهش در شمار واقعات استفاده غیرقانونی از زور و ارباب علیه افراد ملکی، از طریق رعایت قانون بین الملل توسط فعالین ذیربط	● در فاصله میان ۱ جنوری تا ۳۱ دسمبر ۲۰۱۶، یوناما ۱۱۴۱۸ مورد تلفات افراد ملکی (۳۴۹۸ نفر کشته و ۷۹۲۰ نفر مجروح) را ثبت نموده است. اگر چه کشتار افراد ملکی در سال ۲۰۱۶ به میزان دو درصد کاهش داشته است، اما تلفات افراد ملکی به میزان ۶ درصد افزایش یافته و میزان کلی تلفات افراد ملکی در مقایسه به سال ۲۰۱۵، ۳ درصد افزایش داشته است. تعداد واقعاتی که منجر به تلفات افراد ملکی در سال ۲۰۱۶ گردیده است ۱۲ درصد افزایش یافته است. یوناما ۶۱ درصد تمام تلفات افراد ملکی را به عناصر ضد حکومت، ۲۴ درصد آنرا به نیروهای طرفدار حکومت (۲۰ درصد به نیروهای ملی دفاعی افغانستان، دو درصد به نیروهای نظامی بین المللی و دو درصد را به گروه های مسلح طرفدار حکومت) منسوب ساخته است. ده درصد تمام تلفات افراد ملکی ناشی از تبادل آتش

میان عناصر ضد حکومت و نیروهای ملی دفاعی افغانستان بوده است که نمی توان آنرا به یک طرف خاص نسبت داد. پنج درصد تلفات افراد ملکی ناشی از بقایای مواد منفجره منسوب نشده باقیمانده از جنگ بوده است. درگیری های زمینی بین نیروهای طرفدار حکومت و عناصر ضد حکومت همچنان عامل اصلی تلفات افراد ملکی بوده است که تلفات ۴۲۹۵ نفر (۱۰۷۰ تن کشته و ۳۲۲۵ مجروح) را به خود اختصاص داده است که به تعقیب آن انفجار مواد منفجره تعبیه شده با ۲۱۵۶ تلفات افراد ملکی (۷۰۰ تن کشته و ۱۴۵۶ تن زخمی) در رده دوم قرار می گیرد.

- منازعه در سال ۲۰۱۶ اطفال افغان را به شدت متاثر ساخته و یوناما مجموعاً ۳۵۱۲ مورد تلفات اطفال (۹۲۳ کشته و ۲۵۸۹ مجروح) را ثبت نموده که در مقایسه با سال ۲۰۱۵ افزایش ۲۴ درصدی را نشان می دهد و این بیشترین رقم تلفات اطفال است که از سال ۲۰۰۹ بدینسو توسط یوناما در یک سال واحد ثبت گردیده است. این افزایش نامتناسب تلفات اطفال در سال ۲۰۱۶ عمدتاً در سراسر افغانستان ناشی از یک افزایش ۶۵ درصدی در تلفات افراد ملکی است که از اثر مواد منفجر ناشده باقیمانده از جنگ بوده و بیشتر آنان را اطفال تشکیل می دهد.

- بتاريخ ۲۶ جنوری ۲۰۱۶ مسئولیت مورد کاهش و اجتناب از تلفات افراد ملکی، بر اساس توصیه یوناما، از نیروهای نظامی بین المللی به مقامات افغان منتقل شد. اکنون این مورد بحیث یک میکانیزم متمرکز برای تشخیص عرصه های تلاش برای کاهش تلفات افراد ملکی فعالیت دارد. مورد یاد شده پالیسی ملی کاهش و اجتناب از تلفات ملکی را تسوید نموده که در سطح معینیت وزارت تایید شده و بعداً بتاريخ ۲ اکتوبر ۲۰۱۶ یک گروه کاری ایجاد شد تا پلان عملی را برای تطبیق این پالیسی طرح و ترتیب نماید. مورد بتاريخ ۱۵ نومبر ۲۰۱۶، در نشست ربوعوار خود بحث ها را بر ترتیب پلان ها توسط وزارتخانه های مربوطه برای تطبیق پالیسی ملی کاهش و اجتناب از تلفات ملکی، پس از آنکه از جانب شورای امنیت ملی تایید شود، متمرکز ساخت.

- حکومت یک گروه کاری ارشد محافظتی را ایجاد کرد که این گروه اولین نشست خود را بتاريخ ۳۰ جون سال ۲۰۱۶ بخاطر تسهیل یک گفتمان برگرفته از پالیسی در خصوص نگرانی های موجود برای حفاظت از افراد ملکی و حمایت از تطبیق کارشویه های بهبودیافته بخاطر کاهش تلفات افراد ملکی، برگزار نمود.

- در سال ۲۰۱۶، وزارت دفاع، قواعد درگیری را برای جلوگیری از آسیب رساندن به افراد ملکی در جریان عملیات علیه عناصر ضد حکومت، تسوید نمود.
- طالبان در گزارش سالانه شان برای سال ۲۰۱۶ ادعا کرده اند که ۵۲۳۲ مورد تلفات افراد ملکی را در فاصله میان ماه های جنوری و دسمبر سال ۲۰۱۶ ثبت کرده اند که در این میان "آمریکایی ها و حکومت دست نشانده آن" ۷۱ درصد تلفات (۳۸۳۶ مورد تلفات افراد ملکی - ۱۵۰۴ کشته و ۳۳۳۲ مجروح) را سبب شده اند. شاخه خراسان حکومت اسلامی عراق و شام/داعش، افراد مسلح تثبیت نشده و جنگ های داخلی باعث ۱۷ درصد (۱۱۲۷ مورد تلفات افراد ملکی - ۳۸۰ نفر کشته و ۷۴۷ نفر مجروح) شده اند. طالبان ۱۲ درصد تلفات افراد ملکی را به خود اختصاص داده اند - یعنی ۲۴۹ مورد تلفات افراد ملکی (۱۲۰ نفر کشته و ۱۴۹ نفر مجروح). همچنان طالبان در سال ۲۰۱۶، "کمیته تلفات افراد ملکی" زیر نظر ساختار های نظامی شان را برای تحقیق در مورد تلفات افراد ملکی که جنگجویان آنان در آن دخیل بوده اند، ایجاد کرد.
- اگر چه حکومت در سال ۲۰۱۶ در تکمیل تعهداتی که در پلان ملی محو شکنجه در سال ۲۰۱۵ پیشرفت قابل ملاحظه ای بدست نیاورده است، تعهدش را برای تصویب پروتکل اختیاری منع شکنجه با یک جدول زمانی جدید تا پایان ماه می ۲۰۱۷ تجدید نمود.
- در ماه می سال ۲۰۱۶، مجلس نمایندگان فرمان تقنینی شماره ۷۶ ریاست جمهوری، که در سال ۲۰۱۵ توشیح شده بود، را مورد بحث قرار داد. شورای ملی ماده ۱۰ این فرمان، اتخاذ تدابیر جلوگیری کننده که توسط آن ریاست عمومی امنیت ملی می تواند از ستره محکمه تقاضا نماید در صورت احتمال ارتکاب عمل جرمی علیه امنیت داخلی توسط یک فرد، او را تا یک سال تحت نظر داشته باشد. مجلس سایر مواد این فرمان را تایید نمود، و تعدیل قانون اجرات جزایی که به مقامات ریاست امنیت ملی اجازه تمدید توقیف الی ده روز را میدهد به شکل اصلی اش نگهداشت. این فرمان همچنین به خانونالان اجازه می دهد که، بنابر لزوم دید، می توانند مدت توقیف را از ۱۵ الی ۶۰ روز تمدید نمایند. بنابراین، الی گذشت ۷۰ روز به هیچگونه نظر و یا هدایت قاضی نیاز نیست که این هر دو مورد در تناقض با قانون اساسی افغانستان و ماده ۹ کنوانسیون بین المللی حقوق مدنی و سیاسی، که افغانستان یک عضو آن می باشد، قرار دارد.

بهبود آگاهی افغان ها از حقوق شان و آگاهی حکومت از مسؤلیت هایش

● دفتر خارنوالی محکمه بین المللی جزایی در گزارش ماه نومبر سال ۲۰۱۶ اش در مورد "گزارش ابتدایی تدقیق فعالیت ها در افغانستان" تصمیم خود را مبنی بر اینکه "اساس منطقی وجود دارد که باور نماییم که از سال ۲۰۰۳ بدینسو جنایات جنگی شکنجه و بدرفتاری توسط نیروهای حکومت افغانستان ، به ویژه اداره استخبارات (ریاست امنیت ملی) و پولیس ملی افغانستان ، صورت گرفته است." در خصوص ارزیابی صلاحیت رسیدگی شان در این قضایا و به موجب اصل جاگزین ، این محکمه دریافته است که حکومت نتوانسته از سال ۲۰۰۸ بدینسو به درخواست های متعدد خارنوال مبنی بر ارائه اطلاعات پاسخ بدهد.

بهبود تأثیرات و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی برای مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

● بتاريخ ۳۱ جنوری ۲۰۱۶ ، رئیس جمهور یک صندوق وجهی وقف شده بخاطر حمایت و ارائه خدمات اضطراری ، همچون خدمات طبی و محل بودوباش موقت برای زنان بازمانده از اعمال خشونت آمیز تهدید به حیات ، را افتتاح کرد. با این حال ، فعالیت واقعی این خدمات به دلیل مساعدت ناکافی به این صندوق وجهی ، محدود بوده است.

● بتاريخ ۱۱ جون ۲۰۱۶ ، حکومت استراتژی و پلان عمل در مورد محو خشونت علیه زنان را برای سالهای ۲۰۱۶-۲۰۲۰ تصویب کرد که بتاريخ ۵ دسمبر ۲۰۱۶ در یک نشست عمومی راه اندازی شد.

● وزارت داخله بتاريخ ۱۱ جولای ۲۰۱۶ بمقصد ایجاد یک محیط محفوظ و عاری از خشونت برای زنان شاغل در پولیس ملی افغانستان ، مکانیزم شکایت برای جلوگیری از آزار و اذیت جنسی پولیس زن را ایجاد کرد ، اما این مکانیزم تا هنوز به شکل کامل به فعالیت آغاز نکرده است. یوناما از جمله یکی از چهار سازمان بین المللی است که از آن تقاضا صورت گرفته است تا این مکانیزم شکایت را حمایت تخنیکی نماید.

● بتاريخ ۹ نومبر سال ۲۰۱۶ ولسی جرگه قانون منع خشونت علیه زن را تصویب کرد. بتاريخ ۲۵ دسمبر ۲۰۱۶ ، مشرانو جرگه این قانون را مرور کرد و تعدیلات را در متن آن وارد کرد تا توسط یک کمیسیون مشترک هر دو مجلس بر آن توافق نمایند.

● بر اساس یافته های به دست آمده از پرسشنامه ها با ۱۷۸ تن کارمند حکومتی (۱۱۳ زن) و بحث های گروهی تمرکز با ۱۹ وزارت و ریاست مستقل ارگانهای محل ، وزارت امور زنان ، بتاريخ ۲۵ اکتوبر ۲۰۱۶ گزارش "موانع محل کار: تحلیل و توصیه ها" را راه اندازی کرد که در آن آزار و اذیت های مرتبط با کار را شناسایی کرده و سایر موانع مرتبط با محل کار که مانع حضور و افزایش زنان کارمند در نهادهای

بهبود آگاهی و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی در ارتباط با مبارزه با معافیت و عدالت انتقالی بیشتر

حکومتی می شود را برجسته ساخت. این گزارش مبنایی است که می توان از آنها برای حل این مسائل استفاده نمود.

- در سال ۲۰۱۶، یوناما از ابتکارات صلح و آشتی ملی حکومت مانند فعالیت های شورای عالی صلح در تصویب استراتژی پنج ساله و توافقنامه صلح میان حکومت و حزب اسلامی (گلبدین) نظارت کرد. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و گروه های جامعه مدنی عدالت انتقالی نگرانی شان را نسبت به احکام مربوط به مصونیت قضایی در توافقنامه صلح ابراز کرده و خواستار احترام به حقوق قربانیان در روند صلح شدند.

- در اکتوبر سال ۲۰۱۶، نامه ای از کمیشنر عالی سازمان ملل در حقوق بشر به رئیس جمهور نگرانی اش را پیرامون توافق نامه صلح اظهار داشته و تعهدات بین المللی حکومت افغانستان را یادآور شده که نه تنها افراد مسئول ارتکاب نقض شدید حقوق بشر و قانون بشردوستانه ی بین المللی را حسابده قرار دهد بلکه به حقوق قربانیان و خانواده های شان احترام بگذارد، زیرا بدون آن ها صلح و آشتی پایدار نخواهد بود.

- در ماه اپریل سال ۲۰۱۶، حکومت افغانستان طبق تعهداتش تحت ماده ۲۰ کنوانسیون ملل متحد علیه شکنجه و سایر رفتارها یا مجازات های ظالمانه، غیرانسانی یا تحقیرکننده دومین گزارش دوره ای خود را به کمیته علیه شکنجه سازمان ملل ارائه کرد. گزارش تحت طرزالعمل گزارش ساده سازی شده ترتیب گردیده و شامل مجموعه ای از پاسخ ها به پرسش های مطرح شده در "فهرست مسائل" تصویب شده در جلسه کمیته سال ۲۰۱۰ میباشد. دومین بررسی دوره ای افغانستان در شصتیمین نشست کمیته سازمان ملل متحد علیه شکنجه مورد بررسی قرار می گیرد.

- همچنین در سال ۲۰۱۶، حکومت افغانستان پروتکل V کنوانسیون سال ۱۹۸۰ درباره سلاح های متعارف و مواد انفجاری باقیمانده از جنگ را تصویب کرد که تعهدات مربوط به جمع اوری بقایای مواد منفجر ناشده در میدان جنگ را خاطر نشان می سازد. تصویب پروتکل باید با تطبیق اقدامات مستقیم برای حصول اطمینان از علامت گذاری، پاک سازی و/یا تخریب مواد منفجره باقیمانده از جنگ در ساحات متاثر تحت کنترلش صورت گیرد.

- گروه کاری کشوری در زمینه نظارت و گزارش دهی (ایجاد شده برای تطبیق "مکانیزم نظارت و گزارشدهی" در مورد نقض شدید حقوق کودکان در حالات منازعات مسلحانه) پیشرفت قابل توجهی در وزارت امور داخله را در ارتباط با گسترش واحدهای حفاظت از کودکان در

تکمیل نیازمندی های گزارشدهی در مورد میثاق های بین المللی حقوق بشر و سایر کنوانسیون ها و تطبیق توصیه های بازنگری دوره ای شورای جهانی حقوق بشر در مورد افغانستان توسط حکومت

مراکز استخدام پولیس ملی افغانستان ، با ۱۶ واحد اضافی افتتاح شده در سال ۲۰۱۶ ، که تعداد مجموع آنها در سرتاسر کشور به ۲۱ واحد می رساند ، ثبت نهوده است .

- بتاريخ ۲۸ جولای ۲۰۱۶ ، رئیس جمهور رهنمودی را مبنی بر ایجاد یک کمیته ملی برای بررسی و گزارش استخدام افراد زیر سن توسط نیروهای امنیتی افغان صادر کرد. این اقدام در حالی که به طور گسترده به عنوان یک گام مثبت دیده می شود ، ابتکار بر اساس گزارشدهی توسط خود حکومت می باشد.

- وزارتخانه های امور داخله و معارف و ریاست عمومی امنیت ملی در طول سال رهنمودهای جداگانه ای را برای تقویت حفاظت از اطفال صادر کردند. در ۱۸ جون ۲۰۱۶ ، وزارت امور داخله یک رهنمود را صادر کرد که طی آن نمایش اطفال دستگیر شده به اتهام جرایم امنیت داخلی در رسانه های جمعی منع قرار داده شد. وزارت معارف بتاريخ ۴ جون و ۴ جولای ۲۰۱۶ ، دو رهنمود را برای ادارات امنیتی منتشر کرد که طی آن تعهدات حکومت افغانستان در خصوص اعلامیه مکاتب امن را برجسته ساخته و از نیروهای امنیتی درخواست نمود تا استفاده از مکاتب برای اهداف نظامی را متوقف بسازند. بتاريخ ۲ جولای ۲۰۱۶ ، ریاست امنیت ملی یک رهنمود را صادر کرد که در آن هدایت داده شده است کودکان دیگر در توفیقگاه های شان نگهداری نشده و هم چنان انتقال اطفال به زندانهایی با حداکثر تدابیر امنیتی متوقف شود. سر از تاریخ ۱۵ دسمبر ۲۰۱۶ ، ریاست عمومی امنیت ملی ۴۲ کودک را به مراکز اصلاح و تربیت نوجوانان در سراسر کشور انتقال داده است .

- در ماه دسمبر ۲۰۱۶ ، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان یک کنفرانس ملی را برای تصویب پلان ملی عملی به هدف محافظت از مدافعان حقوق بشر در افغانستان برگزار کرد. این ابتکار آزمایشی وعده می دهد که تلاش های جامعه مدنی و فعالین بین المللی مانند اتحادیه اروپا و شرکای آن برای بهبود حمایت از مدافعان حقوق بشر در افغانستان را تحکیم و تقویت می نماید.

- در واکنش به ادعاهای رسانه ها در خصوص سوء استفاده گسترده از کودکان توسط پولیس افغانستان در حوزه جنوب کشور ، در ماه جنوری سال ۲۰۱۶ ، دفتر لوی خرنوالی به دفاتر ولایتی کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در ولایات قندهار ، ارزگان و هلمند وظیفه سپرد که به این دفتر معلومات ارائه نموده و قضایای سؤ استفاده جنسی از کودکان را به این نهاد راجع کند. در حالی که این

افزایش ظرفیت و تعهد حکومت افغانستان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به حیث نهاد ملی حقوق بشر افغانستان بخاطر احترام ، حفاظت ، تحقق و ترویج حقوق بشر

اقدام به طور گسترده به عنوان یک گام مثبت دیده می شود ، ابتکار بر اساس گزارش خود حکومت است.

- با توجه به عمل بچه بازی ، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در طول سال تلاش کرد تا این عمل را ممنوع قرار داده و جرم محسوب نماید که در نهایت در ماه مارچ ۲۰۱۶ منجر به پیش نویس نهایی قانون گردید. همزمان با این ، تعاریف و معیارهای محافظتی و مجازاتی مرتبط به این عمل در متن کد جزای تجدید نظر شده و همچنین قانون اطفال ، که تحت بررسی قرار دارد ، گنجانیده شده است.

V. انکشاف اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های حکومت توسط جامعه بین المللی حمایت می شود که باعث رشد پایدار اقتصادی شده و به ثبات سراسری کمک می کند.

متریکس

شاخص های پیشرفت

-
- حین آمادگی ها برای کنفرانس ۴-۵ اکتوبر در بروکسل در مورد افغانستان ، حکومت چارچوب جدید صلح و انکشاف ملی افغانستان (ANPDF) که به حیث راهنمایی جامع برای برنامه های ملی اولویت مورد استفاده قرار خواهد گرفت را طرح نمود. برنامه های ملی اولویت افغانستان جایگزین استراتژی انکشاف ملی افغانستان شده است که در سال ۲۰۱۳ خاتمه یافت.

- پیشرفت در آماده سازی پنج برنامه اولویت ملی از مجموع ۱۱ برنامه صورت گرفته است. در ماه اکتوبر ، حکومت پروژه میثاق شهروندی افغانستان ، اولین مرحله ۱۰ ساله میثاق شهروندی برنامه اولویت ملی را افتتاح کرد. در مطابقت به تعهدات خودکفایی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل (SMAF) ، حکومت در ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶ فشرده محتوای چهار برنامه دیگر برنامه های اولویت ملی را در کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان ارائه کرد که عبارت اند از: توانمندسازی اقتصادی زنان ، برنامه اولویت ملی شهری ، طرح زیربنایی ملی ، و پلان توسعه جامع زراعی.

- تطبیق پالیسی بودجه سازی ولایتی در چهار وزارتخانه مورد آزمایش قرار گرفت: وزارت صحت عامه ، وزارت معارف ، وزارت احیا و انکشاف

برنامه های اولویت ملی با حمایت و تایید بین المللی طرح و تطبیق می شوند

توزیع مساوی کمک های انکشافی و مصارف حکومت در سراسر افغانستان

دهات و وزارت آبیاری و مالداري. وزارت ماليه بتاريخ ۲۲ مارچ ۲۰۱۶ رهنمودهای جامع را به نهاد های مربوطه برای تطبیق موثر این پالیسی صادر نموده است. برای پیشبرد این پروژه آزمایشی و منیحت بخشی از تطبیق پالیسی بودجه سازی ولایتی، مجموعاً ۳۴ میلیون دالر امریکایی (۱ میلیون دالر برای هر ولایت) در بودجه ملی سال ۲۰۱۷ برای پروژه های انکشافی اختصاص داده شده است.

- ولسی جرگه (مجلس نمایندگان پارلمان افغانستان) بتاريخ ۲۱ دسمبر ۲۰۱۶، بودجه مالی سال ۱۳۹۶ را به دلیل عدم تعادل در تخصیص بودجه در میان ولایات و میزان تطبیق کم بودجه انکشافی، رد کرد. این اقدام منجر به مذاکرات منظمی میان کمیته مالی و بودجه پارلمان و وزارت ماليه شد که در نتیجه به اصلاح پیش نویس بودجه منجر شد. در نهایت بودجه توسط پارلمان بتاريخ ۱۶ جنوری ۲۰۱۷ تصویب شد.

- ابتکارات در حال تطبیق حکومت، از جمله تلاش های مبارزه با فساد اداری، به جمع آوری درآمد بیشتر در سال ۲۰۱۶ کمک کرده است. درآمد گزارش شده ۲،۴ (دو اعشاریه چهار) میلیارد دالر امریکایی در مقایسه با درآمد پیش بینی شده ۲،۰۴ (دو اعشاریه صفر چهار) میلیارد دالر امریکایی توسط صندوق بین المللی پول تعیین گردیده بود. باوجود رشد اقتصادی پایین، کاهش ارزش پول، تشدید ناامنی و روابط تجاری خراب، عاید بدست آمده ۲۰ فیصد افزایش را نشان می دهد. بخش بیشتر این عایدات ناشی از جمع آوری موثر درآمدهای غیرمالی و باقیات، و همچنین عایدات وزارتخانه ها (وزارت شهرسازی و مسکن و وزارت زراعت آبیاری و مالداري) و د افغانستان بانک می باشد. با این حال، جمع آوری مالیات از مالیه دهندگان بزرگ و کوچک به ترتیب به میزان ۸ و ۵ درصد کاهش یافته است، اما طبق گزارش اولیه مالی وزارت ماليه، جمع آوری مالی از مالیه دهندگان متوسط، ۱۶ درصد افزایش یافته است.

- شاخص های پیشبرد تجارت بانک جهانی رده بندی افغانستان در تسهیلات پرداخت مالیه ها را منفی نشان میدهد و در این رده بندی افغانستان ۱۳ در نقطه سقوط کرده است. اکنون افغانستان یک رده عقب رفته است که در حال حاضر در رده ۱۸۳ از جمله ۱۹۰ کشور شامل فهرست شاخص، قرار دارد. در سال ۲۰۱۶ یک اصلاح بزرگ نظام مالیاتی وجود داشت که انتظار می رفت مالیات بر مبنای کسب و کار دوبرابر شود یعنی از دو به چهار درصد افزایش یابد، درحالیکه تعدادی مالیه غیر مستقیم نیز تطبیق شد. براساس گزارشات تاجران این اصلاحات مالیاتی جدید باعث می شود که آنان نتوانند تجارت شانرا سودآور نگه دارند.

افزایش جمع آوری مالیه و رشد پایدار بر مبنای منابع افغانستان

- بر اساس سروی بانک جهانی شاخص های پیشبرد تجارت ، بر علاوه افت افغانستان در رده بندی مهیا ساختن تسهیلات پرداخت مالیه ، درجه بندی افغانستان در شش شاخص باقی مانده که جهت کمک به تجارت و رشد محیطی فعال در کشور از آن استفاده می شود نیز بدتر شده است. مهمترین آن در عرصه ی آغاز تجارت جدید ، دسترسی به قرضه و امکانات رفاهی مانند برق محسوب می شود. رده بندی کلی افغانستان در سروی شاخص های پیشبرد تجارت ، ترکیبی از تمام ده شاخص می باشد ، که یک رده افت نموده است.
- بانک جهانی در سال ۲۰۱۶ رشد تولید ناخالص داخلی افغانستان را ۱،۲ درصد اعلام کرد ، اما میزان رشد سال ۲۰۱۷ را ۱،۸ درصد تخمین نموده است. با این حال ، با افزایش نرخ رشد جمعیت بین ۲ تا ۳ درصد ، این میزان رشد اقتصادی برای حفظ سطح درآمد ناکافی بوده و نشان می دهد که سطح فقر افزایش خواهد یافت.
- بتاريخ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۶ ، ریاست بازبینی اعتراضات معینیت عواید وزارت مالیه افغانستان گزارش گروه کاری مالیات را به تمویل کنندگان ارائه کرد. هدف این گزارش ، که در راستای تعهد خودکفایی از طریق چارچوب حسابدھی متقابل (SMAF) طرح شده بود ، شناسایی چالش ها فراراه جمع آوری مالیات ناشی از معافیت های مختلف برای ابتکارات تمویل شده توسط دونران و ایجاد یک مکانیزم برای حل سوالات می باشد. مشوره ها در ارتباط به این گزارش در سال ۲۰۱۷ در همخوانی با تعهدات خودکفایی از طریق چارچوب حسابدھی متقابل ادامه خواهد یافت.

IV. همکاری منطقوی

معیار: هماهنگی پایدار و موثر منطقوی در حمایت از رفاه ، صلح و ثبات.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- بهبود هماهنگی میان نهاد های منطقوی و افزایش سرمایه گذاری منطقوی
- بتاريخ ۸ اپریل ۲۰۱۶ ، در بیست و چهارمین کمیته رهبری در عشق آباد ، شرکاء قرارداد سرمایه گذاری در لوله گاز TAPI را امضا کردند. بتاريخ ۲۳ اپریل ، افغانستان ، تاجکستان ، قورغیزستان و پاکستان اسناد تطبیق پروژه را در آلهاتی نهایی ساخته و تصمیم نهایی را برای عملی ساختن پروژه کاسا ۱۰۰۰ گرفتند.

- بتاريخ ۲۵ اپریل ۲۰۱۶، وزیر امور خارجه افغانستان با وزیر امور خارجه ترکمنستان دیدار کرد تا درباره پیشرفت های مربوط به پروژه TAPI، گسترش تجارت دوجانبه و نیاز به صلح، ثبات و امنیت در منطقه، بحث و گفتگو نمایند.
- بتاريخ ۱۲ می ۲۰۱۶، در تورسون زاده تاجکستان، رئیس اجراییه افغانستان، نخست وزیر پاکستان، رئیس جمهور تاجکستان و نخست وزیر قرغزستان، مشترکاً پروژه کاسا ۱۰۰۰ را افتتاح کردند.
- بتاريخ ۱۶ می ۲۰۱۶، طی دیدار رسمی رئیس اجراییه از کشور چین، هفت موافقتنامه همکاری دوجانبه میان دو کشور امضا شد.
- بتاريخ ۲۳ می ۲۰۱۶ رئیس جمهور غنی، رئیس جمهور جمهوری اسلامی ایران و نخست وزیر هند شاهد امضای توافق نامه ای برای ایجاد دهلیز حمل و نقل سه جانبه در تهران بودند. هدف آن تسهیل جریان تجارت بین سه کشور است که به طور بالقوه به آسیای میانه گسترش می یابد.
- بتاريخ ۴ جون ۲۰۱۶، در ولایت هرات، رئیس جمهور افغانستان و نخست وزیر هند پروژه ۲۹۰ میلیون دالری بند برق آبی سلما را افتتاح نمودند.
- از ۲۳ تا ۲۴ جون ۲۰۱۶، رئیس جمهور افغانستان در شانزدهمین نشست سازمان همکاری شانگهای در تاشکند اشتراک نمود. او همچنان با روسای جمهور روسیه، ازبکستان، قزاقستان و قرغیزستان دیدار های دوجانبه داشت.
- بتاريخ ۱۹ جولای ۲۰۱۶، نمایندگان افغانستان، پاکستان و کمیساری عالی مهاجرین سازمان ملل متحد در ۲۷ مین نشست کمیته سه جانبه در پاکستان با هم دیدار کردند. آنان تمدید موافقتنامه موجود سه جانبه ی بازگشت داوطلبانه را تا تاریخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۶، امضا کردند.
- بتاريخ ۳ اگست ۲۰۱۶، افتتاح نشست عالی رهبری نظامی برای همکاری چهار جانبه و میکانیزم همکاری و هماهنگی در کار مبارزه با تروریسم با حضور نمایندگان نیروهای مسلح افغانستان، چین، پاکستان و تاجکستان در شهر ارومچی چین صورت گرفت. در این نشست توافق صورت گرفت تا " مکانیزم چهارجانبه " برای هماهنگی و حمایت از یکدیگر، از جمله شریک ساختن معلومات، ایجاد قابلیت های مبارزه با تروریسم و آموزش مشترک مبارزه با تروریسم، ایجاد شود.

- بتاريخ ۵ اگست ۲۰۱۶، معین وزیر امور خارجه افغانستان در تهران، در سومین نشست مشورتی میان افغانستان و ایران اشتراک نمود. دو طرف بر تقویت، تحکیم و گسترش روابط رسمی میان دو کشور تاکید نمودند و در مورد همکاری های مشترک در عرصه امنیت و امور منطقه ای، تجارت ترانزیتی، اقتصاد، روابط فرهنگی، قونسلگری و امور مهاجرین و گسترش روابط و همکاری های بین الوزارتی تبادل نظر نمودند.
- بتاريخ ۷ سپتمبر ۲۰۱۶، مقامات ارشد افغانستان و ایران در یک مراسم فرامرزی در منطقه شام تیغ در ایران جهت تکمیل بخشی از مسیر راه آهن برنامه ریزی شده خاف - هرات در ایران حضور یافتند.
- از ۱۴ تا ۱۵ سپتمبر ۲۰۱۶، رئیس جمهور افغانستان طی یک سفر به هند با نخست وزیر هند دیدار کرد. دو رهبر وضعیت منطقه را مورد بحث قرار داده و نگرانی های جدی شان را در مورد استفاده مداوم از تروریسم و خشونت در منطقه ابراز کردند.
- بتاريخ ۴ اکتوبر سال ۲۰۱۶ رئیس جمهور غنی، رئیس اجراییه عبدالله و وزیر امور خارجه ربانی، در حاشیه کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان در نشست متمرکز بر همکاری های منطقه ای اقتصادی در افغانستان اشتراک نمودند. این نشست که در سطح عالی دایر شده بود، بر تبادل انرژی، اجناس و معلومات متمرکز داشت. در این نشست ۱۱ پروژه اولویت دار شناسایی شد.
- از ۱۸ تا ۱۹ اکتوبر ۲۰۱۶، در تاشکند ازبکستان، وزیر امور خارجه افغانستان در چهل و سومین نشست شورای وزیران امور خارجه سازمان همکاری اسلامی (OIC) حضور یافت. در حاشیه این نشست یک توافقنامه استرداد با کشور ازبکستان امضا شد.
- از ۳ تا ۴ نومبر سال ۲۰۱۶، رئیس اجراییه در پانزدهمین نشست سران کشورهای سازمان همکاری شانگهای در بیشکک اشتراک نمود. در این نشست عضویت دائمی افغانستان در این سازمان مورد بحث قرار گرفت.
- بتاريخ ۱۶ نومبر ۲۰۱۶، توافقنامه راه لاجورد در باکو، توسط افغانستان، ترکمنستان، آذربایجان، گرجستان و ترکیه به نهایی شد. این توافقنامه باید توسط سران این کشورها امضا شود.
- در سال ۲۰۱۶، چهار جلسه گروه ۶ + ۱، که شامل افغانستان، چین، هند، ایران، پاکستان، روسیه و ایالات متحده می شود، دایر گردید. این جلسات در ۴ فبروری در برلین، بتاريخ ۶ جون در

استانبول ، بتاريخ ۲۲ سپتمبر در نیویارک و بار آخر بتاريخ ۲ دسمبر در امرتسر هند برگزار شد.

- در سال ۲۰۱۶ ، روند قلب آسیا – استانبول ، که توسط یوناما از طریق تسهیل و تدارک دفاتر مساعی جمیله حمایت شده ، جلسات متعددی میان کشورهای عضو و سازمان ها برگزار نموده است تا اقدامات اعتمادسازی را افزایش دهد. بتاريخ ۴ مارچ ، در دهلی ، جلسه گروه تخنیکي منطقه ای تجارت ، ترانزیت و اقدامات اعتمادسازی برای فرصت های سرمایه گذاری برگزار شد. بتاريخ ۱۰ ماه مارچ ، در تهران ، یک جلسه گروه تخنیکي منطقه ای آموزش و اقدامات اعتماد سازی برگزار شد. بتاريخ ۳ اپریل در کابل یک جلسه از گروه تخنیکي منطقه ای مبارزه با تروریزم و اقدامات اعتمادسازی برگزار شد که در آن هفت فعالیت برای سال ۲۰۱۶ در اولویت قرار گرفت. بتاريخ ۶ سپتمبر در عشق آباد یک جلسه گروه تخنیکي منطقه ای زیربنا و اقدامات اعتمادسازی برگزار شد. در ۹ دسمبر ، در آستانه یک جلسه گروه تخنیکي منطقه ای مدیریت بحران و اقدامات اعتماد سازی برگزار شد تا فعالیت های انجام شده پلان عمل در سال ۲۰۱۶ را بررسی نماید.

- در سال ۲۰۱۶ ، روند قلب آسیا – استانبول ، که بگونه مشترک توسط افغانستان و هندوستان رهبری می شد ، سه جلسه رسمی مقامات ارشد را برگزار کرد. بتاريخ ۲۶ اپریل ، در دهلی ، یک نشست مقامات ارشد که موضوع آن «رسیدگی به چالش ها ، دستیابی به رفاه» برای روند قلب آسیا – استانبول در سال ۲۰۱۶ بود ، برگزار شد. در ۲۳ سپتمبر یک نشست مقامات ارشد در حاشیه نشست مجمع عمومی در نیویارک برگزار شد. بتاريخ ۳ دسمبر ، آخرین نشست مقامات ارشد در سال ۲۰۱۶ در امرتسر برگزار شد. یوناما در این نشست ها از حکومت افغانستان برای کمک جهت پیش برد این روند حمایت می کند.

- بتاريخ ۴ دسمبر ۲۰۱۶ ، در امرتسر ، کنفرانس وزرای روند قلب آسیا- استانبول با پشتیبانی یوناما برگزار شد. رئیس جمهور غنی و نخست وزیر مودی این کنفرانس را افتتاح کردند. اعلامیه امرتسر در مورد اهمیت همکاری منطقه ای در مقابله با تهدیدات امنیتی مشترک در منطقه و بر بهره برداری از فرصت های اقتصادی متمرکز بود. این اعلامیه همچنین خواستار توسعه یک رویکرد منطقه ای برای مقابله با رادیکالیزم ، شناسایی نحوه تقویت رشد تصدی های کوچک و متوسط در منطقه و همچنین ادامه روند توسعه منطقه ای مبارزه با

تروریزم تصریح شده در اعلامیه اسلام آباد در سال ۲۰۱۵ شده است.

- بتاريخ ۲۷ دسمبر ۲۰۱۶، یک جلسه سه جانبه میان پاکستان، چین و روسیه در مسکو با تمرکز بر مسائل افغانستان برگزار شد. علاوه بر ابراز نگرانی در مورد افزایش گروه های افراطی و توافق در مورد ادامه تلاش ها در زمینه روند صلح تحت مالکیت و رهبری افغان ها، هر دو کشور روسیه و چین اظهار نمودند که آنان تلاش می کنند تا اعضای طالبان افغان را از لست های تحریم های سازمان ملل متحد خارج کنند.

VII. مشارکت بین حکومت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی از برنامه های اولویت افغانستان در داخل چارچوب هماهنگی به رهبری خود افغانستان.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- افزایش فیصدی کمک ها در مطابقت با استراتژی ملی انکشاف افغانستان و برنامه های اولویت حکومت
- در راستای پالیسی فعلی مدیریت کمک ها، حکومت در نظر دارد تا کمک هایی را که از طریق مکانیزم های بودجه ارائه می شود، صد درصد با اولویت های حکومت مطابقت داشته باشد، و در سال ۲۰۱۶، دونران با حفظ تعهد شان در راستای خود کفایی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل (SMAF) حداقل ۵۰ درصد از کمک های رسمی انکشافی را از طریق همچو مکانیزم ها ارائه کنند. دونران همچنان با ادامه رعایت تعهد شان به خودکفایی از طریق حسابدگی متقابل، قبول کردند که ۸۰ درصد از کل کمک های رسمی انکشافی شانرا با اولویت های حکومت هماهنگ کنند. ریاست مدیریت امور مالی وزارت مالیه همچنان قبول کرد تا به جمع آوری دیتا و بحث در مورد همکاری کمک های رسمی انکشافی از طریق پروسه های گفتگو همکاری های انکشافی سالانه ادامه می دهد، اما معلومات مربوط به هماهنگی کلی کمک ها در سال ۲۰۱۶ را منتشر نکرد، زیرا برنامه های اولویت ملی تحت چارچوب صلح و توسعه ملی افغانستان هنوز هم توسعه می یابند.
- اداره ملی تدارکات (NPA) "اصلاح ائتلاف" را گسترش داد، که عمدتاً شامل شرکای جامعه مدنی، سکتور خصوصی، حکومت و شرکای انکشافی بین المللی می باشد. تحت این چارچوب، اداره ملی تدارکات بیش از ۲۰۰۰ قرارداد بزرگ و متوسط را به ارزش ۲۵۰
- بهبود حسابدگی تدارکات و قرارداد بستن به نیابت از حکومت و جامعه بین المللی

تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی در حمایت از روند کابل و همچنان بحیث وسیله ای بازنگری منظم پیشرفت در خصوص برنامه های اولویت افغانستان و تعهدات متقابل

میلیارد افغانی (۳ میلیارد دالر) بسته که باعث صرفه جویی ۱۸،۳ میلیارد افغانی (۲۷۰ میلیون دالر) شده است. این چارچوب همچنان فهرست حدود ۱۰۰ شرکت را که شرایط شفافیت و پاسخگویی برآورده کرده نتوانستند شامل لست سیاه ساخت.

● مورد نظارت و هماهنگی که توسط وزیر مالیه و نماینده ویژه سرمنشش ملل متحد برای افغانستان و رئیس یوناما رهبری می شد، دو بار در کابل بتاريخ های ۴ اپریل و ۴ سپتمبر نشست برگزار کرد تا روند پیشرفت آمادگی های حکومت برای کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان و همچنان پیشرفت تعهدات مشترک تحت خودکفایی از طریق چارچوب حسابدی متقابل (SMAF) را بررسی نماید. این جلسات شامل سخنان رئیس جمهور غنی، رئیس اجراییه عبدالله و معلوماتی تازه توسط برخی از وزرا و مقامات ارشد حکومتی و همچنان سکتورهای خصوصی و جامعه مدنی افغانستان بود. نمایندگان جامعه مدنی نگرانی شانرا نسبت به کیفیت و سرعت اصلاحات، فساد اداری در بخش عدلی، فضای محدود برای جامعه مدنی و مدافعان حقوق بشر به علت ناامنی ابراز کردند. شرکای بین المللی در خطاب به این نشست به یک سلسله مطالب در مورد موضوعاتی که حاوی هر دو مسئله برجسته ساختن اصلاحات، پیشرفت تحولات و زمینه های بهبود آن بود، اشاره نمودند.

● بخش عمده تلاش های یوناما در عرصه هماهنگی دونران در سال ۲۰۱۶ بر تسهیل آماده سازی کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان در ماه اکتوبر متمرکز بود. علاوه بر جلسات مورد مشترک نظارت و هماهنگی، جلسات منظم این مورد موجود که تحت رهبری وزارت مالیه و یوناما برگزار شده نیز شامل دونران عمده بوده است. موضوعات مورد بحث شامل تلاش ها برای مبارزه با فساد، تولید درآمد، کاهش فقر و رشد اقتصادی بوده است. پیش از کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان، یوناما با حکومت و دونران یکجا کار کرد تا جزئیات یک مجموعه ای جدید "قابل ارائه" و یا تعهدات اصلاحی اولویت تحت "خود کفایی از طریق چارچوب حسابدی متقابل" (SMAF)، را ترتیب کند. به تعقیب کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان، یوناما همچنان از طریق کار با همکاران خود برای تسهیل پیشرفت در خصوص این تعهدات از طریق جلسات منظم در کابل به فعالیت خود ادامه می دهد.

● یوناما همچنان از لحاظ تخنیکي به جامعه مدنی افغانستان در آماده سازی بیانیه و سند موقف شان در جلسات مورد مشترک نظارت و هماهنگی در اپریل و سپتمبر ۲۰۱۶ و کنفرانس بروکسل در ماه

اکتوبر کهک کرده و از نمایندگی جامعه مدنی در همه این سه نشست حمایت نموده است.

- یوناما همچنان مشوره های تخنیکي برای کمیته کاری جامعه مدنی (CSWC) در انتخاب ۱۰ نماینده برای اشتراک در کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان ارائه کرده است. طی این روند یوناما نشست های مشورتی میان نماینده ویژه سرمنشی ملل متحد و معاون وی با هیئت ۱۰ نفری نمایندگان جامعه مدنی برای کنفرانس، همچنین مشوره دهی میان جامعه مدنی و وزارت مالیه را تسهیل نموده؛ کهک های تخنیکي به گروه کاری جامعه مدنی در جریان کنفرانس و بعد از کنفرانس ارائه نموده است، بویژه زمانیکه این کمیته اقدامات لازم را برای نظارت بر اجرای تعهدات کنفرانس بروکسل توسط حکومت و جامعه بین المللی را آغاز کند.

VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: حرکت مستمر برای کاهش جریان کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر.

شاخص های پیشرفت	متریکس
کاهش کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد	<ul style="list-style-type: none">● کشت کوکنار در افغانستان در سال ۲۰۱۶ به میزان ۱۰ درصد افزایش یافت و مجموع اراضی که تحت کشت قرار گرفته بود در سال ۲۰۱۵ از ۲۰۱۰۰۰ هکتار به حدود ۱۸۳۰۰۰ هکتار برآورد شده است. تولید تریاک در سال ۲۰۱۶ به ۴۸۰۰ تن برآورد شد که نشان دهنده افزایش ۴۳ درصدی نسبت به ۳۳۰۰ تن در سال ۲۰۱۵ است.● در سال ۲۰۱۶ قیمت تریاک در تمام مناطق افغانستان افزایش یافت. در تقریباً ۹۰۰ میلیارد دالر یا معادل ۵ درصد تولید ناخالص داخلی افغانستان، ارزش تولید تریاک در زمین زراعی در سال ۲۰۱۶ در مقایسه با سال گذشته ۵۷ درصد افزایش یافته است (برای تورم تنظیم نشده است).● هلمند به عنوان بزرگترین ولایت کشت کوکنار در کشور باقی ماند و به دنبال آن، بادغیس، کندهار، ارزگان، ننگرهار، فراه، بدخشان و نیمروز هستند. در سال ۲۰۱۶، تعداد ولایات عاری از کشت خشخاش در افغانستان از ۱۴ ولایت به ۱۳ ولایت کاهش یافته است. کشت کوکنار در جوزجان در شمال کشور، وضعیت عاری بودن از خشخاش خود را که در سال ۲۰۰۸ به دست آورده بود، از

دست داد. اوسط تولید تریاک در هر هکتار به ۸، ۲۳ کیلوگرم رسید، که ۳۰ درصد بالاتر از سال ۲۰۱۵ میباشد.

در سال ۲۰۱۶، مقامات تنفیذ قانون در افغانستان مجموعاً ۲۱۹۲ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام دادند که منجر به کشف و ضبط ۴۷۵۹ کیلوگرم هروئین، ۴۷۰۴۸ کیلوگرم مورفین، ۴۸۰۲۲ کیلوگرم تریاک، ۶۶ کیلوگرم متامفتامین، ۶۸۶ تابلت MDMA، ۳۵۲۱۷۱ کیلوگرم حشیش، ۷۲۲۳۱ کیلوگرم مواد شیمیایی پیش نیاز جامد، ۱۵۰۳۴ لیتر مواد شیمیایی پیش نیاز مایع گردیده است. علاوه بر مواد مخدر، این عملیات منجر به تخریب ۵۷ فابریکه هروئین و هشت آزمایشگاه تولید متامفتامین، دستگیری ۲۵۴۸ مظنون و تصرف ۴۸۵ واسطه نقلیه، ۲۱۲ میل سلاح، ۳۴۷ تلفن همراه و هفت رادیو نیز گردیده است.

برخلاف افزایش ۱۰ درصدی کشت خشخاش و ۴۳ درصدی تولید در سال ۲۰۱۶، پیشرفت مثبتی در تولید محصولات زراعتی مشروع صورت گرفت. طبق گزارش وزارت صنایع و معادن، رقم تجارت ۲۰ درصد افزایش یافته است که اکثر آن صادرات نه تنها میوه های خشک، بلکه سبزیجات و میوه های تازه مانند انار، انگور و سیب است. این میوه ها به پاکستان، امارات متحده عربی و هند صادر شده اند.

یک نظرسنجی از اتاق تجارت و صنایع افغانستان (ACCI) نشان می دهد که تولید انگور در سال ۲۰۱۶ حداقل ۲۰ درصد در ولایت های پروان، سمنگان، سرپل، جوزجان، هرات و کندهار افزایش یافته است. در ولایت پروان تولید انگور دو برابر شده است در حالیکه در سمنگان تولید از ۷۰۰۰ تن در سال ۲۰۱۵ به ۹۰۰۰ تن در سال ۲۰۱۶ افزایش یافته است. انگور کندهار ۲، ۳ میلیون دالر ارزش داشته و اکثراً به پاکستان، هند و امارات صادر شده است.

گزارش وزارت زراعت، آبیاری و مالداري نشان می دهد که کشت و تولید گندم در افغانستان ۹، ۵ فیصد افزایش یافته است. این گزارش برداشت حاصلات چهار و نیم میلیون تن گندم را شناسایی کرده است که بیش از سه و نیم میلیون تن از زمین های آبی و حدود ۸۵۰۰۰۰ تن از زمین های للمی تولید شده است. این گزارش همچنین از تکنیک های بهبود یافته برای تولید سبزیجات در افغانستان یادآوری کرده، اما کمبود ظرفیت و کیفیت محصولات به حیث یک محدودیت برای بازاریابی محصولات در منطقه و فراتر از آن، هنوز هم باقی است.

افزایش جلوگیری موثر و تلاش های مبارزه با قاچاق انسان

افزایش محصولات زراعتی مشروع و سرمایه گذاری خصوصی وابسته به آن در مناطقی که قبلاً برای کشت خشخاش استفاده می شد

