



مجمع عمومی

شورای امنیت

توزیع: عمومی

۲۸ فبروری ۲۰۱۹

اصل متن: انگلیسی

نشست هفتاد و سوم

مجمع عمومی

اجندای شماره ۴۰

نشست سال هفتاد و چهارم

شورای امنیت

اوضاع در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی ملل متحد

I. مقدمه

۱ این گزارش به تأسی از قطعنامه ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه (۲۰۱۸) ۲۴۰۵ شورای امنیت ارائه میگردد که به اساس آن از سرمنشی تقاضا شده است تا هر سه ماه پیرامون انکشافات در افغانستان گزارش دهد.

۲ گزارش یک معلومات تازه پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله تلاشهای سیاسی، بشری، انکشافی و حقوق بشر پس از گزارش قبلی که بتاريخ ۷ دسامبر ۲۰۱۸ (A/73/624-S/2018/1092) ارائه گردید فراهم میسازد.

II. انکشافات مرتبط

۳ تلاشها در راستای پایان بخشیدن به جنگ از طریق مذاکره پس از گزارش در مورد پیشرفت گفتگوها میان ایالات متحده امریکا و طالبان تشدید یافت. حکومت افغانستان نیز به آمادگی هایش جهت گفتگوهای بین الافغانی ادامه داد، اگرچه هیچگونه گفتگوهای مستقیم میان حکومت و طالبان صورت نگرفته است. سرنوشت انتخابات پارلمانی ماه اکتوبر ۲۰۱۸ پس از تأخیر در پروسه شمارش آراء، بی نظمی های گسترده و اتهام فساد تا هنوز مورد منازعه قرار دارد. کمیسیون مستقل انتخابات، انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ را برای سه ماه یعنی الی ۲۰ ماه جولای به تأخیر انداخت. پروسه ثبت نام نامزدان برای انتخابات ریاست جمهوری بتاريخ ۲۰ ماه جنوری پایان یافت که در این پروسه به تعداد ۱۸ نامزد، بشمول رئیس جمهور فعلی اشرف غنی و داکتر عبدالله عبدالله ثبت نام نمودند. به استثنای اندک کاهش در رویداد های خشونت بار به دلایل تغییر فصل، اوضاع امنیتی متشنج باقی ماند. میزان تلفات ملکی بطور بی پیشینه ای بلند باقی ماند. کنفرانس وزرا در ژنیو به میزبانی مشترک حکومت افغانستان و ملل متحد برگزار گردید که در نتیجه چهارچوب حسابدهی متقابل برای کمکهای انکشافی به تصویب رسید. اوضاع بشری نابسامان باقی مانده که این وضعیت توأم با خشکسالی و سطح بلند بجاشدگان داخلی شدت بیشتر کسب کرد.

الف. انکشافات سیاسی

۴ سه ماه گذشته شاهد سه پروسه حساس و مرتبط به هم بود که عبارت بود از پیامد های انتخابات پارلمانی مؤرخ ۲۰ اکتوبر، برگزاری انتخابات ریاست جمهوری که مطابق به قانون اساسی باید در سال ۲۰۱۹ برگزار گردد و اکنون قرار است که در

ماه جولای برگزار شود و دوبرابر شدن تلاشها جهت رسیدن به یک توافق سیاسی پایدار میان حکومت افغانستان و شورشیان طالب.

۵ تلاشها جهت پایان بخشیدن به درگیری ها در افغانستان از طریق مصالحه سیاسی در نیمه دوم سال ۲۰۱۸ شدت گرفت. در جریان تهیه این گزارش، حکومت به تلاشهای خویش جهت آمادگی برای یک گفتگوی صلح بین الافغانی ادامه داد. در کنفرانس ژنیو پیرامون افغانستان که بتاريخ ۲۷ و ۲۸ ماه نوامبر برگزار گردید، رئیس جمهور غنی اعلان کرد که وی یک تیم مذاکره کننده حکومتی به رهبری عبدالسلام رحیمی، رئیس دفتر ریاست جمهوری را ایجاد نموده است. بتاريخ ۹ دسامبر، رئیس جمهور غنی آقای محمد عمر داودزی را بعنوان نماینده خاص خویش در امور اجماع منطوقی برای صلح و رئیس جدید دارالانشای شورای عالی صلح تعیین کرد. آقای داودزی یک سلسله اصلاحات در شورای عالی صلح، بشمول به تعلیق کمیته های صلح ولایتی را اعلان کرد. وی همچنان سفرها به کشورهای منطقه را آغاز کرد و از تاریخ ۸ الی ۱۲ جنوری به کشور پاکستان و بتاريخ ۲۶ جنوری به کشور چین سفرهایی را جهت کسب اجماع منطقه وی پیرامون پروسه صلح افغانستان انجام داد. بتاريخ ۱۲ ماه دسامبر، حکومت یک فرمان ریاست جمهوری را مبنی بر ایجاد یک بورد عالی مشورتی برای صلح، متشکل از ۳۳ عضو اعم از مقامات دولتی و شخصیت های سیاسی احزاب مخالف، بشمول دو خانم صادر کرد. بتاريخ ۱۱ جنوری، رئیس جمهور غنی نخستین نشست ملی مشورتی پیرامون پروسه صلح را دایر نمود. پس از بحث های گروهی، رئیس جمهور در خطاب به اشتراک کنندگان روی ضرورت بر یک پروسه صلح بین الافغانی و به رهبری حکومت تأکید نمود و از آقای داودزی خواست تا یک لویه جرگه به اشتراک شخصیت های برجسته افغانستان را در ختم ماه فبروری برگزار و روی چگونگی مذاکرات صلح مشوره دهند.

۶ در عین زمان، فرستاده ویژه امریکا در امور صلح افغانستان، آقای زلمی خلیلزاد سفرهای متعددی را به کشورهای منطقه جهت جلب حمایت آنان در قبال پروسه صلح افغانستان انجام داد. در جریان سفرهای منطوقی که از تاریخ ۴ الی ۲۲ دسامبر انجام یافت، آقای خلیلزاد گفتگوهایی را بتاريخ ۱۷ و ۱۸ ماه دسامبر با نمایندگان طالبان در ابوظبی پایتخت امارات متحده عربی و همچنان نمایندگان حکومت پاکستان، عربستان سعودی و امارات متحده عربی انجام داد. حسب گزارش، نمایندگان سه کشور اشتراک کننده در مذاکرات از طالبان خواستند تا یک آتش بس را اعلان و تمایل شانرا برای گفتگوهای رو در رو با حکومت افغانستان رسماً نشان دهند. با وجود آنهم، این گفتگوهای بین الافغانی علی الرغم اشتراک نمایندگان حکومت در نشست ابوظبی اتفاق نیافتاد. آقای خلیلزاد سفرهای بیشتری را از تاریخ ۸ الی ۲۶ ماه جنوری به منطقه انجام داد که سفرهای نخست وی به هند و چین بود. وی بتاريخ ۲۱ ماه جنوری جهت انجام مذاکرات گسترده شش روزه با کمیسیون سیاسی طالبان به قطر سفر کرد. قرار گزارش این مذاکرات روی خروج نیروهای امریکایی از افغانستان و حصول اطمینان از اینکه کشور دوباره به پناه گاه امن تروریستان بین المللی مبدل نمیگردد متمرکز بود. بتاريخ ۲۶ ماه جنوری، آقای خلیلزاد و طالبان اعلامیه های رسمی جداگانه ای را مبنی بر اینکه پیشرفت های مهمی در جریان گفتگوها میان طرفین بمیان آمده است منتشر نمودند، اگرچه جلسات بدون رسیدن به کدام توافق رسمی به پایان رسید. آقای خلیلزاد سپس به کابل سفر نموده تا در مورد نتایج گفتگوهایش به رئیس جمهور غنی گزارش دهد. آقای خلیلزاد در مصاحبه با یک رسانه تأکید کرد که طالبان گفتگوهای مستقیم با حکومت را رد کرده و به باور تحریک طالبان گفتگوهای مستقیم به معنی برسیت شناختن حکومت افغانستان است. سپس رئیس جمهور غنی بتاريخ ۲۸ ماه جنوری طی یک سخنرانی رسمی اظهار داشت که پیشرفت هایی در مذاکرات میان ایالات متحده امریکا و طالبان بعنوان بخشی از چهارچوب گفتگوها که از سوی حکومت افغانستان ایجاد گردیده بمیان آمده است. رئیس جمهور غنی روی فراخوان اش به جانب طالبان برای گفتگوهای بین الافغانی تأکید نمود و نسبت به اشتباهات در پروسه های قبلی صلح افغانستان هشدار داد و خواهان خروج نیروهای خارجی و پیشبرد منظم و پایدار پروسه صلح گردید.

۷ بتاريخ ۵ و ۶ فبروری، نشستی میان یک هیئت ده نفری طالبان و شخصیت های سیاسی افغانستان که یک تعداد زیاد آنان به احزاب سیاسی مخالف ارتباط داشتند، بشمول حامد کرزی رئیس جمهور سابق و همچنان چندین نامزد ریاست جمهوری و معاونین آنها و چندین عضو اسبق طالبان در مسکو برگزار گردید. دو خانم نیز در این نشست اشتراک نموده بودند. حین سخنرانی در کنفرانس، آقای کرزی از تلاشهای اخیر صلح استقبال نموده و تأکید کرد که داشتن یک افغانستان آزاد و دیموکراتیک تنها از طریق وحدت ملی امکان پذیر است. یک نماینده کمیسیون نظامی طالبان، آقای شیرمحمد عباس استانکزی سخنرانی نموده و گامهای رفتن بطرف پروسه صلح، منجمله حذف نام های طالبان از لست تعزیرات، رهایی زندانیان طالب و گشایش رسمی دفتر طالبان را برجسته ساخت و روی ضمانت های بین المللی نسبت به توافقنامه نهایی تأکید کرد. خانم فوزیه کوفی، عضو پارلمان، گفت که دستاورد های هژده سال گذشته، منجمله مشارکت سیاسی و حقوق اجتماعی و اقتصادی زنان باید در هرگونه پروسه صلح مدنظر و رعایت شوند. در ختم کنفرانس، اشتراک کنندگان یک اعلامیه مشترک را منتشر و خواهان یک گفتگوی همه جانبه بین افغانی گردیدند. همچنان در اعلامیه روی خروج نیروهای خارجی از افغانستان و تأمین حق تعلیم و حقوق سیاسی، اجتماعی و اقتصادی زنان و همچنان آزادی بیان همه افغانها مطابق به ارزشهای دینی و اسلامی تأکید صورت گرفت. سپس رئیس جمهور غنی روی نیاز به پروسه صلح به رهبری حکومت افغانستان تأکید نمود.

۸ ملل متحد به تلاشهای اش جهت حمایت از یک پروسه صلح به مالکیت و رهبری افغانها ادامه داد. ملل متحد در مشارکت با حکومت ناروی، یک سیمینار تشریک تجارب را در کابل سازماندهی نمود که در این سیمینار کارشناسان نظریات شانرا در مورد مذاکرات صلح کولمبیا و فلیپین با اعضای شورای عالی صلح و اعضای تیم مذاکره کننده حکومت و مورد مشورتی صلح شریک ساختند. بعنوان بخشی از تلاشها برای حمایت از تلاشهای صلح در سطح محل، دفاتر ساحوی دفتر هیئت معاونت ملل متحد (یوناما) در افغانستان از سه ابتکار صلح در محل در جریان تهیه این گزارش حمایت نمودند که یکی از این تلاشها به هدف کاهش تأثیر منازعات روی منابع در چند قریه دور افتاده ولایت بدخشان صورت گرفت.

۹ این تلاشها جهت دستیابی به یک صلح پایدار همزمان با دو پروسه انتخابات، یعنی آمادگی ها برای انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹، و حل و فصل تنش ها و تأخیر در اعلان نتایج انتخابات پارلمانی ماه اکتوبر سال ۲۰۱۸، ادامه پیدا کرد. جمع آوری نتایج آرای انتخابات پارلمانی بطور بطی پیش میرفت. پس از شکایت ها در مورد فساد و بی نظمی ها در پروسه، باز شماری کامل و یا قسمی آرا در تمامی ۳۳ ولایاتی که در آنجا انتخابات انجام شده بود صورت گرفت. باوجود آنهم، این بازشماری نگرانی یک تعداد زیادی از نامزدان و احزاب سیاسی را که یک تعداد از کمیشنر ها و کارمندان نهاد های انتخاباتی را به دستبرد در نتایج بازشماری متهم میکردند، برطرف نکرد. بتاريخ ۲۸ ماه نوامبر، ریاست امنیت ملی سرپرست ریاست عملیات ساحوی کمیسیون مستقل انتخابات را در پیوند به اتهام فساد بازداشت نمود و سپس قضیه وی جهت تحقیقات بیشتر به اداره لوی سارنوالی محول گردید. در جریان تأخیر در پروسه شمارش آرا، اعتراض کنندگانی که با پروسه بازشماری و یا اعلان نتایج ابتدایی راضی نبودند، تظاهرات مسالمت آمیز را در بیشتر از بیست ولایت کشور راه اندازی نموده و دفاتر کمیسیون مستقل انتخابات را در یازده ولایت مسدود کردند. در عین زمان، نامزدانی که نسبت به پروسه انتخابات شکایت داشتند، اکثریت آنان از طرزالعمل های مناسب پیروی نموده و شکایات شانرا جهت رسیدگی از سوی کمیسیون رسیدگی به شکایات انتخاباتی ثبت نمودند.

۱۰ حوزه انتخابات پارلمانی ولایت کابل که بیشترین کرسی های پارلمان به آن اختصاص داده شده بود و بلندترین رقم رأی دهندگان در آنجا ثبت نام گردیده بودند، مملو از منازعه اعلان گردید. بتاريخ ۶ ماه دسامبر، کمیسیون رسیدگی به شکایات انتخاباتی تمامی آرای حوزه کابل را باطل اعلان نمود و خواستار برکناری پنج عضو ارشد کمیسیون مستقل انتخابات، بشمول رئیس دارالانشای آن گردید. این تصمیم کمیسیون رسیدگی به شکایات انتخابی معاون دوم ریاست جمهوری، قاضی القضاة،

لوی سارنوال و رئیس کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی را واداشت تا میان در هر دو نهاد یا درمیانی نمایند که در نهایت روی بازشماری آرای یک تعداد محدود محلات رأی دهی توافق بعمل آمد. این جنجال اعلان نتایج انتخابات پارلمانی ولایت کابل را هرچه بیشتر به درازا کشانید. بتاريخ ۱۴ ماه جنوری، نتایج ابتدایی ولایت کابل اعلان گردید. پس از یک واکنش ابتدایی آرام نسبت به این نتایج که قرار بود بتاريخ ۱۰ نوامبر ۲۰۱۸ اعلان گردد، نامزدان ناموفق بتاريخ ۲۲ ماه جنوری تظاهراتی را در شهر کابل راه اندازی نمودند و چهار دروازه ورودی به پایتخت را تا قبل از پایان دادن به تظاهرات شان در پایان همان روز، مسدود کردند.

۱۱ کمیسیون مستقل رسیدگی به شکایات انتخاباتی ۴۹۴۶ مورد شکایات را پیرامون نتایج ابتدایی بدست آوردند که از آنجمله ۲۹۸۰ شکایت و ۱۹۸ قضیه استیناف خواهی مورد رسیدگی قرار گرفتند. از این جمله، کمیسیون به تعداد ۱۱۹ قضیه را به اداره لوی سارنوالی غرض تحقیقات بیشتر محول نمود. پس از پروسه رسیدگی به شکایات، کمیسیون مستقل انتخابات اعلان نتایج نهایی انتخابات را آغاز کرد که نتایج نهایی ۹ ولایت بتاريخ ۲۰ ماه جنوری، سه ولایت بتاريخ ۲۳ جنوری و شش ولایت دیگر بتاريخ ۳۰ ماه جنوری اعلان گردیدند.

۱۲ بتاريخ ۳۰ ماه دسامبر، کمیسیون مستقل انتخابات اعلان نمود که این کمیسیون انتخابات سال ۲۰۱۹ ریاست جمهوری را از ۲۰ ماه اپریل به ۲۰ ماه جولای به تأخیر میاندازد. اگرچه این تأخیر در مشوره قبلی با فعالین سیاسی و جامعه مدنی صورت گرفت، اما اعلان تأخیر با انتقاد و نگرانی مواجه گردید. کمیسیون مستقل نظارت بر تطبیق قانون اساسی بتاريخ ۳۱ ماه دسامبر ۲۰۱۸ یک نظریه قانونی را منتشر کرد و تأخیر در برگزاری انتخابات را نقض قانون اساسی کشور خواند. اگرچه این نظریه قانونی در مورد کمیسیون مستقل انتخابات صدق نمیکرد، اما این نظریه بیشتر به انتقاد عامه نسبت به تأخیر انداختن انتخابات اشاره میکرد. همچنان قرار است که انتخابات شوراهای ولایتی و ولسوالی ها، بشمول انتخابات پارلمانی در ولایت غزنی در ماه جولای برگزار گردند، اما این انتخابات به دلایل اوضاع امنیتی و اعتراضات که منجر به مسدود شدن دفاتر ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات و مانع پروسه ثبت نام رأی دهندگان در ولایات گردید، در سال ۲۰۱۸ برگزار شده نتوانست. نهاد های متعدد همکار شک و تردید شانرا نسبت به ظرفیت کمیسیون جهت برگزاری همزمان این چهار انتخابات در ماه جولای ابراز نمودند.

۱۳ باوجود آنهم، نهاد های انتخاباتی با حمایت ملل متحد به آمادگی های لوژستیک شان جهت برگزاری انتخابات ریاست جمهوری ادامه دادند. در ماه جنوری، کمیسیون مستقل انتخابات یک پروسه دروس آموخته شده از جریان انتخابات پارلمانی را نهایی ساخت و بادر نظر داشت پیشنهادات، مباحث را با حکومت جهت تقویت تشکیل و کارمندان دارالانشای کمیسیون آغاز نمود. هر دو کمیسیون کار آماده سازی پلانهای عملیاتی و بودجوی شانرا آغاز نمودند. حکومت حدوداً مبلغ ۲۳/۴ میلیون دالر امریکایی را برای برگزاری چهار انتخابات در بودجه ملی سال ۲۰۱۹ خویش جهت استفاده توسط کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل رسیدگی به شکایات انتخاباتی تخصیص داد. پس از تهیه مسوده پلان عملیاتی، مسوده یک بودجه مبلغ ۱۱۲۱۸۹۰۴۵ دالر امریکایی تهیه گردید تا فعالیت های دو کمیسیون و پروژه حمایت از انتخابات ملل متحد را تمویل نماید. پروسه ثبت نام نامزدان انتخابات ریاست جمهوری بتاريخ ۲۲ ماه دسامبر آغاز و بتاريخ ۲۰ ماه جنوری پایان یافت که به تعداد ۱۸ نامزد بشمول رئیس جمهور غنی و داکتر عبدالله عبدالله رئیس اجرائیه حکومت وحدت ملی ثبت نام نمودند. هیچ نامزد زن برای انتخابات ریاست جمهوری ثبت نمودند، اما سه زن بعنوان معاونین نامزدان ریاست جمهوری در تکت های انتخاباتی ثبت نام نمودند. بررسی اسناد از سوی کمیسیون مستقل انتخابات بتاريخ ۴ ماه فبروری تکمیل گردید، اما پروسه بررسی ارتباطات نامزدان با گروه های مسلح غیرقانونی از سوی کمیسیون مستقل رسیدگی به شکایات انتخاباتی الی ۲۲ ماه مارچ ادامه خواهد داشت. بتاريخ ۷ ماه جنوری، مقرر شد نام تازه رأی دهندگان به تصویب رسید و پروسه ثبت نام در ماه مارچ آغاز گردید. کمیسیون

مستقل انتخابات تجسس برای کارگیری از تکنالوجی، بشمول کارگیری بهتر از دستگاه شناسایی بیومتریک را که در جریان انتخابات پارلمانی بطور درست فعالیت نکرد آغاز نموده است. نظر به تقاضای حکومت، دو عضو بین المللی فاقد رأی کمیسیون مستقل رسیدگی به شکایات انتخاباتی شناسایی و بتاريخ ۵ ماه فروری طی یک مکتوب رسمی به رئیس جمهور غرض منظوری معرفی گردیدند.

۱۴ در نتیجه عدم توانایی مدیریت در انتخابات پارلمانی و اتهام تقلب و فساد، تقاضا بعمل آمد تا کمیشنرانی کمیسیونها برطرف و یک اصلاحات اساسی در نظام انتخاباتی بمیان آید. در ماه دسامبر، ائتلاف بزرگ ملی و گروه تماس احزاب سیاسی خواستار آوردن اصلاحات بنیادی در ساختارهای هر دو کمیسیون گردیدند. باوجود آنهم، احزاب سیاسی در برابر مداخله حکومت در انتخابات ریاست جمهوری هشدار داده و گفتند که هرگونه مداخله اعتبار انتخابات ریاست جمهوری آینده را تضعیف میکند. بتاريخ ۱۳ ماه جنوری، محمد سرور دانش، معاون دوم ریاست جمهوری از آمادگی حکومت برای اصلاح هر دو کمیسیون خبر داد. بتاريخ ۱۶ ماه جنوری، حکومت پروسه مشوره خواهی با احزاب و جریانهای سیاسی و جامعه مدنی را جهت ایجاد اجماع پیرامون آوردن تغییرات در هر دو کمیسیون و میکانیزمها برای تعویض کمیشنرها آغاز نمود. بتاريخ ۱۱ ماه فروری، یک کمیته تخنیکی مؤقت به ریاست آقای دانش معاون دوم ریاست جمهوری و متشکل از مقامات حکومتی، احزاب سیاسی و نهاد های جامعه مدنی ایجاد گردید که این کمیته توافق نمود تا پیشنهادات لازم را جهت تعدیل قانون انتخابات، بشمول پروسه جدید تعیینات اعضای هر دو کمیسیون انتخاباتی را ارائه نمایند. مسوده تعدیلات در قانون انتخابات بتاريخ ۱۲ ماه فروری از سوی کابینه تصویب گردید. در همان روز، رئیس جمهور غنی با صدور فرمانی هفت کمیشنر کمیسیون انتخابات و پنج کمیشنر کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی را از وظایف شان سبکدوش و روسای دارالانشای هر دو کمیسیون را بعنوان سرپرستان کمیسیونها الی تقرر روسای جدید تعیین نمود.

۱۵ در عین زمان، احزاب و جریانهای سیاسی به تلاشهای شان برای بسیج ساختن حمایت قبل از انتخابات ریاست جمهوری ادامه دادند. بتاريخ ۲۸ ماه جنوری، یک سخنگوی ائتلاف بزرگ ملی به رسانهها گفت که تلاشهای قبلی بخاطر حمایت یک نامزد واحد در انتخابات به ناکامی انجامید. شکل گیری تیمهای انتخاباتی نیز منجر به دور تازه گفتگوها پیرامون چگونگی نظام سیاسی آینده افغانستان گردید که چندین نامزد، بشمول رئیس اجرائیه داکتر عبدالله و مشاور سابق امنیت ملی حنیف اتمر حمایت شانرا از یک نظام سیاسی غیرمتمرکز و اصلاحات سیاسی اعلام کردند. پس از تأخیر در زمان برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و پروسه صلح، آوازهها در مورد ایجاد یک اداره مؤقت بحثهایی را میان نامزدان و معاونین نامزدان ریاست جمهوری برانگیخت. جدال بیشتر زمانی اوج گرفت که بتاريخ ۲۴ ماه جنوری رئیس جمهور غنی برکناری محمد محقق، معاون دوم ریاست اجرائیه را به دلیل اینکه خودش را بعنوان معاون دوم آقای اتمر برای انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ ثبت نام کرده بود، اعلان کرد. روز بعد، آقای محقق با نشر اعلامیه تصمیم رئیس جمهور را رد کرد و رئیس اجرائیه داکتر عبدالله نیز اعلامیه را در حمایت از آقای محقق منتشر کرد. این تصمیم بحثهایی را پیرامون چگونگی قانونی بودن تصمیم غنی برانگیخت. حکومت ادعا نمود که رئیس جمهور مطابق به قانون اساسی این صلاحیت را دارد تا مقامات ارشد را برکنار نماید، اما طرفداران آقای محقق ادعا نمودند که وی به اساس توافقنامه ماه سپتمبر ۲۰۱۴ حکومت وحدت ملی به این سمت گماشته شده است و ایجاب مینماید تا در مورد برکناری وی با رئیس اجرائیه داکتر عبدالله مشوره صورت گیرد.

۱۶ اوضاع امنیتی توأم با وقوع رویداد های متعدد امنیتی متشنج باقی ماند. در سال ۲۰۱۸، ملل متحد به تعداد ۲۲۴۷۸ رویداد امنیتی را ثبت نمود یک کاهش پنج درصدی را در مقایسه با تعداد بلند ۲۳۷۴۴ رویداد امنیتی که در سال ۲۰۱۷ ثبت گردیده بود، نشان میدهد. یوناما به تعداد ۱۳۸۰۵ رویداد درگیری های مسلحانه را در سال ۲۰۱۸ ثبت نمود که این تعداد ۶۱ درصد مجموع رویداد های امنیتی را تشکیل داده و ده درصد کاهش را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نشان میدهد. رویداد های ناشی از کارگیری اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده دومین عامل عمده این کتگوری رویداد ها باقی ماند. حملات هوایی گزارش داده شده که قبلا الی 67.6 درصد از سال ۲۰۱۶ به ۲۰۱۷ افزایش پیدا کرده بود، تا ۴۲ درصد دیگر، یعنی از ۹۵۰ در سال ۲۰۱۷ به ۱۳۵۲ در سال ۲۰۱۸، افزایش پیدا کرد. طالبان موفق گردیدند تا مراکز اداری بیست و یک ولسوالی را در طول سال بطور مؤقت در تصرف شان درآوردند که بلندترین میزان را از زمان انتقال مسؤولیت های امنیتی به نیروهای امنیتی افغان در سال ۲۰۱۴ نشان میدهد. قتل های زنجیره ای یا هدفمندانه و آدم ربایی در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نو درصد افزایش پیدا کرد و به تعداد ۱۰۶ حمله انتحاری ثبت گردید که بلندترین میزان همچو حملات را از سال ۲۰۱۴ بدینسو نشان داده و یک افزایش ۵ درصدی در مقایسه با سال ۲۰۱۷ داشته است. مناطق جنوب و شرق بلندترین میزان رویداد ها را داشته و ۵۲ درصد مجموع رویداد های امنیتی را تشکیل میداد.

۱۷ بین تاریخ ۱۶ نوامبر ۲۰۱۸ و ۷ جنوری ۲۰۱۹، یوناما طور مجموعی به تعداد ۴۴۲۰ رویداد امنیتی را ثبت نموده که یک کاهش ۸ درصدی را در مقایسه با عین زمان در سال قبل نشان میداد. مناطق جنوب و متعاقب آن مناطق شرق و شمال شاهد بلندترین میزان رویداد های امنیتی بودند که این سه مناطق ۶۷ درصد مجموع رویداد های امنیتی را تشکیل میدادند. شیوه های ایجاد شده بدون تغییر باقی مانده و درگیری های مسلحانه یکی از عوامل عمده این رویداد های امنیتی بود که ۵۸ درصد مجموع رویداد ها را تشکیل میداد و ۱۲ درصد کاهش را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۷ نشان داد. حملات انتحاری ۶۱ درصد کاهش داشت و این کاهش احتمالا ناشی از تلاشهای کشفی نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان در شهر های کابل و جلال آباد بوده است. اما حملات هوایی از سوی نیروهای هوایی افغانستان و نیروهای نظامی بین المللی در مقایسه با عین زمان در سال قبل ۵۱ درصد افزایش پیدا کرد.

۱۸ حکومت تغییرات قابل ملاحظه ای را در رهبری نهاد های امنیتی بمیان آورد. بتاريخ ۲۳ ماه دسامبر، رئیس جمهور غنی تقرر اسدالله خالد و امرالله صالح را بعنوان سرپرستان وزارت های دفاع و داخله اعلان نمود. سپس امرالله صالح از سمت اش بعنوان سرپرست وزارت داخله بتاريخ ۱۹ جنوری استعفاء داده و بعنوان معاون اول تیم انتخاباتی رئیس جمهور غنی ثبت نام نمود. بتاريخ ۲۰ جنوری، رئیس جمهوری غنی آقای حمدالله محب، مشاور امنیت ملی، را بعنوان سرپرست وزارت داخله تعیین کرد. بتاريخ ۱۱ فبروری، حکومت مسعود اندرابی، معاون پیشین ریاست عمومی امنیت ملی، را بعنوان سرپرست جدید وزارت داخله تعیین نمود.

۱۹ درگیری های محلی میان نیروهای حکومتی و عناصر مخالف حکومت کماکان در سراسر افغانستان در سطوح پایین تر بادنظر داشت وضعیت اقلیمی ادامه پیدا کرد و هیچ یک از طرف ها دستاوردی قابل ملاحظه ای نداشتند. عملیات های زمستانی نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان در جنوب و همچنان در ولایت ننگرهار در شرق، ولایت بلخ و فاریاب در شمال و در ولایت غزنی در جنوبشرق و ولایت هرات و فراه در غرب متمرکز بود. نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان با چالشهایی در راستای بهبود امنیت کلی راه های عمده در شمال افغانستان مواجه بودند. بین تاریخ ۱۶ و ۱۹ ماه جنوری، کاروان بزرگ اکمالاتی نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان در مسیر شهرهای میمنه و مزارشرف چندین بار مورد حمله قرار گرفتند که در نتیجه به تعداد ۵۰ نفر تلف و ۴۰ عراده وسایط تخریب گردیدند که این حمله تلاشهای نیروهای امنیتی افغانستان در ساحه را به شکست مواجه کرد.

حملات هوایی در حمایت از نیروهای امنیتی افغان و نیروهای بین‌المللی در برابر عناصر مخالف حکومت ادامه پیدا کرد که یک تعداد بی‌پیشینه‌ای از همچو حملات در جریان تهیه این گزارش ثبت گردید. بیشترین حملات هوایی، یعنی تقریباً یک بر سوم این حملات در ولایت هلمند صورت گرفت که در نتیجه یک حمله طیاره بدون سرنشین بتاريخ اول ماه دسامبر ملانمان والی نام نهاد طالبان به قتل رسید و متباقی حملات هوایی در ولایت‌های ارزگان، ننگرهار، غزنی و فاریاب صورت گرفت. در جریان تهیه این گزارش، پنج عضو خدماتی نیروهای بین‌المللی، بشمول دو نفر دیگر در جریان سه هفته نخست ماه جنوری ۲۰۱۹ کشته شدند.

۲۰ علی‌الرغم کاهش کلی حملات انتحاری و پیچیده در سراسر کشور، چندین حمله بالای هدف‌های بزرگ در شهر کابل در جریان تهیه این گزارش بوقوع پیوست. مسئولیت دو حمله بزرگ در شهر کابل، یعنی حمله انتحاری در برابر یک گروه‌مذہبی بتاريخ ۲۰ ماه نوامبر و همچنان حمله پیچیده گروهی در برابر وزارت فواید عامه و وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین بتاريخ ۲۴ ماه دسامبر را هیچ یک از طرف‌ها بعهدہ نگرفتند. در هنگام حمله کارمندان ملل متحد در داخل محوطه وزارت فواید عامه قرار داشتند که توسط نیروهای ریاست محافظت مؤسسات بین‌المللی محافظت و از آنجا بطور مصئون بیرون ساخته شدند. مسئولیت دو حمله در برابر محوطه‌های بین‌المللی مربوط به نیروهای نظامی، یعنی حمله مؤرخ ۲۸ ماه نوامبر در برابر کمپ انجمن و حمله مؤرخ ۱۴ ماه جنوری در برابر گرین ویلیج را طالبان بعهدگرفتند. در جریان حمله در برابر گرین ویلیج، ده نفر کارمندان ملل متحد در محوطه گرین ویلیج قرار داشتند که هیچ آسیبی به آنان نرسید، اما دو کارمند ملل متحد جراحت سطحی برداشتند. یک حمله بزرگ و غیرمتمقارن دیگر در برابر نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان که مسئولیت آنرا طالبان بعهدگرفتند و بتاريخ ۲۱ ماه جنوری با منجر ساختن یک هانوی (تانک) مملو از مواد انفجاری در داخل پایگاه نیروهای واکنش سریع در ولایت وردگ صورت گرفت، به تعداد ۳۹ پرسونل امنیتی کشته و به تعداد ۵۸ نفر دیگر مجروح گردیدند.

۲۱ یک سلسله تظاهرات در ارتباط به انتخابات، تلفات ملکی و یا بازداشت افراد سرشناس در سراسر کشور بوقوع پیوست. در اواخر ماه نوامبر، در جریان یک هفته دست کم چهار تظاهرات بخاطر تلفات ملکی در نتیجه عملیات نظامی نیروهای طرفدار حکومت در ولسوالی گیلان (ولایت غزنی)، ولسوالی جبل السراج (ولایت پروان)، ولسوالی محمد آغه (ولایت لوگر) و ولسوالی گومل (ولایت پکتیکا) راه اندازی گردید. بتاريخ ۲۵ ماه نوامبر، ریاست عمومی امنیت ملی علیپور، یک فرمانده ملیشه هزاره، را به اتهام دست داشتن در فعالیت‌های جرمی بازداشت نمود. بازداشت علیپور باعث موج اعتراضات در شهرهای کابل، و بامیان گردید که این اعتراضات به خشونت گرایید. دامنه این اعتراضات در ولایت‌های هرات، بلخ، دایکندی و وردگ نیز گسترده گردید. این اعتراضات در نهایت منجر به آزادی علیپور بتاريخ ۲۶ ماه نوامبر گردید. اعتراضات محلی در برابر نتایج انتخابات پارلمانی منجر به بسته شدن راه‌ها و یا مسدود شدن دفاتر ولایتی کمیسیونهای انتخاباتی گردید.

۲۲ باوجود عملیات‌های شدید نیروهای افغان و بین‌المللی در برابر پایگاه‌های گروه داعش در ولایت‌های ننگرهار و کنر، این گروه مقاوم باقی ماندند. این عملیات‌ها، منجمله حملات هوایی تأثیرات بزرگی را در هم کوبی گروه داعش ولایت خراسان بجا گذاشت. یوناما درگیری‌ها میان طالبان و گروه داعش را در ولایت کنر ثبت نمود. باوجودیکه درگیری‌ها در ولایت ننگرهار نیز ادامه پیدا کرد، اما کنر یکی از فعال‌ترین محلات برای رویارویی طالبان با گروه داعش بود. اتخاذ تدابیر شدید امنیتی توسط نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان وضعیتی را در شهر جلال‌آباد در سال ۲۰۱۹، پس از یک افزایش ده در صدی در میزان حملات انتحاری در مرکز ولایت در سال ۲۰۱۸ که از سوی گروه داعش ولایت خراسان انجام میشد، بهبود بخشید. بتاريخ ۲۳ ماه نوامبر، گروه داعش مسئولیت یک حمله انتحاری بالای یک مسجد را که در پایگاه نظامی ولسوالی مندوزی ولایت خوست موقعیت داشت، بعهدگرفت. قرار گزارش، از اثر این حمله ۳۵ نفر از پرسونل نظامی جان‌های شانرا از دست دادند.

۲۳ نو رویداد، بشمول دو قضیه تهدید و هفت قضیه جنایی که کارمندان ملل متحد را متأثر ساخت، گزارش داده شد.

ج همکاری های منطوقی

۲۴ همزمان با شدت گرفتن تلاشهای دوجانبه از سوی حکومت با کشور های منطقه، همکاریهای منطوقی در ارتباط به پروسه صلح افغانستان نیز افزایش پیدا کرد. در ماه جنوری، آقای حمدالله محب، مشاور امنیت ملی افغانستان، از هند، چین، عربستان سعودی و امارات متحده عربی دیدن نمود و پیرامون پروسه صلح، مبارزه علیه تروریسم و علایق دوجانبه و چندین جانبه با مقامات این کشور ها بحث و گفتگو کرد. مقامات این کشور ها حمایت شانرا از پروسه مصالحه افغانستان و همکاری در این راستا ابراز نمودند.

۲۵ جمهوری اسلامی ایران نیز همکاری اش در راستای حمایت از پروسه صلح افغانستان افزایش داد. بتاريخ ۲۶ ماه دسامبر، دبیر شورای عالی امنیت ملی ایران، جنرال علی شمخانی با رئیس جمهور غنی، رئیس اجرائیه داکتر عبدالله و مشاور امنیت ملی محب در کابل دیدار و گفتگو کرد. بتاريخ ۳۰ دسامبر، وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی افغانستان گزارش داد که یک هیئت طالبان از جمهوری اسلامی ایران دیدن نموده و در مورد پروسه صلح در افغانستان با آنها بحث و گفتگو نمودند و این گفتگوها با آگاهی حکومت افغانستان صورت گرفت. بتاريخ ۵ ماه جنوری، معاون وزارت خارجه جمهوری اسلامی ایران، عباس اراغچی، از کابل دیدن نموده و با رئیس جمهور غنی، رئیس اجرائیه داکتر عبدالله و وزیر امور خارجه افغانستان صلاح الدین ربانی دیدار و گفتگو نمود. آقای اراغچی در مورد گفتگوهای تهران با هیئت طالبان معلومات ارائه نموده و تعهد کشورش را برای یک پروسه صلح به مالکیت و رهبری افغانها ابراز داشت.

۲۶ پاکستان نیز تماس های اش با افغانستان را از مجرای دوجانبه و چندین جانبه ادامه داد. از تاریخ ۲۴ الی ۲۶ ماه دسامبر، وزیر خارجه پاکستان، شاه محمود حسین قریشی از کابل، تهران، بیجینگ و مسکو، بعنوان بخشی از تلاشهای منطوقی اسلام آباد برای حمایت از تلاشها صلح، بازدید بعمل آورد. بتاريخ ۱۵ ماه دسامبر، دور دوم گفتگو های وزرای خارجه افغانستان، چین و پاکستان در کابل برگزار گردید. در یک اعلامیه مشترک، هر سه جانب روی ایجاد اعتماد متقابل سیاسی جهت حمایت از تلاشهای صلح و سایر ساحات کلیدی همکاریهای سه جانبه، بشمول انکشاف، اتصال منطوقی، امنیت و مبارزه علیه تروریسم توافق نمودند. هر سه جانب روی عملی نمودن اجماع گفتگوهای دوم از طریق گفتگوهای استراتژیک سه جانبه به سطح معینان، مشوره پیرامون مبارزه علیه تروریسم و امنیت به سطح معینان، همکاریهای عملی روسای عمومی و سایر میکانیزم های توافق شده توافق نمودند.

۲۷ اتصال تجاری افغانستان با افتتاح شاهراه لاجورد بتاريخ ۱۳ ماه دسامبر در ولایت هرات از سوی رئیس جمهور غنی تقویت پیدا کرد. انتظار میرود که این شاهراه زمینه صادرات محصولات افغانی را به ویژه به بازار های اروپا مساعد سازد. در جریان تهیه این گزارش، نخستین محموله محصولات افغانی از طریق همین شاهراه به ترکیه رسید.

۲۸ در ماه نوامبر ۲۰۱۸، هفتمین نشست اعضای گروه کاری تخنیکي مبارزه علیه تروریسم، تدابیر در راستای ایجاد فضای اعتماد تحت پروسه صلح آسیا-استانبول در ابوظبی برگزار گردید. در این نشست کشورهای اشتراک کننده علاقمندی شانرا برای ایجاد و تطبیق یکسان استراتژی منطقه ای مبارزه علیه تروریسم ابراز نمودند.

III. حقوق بشر

۲۹ بتاريخ ۲۵ ماه فبروری ۲۰۱۹، یوناما گزارش سالانه محافظت از افراد ملکی در نبردهای مسلحانه خویش را منتشر کرد. بین تاریخ اول جنوری و ۳۱ دسامبر ۲۰۱۸، یوناما به تعداد ۱۰۹۹۳ نفر تلفات ملکی (۳۸۰۴ کشته و ۷۱۸۹ مجروح) را ثبت نموده است که بلندترین میزان کشته گان ملکی را در یک سال از شروع زمانیکه یوناما ثبت سیستماتیک تلفات ملکی را در سال ۲۰۰۹ آغاز نموده، نشان میدهد که این رقم یک افزایش پنج درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نشان میدهد. یوناما ۶۳ درصد مجموع تلفات ملکی را به عناصر مخالف حکومت (۳۸ درصد به طالبان، ۲۰ درصد به داعش و ۶ درصد را به عناصر نامشخص مخالف حکومت، بشمول آنهایی که خود را به گروه داعش ولایت خراسان منسوب مینامند)، ۲۴ درصد را به نیروهای طرفدار حکومت (۱۴ درصد به نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان، ۲ درصد به ملیشه های طرفدار حکومت و ۲ درصد را به نیروهای مختلف و نامشخص طرفدار حکومت)، ۱۰ درصد را به تبادل آتش نامشخص در جریان درگیری های زمینی میان عناصر مخالف حکومت و نیروهای طرفدار حکومت و سه درصد را به سایر رویدادها، بشمول اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ و تبادل آتش از آنسوی مرز نسبت داده است.

۳۰ استفاده از تاکتیک های کارگیری از اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده، بشمول حملات انتحاری و غیرانتحاری بیشترین تلفات یعنی (۴۲ درصد) را به افراد ملکی وارد نموده است که منجر به تعداد ۴۶۲۷ نفر تلفات ملکی (۱۳۶۱ نفر کشته و ۳۲۶۶ نفر مجروح) گردیده است و یک افزایش یازده درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نشان میدهد. در جریان تهیه این گزارش، یک حمله فاحش دیگر بتاريخ ۲۰ ماه نوامبر بوقوع پیوست که حمله کننده انتحاری مواد انفجاری همراهش را در یک گردهمایی تجلیل از یک رخصتی مذهبی منفجر نمود که در نتیجه به تعداد ۶۰ نفر از افراد ملکی کشته و به تعداد ۸۶ نفر دیگر مجروح گردیدند. درگیری های زمینی، عامل دومی تلفات ملکی، منجر به تعداد ۳۳۸۲ نفر تلفات ملکی (۸۱۴ نفر کشته و ۲۵۶۸ نفر مجروح) گردید که ۳۱ درصد مجموع تلفات ملکی را تشکیل داده و یک کاهش اندک در مقایسه با سال ۲۰۱۷ را نشان میدهد. یوناما تلفات ملکی روبه افزایش ناشی از حملات هوایی از سوی نیروهای طرفدار حکومت را ثبت نموده و میزان بلند تلفات ملکی یعنی ۱۰۱۵ نفر (۵۳۶ نفر کشته و ۴۷۹ نفر مجروح) را در سال ۲۰۱۸ ثبت نموده است که یک افزایش ۶۱ درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نشان داده که زنان و اطفال ۶۴ درصد این تلفات را تشکیل میدهند. عملیات های جستجو از سوی نیروهای طرفدار حکومت منجر به تعداد روبه افزایش تلفات ملکی گردیده است و تلفات ناشی از عملیات جستجو به ۳۵۳ نفر (۲۸۴ نفر کشته و ۶۹ نفر مجروح) میرسد. یوناما همچنان متذکر گردید که این مأموریت یک میزان بلند کشته شدگان ملکی ناشی از جستجو و حملات هوایی را ثبت نموده است که یک تعداد زیاد حملات جستجو حمایت هوایی از سوی نیروهای بین المللی را به همراه داشته است. یوناما به تعداد ۳۰۶۲ نفر تلفات ملکی اطفال (۹۲۷ نفر کشته و ۲۱۳۵ نفر مجروح) و به تعداد ۱۱۵۲ نفر تلفات ملکی دختران نوجوان (۳۵۰ نفر کشته و ۸۰۲ نفر مجروح) را در سال ۲۰۱۸ ثبت نموده است که تلفات هر دو دسته در مقایسه با سال ۲۰۱۷ کاهش پیدا کرده است. عامل عمده تلفات ملکی اطفال در سال ۲۰۱۸ درگیری های زمینی بوده که منجر به تعداد ۱۱۹۲ نفر تلفات (۲۷۶ نفر کشته و ۹۱۶ نفر مجروح) گردید. حملات غیرانتحاری کارگیری از اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده توسط عناصر مخالف حکومت دومین عامل عمده تلفات ملکی در میان اطفال بوده که منجر به تعداد ۵۱۷ نفر تلفات نزد اطفال (۱۲۹ نفر طفل کشته و ۳۸۸ نفر طفل مجروح) گردید. عملیات های هوایی از سوی نیروهای طرفدار حکومت در سال ۲۰۱۸ موجب نگرانی بوده که منجر به تعداد ۴۹۲ نفر تلفات (۲۳۶ نفر طفل کشته و ۲۵۶ نفر طفل مجروح) گردید که در مقایسه با سال قبل و ۱۰۷ درصد افزایش در میزان کشته شدگان اطفال، ۸۵ درصد افزایش را نشان میدهد. اطفال اکثریت بزرگ یعنی (۸۷ درصد) تلفات ناشی از اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ را تشکیل داده و به تعداد ۴۲۶ نفر از اطفال (۱۳۶ نفر کشته و ۲۹۰ نفر مجروح) در سال ۲۰۱۸ ناشی از همین اشیا بوده است.

۳۱ از اول ماه اکتوبر الی ۳۱ ماه دسامبر ۲۰۱۸، گروه کاری نظارت و گزارشدهی در مورد تخطی های فاحش در برابر اطفال در جریان درگیری های مسلحانه، ۶۹ رویداد هدف قرار دادن مکاتب و پرسونل مربوط را توأم با ۳۳ رویداد در جریان ربع قبلی شناسایی نمود. گروه کاری ۶۵ رویداد را به عناصر مخالف حکومت (۵۵ رویداد را به طالبان و ۷ رویداد را به داعش/حکومت اسلامی ولایت خراسان، ۲ رویداد را به گروه های نامشخص مسلح و یک رویداد را مشترکاً به گروه داعش/حکومت اسلامی ولایت خراسان و طالبان) و چهار رویداد را به نیروهای طرفدار حکومت (دو رویداد را به نیروهای اردوی ملی افغانستان و یک رویداد را به نیروهای نظامی بین المللی و ملیشه های طرفدار حکومت) نسبت داده است. این افزایش ناشی از حملات طالبان بالای مکاتبی بوده که به مقصد مراکز رأی دهی از آنها استفاده میشد. گروه کاری ۴۸ رویداد مرتبط به انتخابات را شناسایی نموده است که معارف را متأثر ساخته است. (۴۶ رویداد از سوی طالبان صورت گرفته است که دو مورد آن شامل اختطاف دسته جمعی مسئولین معارف در جریان اجرای وظیفه در انتخابات، یک مورد از سوی نیروهای طرفدار حکومت و یک مورد در نتیجه درگیری میان نیروهای اردوی ملی افغانستان و طالبان صورت گرفته است).

۳۲ داعش – دولت اسلامی ولایت خراسان در واکنش به حملات هوایی نیروهای طرفدار حکومت در شرق کشور به هدف قراردادن مکاتب دختران ادامه داد. از جمله دوازده حمله که در برابر مراکز و پرسونل صحنی صورت گرفت و گروه کاری آنرا تثبیت کرد، هشت حمله در برابر مراکز صحنی، دو حمله در برابر پرسونل صحنی و دو حمله در برابر مراکز و پرسونل صحنی، در مقایسه با نوزده رویدادی که در جریان تهیه گزارش قبلی صورت گرفته بود، انجام شد. گروه کاری ده رویداد را به گروه های مسلح (نو رویداد را به طالبان و یک رویداد را به داعش-دولت اسلامی ولایت خراسان) و دو رویداد دیگر را به نیروهای نظامی بین المللی نسبت داد.

۳۳ گروه کاری پنج رویداد اختطاف اطفال از سوی گروه های مسلح که شامل یازده پسر (چهار رویداد از سوی طالبان که شامل یازده پسر و یک رویداد دیگر از سوی داعش-دولت اسلامی ولایت خراسان که شامل دو پسر) بود را در مقایسه با پنج رویداد اختطاف شامل پانزده پسر در جریان ربع قبلی تثبیت نمود. علاوه برآن، گروه کاری دو رویداد استخدام و استفاده اطفال از سوی گروه های مسلح که شامل دو پسر (یکی از سوی طالبان و دیگری از سوی عناصر نامشخص مخالف حکومت) صورت گرفته بود را تثبیت نمود.

۳۴ حکومت گامهایی بیشتری را جهت تحقق و محافظت از حقوق زنان برداشت. بتاريخ ۱۸ ماه دسامبر، حکومت یک پالیسی تحقق دسترسی زنان به حق میراث و داشتن مالکیت جایداد را به هدف بلند بردن توانمندی اقتصادی و استقلالیت مالی زنان به تصویب رسانید که این پالیسی در ماه مارچ ۲۰۱۹ مورد اجرا قرار خواهد گرفت. بتاريخ ۲۰ ماه دسامبر، حکومت افغانستان سومین گزارش دوره ای خویش پیرامون کنوانسیون منع کلیه انواع خشونت علیه زنان را ارائه نمود. این گزارش دستاورد های حکومت در راستای تقویت مشارکت زنان در عرصه های سیاسی، اقتصادی و قانونگذاری مانند تطبیق برنامه دارای اولویت ملی توانمندسازی اقتصادی زنان را برجسته کرد. این گزارش همچنان پیشرفت در راستای تطبیق پیشنهادات کمیته، به ویژه زنان، صلح و امنیت، میکانیزم های محافظت حقوقی، خشونت علیه زنان و سنت های زیان بار را نیز تذکر داد. حکومت همچنان به تلاشهای اش در راستای بلند بردن نمایندگی زنان در سطوح بلند خدمات ملکی نیز ادامه داد. بتاريخ ۴ ماه دسامبر، حکومت برای نخستین بار یک خانم را بحیث معین وزارت امور داخله در امور پالیسی و استراتژی تعیین نمود. همچنان بتاريخ ۱۴ ماه دسامبر برای نخستین بار یک خانم بعنوان سفیر افغانستان در ایالات متحده امریکا و بتاريخ ۳۱ ماه دسامبر یک خانم بعنوان نماینده دائمی افغانستان در ملل متحد تقرر یافت. در سطح شاروالی، بتاريخ ۲ ماه جنوری، شاروالی ولایتی به تعداد یازده خانم را بعنوان معاونین شاروالی در ۲۲ ناحیه شاروالی به کار گماشت. در جریان تهیه این گزارش، نگرانی جدی درخصوص حفظ

دستاورد ها در عرصه های حقوق بشر، به ویژه حق زنان در طول هژده ماه گذشته مشاهد گردید. این نگرانی مدافعین حقوق بشر در سراسر کشور را واداشت تا تلاشهای دادخواهی شانرا افزایش دهند و حکومت افغانستان و طالبان را تشویق نمایند تا مشارکت زنان در گفتگوهای صلح را بطور یکسان مدنظر گیرند.

۳۵ بتاریخ ۲۱ ماه جنوری، سومین دور بازنگری دوره ای جهانی افغانستان در ژنیو برگزار گردید. گروه کاری بازنگری دوره ای جهانی گزارش در مورد افغانستان را بتاریخ ۲۵ ماه جنوری تصویب نمود. افغانستان طی گزارش ملی اش در مورد حقوق بشر، از تدابیر اتخاذ شده پیرامون تطبیق پیشنهادات دور دوم بازنگری، منجمله محافظت از افراد ملکی، محافظت از حقوق زنان و پیشرفت ها در راستای هماهنگ ساختن اولویت های پیشرفت ملی در مطابقت به اهداف انکشافی پایدار یادآوری نمود. از تاریخ ۷ الی ۹ ماه جنوری، ملل متحد یک برنامه همکاری تخنیکی را جهت آماده ساختن هیئت افغانستان برای بازنگری و همچنان تقویت ظرفیت وزارت های ذیربط برای تطبیق پیشنهادات بازنگری راه اندازی نمود.

۳۶ خبرنگاران و کارکنان رسانه ها به خشونت های بلند ناشی از درگیری پیوسته مواجه بودند. در جریان تهیه این گزارش، یوناما پنج رویداد را که منجر به کشته شدن دو خبرنگار، یک مورد اختطاف و تهدید در برابر کارکنان رسانه ها بود، در ولایت های فراه، کابل، ننگرهار و زابل ثبت نمود. در جریان تهیه این گزارش، یوناما هفت مراسم را به مقصد بلند بردن مصونیت خبرنگاران و نقش مدافعین حقوق بشر و کارکنان رسانه ها در امر محافظت از حقوق بشر برگزار نمود. در این مراسم به تعداد ۲۴۶ نفر، بشمول ۴۱ زن در ولایت های بغلان، هلمند، هرات، کندز، پکتیا، سرپل و زابل شرکت نمودند.

IV. هماهنگی کمکهای انکشافی

۳۷ بتاریخ ۲۷ و ۲۸ ماه نوامبر، حکومت افغانستان و ملل متحد مشترکاً میزبان کنفرانس وزراً در ژنیو بودند که در این کنفرانس جامعه جهانی تطبیق روند اصلاحات در افغانستان را مورد ارزیابی قرار داد. حکومت چالشهای معین، به ویژه درگیری های مسلحانه جاری را مانع تلاشهای رفتن کشور بسوی خودکفایی خواند. اشتراک کنندگان مباحثی مفصلی را پیرامون مسئله صلح انجام داده و روی ارتباط صلح و انکشاف تأکید نمودند. کنفرانس با اتخاذ یک اعلامیه و چهارچوب حسابدهی متقابل ژنیو که شامل ۲۴ شاخص کوتاه مدت که مکلفیت های متقابل را در راستای برنامه های کمکی در سال ۲۰۱۹ و ۲۰۲۰ مشخص میسازد، به پایان رسید. یکی از این شاخص ها در مورد افزایش مشارکت زنان در خدمات ملکی و دیگر آن در مورد بهبود محافظت از زنان بود. پس از این نشست، وزارت مالیه کارش را روی پلان تطبیقی این چهارچوب با درنظرداشت نظریات مراجع تمویل کننده آغاز نمود. یوناما همراه با بانک جهانی و شرکای انکشافی نیز بحث ها را روی پارگراف ۶ و ۱۵ این اعلامیه که در مورد نیازمندیهای اجتماعی-اقتصادی برای صلح است آغاز نمودند. کار همچنان روی ایجاد یک بسته از ابتکارات اقتصادی، بشمول لست پالیسی اصلاحات دارای اولویت و سرمایه گذاری عامه جهت رسیدن به نتایج بهتر اقتصادی در افغانستان نیز آغاز گردید.

۳۸ تا زمان برگزاری کنفرانس ژنیو، تمامی ده برنامه دارای اولویت نهایی و از سوی شورای عالی انکشافی به تصویب رسیدند و تمامی این برنامه ها تحت اجراء قرار دارند. مطابق به آخرین پیشرفت ها در راستای عملی شدن برنامه های ملی دارای اولویت که در ماه نوامبر ۲۰۱۸ ارائه گردید، برنامه میثاق شهروندی در بیشتر از یازده هزار قریه در تمامی ۳۴ ولایت کشور عملی گردیده و تقریباً دو میلیون نفر را تحت پوشش قرار داده است. از ماه جنوری ۲۰۱۹ بدینسو، بیشتر از صد میلیون دالر به قریه ها پرداخت گردیده و بیش از چهار هزار پروژه تحت کار قرار دارند. تحت این برنامه اشتراک زنان در تصمیم گیری های محلی افزایش پیدا کرده و زنان عضویت بیشتر از ۴۹ درصدی دوصد هزار شوراها را منتخب انکشاف محل و ۵۰ درصد رهبری این شورا ها را

تشکیل میدهند. طور تخمین، ۷۸ درصد زنان واجد شرایط رأی دهی در انتخابات شرکت نموده که بیشترین میزان اشتراک میان رأی دهندگان ذکور را نشان میداد.

۳۹ بتاريخ ۳۱ ماه دسامبر، شورای ملی بودیجه ملی سال ۲۰۱۹ کشور را تصویب نمود که این نخستین بار بود که شورای ملی بودیجه را در اولین اقدام پس از ارائه آن به تصویب رسانید. سکتورهای امنیت، زیربنا، معارف و زراعت بیشترین تخصیص را بدست آوردند. از مجموع بودیجه، ۷۱ درصد آن به مصارف عملیاتی و ۲۹ درصد باقیمانده آن به ابتکارات انکشافی تخصیص داده شد. تخصیص بخش انکشافی در سال ۲۰۱۹ الی ۱۲ درصد در مقایسه با سال ۲۰۱۸ افزایش پیدا کرد. حکومت حدود ۴۷ درصد بودیجه را پرداخت خواهد کرد و متباقی آنرا مراجع تمویل کننده پرداخت خواهد کرد. بتاريخ ۲۵ ماه دسامبر، وزارت مالیه گزارش داد که مصارف انکشافی ۹۱/۵ درصد در مقایسه با ۶۷ درصد در سال ۲۰۱۷ افزایش پیدا کرده است که این افزایش در نتیجه مشوره های بهتر در جریان تهیه بودجه صورت گرفته است.

۴۰ حکومت به تلاشهای اش جهت تطبیق اصلاحات در بخش خدمات ملکی ادامه داد. بتاريخ ۳۱ دسامبر، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی یک برنامه سه ساله اصلاح اداره عامه را تحت نام "پیگیری مدیریت منابع بشری و اصلاح ادارات افغانستان" راه اندازی نمود که این برنامه از سوی صندوق وجهی بازسازی افغانستان تمویل میگردد. هدف این برنامه بهبود پلانگذاری منابع بشری، بلندبردن پروسه استخدام به اساس شایستگی، تقویت ظرفیت وزرات ها و ادارات حکومتی میباشد. هدف دیگر این برنامه عبارت از افزایش حضور زنان در بخش خدمات ملکی با افزودن ده درصد سهم بیشتر برای زنان در تمامی استخدام های جدید جهت عملی نمودن تعهد حکومت در راستای تأمین حضور ۳۰ درصدی زنان در سکتور خدمات ملکی الی سال ۲۰۲۰ میباشد. بتاريخ ۲۶ ماه دسامبر، رئیس جمهور یک فرمانی را صادر نمود که به اساس آن یک کمیته ولایتی به سطح وزرا را تحت شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری جهت هماهنگی و تطبیق پالیسی ایجاد کرد.

۴۱ بتاريخ ۲۵ ماه دسامبر، یک کمیته فرعی شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری به ریاست معاون دوم ریاست جمهوری آقای دانش، مرور استراتیژی مبارزه علیه فساد اداری حکومت را توأم با شامل نمودن پیشنهادات یوناما و شرکای بین المللی به هدف سهل ساختن تطبیق شاخص های استراتیژی نهایی ساخت. استراتیژی تجدید نظر شده تاهنوز از سوی شورای عالی به تصویب نرسیده است. بتاريخ ۳۰ ماه دسامبر، کمیشنران کمیسیون جدید دسترسی به اطلاعات تعیین گردیدند که راه را برای تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات هموار میسازد.

۴۲ حکومت به تلاشهای اش جهت مبارزه علیه معافیت در برابر تخطی از سوی مقامات بلند پایه با نتایج مختلط ادامه داد. وزیر پیشین وزارت مخابرات و تکنالوجی معلوماتی که قضیه وی نزد ستره محکمه برای مدت بیشتر از دو سال معطل قرار گرفته بود، بتاريخ ۲۵ ماه دسامبر، در یک محکمه اختصاصی به اتهام سوء استفاده از صلاحیت های وظیفوی در استخدام و جمع آوری عواید مالیاتی مورد محاکمه قرار گرفت. در یک قضیه جداگانه، وزیر پیشین وزارت مخابرات و تکنالوجی معلوماتی به جرم سوء استفاده از صلاحیت های وظیفوی در زمان معینیت اش از سوی مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری محکوم شده بود. از زمان ایجاد مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری بدینسو این مرکز به تعداد ۴۹ قضیه شامل ۱۹۹ نفر متهمین تحت محاکمه و ۴۵ قضیه شامل ۱۴۲ نفر متهمین در مرحله استیفا را تکمیل نمود. تطبیق حکم بازداشت برای مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری تا هنوز هم یک مسئله مورد نگرانی باقی مانده است. از ماه جنوری ۲۰۱۹ بدینسو، یک بر سوم حکم بازداشت در حال تعلیق عملی گردیده اند، اما هیچ یک از متهمین در بازداشت به سر نمیبرند.

۴۳ بین تاریخ اول ماه نوامبر و ۱۰ ماه جنوری، به تعداد ۴۹۰۰۱ نفر از اثر جنگ جدیداً بیجا گردیدند که بدین ترتیب تعداد مجموعی بیجاشدگان داخلی در سال ۲۰۱۸ به ۳۶۴۸۸۳ نفر رسید. بیشتر از نصف این تعداد یعنی (۵۸ درصد) آنانرا اطفال زیر سن ۱۸ سال تشکیل می‌دهند. اگرچه تعداد بیجاشدگان ناشی از جنگ در سال ۲۰۱۸ بیشتر از یک بر چهار مرتبه در مقایسه با سال ۲۰۱۷ کاهش پیدا کرده بود، اما یک تعداد زیادی از این بیجاشدگان انتظار بازگشت مصئون و با وقار را در آینده نزدیک به محلات اصلی نداشتند. در سال ۲۰۱۸، شرکای بشری کمکهای حفظ حیات را به ۱۱۴۶۹۷ نفر که از اثر جنگ بیجا شده بودند، فراهم نمودند.

۴۴ در ماه نوامبر ۲۰۱۸، درگیری های شدید میان گروه های قومی در ولسوالی خاص ولایت ارزگان به ولسوالی های جاغوری و مالستان ولایت غزنی سرایت کرد که محلات هزاره نشین را متأثر ساخت و در نتیجه به تعداد تقریباً پنج هزار خانواده به قریه جات و ولایت های همجوار بیجا شدند. برای رسیدگی به وضعیت بیجا شدگان، حکومت، ادارات ملل متحد و شرکای همکار بطور مشترک کمکهای بشری را که شامل تیل و چوب سوخت برای گرم کردن، پول نقد برای مقاصد مختلف، مواد غذایی و غیرغذایی، یکجا سازی با خانواده و همچنان مساعدت های روانی را به این خانواده فراهم نمودند.

۴۵ تعداد رویداد های آسیب دیدگی که در مدت زمان اول ماه نوامبر الی ۳۱ ماه جنوری مورد مداوا قرار گرفتند به ۳۰۹۳۴ مورد رسید که در مقایسه با سال ۲۰۱۷ هفده درصد افزایش داشت. نیاز به رسیدگی به رویداد های آسیب دیدگی در ولایت های ننگرهار، کندهار و هلمند بیشتر محسوس بود، چون درگیری ها در این ولایت ها تلفات سنگینی را بجا گذاشته بود و دسترسی به این ولایت ها هم کمتر بود. در جریان تهیه این گزارش، پانزده شرکای کلستر صحتی برای ۵۹۳۶۴۳ نفر مشوره های صحتی فراهم نمودند که از این جمله شصت و یک درصد آنانرا زنان تشکیل میداد.

۴۶ در جریان تهیه این گزارش، دو واقعه جدید مرض پولیو یا فلج اطفال شناسایی گردید که تعداد مجموعی واقعات پولیو در سال ۲۰۱۸ به ۲۱ مورد رسید. پانزده واقعه این مرض در مناطق جنوب و پنج واقعه آن در مناطق شرق کشور موجود اند. کمپاین سراسر واکسین پولیو به چالشهای دسترسی در مناطق جنوب مواجه گردید، چون واکسین خانه به خانه اطفال در این مناطق از ماه می سال ۲۰۱۸ بدینسو ممنوع قرار گرفت. در نتیجه گفتگو ها با نمایندگان محل، برنامه واکسیناسیون اجازه دسترسی به مراکز ثابت را حاصل کرد، باوجود آنهم، این روش برای جلوگیری و امحای مرض پولیو بسنده نیست. در جریان تهیه این گزارش، دو کمپاین واکسیناسیون در سطح ولایات راه اندازی گردید. مرحله اول در ماه دسامبر ۲۰۱۸ راه اندازی گردید که به تعداد ۴۳۱۳۲۲۱ نفر طفل واکسین گردیدند و مرحله دوم در ماه جنوری ۲۰۱۹ راه اندازی شد که در نتیجه به تعداد ۲۳۷۵۷۱۰ طفل واکسین گردیدند. این برنامه نتوانست که حدود هشت صد هزار طفل دیگر را به دلایل عدم دسترسی به محلات تحت پوشش واکسیناسیون قرار دهد.

۴۷ در جریان دو ماه اخیر سال ۲۰۱۸، نهاد های بشری عملیات شانرا بطور قابل ملاحظه ای افزایش دادند تا به نیازمندیهای ۲۲ ولایتی که از اثر خشکسالی شدیداً متأثر گردیده بودند و همچنان به وضعیت وخیم بیجاشدگان در مناطق غرب کشور رسیدگی نمایند. از تاریخ ۳۱ ماه دسامبر بدینسو، نهاد های بشری به وضعیت ۳.۵ میلیون مردمان آسیب دیده از خشکسالی با فراهم نمودن کمکهای بشری رسیدگی نمودند. به تعداد سه میلیون نفر کمکهای غذایی و معیشتی بدست آوردند، به تعداد یک میلیون نفر از دسترسی به آب آشامیدنی صحتی مستفید گردیدند، به تعداد هشت صد هزار نفر خدمات عاجل صحتی را بدست آوردند و به تعداد ۱۵۱۰۰ خانواده در ولایت های بادغیس و هرات از سرپناه عاجل بهره مند گردیدند. بطور مجموعی، ملل متحد به وضعیت ۲/۳ میلیون با فراهم نمودن چهل هزار متریک تن گندم رسیدگی نمود. علاوه بر آن، به تعداد ۳.۲۴ میلیون نفر

پول در برابر غذا بدست آوردند. مطابق به تحلیل های تازه، حدود ۱۳/۵ میلیون نفر که یک بر سوم جمعیت را تشکیل می دهند، در معرض بحران و یا عدم مصوئیت عاجل غذایی قرار دارند که این حالت آنها را در معرض شدید بیماری و مرگ و میر قرار می دهد. شبکه سیستم هشدار قبلی قحطی تذکر داد که خشکسالی توأم با درگیری های جاری و درآمد های مالی پائین منجر به تقاضای بلند برای مواد غذایی و کمکهای معیشتی گردیده است و پیش بینی نموده است که ولایت های بادغیس، بدخشان و دایکندی احتمالاً الی ماه می ۲۰۱۹ در شرایط اضطراری قرار گیرند، مگر اینکه نهاد های بشری به کمکهای غذایی و معیشتی شان در ساحات روستایی ادامه دهند.

۴۸ ملل متحد و شرکای آن به تطبیق یک پاسخ دو مرحله ای جهت رسیدگی به خشکسالی توأم با پلان نمودن کمکهای دوامدار در ساحات روستایی متأثر از خشکسالی الی فصل آینده جمع آوری حاصلات جهت جلوگیری از بیجا شدن بیشتر مردم، احیای مجدد وسایل معیشت و تشویق به بازگشت بیجا شدگان ادامه دادند. درعین زمان، آنها کمکهای زمستانی و سرپناه اضطراری به خانواده های بیجا شده در مراکز شهری برای حداقل ربع اول سال ۲۰۱۹ فراهم میسازند. از اواخر سال ۲۰۱۸ بدینسو، ملل متحد و شرکای آن بیشتر از چهارصد هزار بیجا شده را در مناطق غرب کمک نموده اند و به تعداد ۴۸۴ خانواده بیجا شده را که در معرض خطر کوچ دادن اجباری قرار داشتند به مرکز شهرک سبز در ولایت هرات نقل مکان دادند. در مجموع، در حدود ۲۹۵۰۰ خانواده بیجا شده در مراکز غیر رسمی در ولایت هرات و بیشتر از ۱۳۰۰۰ خانواده بیجاشده در ولایت بادغیس بسر میبرند.

۴۹ همچنان در ماه نوامبر، نخستین تیم ماین پاکی زنان کشور آخرین ساحه مملو از ماین در ولایت بامیان را بطور مؤفقانه از وجود ماین ها پاکسازی نمودند. این تیم سیزده نفری به مساحت ۵۱۵۲۰ متر مربع اراضی مملو از ماین را پس از پاکسازی دوباره در اختیار مردم محل قرار دادند. در ماه دسامبر، ملل متحد یک ساحه در اطراف یک لیسه عالی دختران در ولسوالی المار ولایت فاریاب را از وجود اشیای انفجاری باقیمانده از دوران جنگ پاکسازی نمود. در نتیجه، دختران توانستند به مکتب برگردند و امتحانات شانرا تا قبل از فرارسیدن رخصتی های زمستانی سپری نمایند. از ماه نوامبر الی جنوری، ملل متحد و شرکای آن به مساحت ۴۷۸ کیلومتر اراضی مملو از اشیای انفجاری را پاکسازی نموده که ۴۶ قریه از آن مستفید شدند. در مورد رسیدگی به نگرانی های محافظتی عودت کنندگان از پاکستان و جمهوری اسلامی ایران، به تعداد تقریباً ۸۰۷۱۵ نفر از کمکهای تعلیمی تمویل شده از سوی ملل متحد در سراسر کشور در جریان تهیه این گزارش مستفید گردیدند.

۵۰ به تعداد مجموعی ۱۵۶۲۸۰ اشخاص فاقد مدرک و عودت کنندگان بین تاریخ اول ماه نوامبر ۲۰۱۸ و ۲۰ ماه جنوری ۲۰۱۹ به افغانستان رسیدند که شامل ۵۲۸۵ عودت کننده فاقد مدرک از پاکستان، ۱۴۶۶۳۳ نفر از جمهوری اسلامی ایران و ۳۲۹۹ نفر از اروپا بودند. در عین زمان، به تعداد ۸۲۳ عودت کننده از پاکستان، ۲۱۹ نفر از جمهوری اسلامی ایران و ۲۱ نفر از سایر کشور ها به کشور بازگشت نمودند. تعداد عودت کنندگان ثبت نام شده که در سال ۲۰۱۸ به افغانستان بازگشت نمودند شامل (۱۳۵۸۴ نفر از پاکستان، ۱۹۶۴ نفر از جمهوری اسلامی ایران و ۱۵۱ نفر از سایر کشورها) میباشد که در مقایسه با سال ۲۰۱۷ هفتاد و سه درصد کاهش را نشان میدهد. تعداد عودت کنندگان فاقد مدرک از جمهوری اسلامی ایران بطور بی پیشینه ای بلند بوده است که تعداد آنها به ۷۷۳۱۲۵ نفر عودت کننده و اخراج شونده در سال ۲۰۱۸ در مقایسه با تعداد ۴۶۰۰۰۰ در سال ۲۰۱۷ میرسد. در ماه جنوری سال ۲۰۱۹، حکومت پاکستان معیاد اقامت نزدیک به ۳۲۷۰۰۰ افغانهای دارای اسناد مهاجرت را که در پاکستان زندگی مینمایند الی ۲۳ ماه مارچ ۲۰۱۹ تمدید نمود که بعد از این معیاد افغانستان و پاکستان توافق نمودند تا به تعداد پنجاه هزار پناهنده که دارای اسناد مهاجرت اند را الی ۳۰ ماه جون ۲۰۱۹ به کشور شان عودت خواهند داد.

۵۱ ممانعت ها برای رسانیدن کمکهای بشری توأم با مجموعاً ۷۹ رویداد که ملل متحد و شرکای بشری آنرا بین اول ماه نوامبر ۲۰۱۸ و ۲۷ ماه جنوری ۲۰۱۹ متاثر ساخت، ادامه پیدا کرد. در سال ۲۰۱۸، به تعداد مجموعاً ۳۱۷ رویداد، بشمول کشته شدن ۲۸ کارمند امداد رسانی، ثبت گردید. برعلاوه، به تعداد ۵۳ کارمند امداد رسانی مجروح و به تعداد ۸۸ دیگر ربوده شدند. گرایش ها نسبت به حملات خشونت بار و عمدی در برابر مراکز صحتی و کارکنان صحتی نیز ادامه پیدا کرد و کارمندان ماین پاکي در معرض خطر بلند اختطاف و خشونت های مسلحانه قرار گرفتند. رسانیدن کمکهای بشری در ساحه تحت منازعه و ساحات تحت اداره عناصر مخالف حکومت بعنوان یک چالش دوامدار باقی ماند. حضور بیشتر عناصر مخالف حکومت در مسیر راه های عمده مانند شاهراه کابل-کندهار، هرات-بادغیس و کندهار-ترینکوت برای رفت و آمد کارکنان امداد رسانی و دارایی های آنان پیوسته مشکل آفرین بوده است.

۵۲ پلان ۲۰۲۱-۲۰۱۸ پاسخ بشری در ماه نوامبر ۲۰۱۸ جهت گنجاندن نیازمندیهای عاجل ناشی از خشکسالی مورد بازنگری قرار گرفت. به هدف رسیدگی به 5.2 میلیون نفر الی ختم سال ۲۰۱۸، این پلان درخواست مبلغ ۵۹۹ میلیون دالر را جهت تمویل این فعالیت ها نمود. مطابق به خدمات پیگیری مالی، مبلغ 537.3 میلیون دالر نقد جهت تمویل پلان عمل بشری در سال ۲۰۱۸ در افغانستان، بشمول 468.1 میلیون دالر برای تمویل فعالیت های شامل در پلان و یا ۷۸ درصد مجموع مبلغ درخواست شده بدست آمده است.

VI. مبارزه علیه مواد مخدر

۵۳ حکومت با حمایت شرکای بین المللی به عملیات های مبارزه علیه مواد مخدر ادامه داد. بین تاریخ اول ماه نوامبر و ۳۱ ماه جنوری، مقامات تنفیذ قانون مجموعاً یک هزار و چهار عملیات مبارزه علیه مواد مخدر را راه اندازی نمودند که در نتیجه این عملیات ها به مقدار ۸۵۰ کیلوگرام هیروئین، ۳۲۵۰ کیلوگرام مورفین، ۴۵۷۴ کیلوگرام تریاک، ۲۰۵ کیلوگرام میتامفامین، ۲۴۴۶۸۸ کیلوگرام چرس، ۲۱۹۶ کیلوگرام کانابیس، ۳۵۹۵ تابلت ۴-۳ میتایل نیدوکسی میتافین (ایم دی ایم هی)، ۴۵۵۱۴ کیلوگرام مواد پیش تهیه جامد کیمیاوی و ۸۲۳۱۵ لیتر مواد پیش تهیه جامد کیمیاوی کشف و ضبط گردیدند. هشت لابراتوار تولید هیروئین و ۲۹ ذخیره گاه مواد مخدر تخریب گردیدند. همچنان در نتیجه این عملیات ها به تعداد ۱۱۴۴ مظنون بازداشت و به تعداد ۱۸۲ عراده وسایط، ۳۳۰ میل اسلحه و دوازده پایه دستگاه مخابره آنان ضبط گردید. دو افسر پولیس مبارزه علیه مواد مخدر در جریان این عملیات ها کشته شدند.

۵۴ حکومت و شرکای آن ابتکارات متعددی را در حمایت از سکتور زراعت قانونی راه اندازی نمودند. در یک ابتکار مشترک میان وزرات زراعت، آبیاری و مالداري و اداره کنترل جرایم و مواد مخدر ملل متحد، یک کنفرانس یک روزه پیرامون سرمایه گذاری بالای تجارت جلفوزه بتاریخ ۸ ماه جنوری در کابل برگزار گردید. در این کنفرانس وزیر زراعت، آبیاری و مالداري، رئیس اجرائیه اطاق تجارت و صنعت افغانستان و نمایندگان سکتور خصوصی اشتراک نموده بودند. اشتراک کنندگان پیرامون منفعت های بالقوه جلفوزه صحبت نموده و فرصت های سرمایه گذاری برای سکتور خصوصی را جستجو نمودند. بتاریخ ۱۶ ماه دسامبر، وزارت زراعت، آبیاری و مالداري اولین مرکز تماس دهاقین را بعنوان بخشی از فعالیت های بدیل انکشافی اش تحت پلان عمل ملی مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان به حمایت اداره کنترل جرایم و مواد مخدر ملل متحد افتتاح نمود. این مرکز خدمات تماس رایگان مشوره دهی و معلومات را برای دهاقین به زبانهای محلی به هدف ایجاد تماس های مشوره دهی میان دقایق محلی و کارشناسان امور زراعت وزارت فراهم میسازد.

VII. حمایت از مأموریت

۵۵ از تاریخ ۳۱ ماه جنوری، میزان پست های خالی مأموریت ۹ درصد برای کارمندان بین المللی، ۴ درصد برای افسران مسلکی داخلی و ۳ درصد برای کارمندان در سطح محل، در مقایسه با هفت، پنج و سه درصد منظور شده، بودند. تناسب کارمندان اناث بسیار پائین باقی ماند. از تاریخ ۳۱ ماه جنوری، فیصدی زنان در هر یک کنگوری کارمندان، ۳۴ درصد برای کارمندان بین المللی، ۳۴ درصد در برای رضا کاران ملل متحد، ۱۳ درصد برای افسران مسلکی داخلی و ۸ درصد برای کارمندان در سطح محل قرار داشت. بین اول ماه نوامبر و ۳۱ ماه دسامبر، یوناما به تعداد ۱۱۰ مأموریت زمینی و ۱۳ مأموریت هوایی، بشمول ۵۶۸ مأموریت بازدید مجدد از ساحه را انجام داد که در این جریان نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر ساحوی یوناما نیز بازدید بعمل آوردند.

VIII. ملاحظات

۵۶ وضعیت فعلی شاید تاکنون بزرگترین فرصت برای پایان بخشیدن به جنگ طولانی و ویرانگر در افغانستان از طریق گفتگوها باشد. آرزومندی من همین است که تلاشهای کشور های عضو در راستای یک پروسه همه جانبه صلح منجر به گفتگو های مستقیم میان حکومت افغانستان و طالبان گردد. از اینکه گفتگوها ادامه دارد، تأکید مینمایم که توافق روی یک صلح پایدار صرف از طریق گفتگوهای همه جانبه بین الافغانی امکان پذیر بوده میتواند. من خواستار آغاز فوری، مستقیم و اساسی گفتگوها به امید ختم این جنگ و تلفات سنگین و غیرقابل قبول ناشی از آن هستم.

۵۷ بخاطر تأمین یک صلح پایدار، هر پروسه صلح باید همه شمول باشد. جستجوی راه برای رسیدن به یک اجماع ملی مستلزم وقت، دیدگاه و وفاداری به ارزشهای زندگی و کرامت انسانی است که شیرازه همه جوامع را تشکیل میدهد. درحالیکه قطع نهایی خشونت در ذات خود ایجاب تعهد را مینماید، باید اعتماد نسبت به آینده مشترک و تضمین حقوق همه افغانها وجود داشته باشد. هرگونه توافقی که صورت خواهد گرفت باید قویاً متضمن حفظ اصولی مانند مشارکت مدنی و سیاسی، توانمند سازی اجتماعی-اقتصادی، دسترسی به مراقبت های صحی و تعلیم، و محافظت همه اتباع کشور در مطابقت به قانون باشد. من از همه طرف ها میخواهم تا زمینه مشارکت واقعی زنان را در همه مراحل پروسه صلح اعم در سطح ملی و بین المللی فراهم سازند و مطمئن سازند که هرگونه توافقی که در نتیجه گفتگوهای صلح بمیان میاید محافظت و تحقق حقوق زنان را در مطابق به قانون اساسی و مکلفیت های بین المللی افغانستان تضمین نماید.

۵۸ مهم است تا هر پروسه صلح فرصت و زمینه اشتراک کشور های منطقه در آنرا فراهم سازد. بدست آوردن اجماع منطقه ای پیرامون ایجاد ثبات در افغانستان یک امر ضروری برای تضمین پایداری هر گونه توافق صلح است. من از توسعه همکاری میان افغانستان و شرکای منطقه ای اش در راستای تداوم تلاشها جهت رشد همکاریهای اقتصادی، امنیتی و اتصال به سود منطقه در طی سالهای گذشته استقبال مینمایم. در این مقطع حساس، افغانستان و کشورهای همجوار را تشویق مینمایم تا همکاریهای شانرا در راستای ایجاد یک منطقه آرام و با سعادت تقویت ببخشند.

۵۹ با توجه به چالشهای داخلی که افغانستان به آن مواجه است، یک نیاز واقعی برای یک پارلمان نماینده و همکار وجود دارد. من روی اهمیت نهایی ساختن نتایج انتخابات پارلمانی ماه اکتوبر ۲۰۱۸ تأکید مینمایم تا باشد یک پارلمان جدید افتتاح و رویکار آید. برگزاری انتخابات مؤفقت آمیز مسئولیت مشترک رهبران سیاسی اعم از حکومت و احزاب سیاسی مخالف و همچنان نهاد های انتخاباتی است. رهبران و حامیان شان باید متعهد گردند که نتایج انتخابات را تنها و تنها از مجرای قانونی و بطور مسالمت آمیز مورد اعتراض قرار میدهند. برای رفتن بطرف آینده، مهم است تا دروس و تجاربی از انتخابات پارلمانی گذشته آموخته شود و برای عملی نمودن اصلاحات لازم انتخاباتی باید مساعی مشترک بخرچ داده شود. از آنجائیکه آمادگی ها برای برگزاری

انتخابات ریاست جمهوری، شوراها و ولایتی، شوراها و ولسوالی و همچنان انتخابات پارلمانی در ولایت غزنی ادامه دارد، من از همه جریان های سیاسی میخواهم تا از هرگونه مداخله در پروسه جاری انتخابات خودداری نموده و مسئولیت های جمعی و فردی خویش را در راستای تأمین آینده انتخابات معتبر و مشروع درک نمایند تا اینکه همه افغانهایی که میخواهند از حق رأی شان مطابق به قانون اساسی بهره مند شوند، از آن استفاده نمایند.

۶۰ من در مورد تأثیرات جنگ بالای مردم ملکی عمیقاً نگران هستم، چون ملل متحد پیوسته میزان بلند تلفات ملکی را ثبت مینماید. در حالیکه تلفات ملکی ناشی از درگیری های زمینی در سال ۲۰۱۸ کاهش پیدا کرده بوده، اما در کنار آن تلفات ملکی ناشی از حملات انتحاری توسط عناصر مخالف حکومت و حملات هوایی توسط نیروهای طرفدار حکومت بطور فزاینده ای در سال گذشته افزایش پیدا کرده بود. چیزیکه بیشتر مایه نگرانی است عبارت از افزایش قتل های هدفمندانه افراد ملکی از سوی عناصر مخالف حکومت بوده که عمدتاً به وسیله جاسازی، پلان و منفجر نمودن اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده به نیت کشتار و مجروح ساختن عمدی افراد ملکی و از بین بردن وسایل معیشت صورت گرفت. من از تمام طرف های درگیر میخواهم تا مکلفیت های خویش را مطابق قانون حقوق بشر و قانون بشردوستانه بین المللی انجام و آنرا رعایت نمایند.

۶۱ تدابیری که حکومت در راستای محافظت و تحقق حقوق زنان رویدست گرفت مایه تشویق من گردید که در نتیجه اتخاذ این تدابیر مشارکت زنان در سطوح بلند خدمات ملکی و تصمیم گیری، به ویژه از طریق نمایندگی در شوراها و انکشافی قریه افزایش پیدا کرد. با وجود آنهم، موجودیت خشونت های جنسی و جنسیتی و برخورد های تبعیض آمیز پیوسته مانع مشارکت کامل زنان در عرصه های سیاسی، اقتصادی و زندگی اجتماعی گردیده است. رسیدگی به این مسایل مستلزم تلاشهای همه جانبه از سوی رهبران سیاسی و مذهبی، سیاستگذاران، مسئولین عدلی و قضایی و پرسونل امنیتی خواهد بود تا جلو خشونت را به اسرع وقت گرفته و مرتکبین آنرا پاسخگو قرار دهند. من خواهان تلاشهای هرچه بیشتر در راستای تأمین مصونیت مدافعین حقوق بشر زنان و افزایش دسترسی به معارف برای زنان و دختران جهت حمایت کامل اجتماعی، اقتصادی و مشارکت سیاسی آنان هستم.

۶۲ در مطابقت به تعهدات حکومت در نشست ژنیو در باره افغانستان، من حکومت و جامعه جهانی را تشویق مینمایم تا به همکاری نزدیک خویش در راستای تداوم اصلاحات اساسی حکومت و کمک های مالی به افغانستان ادامه دهند، چون اوضاع سیاسی در افغانستان پیوسته در حال تغییر است. در این راستا، من از آغاز تلاشها از سوی شرکای بین المللی افغانستان، در مساعی با بانک جهانی و خانواده ملل متحد، برای ایجاد یک پلان عمل جهت تداوم انکشاف اجتماعی-اقتصادی افغانستان پس از یک توافق احتمالی صلح استقبال مینمایم.

۶۳ حسابدهی ادارات عامه افغانستان صرف از طریق پروسه های همه شمول حکومت و اشتراک فعال اتباع کشور تأمین شده میتواند. پیشرفت حکومت در راستای تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات یک گام مهم در جهت بلندبردن دسترسی و شفافیت در ساختار حکومتداری تلقی میشود. من حکومت را تشویق مینمایم تا تلاشهایش را در جهت مبارزه در برابر معافیت های مربوط به فساد اداری، منجمله تقویت همکاری میان مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری و نهاد های امنیتی در راستای تطبیق و عملی نمودن بموقع حکم بازداشت افزایش دهد. من همچنان از سهم سازنده میان حکومت، نهاد های جامعه مدنی و شرکای بین المللی در راستای همکاری با حکومت جهت تطبیق استراتژی تجدید نظر شده مبارزه علیه فساد اداری استقبال مینمایم.

۶۴ افزایش واقعات مرض پولیو یا فلج اطفال در افغانستان اذیت کننده است، چون عدم دسترسی به یک تعداد ولایات جنوبی پیوسته مانع تطبیق کمپاین واکسیناسیون در ساحه گردیده است. یک بار دیگر روی مکلفیت های همه طرف های درگیر در جهت مساعد ساختن زمینه دسترسی به مردمان ملکی تأکید مینمایم و از آنها میخواهم تا زمینه دسترسی نامحدود را برای واکسیناتوران پولیو فراهم نموده تا آنها را قادر به انجام کار حیاتی شان سازد.

۶۵ تأثیرات خشکسالی اوضاع بشری را به ویژه در ولایات غربی پیوسته متأثر ساخت. در جریان مدت کوتاه، خشکسالی منجر به بیجاشدن یک تعداد زیاد مردم گردید و وضعیت عدم مصونیت غذایی را که قبلاً وجود داشت و میلیونها نفر که یک تعداد زیاد آنها اطفال تشکیل میداد وخیم تر ساخت. حتی پس از اینکه بحران عاجل کاهش داده شد، چند میلیون افغان به از دست دادن وسال معیشت و عدم ثبات اقتصادی درازمدت پیوسته مواجه گردیدند. من از مراجع تمویل کننده بین المللی بخاطر پاسخ سخاوتمندانه آنان برای رسیدگی عاجل به نیازمندیهای بشری ناشی از خشکسالی سپاسگزارم و حکومت افغانستان، شرکای بین المللی و ادارات، وجوه و برنامه های ملل متحد را تشویق مینمایم تا به مساعی مشترک شان در راستای بهبود وضعیت زندگی میلیونها قربانی خشکسالی ادامه دهند.

۶۶ من از تمام پرسونل ملل متحد در افغانستان و فرستاده خاص من در امور افغانستان و رئیس دفتر هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان بخاطر تعهد دوامدار شان در راستای عملی نمودن تعهدات ما در حمایت از مردم افغانستان تحت شرایط پرچالش سپاسگزاری مینمایم.

ضمیمه

پیشرفت های بدست آمده در برابر معیارها

I. امنیت

معیار: نهاد های امنیتی پایدار افغان و روند های توانمند به تامین صلح و ثبات و حفاظت از مردم افغانستان

متریکس

شاخص های پیشرفت

- افزایش در شمار پرسونل پولیس ملی و اردوی ملی که رهنمایی شده، آموزش دیده و بر اساس یک ساختار توافق شده فعال هستند
- در سال ۲۰۱۸، دولت افغانستان به تطبیق نقشه راه نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان (۲۰۱۷ – ۲۰۲۰) به هدف افزایش توانایی های، انکشاف رهبران، حصول اطمینان از هماهنگی در سوق و اداره نظامی، و مبارزه با فساد اداری ادامه داد.
- در مطابقت با این نقشه راه، پولیس امن و نظم عامه و پولیس سرحدی افغانستان در سال ۲۰۱۸ از ساختار وزارت داخله به وزارت دفاع منتقل شدند.
- با گسترش نیروهای ویژه امنیتی افغانستان و تجهیز نیروهای هوایی افغانستان، تلاش ها برای افزایش توانایی های تهاجمی نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان نیز در سال ۲۰۱۸ ادامه یافت. در ماه می ۲۰۱۸، نیروهای هوایی افغانستان عملیات ها توسط هواپیماهای نوع UH-60 بلک هاک را آغاز کردند.
- در سال سال ۲۰۱۸، نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان به هدف قرار دادن افراد آلوده با فساد و جرایم در صفوف شان ادامه داده و قضایای شان را به مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد و سایر نهاد های تعقیبی ارسال کردند. در جریان سال ۲۰۱۸، به تعداد ۲۹ مقام نظامی توسط مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد مورد محاکمه قرار گرفتند. افزون بر آن، استراتیژی ملی مبارزه با فساد به منظور تقویت اقدامات مبارزه با فساد در سکتور امنیتی به شمول از بین بردن نیروهای پولیس "خیالی" مورد تعدیل قرار گرفت.

II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتمان ملی و سهمگیری منطقوی به هدف پیگیری روند فراگیر و سازنده تا فضای سیاسی سودمند برای صلح تقویت شود

شاخص های پیشرفت

متریکس

- طرح و تطبیق روند های فراگیر ملی و منطقوی جهت تقویت تلاش های صلح، ادغام مجدد و مصالحه
- به تاریخ ۲۸ فبروری ۲۰۱۸، دولت دومین نشست کابل در مورد صلح و همکاری های امنیتی را برگزار کرد. این نشست با همکاری تخنیکی و مشورتی هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) دایر شد و نمایندگان ۲۸ کشور و نهاد را دور هم جمع نمود. در این نشست، رئیس جمهور اشرف غنی از گفتگوهای بدون قید و شرط با طالبان در مورد صلح استقبال کرد و همکاران منطقوی و بین المللی حمایت شان از روند صلح تحت رهبری و مالکیت افغان ها را ابراز نمودند.

- در سال ۲۰۱۸، سه کنفرانس علما تدویر یافت: در جاکارتا (۱۱ می)، در کابل (۴ جون) و مکه، عربستان سعود (۱۰ – ۱۱ جولای). کنفرانس جاکارتا قطعنامه‌ای را در حمایت از پیشنهاد دولت افغانستان مبنی بر گفتگوهای بدون قید و شرط با طالبان در مورد صلح صادر کرده و تروریزم و خشونت‌های افراط‌گرایانه را محکوم نمودند. در کنفرانس کابل که ۲۰۰۰ علمای دینی افغان اشتراک کرده بود، فتوای را صادر کرده و از طالبان خواست تا به پیشنهاد رئیس‌جمهور غنی مبنی بر گفتگوهای بدون قید و شرط در مورد صلح پاسخ دهند، و حملات انتحاری، خشونت علیه مسلمانان و در کل تروریزم را محکوم کردند. کنفرانس مکه که به میزبانی سازمان همکاری‌های اسلامی برگزار و در آن ۱۱۰ عالی‌دینی از ۳۵ کشور به شمول ۳۵ تن از افغانستان اشتراک کرده بود، اعلامیه‌ای را صادر کرد و در آن از تمام مسلمانان خواست تا جنگ را در افغانستان متوقف ساخته و جنگ را فتنه خوانند. همانند سایر نشست‌های علما، قطعنامه مکه نیز از طالبان خواست تا خشونت‌ها را متوقف ساخته و در گفتگوهای مستقیم، صلح‌آمیز و بدون قید و شرط با دولت افغانستان شرکت نمایند.
- از ۱۲ الی ۱۷ جون ۲۰۱۸، دولت افغانستان آتش‌بس یک‌جانبه را در ایام عید الفطر اعلان کرد. طالبان نیز آتش‌بس یک‌جانبه را در سه روز عید اعلان کردند که مصادف با آتش‌بس دولت افغانستان بود. دولت افغانستان این آتش‌بس را الی ۲۶ جون تمدید کرد و خواهان آتش‌بس دومی در ایام رخصتی عیدالاضحی در ماه اگست ۲۰۱۸ شد ولی این پیشنهاد از سوی طالبان پذیرفته نشد.
- به تاریخ ۴ سپتامبر ۲۰۱۸، زلمی خلیلزاد به عنوان نماینده ویژه ایالات متحده برای صلح افغانستان گماشته شد. از سپتامبر الی دسامبر، آقای خلیلزاد در این سمت سه بار به افغانستان کشور‌های منطقه سفر کرد تا با مقامات ذیدخل افغانستان، منطقه و جهان ملاقات نماید. در پاسخ به این انکشافات، طالبان صراحتاً اعلان کردند که آنان نیز با آقای خلیلزاد ملاقات کردند. یوناما با طرف‌ها و فعالین منطقه و جهان ملاقات کرد تا زمینه را برای تلاش‌های بیشتر در راستای پروسه صلح رسمی مساعد سازد.
- در جریان کنفرانس بین‌الوزرای ژنیو در مورد افغانستان که به تاریخ ۲۷ و ۲۸ نوامبر ۲۰۱۸ برگزار گردید، اشتراک‌کنندگان یک بار دیگر به تعهدات شان مبنی بر روند صلح تحت مالکیت و رهبری افغانها تاکید کردند و توافق نمودند تا در امر رفع نیازمندی‌های اقتصادی – اجتماعی صلح همکاری نمایند. رئیس‌جمهور غنی نیز نقشه راه دولت برای صلح به شمول ایجاد تیم ۱۲ نفری مذاکره‌کننده و بورد ملی مشورتی، بورد عالی مشورتی صلح را ارائه کرد. بخشی از اعضای این

بود در ماه دسامبر تعیین شد و شامل فعالین کلیدی سیاسی و جامعه مدنی بود. در ماه دسامبر، رئیس جمهور غنی همچنان محمد عمر داوودزی را به عنوان نماینده ویژه خود برای صلح در منطقه گماشت.

طرفیت بهبودیافته‌ای مقامات افغان برای جمعآوری و ارائه اطلاعات مستدل، بروز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت که طبق قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده

● در سال ۲۰۱۸، دولت افغانستان به ارائه معلومات مستدل، به روز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت که طبق قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده است، ادامه داد.

● به تاریخ ۳۰ می ۲۰۱۸، تیم همکاری تحلیلی و نظارت از تعزیرات نهمین گزارش خود را به اساس قطعنامه شماره ۲۲۵۵ (سال ۲۰۱۵) در مورد طالبان و سایر افراد و نهاد های وابسته که باعث ایجاد تهدید در برابر صلح، ثبات و امنیت افغانستان می شوند (S/2018/466) ارائه کرد.

● تیم همکاری تحلیلی و نظارت از تعزیرات در دو برنامه آموزشی که توسط دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) در مورد تطبیق تعزیرات و در جریان بازدید این تیم از ۳۱ اگست الی ۲۰ سپتامبر ۲۰۱۸ و ۵ الی ۱۵ دسامبر ۲۰۱۸ برگزار گردید، سهم گرفت. در این برنامه آموزشی مقامات افغان از بانک مرکزی، وزرای مالیه، امور خارجه و معادن و پترولیم، و مسئولین شورای امنیت ملی و ارگان های امنیتی حضور داشتند.

افزایش حمایت مردم از روند صلح از طریق مشارکت در سطح محلی و با جامعه مدنی

● در سال ۲۰۱۸، یوناما زمینه تطبیق ۱۶ برنامه محلی صلح را فراهم ساخت و همچنان در مراحل نهایی طرح هفت برنامه دیگر است که در سال ۲۰۱۹ آماده تطبیق می باشد. این برنامه ها از تلاش های افغان ها در رابطه به مذاکره، مصالحه و ادغام اجتماعی در سطح ولایات و ولسوالی ها حمایت نمود. این برنامه که شامل مسئولین ذیدخل از ۱۵ ولایت می شود، دربرگیرنده طرح های ختم درگیری، گفتگوهای محلی، جرگه ها و گردهمایی های آگاهی دهی با علما، نمایندگان اقوام، اعضای شوراهای ولایتی، اعضای کمیته های ولایتی صلح، مقامات دولت و فعالین جوانان و زنان می گردد.

● به منظور تجلیل از روز جهانی باز در مورد زنان، صلح و امنیت در سال ۲۰۱۸، یوناما و سازمان ملل متحد برای تساوی جنسیت و تقویت زنان ۱۱ گردهمایی را از ۲۷ سپتامبر الی ۱۵ نوامبر ۲۰۱۸ دایر کرد که در آن ۲۴۹ تن به شمول ۲۱۲ زن از ۱۶ ولایت اشتراک کردند. موضوع این نشست ها را "اشتراک زنان در روند صلح" تشکیل می داد و روی رسیدگی به عملکرد های عمیق فرهنگی، سنتی و تبعیض آمیز متمرکز بود که مانع اشتراک کامل و موثر زنان در روند صلح می شود.

معیار: گسترش صلاحیت حکومت در سراسر کشور منجمله در سطح محلی از طریق ایجاد نهاد های دموکراتیک، مشروع، پاسخگو و با ظرفیت تطبیق پالیسی ها که به طور فزاینده توانایی پایداری خود شان را داشته باشند.

شاخص های پیشرفت

متریکس

- توانایی فزاینده مقامات افغان و نهاد های مستقل انتخاباتی برای مدیریت و تدویر انتخابات شفاف و دوره ای، با توجه ویژه به مشارکت زنان و سهمیه بندی های مندرج قانون اساسی
- در ۱۳ جنوری ۲۰۱۸، به عنوان بخشی از تلاش ها برای رسیدگی به میزان بلند پست های خالی به ویژه در کمیسیون انتخابات، رئیس جمهور غنی سید حفیظ الله هاشمی را منجیث کمیشنر این کمیسیون گماشت. به تاریخ ۷ می، هشت رئیس ولایتی از سوی کمیسیون استخدام شدند در حالیکه احمدشاه زمانزی به تاریخ ۱۹ جولای از سوی رئیس جمهور غنی به حیث رئیس دارالانشای کمیسیون انتخابات تعیین گردید.
- به تاریخ ۲۱ فبروری ۲۰۱۸، جاپان توافقنامه ای را امضاء کرد و کمک ۱۳ میلیون دالری را برای برگزاری انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی سال ۲۰۱۸ از طریق پروژه حمایت از انتخابات ملل متحد تعهد کرد؛ از سوی دیگر، اتحادیه اروپا به تاریخ ۳ می توافقنامه ای را با برنامه انکشافی ملل متحد در کابل به امضا رسانید و تعهد سپرد که ۱۵/۵ میلیون یورو (حدوداً ۱۸/۶ میلیون دالر) را برای انتخابات های سال ۲۰۱۸ و ۲۰۱۹ مساعدت می کند.
- به تاریخ ۲۶ فبروری ۲۰۱۸، کمیسیون انتخابات اعلامیه ای را به نشر رسانید و اطمینان داد که زمینه را برای تمام افغان های واجد شرایط رای دهی (به شمول بیجا شدگان داخلی) مساعد می سازد تا از حق رای شان استفاده نمایند؛ کمیسیون مذکور یکبار دیگر روی تعهدات خود در راستای ادامه نشست های مشورتی با جناح های سیاسی ذیدخل به شمول نمایندگان زنان از طریق نشست های ملی انتخاباتی، تاکید کرد.
- در سال ۲۰۱۸، کمیسیون مستقل انتخابات ۶۴ نشست انتخاباتی ولایتی را در ۳۲ ولایت برگزار کرد. این نشست ها تعداد کثیری از افراد ذیدخل به شمول نمایندگان احزاب سیاسی، نهاد های جامعه مدنی، رسانه ها، فعالین زن و جوان، بزرگان محل، رهبران دینی و نهاد های ذیربط دولتی را گرد هم جمع کرد تا معلومات جدید در مورد انتخابات را باهم شریک ساخته و مردم را ترغیب نمایند تا در پروسه های ملی انتخابات شرکت کرده و از آن حمایت نمایند. کمیسیون مستقل انتخابات نیز ۹ نشست ملی انتخاباتی را با نمایندگان نهاد های جامعه مدنی، احزاب سیاسی مقامات دولتی مربوط به انتخابات برگزار نمود تا در مورد مراحل مختلف روند انتخابات بحث نمایند.
- به تاریخ ۳ اگست ۲۰۱۸، کمیسیون شکایات انتخاباتی ابراز داشت که در نتیجه ارزیابی ها، ۲۵ تن به دلیل داشتن روابط با گروه های

مسلح غیرقانونی، از لست ابتدایی نامزدها خارج شدند. افزون بر این، ۳۷ نامزد دیگر هشدارهای جدی دریافت کردند و ۷ نامزد توصیه شدند.

- به تاریخ ۸ سپتامبر ۲۰۱۸، کمیسیون مستقل انتخابات تفاهنامه‌ای را با اداره ملی امتحانات برای استخدام کارمندان انتخاباتی ولسوالی‌ها به امضاء رسانید. متعاقباً، امتحانات غرض استخدام بیش از ۳۰۰۰ آمرین و معاونین انتخاباتی ولسوالی‌ها و کارمندان ساحوی انتخابات برگزار شد.

- به تاریخ ۲۲ سپتامبر ۲۰۱۸، کمیسیون اعلان کرد که توافقنامه‌ای را مبنی بر تهیه دستگاه‌های تشخیص بایومتریک رای دهندگان عقد کرده و اینکه از تشخیص بایومتریک رای دهندگان در انتخابات پارلمانی در صورتی استفاده خواهد شد که کمیسیون دستگاه‌ها را به موقع بدست آورد.

- به تاریخ ۲۰ و ۲۱ اکتوبر ۲۰۱۸، انتخابات پارلمانی در سراسر کشور برگزار شد به استثنای ولایت کندهار که یک هفته بعد به تاریخ ۲۷ اکتوبر به راه افتاد. انتخابات ولایت غزنی به دلیل ناامنی به زمانی دیگر موکول شد.

- در انتخابات پارلمانی ماه اکتوبر ۲۰۱۸، از مجموع ۸/۵ میلیون رای دهنده ثبت شده، ۳۵ درصد آن را زنان تشکیل می‌داد که ۸ درصد افزایش را در مقایسه با انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۴ نشان میداد. از مجموع ۲۵۶۵ نامزد که برای ۲۴۹ کرسی پارلمان رقابت کردند، ۴۱۷ تن آنها زنان بودند. به تعداد ۷۴۲۹ مرکز رای دهی برای زنان در نظر گرفته شده بود در حالیکه این رقم برای مردان ۱۱۶۶۷ بود و حدود ۱۳۰۰۰ زن افغان به عنوان ناظرین انتخابات شامل این روند بودند.

- به تاریخ ۱۱ دسامبر ۲۰۱۸، کمیسیون بلانی عملیاتی برای انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ را تایید کرد و اظهار نمود که ثبت نام کاندیدان به تاریخ ۲۲ دسامبر ۲۰۱۸ شروع و در ۲۰ جنوری ۲۰۱۹ خاتمه میابد.

- به تاریخ ۳۰ دسامبر ۲۰۱۸، گل‌اجان عبدالبدیع صیاد، رئیس کمیسیون مستقل انتخابات رسماً اعلان کرد که انتخابات ریاست جمهوری به تاریخ ۲۰ جولای ۲۰۱۹ برگزار خواهد شد.

- به تاریخ ۱۰ دسامبر ۲۰۱۸، کمیته مذکور گزارشی را در سطح وزارت در مورد آسیب پذیری در برابر فساد در وزارت معادن و پترولیم به نشر رساند که نخستین تحلیل جامع از آسیب پذیری در برابر فساد در این وزارت و در تمام سکتور استخراجی به شمار می‌رفت. گزارش مذکور در

ایجاد کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری و طرح معیارهای مبارزه با فساد اداری

مجموع ۱۸۹ پیشنهاد را به وزارت ارائه کرد. همچنان، این کمیته هفت گزارش نظارتی ربعوار آتی را در مورد آسیب پذیری در برابر فساد نشر کرد: در آگست ۲۰۱۸ و جنوری ۲۰۱۹ برای اداره لوی سارنوالی؛ در فبروری و جون ۲۰۱۸ برای وزارت صحت عامه؛ در جون و نوامبر ۲۰۱۸ برای وزارت معارف؛ و در آگست ۲۰۱۸ برای د افغانستان برشنا شرکت. علاوه، کمیته مذکور کار تهیه گزارش های آسیب پذیری در برابر فساد برای مجلسین شورای ملی و وزارت داخله را آغاز کرده و توقع می رود که در اوایل سال ۲۰۱۹ تکمیل شود.

● در رابطه به پیشرفت ها در امر تطبیق پیشنهادات منسجم این کمیته، از مجموع ۲۹۹ پیشنهاد، به تعداد ۱۰۵ پیشنهاد آن کاملاً تطبیق شده در حالی که ۷۲ پیشنهاد الی ختم سال ۲۰۱۸ قسماً تطبیق شده بود.

● در دسامبر ۲۰۱۸، دولت ادغام اداره اراضی افغانستان با وزارت انکشاف شهری و ایجاد وزارت انکشاف شهری و اراضی را اعلان کرد؛ هدف این ادغام جلوگیری از ضیاع وقت و هزینه و یکجا ساختن ادارات دارای لوايح و ظايف مشابه بود.

● به تاریخ ۵ سپتامبر ۲۰۱۸، قانون جدید مبارزه با فساد از طریق فرمان تقنینی رئیس جمهور به تصویب رسید و در حال حاضر منتظر بررسی پارلمان می باشد. افزون بر ایجاد کمیسیون مستقل مبارزه با فساد در مطابقت با کنوانسیون ملل متحد علیه فساد، قانون مذکور مبنای حقوقی قوی را برای مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد و اداره مبارزه با جرایم سنگین که قبلاً به اساس فرامین اداری ایجاد شده بودند، به وجود آورد.

● به تاریخ ۲۵ سپتامبر ۲۰۱۸، شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد نخستین گزارش ششماهه در مورد تطبیق استراتژی ملی مبارزه با فساد را که بیانگر دستاورد های عمده در عرصه پنج اصل استراتژی معلومات بود، را نشر کرد. به تاریخ ۲۵ دسامبر، پس از بررسی تطبیق، شورای عالی نسخه بازنگری شده را برای دوره ای ۲۰۱۹ – ۲۰۲۰ مورد تصویب قرار داد.

● در طول سال ۲۰۱۸، شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد به تدویر منظم جلسات خود ادامه داد. ریاست جلسات شورای عالی به گونه فزاینده از سوی رئیس جمهور به معاون دوم رئیس جمهور انتقال یافت و بدین ترتیب شورای عالی تدریجاً تخنیکي تر شد. همچنان، تصامیم در مورد اصلاحات استراتژیک مبارزه با فساد به گونه فزاینده ای توسط تیم نزدیک رئیس جمهوری عقب دروازه های بسته و بدون بحث در شورای عالی اتخاذ شدند.

● به تاریخ ۱۸ نوامبر ۲۰۱۸، سازمان مشارکت حکومت باز چهارمین نشست سالانه خود را به هدف بحث روی گزارش ششماهه این

تقویت نهادهای مبارزه با فساد اداری جهت توانمند سازی آنان در امر نظارت از راهکار کلی حکومت در کار مبارزه با فساد

سازمان، برگزار کرد. گزارش مذکور پیشرفت های دولت، جامعه مدنی و سکتور خصوصی در خصوص تطبیق تعهدات سازمان افغانستان را پیگیری کرد.

● در مارچ ۲۰۱۸، به دنبال بازنگری قانون دسترسی به اطلاعات، یک کمیسیون جدید و کوچکتر دسترسی به اطلاعات ایجاد شد. کمیسیون مذکور دارای پنج عضو دائمی و بامعاش دارد که برای دوره ای حداکثر پنج ساله تعیین شده اند. بودجه سالانه کمیسیون مذکور از سوی وزارت اطلاعات و فرهنگ که مسئولیت تطبیق قانون در تمام ادارات دولتی را به عهده دارد، پرداخت می شود.

نشر سالانه دارایی های اشاعه شده
مقامات دولتی

● در مارچ ۲۰۱۸، تعدیل قانون تشکیل و صلاحیت های اداره لوی سارنوالی وظیفه تحقیق اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد را به معاونیت جدیدالتاسیس مبارزه با فساد اداری محول کرد. بدین ترتیب، قانون اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد ملغی و اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد منحل شد.

● در ۲۵ سپتامبر ۲۰۱۸، دارالانشای شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد دستاورد های چشمگیری را در زمینه ثبت دارائی ها به شمول ثبت دارائی های ۹۱۵۳ مقام و کارمند دولتی، گزارش داد.

بهبود ظرفیت کارمندان ملکی در سطوح
مرکز، ولایات و ولسوالی ها برای اجرای
وظایف و ارائه خدمات

● در سال ۲۰۱۸، انستیتیوت آموزش های خدمات ملکی تحت یک سلسله بررسی قرار گرفت و برنامه های آموزشی طوری تنظیم شد که روی مبارزه با فساد اداری متمرکز باشد. این انستیتیوت برنامه آموزشی را برای ۱۶۳۴ کارمند ملکی جدیداً استخدام شده را که ۳۸ درصد آن را زنان تشکیل می داد، در کابل دایر کرد؛ همچنان، انستیتیوت متذکره ۲۰۲۸ کارمند دیگر را در ولایات مورد آموزش قرار داد که ۲۹ درصد آن را زنان تشکیل می داد. این برنامه های آموزشی شامل موضوعات مختلف به شمول استراتژی ها برای محو فساد، ارتباطات استراتژیکی، رهبری و پلان گذاری استراتژی، مدیریت و رفع منازعات، و نظارت و ارزیابی می شود. انستیتیوت فوق سه دور ورکشاپ های دو هفته ای را نیز در ۸۴ ولسوالی روی دست گرفتند که ۴ درصد آن را زنان تشکیل می داد.

● در سال ۲۰۱۸، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی رهبری تعديلات قانون خدمات ملکی و تطبیق طرزالعمل های جدید استخدام کارمندان ارشد در سطح ولایات به منظور افزایش شفافیت و موثریت در تعیینات کارمندان خدمات ملکی، را به عهده داشت. طرزالعمل های جدید شامل کمپیوتری سازی امتحاناتی که توسط مرکز جدیدالتاسیس امتحانات این کمیسیون اخذ می شود، می گردد.

شفافیت و موثریت فزاینده

● در سال ۲۰۱۸، ریاست مستقل ارگان های محل زمینه استخدام ۲۴۴ پست ولسوال از مجموع ۳۷۷ پست، ۲۰ پست معاون والی از مجموع ۴۲ پست، و ۳۰ پست شاروال ولایات از مجموع ۳۳ پست را فراهم ساخت. از مجموع افراد استخدام شده، فقط دو ولسوال و دو شاروال آن زن بود.

● به تاریخ ۱۰ جنوری ۲۰۱۸، پالیسی جدید به منظور افزایش تعداد کارمندان زن از ۲۲ درصد به ۲۴ درصد در سال ۲۰۱۸ و الی ۳۰ درصد در سال ۲۰۲۰، وضع شد. پالیسی مذکور سیستم سهمیه بندی، امتیازات ویژه اداری، مصئونیت محیط کاری و فرصت های بهتر رشد مسلکی را برای زنان در سکتور خدمات ملکی معرفی کرد.

● به تاریخ ۲۵ جولای ۲۰۱۸، کابینه پالیسی حکومتداری محلی تحت نام "حکومتداری شهروند محوری: نقشه راه برای اصلاح محلی" را تصویب کرد. پالیسی جدید ارتباط میان نهاد های دولتی مرکزی و محلی را تعریف می کند.

● در سال ۲۰۱۸، دولت روند تطبیق اصلاحات حکومتداری محلی را در مطابقت با پالیسی حکومتداری محلی به شمول بازنگری اسناد تقنینی مرتبط، به پیش برد. قانون شاروالی در ماه سپتامبر تعدیل شد، در حالیکه قانون شورا های محلی نهائی گردیده و در ماه دسامبر غرض طی مراحل بیشتر تقنینی، به وزارت عدلیه ارسال شد. در ۲۶ دسامبر، کمیته فرعی حکومتداری محلی تحت شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری ایجاد شد تا از روند تطبیق پالیسی حکومتداری محلی حمایت نماید.

● در سال ۲۰۱۸، حدود یک شاروالی جدید (شاروالی نیمروز) مشخص و ترسیم شد که از مجموع ۳۴ شاروالی ولایتی، تعداد شاروالی های که طرح آن تکمیل شده به ۲۷ شاروالی رسید. حدود ۶۸ گذر نیز در جریان این سال طرح و ترسیم شد.

● در سال ۲۰۱۸، کار اعمار دفاتر شورا های ولایتی در ولایات غزنی، فراه، سرپل، بامیان، لوگر، نورستان و لغمان آغاز شد و در زمان تهیه این گزارش، نزدیک به تکمیل بود. افزون بر آن، در مجموع ۲۷۵ واسطه نقلیه جدید خریداری شد تا مقامات دولت محلی را قادر سازد که به دفاتر شان رفت و آمد نموده و زمینه را برای ارتباط بهتر با مردم محل مساعد سازد.

بهبود اصلاحات خدمات ملکی تحت حمایت راهکار جامع ارتقای ظرفیت و مساعدت های تخنیکی تمویل کنندگان

تطبیق پالیسی حکومتداری محلی و طرح چارچوب های نظارتی، مالی و بودجوی محلی

طرح و نشر مشخصات برای حدود واحد های اداری

ایجاد زیرساخت های کافی برای فعالیت نهادهای دولتی به ویژه در سطح ولایات

- ایجاد سیستم های قضائی و جزایی معتبر و قابل دسترس که حقوق بشری همه شهروندان را احترام و از آن دفاع کند
- در ۱۴ فبروری ۲۰۱۸، کودجزای جدید نافذ شد. وزارت علیه با همکاری تمویل کنندگان ۳۰۰۰ نسخه این کود را چاپ و به نهاد های عدلی در سراسر کشور توزیع نمودند؛ با آنهم، چاپ نسخه های بیشتر کود با تاخیر مواجه شد زیرا کود مذکور تحت غور و بررسی پارلمان قرار داشت. در ماه سپتامبر، کودجزای نظامی جدید توسط رئیس جمهور توشیح و به عنوان ضمیمه در کودجزاء گنجانیده شد.
- در سال ۲۰۱۸، مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد اداری ۲۰ قضیه مشمول ۷۵ متهم را مورد رسیدگی قرار داد که منجر به ۵۶ مورد محکومیت و ۱۹ مورد برائت شد. این متهمین شامل ۳ معین اسبق وزارت ها، یک عضو شورای ولایتی، دو شاروال اسبق و ۴ جنرال می شود. این آمار نمایانگر کاهش در میزان رسیدگی محاکم و تعداد قضایای تعقیب مقامات بلند پایه در مقایسه با سال گذشته می باشد.

IV. حقوق بشر

معیار: رعایت بیشتر حقوق بشری افغان ها، در مطابقت با قانون اساسی افغانستان و قوانین بین المللی، با تاکید ویژه روی محافظت افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و پاسخگوئی بر اساس حاکمیت قانون

شاخص های پیشرفت

متریکس

- کاهش در تعداد رویداد های استفاده غیرقانونی از زور و ارعاب علیه افراد ملکی، از طریق رعایت قانون بین المللی توسط فعالین ذیربط
- در سال ۲۰۱۸، یوناما به ثبت میزان بلند کشته و مجروحیت افراد ملکی و سایر آسیب های ناشی از درگیری به افراد ملکی و تاسیسات ملکی ادامه داد چنانچه در مجموع ۱۰۹۹۳ مورد تلفات ملکی (۳۸۰۴ کشته و ۷۱۸۹ مجروح) را ثبت کرد. یوناما ۶۳ درصد این تلفات ملکی را به عناصر مخالفت دولت و ۲۴ درصد آن را به نیروهای طرفدار دولت (متشکل از نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان، گروه های مسلح طرفدار دولت و نیروهای نظامی بین المللی) نسبت داد. موارد درگیری های زمینی میان عناصر مخالف دولت و نیروهای طرفدار دولت که مسئولیت آن مشخصاً به یک طرف قضیه نسبت داده نشد، ۱۰ درصد تلفات ملکی را تشکیل می دهد. سه درصد باقیمانده برخاسته از سایر رویدادها به شمول مواد انفجاری از دوران جنگ بوده که مسئولیت آن

به هیچ از طرف های درگیری نسبت داده نشد. این درگیری ها کماکان باعث قتل و مجروحیت زنان و کودکان شد. یوناما ۳۰۶۲ مورد تلفات کودکان (۹۲۷ کشته و ۲۱۳۵ مجروح) را که در مقایسه با سال ۲۰۱۷، کاهش را نشان می دهد) ثبت کرد. ماموریت ملل متحد ۱۱۵۲ مورد تلفات زنان (۳۵۰ کشته و ۸۰۲ مجروح) را ثبت کرد که در مقایسه با سال ۲۰۱۷، کاهش را نشان می دهد.

- در سال ۲۰۱۸، دولت به تطبیق پالیسی ملی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی از طریق هدایاتی که از سوی ارگان های مختلف نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان صادر شد، ادامه داد. بهبود فعالیت میکانیزم دولت برای پیگیری تلفات ملکی که در مرکز توحید در شورای امنیت ملی قرار دارد، تحت رهنمائی مشاورین ماموریت حمایت قاطع کماکان ادامه داشت.

- کودجزای بازبینی شده افغانستان در ۱۴ فبروری ۲۰۱۸ نافذ شد که شامل احکام در خصوص جرم پنداری عمل بچه بازی، استخدام و استفاده از کودکان توسط نیروهای مسلح و جعل تذکره های هویت، می گردد.

- در سال ۲۰۱۸، وزارت داخله با همکاری تخنیک و مالی یوناما و صندوق کودکان ملل متحد ایجاد واحدهای محافظت از اطفال را در مراکز جلب و جذب نیروهای پولیس ملی در ۳۴ ولایت کشور تکمیل کردند. از طریق این میکانیزم، از شمولیت ۳۲۷ درخواست کننده زیر سن (۳۲۵ پسر و ۲ دختر) در صفوف پولیس ملی افغانستان جلوگیری صورت گرفت در حالیکه این رقم در سال ۲۰۱۷ به ۲۹۴ پسر می رسید.

- در ماه نوامبر ۲۰۱۸، به تعداد ۵۵ طفل که از اثر درگیری توقیف شده بود، در نتیجه گفتگوی یوناما با اداره لوی سارنوالی و ریاست امنیت ملی و دادخواهی [این ماموریت] در مورد حقوق و نیازمندی های اطفال تحت توقیف، از ریاست امنیت ملی به مراکز اصلاح و ترتیب اطفال منتقل شدند.

- در سال ۲۰۱۸، یوناما هشت گزارش عمومی را نشر کرد که در آن کشتار و مجروحیت افراد ملکی را برجسته ساخت، رویکردهای کلیدی را تحلیل کرد و پیشنهادات را به تمام طرف های درگیری ارائه نمود. این گزارش ها شامل گزارش سالانه در مورد محافظت افراد ملکی، سه گزارش ربعوار در مورد محافظت افراد ملکی، یک گزارش ویژه در مورد خشونت های قبل از انتخابات (می ۲۰۱۸)، یک گزارش ویژه در مورد مواد منفجره تعبیه شده (اکتوبر ۲۰۱۸) و یک گزارش ویژه در مورد خشونت های انتخابات ۲۰۱۸ (نوامبر ۲۰۱۸) می شود.

آگاهی بهتر شهروندان افغانستان از حقوق شان و آگاهی بهتر دولت از مکلفیت های خود

- در اپریل ۲۰۱۸، افغانستان پروتوکول اختیاری گنوانسیون منع شکنجه و سایر رفتار ظالمانه، غیرانسانی و تحقیر آمیز یا شکنجه را تصویب کرد که دولت را ملزم می سازد تا میکانیزم ملی مستقل بازدارنده را برای جلوگیری از شکنجه و سایر انواع بدرفتاری در خلال یک سال پس از تصویب، ایجاد نماید.
- در اپریل ۲۰۱۸، افغانستان ملاحظات خود در کنوانسیون منع شکنجه را گرفت و به این ترتیب صلاحیت کمیته منع شکنجه در امر اجرای بررسی های محرمانه در مورد اتهامات شکنجه در قلمرو کشور را به رسمیت شناخت.
- در جون ۲۰۱۸، دولت گزارش تعقیبی خود در مورد ملاحظات نهائی کمیته منع شکنجه (CAT/C/AFG/CO/2) ارائه کرد و در آن پیشرفت ها در راستای تطبیق بعضی از پیشنهادات این کمیته را برجسته ساخت.
- در اکتوبر ۲۰۱۸، قانون منع شکنجه در جریده رسمی نشر شد. این قانون شامل احکام در مورد پرداخت غرامت به قربانیان شکنجه می باشد تا ادعاهای حقوقی شان را به محاکم جزائی و مدنی ارائه کنند.
- به تاریخ ۳ مارچ ۲۰۱۸، فرمان شماره ۲۶۲ رئیس جمهور در مورد تعدیل کود جزای ۲۰۱۷ صادر شد تا قانون منع خشونت علیه زنان (سال ۲۰۰۹) پس از آنکه تمام فصل منع خشونت علیه زنان از کود جزا توسط دولت در آگست ۲۰۱۷ حذف شد، قابل تطبیق باقی بماند. فرمان مذکور کافی بود تا از ادامه محافظت حقوقی از زنان و دختران در جرایم خشونت علیه زنان، اطمینان حاصل گردد.
- در اپریل ۲۰۱۸، وزارت داخله هدایت شفاهی را در سراسر کشور صادر کرد و در آن به تمام نهاد های تنفیذ قانون امر شد تا از مجبور ساختن توقیف شدگان زن برای اجرای معاینه بکارت خودداری نمایند. این هدایت پس از جرم پنداشتن اجرای معاینات اجباری زنان در کود جزا، صادر شد.
- در ۲۹ می ۲۰۱۸، یوناما گزارشی را تحت عنوان "بی عدالت و معافیت [از مجازات]: میانجیگری تخلفات جزائی خشونت علیه زنان" را نشر کرد. در ۱۷ جولای، ماموریت ملل متحد کنفرانس ملی را دایر کرد که ۴۰ نماینده بلندپایه دولت، جامعه مدنی، جامعه جهانی و نهادهای ملل متحد را گرد هم جمع کرد و هدف آن تقویت اقدامات مشترک برای تطبیق پیشنهادات این گزارش بود. از جون الی نوامبر ۲۰۱۸، یوناما بیش از ۲۳ جلسه دادخواهی در مورد تطبیق این پیشنهادات را با نهادهای دولتی و غیردولتی دایر کرد. در نتیجه دادخواهی یوناما، اداره لوی سارنوالی ریاست بدیل حبس را در ماه

بهبود تأثیرات و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی برای مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

اکتوبر ۲۰۱۸ ایجاد کرد و آن را موظف ساخت تا پالیسی گزینه های بدیل حبس را در مطابقت با کود جزای ۲۰۱۷ طرح نماید. وزارت امور زنان نیز به بازنگری قانون منع خشونت علیه زنان (سال ۲۰۰۹) آغاز کرد.

- در سال ۲۰۱۸، تعداد سارنوالی های منع خشونت علیه زنان که توسط زنان اداره می شد، در ۳۴ ولایت کشور از ۲۵ به ۳۱ سارنوالی افزایش یافت. تعداد محاکم منع خشونت علیه زنان در سال ۲۰۱۸ به ۲۲ محکمه افزایش یافت در حالیکه این رقم در سال ۲۰۱۷ به ۱۵ محکمه می رسید؛ به تعداد ۹۲ قاضی به شمول ۲۵ قاضی زن در این محاکم گماشته شدند که اکثر آنها به دلیل امنیتی، در کابل توظیف شدند.

- در ۳۱ جولای، دولت دومین گزارش پیشرفت در مورد تطبیق پلان ملی عمل برای تطبیق قطعنامه شماره ۱۳۲۵ (سال ۲۰۰۰) شورای امنیت ملل متحد در خصوص زنان و صلح و امنیت را که در برگیرنده سپتامبر ۲۰۱۶ الی سپتامبر ۲۰۱۷ است، نشر کرد. در این گزارش افزایش در فیصدی حضور زنان در نهاد های سکتور امنیتی ملاحظه شده است؛ درصدی زنان در نیروهای اردوی ملی از ۱/۳ درصد در سال ۲۰۱۵ به ۲/۵ درصد در سال ۲۰۱۶ و درصدی زنان در پولیس ملی از ۰/۵ درصد در سال ۲۰۱۵ به ۰/۶ درصد در سال ۲۰۱۶ افزایش یافت.

- در سال ۲۰۱۸، یوناما به تلاش های خود در راستای افزایش حضور زنان در خدمات ملکی افغانستان، در ابعاد سیاسی و اقتصادی و در گفتگوهای صلح، ادامه داد. این تلاش ها دربرگیرنده دیالوگ به منظور تجلیل از روز جهانی باز برای زنان، صلح و امنیت که از ۲۷ سپتامبر الی ۱۵ نوامبر برگزار می شود، بود. این دیالوگ ها روی اشتراک زنان در روندهای صلح متمرکز بود.

- در سال ۲۰۱۸، به تعداد ۴۴۲۴ زنان و دختران افغان که قربانی خشونت بودند، با ۷۱۲ اطفال شان به عدالت دسترسی پیدا کردند و از خدمات اساسی معیشتی چند سکتوری به شمول حمایت های روانی-اجتماعی و انکشاف مهارت های حرفوی مستفید شدند؛ این خدمات از طریق ۱۱ مرکز محافظت زنان، ۵ مرکز رهنمائی خانواده و ۱۷ کمیسیون ولایتی در مورد منع خشونت علیه زنان ارائه شد. به تعداد ۴۴۲۴ قضیه خشونت علیه زنان در سال ۲۰۱۸ توسط مراکز فوق الذکر ثبت شد که این رقم بسیار بلندتر از آمار سال ۲۰۱۷ می باشد چنانچه در این رقم در آن سال به ۱۸۰۹ می رسید. این افزایش یا به دلیل افزایش در میزان گزارشدهی در نتیجه بلند رفتن سطح آگاهی در میان جوامع و یا میکانیزم های مشخص گزارشدهی و ابزار جمع آوری اطلاعات که در سال ۲۰۱۸ روی دست گرفته شد، می باشد. دیتابیس

ثبت قضایای منع خشونت علیه زنان فعال بوده و از گزارش دادن قضایا حمایت می‌کند و توسط وزارت امور زنان و وزارت عدلیه نظارت می‌شود. کمیسیون‌های منع خشونت علیه زنان به ایفای نقش کلیدی در پیگیری و ارسال قضایای خشونت علیه زنان در ۱۷ ولایت از ۳۴ ولایت کشور، ادامه می‌دهد. حمایت از سوی همکاران انکشافی نیز این کمیسیون‌ها را قادر ساخت تا برنامه آگاهی دهی در ولایات را روی دست گرفته و قضایای را که توسط پولیس یا سایر میکانیزم‌های تنفیذ قانون مورد رسیدگی قرار نگرفته، پیگیری نمایند.

- به عنون بخشی از ۱۶ روز کمپاین جهانی علیه خشونت‌های جنسیتی، یوناما مشترکاً با شرکای خود از ۲۵ نوامبر الی ۱۰ دسامبر ۱۳ محفل را تحت شعار جهانی "جهان را نارنجی سازید: مرا هم بشنوید" برگزار کرد. این کمپاین روی جرایم خشونت علیه زنان و دختران مشخصاً عرف و عنعنات ناپسند، عدم گزارشدهی جرایم مشخص و بهبود خدمات عدالت جزائی متمرکز بود تا از پاسخگوئی موثر اطمینان حاصل گردد.

- در سال ۲۰۱۸، یوناما در راستای ترویج فضای جامعه مدنی و محافظت مدافعین حقوق بشر، ختم فرهنگ معافیت از مجازات در برابر خشونت‌های حقوق بشری، حمایت از تلاش‌ها برای ختم تبعیض و ترویج روند فراگیر صلح و آشتی با جامعه مدنی و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به گونه فعال در ارتباط بوده است. یوناما همچنان از تلاش‌ها برای ترویج محوریت حقوق بشری زنان، دختران، اقلیت‌ها و سایر گروه‌های آسیب‌پذیر در روندهای صلح حمایت کرد.

- در سال ۲۰۱۸، یوناما به همکاری با گروه هماهنگی عدالت انتقالی تحت رهبری جامعه مدنی در راستای ترویج روندهای صلح و آشتی مبتنی بر عدالت ادامه داد؛ گروه مذکور هفت جلسه هماهنگی را دایر و همایشی را به تاریخ ۱۰ دسامبر ۲۰۱۸ در کابل پیرامون روز ملی قربانیان جنگ به راه انداخت.

- به تاریخ ۳۰ اپریل ۲۰۱۸، یوناما مجموعه از نقشه راه برای صلح در ۳۴ ولایت کشور را نشر کرد. پس از نشر این مجموعه، ۲۰ نشست و گفتمان در مورد تطبیق این نقشه راه در ۲۰ ولایت دایر گردید که در آن حدود ۶۱۶ افغان به شمول مقامات محلی و نهاد‌های جامعه مدنی و رسانه‌یی (۴۶۰ مرد و ۱۵۶ زن) اشتراک کردند. این گفتمان‌ها زمینه را برای ایجاد یک اجماع، راه حل مبتنی بر گفتگوی سیاسی برای جنگ افغانستان از طریق روند‌های فراگیر و عادلانه صلح مساعد می‌سازد.

افزایش آگاهی و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی در ارتباط به مبارزه با فرهنگ معافیت از مجازات و پیشبرد عدالت انتقالی

- رسیدگی به نیازمندی های گزارشدهی در مورد میثاق ها و کنوانسیون های بین المللی حقوق بشر و تطبیق پیشنهادات برخاسته از مرور دوره‌یی شورای جهانی حقوق بشر در مورد افغانستان توسط دولت
- در ۵ نوامبر ۲۰۱۸، وزارت امور خارجه به یوناما اطلاع داد که روند تهیه چند گزارش در حال جریان است که این گزارش عبارتند از: [گزارش] به کمیته منع تبعیض نژادی؛ [گزارش] به کمیته حقوق افراد دارای معلولیت؛ [گزارش] به کمیته منع تبعیض علیه زنان؛ و [گزارش] به کمیته حقوق اطفال.
- در سال ۲۰۱۸، یوناما به همکاری با کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان ادامه داد و جلسات منظم هماهنگی را به منظور تشریح معلومات، دادخواهی برای حقوق گروه های اقلیت مذهبی و قومی و پیگیری قضایای خشونت علیه ژورنالیستان، کارمندان رسانه ها، فعالین جامعه مدنی و مدافعین حقوق بشر دایر کرد. یوناما مساعدت های تخنیکی را به کمیسیون برای ثبت تلفات افراد ملکی نیز ارائه کرد.
- به تاریخ ۹ می ۲۰۱۸، کمیسیون کنفرانس ملی را در مورد پاسخگویی، حقوق بشر، عدالت و صلح در کابل دایر کرد تا پاسخگویی در برابر قربانیان درگیری های مسلحانه را ترویج دهد.
- به تاریخ ۲۶ جون ۲۰۱۸، یوناما برنامه آموزشی را در مورد تهیه گزارشات نهادهای ذیصلاح توسط جامعه مدنی به عنوان بخشی از مرحله سوم مرور دوره‌یی جهانی که برای ۲۱ جنوری ۲۰۱۹ در نظر گرفته شده، روی دست گرفت.
- یوناما مشترکاً با کمیسیون، ۳۹ گفتمان میز گرد، ورکشاپ و سمینار را دایر کرد تا فضای جامعه مدنی و مشارکت در روندهای صلح مبتنی بر حقوق را ترویج داده و فعالین جامعه مدنی و مدافعین حقوق بشر را قادر سازد که از وضعیت حقوق بشر نظارت کرده، در مورد آن گزارش داده و برای آن دادخواهی نمایند.

ظرفیت و تعهد بیشتر دولت افغانستان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به مثابه نهاد ملی حقوق بشر افغانستان، در راستای احترام، محافظت، تحقق و ترویج حقوق بشر

V. انکشاف اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های دولت که تحت حمایت جامعه جهانی قرار داشته، و رشد پایدار اقتصادی را ترویج کرده و در ثبات سراسری کمک می کند

شاخص های پیشرفت

متریکس

- برنامه های ملی دارای اولویت ملی با حمایت و تایید [نهادهای] بین المللی طرح و تطبیق می شوند
- الی نوامبر ۲۰۱۸، تمام ۱۰ برنامه ملی دارای اولویت توسط شوراهای انکشافی ذریبند نهائی و تأیید شدند و در مراحل مختلف تطبیق قرار داشتند.
- توزیع عادلانه تر کمک های انکشافی و مصارف دولت در سراسر افغانستان
- در سال ۲۰۱۸، توافقنامه های تمویل مالی و سایر ترتیبات مشابه برای پروژه های تحت حمایت مالی تمویل کنندگان صورت گرفت و این پروژه از طریق بودجه دولت اجرا می شد. باوجود آن، در مورد پروژه های خارج از بودجه دولت، پیشرفت ها متفاوت بود. در سال ۲۰۱۸، توافقنامه های تمویل مالی تنها تخمیناً ۴۴ درصد هزینه ها را پوشش می داد که توسط ۲۳ تمویل کننده که بخشی از مساعدت های انکشافی شان خارج از بودجه دولت فراهم می شود، ارائه شد.
- اشتراک زنان در روند تصمیم گیری های انکشافی محلی در سال ۲۰۱۸ الی ۴۹ درصد افزایش یافت چنانچه از مجموع ۲۰۰۰۰۰ عضو انتخاباتی شورای انکشافی محلی، زنان بیشتر از ۴۹ درصد آن را تشکیل می داد و همچنان در سراسر کشور رهبری ۵۰ درصد این شورا را به عهده داشتند.
- الی جنوری ۲۰۱۹، برنامه میثاق شهروندی تقریباً ۱۰ میلیون تن از بیش از ۱۱۰۰۰ مناطق شهری و روستائی در ۳۴ ولایت کشور را در بر گرفت. تا اکنون، بیش از ۱۰۰ میلیون دالر امریکائی مساعدت مالی برای جوامع به مصرف رسیده و بیش از ۴۰۰۰ پروژه در حال تطبیق می باشد. این پروژه ها کمک می کند تا روزانه ۶۳ میلیون لیتر آب برای ۲/۵ میلیون تن فراهم گردد، حدود ۱ میلیون جریب (۲۰۰۰۰۰ هکتار) زمین آبیاری شده، ۵۵۰۰ کیلووات انرژی تهیه شده و ۹۰۰ کیلومتر سرک اعمار شود.
- جمع آوری عواید و انکشاف پایدار فزاینده براساس منابع افغانستان
- الی ختم سال ۲۰۱۸، پنج وزارت که منابع عایداتی می باشند، مشخصاً وزارت معادن و بطرولیم، وزارت تجارت و صنایع، وزارت ترانسپورت، وزارت مالیه و وزارت مخابرات و تکنولوژی معلوماتی گزارش های ربعوار پیشرفت مبارزه با فساد اداری شان را در وب سایت رسمی شان نشر و با تمویل کنندگان شریک ساختند. این اقدامات قسمماً باعث شد که الی دسامبر ۲۰۱۸، جمع آوری عواید از ۸/۳ درصد تولیدات ناخالص داخلی در مدت سه سال به ۱۲/۳ درصد عواید ناخالص داخلی ارتقاء یابد.
- عواید دولت در سال ۲۰۱۸ افزایش یافت و نمره و رتبه بندی مجموعی افغانستان در گزارش/اجرای تجارت سال ۲۰۱۸ بانک جهانی بهتر شد.

جایگاه مالی دولت ثابت بوده و افزایش چشمگیر در جمع آوری عواید داخلی مشاهده شد چنانچه جمع آوری این عواید فراتر از ۱۲ درصد افزایش سالانه‌ای می باشد که در نظر گرفته شده بود. برای سال مالی ۲۰۱۸، دولت تلاش می کند تا به هدف خود در کسب عواید ۱۷۳/۵ میلیارد افغانی که در صندوق بین المللی پول تعیین کرده، دست یابد.

VI. همکاری های منطوقی

معیار: هماهنگی پایدار و موثر منطوقی در حمایت از رفاه، صلح و ثبات

شاخص های پیشرفت

متریکس

- هماهنگی بهتر میان نهاد های منطوقی و بهبود سرمایه گذاری منطوقی
- به تاریخ ۱۷ مارچ ۲۰۱۸، رئیس جمهور غنی با نصیرخان جنجوعه، مشاور امنیت ملی پاکستان در کابل دیدار کرد تا روی پیشنهاد صلح دولت افغانستان با طالبان و آغاز گفتگو های دولت با دولت پاکستان، بحث نمایند.
- "کنفرانس تاشکند در مورد افغانستان: روند صلح، همکاری های امنیتی و ارتباط منطوقی" به روز های ۲۶ و ۲۷ مارچ ۲۰۱۸ در ازبکستان برگزار شد و در آن اعلامیه ای مشترک صادر شد که طی آن از تلاش های حکومت وحدت ملی در امر آغاز گفتگوهای مستقیم با طالبان بدون هیچ نوع پیش شرط، قویاً حمایت صورت گرفت. اشتراک کنندگان این کنفرانس شامل رئیس جمهور غنی، نماینده باصلاحیت اتحادیه اروپا برای امور خارجی و پالیسی امنیتی، معین سیاسی وزارت خارجه ایالات متحده و وزرای خارجه روسیه، چین و ترکیه بود.
- به تاریخ ۶ اپریل ۲۰۱۸، رئیس جمهور غنی باشاهد خاقان عباسی، نخست وزیر پاکستان در کابل دیدار نموده و روی روابط دو طرف به شمول صلح و آشتی، مبارزه با تروریسم، بازگشت مهاجرین افغان، تجارت دوجانبه و روابط در منطقه بحث کردند. همچنان، آنها روی ایجاد پنج گروه کاری تحت پلان عمل افغانستان و پاکستان برای صلح و ثبات توافق کردند چنانچه طرفین چارچوب های موثر را برای مشارکت گسترده و تنظیم شده در موضوعات مورد علاقه هر دو طرف ارائه کردند.
- در ۱۷ اپریل ۲۰۱۸، نخستین جلسه هماهنگی سفیران برای کنفرانس همکاری های اقتصادی منطوقی در مورد افغانستان در کابل برگزار شد. در جریان این نشست، اشتراک کنندگان در مورد ایجاد میکانیزم

"دوستان کنفرانس همکاری های اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان" توافق نمودند تا همکاری اقتصادی منطقوی برای افغانستان را بیشتر ترویج و حمایت نمایند؛ میکانیزم مذکور در سال ۲۰۱۸ دو جلسه را دایر کرد.

- در ۱۹ اپریل ۲۰۱۸، نشست مقامات عالیرتبه قلب آسیا – روند استانبول در شهر استانبول برگزار شد. در این جلسه که مشترکاً توسط معینان وزارت امور خارجه افغانستان و ترکیه رهبری می شد، دستاوردهای ناشی از همکاری ها را مورد ارزیابی قرار گرفته و استراتژی برای آینده طرح شد.

- به تاریخ ۱۴ می و ۲۲ جولای، معینان وزارت های خارجه افغانستان و پاکستان بالترتیب در کابل و اسلام آباد باهم دیدار کردند تا پلان عمل افغانستان و پاکستان برای صلح و ثبات و همچنان حل معضلات مشترک را به بحث بگیرند؛ پلان مذکور چارچوبی برای تقویت اعتماد متقابل و عمیق ساختن مشارکت دوجانبه از طریق ایجاد شش گروه کاری موضوعی می باشد.

- در ۲۸ می ۲۰۱۸، دومین نشست گروه تماس سازمان همکاری های شانگهای در مورد افغانستان در بیجینگ دایر شد تا وضعیت در افغانستان و منطقه فراتر، روندهای صلح و آشتی، نقش سازمان همکاری های شانگهای و همچنان اقدامات برای بهبود همکاری ها میان این سازمان و افغانستان، را به بحث بگیرد.

- از ۲۰ الی ۲۲ جون ۲۰۱۸، گروه تخنیکي منطقوی برای اقدامات استانبول در اسلام آباد برگزار شد.

- به تاریخ ۲ جولای ۲۰۱۸، نشست سفیران قلب آسیا – روند استانبول در کابل برگزار شد و ریاست آن را مشترکاً معینان وزارت امور خارجه افغانستان و سفیر ترکیه در افغانستان به عهده داشتند. در این نشست، پیشرفت ها در راستای تطبیق پیشنهادات کشور های اشتراک کننده در نشست مقامات عالیرتبه در ماه اپریل، مورد ارزیابی قرار گرفت.

- به تاریخ ۲۷ اگست ۲۰۱۸، جلسه گروه تخنیکي منطقوی برای اقدامات اعتمادسازی فرهنگی و آموزشی نشست قلب آسیا – روند استانبول در شهر تهران باهم ملاقات کردند.

- در ۶ سپتامبر ۲۰۱۸، قزاقستان کنفرانس منطقوی در مورد تقویت زنان افغانستان را در شهر آستانه میزبانی کرد و در آن زنان از کشور های آسیای مرکزی، افغانستان، آذربایجان، چین، ملل متحد و اتحادیه اروپا شرکت کردند.

- در ۱۱ سپتامبر ۲۰۱۸، نخستین نشست سه جانبه میان افغانستان، هندوستان و (جمهوری اسلامی) ایران در کابل برگزار شد. در این جلسه که به رهبری معین وزارت امور خارجه افغانستان و اشتراک وزیر امور خارجه هندوستان و معین وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی ایران تدویر یافت، تطبیق پروژه بندر چاه بهار و سایر موضوعات به شمول راه ها برای بهبود همکاری ها در راستای مبارزه با تروریسم مورد بحث قرار گرفت.
- در ۱۲ سپتامبر ۲۰۱۸، در جریان نشست ویژه سازمان همکاری های اسلامی در مورد افغانستان، سرمنشی این سازمان روی نیاز به تلاش های مشترک برای دستیابی به صلح دوامدار در افغانستان تاکید نمود و خواهان حمایت و همکاری بیشتر از سوی کشورهای منطقه شد.
- به تاریخ ۱۵ سپتامبر و ۱۴ نوامبر ۲۰۱۸، دو نشست گروه تخنیکي منطقوی قلب آسیا در مورد اقدامات اعتماد سازی مبارزه با تروریسم بالترتیب در کابل و ابوظبی دایر شد.
- به تاریخ ۲۰ سپتامبر ۲۰۱۸، نشست گروه تخنیکي قلب آسیا – روند استانبول در مورد اقدامات اعتماد سازی پیرامون فرصت های تجاری، تجارت و سرمایه گذاری در دهلی نو برگزار شد.
- در ۲۸ سپتامبر ۲۰۱۸، جلسه مقامات عالیرتبه تحت نشست قلب آسیا – روند استانبول در حاشیه هفتادوسومین نشست مجمع عمومی برگزار شد. اشتراک کنندگان روی پیشرفت ها در راستای تطبیق اقدامات اعتماد سازی در منطقه و اقدامات مشخص توسط کشورها برای مبارزه با تروریسم بحث کردند. نهائی سازی استراتیژی منطقوی برای مبارزه با تروریسم نیز مورد بحث قرار گرفت.
- به تاریخ ۳۱ اکتوبر ۲۰۱۸، نشست گروه تخنیکي منطقوی قلب آسیا – روند استانبول در مورد مبارزه با مواد مخدر در مسکو برگزار شد.
- به تاریخ ۹ نوامبر ۲۰۱۸، دومین دور نشست مشورتی مسکو در مورد افغانستان با حضور وزرای خارجه و نمایندگان ویژه فدراتیف روسیه، چین، پاکستان، جمهوری اسلامی ایران، قزاقستان، قرغیزستان، تاجکستان و ازبکستان و همچنان نمایندگان طالبان دایر شد. شورای عالی صلح به نمایندگی دولت افغانستان و کشورهای هندوستان و ایالات متحده به عنوان ناظرین اشتراک کردند.
- به تاریخ ۱۴ نوامبر ۲۰۱۸، معین وزارت امور خارجه افغانستان در هشتمین نشست وزرای خارجه کشورهای آسیای میانه که به میزبانی قرغیزستان در شهر بشکیک دایر شده بود، اشتراک کرد. در این نشست، بحث ها روی بهبود روابط میان آسیای میانه و افغانستان و همچنان امنیت و همکاری های اقتصادی در منطقه متمرکز بود.

- به تاریخ ۱۵ نوامبر ۲۰۱۸، کنفرانس بین‌الوزارتی برنامه همکاری‌های اقتصادی منطقه آسیای میانه در عشق‌آباد برگزار شد و گسترش تجارت منطقه و ترویج تنوع اقتصادی را مورد بحث قرار داد.
- در ۱۳ دسامبر ۲۰۱۸، دهلیز لاجورد توسط رئیس‌جمهور غنی در ولایت هرات افتتاح شد. این دهلیز هوایی افغانستان را قادر خواهد ساخت تا محصولات خود را به اروپا و سایر نقاط جهان صادر نماید.
- به تاریخ ۱۵ دسامبر ۲۰۱۸، دومین نشست سه‌جانبه وزرای خارجه افغانستان – چین – پاکستان در کابل برگزار شد و در آن اشتراک‌کنندگان روی بحث‌های بیشتر جهت بهبود امنیت، صلح و همکاری‌های سیاسی میان این سه کشور توافق کردند.

VII. مشارکت میان دولت افغانستان و جامعه بین‌المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین‌المللی از برنامه‌های اولویت افغانستان در داخل چارچوب هماهنگی به رهبری افغانها

شاخص‌های پیشرفت	متریکس
میزان بیشتر مساعدت‌ها در مطابقت با استراتژی ملی انکشاف افغانستان و اولویت‌های دولت	<ul style="list-style-type: none"> ● در سال ۲۰۱۸، مساعدت‌های مالی داخل بودجه بیش از نیم مجموع مصرف بودجه افغانستان را تشکیل داد و سکتور امنیتی به طور استثنائی وابسته به کمک‌های مالی بود. کمک‌های مالی به سکتور امنیتی خارج از بودجه کماکان بخش اعظم از مجموع مصارف این سکتور را احتوا کرد و برابر با حدود ۱۴ درصد تولید ناخالص داخلی بود.
بهبود حسابدگی در تدارکات و عقد قرارداد به نیابت از دولت و جامعه بین‌المللی	<ul style="list-style-type: none"> ● در سال ۲۰۱۸، قرارداد پنج پروژه بزرگ برق (مرحله دوم بند کجکی، دو قرارداد برای انرژی آفتابی کندهار، شبرغان و کود برق مزار شریف) از طریق پروسه آزاد و شفاف توسط کمیسیون تدارکات ملی تصویب شد.
	<ul style="list-style-type: none"> ● پابندی کمیسیون تدارکات ملی به مکلفیت مبنی بر نشر قرارداد‌های دارای ارزش بلند یا بلندتر از حد تعیین شده از مرز ۷۵ قرارداد که برای سال ۲۰۱۸ در نظر گرفته شده بود، گذشت.

• الی نوامبر ۲۰۱۸، سیستم آنلاین برای نظارت از پیشرفت قراردادها توسط اداره تدارکات ملی در مطابقت با نورم و معیارهای بین‌المللی ایجاد گردید. این سیستم آنلاین ابزاری است برای نشر هر نوع معلومات در مورد قرارداد های تدارکات که توسط کمیسیون تدارکات ملی منظور شده اند.

• الی ختم سال ۲۰۱۸، معلومات در مورد مجموعاً ۹۳۶ قرارداد از طریق وبسایت اداره تدارکات ملی به نشر رسید و اسناد ۱۰۹۶ قرارداد در سیستم مرکزی مدیریت تدارکات بارگزاری (اپلود) شد.

• بیست و یکمین نشست بود مشترک هماهنگی و نظارت به تاریخ ۱۸ جولای ۲۰۱۸ به منظور بررسی پیشرفت ها در مورد اصلاحات دولت و شش هدف که دولت تعهد سپرده بود تا قبل از کنفرانس ۲۰۱۸ بین الوزارتی ژنیو آن را کسب نماید، دایر شد. این نشست زمینه را برای مقامات دولت، نمایندگان جامعه جهانی، جامعه مدنی و سکتور خصوصی فراهم ساخت تا نظریات شان در مورد دستاوردها و چالش های کلیدی را شریک ساخته و همچنان راه حل ها برای آینده افغانستان را پیشنهاد نمایند.

• به تاریخ ۲۷ و ۲۸ نوامبر، ملل متحد و دولت افغانستان از کنفرانس بین الوزارتی ژنیو در مورد افغانستان که در آن نمایندگان ۶۷ کشور عضو و ۴۰ نهاد بین المللی شرکت کرده بود، مشترکاً میزبانی کردند. این کنفرانس فرصت را برای جامعه جهانی و دولت افغانستان فراهم ساخت تا آجندای دولت برای اصلاحات بررسی شده و تعهداتی که کشورهای تمویل کننده برای افغانستان سپرده بودند، مجدداً تأیید شود. دولت آن پیشرفتی را به نمایش گذاشت که دوسال قبل پس از کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان که در سال ۲۰۱۶ پیرامون ساحه وسیع حاکمیت قانون، رعایت قانون اساسی، و حقوق و سهمگیری در حکومتداری برگزار شده بود، تعهد سپرده بود. به رغم پیشرفت های حاصله، دولت اظهار داشت که درگیری های دوامدار، میزان بلند فقر، دسترسی محدود به آموزش و زیربناهای محدود کماکان تلاش های دولت را زیر پرسش قرار داده است.

تقویت بود مشترک نظارت و هماهنگی در حمایت از پروسه کابل و به عنوان ابزار برای زمینه سازی بازنگری منظم پیشرفت ها در مورد اولویت های افغانستان و تعهدات متقابل

VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: رویکرد متداوم برای کاهش پایدار کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

شاخص های پیشرفت	متریکس
کاهش کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد	<ul style="list-style-type: none"> ● در سال ۲۰۱۸، اراضی تحت کشت خشخاش در افغانستان به ۲۶۳۰۰۰ هکتار زمین تخمین زده شد که این رقم کاهش ۲۰ درصدی یا ۶۵۰۰۰ هکتاری را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ نشان می دهد. با وجود این کاهش، میزان [کشت خشخاش] در سال ۲۰۱۸ الی ۱۷ درصدی یا ۳۹۰۰۰ هکتار بلندتر از سومین بلندترین میزان [کشت خشخاش] در سال ۲۰۱۴ می باشد. تولید خشخاش در سال ۲۰۱۸ به ۶۴۰۰ تن تخمین زده می شود که کاهش ۲۹ درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ که در آن ۹۰۰۰ تن خشخاش تولید شده بود، نشان می دهد. کاهش در تولید خشخاش برخاسته از کاهش در ساحات تحت کشت خشخاش و همچنان کاهش در محصولات خشخاش در فی هکتار زمین می باشد.
	<ul style="list-style-type: none"> ● تعداد ولایت های عاری از کشت خشخاش در سال ۲۰۱۸ مانند سال ۲۰۱۷ به ۱۰ ولایت محدود بود. نورستان به ولایت عاری از کشت خشخاش مبدل شد در حالیکه در تخار که از سال ۲۰۰۸ بدینسو ولایت عاری از کشت خشخاش بود، کشت خشخاش در بعضی ساحات دیده شد.
افزایش در تلاش های جلوگیری و مبارزه موثر با قاچاق	<ul style="list-style-type: none"> ● در سال ۲۰۱۸، مسئولین حاکمیت قانون افغانستان با حمایت دفتر ملل متحد علیه مواد مخدر و جرم (UNODC) در مجموع ۳۵۴۰ عملیات مبارزه با مواد مخدر را روی دست گرفتند که منتج به ضبط ۵۰۵۸ کیلوگرام هیروئین، ۱۷۵۷۶ کیلوگرام مورفین، ۲۷۲۷۶ کیلوگرام تریاک، ۱۸۲ کیلوگرام میتام فیتامین، ۱۷۷۵۳۸ کیلوگرام

چرس، ۷۹۳۰۲ کیلوگرام شاهدانه، ۲۴۵۸۷ تابلت میتایل نیدبوکسی میتام فیتامین ۳،۴ (MDMA) که در افغانستان به نام تابلت K معروف است، ۶۳۶۲۷ کیلوگرام مواد اولیه کیمیاوی جامد و ۱۰۴۲۵۲ لیتر مواد اولیه کیمیاوی مایع شد. این عملیات ها باعث تخریب ۳۳ کارخانه تولید هیروئین، تخریب ۲۸ انبار مواد مخدر و توقیف ۴۰۸۳ مظنون شد. افزون بر آن، عملیات های مذکور منجر به ضبط ۶۰۲ واسطه نقلیه، ۵۳۳ میل سلاح، ۳۵۶۳ پایه تلفون موبایل و ۲۰ پایه مخابره گردید. در جریان عملیات های ذکر شده، پنج تن از منسوبین نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان کشته و ۱۱ تن دیگر شان مجروح شدند.

● در سال ۲۰۱۸، پروژه های انکشافی بدیل دفتر ملل متحد برای مواد مخدر و جرم (UNODC) ۲۶۷۸۵ خانوار (که ۵۱۴۵ خانوار آن توسط زنان سرپرستی می شد) را در ۳۵ ولسوالی در ۱۸ ولایت افغانستان تحت پوشش قرار داد؛ این پروژه ها ۴۰۲ هکتار زمین را شامل کشت مشروع ساخت که زمینه اشتغال تمام وقت را برای ۸۵۳۱ تن فراهم کرد و باعث درآمد ۴،۲۲ میلیون دالر شد. برعلاوه، ۴۰۷۰ تصدی کوچک و متوسط محلی نیز ایجاد شد.

افزایش در زراعت مشروع و سرمایه گذاری
خصوصی در مناطق که برای کشت
خشخاش استفاده می شد