



مجمع عمومی
شورای امنیت

بخش: همگانی

مورخ: ۲۷ فبروری ۲۰۱۵

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت
سال هفتادم

مجمع عمومی
نشست هفتادم
موضوع شماره ۳۷ اجندای مؤقت

وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی

وضعیت در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی ملل متحد

I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۱۴۵ (۲۰۱۴) شورای امنیت که طی آنها از من تقاضا گردیده تا هر سه ماه بعد در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهم، ارائه میگردد.

۲. این گزارش معلومات تازه ی را پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله انکشافات قابل ملاحظه در تلاش های بشری، انکشافی و حقوق بشر از زمان ارائه گزارش قبلی ام بتاريخ ۹ ماه دسمبر ۲۰۱۴ الی اکنون، فراهم می سازد (A/69/647S/2014/876). این گزارش خلاصه انکشافات کلیدی سیاسی، امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مربوط به افغانستان را نیز ارائه میدارد. ضمیمه ی این گزارش حاوی یک ارزیابی انکشافی می باشد که در راستای معیار ها و شاخص ها، از زمان صدور گزارش ام بتاريخ ۷ مارچ ۲۰۱۴، (A/68/789-S/2014/163) در مطابقت به قطعنامه ۱۸۶۸ (۲۰۰۹) شورای امنیت بوجود آمده است.

II. انکشافات مرتبط

۳. بدنبال توافق مورخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴، غرض ایجاد دولت وحدت ملی از طرف رییس جمهور غنی و رییس اجراییه عبدالله عبدالله، وزرای جدیدی، از میان سایرین، نقش‌های امور خارجه، امور داخله و مالیه را بعهده گرفتند، در حالیکه بحث‌های پیرامون تقرر متباقی پست‌ها باقی مانده بود. بحث‌ها روی اجندای اصلاحاتی که در کنفرانس لندن بتاريخ ۴ دسمبر طرح شده بود بین دولت و همکاران بین‌المللی آن ادامه یافت. تصویب بودیجه ملی چهارچوبی را برای ترویج ثبات اجتماعی اقتصادی گذاشت. تأکیدات زیادی بر گفتگوهای منطوقی منجر به یک سلسله تحولاتی در زمینه‌های تجارت و همکاری‌های امنیتی شد. تلاش‌ها از طرف دولت افغانستان برای آغاز گفتگوهای صلح و مصالحه تسریع یافت. انتقال مسوولیت‌های امنیتی به نیروهای امنیتی افغانستان بتاريخ ۳۱ ماه دسمبر ۲۰۱۴ در اخیر ماموریت آیساف به رهبری ناتو رسماً پایان یافت. ناپایداری اوضاع امنیتی بدلیل هزینه‌های انسانی در حال افزایش منازعات از نظر تلفات افراد ملکی و بیجا شدن جمعیت‌های مردم در طول سال ادامه داشت.

الف. انکشافات سیاسی

۴. روند تشکل دولت وحدت ملی در مدت گزارشدهی حاکم بود. رییس جمهور غنی شماری از اقدامات موقت را جهت اطمینان از تداوم حکومتداری الی‌نهایی شدن مقرری‌ها معرفی نمود. بتاريخ ۱ دسمبر ۲۰۱۴، فرمان ریاست جمهوری صدور یافت که تصریح می‌کرد که والی‌ها و قوماندانان امنیه پست‌های شان را در یک ظرفیت سرپرستی ابقا کردند، در حالیکه تمام وزرای برحال عزل شده و معینان شان موقتاً پست‌های شان را بعهده گرفتند. بتاريخ ۱۳ ماه دسمبر، فرمان ریاست جمهوری صدور یافت که وظایف و صلاحیت‌های رییس اجراییه، منجمله ریاست شورای وزیران، تعقیب قطعنامه‌های کابینه، فراهم‌سازی توصیه‌های در مورد پالیسی و اصلاحات به رییس جمهور و مقرری‌های پیشنهادی و عزل و نصب مقامات بلند رتبه‌ی دولتی بود. بتاريخ ۲۰ ماه جنوری ۲۰۱۵، فرمان ریاست جمهوری کمیته‌ها و موسساتی را مشخص کرد که از طرف رییس جمهور، معاون نخست رییس جمهور، معاون دوم رییس جمهور و نماینده ویژه‌ی رییس جمهور در مورد اصلاحات و حکومتداری خوب نظارت می‌شوند. در زمان گزارشدهی، رییس جمهور غنی از تمام ولایات دیدن کرد تا اوضاع را از نزدیک بررسی کرد و موقوف‌های رهبری را در شماری از ولایات منجمله فراه، هرات و کندز تغییر داد.

۵. بتاريخ ۲۰ ماه جنوری، رییس جمهور غنی ۲۵ نامزد را به ولسی جرگه شورای ملی برای موقوف‌های وزارت و نامزدانی را برای ریاست بانک مرکزی و ریاست عمومی امنیت ملی معرفی کرد. از جمله این نامزدان، ۱۳ تن شان از طرف رییس جمهور و ۱۲ تن هم از طرف رییس اجراییه که در میان شان ۳ زن بود نامزد شده بودند. رییس جمهور غنی قبلاً اعلام کرده بود که هیچ وزیر اسبق یا اعضای برحال پارلمان به این پست‌ها در نظر گرفته نخواهند شد بدین معنی که این نامزدان مرکب از چهره‌های جدید سیاسی خواهند بود. مجموع ۹ نامزد یا از پست‌شان انصراف دادند یا در جریان روند بررسی از طرف ولسی جرگه رد گردیدند. بتاريخ ۲۸ ماه جنوری، ۱۹ نامزد، منجمله ۲ نامزد جاگزین به رای گذاشته شدند. در نتیجه، ۹ نامزد از سوی ولسی جرگه: رییس عمومی امنیت ملی و ۸ وزیر (امور خارجه، امور داخله، مالیه، صحت عامه و مهاجرین و عودت کنندگان، معادن و پترولیم، احیا و انکشاف دهات و حج و اوقاف) تأیید شد. ۱۰ نامزد دیگر بشمول یگانه نامزدی که زن بود رد گردید. در نتیجه، وزرای سرپرست در ۱۷ وزارت و یک والی سرپرست در بانک مرکزی باقی ماندند.

۶. تاریخ احتمالی برای شورا‌های پارلمانی و ولسوالی و اصلاحات انتخاباتی هنوز مشخص نشده بود. براساس قانون اساسی، انتخابات پارلمانی از ۳۰ تا ۶۰ روز قبل از تاریخ ۲۱ ماه جون ۲۰۱۵ مشخص شده بود.

انتخابات شورای ولسوالی هیچگاهی برگزار نشد. بتاريخ ۲۷ جنوری، رییس کمیسیون مستقل انتخابات علنا تاریخ ۳ اکتوبر ۲۰۱۵ را برای برگزاری هر دو انتخابات پیشنهاد کرد. ولسی جرگه شورای ملی تعدیلات روی قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی را به بحث گرفت، لیکن نسبت تعطیلات زمستانی شورای ملی بتاريخ ۲۸ جنوری، روی این موضوع رای نداد. تعدیلات پیشنهادی متذکره شامل میکانیزم تعیینات برای نهاد های مدیریت انتخاباتی، میعاد کمیشنرها و موقف های کلیدی سکتوری، زمان کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی و خطوط پاسخگویی برای این موسسات می شد. بتاريخ ۵ فبروری، رییس جمهور غنی در یک بیانیه مطبوعاتی بر تعهد خود برای اصلاحات انتخاباتی تاکید ورزیده و معاون دوم ریاست جمهوری محمد سرور دانش را موظف ساخت تا ساحات بهبود در کار کمیسیون و جامعه مدنی را شناسایی نماید. دو روز بعد، معاون دوم ریاست جمهوری دانش به گروه های نظارت انتخاباتی گفت که کمیسیون اصلاحات انتخاباتی بزودی در مطابقت با توافقنامه تکشکیل دولت وحدت ملی، تشکیل خواهد شد.

۷. مطابق به قانون اساسی، مجلس سنای شورای ملی که مرکب از یک سوم نامزدان از طرف ریاست جمهوری و یک سوم نامزدان که از طرف شورای های ولایتی که از میان عضویت خود شان، و یک سوم آن را اعضای شورا های ولسوالی انتخاب می شوند، می باشند. بتاريخ ۱۰ جنوری، مراسم تحلیف را بالای ۳۲ سناتور جدید مجلس سنا که از شورا های ولایتی مربوطه شان بودند به استثنای ولایت خوست و اروزگان که در آن زمان نمایندگان شان را انتخاب نکرده بودند انجام داد. در همین روز، نمایندگان شورای ولایتی که در پست های خالی شورای ولسوالی مجلس سنا بگونه موقتی ایفای وظیفه می کردند خواسته شد تا پست های متذکره را تا زمانی که انتخابات شورای ولسوالی ها صورت می گیرد خالی نمایند. ۳۴ نامزد متذکره که در مجلس سنا در زمان ریاست جمهوری حامد کرزی تعیین شده بودند در پست های شان باقی ماندند.

۸. بتاريخ ۲۸ ماه جنوری، ولسی جرگه ی شورای ملی تعدیلاتی را در قانون شورا های ولایتی تصویب کرد که قدرت نظارت این شورا ها را بر ریاست های ارگان های محل سلب می کرد. در اعتراض به این، ۳۲ شورا از ۳۴ شورای ولسوالی دفاتر شان را مسدود کردند. رییس جمهور غنی در آن زمان با روسای شورا های ولایتی دیدار کرد و به ریاست مستقل ارگان های محل وظیفه سپرد تا تعدیلات جدیدی را به ولسی جرگه ی شورای ملی جهت ایجاد پاسخگویی متقابل بین شوراهای ولایتی و ارگان های محل می شود، پیشنهاد کنند.

۹. رییس جمهور غنی تاکید زیادی روی رسیدن به آشتی ملی از طریق یک روند رسمی به رهبری افغان ها کرد که در آن برای جرگه سنتی نقشی را پیش بینی می کند. موصوف از نقش احتمالی کشور چین در حمایت از روند صلح افغان ها استقبال کرده و روی آن تاکید ورزید. در واکنش به آن، بیانیه مورخ ۱۴ ماه جنوری در وبسایت طالبان به نشر رسید که در آن بیان شده بود که این نهضت خواهان صلح است بشرطیکه پیش شرط هایشان برآورده شود. این شرایط شامل ختم حضور نظامی خارجی، تاسیس دولت اسلامی و انفاذ قانون شریعت می شود. بتاريخ ۲۷ ماه جنوری، طالبان بیانیه ی را صادر کردند که در آن توضیح داده بودند که سفر نمایندگان شان به بیجنگ تلاشی جهت دریافت نقش میانجیگری کشور چین نبود.

۱۰. جهت ترویج یک رویکرد مبتنی بر حقوق به روند صلح پایدار، گفتگو های مردم افغانستان روی صلح، کنفرانس ملی را بتاريخ ۱۵ جنوری در کابل برگزار کرد، که تکمیل مرحله دوم این گفتگو ها را که بیانگر ابتکار فراگیری به رهبری جامعه مدنی در سه سال گذشته بود و از طرف هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) تسهیل یافته بود که در آن ۶۰۰۰ افغان در شناسایی عوامل محلی منازعه و ایجاد نقشه های راه برای صلح اشتراک نموده بودند. بتاريخ ۲۶ ماه جنوری، رییس دارالانشای مشترک شورای عالی صلح با اعضای زن کمیته های صلح ولایتی ۱۵ ولایت ملاقات کرد تا وسیله های تسریع تلاش های صلح را در ولایات مربوطه ی شان بحث نمایند. دارالانشای مشترک شورای عالی صلح و برنامه ادغام مجدد گزارش داد که مجموعا ۱۷۱۶ تن در این برنامه در سال ۲۰۱۴ اشتراک نموده بود.

ب. امنیت

۱۱. انتقال مسوولیت های امنیتی رسماً بتاريخ ۳۱ دسامبر ۲۰۱۴ تکمیل شد. بتاريخ ۲۸ ماه دسمبر، محفلی در کابل برگزار شد تا از پایان ماموریت آیساف گرامیداشت بعمل آورد. نیرو های افغانستان مسوولیت کامل امنیت را بعهدہ گرفتند و ماموریت جدید حمایت قاطع به رهبری ناتو آغاز یافت. طوریکه در قطعنامه ۲۱۸۹ (۲۰۱۴) تصریح گردیده، ماموریت جدید غیر جنگی، آموزشی، مشورت دهی و مساعدت های ناتو در هماهنگی نزدیک با دولت افغانستان کار کرده و در گام نخست فعالیت های خود را از کابل و چهار موقعیت منطوقی: کندهار، هرات، مزارشريف و جلال آباد آغاز خواهد کرد.

۱۲. وضعیت امنیتی در افغانستان شکنند باقی ماند. ملل متحد به نظارت خود از رویداد های مرتبط به امنیت که مربوط به کار، گشت و گذار و ایمنی افراد ملکی در سراسر کشور می شود و روی ارایه برنامه ها و فعالیت های ملل متحد تاثیر گذار می باشد، ادامه داد. در سال ۲۰۱۴، ۲۲۰۵۱ رویداد ثبت شده وجود داشت که در مقایسه به سال ۲۰۱۳، ده درصد افزایش را نشان می دهد. از نظر حوادث ثبت شده طی ۱۳ سال گذشته، سال ۲۰۱۴ بعد از سال ۲۰۱۱ دومین سالی بوده که در آن بیشترین رویداد های امنیتی اتفاق افتیده است. از مجموع این رویداد ها، ۶۸ درصد آن در مناطق جنوبی، جنوب شرقی و شرقی ثبت شده است که ولایت ننگرهار شکننده ترین ولایت بوده که در آن وقوع ۱۳ درصد رویداد های امنیتی اتفاق افتیده است. درگیری های مسلحانه و مواد انفجاریه تعبیه شده ۷۶ درصد تمام رویداد ها را بخود اختصاص داده که در مقایسه با سال ۲۰۱۳، ۱۱ درصد افزایش داشته است. استفاده از حملات انتحاری کمتر از ۱ درصد مجموع رویداد های ثبت شده را تشکیل داده است در حالیکه تعداد ۱۵۸ حمله ثبت شده در سال ۲۰۱۴، ۴۷ درصد افزایش را در مقایسه به سال ۲۰۱۳ نشان میدهد که؛ ۳۱ درصد در کابل، در مقایسه با ۱۸ درصد در سال ۲۰۱۳ درین ولایت را نشان می دهد. نیرو های ملی امنیتی افغانستان عملیات متقابل را برای خنثی کردن تلاش های عناصر ضد دولت رویدست گرفتند که اداره ی شماری از ولسوالی های کلیدی را به چالش مواجه ساخت و از همه مهمتر خواستند انتخابات را که در ماه های اپریل و جون سال ۲۰۱۴ برگزار می گردد مختل کنند. مگر، افزایش، رویهمرفته تعداد رویداد های امنیتی ثبت شده بیانگر چالش فزاینده ی برای نیروهای امنیتی افغانستان می باشد که توسط گروه های شورشی برای شان ایجاد شده است. گزارشات تایید ناشده از تلفات قابل توجه در میان عناصر ضد دولت و نیروهای افغانستان اشاره به ماهیئت فرساینده ی این درگیری ها دارد. این امر بویژه در ولایاتی مانند بدخشان، کندز، هلمند، ننگرهار، کونړ و نورستان مشاهده شده است، که با فعالیت های اقتصادی غیرقانونی، بویژه تولید غیرقانونی و قاچاق مواد مخدر نیز ارتباط نزدیکی دارد.

۱۳. بین تاریخ های ۱۶ نومبر ۲۰۱۴ و ۱۵ فبروری ۲۰۱۵، تعداد ۵۰۷۵ رویداد های مرتبط به امنیت در سراسر افغانستان از سوی ملل متحد ثبت شد. این افزایش ۱۰.۶ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال های ۲۰۱۳/۲۰۱۴ و ۲۰۱۴/۲۰۱۳ ۳۳.۲ درصد افزایش را در مقایسه با سال های ۲۰۱۲/۲۰۱۳ نشان می دهد. ادامه سطح بلند رویداد های امنیتی تا حدی به افزایش فعالیت عناصر ضد دولت، بویژه در جریان ماه های نومبر و دسمبر سال ۲۰۱۴ نسبت داده شد. ماه های دسمبر ۲۰۱۴ و جنوری ۲۰۱۵ نیز شاهد بیشترین تعداد رویداد های امنیتی در مقایسه با زمان مشابه در هر سال از زمان سال ۲۰۰۱ بدینسو بود. این موضوع تا حدی به یک زمستان نسبتاً معتدل ارتباط می گیرد که به همه طرفین منازعه اجازه داده تا به عملیات های خود ادامه دهند. نیروهای امنیتی افغانستان در طول زمستان عملیات پاکسازی گسترده ی را در ولایات کندز و هلمند راه اندازی کردند تا به فعالیت های شورشیان پاسخ داده باشند. نیروهای امنیتی افغانستان برای مقابله با گروه های شورشی که در زمستان نیز به جای این که تا شروع حملات بهاری عقب نشینی کنند می کوشند اداره محلات را بدست داشته باشند، همچنان به عملیات های خود در ولایات فاریاب، هرات، کندهار، ننگرهار و کونړ ادامه دادند. بدنبال افزایش فعالیت های شورشیان در کابل در جریان ماه های اکتوبر و نومبر سال ۲۰۱۴، عملیات های نیرو های امنیتی افغان به حمایت نیرو های نظامی بین المللی به کاهش شمار عملیات های قابل توجه شورشیان در پایتخت کمک کرد که در نتیجه باعث افزایش حملات انتحاری شد که از ۱۰ حمله

در جریان ماه اکتوبر و نومبر به ۵ حمله در ماه های دسمبر و جنوری کاهش یافت. همچنان در استفاده از مواد تعبیه شده انفجاری در ولایت کابل کاهش بهشاهده رسید که از ۱۸ حمله در ماه نومبر به ۵ حمله در ماه دسمبر و ۲ حمله در جنوری کاهش یافت.

۱۴. در زمان مدت گزارشدهی بیشتر از ۵۰ تظاهرات سرتاسری رخ داد که تقریباً همه ی آن ها صلح آمیز برگزار شدند و در پاسخ به انتشار کارتون های بود که به اسلام اهانت آمیز پنداشته می شد. در مطابقت با روندهای قبلی، درگیری های مسلحانه، ۴۶.۸ درصد اکثریت حوادث امنیتی و به دنبال آن مواد تعبیه شده انفجاریه ۳۰.۹ درصد را تشکیل می دهند. قتل های هدفمند در سطح بالایی ادامه یافت. از تاریخ ۱۶ نومبر ۲۰۱۴ الی ۱۵ فبروری ۲۰۱۵، ۱۹۱ قتل و ۴۰ مورد قتل های نافرجام ثبت شد که نشاندهنده ی ۲۶.۴ درصد و ۲۹.۰ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال های ۲۰۱۳/۲۰۱۴ بالترتیب نشان می دهد. افزایش بزرگی در حملات انتحاری نیز به ثبت رسید: که مجموعاً ۴۰ حمله انتحاری در مقایسه با ۳۵ حمله در سه ماه مشابه در سال های ۲۰۱۳/۲۰۱۴ بمشاهده رسید. بتاریخ ۲۹ ماه جنوری، یک مورد مواد انفجاریه تعبیه شده باعث کشته شدن یک فرمانده پولیس افغانستان در ولایت لغمان شد و حمله انتحاری بعدی در مراسم تشییع جنازه وی که در همین روز برگزار گردیده بود منجر به کشته شدن ۱۵ تن منجمله شماری از پرسونل ارشد نیرو های امنیتی افغانستان، و ۳۴ تن تلفات گزارش گردید. بتاریخ ۱۲ ماه فبروری، عضوی از شورای عالی صلح، حاجی شیرین آغا، از طرف افراد مسلح نامعلوم ترور شد که وی در یک مراسم فاتحه خوانی در مسجدی در ولایت کندهار حضور داشت.

۱۵. در جریان مدت گزارشدهی، در رسانه ها، گمانه زنی هایی درباره حضور گروه هایی که با دولت اسلامی عراق و شام (داعش) ارتباط داشتند، موجود بود. تعداد معدودی از قوماندانان طالبان افغانستانی و پاکستانی تأیید شده که به داعش بیعت کرده اند و گفته شده که شمار زیادی از فرماندهان شان به دنبال تأمین بودیجه ی خود از این گروه می باشند و همکاری شان را با دولت اسلامی عراق و شام (داعش) تحت ملاحظه قرار داده اند. هیچ نشانه ی از حمایت گسترده یا سیستماتیک فراهم سازی مکان برای داعش در افغانستان وجود ندارد. دولت افغانستان از جدی گرفتن تهدید دولت اسلامی عراق و شام (داعش) از سوی دولت افغانستان و نیز از اراده ی خود برای جلوگیری از رشد این گروه در کشور، خبر داده است. عمده ترین چالش های امنیتی گروه های شورشی، طالبان افغانی و سایر نهاد های با تجربه ی شورشی، بویژه شبکه حقانی، جناح مسلح حزب اسلامی گلبدین، وابستگان تحریک طالبان پاکستان و جنبش اسلامی ازبکستان مشخصاً در شرق افغانستان باقی مانده است.

۱۶. در جریان مدت گزارشدهی، ۲۵ مورد رویداد ها مستقیم یا غیرمستقیم علیه ملل متحد به ثبت رسیده است. بیشترین این رویداد ها مربوط به اعمال جنایی علیه کارمندان داخلی بوده که شامل شش مورد ارباب و یک مورد اختطاف می شوند. ۷ مأموریت از طریق جاده ملل متحد در دوره گزارشدهی بالترتیب در ولایات خوست، لغمان و جلال آباد در تاریخ های ۳ و ۷ ماه دسمبر و ۱۴ ماه جنوری و در ولایت هرات در تاریخ های ۱۱، ۱۸ و ۲۹ ماه جنوری و ۲ ماه فبروری مورد حمله قرار گرفتند. در هیچ یک از این رویداد ها تلفات ملل متحد گزارش نشد.

ج. همکاری های منطوقی

۱۷. اداره جدید به کار خود جهت ارتقای همکاری های منطوقی، فعالانه ادامه داد. که این در بازدید های از کشورهای همسایه و ایجاد موافقتنامه های همکاری، مانند موردی که در جریان سفر رییس جمهور غنی از ایالات متحده عربی در اواسط ماه جنوری هنگامی که توافقنامه مشارکت استراتژیک پایدار بین دو کشور منعقد شد آشکار گردید. بتاریخ ۲۰ ماه جنوری سال ۲۰۱۵، وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران از کابل دیدار کرد. در میان سایر موارد، رهبری افغانستان همکاری های امنیتی را به بحث گرفت و توافقنامه همکاری های استراتژیک دوجانبه را پیشنهاد کرد. این دیدار قبل از امضای تفاهمنامه ی در تهران در ماه دسمبر توسط فرمانده محافظین سرحدی ایران و همتای افغان وی برای تقویت همکاری ها در امر مبارزه با تروریسم و قاچاق

مواد مخدر انجام شد. در جریان دیدار رییس جمهور غنی از ترکمنستان در اواخر ماه جنوری، موصوف با رییس جمهور قربانقلی بردی محمدوف پایپ لاین گاز ترکمنستان- افغانستان پاکستان- هندوستان و دهلیز ترانسپورتی افغانستان ترکمنستان- آذربایجان جورجیا- ترکیه را به بحث گرفت و تفاهنامه ی را روی توسعه همکاری بیشتر در زمینه برق و برنامه همکاری بین وزارت های خارجه مربوطه ی شان و توافقنامه های تکمیلی روی قراردادهای تامین برق منعقد کرد.

۱۸. افغانستان و پاکستان به تلاش های شان جهت بهبود همکاری های امنیتی ادامه دادند. بتاريخ ۱۷ ماه دسمبر، لوی درستیز پاکستان از کابل دیدار کرد تا روی هماهنگی های امنیتی بحث نماید. که به تعقیب آن جلسه سه جانبه مورخ ۲۳ ماه دسمبر در پاکستان که در آن لوی درستیز افغانستان، قوماندان آیساف و لوی درستیز پاکستان شرکت کرده بودند صورت گرفت. بتاريخ ۱۱ جنوری ۲۰۱۵، رییس اداره استخباراتی پاکستان (آی اس آی) با رییس جمهور غنی در کابل ملاقات کرد. نتایج این توافقنامه ها شامل بازگشایی مراکز هماهنگی مشترک سرحدی در نقاط عبوری تورخم و اسپین بولدک و هماهنگی عملیات ضد تروریسم در امتداد سرحد مشترک بود. تبادل نظر نیز بین قانونگذاران، با یک هیئت افغانی که در گفتگو های امنیتی پارلمان در اسلام آباد، بتاريخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۴ افغانستان- پاکستان اشتراک نموده بودند، صورت گرفت. بالتوبه، بتاريخ ۹ جنوری ۲۰۱۵، هیئتی از مقامات حزب سیاسی پاکستانی همکاری های مبارزه با تروریسم و امنیت سرحد را با مقامات ارشد در کابل به بحث گرفت. در جبهه اقتصادی در اوایل ماه جنوری سازمان هماهنگی تجارت ترانزیت افغانستان و پاکستان برای بررسی وضعیت توافقنامه تجارت ترانزیت افغانستان و پاکستان در اسلام آباد تشکیل جلسه داد و در مورد گسترش آن برای تشکیل توافقنامه تجارت سه جانبه ترانزیت پاکستان- افغانستان- تاجکستان بحث و گفتگو کرد.

۱۹. بتاريخ ۹ فبروری، نخستین دور گفتگوی استراتژیک سه جانبه چین- افغانستان و پاکستان در کابل برگزار شد. جوانب روی وضعیت صلح و امنیت در منطقه، و همچنین روی ضرورت عمیق ساختن همکاری های سه جانبه در مورد مبارزه با تروریسم و امنیت بحث کردند. چین و پاکستان هردو تعهد کردند تا از روند صلح به مالکیت و به رهبری افغان ها حمایت کنند. در حمایت از تعامل چند جانبه، رئیس اجراییه عبدالله از افغانستان در سیزدهمین نشست سازمان همکاری های شورای روسای دولت که در شنگهای برگزار شده بود بتاريخ های ۱۴ و ۱۵ ماه دسمبر ۲۰۱۴ در آستانه نمایندگی کرد. اعلامیه مشترک این نشست روی اهمیت همکاری های منطقوی در زمینه های تجارت، حمل و نقل و انرژی منجمله دولت های ناظر تاکید داشت. بتاريخ ۲۹ جنوری ۲۰۱۵، کابل میزبان سمینار تحت عنوان "افراط گرایی منطقوی، علل و راه حل ها" فعالیت اقدامات ایجاد اعتماد مبارزه با تروریسم روند قلب آسیا استانبول بود.

۲۰. بتاريخ ۲۹ ماه جنوری، گروه بین المللی تماس در مورد افغانستان در ابوظبی باهم ملاقات کردند تا رویداد های اقتصادی، امنیتی و سیاسی را در افغانستان ملاحظه نمایند. به عنوان بخشی از ادامه تعاملات منطقوی، از تاریخ ۸ تا ۱۰ فبروری، نماینده ویژه ام از ازبکستان دیدار کرده و با مقامات ارشد ازبک گفتگو کرد که شامل ابعاد منطقوی مبارزه با مواد مخدر و موضوعات گسترده تر امنیت و ثبات منطقوی می شد.

III. حقوق بشر

۲۱. بتاريخ ۱۸ فبروری ۲۰۱۵، یوناما گزارش سالانه ی خود را برای سال ۲۰۱۴ در مورد محافظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه منتشر کرد. گزارش متذکره ۱۰۵۴۸ مورد تلفات افراد ملکی (۳۶۹۹ کشته و ۶۸۴۹ مجروح) را در سال ۲۰۱۴ ثبت کرد که بلند ترین رقم از زمانی که یوناما ثبت تلفات افراد ملکی را که در سال ۲۰۰۹ آغاز کرد، ۲۲ درصد افزایش را در مقایسه به سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. تقریباً ۷۲ درصد تلفات افراد ملکی به عناصر ضد دولت، ۱۴ درصد به نیروهای طرفدار دولت (۱۲ درصد به نیروهای امنیت ملی افغانستان و ۲ درصد به نیروهای نظامی بین المللی) و ۱۰ درصد به تبادل آتش، که به هیچ جناحی نسبت داده نشده، بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت بوقوع پیوسته است. مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ عامل

۳ درصد تلفات افراد ملکی (۴۲۲ مورد تلفات، ۱۲۴ کشته و ۲۹۸ مجروح) می باشد، که ۲۰ درصد افزایش را در مقایسه با سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. درگیری های زمینی بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت عامل اصلی تلفات افراد ملکی باقی مانده است که بالغ بر ۳۶۰۵ مورد تلفات (۱۰۹۲ کشته و ۲۵۱۳ مجروح) شده اند، که به تعقیب آن مواد انفجاریه تعبیه شده بالغ بر ۲۹۷۸ مورد تلفات افراد ملکی (۹۲۵ کشته و ۲۰۵۳ مجروح) شده اند.

۲۲. بین ۱۶ نومبر ۲۰۱۴ و ۱۴ فبروری ۲۰۱۵، یوناما ۲۰۶۸ مورد تلفات افراد ملکی (۷۳۰ کشته و ۱۳۳۸ مجروح) را ثبت کرد، که نشاندهنده ی افزایش سریع ۲۵ درصد در مقایسه با زمان مشابه در سال های ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ می باشد. تقریباً ۷۱ درصد تلفات افراد ملکی به عناصر ضد دولت نسبت داده شده که ۱۶ درصد آن به نیروهای طرفدار دولت (۱۵ درصد به نیروهای ملی امنیتی افغانستان و ۱ درصد به نیروهای نظامی بین المللی) و ۷ درصد به تبادل آتش که به هیچ جناحی نسبت داده نشده بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت رخ داده، نسبت داده شده است. تقریباً ۵ درصد تلفات افراد ملکی، ناشی از مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ است که به هیچ جناحی نسبت داده نمی شود. درگیری های زمینی به گونه دوامدار علت اصلی تلفات افراد ملکی بوده است که بالغ بر ۵۵۶ مورد تلفات افراد ملکی (۱۷۴ کشته و ۳۸۲ مجروح) که به تعقیب آن مواد انفجاریه تعبیه شده می باشد. بتاريخ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۴، عناصر ضد دولت ۱۱ ماین پاک را کشته و ۶ تن دیگر شان را در ولسوالی واشیر ولایت هلمند مجروح نمودند. تلفات افراد ملکی از طرف عناصر ضد دولت شامل رویدادی بتاريخ ۳۱ ماه دسمبر در ولسوالی سنگین ولایت هلمند می شد که اردوی ملی افغانستان سه گلوله هاوان را از یک پوسته تلاشی خود شلیک کردند که در یک منزل ملکی که در آن محفل عروسی برگزار بود اصابت کرد و باعث تلفات ۸۳ فرد ملکی (۲۹ کشته و ۵۴ مجروح) گردید. دولت تحقیقی را در زمینه اعلام کرد که نتیجه ی آن الی زمان گزارشدهی معطل می باشد.

۲۳. نیروی کارکشوری به رهبری ملل متحد در مورد نظارت و گزارشدهی در مورد اطفال در منازعات مسلحانه ۵۱۴ مورد تلفات افراد ملکی (۱۵۵ کشته و ۳۵۹ مجروح) را در ۲۰۴ رویداد بین تاریخ های ۱۶ نومبر ۲۰۱۴ و ۱۴ فبروری ۲۰۱۵ ثبت کرد. بیشترین موارد تلفات اطفال از اثر درگیری های زمینی بین نیروی های طرفدار دولت و عناصر ضد دولت بوجود آمده که باعث (۱۸۵ مورد تلفات)، بتعقیب آن مواد منفجره باقی مانده از جنگ (۹۹ مورد تلفات)، و حملات مواد انفجاریه تعبیه شده (۹۵ مورد تلفات) شده است. اطفال بگونه ی ویژه در مناطق جنوبی کشور آسیب پذیر بودند که طبق گزارش در آن ۲۸ درصد مجموع تلفات اطفال رخ داده است. عناصر ضد دولت مسوول ۵۱ درصد مجموع تلفات اطفال بودند، در حالیکه نیروهای طرفدار دولت مسوول ۲۴ درصد و رویداد های نسبت نا شده علت ۲۵ درصد تلفات می باشند. تلفات اطفال ۱۹ درصد در مقایسه با زمان قبلی گزارشدهی کاهش داشته است.

۲۴. دولت در تطبیق نقشه راه در راستای رعایت از پلان هدفمند ۱۵ فقره یی خود که هدف آن تسریع تطبیق پلان عمل برای جلوگیری از جلب و جذب افراد زیر سن در سال ۲۰۱۱ بود، پیشرفت قابل توجهی داشت. بتاريخ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۴، مجلس سنای شورای ملی مسوده فرمان ریاست جمهوری را که جلب و جذب افراد زیر سن را از سوی نیروهای امنیتی افغانستان جرم می پندارد تصویب کرد که رییس جمهور غنی آن را بتاريخ ۲ فبروری ۲۰۱۵ توشیح نمود. داد خواهی ملل متحد با قانونگذاران و نمایندگان وزارت عدلیه در تصویب این فرمان کمک کرد.

۲۵. برای بزرگداشت از کارزار ۱۶ روزه ی فعالیت جهانی برای پایان دادن به خشونت جنسیتی که از تاریخ ۲۵ تا ۱۰ دسمبر ۲۰۱۴ برگزار شده بود، ملل متحد از فعالیت های آگاهی عامه در سراسر کشور حمایت کرد و میزبان مناظره ها، برنامه های رادیویی و ورکشاپ های بود که به فوریت رسیدگی به خشونت علیه زنان و دختران افغان می پرداخت، بود.

یوناما محافلی را در ۱۳ ولایت که در آن ۴۰۰ افغان که ۱۹۰ تن شان زن بودند به هدف ترویج فهم بیشتر از ضمانت های حقوقی در راستای محافظت از زنان در برابر خشونت اشتراک کرده بودند، برگزار کرد. همزمان با راه اندازی این کارزار، بتاريخ ۲۵ نومبر، دولت دومین گزارش خود درباره وضعیت تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان را منتشر کرد. اساس یافته های این گزارش تعداد

۵۴۰۶ مورد خشونت علیه زنان بود که از سوی دولت ثبت شده بود و ۲۰ درصد افزایش در ثبت کلی موارد خشونت علیه زنان در مقایسه با زمان مشابه در گزارش قبلی، برجسته شده بود. از مجموع ۵۴۰۶ مورد، ۳۷۱۵ مورد مطابق به قانون محو خشونت علیه زنان ثبت شده بود که ضرب و شتم شایع ترین اعمال خشونت علیه زنان شمرده شده بود. گزارش متذکره افزایش قابل ملاحظه را در ثبت موارد قتل و ازدواج زیر سن و میانجیگری منحيث رایج ترین شیوه های حل قضایای خشونت علیه زنان ملاحظه کرده بود.

۲۶. به دنبال صدور فرمان شماره ۳۹ ریاست جمهوری مورخ ۲ جنوری ۲۰۱۵ مبنی بر تخفیف و عفو مجازات نوجوانان و زندانیان، دولت حد اقل ۱۴۴ زن و دختر را که به جرم جنایات اخلاقی بازداشت شده بودند آزاد کرد. ملل متحد بارها در ارتباط به عمل غیر قانونی بازداشت و تحت پیگرد عدلی قرار دادن زنانی که منزل شان را ترک می کنند و این عمل شان جرم اخلاقی خوانده می شود، اظهار نگرانی کرده است منجمله این که این محاکمه به قصد این انجام می شود که آن ها مرتکب زنا شده اند که در قانون افغانستان جرم تلقی نمی شود.

۲۷. بتاريخ ۲۵ فبروری ۲۰۱۵، یوناما سومین گزارش عمده ی خود در مورد رفتار با زندانیان مرتبط با جنگ را که در مراکز سلب آزادی افغانستان بسر می برند منتشر کرد. گزارش متذکره دریافته که برغم تلاش های دولت در سال های ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ برای رسیدگی به شکنجه و بدرفتاری موظفین ریاست عمومی امنیت ملی با زندانیان مرتبط به جنگ، پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان، بویژه از طریق تطبیق فرمان ریاست جمهوری ماه فبروری ۲۰۱۳، شکنجه و بدرفتاری زندانیان هنوز هم بیداد می کند. یوناما دریافت که یک سوم (۲۷۸) تن از مجموع ۷۹۰ زندانیانی که این نهاد با آنان در سراسر کشور مصاحبه کرده است در زمان گرفتاری با شکنجه و بدرفتاری در مراکز سلب آزادی متعدد نیرو های امنیتی افغانستان مواجه بودند. در حالیکه وقایع شکنجه و بدرفتاری در میان زندانیانی که با آنان مصاحبه انجام شده در مقایسه با یافته های ماه جنوری ۲۰۱۳، ۱۴ درصد کاهش از سوی یوناما گزارش شده است. گزارش ماه جنوری ۲۰۱۵ تاکید کرد که تلاش های زیادی نیاز است تا به شکنجه از سوی موظفین افغان در پیروی از تعهدات دولت افغانستان تحت قوانین این کشور و قوانین بین المللی پایان داده شود یا از آن جلوگیری گردد. در این گزارش به فقدان پاسخگویی گسترده در باره ی عاملان شکنجه اشاره شده و مشاهده کرده که ادامه مصونیت از عاملین شکنجه باعث ادامه شکنجه شده است. یوناما از دولت می خواهد تا میکانیزم ملی جلوگیری در مورد شکنجه را ایجاد کند که ناظرین مستقل، نظارت کنندگان ملکی و ارجاع مرتکبین آن جهت تعقیب عدلی و اقدامات دسپلینی را شامل باشد. در پاسخ به این گزارش، دولت پلان عمل ملی را اعلام داشت تا باعث شود که شکنجه، که شامل اصلاحات قانونی، اقدامات بازدارنده و برنامه های آموزشی وسیع می شود، محو گردد.

IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی مساعدت های توسعوی

۲۸. بتاريخ ۴ دسمبر ۲۰۱۴ افغانستان و بریتانیای کبیر و آیرلند شمالی ریاست مشترک کنفرانس لندن در مورد افغانستان را بعهدہ داشتند که در آن کشورهای همکار، مؤسسات مالی بین المللی و سازمان های چند جانبه و غیردولتی تعهدات خود را برای حمایت از پیشرفت کشور به سمت امنیت و ثبات در "دهه تحول" تجدید کردند، و دولت جدید برنامه های اصلاحات خود را ارائه نمود. اشتراک کنندگان کنفرانس از طرح اصلاحات برای رسیدگی به فساد، حکومتمداری و نگرانی های حقوق بشری استقبال کردند و توافق شد که چهارجوب پاسخگویی متقابل توکیو را در یک نشست مقامات ارشد که قرار است در اواخر سال ۲۰۱۵ برگزار شود تجدید نمایند. در این رابطه، دولت آمادگی دارد تا پلان عمل برای تطبیق اولویت های متذکره را که در سند کنفرانس طرح شده، ایجاد نماید.

۲۹. کنفرانس لندن در مورد تعهدات افغانستان برای کاهش وابستگی های این کشور به حمایت خارجی در یک بستر رشد اقتصادی محدود انجام شد. در این کنفرانس، بانک جهانی گزارش داد که رشد اقتصادی از نرخ متوسط سالانه ۹.۴ درصد از سال

۲۰۰۳ تا ۲۰۱۲، به ۳.۷ درصد در سال ۲۰۱۳ و ۱.۵ درصد در سال ۲۰۱۴ به شدت کاهش یافته بود. رکود اقتصادی منجر به کاهش مجموعی عواید دولت، محدود کردن عملیات و تشدید خلاهای مالی آینده، که پیش بینی می شود در دهه تحول همچنان وجود داشته باشد، شده است. صندوق بین المللی پول به تشویق اصلاحات منجمله در بخش بانکی برای افزایش چشم انداز کشور برای ارتقاء تجارت که از اولویت های دولت جدید شمرده می شود، ادامه داد. برغم این چالش ها، دولت، سال مالی ۱۳۹۳ (۲۰۱۴) را با بیلانس نقدی مثبت به پایان رسانید، که وزارت مالیه آن را به کمک دونه ها، پس از درخواست ماه اکتوبر ۲۰۱۴ دولت برای مرفوع نمودن خلای مالی، نسبت داد. بدنبال بحث و گفتگو با صندوق بین المللی پول، دولت پیش مسوده ی اولیه بودیجه سال مالی ۱۳۹۴ (۲۰۱۵) خود را مورد تجدید نظر قرار داد، و اصلاحاتی را که شامل کم کردن پیش بینی های درآمدی بود، انجام داد. ولسی جرگه ی شورای ملی این سند را بتاريخ ۲۸ ماه جنوری ۲۰۱۵ تصویب کرد. بودیجه تصویب شده اجازه می دهد تا پروژه های توسعه ی که از طرف دولت تمویل می شوند ادامه یابند، اما هیچ ابتکارعمل اختیاری جدیدی برای سال ۲۰۱۵ تصویب نشد. در نتیجه، برخی از کمک های تمویل کنندگان در پاسخ به درخواست ماه اکتوبر سال ۲۰۱۴، از سوی دولت صورت گرفته بود، که شامل بودیجه هایی می شد که قبلاً برای برنامه های توسعه ی تخصیص داده شده بودند. تخصیص داده شده که امسال هزینه های عملیاتی، منجمله هزینه های امنیتی افزایش یابند.

۳۰. دولت به اولویت دادن تلاش های خود جهت رسیدگی به فساد، منجمله پیگیری فروپاشی کابل بانک، جهت بهبود اعاده دارایی های کابل بانک و وضاحت تقسیم کار میان مؤسسات ضد فساد، ادامه داد. در پاسخ به بهبود فعالیت ضد فساد، دولت امریه ی ادارى را جهت از بین بردن تداخل وظایف میان مؤسسات کلیدی ضد فساد، منجمله دفتر عالی نظارت، اداره عالی تقطیش و دفتر لوی سارنوالی، و مجزا ساختن وظایف حمایت از پالیسی از مسوولیت های نظارتی، صادر کرد. علاوه بر آن، دولت به نقش نظارتی کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی، منجمله نظارت دفتر لوی سارنوالی بر اقدامات ضد فساد از نهادهای دولتی، ادامه داد. در جریان مدت گزارشدهی، دولت پروسه های اصلاحات جدیدی را در ریاست های گمرکات و عواید جهت بهبود کارایی و موثریت روند جمع آوری عواید برای کاهش فساد در سیستم، رویدست گرفت. افغانستان همچنان پیشرفت خود را از طریق روند بررسی تطبیق کنوانسیون ملل متحد بر ضد فساد که از سوی اداره عالی نظارت رهبری می شد، ادامه داد.

۳۱. دولت جدید تقویت همکاری خود با جامعه مدنی را در اولویت کار خود قرار داد. در این زمینه، جامعه مدنی، از زمان کنفرانس لندن در مورد افغانستان، به سازماندهی کار با دولت و دست اندرکاران کلیدی، روی مسایل توسعه ملی ادامه داده است. نهاد جامعه مدنی افغانستان در اواسط جنوری سال ۲۰۱۵ تأسیس شد تا نهاد های جامعه مدنی افغانستان را که مجوز معیاری آموزش ارتقای ظرفیت لازم را بدست آورده اند و معیار های پذیرفته شده بین المللی و ارزش ها و اصول محلی مناسب را در کار خویش رعایت می نمایند، تأیید کنند.

۳۲. در کنفرانس لندن، افغانستان اعاده اعتماد مردم را به نهاد های عدلی و تامین حاکمیت قانون در بین زمینه های دارای اولویت خود شامل ساخت. رشید راشد قاضی القضاة ستره محکمه اقداماتی را جهت تقویت تعهد دولت در قبال اصلاحات، منجمله بررسی جامع اعتبارنامه کلیه کارمندان قضایی به هدف اطمینان از اینکه این کارمندان واجد شرایط می باشند. ستره محکمه، همچنان محکمه ویژه را برای وزرا طوریکه قانون اساسی ایجاب می کند، ایجاد کرد تا اتهامنامه هفت وزیر اسبق را در رابطه به فساد و جرایم مالی که از سوی دفتر لوی سارنوالی ارایه شده بود، بررسی نماید.

۳۳. بتاريخ ۹ ماه دسمبر، وزیر امور داخله تاسیس رسمی شورا های پولیس زن را بدنبال مرحله آزمایشی ابتدایی آن تصویب کرد. ضوابط رفتار برای این شورا ها از طرف ریاست جندر، حقوق بشر و اطفال این وزارت با حمایت تخنیکی ملل متحد تدوین شد. پس از تصویب، این ابتکارعمل با تاسیس هشت شورای جدید در سراسر کشور در ۱۷ ولایت تعمیم گردید. علاوه بر آن، تلاش ها برای ترویج اقدامات پولیس جامعه محور در مطابقت با چشم انداز ۱۰ ساله ی این وزارت ادامه یافت. مشاوره های رسمی بین

پولیس ملی افغانستان و مردم، به حمایت ملل متحد، منجر به امضای توافقنامه های از طرف نمایندگان پولیس و مردم در ۱۹ ولسوالی در سراسر ۵ ولایت شد، تا رویکرد پولیس جامعه محور تطبیق گردد.

۳۴. بتاریخ ۱۳ جنوری، اداره مرکزی احصایه، گزارشی را در مورد نتایج اولین نظر سنجی نفوس شماری و سروی اقتصادی را برای کابل منتشر کرد. این سروی با مساعدت و حمایت های تخنیکی ملل متحد به سراسر ولایات جهت فراهم سازی معلومات معتبر در مورد جمعیت و اطلاعات اجتماعی اقتصادی گسترش یافت تا برای فعالیت ها در زمینه پالیسی و برنامه سازی در ازای احصایه سراسری، رهنمودی بوده باشد.

۳۵. بتاریخ ۱۸ جنوری ۲۰۱۵، وزارت امور جوانان همراه با ملل متحد، اولین پالیسی ملی جوانان برای افغانستان را که به حمایت ملل متحد ایجاد شد راه اندازی کرد. پیش از این، بتاریخ ۹ دسامبر ۲۰۱۴، گزارش در مورد وضعیت جوانان افغانستان" توسط وزارت امور جوانان منتشر شد. گزارش متذکره به آمار بلند جوانان و مناطق استراتژیژیک جهت سرمایه گذاری متمرکز شده بود تا این کشور از جمعیت رو به رشد خود بهره ببرد.

۳۶. در جریان مدت گزارشدهی، تیم کشوری ملل متحد سلسله از اقداماتی را جهت تقویت انسجام و موثریت چهارچوب مساعدت های توسعهی ملل متحد سال ۲۰۱۵-۲۰۱۹ و تقویت تعهدات شان در برابر رویکرد کار باهم ملل متحد، رویدست گرفت. برجسته ترین تغییری که در ماه دسمبر تصویب شد، اقدامات مربوط به هماهنگی و ساده سازی مراحل تدارک و ایجاد سیستم انتقال پول نقد، بود. برنامه های کاری سالانه یکپارچه که جزئیات برنامه ها و بودیجه های ملل متحد را ارایه می کند، مبنای بررسی جامع نمونه فعالیت های کلی ملل متحد را که از سال ۲۰۱۲ بدینسو رویدست گرفته شده است، تشکیل می دهد. علاوه برآن، در جریان مدت گزارشدهی، هم صندوق بین المللی اطفال ملل متحد (یونیسف) و هم برنامه کشوری صندوق جمعیت ملل متحد برای سال های ۲۰۱۵-۲۰۱۹ که در مطابقت با اولویت های دولت افغانستان و چهارچوب مساعدت های توسعهی ملل متحد می باشد با دولت روی آن توافق صورت گرفت.

۷. مساعدت های بشردوستانه

۳۷. افزایش سریع عودت کنندگان داوطلبانه به افغانستان از شروع سال ۲۰۱۵ گزارش گردید. الی تاریخ ۳۱ ماه جنوری، ۲۲۳۰۹ تن خود بخود از پاکستان به افغانستان برگشتند که شامل مهاجرین و افغان های فاقد سند بودند. این بلند ترین رقم ثبت شده در ماه جنوری از سال ۲۰۰۳ بدینسو معادل تقریباً مجموع عودت کنندگان سال ۲۰۱۴ می باشد. اکثریت خانواده ها از کشمیر، خیبر پشتون خواه و ساحات پنجاب بودند که در این محلات از ۱۵ تا ۲۵ سال زندگی کرده بودند. خانواده های عودت کننده گزارش دادند که در کشور میزبان با رویداد های اجبار و آزار و اذیت و نیز در خانه و در محلات کار شان با حملات روبرو بودند، و با آنانی که مصاحبه صورت گرفت اظهار داشتند که برگشت به افغانستان یگانه گزینه مناسب برایشان بود. الی ۳۱ جنوری، ۱۴۷۲ افغان در این ماه اخراج شدند، در حالیکه این رقم به ۳۷۵۴ تن در سال ۲۰۱۴ می رسید. برگشت مهاجرین ثبت شده افغان ۵۶ درصد کاهش را در مقایسه با ۱۶۹۵۷ تن که در سال ۲۰۱۴ برگشته بودند، نشان می دهد. کاهش در سال ۲۰۱۴ قسماً به علت عدم اطمینان در مورد انتخابات و نگرانی از امنیت در دوره انتقال بود، اما نگرانی عمده در مورد فرصت های محدود اشتغال در افغانستان بود. مگر، روند نزولی از آغاز سال ۲۰۱۵ بدینسو برعکس شد. در جریان ماه جنوری سال ۲۰۱۵، ۳۳۱۷ مهاجر افغان حین برگشت به افغانستان مساعدت دریافت کردند که ۹۰ درصد افزایش را در مقایسه به ماه جنوری سال ۲۰۱۴ نشان می دهد. دفتر کمیشنری عالی مهاجرین ملل متحد (یو ان اچ سی آر) حمایت خود را در رابطه به فضای پناهندگی و برگشت داوطلبانه سرعت بخشید.

۳۸. تغییر مکان جمعیت ها به پیمانه وسیع مرزی به علت عملیات نظامی در وزیرستان شمالی پاکستان ادامه یافت. الی تاریخ ۳۱ جنوری ۲۰۱۵، دفتر کمیشنری عالی مهاجرین ملل متحد از اواسط ماه جون ۲۰۱۴ بدینسو تعداد ۴۲۰۰۸ خانواده مهاجر

را در ولایات خوست و پکتیکا ارزیابی کرد. اکثریت این مهاجرین با خانواده های میزبان زندگی می کردند که ۸۰۶۵ خانواده در کمپ گلان در ولایت خوست بسر می بردند. در ولایت پکتیکا، بیجا شدن دیگری نیز گزارش شد. این ارقام نشاندهنده ی سرازیر شدن دوامدار پناهندگان است و در نتیجه نهاد های بشردوستانه باید به نیازهای اضطراری مهاجرین جدید و همچنین محافظت دراز مدت، و رسیدگی به نگرانی های اجتماعی و اقتصادی ایشان بپردازند.

۳۹. الی تاریخ ۳۱ جنوری، نیروی کار در مورد بیجا شدگان داخلی، که ریاست مشترک آن را وزارت مهاجرین و عودت کنندگان و دفتر کمیشنری عالی مهاجرین ملل متحد بعهدہ دارد، تعداد ۱۲۷۵۴ بیجاشده را در افغانستان که بدلیل جنگ ها، از شروع سال ۲۰۱۵ بدینسو بیجا شده بودند ثبت کرد. رویهمرفته ۱۵۶۱۹۳ افراد بیجا شده از اثر منازعات در سال ۲۰۱۴ در افغانستان ثبت شدند که نشاندهنده ی ۸ درصد افزایش در مقایسه با سال ۲۰۱۳ می باشد که مجموع تمام اشخاص بیجا شده داخلی در افغانستان را در اخیر سال ۲۰۱۴ به ۸۰۵۴۰۹ تن می رساند. در جریان ماه جنوری ۲۰۱۵، تقریباً ۳۰۰۰ تن در مناطق جنوب کشور بیجا شدند، که اکثریت شان از ولایات هلمند و ارزگان بودند که به ولایت کندهار و ساحات روستایی کندهار مهاجر شدند. افزایش بیجاشدگان نیز در مناطق شمالی کشور ثبت شد که تقریباً ۳۵۰۰ تن بودند بویژه در ساحات ولایت کندز و در ساحات مرکزی نیز تعداد ۳۵۰۰ تن بیجا شدند. بیجا شدن ها بگونه دوامدار به منازعات جاری بین اردوی ملی افغانستان و فعالین مسلح غیر دولتی، آزار و اذیت از سوی فعالین مسلح غیر دولتی و نا امنی سرتاسری، نسبت داده می شود. دولت افغانستان تعهدات تازه ی خود را در راستای دریافت راه حل به بیجا شدگان های داخلی طولانی مدت، در مطابقت به پالیسی اشخاص بیجاشده داخلی که در ماه نومبر ۲۰۱۳ تصویب شد، نشان داد.

۴۰. در جریان مدت گزارشدهی، ملل متحد، سازمان های غیر دولتی با کمیته مبارزه با حوادث طبیعی و اداره ملی مبارزه با حوادث افغانستان به فراهم آوری مساعدت ها به مردمان آسیب پذیر، به تعقیب آغاز فصل زمستان، در سراسر کشور ادامه دادند. در شمال و شمال شرق کشور، تخمیناً ۱۲۳۰۰ تن مساعدت های توزیع البسه اطفال، کمپل و تریپال را دریافت کردند. قبل از آغاز فصل زمستان، کلستر سرپناه گزارش داد که، الی ۳۱ دسمبر، ۸۳ درصد سرپناه ها که منحیت بخشی از پاسخ به سیلاب های شدید در شمال کشور تمویل شده بود، در نیمه نخست سال تکمیل شد. تا کنون مساعدت به سرپناه های غیر رسمی در کابل از سوی نهاد های بشردوستانه شامل حمایت از ۷۹۰۴ خانواده با دو ماه سهمیه غذایی و به ۶۶۱۷ خانواده با مساعدت مواد سوخت صورت گرفته است. در ولایات خوست و پکتیکا، مجموعاً ۲۳۳۲۶ خانواده مهاجرین بسته مساعدت های زمستانی را دریافت کرده اند. کلستر مواد غذایی به توزیع گندم، آرد، روغن نباتی، حبوبات، نمک و بسکیت انرژی زا در سراسر زمستان ادامه خواهند داد. تقریباً ۳۴۰۰۰۰ دینفع تاکنون مساعدت دریافت کرده اند، برغم اینکه تنها ۳۵ درصد مواد برنامه ریزی شده بدلیل کمبود بودیجه در دسترس بود. کلستر صحت ادویه طبی اساسی را جهت حمایت از تخمیناً ۱.۹ میلیون تن در ۱۱۶ ولسوالی که در ۲۴ ولایت زندگی می کردند فراهم کرد. برعلاوه، با حمایت صندوق بشردوستانه مشترک، کلینیک های صحتی موقت برای مردمان دور دست، در طول زمستان تاسیس شد.

۴۱. در سال ۲۰۱۴، همکاران ماین پاکی که از طرف ملل متحد هماهنگ می شوند، به تعداد ۱۰۱۵ کشتزار ماین و ۶۳ میدان محاربه در ۳۹۲ مجتمع پاک کاری کردند که در نتیجه ۱۱۷ ولسوالی را منحیت ولسوالی های عاری از ماین اعلام کردند. با وجود این دستاوردهای قابل توجه بودیجه محدود بدین معنی است که این بخش همانطور که در برنامه ۱۰ ساله کنوانسیون ممنوعیت ضد پرسنل تصریح شده است، هدف خود را برای عملیات پاک کاری سال ۲۰۱۴ برآورده نتوانست. تخمین زده می شود که تعداد ۳۹۱۲ کشتزار ماین و ۲۴۸ میدان محاربه باقی مانده است که تعداد ۱۵۹۶ اجتماع مردم را در سراسر ۲۵۸ ولسوالی، در ۳۳ ولایت متاثر ساخته است. مواد باقیمانده مانع آزادی گشت و گذار، محدودیت فعالیت های زراعتی، و بطی شدن رشد اقتصادی شده است. ملل متحد همچنین به آلودگی های ناشی از عملیات آیساف بوجود آمده است از طریق کار با حمایت قاطع به رهبری ناتو با هماهنگ ساختن خدمات ماین پاکی در قرار گاه های نظامیان اسبق بین المللی و پولیگون های آتش، رسیدگی می کند.

الی اخیر ماه جنوری ۲۰۱۵، تعداد ۳۲۴.۶ کیلومتر مربع پولیگون آتش پاک کاری شده که تقریباً ۶۷۴۰۰ مواد انفجاریه و ۱۴۱۵۰ قلم مهمات اسلحه سبک یا دور ساخته شد و یا هم نابود گردیدند. از مجموع ۱۰۲ پولیگون آتش آیساف که باید پاک کاری می شدند، ایالات متحده امریکا مسوول ۸۴ پولیگون بوده و بیشتر از میعاد تعیین شده در ماه دسمبر ۲۰۱۵، می باشد. همچنین در زمینه آلودگی، پس از سال ۲۰۰۱، با گفتگو بین دست اندرکاران آغاز و بودیجه برای سروی ها درخواست شد تا به رفع این معضل کمک نماید.

۴۲. در جریان دوره گزارشدهی، دولت افغانستان و یونیسف بزرگترین پلان برنامه عمل کشوری را برای سال های ۲۰۱۵-۲۰۱۹ به ارزش ۶۶۵ میلیون دالر امضا کردند. برنامه این است که به اطفال، بویژه به آنانی که در ساحاتی زندگی می کنند که دسترسی به آن جا ها مشکل است، دسترسی به خدمات، منجمله صحت، تغذیه، محافظت از اطفال، آموزش و آب، حفظ الصحه و بهداشت ارایه گردد.

۴۳. محدودیت های دسترسی به خدمات بشردوستانه بگونه دوامدار تحت چهارچوب نظارت جهانی ملل متحد به ثبت می رسد. در مجموع، ۲۹۴ رویداد در سال ۲۰۱۴ ثبت شد که شامل حملات علیه کارمندان، دارایی ها و مراکز و تخریب مراکز صحتی می شدند. از مجموع رویداد ها، ۲۲۳ رویداد آن سازمان های غیر دولتی را متاثر ساخت. رویهمرفته، ۵۷ کارمندان امداد کشته و ۴۷ تن شان مجروح گردیدند، تعداد ۱۸۲ تن شان اختطاف و ۱۱ تن گرفتار یا توقیف شدند. تعداد ۶۴ رویداد علیه کارمندان صحتی که ۱۳ رویداد آن علیه ساحات ماین پاکی و ۷ رویداد علیه نهاد های تعلیمی ثبت شد. ممنوعیت موقت فعالیت واکسین فلج اطفال که دسترسی تعداد ۶۵۰۰۰۰ طفل واکسین ناشده را در پی داشت در اواسط ماه دسمبر از طرف گروه های مسلح غیر دولتی در ولایت هلمند اعمال شد و بعد از صحبت ملل متحد با تمام جوانب، این ممنوعیت در اوایل ماه فبروری برطرف گردید. وارد کردن اختلال در کمپاین واکسین مابیه نگرانی ویژه می باشد طوریکه افغانستان ۲۸ قضیه فلج اطفال را در سال ۲۰۱۴ گزارش داد که در مقایسه با ۱۴ قضیه در سال ۲۰۱۳ افزایش را نشان میدهد.

۴۴. الی ۳۱ ماه دسمبر، بودیجه بشردوستانه برای افغانستان به ۴۳۹ میلیون دالر رسید که از آن ۲۶۸ میلیون دالر (۶۶ درصد) آن برای پلان عمل مشترک بشردوستانه ملل متحد اختصاص یافته بود. از بیلانس باقیمانده، ۶۷ میلیون دالر برای صلیب سرخ بین المللی و جنبش سره میاست و باقی آن برای هیچ برنامه یا نهادی اختصاص نیافته است. از بودیجه ی که برای پلان عمل مشترک بشردوستانه اختصاص یافته، ۶۷ درصد آن به نمایندگی ها و برنامه های ملل متحد و ۳۳ درصد به سازمان های غیر دولتی اختصاص داده شده است.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۴۵. بتاريخ ۱۷ دسمبر ۲۰۱۴، وزارت مبارزه با مواد مخدر، با حمایت تخنیکی ملل متحد، گزارش سال ۲۰۱۳ مواد مخدر افغانستان را منتشر کرد، که بررسی را در مورد پیشرفت از جنبه های استراتیژی ملی کنترل مواد مخدر، پیشکش می نمود. این گزارش برجسته ساخته که ارزش خالص صادرات تریاک ۲.۹۰ میلیارد دالر تخمین زده است که همراه با ارزش بازار داخلی ۰.۱۲ میلیارد دالر، که معادل ۱۵ درصد تولید ناخالص داخلی کشور می شود. در گزارش متذکره آمده که، با آنکه قیمت حد اوسط تریاک کاهش یافته، مگر قیمت آن هنوز هم بیشتر از ۱۶۰ دالر فی کیلو می باشد در مقایسه به ۷۵ دالر فی کیلو در سال ۲۰۰۹ که نسبتاً بلند است، بنابراین تریاک همچنان ارزش خود را حفظ کرد. استفاده مواد مخدر غیرقانونی در بین کشور با تخمین ۱.۳ تا ۱.۶ میلیون استفاده کننده مواد مخدر غیر قانونی، شایع باقی ماند. در این گزارش آمده، در حالیکه ظرفیت معالجه افزایش یافته، این افزایش باید ادامه یافته و پایدار باقی بماند تا با اثرات زیانبار مصرف مواد مخدر بتواند مبارزه صورت گیرد. این گزارش همچنان شامل اولین تجزیه و تحلیل وضعیت زندانیانی که در رابطه به مبارزه با مواد مخدر زندانی می باشند و معلوماتی را در مورد پیشینه ی اقتصادی اجتماعی آنان و دلایل دخیل شدن شان در کار و بار مواد مخدر فراهم می سازد. این گزارش همچنان

شامل مجموعه ی از پیشنهادات در مورد پالیسی می شود تا تلاش های ضد مواد مخدر دولت را جهت ارزیابی نمودن پیشرفت های انجام شده آن و چالش های فعلی، دو باره متمرکز نماید.

۴۶. بین ۱ نومبر ۲۰۱۴ و ۳۱ جنوری ۲۰۱۵، دفاتر تنفیذ قانون افغانستان مجموعاً تعداد ۷۱۳ عملیات ضد مواد مخدر را راه اندازی کردند که منجر به ضبط ۱۷۰۰ کیلوگرام هیروئین، ۶۳۲۵ کیلوگرام مورفین، ۱۵۰۲۱ کیلوگرام تریاک، ۳۹۲۹۹ کیلوگرام بنگدانه، ۳۱۷ کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش ساز جامد و ۳۶۲۱۱ کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش ساز مایع شد. علاوه بر آن، در مجموع ۹ لابراتوار هیروئین از بین برده شد و ۱۸۲ واسطه نقلیه و ۱۲۷ قبضه اسلحه بدست آمد. مجموعاً ۸۲۷ مظنون گرفتار شد. در این عملیات یک عضو نیرو های امنیتی افغانستان کشته و چهار افسر پولیس مبارزه با مواد مخدر مجروح شدند. افزایش در ضبط مواد مخدر به ترکیبی از توانمندی بهبود یافته پولیس مبارزه با مواد مخدر در راه اندازی عملیاتی که از سوی اطلاعات رهبری می شود و هماهنگی بهتر تلاش ها در میان ارگان های تنفیذ قانون افغانستان و ادارات تنفیذ قانون کشورهای همسایه نسبت داده شد.

VII. حمایت از ماموریت

۴۷. یوناما تلاش های خود را برای تنظیم منابع جهت اطمینان از عملیات های صرفه جویانه برای تحقق فعالیت های ماموریت در سراسر کشور ادامه داد. این ماموریت هزینه های عملیاتی را از طریق کارآیی های کسب شده در قرارداد ها با نهاد بیرونی [خارج از عملیات های هوایی این ماموریت] و نیز تا حدودی در اجرای موفقانه ی پروژه برنامه ریزی منابع اوموجا کاهش داده است. ماموریت ملل متحد همچنان به بررسی گزینه های بیشتر تقسیم هزینه با همکاران ملل متحد برای ارتقاء خدمات مشترک، که مهمترین آنها در فراهم آوری مواظبت های فوری طبی ادامه داد.

VIII. مشاهدات

۴۸. در اخیر سال ۲۰۱۴، روند کلی پروسه انتقال کابل که در برگیرنده ی ابعاد سیاسی، امنیتی و اقتصادی-اجتماعی، طوریکه در کنفرانس های بزرگ بین المللی درمورد افغانستان در کابل (۲۰۱۰)؛ بن، جرمنی (۲۰۱۱)؛ و توکیو (۲۰۱۲) طرح شده بود، به پایان رسید. افغانستان اکنون، پس از گرفتن رهبری کامل و مالکیت در امور ملی خود، از ۱ جنوری ۲۰۱۵، وارد دهه تحول شد. در کنفرانس ماه دسمبر لندن، رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله برنامه یی اصلاحات گسترده را تحت اسم "تحقق خود کفایی" مطرح کردند که با استقبال گسترده ی مردم در افغانستان و همکاران بین المللی آن قرار گرفت. رسیدگی به بسیاری از چالش های کشور بشیوه ی پایدار، استراتژیک و منسجم، نیازمند مدیریت و رهبری قوی و رویکرد دولت به مثابه کل می باشد.

۴۹. دوره گزارشدهی شاهد کار روی تشکیل و نهایی سازی ترکیب دولت وحدت ملی بود. طولانی شدن روند انتصاب برای وزیران و سایر مقامات ارشد، موجب مایوس شدن بسیاری افغان های شد که امید به پیشرفت سریع داشتند. در عین زمان، واقعیتی که مذاکرات احتمالی بحث برانگیز بین دو رهبر و تیم هایشان با شیوه ی احترام متقابل انجام شد بسیار دلگرم کننده بود. من از قوه های اجراییه و مقننه می خواهم تا دوش بدوش هم روی نهایی سازی یک اداره متنوع و حرفوی که در آن زنان حضور گسترده داشته باشند، کار نمایند.

۵۰. موافقتنامه سیاسی مورخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴، که دولت وحدت ملی را متعهد می سازد، همچنین حاوی یک برنامه جدی در مورد انتخابات و اصلاحات بوده و در کنفرانس لندن روی آن تاکید شد و در لویه جرگه به پایان رسید و موضوعات اساسی حکومت را مورد رسیدگی قرار می دهد. علاقمندی عمیق به موضوعات مربوط به انتخابات، منجمله آراء آینده پارلمان و شورای ولسوالی، در ابتکارات مختلفی انعکاس یافت که در دوره گزارشدهی رونما گردید. به توافق گسترده ی فوری روی یک رویکرد منسجم لازم

است. که این رویکرد شامل ایجاد جدول زمانی واقعی، پارامترها و مرحله بندی اجرای تغییرات قانونی و نهادینه؛ یک سیستم قوی برای شناسایی رأی دهندگان؛ و عملیاتی ساختن آمادگی برای انتخابات می شود. من ترغیب می کنم تا کمیسیون اصلاحات انتخاباتی توافق شده، طوریکه در توافق نامه سیاسی تصریح شده، سریعاً تشکیل، و از تلاش ها برای اطمینان از سهمگیری شفاف و همه شمول با همه دست اندرکاران، منجمله تمویل کنندگان، در مسیر پیش رو حمایت می کنم.

۵۱. طوریکه صعود چالش های اقتصادی دوام یافته، ادامه روند کاهش نرخ رشد افغانستان باعث نگرانی شدید می باشد. تأثیرات منفی آن همین اکنون روی عواید و ظرفیت دولت در اجرای وظایف و خدمات اداری آن، احساس می شود. زمستان نسبتاً معتدل که در افغانستان تجربه می شود به دلیل احتمال خشک سالی می تواند به بزرگترین سکتور اقتصادی کشور، زراعت، آسیب وارد کند. دولت جدید، طوریکه در آجندای اصلاحات دولت درکنفرانس لندن طرح شده بود، اجرای اقدامات جذب عواید را در اولویت کاری خود قرار داده است. من از تصویب موفقانه ی بودیجه سال ۲۰۱۵ و تمرکز آن روی نظم مالی استقبال می نمایم.

۵۲. تشویق سرمایه گذاری و اعتماد تمویل کنندگان نیز مستلزم تلاش های گسترده ی دولت برای مبارزه با فساد است. من از توجه بموقع دولت جدید به پاسخگویی و بازگرداندن دارایی های کابل بانک بر اثر فروپاشی، شفاف سازی نقش ها و مسئولیت های نهاد های مختلف مبارزه با فساد و تحقق الزامات قانون اساسی برای مقامات ارشد جهت ثبت دارایی های شان استقبال می کنم. به توجه دوامدار، منجمله تعهد دولت برای رسیدگی به پیشنهادات کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی، در این راستا نیاز خواهد بود.

۵۳. در میان رکود اقتصادی، اقتصاد غیرقانونی احتمالاً متناسب به آن رشد خواهد کرد. این امر باعث می شود تا مهار نمودن تجارت غیرقانونی مواد مخدر را با خطرات بیشتر مواجه سازد. حقیقت امر این هست که، پیوند جرمی باعث بروز نا امنی شده، حاکمیت قانون را تضعیف، سلامت و رفاه افغانستان، منطقه و جامعه بین المللی را در مجموع با تهدید مواجه می کند. تنها راه حل های پایدار راه حل های جامعی خواهند بود که در آن تلاش های مبارزه با مواد مخدر در واقع، در روال کلیه برنامه ریزی های توسعه ای جا داده شود و در این ارتباط، اراده قوی سیاسی به نمایش گذاشته شود. فعال نمودن رشد بخش خصوصی قانونی نیازمند پیشرفت دوامدار در تنفیذ قوانین و مقررات خواهد بود، منجمله رسیدگی مؤثر با پولشویی و به تمویل مالی تروریزم صورت گیرد.

۵۴. صلح منحیث پیش شرط اساسی به پیشرفت سیاسی و اقتصادی در افغانستان باقی مانده است. تنظیم عوامل در این مقطع بحرانی، منجمله کاهش نیروهای نظامی بین المللی؛ دولت جدید در کابل؛ افزایش سهمگیری کشور های منطقه؛ بشمول چین؛ و روابط بهبود یافته متقابل با پاکستان؛ امکانات جدیدی را فراهم می سازد. اکنون به گام های مستحکم و به رهبری نیاز است که دارای دیدگاه عملی و قوی باشد تا بر منافع افراد خود غرض در میان چرخه های خود تولید منازعه که گذشته ی آنان به دهه ها برمی گردد، غلبه نماید. من از خواست علنی رئیس جمهور غنی برای گفتگو و تبادل نظر بین افغان ها و تماس موصوف با اسلام آباد استقبال می کنم، و همه جوانب را ترغیب می کنم تا از این فرصت استفاده کرده و برای دستیابی به توافقی در مورد میکانیزم های لازم جهت رسمیت دادن و تداوم پیشرفت تلاش نمایند. ملل متحد در افغانستان بر اساس ماموریت خود با همه طرف ها تماس برقرار می سازد و همچنان، برای این منظور، از دفاتر جمیله ی خود استفاده می کند، و آمادگی دارد تا اگر درخواستی صورت می گیرد، کمک نماید. با توجه به اینکه گروه های افراطی و ستمگر که اکنون در منطقه ی وسیعتر و با برنامه توسعه طلبانه فعال هستند، به همچو تلاش ها نیاز بیشتر دیده می شود.

۵۵. حمایت منطقوی عنصر اساسی در تقویت احتمال موفقیت تلاش های برای مصالحه تحت رهبری افغان ها و توسعه اقتصادی پایدار می باشد. اعلامیه بیجنگ در کنفرانس وزرا در پروسه استانبول حمایت از اتفاق نظر همسایگان و دست اندرکاران منطقوی را برای پیشرفت سریع به نمایش گذاشت و من از تلاش های دوامدار کشور چین برای اطمینان از حرکت استقبال می نمایم. من همچنان توجه به پروسه قلب آسیا و استانبول، منجمله توجه کشورهای پیشتاز جهت برگزاری جلسات گروه های تخنیکی

منطوقی در راستای اقدامات اعتماد سازی در مطابقت به جدول زمانی توافق شده، را ترغیب می‌کنم. می‌همچنان از تقویت دوجانبه افغانستان و پاکستان دلگرم شده، و تعهد و حوصله‌ی آنان را در خصوص بوجود آوردن اعتماد لازم، ترغیب می‌نمایم. مهمترین اقدامات در راستای تامین اعتماد افزایش منافع مشترک، تجارت منطوقی و ارتباطات ذات الیینی قوی، تجارت منطوقی و تقویت ارتباطات می‌باشد، و من از مذاکرات، در میان چیزهای دیگر، از تشکیل موافقتنامه تجارت ترانزیت سه جانبه پاکستان - افغانستان - تاجکستان استقبال می‌کنم.

۵۶. در سال ۲۰۱۴، شمار کشته شدگان و مجروحین افراد ملکی در منازعه در افغانستان به ۱۰۰۰۰ تن برای بار نخست از زمانی که ملل متحد ثبت منظم تلفات افراد ملکی را در سال ۲۰۰۹ آغاز کرد رسید. تقریباً سه قسمت تمام افراد ملکی بگونه دوامدار به طالبان و گروه‌های وفادار به آنان نسبت داده شده است. درگیری‌های زمینی علت اصلی سالانه‌ی تلفات افراد ملکی برای بار نخست می‌باشد. من تمام جوانب را ترغیب می‌کنم تا قوانین جنگ را رعایت نمایند منجمله تفکیک بین افراد ملکی و جنگجویان نموده و از استعمال سلاح ثقیله در ساحات مسکونی خود داری ورزند. نیروهای امنیتی افغانستان در حال حاضر رهبری امنیت کشور و مردم آن را دارا می‌باشند. من عزم، اراده و شجاعت این نیروها را در مقابله با حملات در حال افزایش می‌ستایم و از ادامه حمایت بین المللی منجمله ماموریت حمایت قاطع استقبال می‌کنم. تقویت میکانیزم‌های کاهش تلفات افراد ملکی و پاسخگویی در امر راه اندازی جنگ و رفتار با توقیف شدگان مرتبط به منازعه باید در توسعه نهادی ارگان‌های امنیتی افغانستان در اولویت‌ها قرار گیرند.

۵۷. فصل تابستان آینده احتمالاً شاهد تشدید جنگ مسلحانه خواهد بود. حتی در میان فرصت‌های جدید برای گفتگو که در فوق تذکر یافت، عناصر تندرو شورشی وجود دارند که می‌خواهند عزم و اراده نیروهای امنیتی افغانستان را به آزمایش گیرند. باید درباره زمانبندی‌های روند صلح و تعهد به هدف نهایی صلح واقع بینانه بود، ضمن اینکه تشخیص دهد که مسیر رسیدن به سریع نخواهد بود و بعید به نظر می‌رسد هموار باشد. هزینه انسانی خشونت‌های ناشی از منازعه فراتر از تلفات وارده در محل حادثه می‌رسد. گزارش سالانه محافظت از افراد ملکی سال ۲۰۱۴ این ماموریت وضعیت ناگوار زنان بیوه و اطفال شان را برجسته ساخته است، که وقتی همسرشان در درگیری‌ها کشته یا زخمی می‌شود، نه تنها نان آور خانه‌ی خود بلکه منبع حمایت اجتماعی شان را نیز از دست می‌دهند. این درگیری‌ها همچنان ظرفیت دولت، فعالین بشردوستانه و اجتماعات مردم برای پاسخ به بحران‌ها تأثیر بشدت منفی می‌گذارد. هر یک از موارد فلج اطفال در افغانستان یک تراژیدی شخصی و قابل جلوگیری بوده و من با نگرانی جدی خاطر نشان می‌سازم که در دوره گزارشدهی، واکسین فلج اطفال یک بار دیگر در ولایت هلمند مختل شد. من از سرگیری آن را استقبال کرده و از همه جوانب می‌خواهم تا به تعهدات خود در رابطه دسترسی مردم به خدمات بشر دوستانه احترام بگذارند. برای مؤثر بودن، کمپاین‌های واکسین باید پایدار باشد و نمی‌تواند منوط به مشاجره بین طرفین باشد.

۵۸. افزایش سریع بیجا شدگان و افراد فاقد سند که از پاکستان برگشته اند نیازمند همکاری‌های نزدیک در تامین راه حل‌های پایدار، منجمله ادغام مجدد در اقتصاد افغانستان می‌باشد. افزایش بیجاشدگان داخلی اهمیت پیشرفت دوامدار در اجرای پالیسی ملی در مورد بیجا شدگان داخلی را برجسته می‌سازد. من از علاقه و تعهد ویژه‌ی رئیس جمهور در برآورده ساختن نیازمندی‌های این قشر آسیب پذیر، استقبال می‌کنم.

۵۹. با توجه به اهمیت دوامدار حمایت از ثبات سیاسی در افغانستان و نظارت از وضعیت امنیتی که حاکی از نشانه‌های بدتر شدن آن در کوتاه مدت است، من از شورای امنیت درخواست می‌کنم تا ماموریت یوناما را که قرار است بتاريخ ۱۷ مارچ ۲۰۱۵ منقضی گردد برای ۱۲ ماه دیگر تمدید نماید. با انجام این کار، من تعهد ملل متحد برای مشارکت پایدار با افغانستان را، به شیوه‌ی مؤثر که از ماموریت موجود در طول سال ۲۰۱۴ بهره گرفته شد، بویژه کارکردهای خوب دفاتر جمیله آن و پرداختن این دفاتر به موضوعات مهم حقوق بشر و انسجام تمویل کنندگان، مجدداً یاد آور می‌شوم. من از کشورهای عضو می‌خواهم که به فراهم ساختن منابع مورد نیاز، برای حفظ حضور و فعالیت‌های مان در سراسر کشور، ادامه دهند.

۶۰. من از تمام کارمندان سازمان ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه خود، نیکلاس هیسم، سپاسگذارم که با صداقت کامل به کارشان در امر تحقق تعهدات مان در راستای حمایت از مردم افغانستان در چنین شرایط چالش برانگیز ادامه می دهند.

ضمیمه

دستاوردهای کسب شده به اساس معیارهای تعیین شده

I. امنیت

معیار: نهادها و روندهای امنیتی پایدار که توانمندی تامین صلح و ثبات و حفاظت مردم افغانستان را داشته باشند

شاخصهای پیشرفت

متریکسها (میزان)

- افزایش پرسونل رهنمایی شده، آموزش دیده و فعال پولیس ملی و اردوی ملی در مطابقت با ساختار توافق شده
- الی ۱ جنوری سال ۲۰۱۵، تعداد ۱۶۴۱۶۱ تن پرسونل در اردوی ملی افغانستان و تعداد ۶۲۰۸ تن در قوای هوایی افغانستان که مجموعاً ۱۷۰۳۶۹ تن پرسونل می شوند که ۲۴۶۳۱ تن کمتر از هدف دولت برای ماه جنوری ۲۰۱۵ می باشد. همچنان، الی تاریخ ۱ جنوری، تعداد ۱۵۶۷۵۱ تن پرسونل در پولیس ملی افغانستان، که تعداد ۲۴۶ تن زیر هدف تعیین شده دولت می باشد.

- در اجلاس سازمان پیمان اطلانتیک شمالی (ناتو) که در انگلستان و آیرلند شمالی که بتاريخهای ۴ و ۵ سپتمبر ۲۰۱۴، متحدین ناتو و همکاران

وعده حمایت دوامدار شان از نیروهای ملی امنیتی افغانستان را تا پایان سال ۲۰۱۷ و مساعدت حدود ۵.۱ میلیارد دالر در سال، و ادامه گفتگو تحت همکاری پایدار ناتو و افغانستان را سپردند.

- بتاريخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۴، روند انتقال مسوولیت های امنیتی، طوریکه نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان مسوولیت کامل امنیتی را بدوش گرفتند زیرا که آیساف ماموریت خود را در افغانستان به پایان رسانید، و بتاريخ ۱ جنوری ۲۰۱۵ ماموریت حمایت قاطع در کشور آغاز شد.
- بتاريخ ۳۰ سپتمبر ۲۰۱۴، دولت موافقتنامه متقابل امنیتی با ایالات متحده امریکا و توافقنامه وضعیت نیروها با ناتو را امضا نمودند. بتاريخ ۱۲ دسمبر، شورای امنیت قطعنامه شماره ۲۱۸۹ (۲۰۱۴) تصویب کرد، و از توافقنامه بین ناتو و دولت افغانستان برای ماموریت حمایت قاطع ناتو، که برای نیروهای امنیتی افغانستان آموزش، مشوره و مساعدت فراهم می کند استقبال کرد.

II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتگوهای ملی و مشارکت منطقوی به هدف پیگیری پروسه های سازنده و فراگیر جهت ایجاد فضای سیاسی مساعد برای صلح

شاخص های پیشرفت

متریکس ها (میزان)

- ایجاد و تطبیق پروسه های همه جانبه ملی و منطقوی به منظور گسترش تلاش ها برای صلح، ادغام مجدد و مصالحه
- در سال ۲۰۱۴، در مجموع، ۱۷۱۶ عناصر ضد دولت در برنامه صلح و ادغام مجدد ثبت نام گردیدند. تیم های دارالانشای مشترک ولایتی از خویش توانمندی زیادی را در توسعه پروژه های بهبود جامعه را با حمایت نمودن از برنامه ها، طوریکه در توسعه ی حدود ۲۲۰۰ پروژه در همکاری با وزارت های ذیربط به نمایش گذاشتند.
- هیئتی از شورای عالی صلح بین ۲۸ دسمبر ۲۰۱۳ و ۲ جنوری ۲۰۱۴، به عربستان سعودی سفر کرد تا در اجلاس علمای دینی که به میزبانی سازمان همکاری های اسلامی برگزار شده بود حضور یابد. پیشنهاد شورای عالی صلح برای تشکیل گروه کاری علمای بین المللی برای مبارزه با روایات مذهبی که باعث شعله ور شدن خشونت می شود با استقبال مثبت روبرو شد.
- بتاريخ ۱۶ فبروری ۲۰۱۴، نشست سه جانبه پاکستان-ترکیه-افغانستان در انقره از طالبان افغانستان خواست تا به روند صلح بیبوندند و جامعه جهانی به این تلاش ها به هدف حمایت از روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها کمک می کند.

- بتاريخ ۲۹ سپتمبر، در بیانیه افتتاحیه خود، رییس جمهور غنی وعده سپرد تا تلاش های خود را روی ایجاد صلح و ثبات در افغانستان متمرکز نماید. برای این منظور، موصوف اعلام کرد که در گفتگو را با طالبان باز نموده است.
- بتاريخ ۳۱ اکتوبر، در چهارمین کنفرانس وزرای پروسه قلب آسیا-استانبول، رییس جمهور غنی دعوت خود به "مخالفان سیاسی، بویژه طالبان، برای پیوستن به گفتگوهای بین الافغانی" را تکرار کرد. و از همکاران بین المللی در خواست نمود تا از روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها حمایت نمایند.
- در جریان سفر رئیس جمهور غنی بتاريخ ۱۴ و ۱۵ نومبر از اسلام آباد، رهبری پاکستان تعهد کرد تا از افغانستان برای ورود طالبان به میز مذاکره حمایت نماید. طرفین همچنین روی تلاش های مشترک برای مهار افراط گرایی و تروریسم در هر دو کشور توافق کردند.
- در ماه دسمبر، رئیس اجراییه عبدالله با روسای کمیته های صلح ولایتی دیدار نموده و مشارکت بیشتر زنان در روند صلح را تشویق کرد.
- در سال ۲۰۱۴، دولت افغانستان اطلاعات مستدل، تازه و دقیق را در اختیار کمیته شورای امنیت قرار داد که به موجب قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شده است.
- در سال ۲۰۱۴، کمیته شورای امنیت به تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شد، ۱۵ تعدیل را در فهرست (فهرست ۱۹۸۸) افراد و نهاد های را که مشمول انجماد سرمایه، ممنوعیت سفر و تحریم تسلیحات که در پرگراف ۱ قطعنامه ۲۰۸۲ (۲۰۱۲) شورای امنیت تصریح یافته و تحت فصل VII منشور ملل متحد تصویب شده بود، وضع نمود.
- در ماه فبروری ۲۰۱۴، شورای عالی صلح، با حمایت سازمان های غیردولتی زنان، کمپاین صلح زنان را راه اندازی کرد که امضای تعداد ۲۵۰۰۰۰ زن را در یک عریضه که خواهان صلح و آتش بس بودند جمع آوری کرده بود. این پیام، دولت، مخالفین مسلح و جامعه بین المللی را ترغیب می کرد تا با تلاش های جدی صلح را در کشور تامین نمایند.

توانمندی بیشتر مقامات افغان در گردآوری و فراهم ساختن معلومات دقیق، به روز شده و موثق به کمیته ی شورای امنیت که در مطابقت با قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده است

حمایت گسترده مردم از روند صلح از طریق مشارکت در سطح محل و با جامعه مدنی

- در ماه سپتمبر، تجلیل از روز صلح به حمایت هئیت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) و کمیته های صلح ولایتی در سراسر افغانستان حمایت مردم را از صلح ابراز نموده و تاکید کردند که گفتگوی سیاسی معنی دار با عناصر ضد دولت یگانه راه حل به منازعه طولانی می باشد.
- بتاريخ ۸ اکتوبر، رویدادی تحت عنوان روز جهانی آزاد در مورد زنان، صلح و امنیت، که از طرف ملل متحد، مقامات محلی و جامعه مدنی سازماندهی شده بود، بر اهمیت مشارکت زنان در تلاش های صلح در کشور تاکید کردند.
- بتاريخ ۷ نومبر، رییس جمهور غنی با علمای دینی دیدار و آنها را ترغیب نمود تا در آوردن صلح پایدار به کشور نقش موثری را ایفا نمایند. علمای دینی رئیس جمهور را از حمایت کامل خود اطمینان دادند.

III. حکومتداری و نهاد سازی

معیار: گسترش صلاحیت های دولت در سرتاسر کشور از طریق ایجاد نهاد های محلی دموکراتیک، مشروع و پاسخگو که دارای ظرفیت اجرای پالیسی ها و توانمندی وسیع در پایداری داشته باشد

شاخص های پیشرفت	متریکس (میزان)
توانمندی بیشتر مقامات افغان و نهاد های مستقل انتخاباتی تا انتخابات درست و دوره ای را با توجه به اشتراک زنان و سهمیه زنان که در قانون اساسی تضمین شده، راه اندازی و مدیریت نمایند	<ul style="list-style-type: none">● بتاريخ ۱ اپریل ۲۰۱۴، در آمادگی ها برای انتخابات ۲۰۱۴، کمیسیون مستقل انتخابات برنامه ثبت نام تقویتی را تکمیل کرد که تعداد ۳۸۱۹۳۴۶ قطعه کارت رای دهی دیگر را به کسانی که به سن ۱۸ سالگی رسیده بودند، کسانی که محل سکونت شان را تغییر داده یا کارت های رأی دهی خود را مفقود کرده بودند، توزیع نمود.● در سال ۲۰۱۴، کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی زیر بنا ها و ظرفیت های عملیاتی خود را بهبود بخشید و ۳۴ دفتر ولایتی را تأسیس کرد. کمیسیون شکایات برنامه ی استراتژیک و عملیاتی موقت ارائه کرد و راهکار های را برای ثبت نام، ایجاد دوسیه و رسیدگی به چالش ها و شکایات انتخاباتی منتشر کرد.● در طول سال ۲۰۱۴، ۱۰۲ کمیشنر شکایات ولایتی برای کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی در ۳۴ دفتر ولایتی مقرر گردیدند.● کمیسیون رسانه یی، نهادی است که موقتا به هدف نظارت بر رفتار رسانه ها در دوره انتخابات ایجاد شد، رهنمود هایی را برای نظارت بر رفتار رسانه ها ایجاد کرد، تا بر رفتار شبکه های رسانه یی اشراف داشته باشد، این کمیسیون ورکشاپ های در سراسر کشور تا به رسانه ها مقررات رسانه ها را توضیح دهد، و اعلامیه داد و از رسانه درخواست کرد تا به

قوانین و شکایات رسیدگی شده ی که علیه شبکه های رسانه یی درج می شود احترام بگذارند.

- بتاريخ ۵ اپریل ۲۰۱۴، انتخابات شورای ولایتی در افغانستان برگزار شد. در مجموع، ۶۰۸۲ مراکز رأی‌دهی، و ۱۹۷۸۴ محل رأی‌دهی در روز انتخابات فعال بودند. زیرا که هیچ نامزد ریاست جمهوری نتوانست اکثریت مطلق را در دور اول انتخابات بدست بیاورد، و روند دوم انتخابات ریاست جمهوری بتاريخ ۱۴ ماه جون بین دو نامزد پیش‌تاز، عبدالله عبدالله و محمد اشرف غنی صورت گرفت. در دور دوم انتخابات، ۶۲۲۵ مرکز رأی‌دهی، طبق گزارش فعال بودند.
- بر اساس ارزیابی دور نخست انتخابات، کمیسیون مستقل انتخابات تغییراتی را برای بهبود روند دور دوم بوجود آورد. این تغییرات شامل بهبود مواد احتمالی از قبل تعیین شده برای تسهیل پاسخ در موارد کمبود رأی و اضافه شدن حدود ۲۰۰۰ محل رأی‌دهی در مراکز رأی‌دهی جهت بهبود دسترسی رأی دهندگان می شد.
- پروسه انتخاباتی متکی به ناظرین ملی و بین المللی، و همچنین نمایندگان احزاب روند رأی‌دهی را نظارت نمایند. در دور اول انتخابات ۶۷ سازمان ملی با مجموع ۱۴۵۸۵ ناظر در سراسر کشور اشتراک نموده بودند. که این رقم به ۴۰۷۴۳ ناظر در روند دوم صعود کرد. نامزدان و احزاب سیاسی تعداد ۳۶۲۷۸۰ نماینده را در جریان روند اول و تعداد ۷۰۰۴۱ نماینده را برای روند دوم ثبت کرد.
- یوناما با کمیسیون مستقل انتخابات و جامعه تمویل کننده برای تامین ادغام نگرانی های جنسیت در پروسه انتخابات سال ۲۰۱۴ همکاری نزدیک داشت.
- یوناما اقدامات مربوط به اشتراک زنان، فعالیت های آگاهی دهی و حمایت از این اشتراک، به افزایش اشتراک رأی دهندگان و کارمندان انتخاباتی در انتخابات کمک کرد. ۲۰ درصد سهمیه حضور زنان در شورای ولایتی که در قانون انتخابات تصریح شده، بدست آمد.
- بتاريخ ۲ اکتوبر ۲۰۱۴، کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری گزارش تعقیبی بانکی را منتشر کرد، که تازه های را در مورد اعاده ی دارایی ها، اجراءات جزایی، مقررات مالی و خصوصی سازی کابل بانک جدید فراهم کرد. در همین روز، فرمان ریاست جمهوری مبنی بر بازگشایی کابل بانک قضیه تقلب صدور یافت، و بتاريخ ۱۱ نومبر، محکمه استیناف مجازات دویس اسبق این بانک را از ۵ سال به ۱۵ سال، یعنی سه برابر تعیین کرد. محکمه متذکره حکم محکمه مبنی بر انجماد سرمایه ی محمود کرزی، برادر رئیس جمهور اسبق، کرزی را با سرمایه های مقامات اسبق بانک الی اعاده مجموع سرمایه ها تایید کرد.

● بتاريخ ۱۹ نومبر، این کمیته گزارش خود را در مورد غصب زمین های دولتی و شخصی منتشر کرد، که خاطر نشان می ساخت که بیشتر از ۲۴۰۰۰۰ هکتار زمین طی دهه گذشته غصب شده اند، عمدتاً از طریق جعل قباله های رسمی از سوی مقامات محاکم و تقلب اسناد مرتبط با انتقال مالکیت زمین در شاروالی کابل غصب شد. این گزارش همچنان حاکی است که کمتر از ۳۴ درصد زمین های کشور سروری شده و بصورت قانونی ثبت گردیدند، که باقی زمین ها آسیب پذیر در مقابل غصب می باشند.

این کمیته ششمین آسیب پذیری در برابر ارزیابی فساد در مورد روند ورود ادویه جات را بتاريخ ۱۹ نومبر منتشر ساخت. این گزارش حاکی است که ۵۰ درصد از روند ورود ادویه به کشور از کیفیت پایین برخوردار بوده و این کمیته آن را به عدم موجودیت قوانین تدارکاتی قوی ادویه، راهکارهای ضعیف و شرایط مجوز و بی نظمی در انتخاب، واردات و توزیع ادویه نسبت داد.

این گزارش همچنان خاطر نشان می ساخت که وزارت صحت عامه فاقد ظرفیت موثر برای نظارت از ورود ادویه است که عمدتاً از سوی تامین کنندگان خارجی ادویه، کنترل می شود.

تاسیس کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد و ایجاد معیارها برای مبارزه با فساد

● بتاريخ ۸ نومبر ۲۰۱۴، دفتر ریاست جمهوری، جهت تجدید نظر در عملکردهای ضد فساد اداری اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری، اداره عالی تفتیش و لوی سارنوالی، امریه اداری را صادر کرد تا ادارات موازی را کاهش و یکی مکمل دیگری باشند. علاوه بر آن، در ماه اکتوبر ۲۰۱۴، دولت نقش نظارت کمیته مستقل مشترک ارزیابی و نظارت ضد فساد، منجمله نظارت از اقدامات ضد فساد در نهاد های دولتی را تایید کرد.

● در سال ۲۰۱۴، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد، دارایی های ۵۵۲۵ مقام دولتی را در کابل و برخی از ولایات ثبت کرد که شمار مجموع ثبت دارایی ها را الی اخیر سال، به تقریباً ۸۵۰۰ تن رسانید. این اداره همچنان، معلومات در مورد تایید دارایی های ۱۶۷ مقام عالی رتبه ی دولتی منجمله رییس جمهور کرسی، معاونین و بعضی از اعضای ارشد دولت موصوف منتشر کرد که شمار مجموع تایید دارایی های مقامات عالی رتبه را به ۲۰۰ تن رسانید.

توانمند سازی نهاد های مبارزه با فساد تا بتوانند رویکرد مبارزه با فساد در سرتاسر ادارات دولتی را نظارت نمایند

● در سال ۲۰۱۴، نهاد آموزش خدمات ملکی آموزش های مربوط به مدیریت، مهارت های کمپیوتری، تسلط به زبان انگلیسی، برنامه ریزی و امور مالی / حسابداری را به ۴۹۷۴ کارمند خدمات ملکی در سطح ملی و ۹۸۲۶ تن در سطح محلی. بعلاوه، ۱۸۶۷ کارمند ارشد و متوسط، ارایه کرد.

● استخدام مبتنی بر شایستگی ولسوال ها در سال ۲۰۱۴ ادامه یافت، با ۹۰ ولسوال دیگر نیز از طریق این روند مقرر شدند و شمار مجموع

ولسوال های استخدام شده از طریق یک روند مبتنی بر شایستگی را به ۳۲۱ تن رسانید. علاوه بر این، ۲ معاون والی دیگر نیز تحت این سیستم ثبت نام گردیدند.

در سال ۲۰۱۴، برنامه ظرفیت سازی برای نتیجه که توسط بانک جهانی اداره می شد پیشنهاداتی را از وزارت صحت عامه، وزارت مخبرات و تکنالوژی معلوماتی، وزارت تجارت و صنایع، وزارت احیا و انکشاف دهات، وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین و وزارت معادن و پترولیم تصویب کرد.

● تأخیر در تشکیل دولت مانع نهایی شدن قانون شاروالی گردید. طرح این قانون قبل از ارائه تصویب به ولسی جرگه شورای ملی منتظر توشیح رئیس جمهور بود.

● در ماه جنوری ۲۰۱۴، پالیسی تخصیص بودیجه توسط وزارت مالیه طرح شد و جهت تصویب به کابینه ارائه شد. در ماه اکتوبر، رئیس جمهور به ریاست مستقل ارگان های محل و وزارت مالیه دستور داد تا میکانیزمی را جهت افزایش تخصیص بودیجه به ولایات ایجاد نمایند.

● در ماه اپریل، ریاست مستقل ارگان های محل چهارچوب نظارت و ارزیابی جدید را تصویب کرد تا پیشرفت برنامه ها و فعالیت ها در سطح محلی را پیگیری نماید.

● در ماه می، طرح قانون ادارات محل در جمیع کمیته های ولسی جرگه شورای ملی به بحث گرفته شد. و در حال حاضر جهت ملاحظه از طرف جلسات عمومی ولسی جرگه معطل می باشد.

در ماه اکتوبر، قانون تعدیل شده ی شورای ولایتی از طرف مجلسین شورای ملی تصویب و در ماه نومبر به رئیس جمهور ارایه شد. در ماه جنوری سال ۲۰۱۵، رئیس جمهور قانون متذکره را به ولسی جرگه شورای ملی برگرداند تا نقش شوراها ی ولایتی را واضح سازد. بتاريخ ۲۸ جنوری، پارلمان این قانون را تعدیل کرد و نقش نظارتی شوراها ی ولایتی را حذف کرد. این تصمیم از سوی اعضای شورای ولایتی در سراسر کشور، که دفاتر خود را روی اعتراض مسدود کرده بودند، رد گردید. آنان درخواست داشتند تا رئیس جمهور این تعدیل را توشیح نکند. در پاسخ، رئیس جمهور به ریاست مستقل ارگان های محل دستور داد تا این مسله را مرفوع نماید.

● نهاد های ملی و بین المللی همچنان از معلومات درون مرزی سال ۲۰۰۹ که از سوی ریاست ارگان های محل و ریاست مرکزی اداره جیودوزی و کارتوگرافی تصریح یافته، استفاده می کنند.

● ریاست مستقل ارگان های محل تا حدی اعمار ۵ ساختمان اداری ولایتی و ۱۸ ساختمان اداری ولسوالی را تکمیل کرد. علاوه بر این، این ریاست کار ساختمان یک ساختمان شورای ولایتی و قسما سه ساختمان دیگری را به اكمال رسانیدند.

نشر سالانه ای ثبت و اشاعه دارایی های مقامات دولتی

ارتقای ظرفیت کارمندان خدمات ملکی در مرکز، ولایات و ولسوالی به هدف اجرای وظایف و عرضه خدمات

شفافیت گسترده و موثر در تقرر کارمندان خدمات ملکی

● در سال ۲۰۱۴، گروه کاری اصلاح قانون جزا، تحت ریاست وزارت عدلیه، به کار خود روی روند تجدید نظر و ادغام کلیه قوانین جزایی منجمله کود جزای سال ۱۹۷۶، به یک قانون مجازات جدید ادامه داد و اکنون ۳۵۰ ماده آن مورد تجدید نظر قرار گرفته است. توقع می رود که کود جزای تجدید نظر شده از سوی این وزارت تا پایان سال ۲۰۱۵ نهایی شود، و سپس باید از طرف رئیس جمهور و ولسی جرگه شورای ملی تصویب شود. طبقه توسط یوناما حمایت شد، کد جزای جدید، برای بار نخست، کلیه مقررات ضد فساد مندرج در کنوانسیون ملل متحد علیه فساد، جرائم مندرج پروتوکول های مربوط به قاچاق انسان کنوانسیون ملل متحد علیه جرایم سازمان یافته فراملی و تعاریف جنایات جنگی و جنایات علیه بشریت و نسل کشی در مطابقت با اساسنامه روم را شامل خواهد شد.

● به تعقیب تصویب قانون اجراءات جزایی در ماه فبروری ۲۰۱۴، وزارت عدلیه تلاش های خود را برای تطبیق کد جدید در سراسر سیستم حقوقی آغاز کرد و یوناما به فراهم ساختن حمایت در کمک به هماهنگی در حمایت های بین المللی و مشوره دهی به وزارت متذکره، ادامه داده است.

● در سال ۲۰۱۴، گروه مشورتی پالیسی در مورد زمین برای بهبود انسجام میان دست اندرکاران بین المللی در ارائه مشوره دهی تخنیکي تخصصی برای حمایت از مباحث مربوط به پالیسی با همتایان دولتی در مورد سیستم های مدیریت موثر و شفاف زمین و مدیریت سیستم تأسیس شد. این گروه چندین ساحه تمرکز را برای ایجاد و تطبیق پالیسی برای تقویت مدیریت اراضی و مدیریت، منجمله نقش محاکم و اداره اراضی افغانستان در صدور و ثبت قباله ها، نقش میکانیزم های راه حل منازعات غیر رسمی زمین و پیوند های آن با سیستم حقوقی رسمی، اعاده زمین های غصب شده و بازگرداندن و اجرای حقوق وراثت زنان و مهریه را شناسایی کرد.

● در سال ۲۰۱۴، یوناما گزارش موضوعی درباره غصب زمین را منتشر کرد که در آن، شہاری از نواقص موجود در چارچوب حقوقی پیرامون مدیریت اراضی را مشخص کرد و ایجاد گروه اصلاح قانون مدنی ملی را برای ایجاد یک چارچوب منسجم که شامل مجازات های جزایی می شد، توصیه کرد.

● در سال ۲۰۱۴، ریاست زندان مرکزی پلان استراتژی یک دو ساله خود را طرح کرد که در ماه جون توسط وزارت امور داخله به تصویب رسید. برای رسیدگی به مسائل مربوط به ازدحام بیش از حد در زندان، در سال ۲۰۱۴ وزارت امور داخله بودیجه اعمار ساختمان دو زندان در کاپیسا و بدخشان را تأمین کرد، که ظرفیت نگهداری زندان را با ۸۵۰ بستر افزایش داد. وزارت عدلیه همچنین برای اعمار مراکز تربیت و اصلاح اطفال در

بهبود اصلاحات در خدمات ملکی از طریق رویکرد جامع ارتقای ظرفیت و مساعدت های تخنیکي تمویل کنندگان

تطبیق پالیسی حکومتداری ولایتی و ایجاد چارچوب قانونی، مالی و بودجوی

طرح و نشر معیار ها برای حدود اداری

ننگرهار، فراه و بلخ بودیجه برای بهبود شرایط زندگی و تسهیل برنامه های عدالت برای اطفال تمویل کرد.

● در سال ۲۰۱۴، وزارت صحت عامه بررسی بسته خدمات صحتی و معالجوی زندان در سال ۲۰۰۹ را به حمایت یوناما تکمیل کرد. در نتیجه، وزارت صحت عامه تفاهمنامه خود را با وزارت امور داخله، برای بهبود ارائه خدمات، بازنویسی کرد.

تاسیس زیربنا های کافی برای فعالیت نهاد های دولتی به ویژه در سطح ولایات

ایجاد سیستم با اعتبار و قابل دسترس عدلی و جزایی که متضمن احترام و رعایت حقوق همهای شهروندان باشد

IV. حقوق بشر

معیار: احترام بیشتر به حقوق بشری شهروندان افغان در مطابقت با قانون اساسی و قانون بین المللی با تاکید بر حفاظت افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و پاسخگویی مبتنی بر حاکمیت قانون

متریکس (میزان)

شاخص های پیشرفت

● کاهش موارد استفاده غیر قانونی از نیرو و ارباب افراد ملکی از طریق اطاعت پذیری عاملین مربوط از قانون بین المللی

● در سال ۲۰۱۴، یوناما تعداد ۱۰۵۴۸ تلفات افراد ملکی (۳۶۹۹ کشته و ۶۸۴۹ مجروح) را ثبت کرد، که ۲۲ درصد مجموع تلفات افراد ملکی را در مقایسه با سال ۲۰۰۳ نشان می دهد. حدود ۷۲ درصد تلفات افراد ملکی را به عناصر ضد دولت، ۱۴ درصد را به نیروهای طرفدار دولت (۱۲ درصد به نیروهای ملی امنیتی افغانستان و ۲ درصد به نیروهای نظامی بین المللی) و ۱۰ درصد به تبادل آتش غیرقابل تفکیک بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت نسبت داده شده است. درگیری های زمینی بین عناصر ضد دولت و نیروهای طرفدار دولت منجیث عامل اصلی تلفات افراد ملکی باقی مانده است که بالغ بر ۳۶۰۵ (۱۰۹۲ کشته

و ۱۵۱۳ مجروح) تلفات افراد ملکی را به خود اختصاص داده است می شود. بعد از آن، مواد انفجاریه تعبیه شده، بالغ بر ۲۹۷۸ (۹۲۵ کشته و ۲۰۵۳ مجروح) مورد تلفات افراد ملکی شده است.

در سال ۲۰۱۴، نیروی کشوری به رهبری ملل متحد در مورد نظارت و گزارشدهی در مورد اطفال و منازعات مسلحانه ۲۵۰۲ تلفات اطفال (۷۱۰ کشته و ۱۷۹۲ مجروح) شده که افزایش ۴۸ درصدی را در مقایسه به سال ۲۰۱۳ نشان می دهد.

- دولت پیشرفت های چشمگیری را در تطبیق نقشه راه خود به منظور اجابت، پلان هدفمند ۱۵ فقره یی به هدف تسریع تطبیق پلان عمل سال ۲۰۱۱ برای جلوگیری و ختم استخدام زیر سن داشته است. بتاريخ ۱۳ دسمبر ۲۰۱۴، مجلس سنای شورای ملی طرح فرمان ریاست جمهوری را تصویب کرد که استخدام زیر سن از سوی نیرو های ملی امنیتی افغانستان را جرم می انگاشت، که آن را رییس جمهور غنی در ۲ فبروری ۲۰۱۵ توشیح کرد.
داد خواهی ملل متحد با قانونگذاران و نمایندگان وزارت عدلیه در تصویب این فرمان در مشرانو جرگه کمک کرد.
- در ماه سپتمبر سال ۲۰۱۴، استراتیژی ملی ثبت زایمان از طرف وزارت امور داخله به حمایت صندوق اطفال ملل متحد (یونیسف)، یک ابتکاری که موجب تقویت محافظت در برابر استخدام زیر سن می شود.
- در ماه نومبر، نیروهای امنیتی افغانستان به حمایت ملل متحد، ورکشاپی را درمورد راهکار های تعیین سن را جهت استخدام برای نیروهای امنیتی افغانستان و دست اندر کاران راه اندازی کرد، که منجر به ایجاد مجموعه ی از رهنمود های بازنگری شده برای بهبود و معیاری سازی راه کاری های تأیید سن در سراسر سکتور امنیتی شد.
- در سال ۲۰۱۴، دولت ردیابی تلفات افراد ملکی را از طریق سلول تلفات افراد ملکی در مرکز هماهنگی اطلاعات ریاست جمهوری، ادامه داد.
- دادخواهی ملل متحد به شفافیت بیشتر اعضای پولیس محلی افغانستان، منجمله تحقیق روی ۶۸ مورد تخطی حقوق بشری مربوط به پولیس محلی افغانستان توسط بخش نظارت و تحقیقات ریاست پولیس محلی افغانستان، کمک کرد. مقامات در این ریاست گزارش دادند که این تحقیقات منجر به ۶۴ مورد دستگیری و چهار مورد محکومیت گردید.
- در سال ۲۰۱۴، آیساف جهت کاهش تلفات افراد ملکی از اثر مواد منفجره باقی مانده از جنگ، پیشرفت چشمگیری در نشانه گذاری و پاکسازی سطح میدان های مواد شدیدالانفجار که دیگر مورد استفاده نبودند، داشت.
- یوناما به نظارت از رفتار با توقیف شدگان مرتبط به منازعه که در مراکز سلب آزادی افغانستان بسر می برند و اجرای فرمان ریاست جمهوری

شماره ۱۲۹ که در ماه فبروری ۲۰۱۳ به هدف پایان دادن و جلوگیری از شکنجه و بدرفتاری صدور یافته بود، ادامه داد. قانون اجراءات جزایی افغانستان بتاريخ ۵ جون ۲۰۱۴ نافذ شد و ضمانت های طی مراحل قانونی و محاکمه عادلانه را تقویت بخشید. یوناما برای ایجاد یک میکانیزم ملی پیشگیرانه جهت رسیدگی به شکنجه و بدرفتاری در مطابقت با رویه های پسندیده ی بین المللی دادخواهی کرد.

- در سال ۲۰۱۴، یوناما دو گزارش را در مورد محافظت از افراد ملکی منتشر کرد و فعالیت های دادخواهی را با دست اندرکاران و رسانه ها جهت آگاهی دهی به مردم در مورد یافته ها و پیشنهادات انجام داد. بتاريخ ۱۳ ماه می، یوناما کتاب رهنمایی را در مورد مکلفیت های همه طرفین درگیری مسلحانه راه اندازی کرد تا حقوق اطفال را که در قانون افغانستان، آموزه های اساسی اسلام، قانون شریعت و قانون بین المللی تضمین شده است و از طرف بیشتر از ۵۰ ورکشاپ که با دست اندرکاران، حمایت گردید و ۷۷۰۰ نسخه ی این کتاب رهنما توزیع شد، را احترام و ترویج نمایند.
- بتاريخ ۸ اکتوبر ۲۰۱۴، ملل متحد روز جهانی باز در مورد زنان، صلح و امنیت، تحت قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰)، شورای امنیت ملل متحد، با محافلی در کابل و در ۱۲ ولایت در سراسر کشور، که در آن ۲۰۰ زن دخیل بودند، منجمله زنانی که از ولسوالی های دوردست بودند؛ موضوع مشارکت زنان در روند های سیاسی و صلح - دستاوردها، خلاها و تلاش های آینده، بود.
- در سال ۲۰۱۴، یونیسف، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و سایر همکاران بیش از ۶۰۰ شرکت کننده از جمله پرسونل امنیتی، مقامات ولایتی و ولسوالی، رهبران مذهبی و قومی، جامعه مدنی، پرسنل آموزشی، کارمندان صحتی و اعضای شبکه محافظت از اطفال را نسبت به تخلفات شدید علیه اطفال در منازعات مسلحانه ارایه گزارش در مورد آن و جلوگیری از آن حساس ساختند.
- وزارت امور زنان، به حمایت نهاد ملل متحد برای مساوات جنسیتی توانمند سازی زنان (زنان ملل متحد) مجموعه ی از فعالیت های آگاهی دهی را در ۱۶ ولایت در مورد چهارچوب حقوقی که به نیاز های محافظتی زنان و دختران انجام داد. طی این فعالیت ها، تقریباً ۱۴۴۰ شرکت کننده منجمله پولیس، علمای دینی، رهبران جامعه و گروه های زنان، در مورد محتوای محو خشونت علیه زنان و چهارچوب قانونی افغانستان، دریافت کردند.
- بتاريخ ۱ مارچ و ۲۴ نومبر ۲۰۱۴، دولت، به حمایت ملل متحد، در مطابقت با تعهدات خود در چهارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، دو گزارش از وضعیت تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان را بمنصه اجرا گذاشت. گزارش متذکره پیشرفت های بدست آمده از تطبیق قانون را

آگاهی بیشتر افغانها در مورد حقوق
شان و آگاهی دولت در مورد
مسؤولیت هایش

مشخص نماید و طیف وسیعی از اقدامات جبران خساره منجمله ایجاد دیتابیس جامع، تقویت نهاد های ملی و ولایتی در زمینه منع خشونت علیه زنان و افزایش آگاهی در مورد قانون پیشنهاد شده بود که با توصیه های ملل متحد مطابقت داشت.

● شمار واحد های سارنوالی ایجاد شده برای منع خشونت علیه زنان تحت دفتر لوی سارنوالی از ۸ به ۱۸ ولایت در سال ۲۰۱۴ افزایش یافت. ملل متحد جهت محو خشونت علیه زنان، مساعدت های تخنیکی را به ۳۲ کمیسیون ولایتی فراهم کرد.

● وزارت امور زنان و وزارت مالیه، به حمایت تخنیکی ملل متحد، کنفرانس ملی را بتاريخ ۱۶ سپتمبر ۲۰۱۴ برگزار کرد که باعث شد کمیته تسوید ایجاد گردد که مسوولیت آن طرح رهنمود های مشرح جهت تنظیم استفاده از میانجیگری برای قضایای محو خشونت علیه زنان بود.

● در ماه جنوری، وزارت امور داخله راهبردی را برای ادغام و محافظت از زنان در پولیس ملی افغانستان تصویب کرد. بتاريخ ۱۰ مارچ، یک کمیسیون بین الوزارتی ایجاد شد و وظیفه گرفت تا پلان عمل را جهت تطبیق راهبرد متذکره طرح نماید که یوناما برای آن مساعدت تخنیکی فراهم نمود. وزارت امور داخله پلان نهایی را بتاريخ ۱۳ اگست به تصویب رسانید، که تدابیر مربوط به بهبود مشارکت، محافظت و مسلکی شدن زنان در صفوف پولیس را مشخص می کند. در ماه نومبر، به درخواست دولت، یوناما مشوره های را در مورد پالیسی روی اقداماتی که دولت می تواند جهت منع آزار و اذیت جنسی در زندگی اجتماعی رویدست گیرد فراهم کرد.

بهبود تاثیر و حمایت از اقدامات قانونی و تدابیر پالیسی سازی در مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

● ولسی جرگه شورای ملی ماده ۲۶ قانون اجراءات جزایی را برای اعاده مجدد احکام قانونی قبلی تعدیل کرد که به زنان امکان می داد تا به شهادت علیه نزدیکان شان ادامه دهند، و تعقیب عدلی مظنونین را در موارد خشونت خانوادگی تسهیل می کرد. داد خواهی ملل متحد و همکاران در این روند کمک کرد.

با شروع ۲۵ نومبر ۲۰۱۴، منحیث بخشی از کمپاین جهانی ۱۶ روزه مبارزه با خشونت جنسیتی، ملل متحد از فعالیت های آگاهی عامه در سراسر کشور حمایت کرد، که میزبان مباحثات، برنامه های رادیویی و ورکشاپ های بود که باعث افزایش آگاهی در مورد نیاز عاجل برای رسیدگی به خشونت علیه زنان و دختران افغان شد.

● بتاريخ ۱۶ نومبر، وزارت صحت عامه، نخستین پروتوکول معالجه مربوط به خشونت جنسیتی برای ارائه کنندگان مراقبت های صحی را راه اندازی کرد، که در همکاری با ملل متحد ایجاد شده بود.

● بتاريخ ۲۰۱۴، مرحله دوم گفتگو های مردم افغانستان تقریباً تکمیل شد. گفتگو های مردم، یک ابتکار فراگیر به رهبری جامعه مدنی که

ظرف سه سال گذشته با تسهیل یوناما که در آن ۶۰۰۰ افغان در شناسایی عوامل محلی منازعه و ایجاد نقشه های راه ولایتی برای صلح که ۱۲ نقشه ی راه در کنفرانس ملی در ماه جنوری ۲۰۱۵ راه اندازی گردید. بتاريخ ۱۰ جون ۲۰۱۴، گفتگو های مردم گزارش در مورد دریافت های ملی که نقشه راه ملی ۱۰ فقره یی برای صلح را با ۳۳ پیشنهاد، منجمله رسیدگی به فساد، خلع قدرت و خلع سلاح شبه نظامیان، ترویج حقوق بشر، توسعه عادلانه و دسترسی به خدمات و فراگیر بودن روند صلح، منتشر کرد.

- دولت تعهدات خود برای اشتراک زنان در روندهای سیاسی، صلح و امنیت توسط تصویب پلان عمل ملی در مورد تطبیق قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) در جلسه کمیته رهبری در ماه اکتوبر ۲۰۱۴، تاکید نمود.
- در ماه جنوری ۲۰۱۴، دومین بررسی دوره یی جهانی خود را توسط شورای حقوق بشر انجام داد. طی این بررسی، ۸۹ دولت، ۲۲۴ پیشنهاد به افغانستان ارایه دادند. افغانستان ۱۸۹ پیشنهاد را پذیرفت، ۱۲ آن را رد و متعهد شد ۲۳ پیشنهاد باقی را نیز مورد ملاحظه قرار دهد.
- بتاريخ ۴ اگست، شورای وزیران مقرر ی حمایت از حقوق بشر را در ادارات دولتی، تصویب کرد که نقش واحد حمایت حقوق بشر وزارت عدلیه را واضح می ساخت، این مقرر ی واحد متذکره را مکلف کرد تا از اجابت قوانین ملی با تعهدات بین المللی حقوق بشر در کشور اطمینان حاصل و تطبیق میثاق های حقوق بشر ملل متحد و بشنهادات بررسی های دوره یی جهانی اطمینان حاصل نمایند.
- در سال ۲۰۱۴، واحد حمایت حقوق بشر وزارت عدلیه به حمایت ملل متحد، مشاوره های خود را با وزارت ها و نهادهای دولتی ادامه داد تا تطبیق تعهدات خود را طبق کنوانسیون حقوق اطفال اولویت بندی نماید.
- دولت به آماده کردن گزارش از دولت های عضو خود به کمیته منع شکنجه ادامه داد و در سال ۲۰۱۴ سه کنفرانس را برای شرکت مقامات دولتی، قوه قضاییه و جامعه مدنی، در روند گزارشدهی، برگزار کرد.
- در سال ۲۰۱۴، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان تلاش های چشمگیری را برای رفع نگرانی های مربوط به استقلالیت، تناسب جنسیتی کارمندان و تأمین بودیجه خود، مسایلی که روی بررسی اعتبارنامه که توسط کمیته فرعی روی اعتبار نامه کمیته هماهنگی بین المللی نهاد های ملی حقوق بشر سال ۲۰۱۳ مطرح شده بود، انجام داد. در ماه اکتوبر، این کمیسیون برای سنجش مجدد اعتبار نامه آن مورد بررسی شد و در ماه دسمبر، پس از پیشنهاد این کمیته، اداره کمیته هماهنگی بین المللی تصمیم نهایی را اتخاذ کرد که کمیسیون متذکره در مطابقت با اصول پاریس بوده و جایگاه "الف" خود را ابقا کرد.

برآورده ساختن نیاز های گزارش دهی توسط دولت پیرامون میثاق ها و کنوانسیون های حقوق بشر و عملی

- نمودن پیشنهاد ها که از بررسی دوره ای جهانی افغانستان تحت چتر شورای حقوق بشر سرچشمه می گیرد
- بتاريخ ۱۰ دسمبر ۲۰۱۴، کمیسیون حقوق مستقل حقوق بشر افغانستان پلان استراتیژیک پنج ساله خود برای سال ۲۰۱۴-۲۰۱۸، به حمایت ملل متحد ایجاد شد. این طرح پنج هدف استراتیژیک را به این کمیسیون: ترویج و محافظت حقوق بشر، رهبری جنبش حقوق بشر افغانستان را رهبری و در راستای تغییر دادخواهی، نظارت از پیروی دولت از تعهدات ملی و بین المللی حقوق بشر، حفاظت از حقوق قربانیان و تامین موثریت کمیسیون مطرح کرد.
- بتاريخ ۲۰ اگست، کمیسیون حقوق مستقل حقوق بشر افغانستان گزارشی را در مورد علل و عواقب بچه بازی، "بازی با پسران" منتشر کرد، عملی که مستلزم سوءاستفاده جنسی پسران توسط مردانی که در مواقف قدرت در افغانستان قرار دارند. کمیسیون از دولت خواست تا این عمل را جرم انگاشته و به این عمل، سوءاستفاده جدی از حقوق بشر، تعقیب عدلی مرتکبین و شناسایی و محافظت از قربانیان پایان دهد. این گزارش، این عمل شنیع را به عواملی چون ضعف در حاکمیت قانون، فساد، فقر و حضور گروه های مسلح غیرقانونی در کشور نسبت داد.
- یونیسف همچنان به حمایت خود از نهاد های ملی در فراهم سازی حمایت برای اطفالی که در مراکز اصلاح و تربیت اطفال در کابل و کندهار بسر می برند، ادامه داد. در مجموع ۳۳۸ طفل، ۳۲۸ پسر و ۱۰ دختر، که بسیاری از آن ها به اتهامات مربوط به امنیت ملی توقیف شده بودند، برای شان حمایت روانی در سال ۲۰۱۴، فراهم گردید.

ارتقای ظرفیت و تعهد دولت و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان من حیث نهاد ملی حقوق بشر کشور برای احترام، محافظت، اجرا و ترویج حقوق بشر

V. توسعه اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های دولت با حمایت جامعه بین المللی که رشد پایدار اقتصادی را تضمین و در ثبات کلی کشور کمک نماید

شاخص های پیشرفت	میزان ها
● برنامه های اولویت ملی با حمایت و تایید جامعه بین المللی طرح و عملی می گردد	● در ماه جون ۲۰۱۴، وزارت اقتصاد تکمیل گزارش استراتیژی انکشاف ملی افغانستان را که در سال ۲۰۱۳ به پایان رسید منتشر کرد که اساسی برای برنامه های اولویت ملی بود. گزارش متذکره پیشرفت را در هشت سکتور با توجه به شاخص های توسعهی بررسی کرد، که سکتور صحت را به عنوان قویترین عملکرد، با ۸۸ درصد از شاخص ها بدست آمده، و توسعه سکتور خصوصی و محافظت اجتماعی را به

عنوان ضعیف ترین سکتور ها، با ۴۵ و ۴۶ درصد شاخص ها بالترتیب، ارزیابی کرد.

- در سال ۲۰۱۴، ۲۱ برنامه اولویت ملی تأیید شده همچنان بعنوان پلان دولت برای توسعه ملی و رهنمود های موقت برای تمویل کنندگانی که بدنبال هماهنگی با برنامه های اولویت دولت بودند، ادامه یافت.
- دولت در سند خود به عنوان "تحقق اعتماد به نفس - تعهداتی که برای اصلاحات و تجدید مشارکت"، اراده خود را برای تحکیم برنامه های اولویت ملی، به هدف کاهش مجموع این برنامه ها، از ۲۱ به ۱۲ یا کمتر اعلام کرد.

شاخص های پیشرفت

- در ماه اکتوبر ۲۰۱۴، رئیس جمهور غنی به وزارت مالیه و اداره مستقل ارگان های محل دستور داد تا پیشنهادی را برای افزایش تخصیص بودیجه به ولایات تا ۴۰ درصد طرح نمایند. در سال ۲۰۱۴، تمام ۳۴ ولایت مشغول برنامه آزمایشی تخصیص بودیجه ولایتی بودند، با ۱۲ ولایتی که کمترین درجه پیشرفت را داشتند ۳ میلیون دالر دریافت، و باقی ولایات هر یک ۱ میلیون دالر دریافت می کردند.
 - گزارش چشم انداز های اقتصادی جهانی ماه جنوری ۲۰۱۵ بانک جهانی همچنان نشان دهنده کندی رشد کشور در تولید ناخالص داخلی، از ۳.۷ درصد در سال ۲۰۱۳ به ۱.۵ درصد در سال ۲۰۱۴ می باشد.
 - در سال ۲۰۱۴، جمع آوری عواید ۱.۸ عواید میلیارد دالر دولت در برابر هدف ۲.۲ میلیارد دالر کاهش داشت. تأخیر در معرفی اقدامات مالیاتی جدید، به ویژه مالیات بر ارزش افزوده؛ پیروی مالیاتی ضعیف؛ بلانکلیفی ناشی از انتقال مسوولیت های سیاسی و امنیتی که منجر به کاهش عواید شده و خلای مالی بدون تمویل را بار آورد.
- توزیع عادلانه بیشتر کمک های انکشافی و هزینه های دولت در سرتاسر افغانستان
- جمع آوری عایدات بیشتر و رشد پایدار مبتنی بر منابع افغانستان

VI. همکاری های منطقوی

معیار: هماهنگی منطقوی پایدار و موثر در حمایت از رفاه، صلح و ثبات

میزان ها	شاخص های پیشرفت
● از تاریخ ۲ تا ۱۱ فبروری ۲۰۱۴، هیئتی از نهاد های منطقوی و ۱۳ نماینده از نمایندگی ملی سرمایه گذاری منطقوی مدیریت بحران افغانستان از جاپان، به عنوان بخشی از فعالیت های که از طرف	هماهنگی منطقوی بهتر و گسترش سرمایه گذاری منطقوی

جاپان حمایت شده بود تحت اقدامات اعتماد سازی پروسه قلب آسیا استانبول، دیدار کرد.

- بتاريخ ۱۳ فبروری، هشتمین اجلاس ترکیه گروه سه جانبه پاکستان - افغانستان - در انقره روی موضوع "صلح پایدار در قلب آسیا" برگزار شد. در اعلامیه مشترک بر اهمیت یک توافق سیاسی در چهارچوب قانون اساسی افغانستان تمرکز کرده و از طالبان افغانستان خواست تا به روند صلح بپیوندند.
- بتاريخ ۱۶ فبروری، افغانستان و قرغزستان سه تفاهنامه را برای تقویت روابط موضوعات سیاسی، اقتصادی و امنیتی امضا کردند.
- بتاريخ ۲۶ و ۲۷ فبروری، افغانستان میزبان ورکشاپی روی مبارزه با تمویل تروریسم، به عنوان بخشی از اقدامات تقویت اعتماد به نفس ضد تروریسم در پروسه قلب آسیا استانبول بود.
- بتاريخ ۳ مارچ، وزرای خارجه افغانستان و ترکمنستان برنامه همکاری را برای سال ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ امضا کردند.
- بتاريخ ۵ مارچ، سیمینار مبارزه با بنگدانه بعنوان بخشی از اقدامات تقویت اعتماد به نفس ضد تروریسم در مسکو برگزار شد. بتاريخ ۸ و ۹ ماه مارچ، ورکشاپی در مورد مبارزه با مواد انفجاریه تعبیه شده تحت اقدامات تقویت اعتماد به نفس ضد تروریسم در پروسه کابل راه اندازی گردید.
- بتاريخ ۲۶ مارچ، پنج قرار داد دوجانبه بین افغانستان و تاجکستان، منجمله اعلامیه مشترک روی توسعه و تقویت روابط متقابل و توافقنامه همکاری ها بین وزرای داخله امضا شد.
- بتاريخ ۲۷ مارچ، روسای جمهور افغانستان، جمهوری اسلامی ایران، پاکستان و تاجکستان اجلاس اسلامی
- چهارجانبه را برگزار کردند. در بیانیه مشترک، حمایت شان از تلاش های منطوقی تحت رهبری افغانستان در چهارچوب روند قلب آسیا - استانبول تأکید شد، با تأکید بر لزوم تلاش های مشترک، از طریق افزایش همکاری های امنیتی، بر تمویل مالی و حمایت از تروریسم؛ و بر اهمیت حمایت و تسهیل گفتگو های مستقیم و مصالحه تأکید ورزید.
- بتاريخ ۲۷ مارچ، روسای بورد کابل بانک، مبلغ ۵۲۶.۵ میلیون دالر را بصورت بلاعوض تصویب کرد و آن را برای پروژه انتقال برق و پروژه های تجارتی برای آسیای میانه، آسیای جنوبی برای افغانستان، قرغزستان، پاکستان و تاجکستان افزود. بتاريخ دسمبر، در استانبول، پایتخت ترکیه، هر چهار کشور توافقنامه قیمت گذاری و احجام روی پروژه را امضا کردند.

میزان ها

شاخص های پیشرفت

- بتاريخ ۱۵ ماه می، چهارمین نشست گروه تخنیکي منطوقوی اقدامات اعتمادسازی تجارت، بازرگانی و فرصت های سرمایه گذاری پروسه استانبول در دهلی نو، در هند برگزار گردید، جایی که پلان فعالیت های اقدامات اعتماد سازی برای سال های ۲۰۱۴-۲۰۱۵ ایجاد شد.
- بتاريخ ۲ جولای، در کابل، رئیس جمهور کرزی با ابراهیم رحیم پور، معاون وزیر امور خارجه امور آسیای میانه ملاقات کرد تا روی چگونگی بوجود آوردن توسعه روابط دو جانبه در همه زمینه ها گفتگو نماید.
- بتاريخ ۸ ماه جولای، افغانستان، هند، پاکستان و ترکمنستان طرح عملیاتی خط لوله گاز ترکمنستان افغانستان - پاکستان - هند را امضا نمودند.
- بتاريخ ۱۰ ماه جولای، دومین نشست رسمی مقامات ارشد پروسه قلب آسیا - استانبول در بیجنگ برگزار شد. این نشست برای فراهم آوری اظهارنظرهایی روی مسوده اعلامیه چهارمین کنفرانس وزرای پروسه قلب آسیا - استانبول و بررسی روند پیشرفت شش اقدام اعتماد سازی انجام شد.
- نشست سازمان همکاری های شنگهای بتاريخ های ۱۱ و ۱۲ سپتمبر در دوشنبه برگزار گردید. در اعلامیه ی این نشست، از افغانستان بجهت یک کشور مستقل صلح آمیز، غیرجانبدار و مرفه، و تقویت نقش هماهنگ کننده مرکزی ملل متحد در تلاش های بین المللی برای حل و فصل بین الافغانی ابراز حمایت شد.
- بتاريخ ۱۸ اکتوبر، رئیس جمهور غنی و رئیس جمهور ترکیه اردوغان، توافقنامه مشارکت و دوستی را در زمینه همکاری های امنیتی، اعمار مجدد، تجارت و سرمایه گذاری امضا نمودند.
- بتاريخ ۲۸ ماه اکتوبر، در سفر رسمی رئیس جمهور غنی به چین، دو کشور چهار توافقنامه را در رابطه به تجارت، روابط اقتصادی دو جانبه، کمک های بشردوستانه و جواز های سفر برای کارمندان دولتی امضا کردند.
- بتاريخ ۳۰ و ۳۱ ماه اکتوبر، نشست مسئولین ارشد پروسه قلب آسیا - استانبول و کنفرانس وزرا در بیجنگ برگزار شد. کنفرانس وزرا با اعلامیه ی تحت عنوان "پروسه قلب آسیا - استانبول: تعمیق همکاری برای امنیت پایدار و آسایش منطقه قلب آسیا" به پایان رسید.
- بتاريخ ۱۵ ماه دسمبر، نشست همکاری های شنگهای در قزاقستان برگزار گردید. رئیس اجرایی عبدالله از افغانستان نمایندگی می کرد.

VII. مشارکت میان دولت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی برای اولویت های افغانستان در چهارچوب هماهنگی به رهبری افغانها

شاخص های پیشرفت	میزان ها
تناسب گسترده مساعدت ها هم تراز با استراتژی ملی انکشافی افغانستان و اولویت های دولت	<ul style="list-style-type: none">● بتاريخ ۲۴ جولای ۲۰۱۴، دولت گفتگو های همکاری توسعهی سالانه خود را آغاز کرد، این جلسات به سطح بلند بین وزارت مالیه و تمویل کنندگان اصلی به هدف بهبود هماهنگی مساعدت ها برگزار شده بود. برای نخستین بار، گفتگو های سال ۲۰۱۴، نهاد ها، صندوق ها و برنامه های ملل متحد را شامل شد.
پاسخگویی بهتر در تهیه و تدارک و قراردادها از طرف دولت و جامعه بین المللی	<ul style="list-style-type: none">● در ماه اکتوبر، وزارت مالیه یادداشت رهنمودی پالیسی مدیریت مساعدت های خود در مورد تنظیم بودیجه تمویل کنندگان را با برنامه های اولویت ملی تجدید کرد.
تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی برای کمک به روند کابل و منجیت ذریعه تسهیل تجدید نظر منظم بر پیشرفت در اولویت های افغانستان و تعهدات دو جانبه	<ul style="list-style-type: none">● در ربع چهارم سال ۲۰۱۴ و ربع نخست سال ۲۰۱۵، شماری از تمویل کنندگان، در پاسخ به درخواست دولت در ماه اکتوبر، برای کمک جهت مرفوع نمودن خلای مالی سال ۲۰۱۴، بودیجه قرا هم کردند. مساعدت های متذکره به دولت امکان داد تا به اولویت های عاجل، منجمله پرداخت معاش و قروض رسیدگی نماید و عمدتا از طریق مکانیزم های داخل بودیجه تحویل داده شد.
	<ul style="list-style-type: none">● در ماه جنوری ۲۰۱۵، دفتر ریاست جمهوری، با شماری از تمویل کنندگان اصلی، منجمله نهاد ها، صندوق ها و برنامه های ملل متحد تماس گرفت تا بررسی بخش مساعدت ها، منجمله اجرای برنامه ها که در مطابقت با برنامه های اصلاحی دولت صورت گیرد را درخواست نمود.
	<ul style="list-style-type: none">● بتاريخ ۶ می ۲۰۱۴، دولت چهارچوب کمکهای توسعهی ملل متحد را برای سال های ۲۰۱۵-۲۰۱۹ تصویب نمود و اینکه در مطابقت با برنامه ها و پلان های انکشافی دولت بود را به رسمیت شناخت. این چهارچوب ساحات کلیدی برنامه انکشافی افغانستان را که روی اقتصاد قانونی، خدمات اساسی، مساوات اجتماعی، حاکمیت قانون و حکومتداری متمرکز است، حمایت فراهم می کند.
	<ul style="list-style-type: none">● برنامه تشویقی صندوق وجهی اعمار مجدد افغانستان تحت مدیریت بانک جهانی، وزارت ها را تشویق می کند تا ظرفیت تدارکی شان را توسعه دهند تا مورد تصدیق واحد پالیسی تدارکات وزارت مالیه قرار گیرند. این برنامه اهدافی را مشخص کرده یعنی سه تصدیقنامه جدید را برای هر سال از ۲۰۱۲ تا ۲۰۱۴ تعیین نموده است. در سال ۲۰۱۲ و ۲۰۱۳، دولت به این هدف نایل آمد. در سال ۲۰۱۴، وزارت مالیه از یک تصدیقنامه برای دفتر وزیر دولت در امور پارلمانی گزارش داد.

- سند دولت تحت عنوان "تحقق اعتماد به نفس - تعهدات به اصلاحات و مشارکت تجدید شده"، اراده ی خود برای کاهش عملکرد های توام با تبانی، که به عنوان عوامل اصلی فساد توصیف شده است را با تشکیل هیئت تدارکات ملی برای مدیریت قراردادهای ارزشمند با استفاده از معیارها و راهکارهای بین المللی اعلام کرد.
- بتاريخ ۲۷ نومبر ۲۰۱۴، به درخواست دولت، جلسه ویژه بورد هماهنگی و نظارت مشترک، با ریاست مشترک یوناما برگزار شد. طی این نشست، دولت پرزنتیشن مقدماتی پلان های اصلاحاتی خود را که برای کنفرانس لندن در مورد افغانستان ایجاد شده بود و در این سند، تحت عنوان "تحقق اعتماد به نفس - تعهدات برای اصلاحات و مشارکت تجدید شده" طرح شده بود ارایه کرد.
- در طول سال ۲۰۱۴، روسای نهاد های تمویل کننده گروه هماهنگی کمک ها منظما باهم ملاقات می کردند، و متناوبا بین جلسات منحصرآ تمویل کنندگان به میزبانی یوناما و جلسات مشترک تمویل کنندگان دولتی به میزبانی وزارت مالیه جلسه برگزار می کردند. جلسات منظم، همراه با جلسات کاری زیرمجموعه تمویل کنندگان اصلی، از بررسی دوامدار پیشرفت توسعه و تعهدات متقابل دولت و تمویل کنندگان، حمایت کرد.

VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: گرایش دوامدار در کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

شاخص های پیشرفت	میزان ها
کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد	● کشت کوکنار در افغانستان و تولید تریاک دوباره در سال ۲۰۱۴، به طور کلی سطح زیر کشت زیر میزان اعتیاد ۲۲۴۰۰۰ هکتار تخمین زده می شود که ۷ درصد نسبت به ۲۰۹۰۰۰ هکتار در سال ۲۰۱۳ زرع شد افزایش یافت. تولید تریاک در سال ۲۰۱۴، ۶۴۰۰ تن تخمین زده شد که ۱۷ درصدی را نسبت به ۵۵۰۰ تن در سال ۲۰۱۳ که بلندترین سطح دوم از سال ۱۹۹۴ بدینسو را نشان می دهد. این افزایش با کاهش قیمت ها همراه بود که منجر به سقوط کلی ارزش اقتصاد تریاک کشور شد. شمار مجموع ولایات عاری از خشخاش در افغانستان در سال ۲۰۱۴ با ۹۸ درصد مجموع کشت تریاک در مناطق جنوبی، شرقی و غربی کشور یکسان باقی مانده است.
افزایش ممانعت موثر و تلاش ها برای مبارزه با قاچاق	● در سال ۲۰۱۴، ظرفیت مراکز معالجوی در مجموع به ۳۹۲۰۰ بستر در ۱۲۳ مرکز معالجوی، در ۲۸ ولایت افزایش یافت.

- در سال ۲۰۱۴، دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) با دولت و جامعه تمویل کنندگان از نزدیک همکاری کرد تا پلان انتقالی برای انتقال مراکز معالجوی مواد مخدر به وزارت صحت عامه را تهیه نماید. در مطابقت با مرحله نخست این طرح، ۱۳ مرکز معالجوی مواد مخدر، در سال ۲۰۱۴، به دولت تحویل داده شد.
 - در سال ۲۰۱۴، پولیس مبارزه با مواد مخدر ۲۷۳۴ عملیات را راه اندازی نمودند که به ضبط ۴۱۴۶ کیلوگرام هیروئین، ۶۳۶۱ کیلوگرام مورفین، ۶۹۱۶۹ کیلوگرام تریاک، ۴۴۵۸۳ کیلوگرام چرس، ۳ کیلوگرام متامفیتامین، ۳۹۶۰۸ کیلوگرام ماده کیمیاوی پیش ماده جامد و ۴۸۸۵۱ لیتر پیش ماده مایع مواد کیمیاوی. علاوه، در مجموع ۴۵ لابراتور تولید هیروئین در سال ۲۰۱۴ از بین برده شد. این عملیات منجر به دستگیری ۲۸۰۳ مظنون، کشته شدن ۵ تن پرسونل نیروهای امنیت ملی افغانستان و ۲ تن پلیس مبارزه با مواد مخدر و مجروح شدن ۹ پولیس مواد مخدر گردید.
 - گروه کاری اطلاعات ملی درمورد پیش سازها، به حمایت خود از همکاری بین نهاد ها در زمینه تقویت کنترل پیش سازها و تبادل اطلاعات در افغانستان ادامه داد. در سال ۲۰۱۴، این گروه کاری نتایج تحقیقات پشت پرده که شامل ۱۱ مورد ضبط، بیشتر از ۵ تن استیک انهایدرایت و ۱۶ تن امونیم کلوراید گردید.
 - در ماه می، جلسه ی به سطح وزرا در چهارچوب ابتکار افغانستان - قرغزستان - تاجکستان جهت بررسی پیشرفت های حاصل شده و تصویب نقشه ی راه فعالیت های مشترک برگزار گردید که این امر باعث شد تا ارگان های تنفیذ قانون هر سه کشور بتوانند مشترکا عملیات انجام دهند، که منجر به ضبط ۱۳۷ کیلوگرام چرس، ۱۱ کیلوگرام تریاک و دستگیری ۲ مظنون شد.
 - در سال ۲۰۱۴، در چهارچوب ابتکار سه جانبه میان افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان شماری از عملیات های مشترک انجام شد که منجر به ضبط ۲۴۳ کیلوگرام تریاک و ۱۰۲۰ کیلوگرام چرس و دستگیری ۱۰ مظنون گردید.
 - به رغم افزایش سطح کشت خشخاش در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴، افزایش قابل ملاحظه یی در کشت و تولید و باروری، عمدتا در ساحاتیکه تقریبا عاری از خشخاش اعلان شده بودند بمشاهده رسید. حد اوسط افزایش در صادرات کالاهای زراعتی و غیر زراعتی ۳۳.۳ درصد در سال ۲۰۱۴ بود. مطابق به اطاق های تجارت و صنایع افغانستان صادرات میوه خشک و گیاهای دارویی بالترتیب ۲۷.۸ درصد و ۲۰.۵ درصد افزایش را در سال ۲۰۱۴ نشان می دهد که مجموعا ۲۳۴.۷ میلیون دالر می شود. برعلاوه، صادرات قالین
- افزایش زراعت مشروع و سرمایه گذاری
خصوصی مربوط در مناطقی که قبلاً
برای زرع کوکنار به کار می رفت

۱۴۹.۰ درصد در سال ۲۰۱۴ و صادرات غلات ۱۰.۰ درصد افزایش داشت.

- برای حمایت از همکاری های منطوقی روی ابتکارات معیشت بدیل، از تاریخ ۹ الی ۱۲ نومبر ۲۰۱۴، دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد زمینه جلب همکاری متخصصین جمهوری اسلامی ایران و تاجکستان جهت توسعه صنعت روغن نباتی در افغانستان و ایجاد ارتباط بین تجار پنبه افغانستان و صنعت نساجی چین را فراهم کرد.
-