



مجمع عمومی  
شورای امنیت ملل متحد

توزیع: به عموم  
۱۵ سپتامبر ۲۰۱۷  
متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی

نشست هفتاد و دوم

موضوع شماره ۳۹ آجندا

وضعیت در افغانستان

شورای امنیت

سال هفتاد و دوم

## وضعیت در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی ملل متحد

#### I. مقدمه

۱. گزارش هذا در مطابقت با قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۳۴۴ (۲۰۱۷) شورای امنیت ارائه شده که در طی از من خواسته شد که هر سه ماه درباره تحولات افغانستان گزارش دهم.

۲. از زمان انتشار گزارش قبلی ام در ۱۵ جون ۲۰۱۷ (A / 71/932-S / 2017/508)، این گزارش موارد تازه‌ی از فعالیت های ملل متحد در افغانستان را فراهم کرده که شامل تلاش های سیاسی، بشردوستانه، توسعه‌ی و حقوق بشری می شود. همچنین فشرده‌ی از تحولات مهم سیاسی و امنیتی و رویدادهای منطوقی و بین المللی مربوط به افغانستان را ارائه می دهد. به گونه موقت، گزارش ویژه‌ی در مورد بررسی استراتژیک ماموریت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) به تاریخ ۱۰ اگست ۲۰۱۷ (A / 72/312-S / 2017/696) نشر شد.

#### II. انکشافات مربوط

۳. حکومت وحدت ملی به طور فزاینده‌ی با انتقاد های بسیاری از چهره های مختلف سیاسی مواجه شد که بعد از اعلام تاریخ انتخابات سال ۲۰۱۸، در بسیج طرفداران شان بیشتر فعال گردیدند. ایجاد "شورای نجات افغانستان"، که شخصیت های برجسته از سه حزب عمده سیاسی را گرد هم جمع کرده و یک ائتلاف مخالف را با پایگاهی که عمدتاً از شمال افغانستان پشتیبانی می شود، و همچنین وابستگی های را در سایر نقاط کشور به همراه دارد، ایجاد کرد. کمیسیون مستقل انتخابات تاریخ ۷ جولای ۲۰۱۸ را به عنوان روز برگزاری انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی اعلام کرد و به رغم شک و تردید از سوی مردم، در آمادگی برای انتخابات از جمله اقدامات جهت بهبود اعتبار روند انتخابات، پیشرفت های داشت. وضعیت امنیتی کشور بسیار شکنند باقی ماند، زیرا دولت و طالبان در طول دوره این گزارش دهی اداره چندین مرکز ولسوالی را، با تلفاتی از هر دو جانب، دست به

دست کردند. شماری از حوادث امنیتی برجسته از جمله حمله انتحاری بر مسجد شیعیان در شهر هرات بتاريخ ۱ آگست، قتل عام مردم در ولایت سرپل از ۳ تا ۵ آگست و حمله انتحاری بر مسجد شیعیان در ۲۵ آگست در کابل، در حالی که موجب افزایش هراس از بوجود آمدن تنش های فرقه‌ی و انتقاد شدید مردم از دولت برای ناتوانی در تامین امنیت گردید، محکومیت گسترده‌ی از مردم در انتقاد از دولت را نیز به همراه داشت. افراد ملکی به گونه دوامدار و نامتناسب از جنگ، ادامه تلفات و بیجا شدن متاثر شدند. نشانه های از بهبود روابط میان افغانستان و پاکستان را در برخی ساحات می توان مشاهده کرد. افغانستان همکاری های منطقوی دو جانبه و چندجانبه خود را به ویژه با پنج کشور آسیای مرکزی، ادامه داد. هیچ پیشرفت ملموسی در راستای روند صلح میان دولت و طالبان به مشاهده نرسید.

#### الف. تحولات سیاسی

۴. گزارش ماهانه قبلی من در اواسط ماهی که توام با بحران سیاسی بود، نشر شد که حمله انتحاری مهیب مورخ ۳۱ می که در واسطه باربری در قلب کابل جابجا شده بوده، باعث وخامت این بحران شد. این حمله منجر به تظاهرات علیه دولت گردید، و تظاهرکنندگان دولت را متهم به عدم محافظت شهروندان کرد و این وضعیت زمانی وخیم ترشد که چندین تظاهر کننده در جریان تظاهرات از طرف مقامات امنیتی به قتل رسیدند. حمله متعاقب آن در تشییع جنازه‌ی یک تن از تظاهر کنندگان کشته شده، انجام شد که می توانست منجر به کشته شدن شماری از اعضای کلیدی حزب سیاسی جمعیت اسلامی، منجمله رییس اجراییه، عبدالله عبدالله و وزیر امور خارجه صلاح الدین ربانی بیانجامد و باعث شد که سیاسیون جمعیت اسلامی علناً دولت را به توطیه علیه شان متهم کنند و باعث شد به تظاهرات خود ادامه داده و جاده ها را در کابل مسدود نمایند. آقای عبدالله علی الرغم خواست های اعضای بلند رتبه جمعیت اسلامی مبنی بر استعفای شان از کرسی اجراییه، از سمت خود کنار نرفت. به تاریخ ۲۰ جون، دولت به زور متوسل شده و آخرین انسداد خیابانی را در کابل برداشت که طی این اقدام دولت، یک تن از این معترضین کشته و پنج تن دیگر شان توسط نیروهای امنیتی مجروح گردید و باعث شد ترس از افزایش خشونت ها افزایش یابد. علی الرغم این هراس، تعطیلات عید که نشان دهنده ختم ماه رمضان می باشد راه را برای آرامش نسبی مساعد نمود. بدینصورت، رویدادهای این ماه، تغییرات مهمی را در جو سیاسی، و شکاف مشخصی را در روابط میان رئیس جمهور اشرف غنی و اعضای کلیدی حزب جماعت اسلامی، رونما کرد.

۵. در این وضعیت سیاسی و امنیتی، پویایی سیاسی جدیدی ظهور کرد که بیانگر هماهنگی در صلاحیت رئیس جمهور محمد اشرف غنی و آقای عبدالله بود چنانچه این دو رهبر روی تعیین مقامات بلند رتبه که قبلاً منبع اختلاف بود، به توافق رسیدند. در جریان دوره این گزارش، رئیس جمهور چندین وزیر جدید را برای وزارت ها نامزد کرد به شمول وزیر جدید امور داخله و رئیس جدید ریاست مستقل ارگان های محل، و تمامی ۹ عضو کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و کمیسیون خدمات ملکی را تعویض نمود. باوجود آن، روند تصویب مجلس نمایندگان برای وزرا چالش برانگیز باقی ماند چرا که قانونگذاران، به اعمال قدرت خود در برابر قوه مجریه، همچنان ادامه دادند؛ تعدادی از وزرا در حال حاضر به حیث سرپرست ایفای وظیفه می کنند.

۶. روابط بین رئیس جمهور و جمعیت اسلامی در ۱۴ آگست پس از آن وخیم شد که تنش ها میان آصف مومند، عضو شورای ولایتی و نیرو های وفادار به والی ولایت بلخ که همراه با رییس اجراییه، از اعضای حزب جمعیت اسلامی هستند، در مزارشریف شدت گرفت. این حادثه زمانی به اوج رسید که تیر اندازی میان نیروهای والی و افراد مسلح وابسته به حزب اسلامی که از آقای مومند حمایت می کردند، صورت گرفت. در نتیجه، آقای مومند به ریاست امنیت ملی انتقال داده شد و تا زمان آزاد شدنش به تاریخ ۱۷ آگست آنجا باقی ماند.

۷. روابط بین رئیس جمهور و حزب جنبش ملی که رهبر آن عبدالرشید دوستم، معاون نخست رئیس جمهور است و متهم به توقیف خودسرانه و تجاوز جنسی بر یکی از رقبای سیاسی اش در نوامبر ۲۰۱۶ بود، پرتنش باقی مانده است. علی الرغم شایعات در مورد بازگشت قریب الوقوع و تلاش ناموفق وی برای بازگشت در ۱۷ جولای، آقای دوستم در انقاره قرار دارد جایی که موصوف از تاریخ ۱۹ می بدینسو رسماً تحت معالجه قرار دارد.

۸. به تاریخ ۲۲ جون، کمیسیون مستقل انتخابات ۷ جولای ۲۰۱۸ را به عنوان تاریخ برگزاری انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی اعلام کرد. اعلام متذکره تاثیر تحرک زای بالای فعالین سیاسی داشت و دریچه جدیدی را برای فعالیت های سیاسی به شمول برای گروه هایی که قبلاً خواستار اقدامات غیر قانونی برای جایگزین کردن حکومت وحدت ملی بودند، باز کرد. در هفته های بعد، تعدادی از چهره های مخالف و گروه ها شروع به ایجاد ائتلاف ها غرض رقابت در انتخابات کردند. انتقاد از دولت، بدتر شدن وضعیت امنیتی و اقتصادی و همچنین افزایش قدرت در ارگ ریاست جمهوری از نقاط مشترک این ائتلاف های نو تشکیل بود.

۹. به تاریخ ۲۹ جون، بزرگترین ائتلاف جدید در انقاره اعلام موجودیت کرد که آقای دوستم، آقای نور و محمد محقق، معاون دوم ریاست اجراییه "ائتلاف نجات افغانستان" را اعلام کردند که حزب جمعیت اسلامی، حزب وحدت اسلامی مردم افغانستان و جنبش ملی و احزاب و تشکل های حوزه وسیعی از جوامع تاجیک، ازبک و هزاره را احتو می کند. با توجه به رقابت طولانی و گاهاً خشونت آمیز میان احزاب جمعیت و جنبش، همکاری میان این دو حزب به طور قابل ملاحظه توسعه یافت. تا کنون، ائتلاف حمایت کنندگان خود در شمال را در حالی که تلاش برای ارتباط با دیگر اعضای اپوزیسیون ادامه دارد، بسیج کرده است. آقای نور به تاریخ ۱ اگست همایش ائتلافی را در مزار شریف رهبری کرد که حدود ۳۰۰۰ نفر در آن شرکت داشتند ولی چهره های حزب جمعیت مانند آقای عبدالله و آقای ربانی در آن حضور نداشتند. همایش دیگری در جلال آباد در عین روز برای افتتاح شورای شرق راه اندازی شد که متشکل از اعضای پارلمان از ولایات شرقی بودند که بعداً برای بحث با آقای نور به مزار شریف سفر کردند. هنوز هم چهره های از گروه اپوزیسیون تشکل دیگری را تحت نام محور مردم افغانستان، که در آن شماری از مقامات کابینه ی حکومت کرزی حضور دارند، نمایندگی می کنند.

۱۰. پس از اعلام تاریخ انتخابات، گروه های دیگری با انرژی ظاهر شدند. شورای ثبات و محافظت افغانستان، که متشکل از عمر داوودزی، وزیر داخله اسبق و رهبر اسبق جهادی عبدالرب رسول سیاف برای مردم بیانیه داده و در صدد ائتلافهای جدید برآمدند. به همین ترتیب، رهبر جبهه ملی، انوار الحق احدی، چندین جلسه را با شخصیت های اپوزیسیون، منجمله آقای دوستم و نمایندگان شورای ثبات و محافظت افغانستان برگزار کرد. جناح سیاسی حزب اسلامی نیز گام هایی به سوی آمادگی برای انتخابات برداشت. به تاریخ ۶ جولای، گلبدین حکمیتار در یک کنفرانس مطبوعاتی یکجا شدن حزب اسلامی ثبت شده را با حزب خود (حزب اسلامی شاخه گلبدین) اعلام کرد. موصوف همچنین اظهار داشت که حزب جدید به حمایت خود از نظام سیاسی ادامه خواهد داد. به همه حال، دو شاخه حزب، در بسیاری از ولایات به حفظ ساختار جداگانه حزبی خود به فعالیت ادامه دادند.

۱۱. شدت و اندازه تظاهرات خیابانی، در طول دوره گزارش دهی، کاهش یافت. به تعقیب حذف خیمه اعتراضی شان از سرک های کابل در اواخر ماه جون، خیزش مردمی برای تغییر که عمدتاً تاجیک تبار بودند، تمرکز خود را بالای همکاری با احزابی که اساس سیاسی دارند معطوف نمودند. به تاریخ ۲۳ جولای، رئیس جمهور با فعالان جنبش روشنایی که عمدتاً هزاره بودند، دیدار کرد و وعده سپرد که کمیسیون مشترکی را برای بررسی فرصت های توسعه ی در مناطق مرتفع مرکزی که اکثریت شان را هزاره ها تشکیل می دهند موظف نماید.

۱۲. پس از اعلام تاریخ انتخابات، آمادگی تخنیک و عملیاتی آغاز گردید. به تاریخ ۷ آگست کمیسیون مستقل انتخابات ارزیابی را جهت اطمینان از این که مراکز رای دهی به طور مطلوب در ساختمان های عامه قرار داشته باشند تا همه مردم از آن ها استفاده کرده بتوانند. کمیسیون، به کمک ملل متحد، به تاریخ ۱۴ آگست مشخصات تکنالوژی بایومتریک ثبت نام رای دهندگان را به اداره ملی تدارکات ارائه کرد و در ۱۷ آگست پروسه داوطلبی محدود برای این تکنالوژی آغاز گردید. ثبت رأی دهندگان واجد شرایط افغان با استفاده از تکنالوژی بایومتریک، کمیسیون را برای اولین بار قادر می سازد تا فهرست رای دهندگان ویژه را در مرکز رای دهی جمع آوری نماید.

۱۳. تصمیم گیری های کلیدی سیاسی برای انتخابات همچنان باقی است. بر اساس نقشه راه کمیسیون مستقل انتخابات که به تاریخ ۵ جولای ارائه شد، تصمیم گیری در حوزه های انتخاباتی، استفاده از تکنالوژی برای تایید رای دهندگان، رای دهی و مدیریت نتایج و روش های تمویل مالی روند انتخابات شامل آن می باشد. در عین حال، بسیاری از احزاب و نهاد های جامعه مدنی شک و تردید شان را در مورد اراده و ظرفیت حکومت برای برگزاری یک انتخابات معتبر، با اشاره به نگرانی های امنیتی و شک و تردید در مورد استقلال کمیسیون مستقل انتخابات، ابراز کردند.

۱۴. برای تشدید مذاکرات میان دولت و طالبان، پیشرفت قابل توجهی صورت نگرفته است. شورای عالی صلح تحت رهبری جدید، کریم خلیلی، همچنان به تجدید نظر در استراتژی و برنامه های کاری خود در چارچوب عمومی دیدگاه رئیس جمهور در مورد صلح که در ماه اپریل به تمویل کنندگان بین المللی خلاصه ساخت، ادامه داده است. یوناما به گفتگوی رسمی خود با طالبان بخاطر تلاش برای یافتن یک راه حل سیاسی برای درگیری دوامدار، ادامه داده است. کمیسیون اجرائی مشترک که مسئول اجرای توافقنامه صلح میان دولت و حزب اسلامی گلبدین است، در تشکیل شورای عالی صلح جای داده شده است. در طول دوره گزارش دهی، یوناما به عنوان بخشی از تلاش های خود برای حمایت از ایجاد صلح در سطح محلی، زمینه را برای سه ابتکار محلی برای صلح که شش ولایت مختلف را تحت پوشش قرار داده است، فراهم ساخت که شامل گفتگو میان بزرگان دو ولسوالی ولایت قندهار و یک سلسله مشوره ها با شخصیت های مستقل مذهبی در ولایت خوست می شود.

#### ب. امنیت

۱۵. درگیری در سراسر کشور بدون کاهش ادامه داشت. سازمان ملل متحد ۵۵۳۲ رویداد امنیتی را از ۱۵ جون الی ۳۱ آگست ۲۰۱۷ به ثبت رساند که افزایش ۳ درصدی را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۶ نشان می دهد. در پایان ماه آگست سال ۲۰۱۷، سازمان ملل متحد بیش از ۱۶۲۹۰ رویداد امنیتی را در هشت ماه اول سال ثبت کرد. ارقام بلند کهماکان به درگیری های مسلحانه نسبت داده شد که ۶۴ درصد کل حوادث امنیتی را تشکیل می دهند و در مقایسه با سال ۲۰۱۶ میلادی، ۵ درصد افزایش یافته است. میزان بی پیشینه درگیری های مسلحانه که در جریان سال ۲۰۱۷ به ملاحظه رسید، باعث شد تا از اوایل سال جاری توجه بیشتر به درگیری های متقابل مبدول شد چنانچه ماهیت حملات از درگیری های نامتقارن به جنگ های سنتی و دوامدار میان نیروهای دولتی و عناصر ضد حکومت مبدل شد. حملات نامتقارن، مانند انفجار بمب های انفجاری تعبیه شده، حملات انتحاری، ترور و اختطاف، در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۶، ۳ درصد کاهش یافته است اما با آن هم عامل اصلی تلفات غیرنظامیان بوده است. حوزه شرق بیشترین تعداد حوادث را تجربه کرده که به دنبال آن حوزه جنوب کشور قرار دارد.

۱۶. درگیری های به دلیل فیصله استراتژیک حکومت مبنی بر تمرکز منابع روی دفاع از مراکز مزدحم و مختل ساختن کنترل طالبان در ساحات تحت اداره شان که در نتیجه دستاورد های شان در مناطق روستائی اتخاذ گردید، افزایش یافت. این تغییر باعث افزایش تعداد درگیری ها برای کنترل راه های ارتباطی و زیرساخت های مهم شده است. علاوه بر این، هرگاه طالبان بر

بعضی از مناطق روستایی کنترل بدون اخلاص داشته باشند، این پدیده به آنها اجازه می دهد که بر شمال افغانستان مکرراً حمله نمایند.

۱۷. طالبان توانایی خود را برای حمله بر مناطق مختلف در سراسر کشور حفظ کردند و دولت را مجبور ساخت تا منابع قابل توجهی را برای حفظ وضعیت موجود صرف کند. در مقایسه با سال ۲۰۱۶، طالبان از زمان اعلام عملیات منصوری در ماه اپریل، اقدام جدی برای تصرف مرکز ولایت روی دست نگرفتند. با این وجود، طالبان توانستند چندین مرکز ولسوالی از جمله تیوره در غرب غور، کوهستان و غورماچ در ولایت شمالی فاریاب و جانی خیل در ولایت شرقی پکتیا را سقوط و موقتاً اداره آن را به دست گیرند. نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغان ظرف یک هفته به تیوره و کوهستان را دوباره تصرف کردند در حالیکه کنترل جانی خیل در طی دوره تهیه این گزارش سه بار دست به دست شد. در شمال شرق، طالبان فشارهای شدیدی بر مناطق قرامول، دولت آباد، شیرین تگاب و خواجه سبز پوش در امتداد شاهراه میهنه - اندخوی در ولایت فاریاب وارد کردند. در جنوب، طالبان حملات خود بالای مناطقی در حوالی مراکز قندهار و لشکرگاه و همچنین شاهراه کابل-کندهار بیشتر ساختند. به تاریخ ۱۷ جولای، نیروهای امنیتی افغان ولسوالی ناهه بارکزی در ولایت هلمند را که از اکتوبر ۲۰۱۶ تحت کنترل طالبان بود دوباره تصرف کردند.

۱۸. دولت همچنان برنامه چهار ساله خود برای اصلاح سکتور امنیتی را با اهداف افزایش توانایی نیروهای دولتی، مبارزه با فساد، بهبود رهبری سکتور امنیت و هماهنگی عملیات با اهداف کلی که طی فرمان ریاست جمهوری در ماه می تایید شد، ادامه داد. در سال ۲۰۱۷، انتقال پولیس سرحدی افغانستان از وزارت داخله به وزارت دفاع پذیرفته شد. به تاریخ ۲۰ اگست نیروهای ویژه اردوی ملی افغانستان از فرقه به قول اردوی ارتقاء یافت و هدف آن پایان سال ۲۰۱۷ افزایش دو برابری پرسونل این قول اردو آن به ۳۰۰۰ تن می باشد. با این وجود، دولت همچنان با چالش های روز افزون از جمله میزان بلند ترک وظیفه توسط نیروهای اردوی ملی و پولیس ملی در نتیجه تلفات و فرار و همچنان مشکلات در حفظ منسویین جدید التقرر به ویژه خورد ضابطان مواجه است.

۱۹. هرچند عملیات دولت اسلامی عراق و شام (داعش) - ولایت خراسان عمدتاً محدود به شرق افغانستان می شود، این گروه مسئولیت هشت حمله مهم در سراسر کشور را در طول دوره گزارشدهی بدوش گرفتند. این گروه حضور خود را در ولایت کنر تثبیت کرده و موفق به بازگرداندن ظرفیت عملیاتی در مناطقی ننگرهار شده که قبلاً توسط نیروهای امنیتی افغانستان پاکسازی شده بود. در سایر نقاط، فعالیت های داعش - ولایت خراسان در ولایت های شمالی جوزجان و سرپل و همچنین در ولایت های غربی هرات و غور گزارش داده شده است که نشان می دهد این گروه ممکن است پیروان بیشتر را در مناطق فراتر از مرکز خود در شرق، جذب کرده باشند.

۲۰. چندین رویداد امنیتی برجسته در طول دوره گزارشدهی، منجر به کاهش اعتماد مردم به نهاد های امنیتی دولت شده است. حمله بر یک مسجد شیعیان در هرات به تاریخ ۱ اگست بیش از ۹۰ تن را کشت که محکومیت گسترده ای را از سوی مردم افغانستان و جامعه جهانی به همراه داشت. طالبان و گروه خودخوانده داعش، حمله بر منطقه میرزاولانگ ولسوالی صیاد در ولایت سرپل که منجر به درگیری ها از ۳ تا ۵ اگست با شبه نظامیان طرفدار دولت محلی و اتهامات قتل عام غیرنظامیان شد، راه اندازی کردند. تحقیقات بعدی توسط یوناما، بشمول هیئت حقیقت یاب برای ولسوالی متذکره، نشان می دهد که حداقل ۳۶ نفر در این حمله کشته شدند که بسیاری از آنها غیرنظامیان یا پرسونل غیرنظامی بودند چنانچه که در هرات اکثر افراد تلفات مستند شده شیعیان بودند. یک حمله دیگر بالای مسجد شیعیان در ۲۵ اگست در کابل رخ داد که ۲۸ غیرنظامی را کشت و مسئولیت آنرا داعش به عهده گرفت.

۲۱. در نشست وزرای دفاع سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) که به تاریخ ۲۹ جون در بروکسل برگزار شد، متحدان و همکاران ناتو تعهد شان را برای افغانستان تا پایان سال ۲۰۲۰ مجدداً تأیید کردند و شماری از متحدین این پیمان اعلام کردند که تعداد نیروهای شان در چوکات مأموریت حمایت قاطع ناتو را افزایش می دهند. با آنهم، اعزام نیروهای نظامی به طور قابل توجهی کمتر از سطح مدنظر باقی مانده است. به تاریخ ۲۱ اگست، پس از تکمیل بازنگری پالیسی ایالات متحده آمریکا برای جنوب آسیا، دونالد ترامپ، رئیس جمهور ایالات متحده استراتژی جدیدی را برای افغانستان اعلام کرد که بر اساس آن نیروهای ایالات متحده با شرایط مشابه در افغانستان باقی خواهند ماند.

۲۲. پس از حمله انتحاری در نزدیکی "ساحه سبز" دیپلماتیک در کابل که به تاریخ ۳۱ می رخ داد، حکومت آمادگی های امنیتی در مرکز شهر را بیشتر ساخت. چندین مأموریت دیپلماتیک پس از حمله، میزان کارکنان شان در پایتخت را کاهش دادند که منجر به کاهش قابل ملاحظه ای حضور نهاد های بین المللی شد. یوناما با ظرفیت کامل کارکنانش باقی ماند. در طی دوره گزارشدهی، پنج رویداد اتفاق افتاد که پرسونل سازمان ملل متحد را متاثر ساخت که شامل سه حادثه تهدید، یک قضیه جنایی و یک حادثه اختطاف می شود. به تاریخ ۱۳ اگست، دو تن از کارکنان سازمان ملل متحد که به تاریخ ۸ ماه جون در ولایت پکتیا اختطاف شده بودند، رها گردید.

### ج. همکاری منطقه ای

۲۳. روابط دوجانبه میان افغانستان و پاکستان بیانگر بهبود همکاری ها بود چنانچه هر دو کشور اقداماتی را برای بهبود روابط شان رویدست گرفتند. طی سفر وانگ یی، وزیر امور خارجه چین در روز های ۲۴ و ۲۵ جون، کشور های افغانستان و پاکستان موافقت کردند که میکانیزم کنترل بحران برای تامین ارتباطات عاجل را ایجاد نمایند و در نتیجه آن این سه کشور نشست در سطح وزرا برای میکانیزم گفتگوی سه جانبه را برگزار کردند. به تاریخ ۲ جولای، پاکستان سفیر جدید را برای افغانستان تعیین کرد در حالیکه این سمت از چندین ماه بدینسو خالی بود. افغانستان و پاکستان پس از دیدار هیئت سناتوران ایالات متحده از اسلام آباد و کابل به تاریخ ۲ تا ۴ جولای، توافق کردند تا عملیات هماهنگ امنیتی را در برابر گروه های تروریستی در امتداد مرز انجام دهند که نظارت و تایید آن توسط ایالات متحده انجام می شود. به تاریخ ۱۵ اگست، تهمینه جنجوا، وزیر امور خارجه پاکستان در اولین سفر خارجی اش از کابل دیدار کرد و در مورد راه های ایجاد اعتماد متقابل با رئیس جمهور افغانستان گفتگو نمود.

۲۴. حکومت از طریق میکانیزم های مانند نشست کشور های قلب آسیا - پروسه استانبول به گفتگو های چند جانبه خود ادامه داد. نشست کارشناسان این پروسه در مورد تجارت، داد و ستد و فرصت های سرمایه گذاری، به روزهای ۶ تا ۸ اگست در دهلی نو برگزار شد و شرکت کنندگان تعهد خود مبنی بر افزایش همکاری های اقتصادی و ارتباطات را مجدداً تأیید نمودند. حکومت بطور گسترده بر روابط خود با پنج کشور آسیای مرکزی تمرکز نموده و به همین جهت رئیس جمهور چندین بار از این مناطق دیدار کرده است. رئیس جمهور به تاریخ ۳ جولای از ترکمنستان دیدار کرد و طی این دیدار چندین موافقتنامه ترانسپورتی دوجانبه را امضا کرد و به تاریخ ۶ جولای از دوشنبه برای گفتگوهای سه جانبه میان افغانستان، پاکستان و تاجیکستان، دیدار نمود.

۲۵. مذاکرات دوجانبه برای توافق همکاری استراتژیک جامع میان افغانستان و جمهوری اسلامی ایران از سر گرفته شد که هدف آن بهبود همکاری در عرصه های امنیت، اقتصاد، پناهندگان، فرهنگ و آموزش بوده است. به تاریخ ۱۷ و ۱۸ جون، اولین جلسه پنج کمیته فنی در تهران برگزار شد. با این حال، آب موضوع اختلاف بین دو کشور باقی مانده است. به تاریخ ۳ جولای، در کنفرانس بین المللی مبارزه با طوفان های ریگ و خاک، حسن روحانی، رئیس جمهوری اسلامی ایران، از ساختن سدها در افغانستان انتقاد نمود. این اظهارات باعث عکس العمل مردم در افغانستان و منجر به تظاهرات در شهر های هرات، کابل،

کندهار و جلال آباد شد. این اظهارات به عنوان تضعیف حق افغانستان برای مدیریت منابع آب های خودش تفسیر شده است. به تاریخ ۲۴ جولای، حنیف اتمر، مشاور امنیت ملی، از تهران به هدف مشوره با همتای ایرانی خود در مورد مسائل مربوط به مبارزه با تروریسم دیدن کرد. به تاریخ ۵ اگست، رئیس جمهور غنی در مراسم تحلیف رئیس جمهور روحانی در تهران اشتراک کرد.

### III. حقوق بشر

۲۶. به تاریخ ۱۷ جولای، یوناما گزارش شش ماهه خود در مورد محافظت از افراد ملکی در درگیری های مسلحانه را منتشر کرد. از ۱ جنوری الی ۳۰ جون، یوناما ۵۲۴۳ مورد تلفات افراد ملکی (۱۶۶۲ کشته و ۳۵۸۱ نفر مجروح) را ثبت نموده که همسان با آمار تلفات افراد ملکی در دوره مشابه در سال ۲۰۱۶ می باشد. همچنین خشونت های مرتبط با درگیری باعث از بین رفتن معیشت، خانه و اموال، بیجا شدن هزاران خانواده و محدودیت دسترسی به آموزش، صحت و سایر خدمات گردیده است. یوناما ۶۷ درصد از تلفات ملکی را به عناصر ضد دولت (۴۳ درصد به طالبان، ۱۹ درصد به عناصر ضد حکومت و ۵ درصد به ولایت خراسان گروه داعش)؛ ۱۸ درصد را به نیروهای طرفدار حکومت، (۱۵ درصد به نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان، ۲ درصد به نیروهای نظامی بین المللی و ۱ درصد به گروه های مسلح طرفدار حکومت)؛ ۱۰ درصد را به تبادل آتش از سوی افراد نامعلوم در درگیری های زمینی بین عناصر ضد حکومت و نیروهای طرفدار حکومت؛ ۴ درصد را به بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و ۱ درصد را شلیک از آنسوی مرز نسبت داده است.

۲۷. استفاده بدون تفکیک و غیر غیرقانونی از تاکتیک های مواد انفجاری تعبیه و ترکیب شده توسط عناصر ضد حکومت در مناطق مسکونی ملکی به ویژه حملات انتحاری و دستگاه های ماین های فشاری، موجب تلفات ۲۰۷۹ فرد ملکی (۵۹۶ کشته و ۱۴۸۳ تن مجروح) شده است و یا ۴۰ درصد مجموع تلفات ملکی را احتوا می کند. درگیری های زمینی میان نیروهای طرفدار حکومت و عناصر ضد حکومت دومین بزرگترین عامل تلفات افراد ملکی (۴۳۴ مورد کشته و ۱۳۷۵ نفر مجروح) بوده است. تلفات زنان در مقایسه با دوره مشابه در سال ۲۰۱۶، ۲۳ درصد افزایش یافته است. این ماموریت ۱۵۵۷ تلفات کودکان (۴۳۶ کشته و ۱۱۴۱ تن مجروح) را ثبت کرده است که ۳۰ درصد تلفات ملکی را تشکیل می دهد.

۲۸. طی شش ماه نخست سال ۲۰۱۷، یوناما ۳۲ رویداد مربوط به منازعه را ثبت نمود که طی آن دسترسی به خدمات صحتی و یا کارمندان مراقبت های صحتی مورد هدف قرار گرفت و یا متاثر ساخته و موجب ۵۸ مورد تلفات ملکی (۲۷ مورد کشته و ۳۱ زخمی) و ۱۸ مورد آدم ربایی افراد ملکی گردیده است. بیشترین تلفات در جریان حمله پیچیده بالای شفاخانه سردار محمد داود خان در کابل به روز ۸ ماه مارچ به وقوع پیوست. یوناما همچنان افزایش در حملات و واقعاتی را ثبت نمود که نهاد های آموزشی و پرسونل مرتبط با آموزش را متاثر ساخت چنانچه ۲۴ مورد طی ربع اول سال جاری ثبت شد در حالیکه این رقم در ربع نخست سال گذشته به ۱۴ مورد می رسید. شش حادثه به طور مستقیم مکتب دختران را هدف قرار داده است. در جریان ربع دوم سال ۲۰۱۷، یوناما هفت حادثه جلوگیری از دسترسی به کمک های بشردوستانه را ثبت نموده است. همه این واقعات به گروه های مخالف مسلح (۶ مورد به طالبان و یک مورد به ولایت خراسان گروه داعش) نسبت داده شده است.

۲۹. یوناما استخدام و استفاده از ۲۱ پسر بشمول ۱۵ مورد توسط عناصر ضد حکومت (۱۱ توسط شاخه خراسانداعش، ۳ مورد توسط طالبان، ۶ مورد توسط نیروهای دفاع امنیتی افغان، و ۱ مورد توسط یک گروه مسلح ناشناس) را تثبیت و تایید نموده است. این ماموریت گزارشات را مبنی بر استخدام ۵۰ پسر (که تا اکنون ۱۰ مورد آن تایید شده است) دریافت کرده که توسط ولایت خراسان گروه داعش استخدام شده و در ولایت غور تحت آموزش دینی و نظامی قرار گرفته اند. یوناما به کارش در مورد حساس ساختن و آموزش نیروهای ملی دفاعی امنیتی افغان در خصوص حمایت از کودکان در درگیری های مسلحانه را ادامه داده

است. به تاریخ ۲۷ آگست، یوناما و صندوق وجهی برای کودکان سازمان ملل متحد نشست آموزشی یک روزه را در مورد حقوق کودک برای ۱۷ تن از آمرین نواحی پولیس در شهر کابل دایر نمود.

۳۰. عدالت و جبران خساره برای زنان همچنان، باوجود خشونت شایع و مداوم علیه زنان، ضعیف باقی مانده است. روند عملی ساختن برنامه ملی عمل برای زنان، صلح و امنیت با وجود تلاش های که بر اصلاحات قانون و تبلیغ بر ضد خشونت علیه زنان و آزار و اذیت و تقویت دفتر خارنوالی برای رسیدگی به موارد خشونت علیه زنان متمرکز بوده، بطی است. از مجموع بودجه تخمینی تجدید نظر شده ۸۳ میلیون دالر امریکایی مورد نیاز برای تطبیق برنامه عمل ملی برای زنان، ۲، ۳۱ میلیون دالر در دسترس قرار دارد در حالیکه مبلغ باقیمانده هنوز از طرف دونران تامین نشده است. واحد تعقیب قضایی برای محو خشونت علیه زنان در حال حاضر در تمام ۳۴ ولایت حضور دارد و در ۲۷ واحد آن حداقل یک خارنوال زن کار می کنند. وزارت داخله تلاش های خود را برای افزایش مشارکت زنان در بخش امنیتی، بویژه استخدام و ارتقاء به نقش رهبری، ادامه داده است. با توجه به مشارکت زنان در روند صلح و آشتی، شش زن دیگر به عنوان اعضای شورای عالی صلح معرفی شدند که از مجموع ۵۲ عضو، ۱۳ تن آنانرا را تشکیل می دهد.

۳۱. به تاریخ ۱۶ آگست، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان تحقیق ملی در مورد حفاظت از حقوق قربانیان منازعات مسلحانه و تروریسم را آغاز کرد. یوناما حمایت تکنیکی را برای چارچوب هنجاری و جمع آوری اطلاعات در مورد تلفات افراد ملکی ارائه خواهد کرد. به تاریخ ۲۲ آگست، وزیر عدلیه نشست گروه کاری بین الوزارتی را رهبری نمود که وظیفه داشت تا توصیه های کمیته مبارزه با شکنجه که در مورد توصیه های نهایی که در ارتباط به دومین گزارش دوره ای افغانستان صورت گرفته، و نیز ترتیب یک گزارش پیگیری و پلان عمل که باید الی ماه می ۲۰۱۸ به کمیته ارسال شود، را مرور می نمود. فعالین جامعه مدنی همچنان با ارباب و تهدید توسط عناصر ضد حکومت مواجه هستند و همزمان با آن، عدم همکاری مقامات محلی در رابطه با این تهدیدها را تجربه کردند. یوناما یک رویداد تهدید یک مدافع حقوق بشر در ولایت بادغیس و یک حادثه مورد ارباب یک فعال جامعه مدنی در ولایت هرات را ثبت کرد. یوناما همچنین یک رویداد شامل تهدید علیه یک ژورنالیست محلی توسط عناصر ضد حکومت در ولایت فراه را نمود. در ماه جولای، فعالین جامعه مدنی نگرانی در مورد مسوده قانون جدید اجتماعات، تظاهرات و اعتراضات که شرایط را برای مدت زمان و سازماندهی اعتراضات در مناطق خاص تعیین می کنند، و همچنین نشان از اقتدار نیروهای امنیتی در برخورد با اعتراضات است، ابراز کردند.

#### IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۲. به تاریخ ۹ جولای، حکومت وحدت ملی، بیستمین نشست بورد مشترک هماهنگی و نظارت را که مشترکاً توسط نماینده ویژه من و اکیلل حکیمی، وزیر مالیه ریاست می شود، در کابل تدویر نمود که بر تعهدات اصلاحات و انکشاف، پیشاپیش نشست مقامات ارشد که در اواخر سال ۲۰۱۷ تدویر می شود، تمرکز داشت. در بخش حکومت دموکراتیک، شفاف و حسابده، سخنرانان در سطح وزراء درباره آمادگی های انتخابات، اصلاحات خدمات ملکی، حکومتداری محلی، اصلاحات قضایی، امنیت، مشارکت جامعه مدنی و مبارزه بر ضد فساد بحث و گفتگو کردند. سخنرانان در جریان نشست در مورد ارائه خدمات، بر اهمیت اصلاحات ساختاری تاکید نموده و در مورد تعهدات حکومت برای ارائه خدمات اساسی به بازگشت کنندگان و بیجاشدگان داخلی بحث و گفتگو نمودند. میزبانان در مورد انکشاف سکتور خصوصی و زیربناء ها اقداماتی را جهت ارتقاء محیط تجارت تشخیص دادند و حکومت نیز متعهد شد که نیازهای سکتور خصوصی را در ماه های آینده در اولویت قرار می دهد.

۳۳. در تلاش برای بهتر ساختن گنجاندن و مشارکت جامعه مدنی در پروسه های انکشاف و اصلاحات، حکومت گام های برداشته است. تحت برنامه مشارکت حکومتداری باز، نمایندگان جامعه مدنی در حال کار بر روی یک پلان ملی عمل برای ترویج



حکومتداری خوب، شفافیت و مبارزه با فساد می باشند. یوناما مشارکت جامعه مدنی در نشست مورد مشترک هماهنگی و نظارت، نشست که در آن اشتراک کنندگان بر نقش بیشتری برای جامعه مدنی در کار نظارت بر تعهدات متقابل حکومت و جامعه بین المللی تاکید کردند، را تسهیل نموده است. استراتژی ملی دسترسی به اطلاعات که به تاریخ ۱۳ ماه آگست طرح شد، همچنان از جامعه مدنی و رسانه ها خواست تا در ارتقای سطح آگاهی عامه از حقوق شهروندان برای دسترسی به اطلاعات و نظارت بر تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات، نقش شان را بازی نمایند.

۳۴. رشد اقتصادی همچنان بدلیل مواجه بودن با چالش های امنیتی و حکومتداری، روند بطی داشته است. صندوق بین المللی پول در نشستی که به تاریخ ۱۱ ماه جولای دایر کرد، رشد اقتصادی نسبتاً با تغییر اندک، به میزان ۵، ۲ و ۳ درصد به ترتیب برای سال های ۲۰۱۷ و ۲۰۱۸ را پیش بینی و گزارش داده است. این در حالیست که صندوق انتظار ندارد که این بازبینی ها کسب سایر اهداف کمی حکومت را که گفته می شود پیشرفت ها برای نیل آنها در جریان است، متاثر سازد. برخلاف رشد اقتصادی بطی پیوسته، گزارش ها می رساند که جمع آوری مالیات داخلی فراتر از هدف تعیین شده بوده هرچند دریافت کمک های بلاعوض عملیاتی از جانب تمویل کنندگان بطی بوده است. اولویت های کلیدی در برنامه های حکومت که از طریق صندوق تمویل می شوند، نیازمند تصمیم شورای ملی در ماه های آینده می باشد.

۳۵. حکومت همچنان به اولویت دادن تلاش های مبارزه با فساد به ویژه در سطح پالیسی سازی، ادامه می دهد. از ۲۲ جون الی ۱۶ آگست، شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، پس از عدم فعالیت در ربع اول سال ۲۰۱۷، چهار نشست را تشکیل دایر کرد. نشست های که تحت ریاست رئیس جمهور برگزار شد، شورای عالی طرح اصلاحات ساختاری ستره محکمه، لوی خارنوالی، وزارت عدلیه و انجمن مستقل وکلای مدافع افغانستان را تصویب کرد. در اواخر ماه آگست، حکومت پیش نویس استراتژی مبارزه با فساد اداری را که در کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان تعهد نمود و قرار بود در ماه جون ۲۰۱۷ به تصویب برسد، به نشر سپرد؛ کنفرانس مذکور در اکتوبر سال ۲۰۱۶ برگزار شد. از تاریخ ۶ تا ۸ ماه آگست در جریان کنفرانس مشترک سه روزه در باره مبارزه با فساد اداری در سکتور دفاعی و امنیتی افغانستان، لوی خارنوال کشور تقاضاهاها های را با وزارت دفاع ملی، ریاست عمومی ملی امنیت و وزارت امور داخله با هدف توسعه میکانیزم های مشترک برای مبارزه با فساد اداری در میان نهاد های امنیتی افغانستان، امضا کرد.

۳۶. مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد اداری رسیدگی ۲۱ دوسیه را در محکمه ابتدایه و استیناف تکمیل نمود که منتج به محکومیت ۸۶ تن شد. نتایج این محاکمات شامل محکومیت به ۲۰ سال حبس یک جنرال به اتهام اختلاس در مواد سوخت و سرقت تجهیزات می شود. موضوع امنیت پرسونل این مرکز همچنان بحیث یک نگرانی جاری باقی است و فرمان مورخ ۶ جون رئیس جمهور که وزارت های داخله و انکشاف شهری، لوی خارنوالی و ریاست عمومی امنیت ملی را مکلف به تامین امنیت کارمندان این مرکز در برابر تهدیدات امنیتی می سازد، تا هنوز عملی نشده است.

۳۷. با توجه به حسابدهی حکومتداری محلی، به تاریخ ۳۰ جولای، حکومت مقررہ نظارت شورا های ولایتی را تصویب کرد و این مقررہ نقش شورا های ولایتی در کار نظارت بر ادارات مرتبط و سایر نهاد های حکومتی را افزایش می دهد. رئیس جمهور توافق نمود که از طریق تدویر جلسات منظم حوزه وی و دعوت نمایندگان شوراها برای شرکت در جلسات کابینه هماهنگی با شورای های ولایتی را بهبود بخشد.

۳۸. افراد ملکی همچنان فشار منازعه جاری را کماکان تحمل نمودند. از اواسط ماه جون تا ۱۵ آگست، بیش از ۳۲۳۰۰ تن از اثر جنگ مجبور به فرار از خانه های شان شدند، که این رقم تعداد مجموع افراد بیجاشده داخلی در سال ۲۰۱۷ را به بیش از ۲۰۲۰۰۰ نفر افزایش داده است. بیجائی داخلی از مجموع ۳۴ ولایت در ۳۰ ولایت بشمول بغلان و کندز در شمال، ننگرهار در شرق و ارزگان و کندهار در جنوب کشور، که بیشترین سطح بیجائی را تجربه کردند، اتفاق افتاده است. هرچند در کل کاهش کلی در تعداد بیجاشدگان داخلی در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۶، به وجود آمده است، وخامت اوضاع امنیتی بسیاری از محلات بیجاشده را در وضعیت نهایت دشوار قرار داده و هیچ امید فوری برای بازگشت دوباره به مناطق اصلی شان وجود ندارند. الی تاریخ ۳۱ آگست، رقم مجموعی وجوه مالی برای اقدامات بشردوستانه در افغانستان به ۲۳۵ میلیون دالر رسیده که از این رقم ۱۸۱ میلیون دالر برای فعالیت های شامل پلان کمکهای بشردوستانه بوده است.

۳۹. تحت برنامه بازگشت داوطلبانه کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین، در طول دوره گزارشدهی بیش از ۱۴۰۰۰ پناهنده ثبت شده افغان که به افغانستان بازگشتند، مساعدت نموده است. بیش از ۹۸ درصد آنها از پاکستان بازگشته اند. هر فرد بازگشت کننده به طور متوسط ۲۰۰ دالر امریکایی می کنند تا مصارف حمل و نقل و نیاز های فوری بشری شانرا با آن مرفوع نمایند.

۴۰. از ۱۵ جون تا ۳۱ آگست، اخراج اجباری و بازگشت داوطلبانه افغان های غیرقانونی از پاکستان ادامه یافت و این رقم به ۱۵۵۶۷ نفر (۱۴۶۵۳ بازگشت داوطلبانه و ۹۱۴ اخراج اجباری) که فاصله میان ۱۹ جون تا ۳۱ آگست به ۱۹ درصد از مجموع بازگشت کنندگان از پاکستان در سال ۲۰۱۷ رسیده است. از تاریخ ۱ جنوری، تعداد مجموع بازگشت مهاجران غیرقانونی از پاکستان، به ۸۳۵۰۵ نفر رسید درحالیکه این رقم در عین زمان در سال ۲۰۱۶ به ۱۳۱۰۳۳ نفر بازگشت کننده میرسید. در جریان دوره گزارش، ۸۶۹۰۶ نفر از جمهوری اسلامی ایران (۲۹۰۴۴ بازگشت داوطلبانه و ۵۷۸۶۲ اخراج اجباری) ثبت شده است. از مجموع بازگشت کنندگان، سازمان بین المللی مهاجرت با ۱۸۸۱۸ تن (۹۳ درصد) از پاکستان و ۴۲۹۵ تن (۵ درصد) از جمهوری اسلامی ایران در این دوره گزارش مساعدت نموده است. در فاصله میان ۱۵ جون تا ۳۱ آگست، سازمان بین المللی مهاجرت همچنان با ۴۷۹ تن بازگشت کننده از اروپا مساعدت نمود در حالیکه این رقم در مقایسه به مدت مشابه در سال ۲۰۱۶، به ۹۹۵ نفر می رسید. برنامه غذایی جهانی، به طور جداگانه از اواسط ماه جون تا آگست، به ۱۱۷۹۴۰ بازگشت کننده و بیجاشده داخلی، افرادی که در نتیجه درگیری ها در مناطق مختلف کشور بیجا شده اند، مساعدت نموده است، و برنامه تثبیت تحلیل ها که مشترکاً توسط دولت و سازمان ملل متحد برای شناسایی افراد بیجا شده اضافی در کشور و ارایه کمک برای آنان راه اندازی شده بود، ادامه دارد.

۴۱. از ۱۵ جون تا ۱۵ آگست، موسسات ملل متحد و همکاران کمکهای بشردوستانه شان را در مجموع به ۶۷۵۲۷ افراد بیجا شده ارائه کردند. از مجموع ۵/۷ میلیون تن پلان شده برای دریافت کمک های بشردوستانه در سراسر کشور، ۲/۲ میلیون نفر از ماه جنوری تا پایان ماه جون، در همه بخشها کمکهای بشردوستانه را دریافت نمودند. با این حال، موانع برای دسترسی به کمکهای بشردوستانه ادامه داشته و به سطح بی سابقه آن رسیده است چنانچه در مجموع ۴۰ مورد حمله بر سازمان ملل متحد و همکاران کمکهای بشردوستانه آن در این دوره گزارشدهی ثبت شده و در مجموع از ماه جنوری تا اکنون ۲۱۴ مورد گزارش شده است. بتاریخ ۱۴ آگست از اثر حمله بر وسایط نقلیه موسسات غیردولتی خدمات امدادی کاتولیک در ولایت غور، سه تن از کارکنان کمک رسانی این نهاد کشته و دو تن دیگر مجروح شدند. از آغاز سال ۲۰۱۷، مجموعاً ۱۲ تن از کارمندان کمک رسانی کشته شده و تعداد زیادی هم مجروح شده اند. کارکنان بخش صحتی و مراکز صحتی همچنان به شدت از این وضع متاثر شده چنانچه در دوره گزارشدهی ۲۶ مورد حمله ثبت گردیده است و الی اکنون رقم این واقعات در سال ۲۰۱۷ به ۸۸ مورد افزایش یافته است. از ماه جون تا آگست، ده ها مرکز صحتی با جبر او اکراه توسط گروه های مسلح به طور موقت در ولایت لغمان، در

شمال کابل و در ولایات غربی فراه و بادغیس، به این مقصد مسدود شده اند که سازمان های غیردولتی که این مراکز صحنی را فعال نگهداشته اند مجبور بسازند که برای جنگجویان شان خدمات بهتر صحنی را ارائه نمایند. چنین تخمین زده می شود که در کل در سال ۲۰۱۷ حدود نیم میلیون تن از اثر این تاکتیک ها برای مدتی از دسترسی به مراقبت های صحنی محروم شده اند. همکاران در بخش کمکهای بشردوستانه بطور دوامدار به توسعه روش های گوناگون برای ارائه کمک های بشردوستانه به افراد نیازمند، بدون در نظر داشت این مسئله که کدام جانب از منازعه بر آن ساحه کنترل دارند، ادامه داده و تلاش های حساسیت برانگیز در مورد اصول کمک های بشردوستانه، به ویژه بیطرفی و مستقل بودن عملیات کمک رسانی را افزایش داده اند.

۴۲. برنامه امحای فلج اطفال به ویژه در ولایت شمالی کندز که آغاز مجدد کار در آن از ماه فروری سال ۲۰۱۷ با موفقیت آغاز شد، پیشرفت قابل توجهی داشته است. با این حال، در حوزه جنوب، رفت و بازگشت مردم محل از اثر تردد مکرر فرامرزی شمار قضایای پولیو (فلج اطفال) در ولایات هلمند، کندهار و زابل را به پنج قضیه افزایش داده است. دسترسی واکسیناتوران به حوزه جنوب کشور شکنند بوده و در ماه جولای، ممنوعیت کمپاین های روز ملی معافیت در سطح ولایات سبب شد تا در چهار ولسوالی ولایت کندهار ۶۴۰۰۰ کودک واجد شرایط واکسین و ۶۰۰۰۰ کودک دیگر در حوزه های شرقی، جنوب شرقی و شمال شرقی کشور برای گرفتن واکسین قابل دسترس نباشند.

۴۳. بخش خدمات ماین پاکی سازمان ملل متحد با انتقال مسئولیت مدیریت برنامه عملیات ماین پاکی برای افغانستان به هماهنگی عملیات ماین پاکی و اداره ملی مدیریت حوادث افغانستان ادامه داد. بخش مذکور همچنان به حمایت از طریق ارتقای ظرفیت این دو نهاد ادامه خواهد داد. دفتر خدمات ماین پاکی همراه با همکارانش همچنان به ارائه آموزش خطر در مراکز انتقال و گرفتن پول نقد برای مهاجرین و خطرات ناشی از ماین های زمینی، مواد انفجاری باقیمانده از جنگ و ماین های تعبیه شده نوع فشاری ادامه می دهند. از ۱ جون تا ۳۱ جولای، ۴۰۴۴ تن بازگشت کننده چنین آموزش ها را دریافت نمودند. علاوه بر این، همکاران بخش عملیات ماین پاکی در هماهنگی با اداره خدمات ماین پاکی و اداره هماهنگی عملیات ماین پاکی، به تعداد ۲۰ محل را عاری از ماین اعلان کردند که حدود ۲۰۰۰۰ تن در یک محدوده ای ۱۵/۳۴ کیلومتر مربع محل شان می توانند به صورت آزاد گشت و گذار نمایند. با این حال، تخمین زده می شود که ۳۳۷۸ محل مملو از ماینها، ۳۰۱ محل جنگ و ۴۲ محل که در محدوده انداخته بوده، هنوز هم آلوده با مواد منفجره باقی مانده که ۱۴۶۴ محلات را شامل می شود. حداوسط حوادث ماهانه از جنوری تا جون ۲۰۱۷، شامل ۱۸۲ قربانی شده که در مقایسه با دوره مشابه افزایش را نشان می دهد چنانچه از جنوری تا جون ۲۰۱۶، میزان ماهانه ۱۶۴ قربانی ثبت شده بود و فیصدی عمده این حوادث (۹۷ درصد) به دلیل مواد منفجره باقیمانده از دوران جنگ و مواد انفجاری تعبیه شده نوع فشاری بوده است نه ماین های زمینی.

## VI. مبارزه با مواد مخدر

۴۴. از تاریخ ۱ جون تا ۲۶ اگست، مسئولین تنفیذ قانون در افغانستان مجموعاً ۶۲۹ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام دادند که در نتیجه آن ۵۶۹ کیلوگرام هیروئین، ۹۶۴۴ کیلوگرام مورفین، ۴،۸۴۱ کیلوگرام تریاک، ۲۵/۴ کیلوگرام متامفتامین، ۲۸۶۷ کیلوگرام چرس، ۷۸۶۸ کیلوگرام مشتقات مواد کمیابوی جامد، ۲۰۳۳۸ لیتر مشتقات مواد کمیابوی مایع و ۷۲۲ تابلت K (داروهای ترکیبی) کشف و ضبط شده است. علاوه بر این، سه لابراتوار تولید و پروسس هیروئین تخریب، ۱۰۳ واسطه نقلیه، ۳۴ میل سلاح و ۱۷۷ پایه تلفون های مبایل کشف و ضبط شد. در جریان این عملیات مبارزه با مواد مخدر، در مجموع ۷۰۸ مظنون دستگیر و یک افسر نیروهای امنیتی افغانستان زخمی شد.

۴۵. همکاری منطقوی در امر مبارزه با مواد مخدر در طول دوره گزارشدهی، با تدویر یک نشست در مورد مشتقات مواد مخدر به تاریخ ۳۰ اگست در آلهاتای قزاقستان در چارچوب گروه کاری اطلاعات منطقوی در مورد مشتقات ادامه یافت. در این نشست،

چهار قضیه بررسی شد و تحقیقات گذشته در سطح منطوقی دوباره آغاز شد. همچنان وزارت صحت عامه با حمایت دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد به تلاش های شان برای رعایت معیار های بین المللی دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد و سازمان صحتی جهان در مورد درمان اختلالات ناشی از استعمال مواد مخدر در کشور ادامه داد. این وزارت به عنوان بخشی از این روند، میکانیزم آزمایشی اطمینان از کیفیت را جهت بهبود بخشیدن درمان اختلالات ناشی از استعمال مواد مخدر به راه انداخته است.

## VII. حمایت از مأموریت

۴۶. میزان پست های خالی مأموریت الی تاریخ ۳۱ جولای ۲۰۱۷، ۱۱ درصد بود در حالیکه میزان تایید شده پست های خالی برای کارکنان بین المللی ۱۴ درصد، و ۴ درصد حداوسط میزان بست های خالی ۷/۵ درصد برای کارمندان داخلی بوده است. با وجود اقدامات ویژه که برای مأموریت جهت استخدام و نگهداشت بیشتر کارمندان اناث داخلی در نظر گرفته شد، حضور این کارمندان بسیار کم رنگ بوده چنانچه در مقایسه با دوره گذشته گزارشدهی افزایش مجموعی ۳ درصدی را داشته است. الی تاریخ ۳۱ جولای ۲۰۱۷، حضور کارمندان اناث برای هر کنگوری ۳۰ درصد (کارمندان بین المللی)؛ ۳۶ درصد (رضا کاران سازمان ملل متحد)؛ ۸ درصد (کارمندان مسلکی داخلی)؛ و ۷ درصد (کارمندان غیر مسلکی داخلی) بوده است. در فاصله میان ۱۵ جون الی ۱۵ اگست، یوناما ۱۵۵ مأموریت زمینی و ۱۳ مأموریت هوایی، و همچنین ۴۱۷ مأموریت معکوس که در آن نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر منطوقی یوناما بازدید کرده اند، را انجام داده است.

۴۷. مأموریت پلان گذاری برای تغییر ساختاری و کارکنان خود را آغاز نمود تا آنرا با بودجه سال ۲۰۱۸ خویش و توصیه های داده شده در گزارش ویژه من در مورد بررسی استراتژیک یوناما، همنا سازد. علاوه بر این، فرصت ها برای مکان مشترک برای یوناما و موسسات سازمان ملل متحد، وجوه و برنامه های آن جهت بهبود بخشیدن روش های بازیافت هزینه ها همچنان مورد بررسی قرار داشته و ادامه دارد. این مأموریت همچنان به تلاش هایش برای ستمدهی خدمات حمایتی، بشمول خدمات طبی و خدمات ترانسپورتی زمینی، و همچنین وسایط هوایی، ادامه می دهد.

## VIII. مشاهدات

۴۸. من در مورد اوضاع امنیتی افغانستان عمیقاً نگران می باشم. حملات در ولایت غربی هرات، در ولایت شمالی سرپل، ولایت جنوبی هلمند و در پایتخت کابل که ده ها تن کشته و بسیاری را مجروح ساخت و یادآور تلفات سنگین جنگ است که از افراد ملکی در افغانستان قربانی می گیرد. هر ماه هزاران افغان که از خشونت ها فرار می کنند، از مناطق خود بیجا شده، معیشت خود را از دست داده و از محیط و مردم خود جدا می شوند. هرچند مردم افغانستان از خود در برابر سختی ها مقاومت و جرات بینظیر نشان می دهند، وضعیت دشوار آنها مثل همیشه، یادآور این مطلب است که دستیابی به صلح پایدار باید هدف اصلی ما باشد و در راستای این هدف باید تمام تلاش ها را انسجام داده و معطوف سازیم.

۴۹. بدین ملحوظ، من نیز به خاطر فقدان پیشرفت ملموس در راستای پروسه صلح نگران می باشم که این مأمول منحث یک امر بس مهم و ضروری در برابر افغانستان قرار دارد. طوریکه در گذشته اظهار نمودم، جنگ راه حل نظامی نیست: صلح فقط می تواند از طریق مذاکرات مستقیم بین دولت و طالبان بدست آید که باید پروسه صلح فراگیر بوده و تحت رهبری افغان ها پیش برود. از تمام جوانب می خواهم تا فضایی را بوجود آورند که در آن چنین گفتگو ها امکان پذیر باشد. با توجه به اهمیت حیاتی کشورهای منطقه به منظور حرکت به سوی صلح، تعهد مداوم دولت به پروسه کابل برای فرآیند همکاری صلح و امنیت و علاقمندی که همکاران افغانستان به گونه مداوم به این طرح نشان می دهند، ما را و می دارد تا از این روند حمایت نماییم. تا جاییکه به

یوناما ارتباط می گیرد، پس از بررسی استراتژیک ماموریت در سال ۲۰۱۷، ملل متحد با عزم و اراده تازه و با احترام کامل به حاکمیت افغانستان برای حمایت از مردم افغانستان در امر رسیدن به صلح تلاش می ورزد. تنها از طریق مشارکت متعهدانه‌ی همه جوانب، می توان به این منازعه طولانی و پر هزینه پایان داد.

۵۰. در چنین فضای شکنند امنیتی، افزایش حملات فرقه‌یی به گونه ویژه درد سر ساز می باشد. حملات تروریستی علیه مساجد شیعه در شهر هرات در ۱ اگست و حملات بالای کابل در ۲۵ اگست که در آن ده ها فرد ملکی حین ادای نماز به کام مرگ فرستاده شد، اعمال غیر انسانی بوده که علیه یک اقلیت مذهبی روا داشته شد. چنین حملات نه تنها باعث آلام بزرگ انسانی می شود، بلکه خطر بروز تنش بین جوامع مذهبی را نیز افزایش می دهد. در پی چنین حوادث، اظهارات همبستگی رهبران مذهبی در افغانستان در سراسر جوامع فرقه‌یی دلگرم کننده بوده و نمونه هایی را آرایه می کند که سایر اعضای جامعه می توانند از آن الگو برداری نمایند. اکنون بیش از هر زمان دیگر، افغانستان به همبستگی ملی در برابر تهدیدات مشترک و تلاش های بدبینانه که همواره در پی بیشتر شدن نفاق می باشند، نیاز دارد.

۵۱. اعلام تاریخ انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی در ماه جولای ۲۰۱۸ از سوی کمیسیون مستقل انتخابات هدف مهمی را که می تواند به تقویت دموکراسی در افغانستان کمک نماید، تعیین می کند. هرچند جدول زمانی بلندپروازانه می باشد، با توجه به مساعی پایدار و هماهنگ، برگزاری انتخابات در تاریخ متذکره قابل دستیابی است و کمیسیون و دولت تعهد خود را برای بهبود اعتبار روند انتخابات، از طریق اجرای چند اصلاحات کلیدی، نشان داده است. در صورت تطبیق این اصلاحات، معرفی کارت های رای گیری بیومتریک و فهرست های مشخص در مراکز رای دهی، پیشرفت های عمده‌ای را در نظام انتخابات کشور فراهم خواهد ساخت. انتخابات معتبر در سال ۲۰۱۸ راه را برای بیان مسالمت آمیز مخالفت سیاسی در یک ماحول شکنند سیاسی فراهم می کند. من نهادهای انتخاباتی را تشویق می کنم تا تماس شان را با همه همکاران، غرض کسب اعتماد مردم برای انتخابات و روند اصلاحات انتخاباتی، گسترش دهند.

۵۲. از آنجائیکه انتخابات به یک واقعیت ملموس تبدیل شده است، گروه های مخالف شروع به تشدید فعالیت سیاسی خود کرده و در بسیاری از موارد در انتقاد از دولت به طور فزاینده‌ای واکنش نشان داده اند. ظهور ائتلافهای سیاسی جدید همراه با تداوم جنبش های اعتراضی جوانان، نشان دهنده نوسانات رو به رشد فرهنگ نوپای دموکراسی در افغانستان می باشد. با این حال، بیانات تحریک آمیز برخی از چهره های سیاسی، تنش های اجتماعی را تشدید می کند و می تواند اجماع سیاسی شکنند را که در قانون اساسی تسجیل شده، تضعیف کند. اگر این بیانات کنترل نشود، ممکن است سیستم سیاسی را با خطر مواجه ساخته و بی ثبات سازد. بنابراین، من به اهمیت رفتار مسئولانه تمام همکاران تاکید می کنم تا اطمینان حاصل شود که مخالفت سیاسی باید مسالمت آمیز بوده و در چارچوب قانون اساسی کشور و فرایند دموکراتیک بیان شود.

۵۳. با وجود چالش های فراوان، دولت در برنامه اصلاحات خود، به ویژه در زمینه مبارزه با فساد، پیشرفت داشته است. یکی از مولفه های اصلی آن، مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری می باشد که از آغاز کارش در اواخر سال ۲۰۱۶ به ستون مهمی از تلاش ها برای مبارزه با مصونیت از مجازات تبدیل شده است. طوری که در محکومیت اخیر مقامات عالی رتبه نشان داده شد، این مرکز به طور فزاینده‌ی قضایای پیچیده را بررسی می کند. من از دولت به خاطر این که به گونه دوامدار فعالیت های ضد فساد اداری را در اولویت کاری خود قرار داده، ستایش می کنم زیرا این کار دولت عنصر مهمی را برای ایجاد اعتبار در میان مردم تشکیل می دهد. دولت همچنان مشارکت منظم و سازنده خود با شرکای توسعه‌ی را طوری که اخیرا در جلسه مشترک هماهنگی و نظارت مشترک در ماه جولای نشان داد، ادامه داده است. از سوی دیگر، ملل متحد یکبار دیگر تلاش های خود را برای

هماهنگ ساختن تمویل کنندگان، چه به منظور بهبود انسجام فعالیت های توسعه‌ی و یا هم تطابق شان با اولویت های دولت و تحویل دهی موثر تر، دو چند خواهد ساخت.

۵۴. تعداد افراد ملکی که به گونه دوامدار از اثر حملات بدون تفکیک و غیر مستقیم که از طرف عناصر ضد دولت ارتکاب می یابد، کشته و مجروح می شوند. با این وجود من، همچنین با نگرانی از افزایش قابل توجه تلفات افراد ملکی در اثر حملات هوایی توسط نیروهای طرفدار دولت، یاد آور می شوم و تمام جوانب درگیر را متوجه مسئولیت های شان برای محافظت از افراد ملکی در عملیات نظامی ساخته و بر ضرورت پاسخگویی برای نقض حقوق بشر بین المللی و حقوق بشردوستانه بین المللی تأکید می ورزم. بدین ملحوظ، دولت را تشویق می کنم که به گونه رسمی پالیسی ملی در مورد پیشگیری و کاهش تلفات افراد ملکی را تصویب نماید. من از تصویب حکومت افغانستان از کنوانسیون ممنوعیت یا محدودیت استفاده از برخی از سلاح های متعارفی که به شدت زیانبار بوده یا دارای اثرات غیر مستقیم می باشند و تمامی پروتوکول های مربوط به آن، از جمله پروتوکول ۵، که در رابطه به مواد باقی مانده انفجاری از دوران جنگ می باشد، استقبال می نمایم.

۵۵. طوری که دولت در مورد چگونگی تطبیق توصیه های کمیته منع شکنجه در مشاهدات خود در مورد بررسی دوره دوم در افغانستان می پردازد، من دولت را تشویق می کنم تا در مورد تعهداتش به مردم برای تصویب پروتوکول اختیاری کنوانسیون منع شکنجه و دیگر رفتارهای ظالمانه، بی رحمانه، غیر انسانی یا اهانت آمیز و مجازات ها به لغو شروط خود در رابطه به این کنوانسیون پردازد. و تمامی نهادهای ملی باید اقدامات موثر را برای تطبیق آن، در مطابقت با قانون اساسی افغانستان و تعهدات قانون بین المللی، روی دست گیرند.

۵۶. در مواجهه با چالش های قابل توجه، زنان افغانستان در عزم قاطعانه خود، برای دستیابی به مشارکت کامل و مساوی در زندگی اجتماعی شان، ادامه داده اند. در این تلاش ها، دولت ثابت کرده که شریک صمیمی و متعهد می باشد. مشارکت روز افزون زنان در شورای عالی صلح و تلاش های هماهنگ دولت و شرکای آن برای رسیدگی به موارد خشونت علیه زنان و دختران، یک تحول مثبت می باشد. من از دولت می خواهم اقدامات ویژه را برای تقویت دفتر سارنوالی و واحدهای ولایتی آن برای محو خشونت علیه زنان و تطبیق برنامه ملی برای زنان، صلح و امنیت، از جمله تخصیص منابع کافی برای تامین موثر عدالت و جبران خسارت به بازماندگان قربانیان و مشارکت زنان در روند صلح و آشتی، روی دست گیرد.

۵۷. بازتاب بم گذاری انتحاری در ۳۱ ماه می در کابل، هنوز هم توسط افغان ها و شرکای بین المللی شان احساس می شود. به تعقیب این حمله، که در مرکز شهر در نزدیک ساحه دیپلوماتیک انجام شد، بسیاری از مأموریت های دیپلوماتیک، حضور خود را کاهش دادند، و کارمندان بخش توسعه به طور ویژه متاثر گردیدند. در یک چنین فضایی، نقش ملل متحد در ساحه، بیشتر از پیش حائز اهمیت گردید. من از دولت بخاطر تلاش هایش برای بهبود امنیت جامعه دیپلوماتیک سپاسگزارم که این تلاش ها ادامه کار یوناما و نمایندگی ها، صندوق ها و برنامه های سیستم ملل متحد را قادر خواهد ساخت تا این دفتر با ظرفیت و توان کامل، به فعالیت های خود ادامه دهد.

۵۸. تطبیق توصیه های گزارش ویژه من در مورد بررسی استراتژیک یوناما در حال انجام بوده، و این مأموریت به دنبال تغییر وضعیت فعلی خود می باشد. با توجه به ملاحظات که دولت در نظر دارد، می خواهم اطمینان دهم که اصول اساسی حاکمیت ملی، رهبری و مالکیت ملی افغانستان، اساس این مأموریت را تعریف کرده و غیر قابل تغییر می باشد. می خواهم از مأموریت و کارمندان آن برای حمایت از این بررسی سپاسگزاری نموده و از دولت برای همکاری های آن در جریان بررسی تشکر نمایم.

۵۹. من از تمام کارمندان ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه ام، تادامیچی یاماموتو، به خاطر تعهد دوامدار شان که تحت شرایط دشوار و چالش‌زا به کار خود، برای نیل به تعهدات مان در حمایت از مردم افغانستان ادامه داده اند، تشکر می‌کنم.