



مجمع عمومی
شورای امنیت

پخش: همگانی
مورخ ۱۵ دسامبر ۲۰۱۷
متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی

نشست هفتاد و دوم

موضوع اجندا: ۳۹

وضعیت افغانستان

شورای امنیت

سال هفتاد و دوم

وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی عمومی

I. مقدمه

۱. این گزارش به تأسی از قطعنامه ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه ۲۳۴۴ (۲۰۱۷) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از من خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد انکشافات در افغانستان گزارش بدهم.
۲. این گزارش اطلاعات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول اقدامات سیاسی، بشردوستانه، توسعه‌ی و حقوق بشری از زمان گزارش قبلی من (A/72/392-S/2017/783) که به تاریخ ۱۵ سپتامبر ۲۰۱۷ ارائه شده بود، فراهم می نماید.

II. انکشافات مرتبط

۳. حکومت وحدت ملی، علی الرغم وضعیت امنیتی و چالشهای حکومتداری، به کار اولویتدهی به اجندای اصلاحات، بویژه با اصرار بر تدابیر مبارزه با فساد اداری و اصلاح سکتور امنیتی، ادامه داده است. با وجود آنکه آمادگی های انتخاباتی توسط کمیسیون مستقل انتخابات با کندی مواجه شده است، گروه های سیاسی به تجمع شان بر محور انتخابات پارلمانی و شورای های ولسوالی ادامه داده اند. وضعیت امنیتی هنوز هم به پیمانانه وسیع شکنند می باشد چنانچه طالبان و شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) با وجود حملات هوایی گسترده نیروهای امنیتی افغان و بین المللی توانایی خود برای وارد کردن تلفات زیاد را بنمایش گذاشته اند. گروه هماهنگی چهارگانه که متشکل از حکومت های افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده امریکا می باشد، بعد از گذشت یک سال در حالی دوباره تشکیل جلسه داده اند که افغانستان از طریق این گونه نهادها چون روند قلب آسیا – استانبول، سازمان همکاری شانگهای و کنفرانس منطقوی همکاری های

اقتصادی در مورد افغانستان، به گسترش سهمگیری چندجانبه اش در منطقه ادامه داده است. پیشرفت چشمگیری در ارتباط به تامین صلح وجود نداشته است.

الف. انکشافات سیاسی

۴. چنانچه در گزارش قبلی من آمده است، بعد از آنکه در ماه جولای سال ۲۰۱۸ تاریخ برگزاری انتخابات پارلمانی و شوراها ولسوالی اعلان گردید، یک تعادل سیاسی شکنند بوجود آمد. این وضعیت حفظ شد زیرا فعالین برجسته سیاسی بر ایجاد ائتلاف ها تمرکز نمودند، در پی تقویت حوزه های انتخاباتی شان شدند و آمادگی های انتخاباتی کمیسیون مستقل انتخابات را از نزدیک تعقیب می کردند. در حالیکه تاخیر در فیصله های کلیدی چوکات زمانی انتخابات را به مخاطره انداخت، این موضوع نگرانیها در مورد ظرفیت و استقلال کمیسیون را افزایش داد. شخصیت های سیاسی امکان راه اندازی انتخابات معتبر و قابل قبول در زمان تعیین شده را زیر سوال بردند و شک مردم در مورد انتخابات افزایش یافت. بعضی از شخصیت های اپوزیسیون خواستار معطل قراردادن انتخابات و اقدامات فراتر از قانون اساسی یعنی تشکیل اداره مؤقت شدند. در حالیکه این موقف در اقلیت باقی ماند اما بزرگترین احزاب و ائتلافها به تلاشهای عمده شان بخاطر روند های صلح آمیز و دیموکراتیک ادامه دادند.

۵. رئیس جمهور محمد اشرف غنی و رئیس اجرائیه عبدالله عبدالله روابط همکاری شان را حفظ نمودند همچنان که حکومت وحدت ملی تلاش دارد تا برای اجندای اصلاحات شان اعتماد سازی کنند. همچنان رئیس جمهور به تلاش های سیاسی اش برای رسیدگی به جریان های سیاسی اپوزیسیون جوان، بشمول جریان سیاسی، بیشتر تاجک، بنام رستاخیز و جنبش روشنایی اکثریت مطلق هزاره، تحرک بیشتر بخشیده است، چنانچه اعتراضات شان در جریان مدت زمان گزارشدهی به علت وارد شدن حکومت در روند گفتگو در مورد خواسته های آنان برای شمولیت بیشتر سیاسی، کاهش یافته بود. اما عرصه سیاست بیشتر تحت تسلط تحركات ائتلاف های عمده اپوزیسیون در اطراف روند انتخابات قرار داشت.

۶. چنانچه در گزارش قبلی من یادآوری شده است تشکیل ائتلاف برای نجات افغانستان شخصیت های برجسته سیاسی چون اعطا محمد نور والی ولایت بلخ، عبدالرشید دوستم معاون اول رئیس جمهور و محمد محقق معاون دوم ریاست اجرائیه را دور هم جمع کرد. با وجود رقابتهای گذشته میان آقای نور و آقای دوستم، ائتلاف شان دوام آورده و آقای نور گامهای فراتری برای وسعت بخشیدن پایگاه جغرافیایی این ائتلاف برداشته است و با افراد سیاسی چون عبدالرازق قومندان امنیه ولایت قندهار، عبدالظاهر قدیر عضو پارلمان از حوزه شرق و اسماعیل خان قبلاً رهبر مجاهدین در حوزه غرب تماس گرفته است. در اخیر ماه سپتمبر عبدالرسول سیاف نشسته های از گروه عمده بنام شورای هماهنگی را دایر نموده است. این گروه که تنظیم های سیاسی گسترده ای را احتوا می کند بدور یک اجندای انتخاباتی با هم متحد شده و تغییرات عمده ای را در روند انتخابات، بشمول تعویض نمودن کمشنران بر حال کمیسیون انتخابات و طرح مجدد قانون انتخابات مصوب سال ۲۰۱۶ را پیشنهاد کردند.

۷. بعضی از شخصیت های اپوزیسیون بطور گسترده خواستار تشکیل لویه جرگه سنتی، شکل سنتی شورای ملی که بیشتر از افراد بزرگ تشکیل شده، بحیث گامی برای ایجاد یک حکومت جدید شدند. این خواستها بیشتر توسط رئیس جمهور قبلی حامد کرزی صورت گرفته که نامبرده بتاريخ ۱۲ ماه اکتوبر بطور آشکار خواستار تدویر لویه جرگه شد تا سیاستهای امنیتی،

روابط افغانستان با ایالات متحده امریکا و در صورت امکان گزینش رهبری جدید برای کشور را مورد بازبینی قرار دهد. اساساً خواست حامد کرزی در ابتدا توجه ای زیادی را بخود جلب نکرد زیرا شمار زیادی از سیاسیون این مفکوره را رد کردند. اما زمانیکه عدم پیشرفت در مورد انتخابات بیشتر از پیش روشن شد، معلوم گردید که این پیشنهاد بیشتر مورد قبول قرار گرفته است. بتاريخ ۱۵ نومبر ارگ ریاست جمهوری طی نشر یک اعلامیه مطبوعاتی به کارمندان حکومت هدایت داد تا از اشتراک در اینگونه جریانها ابا و ورزند. به تعقیب آن دو تن از مسئولین ارشد حکومت بخاطر حمایت آشکار از تدویر لویه جرگه از وظایف شان برکنار شدند.

۸. همچنان مخالفت با حکومت، خود را به شکل کشیدگی میان قوه اجرائیه و مقننه، آشکار ساخت و این دو قوه بطور آشکار اتهامات فساد را بر یک دیگر وارد کردند. نشست پارلمان برای تأیید حد اقل ۱۰ وزارت با سرپرست در ولسی جرگه شورای ملی، بتعقیب نشست افتتاحیه در ماه سپتمبر زمان بندی گردید. این نشست رای اعتماد به تعقیب گزارشات در مورد اینکه بعضی از نامزد وزیران که نتوانستند حمایت و رای اعتماد کافی از پارلمان بدست بیاورند، بتعویق افتاد. بتاريخ ۲۵ نومبر حکومت ۱۲ تن نامزد وزیر را برای کسب رای اعتماد به ولسی جرگه شورای ملی معرفی نمود. اتهام فساد همچنان در داخل پارلمان هویدا شد که مبدل به مشاجره لفظی میان دو تن از اعضای برجسته پارلمان، عبدالرووف ابراهیمی رئیس ولسی جرگه و همایون همایون معاون رئیس، گردید و در نهایت به اوج خشونت فیزیکی طرفداران و حامیان شان در صحن مجلس منجر شد. بتاريخ ۴ نومبر اکثریت اعضای ولسی جرگه به اقدامات انضباطی علیه آقای ابراهیمی، آقای همایون و دو تن دیگر از اعضای پارلمان رای تأیید دادند.

۹. در طول دوره گزارشدهی آقای دوستم بنا بر ادعا تجاوز جنسی در افغانستان، در بیرون از کشور باقیمانده است. بتاريخ اول ماه نومبر یک محکمه ابتدایی در کابل هفت تن از محافظین آقای دوستم را بخاطر حمله بر یک رقیب سیاسی اش در ماه نومبر سال ۲۰۱۶ بطور غیابی به سه تا پنج سال حبس محکوم نمود. در اسناد محکمه از ارتباط آقای دوستم و دو تن دیگر از محافظین اش در همین قضیه نیز نام برده شده است. در عدم حضور آقای دوستم، آقای غنی بخاطر احیای دوباره روابط اش با قوم ازبک گام های برداشته و بتاريخ ۲۳ اکتوبر با شماری از افرادی که قبلاً با معاون اول رابطه داشتند و نیز شماری از اعضای حزب جنبش نوین، حزب جدید التاسیس که در تلاش بدست آوردن حمایت رای دهندگان قوم ازبک است، نشست را دایر نموده بود. به تعقیب این نشست، شماری از اعضای برجسته حزب جنبش ملی موففهای را در داخل حکومت قبول نمودند. با وجود این آقای دوستم بحیث بنیانگذار حزب جنبش ملی از حمایت قوی حامیان وفادار خود در میان نمایندگان ولایتی این حزب و افراد قوم ازبک در شمال، کماکان برخوردار بود.

۱۰. سایر احزاب سیاسی نیز در حفظ انسجام داخلی خود به سبب اختلافات روی رهبری تقلا می کردند. حزب اسلامی افغانستان نیز، بر خلاف تلاشهای رهبر این گروه گلبدین حکمتیار برای متحد ساختن آن، به حزب اسلامی (گلبدین) و حزب اسلامی افغانستان دو پارچه شده است. آقای گلبدین حکمتیار در ماه اکتوبر روند بازسازی رهبری حزب و نمایندگان ولایتی را آغاز نمود و در شماری از ولایات انتخابات داخلی را برگزار کرد. بتاريخ ۸ نومبر حزب اسلامی (گلبدین) همایش بزرگی را در کابل تشکیل داد که از سراسر افغانستان نمایندگان این حزب در آن اشتراک نمودند. این همایش بر رهبر بودن موقتی آقای حکمتیار صحه گذاشت اما نتوانست در مورد موضوع پارچه شدن، میان حزب اسلامی (گلبدین) و حزب ثبت شده اسلامی افغانستان که رهبر آن عبدالهادی ارغندیوال می باشد و پیوسته خواسته است تا از آقای حکمتیار فاصله بگیرد، مصالحه کند. بتاريخ ۱۳ نومبر وزارت عدلیه افغانستان با صدور یک اعلامیه تأیید نمود که آقای ارغندیوال رهبر حزب ثبت

شده اسلامی افغانستان می باشد. جمعیت اسلامی نیز با رقابتهای داخلی روبرو شد چنانچه افراد وفادار به رئیس اجرائیه عبدالله و افراد حامی والی ولایت بلخ نور بر سر انتصاب افراد به پست های وزارت توافق نکردند. حمله انتحاری بتاريخ ۱۶ نومبر بر تجمع افراد وفادار به والی نور در کابل، تنش میان او و حکومت وحدت ملی را بیشتر از پیش زیاد ساخت زیرا آقای نور اشخاصی را در داخل حکومت متهم به توطئه بر ضد حزب جمعیت اسلامی می کرد.

۱۱. کمیسیون مستقل انتخابات، برخلاف پیشینه مشکلات داخلی اش، پیشرفتهای در کار آمادگی برای انتخابات نهوده است. کمیسیون برای اولین بار توانست تا روند بازبینی موقعیتهای مراکز رای دهی در سراسر افغانستان را تکمیل نماید تا دسترسی رای دهندگان، چنانچه در قانون انتخابات سال ۲۰۱۶ تصریح شده است، را مشخص سازد. این کمیسیون همچنان به تطبیق روند ثبت بایومتریک رای دهندگان آغاز به کار نمود. در نهایت از تلاشها برای معرفی کردن این تکنالوژی بدلیل اشتراک تنها یک داوطلب در پروسه داوطلبی که بنابر دلایل طرزالعملی فاقد شرایط دانسته شد، صرف نظر شد. بلاخره کمیسیون بتاريخ ۲۵ اکتوبر اعلان نمود که آنان به این نتیجه رسیده اند که از رای کاغذی در انتخابات استفاده خواهد شد. کمیسیون بتاريخ ۲۵ نومبر موضوع گزینه رایدهی کاغذی را در یک نشست عمومی با اشخاص و نهادهای های دیدخل بیرونی مورد بحث قرار داد. صرف نظر از مودل های رای دهی، هدف این است که برای اولین بار در تاریخ افغانستان هر رایدهنده ثبت شده به یک مرکز واحد انتخابات وصل شود.

۱۲. کمیسیون همچنان چندین نشست مشورتی و عمومی، که نمایندگان احزاب سیاسی، ائتلافها و نهادهای جامعه مدنی را بدور هم جمع کرد، تدویر نهوده است. اما کمیسیون بخاطر عدم پیشرفت، رهبری ضعیف و چند دستگی داخلی با انتقاد سخت نمایندگان احزاب سیاسی و جامعه مدنی مواجه شد. بعد از تصمیم پنج تن از کمشنران، رئیس کمیسیون از کار بر طرف شد و متعاقب آن رئیس جمهور بتاريخ ۱۵ نومبر هدایت داد تا کاندیدان مناسب برای احراز این کرسی خالی در نظر گرفته شوند. با وجود این دگرگونی، کمیسیون بکارش ادامه داد. بتاريخ ۲۰ نومبر کمیسیون انتخابات با کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی به این توافق رسیدند تا روند استخدام پست های انتخاباتی سرعت بخشیده شود و میزان بزرگ پست های خالی کاهش یابد. بتاريخ ۴ اکتوبر ملل متحد، کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی سند حمایت پروژه انتخابات را امضاء نمودند تا چوکات کاری مساعدتهای دوزنان بین المللی برای انتخابات ایجاد شود.

۱۳. مشارکت زنان در روند انتخابات موضوع گفتگو هایی بود که در سراسر افغانستان توسط هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) و سازمان ملل متحد برای برابری جنسیتی و توانمندی زنان از ۱۷ اکتوبر تا ۲۲ نومبر حین تجلیل از روز جهانی برای زنان و صلح سال ۲۰۱۷ برگزار شده بود. در این محفل، فعالان مرد و زن، نامزدان سابق، مسؤلین انتخابات و رهبران مذهبی روش هایی را برای تشویق مشارکت زنان در انتخابات، از طریق حل مسائل امنیتی، دسترسی به وجوه مالی نامزدان بالقوه زن، و آگاهی رسانی هدفمند، در خصوص جانبداری های جنسیتی نسبت به رهبری احراز بست های دولتی، رسیدگی نماید. یک گزارش با یافته های کلیدی و توصیه های برای آن به همکاران مربوطه توزیع شد. در مجموع (۳۶۴) تن (۳۰۳ زن و ۶۱ مرد) در این محافل از ۴۴ ولسوالی و ۲۰ ولایت شرکت کرده بودند.

۱۴. از تاریخ ارائه گزارش قبلی من هیچ گام مهمی برای ایجاد روند صلح با طالبان برداشته نشده است. اصلاحات اداری در داخل ساختار موجود شورای صلح ادامه داشت، و شورای عالی صلح یک پلان استراتژیک کار خود را برای سالهای ۲۰۱۷ تا ۲۰۲۰ تکمیل نهوده است. در این پلان تصریح شده است که حکومت از موضع ضعف مذاکره نخواهد کرد و بر حفظ

احکام بنیادی قانون اساسی سال ۲۰۰۴ افغانستان در آن تأکید شده است. علاوه بر این، این پلان شامل فراخوان برای مذاکرات صلح در کابل بوده که بدون وساطت میانجی‌های بین‌المللی باشد و نیاز به دستیابی به توافق منطقی در مورد ثبات در افغانستان تأکید شده است. همزمان با این، طالبان آمادگی شانرا برای تداوم جنگ با حکومت و شرکای بین‌المللی اش بعد از تجدید تعهد نیروهای پیمان آتلانتیک شمالی (ناتو) برای افغانستان، اعلام کردند. در سطح ولایتی، شورای عالی صلح اعضای جدیدی برای تمامی ۳۴ کمیته‌های ولایتی صلح را منصوب کردند که با اعضای شورا و نهاد های مربوط ای آن به ۴۸۰ عضو، از جمله ۶۵ زن می‌رسد.

۱۵. یوناما به تلاشهای خود برای ترویج همه‌شمول بودن ابتکارات صلح افغانستان ادامه داده است. از اواسط ماه سپتمبر، این ماموریت از تدویر هفت نشست ابتکارات محلی برای صلح در ولایات چون بلخ، بامیان، دایکندی، هلمند، هرات، جوزجان و کابل حمایت کرده است. در ۲۹ اکتوبر، با پشتیبانی تخنیکي یوناما، بنیاد آسیایی در کابل، یک کنفرانس ملی برای ارائه چهار نقشه راه برای گفتگوی مردم در مورد صلح برای دعوت شدگان ولایتی و شرکای مربوط ای آن ترتیب داده بود. شرکت‌کنندگان نگرانی شانرا در مورد وضعیت امنیتی ابراز کردند و پیشنهاد نمودند که نفوذ و نقش رهبران مذهبی برای حمایت از ایجاد شورا های حل‌منازعه در مناطق روستایی، به منظور افزایش مشارکت زنان در روند صلح، بیشتر شود.

ب. امنیت

۱۶. وضعیت امنیتی بدلیل ادامه درگیریها میان حکومت و نیروهای ضد دولت در سراسر کشور، بطور گسترده ناپایدار باقی ماند. سازمان ملل متحد از تاریخ ۱۵ سپتمبر تا ۱۵ نومبر جمعاً ۳۹۹۵ رویداد امنیتی را ثبت کرد که نسبت به مدت مشابه سال، ۲۰۱۶، ۴ درصد کاهش را نشان می‌دهد. الی تاریخ ۱۵ نومبر، سازمان ملل متحد بیش از ۲۱۱۰۵ رویداد امنیتی را برای ۱۱ ماه اول ۲۰۱۷، ثبت نموده است که از سال ۲۰۱۶ افزایش ۱ درصدی را نشان می‌دهد. ارقام بالای رویدادهای امنیتی عمدتاً به درگیری‌های مسلحانه نسبت داده می‌شود. در مطابقت با روال موجوده، درگیریهای مسلحانه بیشترین رویداد های امنیتی را به خود اختصاص داده است که ۶۲ درصد را تشکیل می‌دهد و به تعقیب آن حوادث ناشی از مواد منفجره تعبیه شده می‌آید که ۱۷ درصد رویدادها را تشکیل می‌دهد. قتل‌های هدفمند و آدم‌ربایی‌ها در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶، ۱۶ درصد افزایش یافته است. حوزه شرقی بیشترین تعداد اینگونه حوادث را تجربه کرده است و پس از آن حوزه جنوبی است که این دو حوزه در کل ۵۶ درصد تمامی همچو رویدادها را تشکیل می‌دهد.

۱۷. نیروهای امنیتی افغان و نیروهای بین‌المللی پس از اعلام راهبرد جدید ایالات متحده امریکا برای افغانستان و جنوب آسیا که زمینه تغییرات در قواعد درگیری نیروهای ایالات متحده امریکا فراهم کرد، عملیات هوایی خود را به نحو چشمگیری افزایش داده‌اند. در طی دوره گزارشدهی ۲۱۵ حمله هوایی انجام شده است که ۷۳ درصد نسبت به مدت مشابه سال ۲۰۱۶ افزایش را نشان می‌دهد و در ماه اکتوبر، ماموریت ملل متحد تا به امروز بیشترین رقم حملات هوایی در کشور را ثبت نموده است. حملات هوایی در ۲۲ ولایت گزارش شده است که اکثریت آن در ولایت هلمند در جنوب و در ولایت ننگرهار در شرق صورت گرفته است. افزایش حملات هوایی تأثیر قابل ملاحظه‌ای در ساحه داشته است، که بر اساس گزارشات تلفات سنگین بر عناصر ضد حکومت و افراد ملکی وارد کرده است.

۱۸. طالبان چندین عملیات گسترده را راه اندازی نمودند تا مراکز اداری ولسوالیها را به دست بگیرند، و توانستند بطور موقت مراکز ولسوالیهای معروف در ولایت قندهار، اندر در ولایت غزنی، شیب کوه در ولایت فراه و شهید حساس در ولایت اروزگان را اشغال نمایند. در تمام موارد، نیروهای امنیتی افغانستان طالبان را به عقب رانده اند که در برخی موارد با پشتیبانی هوایی بین المللی این کار را کرده اند. در ۱۴ اکتوبر، نیروهای افغان مرکز ولسوالی غورک در ولایت کندهار را که از نومبر ۲۰۱۶ تحت کنترل طالبان بود، پس گرفتند.

۱۹. این دوره گزارشدهی یکی از خوشنتر بارترین هفته را در این اواخر شاهد بوده است که عناصر ضد دولت یک سلسله حملات هماهنگ را در چندین محل راه اندازی نمودند. از ۱۷ الی ۱۹ اکتوبر، طالبان چهار حمله پیچیده را در سراسر کشور با استفاده از وسایط نقلیه هموی که از آن به عنوان بم های انتحاری استفاده می کردند، براه انداختند که بیش از ۱۰۰ نفر، بشمول نیروهای دفاع ملی و پرسونل نیروهای امنیتی افغان و افراد ملکی را کشتند. این حوادث بیانگر افزایش تمرکز طالبان بر حمله به پایگاه های نیروهای امنیتی افغان به جای مراکز ولسوالیها بوده است که تلفات سنگین را وارد کرده، مورال نظامیان را تضعیف ساخته و تجهیزات نظامی را به سرقت برده اند.

۲۰. شاخه خراسان دولت اسلامی (داعش) سرسخت باقی مانده است و در طول دوره گزارشدهی مسؤلیت چند حمله علیه افراد ملکی و اهداف نظامی را بدوش گرفته است. این حملات شامل سه حمله انتحاری در کابل بود که دو حمله آن علیه نمازگزاران در مساجد بود که تعداد زیادی تلفات غیرنظامی را به همراه داشت. در حمله سوم، در ۳۱ اکتوبر، یک وسیله انفجاری در آستانه "منطقه سبز" دیپلماتیک شهر کابل منفجر شد که در آن ۱۰ غیرنظامی کشته شدند که به نظر می رسد یک حمله نمادین بر ضد جامعه بین المللی بوده باشد که اولین حمله بر ساحه دیپلماتیک پس از حمله انتحاری ۳۱ می است. این گروه همچنین مسؤلیت حمله به یک شبکه تلویزیونی در کابل بتاريخ ۷ نومبر و یک حمله انتحاری علیه گردهمایی حامیان عطا محمد نور در کابل بتاريخ ۱۶ نومبر را به عهده گرفته است. جنگجویان شاخه خراسان داعش و طالبان نیز در ننگرهار و جوزجان با یکدیگر درگیریهای مسلحانه کردند.

۲۱. حکومت همچنان به اجرای اولویت برنامه چهار ساله خود در مورد اصلاحات در سکتور امنیتی به حیث یک جزء کلیدی از استراتژی عمومی امنیتی خود ادامه داده است. به عنوان بخشی از این پلان بتاريخ ۵ نومبر وزارت داخله و وزارت دفاع ملی تقاهمنامه ای را برای انتقال رسمی پولیس سرحدی افغانستان و پولیس نظم عامه از وزارت داخله به وزارت دفاع ملی امضا کردند. تلاشها برای ملکی سازی نیروی پولیس همچنان با تقرری های ملکی بیشتر ادامه داشت و از جمله ۱۹۱ بست ملکی تنها ۱۶ بست متوسط خالی باقی مانده است. ترک وظیفه در صفوف نیروهای پولیس ملی افغانستان یکی از نگرانی عمده باقی مانده و پولیس همچنان از میزان بلند تلفات رنج می برد. بتاريخ ۱۷ اکتوبر، ۵۴ تن از پرسونل پولیس در یک حمله واحد بر قومندانی امنیه ولایت پکتیا کشته شدند.

۲۲. بتاريخ ۲۷ سپتمبر، وزیر دفاع ایالات متحده امریکا، جیمز ماتیس و دبیر کل ناتو، جنس استولتنبرگ، از افغانستان بازدید کرده و با رئیس جمهور ملاقات نمودند. در یک کنفرانس مطبوعاتی مشترک، آقای غنی و آقای ماتیس از همه کشور های منطقه خواستند که در زمینه مبارزه با تروریسم همکاری کنند. بتاريخ ۹ نومبر، متحدین ناتو در نشست وزرای دفاع ناتو در بروکسل با افغانستان تجدید پیمان نمودند و ضمن آن آقای استولتنبرگ، به تعقیب تعهدات بیشتری از سوی متحدان

در محدوده ای سطح تایید شده نیروهای موجود، اعلام کرد که تعداد نیروهای ناتوا از ۱۳۰۰۰ به ۱۶۰۰۰ افزایش خواهد یافت.

۲۳. در طول این مدت مجموعاً هفت رویداد امنیتی به پرسونل سازمان ملل متحد رخ داده است که از جمله آن یک حادثه تهدید، پنج رویداد جنایی بوده و کدام برخورد مسلحانه و اختطاف وجود نداشته است.

ج. همکاری منطقه ای

۲۴. روابط دوجانبه میان افغانستان و همسایگانش تشدید یافته است. در ۱ اکتوبر، قمر جاوید بجوا، ستر درستیز اردوی پاکستان، با آقای غنی در کابل ملاقات کرد تا در میان مسایل منافع مشترک، امنیت منطقه را مورد بحث قرار دهند. تلاشهای دوجانبه افغانستان و جمهوری اسلامی ایران برای نهایی ساختن توافقنامه جامع مشارکت، با دور دوم جلسات کمیته های کاری که در ۸ اکتوبر در کابل برگزار شد، نیز پیشرفت داشته است. موضوعات چون آب، امنیت، مسائل پناهندگان و مهاجرین در سطح معاونان وزرا مورد بحث قرار گرفت. افغانستان همچنان به گسترش روابط دوجانبه خود با کشورهای هند با راه اندازی "مشارکت جدید توسعه" دو کشور بتاريخ ۱۲ سپتمبر و امضای تفاهمنامه همکاری های فنی در زمینه آموزش پولیس و توسعه بتاريخ ۲۸ سپتمبر ادامه داده است. بتاريخ ۲۴ اکتوبر، آقای غنی از دهلی نو بازدید و با نخست وزیر هند، نرنندرا مودی دیدار کرد. طی این دیدار، آقای مودی، از برنامه مصالحه "به رهبری افغانها، به مالکیت افغانها و تحت کنترل افغانها"، در حالی که دو رهبر همچنین درباره توسعه و همکاری گفتگو کردند، ابراز حمایت کرد. بتاريخ ۲۴ اکتوبر، وزیر امور خارجه ایالات متحده امریکا، رکس تیلرسون، از افغانستان، هند و پاکستان بازدید کرد تا استراتژی جدید ایالات متحده امریکا برای جنوب آسیا را مورد بحث قرار دهد. آقای تیلرسون در فرودگاه بگرام یکبار دیگر بر تعهد امریکا برای تامین روند صلح و مصالحه اصرار ورزید.

۲۵. نشست گروه تماس با سازمان همکاری های شانگهای در ۱۱ اکتوبر در مسکو با حضور معاونان وزرای خارجه برگزار شد. در این نشست، معاون وزیر امورخارجه افغانستان، حکمت کززی، پنج موضوع اصلی را روشن ساخت: پیشنهاد افغانستان برای ریاست مشترک نشست آینده گروه تماس افغانستان؛ علاقه مندی افغانستان به عضویت کامل در سازمان همکاری های شانگهای؛ تهدید امنیتی مشترک انتقال جنگجویان حکومت اسلامی از عراق و جمهوری عربی سوریه به افغانستان؛ اهمیت یک روند صلح متعلق به افغانها و تحت رهبری افغانها؛ و همکاری اقتصادی با کشورهای عضو سازمان همکاری های شانگهای از طریق تجارت و سرمایه گذاری. کشور چین پیشنهاد نمود که نشست بعدی گروه تماس افغانستان در اوایل سال ۲۰۱۸ را میزبانی کند. پس از گذشت بیش از یک سال خاموشی، جلسه ششم گروه هماهنگی چهار جانبه در مسقط بتاريخ ۱۶ اکتوبر تدویر یافت که افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده امریکا را با هم دور یک میز قرار داد. این نشست کدام اعلامیه ی در مورد نتایج آن نشر نکرد.

۲۶. حکومت از طریق چندین نشست منطقوی دیگر، به همکاری چند جانبه خود ادامه داده است. به تاریخ ۱۴ نومبر، هفتمین کنفرانس همکاری منطقوی اقتصادی در مورد افغانستان در عشق آباد برگزار شد. در این نشست موضوعاتی مانند مسایل مشارکت در عرصه های تبادل منطقوی، استفاده آب، مبارزه با مواد مخدر، حمل و نقل، تسهیل تجارت و محیط تجاری مورد بحث قرار گرفت. در حاشیه این کنفرانس، افغانستان، آذربایجان، گرجستان، ترکیه و ترکمنستان توافقنامه

ایجاد راه حمل و نقل لاجورد را پس از سه سال مذاکرات فنی امضا کردند. پس از این کنفرانس، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد بتاريخ ۱۶ و ۱۷ نومبر در شهر عشق آباد، یک کنفرانس دو روزه در زمینه "ترویج طرح های توسعه بدیل افغانستان در میان شرکای منطقوی" را برگزار کرد. در این رویداد نمایندگان از افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان و همچنین نمایندگان تعدادی از کشورهای منطقه و دیگر کشورها و شماری از نهادهای سازمان ملل متحد حضور داشتند. شرکت کنندگان در مورد طیف وسیعی از اقدامات برای ترویج توسعه بدیل و کاهش تولید کشت کوکنار بحث و گفتگو کردند. هفتمین کنفرانس روند قلب آسیا- استانبول در سطح وزرا بتاريخ ۱ ماه دسمبر در باکو برگزار شد. در اعلامیه باکو، کشورها اولویت مبارزه با افراط گرایی خشونت آمیز و تروریزم و تقویه قابلیت اتصال اقتصادی برای پیشبرد رشد اقتصادی منطقوی را برجسته ساختند.

III. حقوق بشر

۲۷. بتاريخ ۱۲ اکتوبر یوناما گزارش جریان تلفات افراد ملکی در ۹ ماه اول سال ۲۰۱۷ را منتشر کرد. در فاصله میان ۱ جنوری الی ۳۰ سپتمبر، یوناما ۸۰۱۹ مورد تلفات افراد ملکی (۲۶۴۰ کشته و ۵۳۷۹ مجروح) را ثبت نموده است، که در مقایسه با فاصله زمانی مشابه در سال ۲۰۱۶، شش (۶) درصد کاهش را نشان می دهد. میزان مرگ افراد ملکی ۱ درصد افزایش یافت در حالیکه میزان مجروحیت افراد ملکی ۹ درصد کاهش یافته است. همچنان خشونت های وابسته به منازعه معیشت، منازل و اموال را هم تخریب نموده، هزاران خانواده را بیجا ساخته و دسترسی به آموزش، صحت و سایر خدمات را محدود ساخته است. یوناما ۴۶ درصد تمامی تلفات افراد ملکی را به عناصر ضد دولت، ۲۰ درصد را به نیروهای طرفدار دولت، ۱۱ درصد را به آتشباری متقابل در درگیریهای زمینی میان عناصر ضد دولت و نیروهای طرفدار دولت و ۵ درصد تلفات ملکی را به سایر منابع، از جمله مواد انفجاری باقیمانده از جنگها و راکت پراگنیهای آنسوی مرز منسوب نموده است. ۲۸. درگیری های زمینی باعث ۲۸۰۷ مورد تلفات افراد ملکی (۶۸۴ کشته و ۲۱۲۳ مجروح) گردیده که ۳۵ درصد مجموع این تلفات را تشکیل می دهد. استفاده بدون تفکیک از مواد منفجره تعبیه شده در حملات انتحاری توسط عناصر ضد دولت در مناطق افراد ملکی باعث کشته شدن ۳۸۲ فرد ملکی و مجروح شدن ۱۲۰۲ تن افراد غیرنظامی گردیده که ۲۰ درصد مجموع تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهد، در حالیکه سایر تکتیک های استفاده از مواد انفجاری تعبیه شده چون ماین های فشاری ۱۸ درصد بیشتر تلفات افراد ملکی را شامل می شود. ماموریت همچنان ۴۶۶ مورد تلفات افراد ملکی ناشی از حملات هوایی (۲۰۵ تن کشته و ۲۶۱ تن مجروح) را ثبت نموده است که در مقایسه با مدت مشابه سال ۲۰۱۶، ۵۲ درصد افزایش یافته است، در حالیکه زنان و کودکان ۶۸ درصد از این تلفات را تشکیل می دهند. در مجموع ماموریت ملل متحد ۲۴۸۰ مورد تلفات اطفال (۶۸۹ تن کشته و ۱۷۹۱ تن زخمی) را ثبت کرده است که این میزان ۵ درصد افزایش در تلفات کودکان در مقایسه به زمان مشابه سال ۲۰۱۶ را نشان می دهد. درگیریهای زمینی ۴۶ درصد مجموع تلفات کودکان را به خود اختصاص داده است. میزان تلفات زنان ۱۳ درصد افزایش یافته است.

۲۹. بتاريخ ۱۷ اکتوبر، یوناما دومین گفتگو سالانه نظامی - ملکی خود در مورد محافظت از افراد ملکی را در کابل برگزار نمود. مقامات رده های بالا حکومت و نمایندگان نظامی یکجا با نمایندگی بین المللی محافظت از افراد ملکی در مورد پلانهای بحث نمودند تا تعهدات پروتوکول شماره پنجم کنوانسیون سال ۱۹۸۰ در مورد ممنوعیت یا محدودیت استفاده از سلاح های متعارف خاص که ممکن است بطور ویژه مصدوم کننده بوده و یا اثرات بدون تفکیک داشته باشد، که در ماه اگست

تصویب شده است، را برآورده سازند و همچنان پالیسی ملی در مورد جلوگیری و کاهش تلفات افراد ملکی که در این اواخر تایید شده است را پیاده نمایند.

۳۰. پس از یک سلسله حملات خشونتبار علیه اهداف فرقه ای، یوناما گزارش ویژه ای را بتاريخ ۷ نومبر منتشر کرد که در آن حملات علیه عبادتگاهها، رهبران مذهبی و عبادت کنندگان و بویژه حملات که اجتماعات مسلمانان شیعه را هدف قرار می دهد، مستند ساخته است. در فاصله زمانی میان ۱ جنوری سال ۲۰۱۶ الی ۷ نومبر سال ۲۰۱۷، یوناما مجموعاً ۵۱ مورد از این گونه رویدادها را ثبت کرده است که باعث ۸۵۰ مورد تلفات ملکی (۲۷۳ کشته و مجروح) گردیده است که این رقم تقریباً دو برابر تلفات افراد ملکی ثبت شده در چنین حملات در طی کل دوره ۷ ساله، از سال ۲۰۰۹ تا سال ۲۰۱۵ را نشان می دهد. یوناما تقریباً تمامی این حملات را به عناصر ضد دولت منسوب کرده است. در طول دوره گزارشدهی دو مسجد شیعیان مورد حمله قرار گرفته است. بتاريخ ۲۹ سپتمبر یک مهاجم انتحاری مواد انفجاری بر بدنش را در یک گردهمایی که به منظور یادبود از روز عاشورا تدویر شده بود، منفجر کرد و شش غیرنظامی را کشت. بتاريخ ۲۰ ماه اکتوبر یک مهاجم مواد انفجاری همراهش را در داخل مسجد امام زمان در شهر کابل منفجر ساخت که ۵۷ فرد ملکی را کشت. شاخه خراسان دولت اسلامی (داعش) مسئولیت هر دو حمله را بر عهده گرفته است.

۳۱. حکومت در یک تلاش برای جلوگیری از حملات علیه اهداف فرقه ای در اواسط ماه سپتمبر تدابیر جدیدی را برای حفاظت از محلات عبادت، که در معرض خطر تشخیص داده شده اند، اعلان نمود. این اقدامات شامل استخدام و مسلح کردن حدود ۲۵۰۰ تن از افراد محلی در سراسر کشور برای محافظت تقریباً ۶۰۰ مسجد و زیارتگاه از این نوع حملات می باشد. جانب مردمبطور عموم از این اقدامات ابراز رضایت نمودند اما اصرار داشتند که حکومت مسئولیت اصلی تامین محافظت همه شهروندان را بدوش گیرد، موقفی که یوناما آن را تایید کرده است.

۳۲. در فاصله میان ۱ جولای تا ۳۰ سپتمبر، یوناما ۱۸ رویداد مربوط به درگیری که تأسیسات صحنی و مراقبت های صحنی را مورد هدف قرار داده است (۱۰ مورد توسط طالبان، ۵ مورد توسط گروه های مسلح نامعلوم، ۲ مورد توسط شاخه خراسان دولت اسلامی و ۱ مورد توسط نیروهای دولت) را ثبت نمود؛ در مقایسه در طی مدت مشابه در سال ۲۰۱۶، یوناما ۳۳ رویداد بشمول ۳ تن از کارکنان واکسین فلج اطفال را ثبت کرده بود. از این جمله پنج رویداد منجر به بسته شدن کلینیک های صحنی شده است. یوناما همچنان ۱۳ مورد از اینگونه رویدادها را ثبت نموده است که بر تأسیسات آموزشی و پرسونل وابسته به معارف اثر مستقیم داشته است که چندین مورد آن شامل تهدید، ارباب و آزار و اذیت بوده است. یوناما ۱۰ مورد از اینگونه وقایع را به گروه های مسلح منسوب کرده است (۶ مورد به گروه طالبان، ۲ مورد به شاخه خراسان دولت اسلامی و ۲ مورد دیگر را به گروه های مسلح تشخیص نشده)، ۲ رویداد به راکت پراگنی های آنسوی مرز و ۱ رویداد را به نیروهای نظامی بین المللی منسوب نموده است. یوناما ۲۴ مورد از اینگونه وقایع را در مدت زمان مشابه سال ۲۰۱۶ ثبت کرده بود.

۳۳. یوناما ۳۰ گزارش در مورد استخدام و استفاده از کودکان شامل ۲۴۷ پسر دریافت کرده است؛ این ماموریت استخدام و استفاده از ۱۹ پسر (۱۲ مورد توسط شاخه خراسان داعش، ۶ مورد توسط طالبان و ۱ مورد توسط پولیس محلی افغان) را تأیید و تثبیت نموده است. علاوه بر این، یوناما سه گزارش در مورد اختطاف توسط طالبان شامل حداقل چهار پسر و دو حادثه تأیید نشده خشونت جنسی علیه کودکان را بدست آورده است که تحت بررسی قرار دارد.

۳۴. حکومت افغانستان، به تعقیب سفارش و حمایت از جانب یوناما، بتاريخ ۷ ماه نومبر ۵۰ تن از نوجوانان را که به اتهام قضایای وابسته به جرایم امنیت داخلی بازداشت شده بودند، از بازداشتگاه برگسالان، با داشتن حداکثر امنیت، در ولایت پروان به مرکز اصلاح و تربیت اطفال ولایت کابل انتقال داده است. سازمان ملل متحد، در حالیکه از وضعیت کودکان در مراکز اصلاح و تربیت اطفال نظارت می کند، همچنان از اجازه بازدیدهای خانوادگی، خدمات آموزشی، صحت، حقوقی و اجتماعی و برنامه های حمایت روانی و ادغام مجدد بطور مستمر حمایت می نماید.

۳۵. دسترسی به عدالت برای بازماندگان زن از خشونت هنوز هم یک چالش باقی مانده است. پیشرفت در کار تطبیق پلان ملی عمل در مورد زنان، صلح و امنیت به دلیل تأخیر در نهایی کردن بودجه بازبینی شده ۵۲ میلیون دلاری برای تطبیق این پلان، که در ماه اکتوبر صورت گرفته، بطی بوده است. بحثها با دونران در مورد میکانیزم های تمویلی ادامه دارد. یوناما و تیم کشوری ملل متحد، از تاریخ ۲۵ نومبر تا ۱۰ دسمبر، از کمپاین افغانستان تحت عنوان "۱۶ روز فعالیت در مورد منع خشونت علیه زنان" حمایت کردند که شامل ۱۴ فعالیت، بشمول سیمینارها، ورکشاپها، گفتگوها و برنامه های رادیویی بوده در سراسر کشور اجرا گردیده است. موضوع برای سال ۲۰۱۷ "هیچکس عقب نماند: پایان دادن به خشونت علیه زنان و دختران" عنوان داشت.

۳۶. حکومت اقداماتی را برای اجرای توصیه های کمیته مبارزه با شکنجه، پس از بازنگری افغانستان توسط این کمیته در ماه می، روی دست گرفته است. رئیس جمهور در ماه سپتمبر، یک ضمیمه اضافی را به فرمان ریاست جمهوری در مورد ممنوعیت شکنجه علاوه و تأیید کرده است که بر مبنی آن قربانیان شکنجه می توانند ادعا های حقوقی شانرا برای گرفتن جبران خساره از حکومت در محاکم جنایی و مدنی تقدیم کنند. حکومت بتاريخ ۲۵ اکتوبر در یک کنفرانس که توسط وزارت عدلیه تدویر شده بود، پلان ملی عمل خویش را جهت پیگیری توصیه های کمیته مبارزه با شکنجه ارائه کرد. حکومت همچنان یک کمیته را تحت ریاست دفتر شورای امنیت ملی با مسؤلیت ویژه در مورد نظارت از تطبیق این پلان عمل، تاسیس کرده است.

۳۷. فعالین جامعه مدنی و کارکنان رسانه ها همچنان بشکل پیوسته با حملات، ارباب و تهدید از جانب عناصر ضد حکومت مواجه هستند. یوناما پنج واقعه از اینگونه را ثبت نموده است که در هر یک از زون های، زون مرکزی، مناطق مرتفع مرکزی، زون شمال شرق، زون جنوب و زون جنوب شرق یک رویداد بوقوع پیوسته است. بتاريخ ۷ نومبر، حمله ای که شاخه خراسان دولت اسلامی (داعش) علیه شبکه تلویزیونی "شمشاد" در کابل مسؤلیت آن را بدوش گرفت، یک نفر از کارکنان این شبکه تلویزیونی را کشته و ۲۰ تن آنان را مجروح کرد. یوناما، منحیث بخشی از تلاشهایش برای ترویج فضای باز مدنی، بتاريخ ۸ اکتوبر میزبان یک نشست با نمایندگان ژورنالستان در کندهار بوده است. در این نشست شرکت کنندگان نگرانیهای شان را در مورد امنیت و چالشهاییکه آنان در هنگام انجام وظایف شان با آن روبرو شده، شریک ساختند.

IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کهک های انکشافی

۳۸. حکومت در مشوره با جامعه مدنی، نمایندگان بخش خصوصی و دونران بین المللی، به اولویتدهی تطبیق برنامه اصلاحات خود ادامه داده است. اصلاحات حکومتداری بحیث جزء کلیدی اجندای اصلاحات، با تاکید بر تلاش برای مبارزه

بر ضد فساد اداری، استخدام کارکنان خدمات ملکی بر اساس اصل شایستگی و آوردن اصلاحات در وزارت داخله باقیمانده است. حکومت بتاريخ ۵ اکتوبر نشست شش ماهه اش را با اشتراک مقامات ارشد در زمینه توسعه در کابل دایر نمود که در آن نمایندگان ۴۳ کشور و سازمان های بین المللی همراه با وزرا و مقامات ارشد حکومت افغانستان حضور داشتند. در این نشست بحث بر روی عناصر اصلی رشد اقتصادی و برنامه های اصلاحات، بشمول اقتصاد، زیربناء، توانمندی زنان، سکتور خصوصی و حکومتداری متمرکز بود. در حالیکه شرکت کنندگان بر نیاز اصلاحات مالی و پالیسی اصرار ورزیدند، خاطر نشان ساختند که اولویتها برای توسعه سرمایه گذاری شامل رشد سرمایه انسانی برای ترویج مساوات و تولید؛ انرژی و صنعت استخراجی برای افزایش عایدات حکومت؛ و اتصال منطقوی برای تقویه فرصتهای اقتصادی است. در مورد توانمندسازی اقتصادی زنان، چالشهاییکه مورد بحث قرار گرفت شامل آزار و اذیت زنان در بدست آوردن و تایید مدارک تحصیلی شان و در محیط کاری و همچنان دسترسی محدود آنها به دارایی می باشد. مقامات دولت همچنان نیاز برای توسعه زیرساختهای هدفمند را خاطر نشان ساختند و اذعان داشتند که باید این مساله با دقت کامل اولویتبندی شود تا پاسخگوی نیازها و مراقبتهای کلیدی ساختمانی باشد. در ارتباط به توسعه سکتور خصوصی، شرکت کنندگان قدردانی شانرا از حکومت در خصوص ساختن نمایندگان سکتور خصوصی در مباحث پالیسی ابراز نمودند، اما تأکید کردند که تا اکنون تأثیر اصلاحات اخیر در امور بازرگانی محلی بگونه کامل احساس نمی شود.

۳۹. جریان رشد اقتصادی همچنان نشان دهنده یک افزایش ناچیز در مقایسه با سال ۲۰۱۶ بوده است، با وجود آنکه صندوق بین المللی پول پیش بینی کرده است که این جریان رشد از ۳ درصد به ۲٫۵ درصد است کاهش می یابد. یک تیم صندوق بین المللی پول از تاریخ ۲۷ سپتمبر تا ۷ اکتوبر طی نشست شان در باکو دومین بازبینی این نهاد پولی برای تمدید تسهیل اعتباری افغانستان را مورد بحث قرار دادند. صندوق گزارش داده است که اجرات تحت این مساعدت رضایت بخش بوده است، چنانچه الی اخیر ماه جون معیارهای عملکرد و اکثریت معیارهای ساختاری برآورده شده است. با توجه به تلاشهای حکومت در کار مبارزه با فساد اداری، به ویژه در نقاط عبوری مرز، جمع آوری عواید پیوسته افزایش یافته است و بطور کلی ممکن است که هدف تعیین شده جمع آوری عواید ۲٫۲ میلیارد دالر امریکایی در سال ۲۰۱۷ بدست بیاید. با این حال، صندوق بین المللی پول خاطر نشان ساخته است که نیاز است که رشد اقتصادی تا ۶ درصد افزایش یابد تا فرصتهای کاری کافی برای حدود ۴۰۰۰۰۰ نفر است که همه ساله به بازار کار داخل می شوند فراهم شود. صندوق پول همچنان اشاره به بیثباتی بالقوه نموده است که در انتخابات آینده بوجود می آید و می تواند منجر به تاءخیر در اصلاحات لازم شود.

۴۰. در ۲۸ سپتمبر، شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، ستراتیژی مبارزه با فساد اداری را تصویب نمود و به این ترتیب افغانستان تعهدی که در کنفرانس بروکسل، که در اکتوبر ۲۰۱۶ برگزار شده بود، داده بود را به اجرا گذاشت. راه اندازی این ستراتیژی بتعقیب مشورت با همکاران ملی و بین المللی و ارائه کمکهای تخصصی توسط یوناما، بشمول ارائه نظریات دونران و کارشناسان=به تاریخ ۱۸ سپتمبر صورت گرفته است. اولویتهای این ستراتیژی شامل بخش امنیتی و عدلی و استخدام در سکتور خدمات عامه بر اساس شایستگی می باشد. با اینحال، گروه های جامعه مدنی و ناظران جامعه بین المللی خواستار آوردن تعدیلات در این ستراتیژی شده اند تا چوکات کاری نهادهای پیشنهاد شده برای مبارزه با فساد اداری صریحاً در مطابقت با روحیه کنوانسیون مبارزه با فساد اداری سازمان ملل باشد. اگرچه ستراتیژی شامل برنامه ای برای برچیدن دفتر عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری است زیرا که این اداره نتوانسته بطور کامل توقعات را برآورد سازد ولی بدیل های برای میکانیزمهای بهتر برای اشاعه و تثبیت دارایی ها هنوز هم مشخص نشده است.

۴۱. مرکز عدلی و قضایی برای مبارزه با فساد اداری محاکمه ۲۵ قضیه شامل ۹۵ متهم را تکمیل نموده و ۲۱ قضیه هم در مرحله استیناف رسیدگی شده است. فیصله های ۱۵ قضیه توسط دادگاه عالی نیز مورد بررسی قرار گرفته است. این مرکز همچنان به تمرکز بر قضایای بزرگ علیه مقامات وزارت های داخله و دفاع ادامه داده است. امنیت کارمندان این مرکز هنوز هم بحیث یک نگرانی جدی باقی است. بتاريخ ۱۵ اکتوبر یک مستنطق ویژه این مرکز به گلوله بسته شد و چند روز بعد جان داد که رقم مقامات کشته شده ای این مرکز در سال ۲۰۱۷ را به ۳ تن بالا برد. همچنان در ماه اکتوبر، رئیس اجرایی این مرکز مورد حمله قرار گرفت اما از اختطاف نجات یافت. تا هنوز هیچ یک از این رویدادها بگونه ای کامل بررسی نشده است. گزارش های مربوط به حوادث امنیتی بیانگر عدم موفقیت کامل تطبیق پروتوکول های امنیتی این مرکز بوده و همچنان فرمان رئیس جمهور در مورد تدابیر امنیتی برای کارمندان مرکز عدلی و قضایی برای مبارزه با فساد اداری است که در ماه جون توشیح شده هنوز هم بگونه ای کامل عملی نشده است.

۴۲. وزارت عدلیه بتاريخ ۱۴ ماه اکتوبر ترجمه دری به پشتو و چاپ کود جزا جدید را که در ماه مارچ سال ۲۰۱۷ توسط فرمان رئیس جمهور توشیح و در ماه فیبروری سال ۲۰۱۸ نافذ می شود، تکمیل نمود. در هنگام ترجمه این کود، فصل مربوط به خشونت علیه زنان از آن حذف شد. حذف این فصل، که توسط بسیاری از نهادهای جامعه مدنی و جامعه بین المللی مورد انتقاد قرار گرفت، قضات و سارنوالان را مکلف می سازد که معیارهای تحفظی ضعیف تر که در قانون منع خشونت علیه زنان سال ۲۰۰۸ به طور جداگانه تصریح و تنفیذ گردیده بود را کماکان تطبیق نمایند.

۴۳. حکومت به تلاشهای برای استخدام بر اساس اصل شایستگی ادامه می دهد، که تمرکز ویژه ای آن بر عملی ساختن روند استخدام رقابتی مقامات بلند رتبه در ولایات است. بتاريخ ۲ اکتوبر، رئیس جمهور دو والی جدید را برای ولایات کابل و دایکندی مقرر نمود. علاوه بر این، اداره مستقل ارگانهای محل، نخستین زن را بحیث معاون والی ولایت هرات تعیین کرد.

۷. کمک های بشردوستانه و مهاجرین

۴۴. در جریان دوره گزارشدهی، حدود ۳۳۰۰۰ تن از اثر درگیری ها به تازگی بیجا شده اند که رقم بیجاشدگان مجموعاً در سال ۲۰۱۷ به بیش از ۳۱۸۰۰۰ نفر رسیده است. از میان تمام بیجاشدگان، ۲۳ درصد آنان به مناطق دور دست نقل مکان نموده اند که یا تحت کنترل طالبان و یا مناطق مورد منازعه عناصر ضد حکومت بوده است. بیجاشدن داخلی، ۳۱ ولایت از مجموع ۳۴ ولایت کشور را در سال ۲۰۱۷ متاثر ساخته است. از آنجائیکه جنگ در بعضی از مناطق طولانی تر شده است و خط اول درگیری تغییر کرده است، بسیاری از خانواده ها مجبور به بیجائی مکرر شده اند. در حال حاضر، بسیاری از آنها هیچ امید برای بازگشت مصئون و با وقار به مناطق اصلی شان را ندارند.

۴۵. تحت برنامه عودت داوطلبانه ای کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای مهاجرین، بیش از ۱۴۰۰۰ مهاجر افغان ثبت شده که در طول دوره گزارشدهی دوباره به افغانستان عودت نموده و کمک های لازم را دریافت کرده اند. بیشتر از ۹۸ درصد آنها از پاکستان بازگشته اند. عودت کنندگان به طور اوسط ۲۰۰ دالر امریکایی را نقداً برای پرداخت هزینه حمل و نقل به محل اصلی و یا محل مبدا شان، جهت تامین نیازهای اولیه مانند مواد غذایی و سرپناه دریافت کرده اند. بطور عموم، تعداد پناهندگان که در سال ۲۰۱۷ از پاکستان به افغانستان باز گشتند، ۸۴ درصد کمتر از دوره مشابه در سال قبل بوده است. این کاهش عمدتاً به بهبود وضعیت مهاجرین در پاکستان، وقفه ای چهار ماهه برنامه عودت کمیشنری عالی سازمان ملل

برای مهاجرین در فصل زمستان و کاهش در میزان کمک های نقدی به هر فرد (از ۴۰۰ دالر امریکایی به ۲۰۰ دالر امریکایی) نسبت داده می شود. ثبت نام افغانهای بدون مجوز در پاکستان به تاریخ ۱۶ آگست آغاز شد و تاریخ ۲۰ نومبر بیش از ۴۱۱۰۰۰ ورقه درخواستی دریافت شده است.

۴۶. اخراج و بازگشت داوطلبانه ای افغان های بدون اسناد از پاکستان ادامه داشته و از ۱۶ سپتامبر الی ۱۸ نوامبر، مجموعاً ۸۹۹۹ تن (۷۶۴۰ تن بازگشت داوطلبانه و ۴۶۹ تن اخراج) دوباره به افغانستان برگشته اند که ۹ درصد کل عودت کنندگان از پاکستان را در سال ۲۰۱۷ تشکیل می دهد. از آغاز سال بدینسو، تعداد مجموعی بازگشت کنندگان بدون اسناد از پاکستان به ۹۴۹۵۷ تن رسیده که در مقایسه با رقم ۲۳۶۷۲۴ عودت کننده در مدت زمان مشابه سال ۲۰۱۶، کاهش را نشان می دهد. از مجموع ۳۹۳۸۲۴ تن که از تاریخ ۱ جنوری ۲۰۱۷ عودت کردند، ۱۴۳۷۴۵ افغان (۵۵۳۲۳ بازگشت داوطلبانه و ۸۸۴۲۲ تن اخراج) در دوره گزارشدهی از جمهوری اسلامی ایران بازگشت نمودند. سازمان بین المللی مهاجرت از مجموع تعداد افراد عودت کننده بدون اسناد، انتقال ۷۳۸۸ تن (۸۹/۵ درصد) از کشور پاکستان و ۵۷۵۰ تن (۶ درصد) از جمهوری اسلامی ایران را زمینه سازی کرده است. از ۱۵ سپتامبر الی ۱۷ نوامبر، سازمان بین المللی مهاجرت همچنان عودت ۶۵۹ تن از اروپا را تسهیل نموده که این رقم در مقایسه با همین دوره در سال ۲۰۱۶ به ۵۲۷ تن می رسد.

۴۷. موسسات ملل متحد و همکاران مساعدت های بشردوستانه همچنان به کمک های اضطراری بشردوستانه شان برای افراد متاثر از بحران ادامه داده و در ربع سوم سال مجموعه ای از کمک های مالی و مواد را به ۱/۲ میلیون انسان در تمام بخش ها مساعدت کرده اند. موانع فرا راه دسترسی به مساعدتهای بشردوستانه ادامه داشته چنانچه وقوع ۷۹ رویداد در ماه های سپتامبر و اکتوبر در مجموع، سازمان ملل متحد و شرکای مساعدتهای بشردوستانه را متاثر ساخته است. از ماه ماه جنوری بدینسو، در مجموع ۳۰۵ مورد رویداد ثبت شده که نسبت به ۱۶۹ واقعه ای که در مدت زمان مشابه در سال ۲۰۱۶ ثبت شده بود، افزایش را نشان می دهد. دلیل عمده افزایش این رقم بهبود گزارشدهی بوده و ناشی از تغییر آبی در وضعیت نمی باشد. با آنهم، دسترسی به محلات تحت منازعه که نیازمند کمک بوده و مناطق تحت کنترل عناصر ضد حکومت برای همکاران مساعدتهای بشردوستانه کماکان یک چالش قوی باقیمانده است.

۴۸. به تاریخ ۹ سپتامبر، یکتن از ماین پاکان یک سازمان غیر دولتی در ولایت ننگرهار به ضرب گلوله کشته شد و به تاریخ ۱۱ سپتامبر یک کارمند کمیته بین المللی صلیب سرخ در ولایت بلخ با شلیک مرمی از پا درآمد. پس از آن کمیته بین المللی صلیب سرخ اعلام کرد که حضور فیزیکی خود در مناطق شمال افغانستان را کاهش می دهد. از آغاز سال ۲۰۱۷، به تعداد ۱۷ تن از کارمندان کمکهای خیریه کشته شده، ۱۵ تن مجروح گردیده و ۴۳ تن اختطاف شده اند. در مدت زمان مشابه در سال ۲۰۱۶، به تعداد ۱۳ تن از کارمندان موسسات خیریه کشته شده، ۲۲ مجروح گردیده و ۱۱۰ تن اختطاف شده بودند. در طول دوره گزارشدهی، روش گروه های مسلح برای بستن اجباری مراکز صحتی به طور موقت، که اغلب به مقصد انحصار مراکز مراقبتهای صحتی برای افراد شان صورت گرفته، ادامه داشته است. در ولایت اروزگان، ۴۰ کلینیک صحتی از اثر اینگونه فعالیت ها متاثر شده و حدود ۴۲۰۰۰۰ تن از دسترسی به مراقبتهای صحتی محروم گردیده اند. این در حالیست که در ولایت بادغیس ۲۵ کلینک صحتی مسدود باقی مانده که برای حدود ۱۷۵۰۰۰ تن خدمات صحتی را ارائه می کرد. الی تاریخ ۲۳ نوامبر، تنها پنج مرکز صحتی در شهر ارزگان دوباره باز شدند.

۴۹. در ماه سپتامبر، بیش از ۹ میلیون کودک در کمپاین ملی واکسیناسیون فلج اطفال تحت پوشش قرار گرفته و در ماه اکتوبر بیش از ۵/۵ میلیون کودک این واکسین را دریافت نمودند. دو مورد جدید بیماری فلج اطفال در ولایات ننگرهار و

کندهار گزارش داده شده است که رقم موارد فلج اطفال در سال ۲۰۱۷ را به ۹ واقعه می‌رساند، که این رقم در دوره مشابه در سال ۲۰۱۶، ۱۲ مورد ثبت شده بود. این دو مورد جدید فلج اطفال در سال ۲۰۱۷، در خلال رفت و آمد در سرحد میان افغانستان و پاکستان تثبیت شده است.

۵۰. خدمات ماین پاکی دیپارتمنت عملیات حفظ صلح نگرانی خود در افزایش مداوم میزان تلفات ناشی از ماینها، بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و مواد انفجاری تعبیه شده نوع فشاری ابراز نموده که رقم تلفات در فاصله زمانی ماه جنوری تا اکتوبر سال ۲۰۱۷، ۱۶۹ واقعه بوده است. این رقم مشابه با میزان اینگونه تلفات در عین زمان، از جنوری تا اکتوبر سال ۲۰۱۶ می‌باشد که میانگین تلفات ماهوار در آن وقت ۱۶۸ قربانی ثبت شده بود. بخش عمده این تلفات (۹۶٫۳ درصد) از اثر بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ و مواد منفجره تعبیه شده نوع فشاری بوده است. فقدان منابع موجود برای کمک به قربانیان و کاهش در تعداد سازمان های صحتی بین المللی باعث افزایش پیامد های چنین رویداد ها شده است. در ماه اکتوبر، این اداره ارزیابی اولیه را برای حمایت از اداره ملی هماهنگی ماین پاکی جهت طرح یک استراتژی به مقصد محو این گونه ابزار منفجره روی دست گرفته است.

۵۱. موسسه خدمات ماین پاکی و همکاران این نهاد در مراکز دریافت کمک های نقدی و ترانزیت به آگاهی دهی در مورد خطرات [ماین ها] ادامه دادند تا عودت کنندگان را از خطرات ناشی از ماین های زمینی، بقایای مواد انفجار از دوران جنگ و مواد منفجره تعبیه شده به جا مانده [از زمان جنگ] آگاهی سازند. از تاریخ ۱ اگست الی ۳۱ اکتوبر، مجموعاً ۱۰۹۳۲ تن از عودت کنندگان از تحت پوشش چنین آموزش قرار گرفتند. در دوره زمانی فوق الذکر، موسسات ماین پاکی در هماهنگی با اداره هماهنگی ماین پاکی و اداره خدمات ماین پاکی، ۱۵ محل را عاری از ماین اعلام کردند که حدود ۲۳۴۸۸۵ تن را قادر ساخت تا در محدوده ۲۰/۹۵ کیلومتر مربع در محلات شان آزادانه رفت و آمد نموده، زمینه را برای فعالیتهای زراعتی بهتر مساعد ساخته و به بازار دسترسی پیدا کنند. با وجود آن، تخمین زده می‌شود که ۳۳۲۱ میادین ماین گذاری شده، ۲۹۶ میادین جنگی و ۳۷ محل انداخت مسلحانه هنوز هم وجود دارد که مجموعاً ۱۴۴۶ محل را متاثر ساخته است. در ساحات و محلات که درگیری جریان دارد، پیوسته گزارش می‌رسد که چنین محلات مملو از بقایای مواد منفجره از دوران جنگ بوده که اکثراً مانع دسترسی به زیر ساخت های عامه می‌شود چنانچه در ماه اکتوبر، در ولسوالی سرخورد ولایت ننگرهار چنین واقعه‌ی رخ داد درحالیکه یک مکتب باید از وجود یک مرمی توپ پاکسازی میشد.

۵۲. الی ۱۵ نوامبر، فعالیت های بشردوستانه در افغانستان مجموعاً ۳۴۸ میلیون دالر امریکایی بودجه دریافت کرده که از این جمله، ۲۸۷ میلیون دالر آن برای فعالیتهای اختصاص یافته که شامل پلان کمک های بشردوستانه می‌باشد. شمار افرادی که برای کمک های بشردوستانه در نظر گرفته شده بودند، در مرحله بازبینی وسط سال از ۵/۷ میلیون به ۳/۶ میلیون تن کاهش یافت که این تقلیل برخاسته از میزان پایین عودت مهاجرین نسبت به آنچه توقع میرفت و همچنان ظرفیت پایین در ارائه مساعدت ها می‌باشد.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۵۳. در خلاصه گزارش سروی کشت کوکنار در افغانستان در سال ۲۰۱۷ که توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان و دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در ۱۳ نوامبر منتشر شد، تذکر رفته که در سال ۲۰۱۷ مناطق تحت

کشت کوکنار ۶۳ درصد افزایش یافته که در حدود ۳۲۸۰۰۰ هکتار زمین را احتوا میکند. این افزایش به عوامل مختلف از جمله بی ثباتی سیاسی، عدم کنترل حکومت و فقدان امنیت، فساد اداری و تعامل ضعیف مساعدت جامعه بین المللی ارتباط می گیرد، و این عوامل مانع تلاش ها در جهت امحای کشت کوکنار شده، و همچنان موجودیت نیروی کاری نهایت ارزان و تولید بیشتر این محصول، در نهایت مشوق برای کشت کوکنار گردیده است. بخش اعظم کشت کوکنار (۶۰ درصد) در مناطق جنوبی کشور صورت می گیرد. مناطق غربی کشور ۱۷ درصد، مناطق شمال ۱۳ درصد و مناطق شرقی ۷ درصد کشت کوکنار را تشکیل می دهد. مناطق باقیمانده (شمال شرقی و مرکزی) ۳ درصد کل کشت کوکنار را احتوا می کند. این گزارش همچنین افزایش ۸۷ درصدی تولید تریاک را نشان می دهد چنانچه تولید تریاک از ۴۸۰۰۰ تن در سال ۲۰۱۶ به ۹۰۰۰ تن [در سال ۲۰۱۷] افزایش یافته است.

۵۴. از ۲۷ آگست تا ۳۱ اکتوبر، نهاد های تنفیذ قانون دولت افغانستان مجموعاً ۴۳۸ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام داده اند که منجر به کشف و ضبط ۲۳۰ کیلو گرام هیروئین، ۷۰۰ کیلو گرام مورفین، ۲۷۳۶ کیلو گرام تریاک، ۴۴ کیلو گرام متامفتامین، ۵۶۹۹ کیلو گرام چرس، ۵۱۰ کیلو گرام مشتقات مواد جامد کیمیاوی، ۱۸۱۸۲ لیتر مشتقات مواد کیمیاوی مایع و ۲۲۵ تابلت کی (مواد مخدر مصنوعی) شده است. علاوه بر این، یک لابراتوار تولید هیروئین تخریب شده و ۷۶ واسطه نقلیه، ۲۰ میل سلاح و ۱۱۱ مایل نیز بدست آمده است. در همین حال، در جریان عملیات های مبارزه با مواد مخدر، حدود ۵۰۰ مظنون دستگیر شده و در جریان عملیات ۲ تن از نیروهای امنیتی افغانستان کشته و ۳ تن شان مجروح گردیده اند.

۵۵. در طول دوره گزارشدهی، پیشرفت های در تولید محصولات قانونی صورت گرفته است. طبق گزارش اداره مرکزی احصائی، در کشت زعفران، در مقایسه به فصل برداشت سال قبل، ۱۳۳ درصد افزایش رونما شده که در مجموع ۲۵۸۷۷ هکتار زمین را احتوا میکند. همچنین در تولید سبزیجات ۶۳ درصد، در تولیدات سیب ۵۷ درصد، در تولیدات انار ۴۰ درصد و در تولید بادام ۳۵ درصد افزایش در مقایسه با سال های ۲۰۱۵/۲۰۱۶ به میان آمده است.

VII. حمایت ماموریت

۵۶. علاوه بر پیشنهادات اخیر ارزیابی استراتژی یک یوناما (A/72/312-S/2017/696)، پلان های این ماموریت در امر بستن دفتر ولایتی فراه و ملی سازی [سپردن تمامی وظایف به کارمندان داخلی] در دفتر ولایتی فیض آباد تا قبل از پایان سال ۲۰۱۷، به خوبی پیش رفته است. علاوه بر این، ماموریت یوناما یک سلسله تدابیر را برای حصول اطمینان از نظارت کافی از دفتر فیض آباد توسط رئیس دفتر حوزوی کندز و ایجاد دسترسی مداوم به ولایت فراه از طریق دفتر حوزوی ولایت هرات برای تسهیل تماس منظم کارکنان یوناما با همکاران محلی شان در این ولایت، روی دست گرفته است. در فاصله زمانی ۱۶ آگست الی ۱۶ نوامبر، یوناما ۲۱ ماموریت هوایی و ۲۱۸ ماموریت زمینی و همچنین ۷۴۲ ماموریت آگاهی دهی که طی آن نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر حوزوی یوناما بازدید کرده اند، را روی دست گرفته است.

VIII. مشاهدات

۵۷. همانطوریکه در گزارش قبلی من اشاره شد، افغانستان ماه پر آشوبی را پس از حملهٔ انتحاری توسط واسطه نقلیه لاری که در ۳۱ ماه می در شهر کابل اتفاق افتاد و با اعتراضات مردم، انتقادات اپوزسیون سیاسی و عکس العمل طالبان همراه بود، پشت سر گذاشت. این امر به تدریج راه را برای یک دوره آرامش نسبی سیاسی باز کرد، زیرا فعالین عمده سیاسی تمرکز شانرا بر انتخابات آینده معطوف ساخته و نارضایتی های شانرا از طریق فعالیت سیاسی سازنده ابراز کردند. با این حال، این انکشافات نباید با خوش بینی در نظر گرفته شود. افغانستان کماکان با چالش های سیاسی، انتخاباتی، امنیتی و اقتصادی مواجه هست که نیازمند دیدگاه واحد و از همه مهمتر، تلاشهای قوی برای رسیدن به اجماع سیاسی در برابر منازعه است.

۵۸. تنها توافق از طریق مذاکره می تواند صلح و ثبات پایدار را برای افغانستان و منطقه به ارمغان آورد. با درک این واقعیت در داخل افغانستان و جامعه بین المللی، چالش اتخاذ رویکرد واقع بینانه برای صلح و ثبات به میان می آید. من تمام طرف ها را تشویق میکنم که به طور سازنده در تلاش های دیپلماتیک در جهت صلح با دیدگاه ترویج منافع و رفاه همه افغانان شرکت کنند. هیچ راه حل نظامی برای جنگ افغانستان وجود ندارد.

۵۹. زمینه سازی گفتگوی صلح در سراسر افغانستان توسط فعالین گوناگون، مورد مطالعه و بررسی قرار گرفته است، چنانچه محلات در مسایلی مایه نگرانی مانند استفاده از زمین، مدیریت آب و امنیت، سهم می گیرند. یوناما از اینگونه برنامه ها در سطح محلی حمایت می نماید، جایکه افغانها از حل مسالمت آمیز اختلافات بطور مناسب و معقول بهره می برند. من امیدوارم که مجموع این تلاشها در سطح ملی به تحرک مثبت در روند صلح کمک خواهد کرد. با توجه به تصویب استراتژی جدید صلح، من شورای عالی صلح را تشویق می کنم که به همه ای بخش ها و سطوح جامعه برسند تا برای ایجاد اجماع ملی به خاطر صلح کمک شود.

۶۰. در یک وضعیت منطقی پیچیده، همکاری قوی میان همسایگان برای ترویج ثبات و رفاه، بشمول محیط ممد و موثر برای گفتگوی بین الفغانی از اهمیت ویژه برخوردار است. منطقه آمادگی اش را برای ارائه پشتیبانی در اشکال مختلف نشان داده است که هر یک از این اشکال قابلیت های مهمی را فراهم می کند که می تواند فرایند صلح میان حکومت و طالبان به مالکیت افغانها را تقویت کند. اظهارات دور گذشته در نشست های عشق آباد، باکو، بروکسل، مسکو، سمرقند، ازبکستان و سایر نشست ها مایه دلگرمی مان شد زیرا همه ای این اظهارات بر اهمیت همکاری، اتحاد و یکپارچگی منطقی و نیاز به یک افغانستان صلح آمیز و مرفه تاکید داشتند. من تلاشها برای اطمینان از هماهنگی این برنامه ها را تشویق میکنم و از تمامی کشور های عضو که بالای طالبان نفوذ دارند، می خواهم تا برای صلح پایدار تلاش به خرج دهند.

۶۱. روند بطلی آمادگی های انتخاباتی بر تقویم تدویر انتخابات پارلمانی و شوراهای ولسوالی در سال ۲۰۱۸، فشار وارد کرده است. هرچند اقدامات ملموس در راستای ایجاد لست بهتر رای دهندگان و طرح لست های رای دهندگان مبتنی بر مراکز رایدهی برداشته شده است، تاخیر در تصمیمات کلیدی نگرانی های مردم در رابطه به ظرفیت کمیسیون های انتخاباتی برای تدویر انتخابات به موقع را افزایش داده است. تاخیر بالقوه در تقویم انتخابات، در یک فضای سیاسی مملو از احساسات، نگرانی های فوق را تقویت نموده است. من نهاد های مدیریت کننده انتخابات را تشویق می کنم که از نزدیک با شرکای سیاسی، جامعه مدنی و همکاران بین المللی شان کار کنند تا از برگزاری انتخابات معتبر در سال ۲۰۱۸ اطمینان حاصل گردد. برگزاری انتخابات در فضای نهایت ناامن، نیازمند تعهد قوی تمام نهاد ها و افراد ذیدخل در راستای تدویر صلح آمیز

و عدم مداخله در روند انتخابات می باشد و من تمام طرف ها در داخل و خارج از حکومت را تشویق می کنم تا رویکرد مسئولانه‌ای را در خصوص آمادگی های انتخاباتی پیشه کنند.

۶۲. سطح بلند درگیریهای مسلحانه دوامدار و تاثیرات ناگوار آن بر افراد ملکی کماکان به عنوان عامل نگرانی باقی مانده است. من عمیقاً نگران افزایش تلفات افراد ملکی ناشی از حملات هوایی توسط حکومت و نیروهای نظامی بین المللی هستم. به همین پیمانه تلفات افراد ملکی ناشی از استفاده بدون تفکیک مواد منفجره تعبیه شده توسط عناصر ضد حکومت هم آزار دهنده می باشد. این در حالیست که کاهش تعداد حوادث امنیتی و تاثیرات آن بر مراکز آموزشی و پرسونل آن دلگرم کننده می باشد زیرا این مسئله که مکاتب بطور دوامدار توسط گروهها و نیروهای مسلح مورد استفاده قرار گیرد، قابل قبول نیست. من مسئولیت تمام جوانب درگیر منازعه برای محافظت از افراد ملکی در جریان عملیات نظامی را یادآوری کرده و از آنان خواستار اقدامات اضافی برای کاهش تلفات ملکی هستم.

۶۳. اقدام حکومت در زمینه تصویب پالیسی ملی برای جلوگیری و کاهش تلفات ملکی و همچنان تصویب پروتوکول شماره ۵ کنوانسیون (۱۹۸۰) در مورد ممنوعیت و یا محدودیت استفاده از سلاحهای متعارف معین که می تواند بیش از حد مخرب بوده و یا تاثیرات غیر قابل توجیه داشته باشد، قابل استقبال می باشد. سازمان ملل متحد آماده است که حکومت را در تطبیق چنین پلان عمل در این عرصه ها حمایت فنی نماید.

۶۴. من انتخاب افغانستان در شورای حقوق بشر را که در ماه اکتوبر ۲۰۱۷ صورت گرفت، به این کشور تبریک می گویم. این یک فرصت خوبی برای تمامی نهاد های کشور است تا تدابیر عملی و موثری را در مطابق با قانون اساسی افغانستان و تعهدات حقوقی بین المللی روی دست گیرند. با توجه به این امر، من حکومت را تشویق می کنم که به تعقیب تعهدات عمومی، پروتوکول اختیاری کنوانسیون در مورد منع شکنجه و سایر رفتارهای ظالمانه، غیرانسانی و یا رفتار و مجازات توهین آمیز را تصویب و ملحوظات خود در مورد این کنوانسیون را لغو نماید.

۶۵. من از تعهد حکومت در راستای حمایت از حقوق زنان به ویژه تخصیص منابع برای تطبیق پلان ملی عمل برای "زنان، صلح و امنیت" استقبال می کنم. تطبیق این پلان باید در کاهش میزان خشونت علیه زنان که غیر قابل قبول می باشد، مساعد واقع شده، دسترسی زنان به عدالت را بهبود ببخشد و زمینه را برای مشارکت زنان در عرصه های سیاسی، مسلکی و عامه فراهم سازد. از حکومت باید بخاطر افزایش سطح مشارکت زنان در شورای عالی صلح تقدیر بعمل آید، هرچند بر طرف کردن یگانه والی زن در کشور، در طول دوره گزارشده، منبع ناامیدی است. حکومت در حال تکمیل گزارش به کمیته مبارزه با تبعیض علیه زنان که در مشوره با همه اقشار زنان ترتیب شده، می باشد و با گنجاندن مجدد فصل منع خشونت علیه زنان در کود جزای، دولت یکبار دیگر پیام اطمینان بخشی را در مورد تعهدات خود در جهت حفاظت از حقوق زنان ارسال میکند. من یکبار دیگر خواهان افزایش مشارکت با مفهوم زنان در عرصه سیاسی کشور میباشم.

۶۶. امنیت شخصی مستنطقین، قضات و سارنوالان، به ویژه کسانی که بالای قضایای حساس و یا قضایای مربوط به فساد اداری کار می کنند، منبع نگرانی جدی می باشد. گزارش های مداوم تهدید علیه برخی از کمیشنران، کارکنان و رهبری دارالانشای کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و مدافعان حقوق بشر نیز حاکی چنین وضعیت است. این مهم است تا اقدامات بیشتر برای محافظت این افراد در محل کار و محل اقامت شان روی دست گرفته شود تا آنان با اطمینان خاطر قادر به ادامه کار شان برای ایجاد یک جامعه عادلانه تر و فراگیر باشند.

۶۷. من از افزایش اراضی برای کشت کوکنار در سراسر افغانستان و پیامدهای آن برای منطقه و فراتر از آن به شدت ناراحت شدم چنانچه از سال ۲۰۱۶ تا ۲۰۱۷، در حدود ۶۳ درصد افزایش یافته است. همچنان، افزایش بی سابقه تولید هیروئین که به ۹۰۰۰ تن میرسد، نیز مایه نگرانی جدی است. افزایش روز افزون کشت کوکنار نه تنها تهدید جدی برای صحت و سلامت افغانها می باشد بلکه ناامنی را بیشتر می سازد، فضای انکشاف اقتصاد مشروع را محدود می سازد، و فاصله بین حکومت و مردم را که دولت مسئولیت عرضه خدمات به آنها است، افزایش می دهد. من از حکومت و جامعه بین المللی می خواهم که تلاشهای شان در امر مبارزه با کشت کوکنار به شمول گسترش فرصتهای انکشافی بدیل برای باشندگان محلی در سراسر افغانستان و همچنین تشدید تطبیق قانون بالای قاچاقبران مواد مخدر و پولشویی وابسته به آن را دو برابر سازند.

۶۸. باوجود چالش های بیشمار، تعهد حکومت برای پیشرفت در برنامه اصلاحات درخور حمایت است. در نشست مقامات عالیرتبه که به تاریخ ۵ اکتوبر برگزار شد، تمویل کنندگان تعهد شان برای توسعه افغانستان و مسیر آن برای خود – کفایی را مجدداً ابراز نمودند. تعهد حکومت برای تحقق برنامه مبارزه با فساد اداری و موفقیت مداوم مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری در امر رسیدگی و تعقیب عدلی قضایای فساد اداری در سطح بالا مایه دلگرمی من بوده است. تصویب استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری به تاریخ ۲۸ سپتمبر زمینه را برای رویکرد سیستماتیک و هماهنگ تر جهت مبارزه با فساد اداری فراهم می کند. برای تامین ثبات، تلاشهای حکومت در امر مبارزه با فساد اداری، تطبیق موثر این استراتژی در سراسر نهادهای خدمات ملکی، سکتور امنیتی، پارلمان و قوه قضائیه ضروری می باشد.

۶۹. من از تمام کارمندان سازمان ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه خود، تادامیچی یاماموتو، سپاسگذارم که با صداقت کامل به کار شان در امر تحقق تعهدات ما در راستای حمایت از مردم افغانستان در چنین شرایط چالش برانگیز ادامه می دهند.