

نشست هفتاد و یکم

نشست سال هفتاد و یکم

مجمع عمومی

شورای امنیت

اجندای شماره ۳۶

اوضاع در افغانستان

اوضاع در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی ملل متحد

۱ مقدمه

۱ این گزارش به تاسی از قطعنامه ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه (۲۰۱۶) ۲۲۷۴ شورای امنیت ارائه میگردد که به اساس آن از سرمنشی تقاضا شده است تا هر سه ماه پیرامون انکشافات در افغانستان گزارش دهد.

۲ گزارش یک معلومات تازه پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله تلاشهای سیاسی، بشری، انکشافی و حقوق بشر پس از ارایه گزارش قبلی ام (A/71/616-S/2016/768) فراهم میسازد. گزارش همچنان خلاصه تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و همچنان رویداد های منطوقی و بین المللی در ارتباط به افغانستان را نیز ارائه میدارد.

۲ تحولات مرتبط

۳ اشرف غنی رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجرائیه چهارچوب صلح و انکشاف ملی افغانستان را در نشست بروکسل در مورد افغانستان که بتاريخ ۵ ماه اکتوبر برگزار گردید، ارائه نمودند. در این نشست شرکای بین المللی افغانستان تعهد سپردند که مبلغ ۱۵.۲ میلیارد دالر امریکایی را جهت حمایت از اولویت های انکشافی افغانستان الی سال ۲۰۲۰ فراهم خواهند کرد. تنش های جاری در قوه اجرائیه و سلب اعتماد کردن چندین وزیر از سوی شورای ملی به نائباتی سیاسی افزود. این در شرایطی اتفاق افتید که نبرد های مسلحانه میان نیرو های امنیتی و طالبان در حال شدت گرفتن است. نام های کمیشنران کمیسیون های انتخاباتی بمنظور پیشبرد اصلاحات و آماده گی ها برای انتخابات اعلان گردیدند. حکومت برنامه های مبارزه علیه فساد اداری خویش را نیز تحقق بخشید. یک توافقنامه صلح میان حکومت و حزب اسلامی (به رهبری گلبدین) به امضاء رسید، اما چشم انداز گفتگو های صلح با طالبان بهبود نیافته است. افزایش سطح خشونت ها باعث آمار بلند تلفات ملکی، منجمله آمار بلند تلفات اطفال و تعداد قابل ملاحظه ای بیجاشده گان جدید گردید. آمار بازگشت مهاجرین افغان دارای مدرک و فاقد مدرک از کشور پاکستان بطور سریع افزایش پیدا کرد که وضعیت شکننده بشری را وخیم تر میسازد.

الف. تحولات سیاسی

۴ پس از یک دور تنش ها، رئیس جمهور غنی و آقای عبدالله گام هایی را در راستای رسیده گی به روابط کاری شان برداشتند. هر دو رهبر یک سلسله جلساتی را برگزار نمودند تا پیرامون اختلافات شان، منجمله تشریک قدرت، محول کردن مسئولیت ها میان مسئولین ارشد حکومت و تعیینات مقامات بلند پایه، بحث و گفتگو نمایند.

۵ سایر شخصیت های ارشد سیاسی در داخل نظام انتقادات شانرا مبنی بر کار شیوه های داخلی حکومت ابراز نمودند. بتاريخ ۲۴ اکتوبر، معاون نخست ریاست جمهوری، جنرال عبدالرشید دوستم، رئیس جمهور و رئیس اجرائیه را به خویش و قوم پرستی و قوم گرایی در تعیینات بطور رسمی متهم کرد. دفتر رئیس جمهور و رئیس اجرائیه اظهارات معاون نخست ریاست جمهوری را تقبیح کردند. سایر شخصیت های حکومتی نگرانی های شانر نیز بطور رسمی ابراز نمودند. احمد ضیا مسعود، نماینده خاص رئیس جمهور در امور اصلاحات و حکومتداری خوب روی ضرورت به حل و فصل کشیده گی ها میان رهبران حکومت تأکید نمود. آقای سرور دانش، معاون دوم ریاست جمهوری و آقای محمد محقق، معاون دوم ریاست اجرائیه خواهان توجه بیشتر در مورد تشریک قدرت در حکومت گردیدند و روی نیاز به بهبود روابط کاری میان اعضای حکومت تأکید نمودند.

۶ دومین سالگرد حکومت وحدت ملی بدون کدام رویداد قابل توجهی گذشت، اما تنش های عمیق تا هنوز هم ایجاب رسیده گی سازنده را مینمایند. پس از اظهارات قبلی مبنی براینکه توافقنامه سیاسی سال ۲۰۱۴ که به اساس آن حکومت وحدت ملی ایجاد گردید و پس از دو سال از زمان امضای آن به پایان میرسد، شورای حراست و ثبات افغانستان در مراسم تجلیل از دوساله گی حکومت بتاريخ ۲۱ سپتامبر اظهار داشت که این شورا سعی مینماید تا حکومت را در راستای انجام مأموریت پنج ساله اش کمک نماید. بتاريخ اول نوامبر، شورا یک کمیسیونی را تشکیل داد تا در حل و فصل اختلافات میان حکومت همکاری نماید. سایر شخصیت های سیاسی مخالف، منجمله حامد کرزی، رئیس جمهور اسبق و طرفدارانش در زمینه یک موقف انتقادی داشتند.

۷ اعتراضات در برابر حکومت از سوی جنبش روشنایی متشکل از اقوام هزاره بخاطر تغیر مسیر یک پروژه بزرگ زیربنایی تمویل لین برق و نماینده گی وسیع تر جوانان ملیت هزاره در حکومت ادامه پیدا کرد. در عین زمان، پس از مراسم خاکسپاری مجدد حبیب الله کلکانی از سوی فعالین ملیت تاجک در ماه سپتامبر، تظاهر کننده گان از ملیت پشتون چندین تظاهرات را در کابل و ولایت های جنوبشرقی نیز راه اندازی نمودند. حزب اسلامی ثبت و راجستر شده به رهبری (ارغندیوال) گردهمایی هایی را در حمایت از امضای توافقنامه صلح میان حکومت و حزب اسلامی به رهبری (حکمتیار) در سراسر کشور راه اندازی نمود، اما مردم در ولایت بغلان اعتراضاتی را علیه این توافقنامه راه اندازی نمودند.

۸ در اواسط ماه نوامبر، مجلس نماینده گان شورای ملی وزرای ارشد کابینه را به دلیل کمتر مصرف نمودن بودجه های انکشافی شان سلب صلاحیت نمودند. بین تاریخ ۱۲ و ۱۵ ماه نوامبر، مجلس نماینده گان شورای ملی از جمع شانزده وزیر احضار شده به هفت تن آنان رأی عدم اعتماد دادند که این وزرا عبارت بودند از صلاح الدین ربانی، وزیر امور خارجه، محمود بلیغ، وزیر فواید عامه، نسرین اوریاخیل، وزیر کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین، اسدالله حنیف بلخی، وزیر معارف، محمدالله بتاش، وزیر ترانسپورت و هوانوردی، فریده مهمند، وزیر تحصیلات عالی و محمد رزاق واحدی، وزیر مخابرات و تکنالوژی معلوماتی. بتاريخ ۱۹ اکتوبر، گلاب منگل، وزیر اقوام و قبایل بعنوان والی ننگرهار تعیین گردید و بتاريخ ۷ نوامبر، عبدالباری جهانی از مقام اش بحیث وزیر اطلاعات و فرهنگ استعفاء داد. وزارت معادن و پترولیم و اداره مستقل ارگانهای محل برای چندین ماه بدون وزیر و رئیس بسر میبردند. با برکناری وزرای کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین و همچنان تحصیلات عالی صرف دو خانم وزیر در کابینه باقی ماندند.

۹ حکومت تعهد اش را در راستای تطبیق اصلاحات انتخاباتی در اعلامیه کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان یکبار دیگر اعلام کرد. بتاريخ ۲۵ سپتامبر، پس از عدم تصویب فرمان قبلی ریاست جمهوری در مورد قانون انتخابات از سوی پارلمان در ماه جون، حکومت فرمانی را صادر نمود که به اساس آن قانون انتخابات و همچنان قانون تشکیل،

وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات را در یک قانون واحد مدغم نمود. یک سلسله پیشنهادات کمیسیون خاص اصلاح نظام انتخاباتی را که در سال ۲۰۱۵ تشکیل یافت، منجمله تغییر ترکیب کمیته گزینش، تعیین کمیشنران جدید کمیسیون انتخابات، کاهش اعضای کمیسیون مستقل انتخابات از ۹ کمیشنر به ۷ کمیشنر و همچنان کاهش دوره کاری آنان از شش سال به پنج ساله توأم با معیاد کاری متفاوت نیز شامل این قانون گردید. این قانون کمیسیون مستقل انتخابات را مکلف میسازد تا حوزه های انتخاباتی را برای انتخابات آینده پارلمانی و شوراهای ولایتی به کابینه طی مدت سه ماه از آغاز کار اش پیشنهاد نماید.

۱۰ پروسه استخدام برای کمیسیونهای انتخاباتی آینده بتاریخ ۲۸ سپتامبر آغاز گردید. یک کمیته گزینش ایجاد گردید و نامزدان برای کمیسیونهای انتخاباتی را در یک جلسه علنی در حضور جامعه مدنی، رسانه ها و جامعه بین المللی انتخاب نمود. دو فهرست کوتاه شامل ۲۱ نامزد برای کمیسیون مستقل انتخابات و ۱۵ نامزد برای کمیسیون مستقل رسیده گی به شکایات بتاریخ ۹ نوامبر به رئیس جمهور غنی معرفی گردیدند و روز بعد کمیته گزینش نام های نامزدان را اعلان نمود. بتاریخ ۱۲ و ۱۷ نوامبر، رئیس جمهور غنی و آقای عبدالله هر دو مشترکا با شخصیت های سیاسی پیرامون پروسه تعیینات بحث و گفتگو نمودند. بین تاریخ ۱۴ و ۱۷ نوامبر، یک هیئت به ریاست رئیس جمهور غنی که متشکل از آقای عبدالله، معاون دوم ریاست جمهوری، لوی سارنوال، رئیس کمیسیون مستقل نظارت از تطبیق قانون اساسی و نماینده ستره محکمه بود با نامزدان فهرست کوتاه مصاحبه انجام دادند. اعضای کمیسیون های مستقل انتخابات بتاریخ ۲۲ نوامبر اعلان گردید که از جمله دوازده کمیشنر، سه کمیشنر آنان را زنان تشکیل میدادند.

۱۱ هیچگونه تحرک اساسی در راستای پروسه صلح میان حکومت و طالبان وجود نداشت. پس از نشر یک سلسله گزارشات در مطبوعات در ماه اکتوبر، یکتن از سخنگویان طالبان رسماً تأیید نمود که یک هیئت از کمیسیون سیاسی مستقر در قطر به پاکستان سفر نمود تا پیرامون مسایل مختلف مربوط به افغانستان با رهبری این گروه و مقامات پاکستانی بحث و گفتگو نمایند.

۱۲ بتاریخ ۲۹ سپتامبر، حکومت و حزب اسلامی به رهبری (گلبدین) یک توافقنامه صلح را به امضاء رسانیدند. در یک توافقنامه ۲۵ ماده ای، حزب اسلامی به رهبری (گلبدین) قانون اساسی افغانستان را رسماً برسمیت شناخته و تعهد سپرد که فعالیت های نظامی خویش را متوقف میسازد. در عین حال، حکومت از مشارکت این حزب در پروسه سیاسی استقبال نموده اعضای برجسته آنرا از فهرست تعزیرات بین المللی بیرون و یک تعداد اعضای سابق این حزب را شامل نیروهای امنیتی افغانستان میسازد. این در حالیست که حکومت از هیچگونه پروسه مشخص بررسی یا شناسایی همچو افراد مبنی بر دخیل بودن آنها در جرایم سنگین مانند نقض قانون بشردوستانه یا قانون بین المللی حقوق بشر مغایر قانون بین المللی نام نبرده است. برعلاوه، این توافقنامه معافیت از پیگیری قانونی اعضای حزب اسلامی را در پیوند به فعالیت های سیاسی و نظامی در گذشته تضمین نمود و به حکومت تعهد رهایی مشروط زندانیان و محبوسین مشخص را نمود و همچنان تعهد بازگشت مصئون خانواده های مهاجر منسوب به این حزب را از کشور پاکستان و جمهوری اسلامی ایران سپرد.

۱۳ بتاریخ ۲۰ اکتوبر، رئیس جمهور غنی فرمانی را مبنی بر ایجاد یک کمیسیون مشترک اجرائیوی متشکل از نماینده گان حکومت و حزب اسلامی به رهبری (گلبدین) صادر نمود تا از چگونگی تطبیق این توافقنامه نظارت نماید. این کمیسیون نخستین نشست اش را بتاریخ ۶ نوامبر برگزار کرد. در یک فرمان دومی، به نیروهای امنیتی افغانستان هدایت داده شد تا جنگ در برابر ملیشه های مربوط به حزب اسلامی (گلبدین) را الی تکمیل پروسه ادغام آنان متوقف سازند. بحث ها پیرامون حذف نام رهبری این حزب، گلبدین حکمتیار، از فهرست افراد تحت تعزیرات در فهرست قطعنامه شماره ۱۲۶۷ سال (۱۹۹۹) شورای امنیت ملل متحد ادامه پیدا کرد. تا کنون هیچگونه درخواست رسمی مبنی بر حذف نام آقای حکمتیار از فهرست تعزیرات نه از جانب افغانستان بعنوان کشور اصلی و نه هم از سوی حکومت ایالات متحده آمریکا بعنوان کشور شامل کننده در فهرست تعزیرات به کمیته شورای امنیت تحویل داده نشده است. بتاریخ ۱۲ نوامبر، آقای حکمتیار طی اعلامیه اظهار داشت که حزب اسلامی به رهبری (گلبدین) هیچگونه ارتباطی نه با شبکه

القاعده و نه هم با دولت اسلامی عراق و شام (داعش) و یا سایر گروه های تروریستی نداشته است. عدم ارتباط با این گروه های یکی از پیش شرط ها برای حذف نام از فهرست تعزیرات است.

۱۴ شورای عالی صلح یک سلسله پیشرفت هایی در راستای ایجاد ساختار تشکیلاتی آینده اش داشت. این پیشرفت ها شامل نهایی سازی یک فهرست ۵۲ نفری اعضا، تکمیل نمودن پروسه مشوره خواهی پیرامون استراتیژی صلح و مصالحه ملی افغانستان و ارائه یک ساختار تشکیلاتی تجدید نظر شده به مراجع تمویل کننده بتاريخ ۵ اکتوبر بود. شوراهای ولایتی صلح با تشکیلات کمتر به فعالیت های شان ادامه دادند و توسعه فعالیت ها به سطح کشور از سوی مقامات محلی، رهبران قومی و علما بنابر دلایل امنیتی و وجوه مالی محدود باقی ماند و این موضوع تا هنوز هم مورد بحث و گفتگو قرار دارد.

ب امنیت

۱۵ اوضاع امنیتی در جریان تهیه این گزارش توأم با تشدید درگیری های مسلحانه میان نیروهای امنیتی افغانستان و طالبان وخیم تر گردید. بطور کلی، تعداد درگیری های مسلحانه بین ماه جنوری و ماه اکتوبر ۲۰۱۶ الی ۲۲ درصد در مقایسه با سال ۲۰۱۵ افزایش پیدا کرد که با این ترتیب درگیری های مسلحانه به بلندترین سطح آن، از زمانیکه ملل متحد ثبت این رویداد ها را در سال ۲۰۰۷ آغاز نمود، رسید و در مقایسه با سال ۲۰۱۱ بلندتر بود. باوجود اینکه نیروهای امنیتی افغانستان در تأمین امنیت مراکز ولایات موفق بودند، اما پیوسته با چالشها از سوی طالبان مواجه بودند.

۱۶ در جریان فصل خزان، طالبان به حملات شدید شان ادامه داده و فشار های شانرا بالای مراکز ولایت های هلمند، ارزگان، فراه و کندز تشدید بخشیدند. در عین زمان، طالبان کنترل حکومت در ولسوالی های کلیدی را پیوسته به چالش مواجه ساخته و سعی نمودند تا شاهره های کلیدی و مسیر های تدارکاتی را قطع نمایند. بین تاریخ ۱۶ اگست و ۱۷ نوامبر، ملل متحد به تعداد ۶۲۶۱ رویداد امنیتی را در سراسر کشور ثبت نمود. این تعداد رویداد های امنیتی ۹ درصد افزایش را در مقایسه با سال ۲۰۱۵ و ۱۸ درصد افزایش را در مقایسه به عین زمان در سال ۲۰۱۴ نشان میدهد.

۱۷ بتاريخ ۳ اکتوبر، طالبان وارد مرکز شهر کندز گردیدند. پس از اینکه طالبان بعد از یک هفته از مرکز شهر رانده شدند، جنگجویان این گروه یک حضور قابل ملاحظه ای را باوجود راه اندازی عملیات های تصفیوی از سوی نیروهای امنیتی افغانستان به حمایت نیروهای نظامی بین المللی در حومه شهر حفظ نمودند. طالبان همچنان مراکز اداری ولسوالی های غورماچ (ولایت فاریاب)، اومنا (ولایت پکتیکا) و نوی بارکزی (ولایت هلمند) را بر علاوه راه اندازی حملات در برابر مراکز ولسوالی ها در شمالشرق، شمال، جنوبشرق و مناطق شرقی، در تصرف خود در آوردند. نیروهای امنیتی افغانستان صرف کنترل ولسوالی غورماچ را دوباره در دست گرفتند.

۱۸ با توجه به تداوم شیوه های قبلی، در جریان تهیه این گزارش، درگیری های مسلحانه بیشترین یا ۶۵ درصد مجموع رویداد های امنیتی را تشکیل میداد که پس از کارگیری از اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده بیشترین یا ۱۸ درصد مجموع رویداد های امنیتی را تشکیل میداد. مناطق جنوب، جنوبشرقی و شرقی پیوسته شاهد بیشترین رویداد های امنیتی بوده اند که ۶۶ درصد مجموع رویداد های ثبت شده در جریان تهیه این گزارش در همین مناطق اتفاق افتاده اند.

۱۹ عناصر مخالف حکومت به حملات نامتقارن شان از طریق اختطاف ها، ارباب و کشتار ادامه دادند. در مجموع، از تاریخ ۱۶ اگست الی ۱۷ نوامبر، به تعداد ۱۸۳ مورد قتل، بشمول ۲۷ رویداد سوی قصد ناکام ثبت گردیدند که این رقم یک کاهش ۳۲ درصدی را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ نشان میدهد. بر علاوه، به تعداد ۸۰ رویداد اختطاف، بشمول یازده مورد اختطاف جمعی در سراسر کشور ثبت گردیدند. تعداد حملات انتحاری از ۱۸ رویداد در عین زمان در سال ۲۰۱۵ به ۱۹ رویداد افزایش پیدا کرد. حملات در برابر اهداف بزرگ در کابل ادامه پیدا کرد. از این جمله

حمله گروهی در برابر وزارت دفاع بتاريخ ۵ سپتامبر، منجر به کشته شدن ۴۱ نفر گردید و طالبان مسئولیت این حمله را بعهده گرفتند. بتاريخ ۱۲ نوامبر، طالبان مسئولیت حمله انتحاری در برابر میدان هوایی بگرام در ولایت پروان را که منجر به کشته شدن چهار نفر گردید، بعهده گرفتند.

۲۰ ظرفیت عملیاتی نیروهای امنیتی افغانستان در بخش های فرماندهی و کنترل، رهبری و لوژستیک زیر فشار قرار گرفتند. یک سلسله پیشرفت های در عرصه بهبود بخشیدن آماده گی نیروهای هوایی افغانستان و مدیریت عملیات ها صورت گرفت. در ماه اکتوبر، کمیت نیروهای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان بالترتیب به ۸۷ و ۹۵ درصد کمیت تعیین شده رسید.

۲۱ بر علاوه درگیری ها میان نیروهای امنیتی افغانستان و طالبان، درگیری با دولت اسلامی عراق و شام (داعش) ولایت خراسان نیز ادامه پیدا کرد. از زمان ارائه گزارش قبلی ام بدینسو، نیروهای امنیتی افغانستان با حمایت جنگ افزار های نیروهای نظامی بین المللی، به حملات منظم هوایی و زمینی شان در برابر گروه داعش ولایت خراسان در ولایت های ننگرهار و کنر ادامه دادند. گروه داعش ولایت خراسان چهار حمله انتحاری، بشمول حمله ۱۱ اکتوبر در کابل در جریان تجلیل از مراسم عاشورا و حمله ۲۱ نوامبر در ولایت کابل علیه یک مسجد اهل تشیع، را انجام دادند. سایر حملات انتحاری را که گروه داعش ولایت خراسان مسئولیت آنها را بعهده گرفتند شامل یک حمله انتحاری بتاريخ ۳۱ اکتوبر در برابر مهمانخانه رهبران محلی در ولسوالی پچیراگان ولایت ننگرهار و یک حمله انتحاری دیگر بتاريخ ۱۶ نوامبر در برابر واسطه نقلیه عامل نیروهای خاص امنیتی ریاست جمهوری در کابل بود که منجر به کشته شدن هشت فرد ملکی و مجروح شدن سیزده تن دیگر گردید.

۲۲ در جریان تهیه این گزارش، ۲۶ رویدادی که ثبت شده اند بطور مستقیم و یا غیرمستقیم در برابر ملل متحد بوده اند. این رویداد ها شامل یک مورد قتل، پنج مورد ارباب و هشت مورد رویداد های جرمی بوده اند که کارمندان ملل متحد را متاثر نمود. بتاريخ ۲۲ اکتوبر در ولایت ننگرهار، یک مأموریت زمینی ملل متحد با پرتاب راکت بطور مستقیم مورد هدف قرار گرفت. هیچگونه تلفات جانی به کارمندان ملل متحد وارد نگردید. باتوجه به اوضاع روبه وخامت امنیتی، ملل متحد سفر های بازدید از ساحه را در شهر های کندز و فراه در ماه اکتوبر بطور مؤقت کاهش داد. عملیات در هر دو محل از سر گرفته شده اند.

ج همکاریهای منطقه ای

۲۳ از زمان ارائه گزارش قبلی ام تاکنون، روابط میان افغانستان و پاکستان تیره باقی مانده است. باوجود آنهم، گفتگوها، منجمله پیرامون همکاریهای اقتصادی ادامه پیدا کرد. در حاشیه کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان، رئیس جمهور غنی با مشاور امور خارجی صدر اعظم پاکستان آقای سرتاج عزیز دیدار و گفتگو نمود. حکومت پاکستان مبلغ ۵۰۰ میلیون دالر کمک اقتصادی به افغانستان را وعده سپرد که از سوی رئیس جمهور و آقای عبدالله رسماً مورد سپاس و قدردانی قرار گرفت. اما بتاريخ ۷ اکتوبر، چندین عضو ولسی جرگه شورای ملی و تظاهر کننده گان در پکتیکا از رئیس جمهور خواستند تا کمک از جانب پاکستان را رد نماید و پاکستان را به حمایت از تروریسم متهم نمودند و خواهان توقف حمایت پاکستان از تروریسم گردیدند. رئیس جمهور غنی حمله ۲۴ اکتوبر در کوئته پاکستان را که منجر به کشته شدن دست کم ۶۱ کدر پولیس گردید تقبیح نمود و یکبار دیگر خواهان همکاریهای منطقی در برابر تروریسم گردید.

۲۴ افغانستان و هند به همکاریهای نزدیک شان ادامه دادند. بتاريخ ۱۴ و ۱۵ سپتامبر، رئیس جمهور غنی از دهلی جدید بازدید نمود. در این بازدید نخست وزیر هند، ناریندرا مودی، به همان نگرانی ها اشاره نموده و خواهان توقف حمایت و فراهم ساختن پناه گاه های امن به تروریسم، منجمله آنهایی که افغانستان و هند را مورد هدف قرار میدهند، گردید. حکومت هند تعهد یک کمک اضافی یک میلیارد دالری را برای انکشاف افغانستان سپرد و تعهد اش را برای ترانزیت کالا ها از طریق دهلیز تجارتي سه جانبه ایران - افغانستان - هند از بندر چابهار ایران تجدید نمود. بتاريخ ۱۶ سپتامبر، وزارت خارجه پاکستان یکبار دیگر نگرانی اش را مبنی بر استفاده روز افزون قلمرو افغانستان توسط یک کشور

"همسایه" جهت انجام فعالیت های خرابکارانه در داخل خاک پاکستان ابراز نمود. بتاريخ ۲۱ سپتامبر، یک نشست سه جانبه میان افغانستان، هند و ایالات متحده امریکا در نیویارک برگزار گردید که در این نشست طرفین روی منافع مشترک شان در راستای تحقق صلح و امنیت در منطقه و مبارزه در برابر تروریسم تأکید نمودند. بتاريخ ۴ اکتوبر، اتحادیه اروپا میزبان یک ضیافت شبانه با اشتراک شرکای بین المللی و کشور ها، بشمول کشور های منطقه بود. اتحادیه اروپا گفت که اکنون تفاهم مشترک جهت حمایت سیاسی منطقه ای برای صلح و مصالحه در افغانستان وجود دارد.

۲۵ افغانستان تلاشهایی را جهت سهیم ساختن کشور های حوزه خلیج در پروسه صلح و همکاری در راستای مبارزه علیه تروریسم انجام داد. بتاريخ ۱۷ الی ۱۹ اکتوبر، آقای عبدالله از کشور عربستان سعودی بازدید نمود که پادشاه عربستان، سلمان بن عبدالعزيز آل سعود، تعهد سپرد که در پروسه صلح، مبارزه علیه تمویل تروریسم و فراهم ساختن کمک های انکشافی افغانستان را کمک و همکاری مینماید. بتاريخ ۲۵ اکتوبر، رئیس جمهور غنی به کشور قطر سفر نمود که رهبری این کشور تعهد سپرد که پروسه صلح را حمایت مینماید و اعلان نمود که این کشور قصد دارد تا سفارت خویش را در کابل افتتاح نماید.

۲۶ انکشاف زیربناها و همکاریهای امنیتی میان کشور های آسیای میانه، افغانستان و جمهور اسلامی ایران ادامه پیدا کرد. بتاريخ ۷ سپتامبر، کار اعمار خط آهن در بخش افغانستان که ولایت هرات را در غرب افغانستان با شبکه خط آهن ایران وصل مینماید، آغاز گردید. هدف بازدید آقای رضوی والی ولایت خراسان جمهوری اسلامی ایران از هرات بتاريخ ۳۰ اکتوبر نیز تجارت و اتصال بود. ترکمنستان و افغانستان یک سکاتور خط آهن را که خط آهن اتمیارد امام نظر در ترکمنستان را با آقینه در افغانستان وصل مینمایند بتاريخ ۳۰ اکتوبر افتتاح نمودند. همکاریهای منطقوی پیرامون رسیده گی به چالش های امنیتی و ابتکارات جهت تقویت همکاریهای اقتصادی منطقه ای موضوع بحث نشست هئیت عالیرتبه پروسه قلب آسیا - استانبول که بتاريخ ۲۳ سپتامبر در نیویارک برگزار گردید، بود. در جریان نشست فرعی همکاریهای اقتصادی منطقه ای که بتاريخ ۴ اکتوبر در حاشیه کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان برگزار گردید، روی نیاز به ربط دادن انکشاف زیربنا ها به پالیسی همکاریهای منطقه ای تأکید بعمل آمد که در این نشست کشور های منطقه از پنج پروژه اتصال منطقوی جهت انتقال کالاها، انرژی و معلومات که بعنوان اولویت ها از سوی افغانستان شناسایی گردیدند، استقبال نمودند. بتاريخ ۲ و ۳ نوامبر، در نشست شورای سران حکومت سازمان همکاریهای شانگهای در بیشکیک، قرغزستان، آقای عبدالله خواهان عضویت کامل افغانستان در این سازمان گردیده و تأکید نمود که این سازمان یک مرجع مهم برای همکاریهای امنیتی منطقه ای است.

۲۷ در جریان تهیه این گزارش، افغانستان و ازبیکستان همکاریهای شانرا افزایش دادند. در حاشیه کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان بتاريخ ۴ اکتوبر، رئیس جمهور غنی با وزیر خارجه ازبیکستان، عبدالعزیز کمیلوف، پیرامون همکاریهای دوجانبه اقتصادی دیدار و گفتگو نمود. بتاريخ ۱۸ و ۱۹ اکتوبر، آقای ربانی، وزیر امور خارجه افغانستان جهت اشتراک در چهل و سومین نشست شورای وزرای خارجه سازمان همکاریهای اسلامی به تاشکند سفر نمود. در جریان این سفر، وزیر خارجه افغانستان پیمان استرداد را با وزیر خارجه ازبیکستان آقای کمیلوف به امضاء رسانید که وزیر خارجه ازبیکستان تعهد کشور اش را برای تقویت همکاریهای دوجانبه و اشتراک فعالانه در همه نشست های بین المللی در مورد افغانستان ابراز نمود.

۳ حقوق بشر

۲۸ بتاريخ ۱۹ اکتوبر، هیئت معاونت ملل متحد (یوناما) در افغانستان گزارش محافظت از افراد ملکی در جریان درگیری های مسلحانه خویش را که اول جنوری الی ۳۰ سپتامبر را در بر میگیرد، پخش نمود. یوناما به تعداد ۸۳۹۷ نفر تلفات ملکی را که شامل (۲۵۶۲ نفر کشته و ۵۸۳۵ نفر مجروح) است، ثبت نمود که این رقم تلفات یک فیصد کاهش را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ نشان میدهد. این ارقام تلفات شامل ۸۷۷ نفر زنان (۲۴۰ نفر کشته و ۶۳۷ نفر

مجروح) میباشند که در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ دوازده درصد کاهش را نشان میدهد. یوناما ۶۱ درصد مجموع تلفات ملکی را به عناصر مخالف حکومت، ۲۳ درصد به نیروهای نظامی طرفدار حکومت و ۱۱ درصد به درگیری های زمینی میان نیروهای نظامی طرفدار حکومت و عناصر مخالف حکومت که قسماً تثبیت شده نتوانست، نسبت داد. از مجموع تلفات ملکی، پنج درصد آن به اشیای منفجر نشده یا اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ نسبت داده شده است. درگیری های زمینی عامل عمده تلفات ملکی باقی مانده و باعث ۳۹ درصد مجموع تلفات ملکی گردیده است که پس از آن حملات انتحاری و حملات پیچیده یا گروهی و همچنان اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده دومین عامل عمده تلفات ملکی بوده اند. اگرچه یوناما کاهش را در میزان تلفات ملکی ناشی از حملات انتحاری و پیچیده و یا گروهی و اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده ثبت نموده است، اما تلفات اطفال در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ یک کاهش ۱۵ درصدی داشته است.

۲۹ همچنان یوناما یک افزایش ۶۷ درصدی در میزان تلفات ملکی ناشی از اشیای انفجاری باقی مانده از جنگ و همچنان یک افزایش ۷۲ درصدی در میزان تلفات ملکی ناشی از عملیات های هوایی از سوی نیروهای بین المللی و افغان را نیز ثبت نموده است. این شیوه از ماه سپتامبر الی نوامبر ادامه پیدا کرد که از اثر اجرای عملیات های هوایی در برابر عناصر مخالف حکومت به افراد ملکی در ولایت های ننگرهار، ارزگان و کندز تلفات وارد گردید. این عملیات ها شامل یک حمله هوایی از نیروهای بین المللی در برابر طالبان در شهر کندز بتاريخ ۳ نوامبر بود که منجر به کشته شدن ۳۲ فرد ملکی و مجروح شدن ۵۰ فرد ملکی دیگر گردید که اکثریت آنان را زنان و اطفال تشکیل میداد. بتاريخ ۲ اکتوبر، گروه کاری که توسط بورد جلوگیری و کاهش تلفات ملکی ایجاد گردیده بود تا مسوده یک پلان عمل را جهت تطبیق پالیسی ملی پیرامون کاهش تلفات ملکی آماده سازد، نخستین نشست اش را برگزار کرد. به وزارت های زیربسط مشوره داده شد تا مطابق به این پلان عمل قواعد درگیری شانرا مورد بازنگری قرار دهند. یوناما بعنوان یک عضو گروه کاری و ناظر بورد جلوگیری و کاهش تلفات ملکی مشوره های تخنیکی را در مطابقت به قانون و روش های بین المللی فراهم میسازد.

۳۰ طالبان بالای شهر کندز حمله نمودند که این حمله منجر به درگیری در حومه شهر گردید و الی ۱۳ ماه اکتوبر ادامه پیدا کرد. بین تاریخ ۳ و ۱۳ اکتوبر، یوناما یک رقم ابتدایی ۳۲۸ نفر تلفات ملکی (۱۰ نفر کشته و ۳۱۸ نفر مجروح) را از اثر وقوع رویداد ها در شهر کندز و نواحی اطراف آن ثبت نمود. قرار گزارش، اکثریت تلفات ملکی از اثر درگیری های زمینی میان طالبان و نیروهای امنیتی افغان وارد گردیدند.

۳۱ حملات از سوی عناصر مخالف حکومت جهت مستقیماً هدف قرار دادن افراد و یا ساحات پرجمعیت ملکی ادامه پیدا کرد. بتاريخ ۱۱ اکتوبر، دولت اسلامی - ولایت خراسان مسئولیت یک حمله گروهی و پیچیده در برابر یک زیارت اهل تشیع در جریان برگزاری مراسم عاشورا در کابل را بعهده گرفت که در نتیجه این حمله به تعداد ۱۹ فرد ملکی کشته و ۶۰ تن دیگر مجروح گردیدند. بتاريخ ۱۲ اکتوبر، در ولسوالی بلخ، ولایت بلخ، در نتیجه از راه دور منفجر ساختن یک ماین جاسازی شده در یک زیارت اهل تشیع به تعداد ۱۸ فرد ملکی کشته و به تعداد ۴۷ فرد ملکی دیگر مجروح گردیدند. هیچ گروهی مسئولیت این رویداد را بعهده نگرفتند. بتاريخ ۱۰ نوامبر، یک فرد حمله کننده انتحاری واسطه مملو از مواد انفجاری را در برابر کنسلگری آلمان در شهر مزار شریف منفجر نمود که در نتیجه این انفجار به تعداد ۴ فرد ملکی کشته و به تعداد ۱۲۸ فرد ملکی دیگر، بشمول ۱۹ زن و ۳۸ طفل مجروح گردیدند. طالبان مسئولیت این رویداد را بعهده گرفتند. بتاريخ ۲۱ نوامبر، در نتیجه یک حمله انتحاری در برابر یک مسجد اهل تشیع در کابل دست کم به تعداد ۳۲ فرد ملکی کشته و به تعداد ۵۰ فرد ملکی دیگر مجروح گردیدند. دولت اسلامی - ولایت خراسان مسئولیت این حمله را بعهده گرفت.

۳۲ بتاريخ ۱۸ اکتوبر، یوناما یک گزارشی را در مورد حمله در کابل بتاريخ ۲۳ جولای علیه تظاهر کننده کان از ملیت هزاره که در نتیجه آن به تعداد ۸۵ فرد ملکی کشته و به تعداد بیشتر ۴۰۰ نفر دیگر مجروح گردید، پخش نمود. در گزارش آمده بود که حمله عمدی در برابر افراد ملکی نقض صریح قانون بشردوستانه بین المللی بوده و یک جنایت جنگی

تلقی می‌گردد. همچنان در گزارش تذکر بعمل آمده بود که به نظر رسید این حمله بطور عمدی در برابر افراد مربوط به یک ملیت و فرقه مذهبی خاص صورت گرفته بود. دولت اسلامی - ولایت خراسان مسئولیت این حمله را بعهده گرفت که خود نمایانگر ترویج انزجار مذهبی و خشونت است.

۳۳ بین تاریخ اول جولای و ۳۰ سپتامبر، گروه کاری نظارت و گزارشدهی به تعداد ۴۳۸ رویداد را که منجر به تعداد ۹۱۹ نفر تلفات ملکی (۲۴۵ نفر کشته و ۶۷۴ نفر مجروح) گردید، ثبت و تثبیت نمود. درگیری های زمینی عمده ترین عامل وارد آوردن تلفات به اطفال باقی ماند که منجر به ۵۱۲ نفر تلفات ملکی گردید. با وارد آوردن ۱۴۹ نفر تلفات به اطفال، اشیای انفجاری از قبل تعبیه شده و اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ با وارد آوردن تعداد ۱۳۵ نفر تلفات به اطفال دومین عامل تلفات ملکی بوده اند. گروه کاری تلفات باقی مانده اطفال را به تاکتیک های مانند بمباردمان هوایی، رویداد های قتل های هدفمندانه که در آن اطفال از محل عبور می‌کردند و همچنان حملات انتحاری نسبت دادند.

۳۴ گروه کاری کشوری ۴۱۱ مورد تلفات اطفال را (۴۵ درصد) و یا بیشترین تعداد آنها را به عناصر مخالف حکومت، بشمول ۳۲۴ نفر تلفات را به طالبان، ۳۳ درصد را به نیروهای طرفدار حکومت، بشمول ۸۲ درصد را به نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان نسبت دادند. پنج مورد تلفات را به شلیک های آنسوی مرز نسبت دادند. ۲۰۰ مورد متباقی تلفات اطفال به هیچ یک از طرف های درگیر نسبت داده نشده اند. در جریان تهیه این گزارش، گروه کاری به تعداد ۳۸ رویداد را که مراکز یا پرسونل صحتی را مورد هدف قرار داده و یا متأثر نموده است در مقایسه با ۱۹ مورد در ربع قبل تثبیت نمودند. گروه کاری همچنان ۳۴ رویداد را که معارف و یا پرسونل معارف را مورد هدف و یا متأثر نموده است نیز تثبیت نمودند. برعلاوه، این گروه سه رویداد اختطاف یک دختر و ده پسر و یک رویداد عدم دسترسی به کمک های بشری را تثبیت نمود. گروه کاری استخدام و کاری گیری از ده پسر را شناسائی و تثبیت نمود. اکثریت تخطی ها به عناصر مخالف حکومت نسبت داده شده اند. وزارت امور داخله به افزایش تعداد بخش های محافظت از اطفال در مراکز جلب و جذب پولیس ملی افغانستان ادامه داد و چهار بخش جدید را در ولایت های دایکندی، پکتیا، تخار و بدخشان افتتاح نمود که تعداد این بخش ها در سراسر کشور به هفده واحد میرسد.

۳۵ حکومت به تلاش هایش جهت بهبود بخشیدن شرایط محل کار برای کارمندان زن و تقویت چهارچوب قانونی در برابر اذیت و آزار ادامه داد. بتاريخ ۲۵ اکتوبر، وزارت امور زنان یک گزارشی را به نشر رساند که در آن روی موجودیت موانع برای زنان در شامل شدن و پیشرفت در امور کاری شان در ادارات دولتی، بشمول عدم فرصت های رهبری، خویش و قوم پرستی، زیربنای نامناسب و اذیت و آزار تأکید نمود. بتاريخ ۲۰ اکتوبر، ملل متحد دور نخست برنامه انکشاف ظرفیت در مورد رهبری متحول برای ۳۹ تن زنان، وزرا و مسئولین ارشد را تکمیل نمود. هدف این برنامه بهبود بخشیدن ظرفیت رهبری آنان و تأثیر بالای تساوی جنسیت اجتماعی بود. به تاسی از مقررۀ مبارزه علیه همچو خشونت که در سال ۲۰۱۵ به تصویب رسید، در جریان تهیه این گزارش، حد اقل به تعداد ۹ کمیسیون ولایتی محو خشونت علیه زنان ایجاد گردید. بتاريخ ۹ نوامبر، مجلس نماینده گان شورای ملی افغانستان قانون منع خشونت علیه زنان و دختران را تصویب نمود.

۳۶ ملل متحد به تلاشهای اش جهت بلند بردن و مشارکت مساویانه زنان در ایجاد صلح و امنیت ادامه داد. بتاريخ ۲۵ اکتوبر، ملل متحد میزبان یک مراسم سالانه تحت نام "روز های باز جهانی" که در قطعنامه شماره (۲۰۰۰) ۱۳۲۵ شورای امنیت ملل متحد پیرامون زنان و صلح تسجیل یافته در کابل و برگزاری همزمان این رویداد ها در سیزده ولایت کشور بود. این رویداد ها روی زنان و تندروری خشونت آمیز در افغانستان تمرکز نمود. به تعداد بیشتر از ۴۰۰ نفر اشتراک کننده که نصف آنها را زنان از جامعه مدنی تشکیل میداد، نقش زنان را در تقویت یک جامعه صلح آمیز و به چالش کشاندن عقاید تندرورانه از طریق منصرف ساختن اعضای خانواده ها و اجتماعات شان نسبت به عدم پیروی از تندروری خشونت آمیز مهم تلقی نمودند. در راستای تلاشها جهت فراهم ساختن زمینه تطبیق اجندای قطعنامه شماره (۲۰۰۰) ۱۳۲۵ شورای امنیت ملل متحد، یوناما بتاريخ ۲۸ نوامبر به یک گروه کارشناسان غیررسمی در مورد زنان، صلح و امنیت که ریاست مشترک آنرا اسپانیا، انگلستان و ایرلند شمالی بعهده داشتند برای بار دوم در سال ۲۰۱۶ گزارش

ارائه کرد. یونما همراه با نهاد های ملی و جامعه مدنی کمپاین های آگاهی دهی عامه و برنامه های آموزشی را در مورد حقوق زنان در سراسر کشور راه اندازی نمود. بطور مثال، بمنظور تقویت ظرفیت پرسونل امنیتی برای جلوگیری و پاسخ به خشونت های مبتنی بر جنسیت اجتماعی، یونما به تعداد ۵۲۵ نفر از پرسونل شورای پولیس زن را در بیست ولایت در ماه اکتوبر و نوامبر آموزش داد که هدف این برنامه های آموزشی تمرکز روی حقوق زنان و چهارچوب قانونی محافظت زنان در برابر خشونت بود.

۳۷ در جریان کمپاین سالانه ۱۶ روزه فعالیت در برابر خشونت مبتنی بر جنسیت اجتماعی از تاریخ ۲۵ نوامبر الی ۱۰ دسامبر، ملل متحد فعالیت در سراسر کشور را همراه با نهاد های ملی و جامعه مدنی حمایت نمود. این فعالیت ها شامل برنامه های رادیویی، اجرای تیاتر ها و مباحث به هدف بسیج سازی عامه و رهبران مذهبی و محلی جهت رسیده گی به خشونت علیه زنان بود و درخواست برای سرمایه گذاری جهت حمایت از زنان و دختران بود.

۳۸ بتاريخ ۲۹ سپتامبر، وزرای کابینه قانون جزای تجدید نظر شده را بعد از یک پروسه حمایتی چهار ساله از سوی ملل متحد به تصویب رسانید. قانون تجدید نظر شده جزأ احکام جزایی کنوانسیون ملل متحد علیه فساد اداری را دربرگرفته و تعداد جرایم محکوم به اعدام را الی ۵۰ درصد کاهش میدهد. قانون همچنان سایر احکام عمده، بشمول تمامی احکام اساسنامه روم که مربوط به جرایم جنگی، جنایت علیه بشریت و نسل کشی، عدم مسئولیت جرمی در برابر آمران و یا فرمانده هان نظامی که در جلوگیری و یا مجازات زیردستان شان که همچو جنایات را مرتکب میشوند اقدام نمی نمایند و همچنان منع شیوه غصب زمین تحت نام اشخاص بیجاشده را نیز در برمیگیرد و همچنان تعریف سال ۱۹۷۶ جرایم شکنجه را در مطابقت به کنوانسیون وسعت میدهد. درعین زمان، متن تجدید نظر شده فرمان رئیس جمهور که توسط شورای ملی در ماه جون تعدیل گردیده بود، بتاريخ ۶ اکتوبر رسماً نافذ شد.

۴ تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمکهای انکشافی

۳۹ بتاريخ ۵ اکتوبر، افغانستان و اتحادیه اروپا مشترکاً کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان را که در آن نماینده گان ۷۵ کشور جهان و ۲۶ سازمان بین المللی اشتراک نموده بودند، میزبانی نمودند. شرکای بین المللی تعهد شانرا برای کمک ۱۴.۲ میلیارد دالر امریکای جهت حمایت از اولویت های انکشافی کشور الی سال ۲۰۲۰ مجدداً اعلام نمودند. در این کنفرانس، رئیس جمهور غنی و داکتر عبدالله در مورد پیشرفت های حکومت در بخش های تمویل مالی عامه، انکشاف سکتور خصوصی، زراعت و مبارزه علیه فساد اداری روشنی انداختند. آنها روی پیشبرد پروسه صلح به رهبری افغانها بعنوان یک عامل تسهیل کننده انکشاف در کشور تأکید نمودند. در اعلامیه نهائی، اشتراک کننده گان کنفرانس تعهد مجدد شانرا در راستای حمایت از سه رکن دهه تحول، بشمول ایجاد و تقویت ادارات دولتی به رهبری دولت افغانستان که در چهارچوب صلح و انکشاف ملی افغانستان تصریح یافته و همچنان خودکفایی از طریق چهارچوب حسابدهی متقابل، کمکهای دوامدار جامعه جهانی و فراهم نمودن وجوه مالی تقریباً به میزان موجود الی سال ۲۰۲۰ توأم با افزایش مؤثریت کمکها، و حمایت منطوقی و بین المللی در راستای ختم خشونت ها جهت تقویت انکشاف اقتصادی جهت بهبود همکاریهای اقتصادی منطقه ای و پروسه های سیاسی برای صلح پایدار و مصالحه اعلام نمودند. در اعلامیه، نیاز برای ادامه محافظت و عملی نمودن حقوق بشر که در قانون اساسی و قانون حقوق بشر بین المللی تسجیل یافته با توجه خاص به حقوق زنان و اطفال و مبارزه علیه شکنجه، بدرفتاری و تبعیض تأکید بعمل آمد.

۴۰ کنفرانس بروکسل علی الرغم کاهش سرمایه گذاری و تداوم کاهش قابل ملاحظه ای کمک های اقتصادی برگزار گردید. مطابق به یک گزارشی که از سوی اداره حمایت از سرمایه گذاری افغانستان بتاريخ ۱۵ اکتوبر منتشر گردید، سرمایه گذاری داخلی الی ۴۷.۴۲ درصد و سرمایه گذاری مستقیم خارجی الی ۵۵.۶۸ درصد در جریان نیمه نخست سال ۲۰۱۶ در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ کاهش پیدا کرد. سکتور زراعت با یک کاهش سرمایه گذاری ۸۵ درصدی

شدیداً متأثر گردید. کاهش در سرمایه گذاری عمدتاً ناشی از وخیم شدن اوضاع امنیتی، نوسانات سیاسی، فشار بالای اقتصاد پس از عودت کتلوی مهاجرین و ناآرامی ها در میزان رشد اقتصادی در کوتاه مدت بوده است.

۴۱ در یک تلاش جهت کاهش پیامد های کاهش شدید سرمایه گذاری، حکومت و بانک جهانی تمویل مالی ابتکارات انکشافی در محل را اعلان نمودند. بتاريخ ۲۵ سپتامبر، حکومت اعلان نمود که مبلغ ۶۳۶ ملیون دالر امریکایی از انجمن انکشاف بین المللی بانک جهانی و صندوق وجهی باسازی افغانستان که توسط بانک جهانی و حکومت مدیریت میگردد برای حمایت از ابتکارات انکشافی در محل که از سوی شوراهای انکشاف محل برنامه ریزی و نظارت میگردد برای مدت چهار سال تخصیص داده خواهد شد.

۴۲ حکومت به تلاشهای اش جهت پیگیری برنامه مبارزه علیه فساد اداری خویش، منجمله تحقیق و پیگرد قانونی جرایم سنگین فساد اداری و تحکیم چهارچوب قانونی در این راستا ادامه داد. بتاريخ ۲ اکتوبر، رئیس جمهور مرکز جدید عدلی و قضائی مبارزه علیه فساد اداری را افتتاح نمود. تاکنون به تعداد هشت قضیه به این مرکز راجع شده است تا آنها را مطابق به حیطة صلاحیت قانونی اش مورد پیگرد قرار دهد. نخستین جلسه محکمه بتاريخ ۱۲ نوامبر برگزار گردید که در نتیجه مسئول یک شاخه بانک به اختلاس مبلغ ۱۵۲۵۰۰ دالر امریکائی محکوم به مجازات گردید. دومین جلسه محکمه بتاريخ ۱۹ نوامبر تکمیل گردید که در نتیجه یک سارنوال اداره لوی سارنوالی به اتهام اخذ رشوه به مدت دو نیم سال زندان و پرداخت جریمه نقدی محکوم به مجازات گردید.

۴۳ حکومت تهیه استراتیژی های مبارزه علیه فساد اداری را با پنج وزارت که شامل وزارت های مالیه، معادن و پترولیم، تجارت و صنایع، ترانسپورت و هوانوردی ملکی و مخابرات و تکنالوجی معلوماتی است و بیشترین عواید داخلی را بدست میاورند در اولویت قرار داد. پس ارایه این استراتیژی ها به کابینه و بازنگری توسط شورای عالی حکومتداری، عدالت و مبارزه علیه فساد اداری، اکنون این استراتیژی های پنجگانه تحت بازنگری بیشتر قرار دارند. در ماه سپتامبر، دارالانشای شورای عالی مشوره هایی را با جامعه بین المللی، جامعه مدنی و نهاد های دولتی در مورد مسوده استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری جهت عملی نمودن تعهدات حکومت در راستای خودکفائی از طریق چهارچوب حسابدی متقابل راه اندازی نمود.

۴۴ یوناما از نخستین روز جهانی دسترسی به اطلاعات بتاريخ ۲۸ سپتامبر با برگزاری مراسم در کابل و هشت ولایت دیگر تجلیل بعمل آورد. بتاريخ ۱۶ اکتوبر، رئیس جمهور فرمانی را جهت تسریع بخشیدن روند تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات که در سال ۲۰۱۴ نافذ گردیده بود، صادر نمود و از تمام نهاد های دولتی خواست تا اطلاعات محرمانه را طبقه بندی نموده، نشست های گزارش دهی هفته وار به رسانه ها و کنفرانس های مطبوعاتی ماهوار را پیرامون گزارشدهی در مورد فعالیت های برگزار و گزارش اجراءات شانرا طور ماهوار به اداره امور ارائه نمایند.

۴۵ حکومت کار خود را روی بازنگری پالیسی حکومتداری ولایتی که یکی از تعهدات کوتاه مدت حکومت تحت پروسه خودکفائی از طریق چهارچوب حسابدی متقابل بشمار میرود، ادامه داد. بتاريخ ۲۷ اکتوبر، مسوده پالیسی غرض اخذ نظریات با مراجع تمویل کننده شریک ساخته شد. در جریان تهیه این گزارش، چهار ولسوال جدید از طریق پروسه استخدام به اساس شایستگی از سوی حکومت وحدت ملی استخدام گردیدند که تعداد مجموعی ولسوالانی که از طریق این پروسه استخدام گردیده اند به ۸۳ نفر از جمع ۳۷۶ ولسوال رسید.

۴۶ حکومت گامهایی را در راستای عملی نمودن پالیسی ۲۰۱۵ ملکی سازی پولیس برداشت. بتاريخ ۲۸ آگست، وزیر داخله به تعداد ۳۱ معاونین فرماندهی های امنیتی ولایات را که از طریق پروسه استخدام به اساس شایستگی استخدام گردیده بودند، معرفی نمود. توقع میرود که این معاونین ملکی فرماندهی های ولایتی فرماندهان پولیس را در مسایل اداری و لوژستیک، بشمول بخش های تدارکاتی و کاهش طرزالعمل های ناکافی و روش های فاسد کمک و همکاری نمایند. یوناما به تلاشهای اش جهت حمایت از مسئولین وزارت داخله در نهائی ساختن یک پلان کاری دقیق برای رسیده گی به خلا های کلیدی و تنقیصات در بخش های رهبری پولیس، آموزش، سوق و اداره، نظارت و ارزیابی ادامه داد.

۴۷ اوضاع بشری توأم با افزایش آنی بیجا شده گان ناشی از درگیری ها و موج بیش از شش صد هزار مهاجرین عودت کننده و فاقد مدرک از پاکستان شکننده تر از قبل گردید. بر علاوه نیازمندیهای موجود در افغانستان، در حال حاضر به تعداد ۴.۵ نفر دیگر به کمکهای بشری نیاز دارند.

۴۸ از تاریخ ۳۰ نوامبر بدینسو، ملل متحد به تعداد ۵۱۵۸۶۵ بیجا شده داخلی جدید را از ماه جنوری ۲۰۱۶ بدینسو در ۳۱ ولایت کشور همراه با تعداد بیشتر از ۲۴۰۰۰۰ افراد بیجا شده از اواسط ماه آگست بدینسو ثبت نموده بود. این رقم نشان دهنده بلندترین میزان افراد بیجا شده و ۱۵ درصد افزایش در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۵ است. در ماه اکتوبر، به تعداد بیشتر از ۷۰۰۰۰ افراد در نتیجه تلاش طالبان برای کنترل شهرکنندز بیجا گردیدند. در جریان دو ماه گذشته به تعداد تخمیناً ۱۶۵۰۰ نفر دیگر در نتیجه تشدید درگیری ها در جنوب افغانستان، عمدتاً از ولایت های هلمند و ارزگان بیجا گردیدند. ملل متحد و مؤسسات غیردولتی کمکهای بشری، بشمول پول نقد، خدمات و مواد طبی، سرپناه، مواد غذایی و غیر غذایی را به افراد بیجا شده فراهم نمودند. دسترسی به افراد بیجا شده علی الرغم دانستن نیازمندیها و رسیده گی به آنها محدود باقی ماند. از تاریخ ۳ ماه نوامبر بدینسو، به تعداد ۶۳ کارمند مدد رسان در سال ۲۰۱۶ در مقایسه با تعداد ۹۳ نفر در سال ۲۰۱۵ اختطاف گردیدند.

۴۹ گزارشگر ویژه حقوق بشر افراد بیجا شده در جریان بازدید اش از افغانستان از تاریخ ۱۱ الی ۲۰ نوامبر خواهان حمایت بیشتر و جستجوی راه حل دایمی، دسترسی بهتر به اخذ سند هویت ملی برای افراد بیجا شده و تطبیق کامل پالیسی ملی بیجا شده گان داخلی که در ماه فیروزی ۲۰۱۴ به تصویب رسید، گردید.

۵۰ تعداد مهاجرین عودت کننده از طریق برنامه بازگشت ملل متحد از اول جولای بدینسو به ۴۵۰ درصد در مقایسه با تعداد بسیار پائین عودت کننده گان بین ماه جنوری و جون افزایش یافت. الی ۲۹ ماه نوامبر، به تعداد مجموعی ۳۷۲۲۸۲ نفر مهاجرین ثبت شده از کشور پاکستان و به تعداد ۲۲۲۰ نفر مهاجرین از جمهوری اسلامی ایران و به تعداد ۱۶۷ نفر مهاجرین از کشور های دیگر به افغانستان عودت نمودند. تنها در ماه اکتوبر، به تعداد ۱۴۸۶۹۲ نفر مهاجرین جدید افغان از کشور پاکستان به کشور عودت نمودند. در ماه نوامبر، پروسه بازگشت مهاجرین به دلیل تعلیق مؤقت پروسه ثبت نام از سوی اداره کمیشنری عالی پناهنده گان ملل متحد در جریان فصل زمستان بطور قابل ملاحظه ای بطی گردید. بین اول و ۱۲ ماه نوامبر، به تعداد ۵۲۵۹۵ نفر مهاجرین به افغانستان عودت نمودند. مطابق به مشاهده وضعیت بازگشت مهاجرین، افزایش قابل ملاحظه در میزان بازگشت مهاجرین از کشور پاکستان در نیمه دوم سال همزمان با وخیم شدن وضعیت محافظت از مهاجرین افغانستان در چندین بخش پاکستان و همچنان عدم اطمینان از اینکه آیا مهاجرین افغان قادر به اقامت درازمدت در پاکستان خواهند بود یا خیر، صورت گرفت.

۵۱ اخراج و بازگشت اجباری مهاجرین فاقد مدرک افغان از کشور پاکستان نیز بطور قابل توجهی افزایش پیدا کرد که به تعداد بیشتر از ۲۰۴۰۰۰ نفر مهاجرین افغان از اول ماه جولای بدینسو در مقایسه با تعداد تقریباً ۳۴۰۰۰ نفر مهاجرین بازگشت کننده در شش ماه نخست سال به کشور عودت نمودند. تعداد مهاجرین عودت کننده از جمهوری اسلامی ایران به حد اوسط ۳۰۰۰۰ الی ۴۰۰۰۰ در ماه با در نظر داشت شرایط اقلیمی ثابت باقی ماند. از تاریخ ۳۰ ماه نوامبر بدینسو، به تعداد ۶۴۲۷۳۷ مهاجرین افغان فاقد مدرک که شامل تعداد ۴۴۴۲۱۰ عودت همزمان (۲۲۷۹۲۱ نفر مهاجرین از جمهوری اسلامی ایران و ۲۱۶۲۸۹ نفر مهاجرین از کشور پاکستان) و همچنان به تعداد ۱۹۸۵۲۷ نفر مهاجرین اخراج شده (۱۷۶۱۷۸ نفر مهاجرین از جمهوری اسلامی ایران و به تعداد ۲۲۳۴۲ نفر مهاجرین از کشور پاکستان) به کشور بازگشتانده و عودت نمودند. مهاجرین عودت کننده از کشور پاکستان از اذیت و آزار از سوی پولیس و عدم اطمینان در مورد چگونگی ادامه اقامت در کشور پاکستان، منجمله هراس از اخراج اجباری از آن کشور بعنوان دلایل بازگشت شان از آن کشور یاد آوری نمودند. ۱۵ ماه نوامبر که آخرین موعد برای مهاجرین افغان در کشور پاکستان جهت اخذ اسناد از حکومت افغانستان تعیین گردیده بود، به پایان رسید.

۵۲ بسیاری از بیجا شده گان و عودت کننده گان افغان که در داخل افغانستان از یکجا به جای دیگر نقل مکان مینمایند بنابر نگرانی های امنیتی و ظرفیت محدود برای جذب کتلوی آنان در شهر آسیب پذیر و در معرض بیجا شدن دوباره و یا مجدد قرار دارند. یک ارزیابی در مناطق شرق کشور نشان میدهد که به تعداد بیشتر از ۶۰۰۰ خانواده عودت کننده به چالش های دسترسی به مواد غذایی، سرپناه و خدمات اساسی، به ویژه مراقبت های صحی، آب و حفظ الصحة محیطی مواجه اند.

۵۳ روند مهاجرت افغانها به اروپا در مقایسه با سال ۲۰۱۵، زمانیکه به تعداد ۲۰۹۳۶۷ مهاجر افغان از طریق بحر به آنجا رسید، بطی تر شده است. از تاریخ اول جنوری الی ۳۱ اکتوبر ۲۰۱۶ به تعداد ۴۷۱۴۹ مهاجر افغان از طریق بحر به اروپا رسیدند که ۱۴ درصد مهاجرین مواصلت کرده به اروپا را تشکیل میدهند. در ماه سپتامبر ۲۰۱۶، این رقم به ۱۷ درصد متوقف گردید.

۵۴ تعداد مجموعی عودت کننده گان در جریان ربع سوم سال با بازگشت تعداد ۱۴۳۹ نفر عودت کننده کمک شده در مقایسه با تعداد ۲۶۳۹ نفر عودت کننده از مجموع ۵۴۷۸ نفر عودت کننده در جریان ربع دوم سال، بطور قابل ملاحظه ای کاهش پیدا کرد. سازمان بین المللی مهاجرت به تعداد ۷۳۱ عودت کننده از کشور های اروپایی را که ۷۵ درصد آنها را مردان تشکیل میداد، بین تاریخ اول سپتامبر و ۳۱ اکتوبر ۲۰۱۶، در مقایسه با تعداد ۱۸۸ عودت کننده در عین زمان در سال ۲۰۱۵ و تعداد ۴۵۲۷ عودت کننده بین تاریخ اول جنوری و ۳۱ جولای ۲۰۱۶ کمک و همکاری نمود. تقریباً نصف عودت کننده گان مهاجرین اخراج شده از کشور آلمان بود که تعداد روبه افزایش مهاجرین اخراج شده از کشور های یونان و ترکیه نیز گزارش داده شد. بتاريخ ۲ اکتوبر، حکومت افغانستان و اتحادیه اروپا یک اعلامیه را تحت نام "راهبرد مشترک پیرامون مسایل مهاجرین" جهت رسیده گی و جلوگیری از "مهاجرت ها و عودت بی قاعده" صادر نمودند.

۵۵ افغانستان یکی از سه کشور جهان که در آنجا واقعات مرض پولیو یا فلج اطفال تاهنوز وجود دارد، باقی مانده است. در جریان تهیه این گزارش، چهار واقعه جدید مرض پولیو تشخیص گردید که تعداد واقعات جدید این مرض در افغانستان در سال ۲۰۱۶ از ۳۱ ماه اکتوبر ۲۰۱۶ بدینسو به ۱۲ واقعه رسید. این واقعات مرض پولیو از مناطق شرقی، جنوبی و جنوبشرقی کشور گزارش داده شدند. تلاشها برای محو مرض پولیو ادامه پیدا کرد، اما این تلاشها با چالش های امنیتی و عدم دسترسی به مناطق مواجه گردیدند. در جریان تهیه این گزارش، تعداد اطفالی که واکسین پولیو را بدست آورده نتوانستند تقریباً دو برابر گردیدند که طور تخمین به تعداد ۶۰۰۰۰۰ اطفال در ماه اکتوبر بنابر دلایل امنیتی، درگیری های روان و ممانعت از سوی عناصر مخالف حکومت نتوانستند واکسین پولیو را بدست آورند. این تعداد شامل بیش از ۱۷۰۰۰۰ طفل در ولایت کندز که بنابر ممانعت برنامه واکسین خانه به خانه از سوی عناصر مخالف حکومت و همچنان حدود ۳۰۰۰۰۰ طفل دیگر که بنابر درگیری های روان در آن ولایت از پوشش فعالیت های واکسیناسیون محروم گردیدند. در نتیجه گفتگو ها میان نماینده گان عناصر مخالف حکومت و بزرگان محل دسترسی در مناطق شرقی افغانستان بهبود پیدا کرد و تعداد اطفالی که قبلاً به آنها دسترسی صورت نگرفته بود از ۷۱۰۰۰ طفل در ماه اگست به ۲۳۰۰۰ در ماه اکتوبر کاهش یافت.

۵۶ دسترسی کمکهای بشری بنابر بندش راه ها از اثر ناامنی و درگیری در مناطق شرقی، جنوبی و صفحات شمال کشور پیوسته محدود باقی ماند. در مجموع، به تعداد ۶۷ رویداد در برابر مؤسسات غیردولتی، ملل متحد و سایر مؤسسات بین المللی بین تاریخ اول اگست و ۳۱ اکتوبر، در مقایسه با ۴۵ رویداد در ربع قبلی ثبت گردیدند. در جریان تهیه این گزارش به تعداد چهار کارمند مدد رسانی کشته و چهار تن دیگر مجروح گردیدند که در جریان تهیه گزارش قبلی این تعداد به پنج نفر کشته و پنج نفر مجروح میرسید.

۵۷ شرکای همکار عملیات ماین که فعالیت های آنان توسط ملل متحد هماهنگ میگردد، به تعداد ۲۸۷ کشتزار ماین، ۱۲ میدان نبرد و ۱۸ مرکز انداخت را بین تاریخ اول اگست و ۳۰ اکتوبر از وجود ماین ها پاک سازی نمودند. در نتیجه

به تعداد ۲۹ قریه عاری از ماین اعلان گردیده و به تعداد ۶۷۴۹۳ نفر در اراضی به مساحت ۸۳.۸ کیلومتر عبور و مرور شان از این ساحات را از سر گرفتند. تخمین زده میشود که به تعداد ۳۷۹۵ کشتزار ماین، ۳۲۳ میدان نبرد و ۵۹ مرکز انداخت تا هنوز هم از وجود ماین ها پاک سازی نشده باقی مانده که به تعداد ۱۵۶۴ قریه در معرض تهدید اشیای انفجاری دارای پلیت فشاری قرار دارند. از ماه جنوری بدینسو، ملل متحد و شرکای همکار عملیات ماین تعلیمات ناشی از خطرات ماین و اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ را برای تعداد ۴۶۶۰۳۰ عودت کننده از پاکستان که در مراکز جمع و سایر مراکز ثبت نام قرار داشتند فراهم نمودند.

۵۸ بتاریخ ۵ سپتامبر، ملل متحد درخواست کمک ۱۵۲ میلیون دالری را جهت فراهم ساختن کمک های حیاتی برای بیجا شده گان داخلی، عودت کننده گان فاقد مدرک و مهاجرین ثبت نام شده اعلان نمود. از مجموع مبلغ ۴۲.۲ میلیون دالر تعهد شده، مبلغ ۴۰.۲ میلیون دالر آن تا کنون پرداخت شده است. از تاریخ ۲۰ نوامبر، مجموع کلی وجوه مالی کمکهای بشری برای افغانستان ۴۰۱ میلیون دالر بوده که از این مبلغ ۱۷۷.۷ میلیون دالر آن به فعالیت های تصریح شده در پلان سال ۲۰۱۶ پاسخ بشری که اکنون ۵۲ درصد آن تمویل شده است، تخصیص داده شد. تا اکنون صندوق وجهی مشترک بشری در افغانستان مبلغ ۴۶.۷ میلیون دالر را در سال ۲۰۱۶ بدست آورده است که برای تمویل مراقبت های عاجل صحتی، کمک به خانواده های بیجا شده و ارزیابی نیازمندیهای بشری بمصرف میرسد.

۶ مبارزه علیه مواد مخدر

۵۹ وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و اداره جلوگیری از مواد مخدر و جرایم ملل متحد خلاصه اجراییوی سروی کشت خشخاش در افغانستان را بتاریخ ۲۳ اکتوبر منتشر نمودند. در گزارش تذکر داده شده است که مجموع ساحات تحت کشت خشخاش به ۱۰ درصد در سال ۲۰۱۶ به مساحت تخمینی ۲۰۱۰۰۰ هکتار زمین افزایش یافته است. بطور خاص، کشت خشخاش در شمال افغانستان و در ولایت بادغیس قویاً افزایش پیدا کرده و در مقایسه با بیست ولایت در سال ۲۰۱۵، در ۲۱ ولایت از مجموع ۳۴ ولایت کشور کشت خشخاش صورت میگیرد. از سال ۲۰۰۸ بدینسو، برای نخستین بار کشت خشخاش در ولایت جوزجان گزارش شده است. با کشت خشخاش در مساحت ۸۰۲۷۱ هکتار زمین (۴۰ درصد مجموع کشت)، ولایت هلمند بعنوان بیشترین کشت کننده خشخاش در کشور باقی مانده که پس از آن ولایت های بادغیس، کندهار و ارزگان بلند ترین میزان کشت خشخاش را دارا میباشند.

۶۰ گزارش یک سلسله روشهای محدود کننده ناشی از محدودیت های امنیتی که مانع سروی تولید بالقوه تریاک در ساحات جمع آوری حاصلات شده است را در بر دارد. تولید بالقوه تریاک در سال ۲۰۱۶ به ۴۸۰۰ تن تخمین گردید که ۴۳ درصد افزایش را در مقایسه با تولید مقدار ۳۳۰۰ تن در سال ۲۰۱۵ نشان میدهد. تولید مقدار بلند تریاک ناشی از افزایش در حاصلات در هر هکتار زمین و کاهش قابل ملاحظه ای تلاشها برای محو کشتزار های خشخاش بنابر محدودیت های امنیتی و مالی بوده میتواند. مهمتر اینکه حاصلات در نتیجه هوای مناسب و عدم موجودیت امراض زراعتی بطور قابل ملاحظه ای افزایش پیدا کرد. افزایش در میزان تولید تریاک در سراسر کشور در نتیجه ۳۶ و ۳۷ درصد افزایش در تولید در مناطق جنوب و غرب افغانستان صورت گرفته است. این هر دو مناطق ۸۴ درصد مقدار مجموعی کشت و تولید تریاک در افغانستان را تشکیل میدهند. برعلاوه، تلاشها برای محو کشتزار تریاک در مقایسه با سال ۲۰۱۵ الی ۹۱ درصد کاهش یافت که در نتیجه صرف به مساحت ۳۳۵ هکتار و یا یک درصد مجموع ساحات کشت در سال ۲۰۱۶ محو گردیدند.

۶۱ طبق گزارش بین تاریخ ۱۸ اگست و ۳۱ اکتوبر، مقامات تنفیذ قانون به تعداد ۴۲۵ عملیات مبارزه علیه مواد مخدر را راه اندازی نمودند که در نتیجه این عملیات به مقدار ۱۰۰۲ کیلوگرام هیروئین، ۲۹۴۲۹ کیلوگرام مورفین، ۲۲۹۲۲ کیلوگرام تریاک، ۵ کیلوگرام میتامفیتامین، ۱۷۸۸ کیلوگرام چرس، ۲۶۹ قرص تابلت های ایم دی ایم هی، ۳۵۸۸۷ کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش ساخت جامد و ۱۰۷۵۳ لیتر مواد کیمیاوی پیش ساخت مایع کشف و ضبط گردید.

برعلاوه، طبق گزارش به تعداد ۶۱ باب لابراتور های تولید هیروئین تخریب، به تعداد ۴۸۵ نفر مظنون بازداشت و همچنان به تعداد ۱۱۰ عراده وسایط، ۴۴ میل اسلحه و ۷۴ سیت تیلیفون همراه و یک دستگاه مخابره کشف و ضبط گردید. در جریان این عملیات ها یک عضو نیروهای دفاعی و امنیتی افغانستان کشته و به تعداد شش تن دیگر آنان مجروح گردیدند.

۶۲ وزرا و روسای ادارات مبارزه علیه مواد مخدر از کشور های افغانستان، ایران، پاکستان و آسیای میانه در یک کنفرانس پیرامون چالشهای ناشی از اقتصاد غیرقانونی و ترویج اقتصاد قانونی در افغانستان که توسط اداره کنترل مواد مخدر و جرایم ملل متحد و مرکز منظوقی ملل متحد برای دیپلوماسی وقایوی در آسیای میانه در ماه سپتامبر در دوشنبه پایتخت کشور تاجیکستان برگزار گردید، گردهم آمدند. مستنقین از افغانستان، چین، ایران، پاکستان و امارات متحده عربی و ازبکستان بتاريخ ۸ نوامبر در شهر آلماتا پایتخت قزاقستان ملاقات نموده و تحقیقات در مورد کشف و ضبط مواد کیمیای غیرقانونی پیش ساخت را مورد بازنگری قرار دادند.

۷ حمایت از مأموریت

۶۳ پس از تکمیل فعالیت های آماده گیری، مرحله دیگر پلانفورم اوموجا بتاريخ اول نوامبر در یوناما اعلان گردید که به تعداد بیش از ۱۱۰۰ کارمند داخلی بعنوان کاربران جدید در آن علاوه شد. بین تاریخ اول آگست و ۳۱ اکتوبر، یوناما به تعداد ۲۷۸ مأموریت بازدید از ساحات از طریق زمین و به تعداد ۶۲۳ مأموریت بازدید از ساحات از طریق هوا، بشمول ۳۴۳ مأموریت بازدید مجدد از ساحات را که در جریان آن نماینده گان ولسوالی ها از دفتر یوناما نیز بازدید نمودند، انجام داد.

۸ مشاهدات

۶۴ تعهد مشترک میان افغانستان و جامعه جهانی در نشست سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) که در ماه جولای و کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان که در ماه اکتوبر برگزار گردیدند، بطور قطعی اعلان گردید. در کنفرانس بروکسل تمایل سیاسی جهت کمک به افغانستان توأم با تجدید و تعهد مبلغ ۱۵.۵ میلیارد دالر امریکایی جهت حمایت از اولویت های انکشافی افغانستان الی سال ۲۰۲۰ اعلام گردید. نه تنها مبلغ تعهد شده بیشتر از آنچه توقع میرفت بود، بلکه از تلاشهای حکومت در راستای رفتن بسوی خودکفایی علی الرغم چالشهای که افغانستان به آن مواجه است نیز قدرانی بعمل آمد. همراه با کمکهای تعهد شده در نشست ناتو، افغانستان توانست تا مبلغ هشت میلیارد دالر کمک سالانه را در بخش های امنیتی و انکشافی برای چهار سال آینده بدست آورد. حکومت و مردم افغانستان با استفاده از این فرصت میتوانند به چالشهای زیادی که در پیشرو است رسیده گی نمایند.

۶۵ سرمایه گذاری روی فرصت های موجود مستلزم فایق آمدن به چالش های پیچیده سیاسی، امنیتی، اقتصادی و بشری است. ادامه تنش های سیاسی در داخل و خارج از حکومت وحدت و یکپارچه گی رهبری سیاسی را به مخاطره انداخته است. درحالیکه نیروهای امنیتی افغانستان بخاطر حفظ کنترل مراکز ولایات و ولسوالی ها میجنگند، افزایش تعداد رویداد های امنیتی و حملات آنها را تحت شرایط دشوار قرار داده است. تعداد روبه افزایش افراد بیجاشده و بازگشت مهاجرین و افغانهای فاقد مدرک دشواریهای را که مردم به افغانستان به آن مواجه اند بیشتر نموده و میکانیزم پاسخ به نیازمندیهای بشری را متاثر ساخته است. این عوامل توأم با مشکلات اقتصادی موجود نیازمند تعهد جدی حکومت در این راستا است. با توجه به تعهدات پسندیده جامعه جهانی در کنفرانس بروکسل، من یکبار دیگر از رئیس جمهور غنی و آقای عبدالله میخوام تا با سهمگیری فعال شان یک راه مشترک بسوی آینده را به نفع مردم افغانستان به پیش گیرند.

۶۶ در هفته های اخیر، یک تعداد از شخصیت های سیاسی مطرح افغانستان اقدام به برداشتن گامهای سازنده تر نموده اند. تقاضای عامه بخاطر جایگزین کردن حکومت کاهش یافته است. تمام شرکای همکار تشویق گردیده اند تا نتایج مثبت را جستجو نمایند تا اینکه حکومت به چالشهای متعددی که کشور به آن مواجه است رسیده گی کرده بتواند.

۶۷ تعهدات نشست ناتو و کنفرانس بروکسل منابع و امکانات را برای انجام اصلاحات اساسی، منجمله در بخش های کاهش فقر، حکومتداری، حاکمیت قانون و انتخابات و حقوق بشر فراهم میسازد. چهارچوب صلح و انکشاف ملی افغانستان و سایر برنامه های دارای اولویت مبنای فیصله ها پیرامون تمویل وجوه مالی را تشکیل میدهند. تحقق این برنامه ها مستلزم گفتگوهای سازنده در مورد انکشاف، پالیسی کمکها و پیشرفت در پروسه اصلاحات است.

۶۸ حفظ تحرک بمیان آمده در کنفرانس بروکسل توأم با پیگیری قوی یک امر ضروری است. حتی با اعلان سطح بلند کمک ها در بخش ملکی، انتظار می رود که رشد اقتصادی در سال های آینده کماکان بطی بماند. حکومت تمرکز قابل ستودنی را در بخش اصلاحات، منجمله تقویت مدیریت مالی عامه و ایجاد یک استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری مبذول داشت تا اعتماد عامه را حفظ و استفاده مؤثر از منابع را تأمین نماید. مرکز عدلی و قضائی مبارزه علیه فساد اداری که اکنون از طریق پیگیری بموقع قضایا کاملاً فعال میباشد، اعتماد عامه نسبت به نهاد های دولتی و تعهد حکومت در راستای مبارزه علیه فساد را افزایش داده میتواند.

۶۹ تجدید تعهد حکومت در راستای تحقق و محافظت از حقوق زنان و توانمند سازی اقتصادی آنان در مطابقت به اعلامیه کنفرانس بروکسل مایه تشویق من گردید. مشارکت مساویانه و با مفهوم زنان در عرصه های سیاسی و اقتصادی برای تحقق اهداف انکشافی افغانستان ضروری خواهد بود. در جریان رویداد های روز جهانی باز که اخیراً در سراسر کشور راه اندازی گردید، زنان افغان روی نقش شان در تقویت یک جامعه صلح آمیز، منجمله جلوگیری از تندروری خشونت آمیز تأکید نمودند. بر علاوه عملی نمودن این تعهدات، کار مشخص و تخصیص وجوه مالی ملی جهت تطبیق پلان کاری ملی برای قطعنامه (۲۰۰۰) ۱۳۲۵ شورای امنیت و ایجاد پالیسی و چهارچوب حقوقی مربوط برای محافظت از حقوق زنان، به ویژه محافظت زنان در برابر خشونت صورت گیرد.

۷۰ من از اقدامات در راستای عملی نمودن قانون تعدیل شده انتخابات و آماده گی ها برای انتخابات واقف گردیدم. پروسه گزینش نامزدان برای کمیسیونهای انتخاباتی در حضور نماینده گان جامعه مدنی، رسانه ها و جامعه جهانی یک انکشاف قابل استقبال بود. یک پروسه فراگیر، مشورتی و شفاف تعیینات زمینه را برای جلب اعتماد و اطمینان مجدد عامه نسبت به نهاد های انتخاباتی مساعد میسازد.

۷۱ این اقدامات تشویق کننده علی الرغم درگیری های شدید که شامل تعداد روبه افزایش درگیری مسلحانه و تداوم حملات پیچیده و یا گروهی است، رویدست گرفته شدند. درحالیکه نیروهای امنیتی افغانستان امنیت مراکز ولایات را در سال ۲۰۱۶ تأمین نمودند، در بسا مواقع حمایت نیروهای نظامی بین المللی ضروری بود. در نبود یک پروسه فراگیر و پایدار صلح، حمایت های قابل پیش بینی جامعه جهانی برای پایداری سکتور امنیتی در کل توأم با رهبری سیاسی لازم جهت بلند بردن ظرفیت و مرال نیروهای امنیتی با توجه به میزان بلند تلفات نیاز خواهد بود.

۷۲ تشدید درگیری ها پیوسته تلفات سنگین را به افراد ملکی از طریق کشته، مجروح و بیجاشدن آنها بجا میگذارد. شیوه های روبه افزایش درگیری ها، به ویژه افزایش روز افزون درگیری های زمینی به وضعیت دشوار و خطرناک افراد ملکی، بخصوص اطفال افزوده است. همه طرف های درگیر باید تلاشهای شانرا جهت محافظت از افراد ملکی افزایش دهند. پس از تصویب پالیسی ملی حکومت در مورد جلوگیری و کاهش تلفات ملکی در ماه جولای، آرزومندیم همین است تا یک پلان کاری عمل به اسرع وقت تکمیل شود تا زمینه تطبیق کامل این پالیسی را مساعد سازد.

۷۳ افزایش بی سابقه ای آمار بیجاشده گان داخلی بی نهایت آسیب پذیر است. فراهم ساختن کمکهای کافی و ایجاد میکانیزم ها جهت رسیده گی به نیازمندیهای آنان، منجمله دسترسی لازم به اخذ سند هویت و زمین ضروری است. بیجاشده

گان داخلی به محافظت و کمک از سوی حکومت به حمایت شرکای بین المللی نیاز دارند. حکومت را تشویق مینمایم تا روند تطبیق کامل پالیسی ملی بیجا شده گان داخلی، منجمله ایجاد شرایط لازم جهت حل و فصل دایمی مشکلات آنان را تسریع بخشد. در صورتیکه افراد بیجا شده بخواهند یک آینده طولانی در کشورشان ایجاد نمایند، تخصیص سریع و عادلانه زمین و ایجاد زمینه های امرار معیشت برای آنها ضروری اند.

۷۴ آمار بیجا شده گان جدید داخلی باتوجه به افزایش کلی در آمار افغانهای در حال بیجا شدن روبه افزایش است. اکنون تخمین زده میشود که تا پایان سال ۲۰۱۶ به تعداد ۱.۶ میلیون افغان بیجا و یا جدیداً از کشور های پاکستان و جمهوری اسلامی ایران بازگشت خواهند کرد. اینها، بشمول آنهایی که از اروپا بازگشت خواهند کرد به کمک نیاز خواهند داشت. با شامل ساختن موضوع بیجا شده گان و مهاجرین در چهارچوب صلح و انکشاف ملی افغانستان، این مسایل از سوی تعداد زیاد اشتراک کننده گان در کنفرانس بروکسل بعنوان یک عنصر پیچیده کننده چالشهای انکشافی در کشور شناسایی گردیدند. بر علاوه کمک های عاجل بشری، ابتکار حکومت برای ایجاد یک استراتژی عمومی جهت رسیده گی به نیازمندیهای مشترک بیجا شده گان و عودت کننده گان ضروری است. من از پیشنهاد برای یک رویکرد قوی و هماهنگ میان حکومت، مراجع تمویل کننده و ملل متحد مبنی بر انتقال از ارائه کمکهای بشری برای افراد بیجا شده و عودت کننده به ادغام آنان در جوامع شان استقبال مینمایم. در عدم طرح و انکشاف پلانهای دقیق جهت مدیریت پروسه ادغام، عدم مسئولیت غذایی و فقر ادامه پیدا خواهد کرد.

۷۵ صلح برای رسیدن افغانستان به حاکمیت مطلق اش یک امر ضروری باقی است. من از یک توافقنامه مهم صلح که میان حکومت و حزب اسلامی (به رهبری گلبدین) بتاريخ ۲۹ ماه سپتامبر به امضاء رسید و همچنان تعهد این حزب مبنی بر دست کشیدن از خشونت و قطع ارتباطات با گروه های تروریستی واقف گردیدم. توافقات پیرامون کاهش سطح خشونت و تحقق مصالحه، منجمله رسیده گی به نگرانی های مشروع قربانیان جنگ گامهای مهمی در راستای تأمین صلح پایدار در افغانستان بشمار میروند. حین عملی نمودن توافقنامه میخوام تا حقوق قربانیان نقض شدید قانون بشردوستانه بین المللی و تخطی های بزرگ حقوق بشری و خانواده های آنان در محراق توجه قرار گیرند. بدون تمسک به قانون بین المللی و انجام مکلفیت ها تحت این قانون، همچو پروسه ها زمینه رسیده گی به قربانیان و بازمانده گان خشونت ها را مساعد نخواهد ساخت.

۷۶ از اینکه تلاشها برای گفتگو های مستقیم میان حکومت افغانستان و طالبان پیشرفتی زیادی نداشته است، ابراز تأسف مینمایم. به نظر میرسد که طالبان به ادامه عملیات های نظامی شان به رهبری ملا هبیب الله آخذزاده متمرکز باقی مینمانند. تلاشهای سازنده از سوی کشور های عضو جهت ایجاد شرایط مناسب برای گفتگوها به رهبری افغانها ضروری خواهند بود. در این راستا، دریافتم که روابط میان پاکستان و افغانستان پرچالش باقی مانده و از هر دو حکومت میخوام تا به گفتگوهای شان جهت تحقق صلح و ثبات به نفع هر دو کشور ادامه دهند.

۷۷ کشور های منطقه یک نقش مهمی را برای حمایت از افغانستان در راستای رسیده گی به چالشهای پیچیده سیاسی، امنیتی، بشری و اقتصادی اش ایفاء مینمایند. من از همه این کشور ها میخوام تا یک نقش سازنده را در راستای تحقق ثبات و رشد اقتصادی که به نفع تمام کشور های منطقه است، ایفاء نمایند. ابتکارات جهت ایجاد زیربنای منطوقی که در کنفرانس بروکسل ارائه گردید یک وسیله مهم در راستای شگوفایی و تأمین ثبات در منطقه بشمار رفته میتواند و باید در اولویت قرار داده شوند. پیشرفت های ملموس اخیر در عرصه زیربنا، بشمول اتصال ترانسپورتی میان افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و ترکمنستان و همکاری بیشتر با جانب کشور ترکمنستان موجب تشویق من گردید.

۷۸ من از همه پرسونل ملل متحد در افغانستان و نماینده خاص من، تدامیچی یاماموتو، بخاطر تعهد دوامدار شان تحت شرایط پرچالش جهت عملی نمودن تعهدات مان در حمایت از مردم افغانستان ابراز سپاس مینمایم.