

بخش: همگانی

مورخ: ۹ دسمبر ۲۰۱۴

متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی
شورای امنیت



شورای امنیت
سال شصت و نهم

مجمع عمومی
نشست شصت و نهم
موضوع شماره ۳۷ اجندای مؤقت
وضعیت در افغانستان

وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی

وضعیت در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی ملل متحد

I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۱۴۵ (۲۰۱۴) شورای امنیت که طی آنها از من تقاضا گردیده تا هر سه ماه بعد در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهم، ارائه میگردد. این گزارش معلومات تازه ی را پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله انکشافات قابل ملاحظه در تلاش های بشری، انکشافی و حقوقی

بشر از زمان ارائه گزارش قبلی ام بتاریخ ۹ دسامبر ۲۰۱۴ الی اکنون، فراهم می سازد (A/69/540-S/2014/656). این گزارش خلاصه انکشافات کلیدی سیاسی، امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مربوط به افغانستان را نیز ارائه میدارد.

II. انکشافات مرتبط

۲. افتتاح رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی، در ماه سپتمبر ۲۰۱۴ و توافقنامه مورخ ۲۱ سپتمبر برای ایجاد دولت وحدت ملی با عبدالله عبدالله، رئیس اجراییه، به بن بست انتخابات پایان داد و اولین انتقال صلح آمیز قدرت را بین رهبران منتخب در افغانستان به نمایش گذاشت. توافقنامه ی که بین دو نامزد ریاست جمهوری صورت گرفت، و مراسم افتتاحیه ی رئیس جمهور غنی و انتصاب نمودن وی آقای عبدالله را به عنوان رئیس اجراییه از سوی افغانستان و جامعه جهانی، با وجود نگرانی ها در مورد تلفات فزاینده سیاسی، امنیتی و اقتصادی روند طولانی انتخابات، مورد استقبال قرار گرفت.

۳. رئیس جمهور غنی برنامه ی قوی را که شامل حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد، و مصالحه می شد را به عنوان اولویت ها و برنامه هایی اصلی برای تعاملات منطوقی اعلام کرد. بتاریخ ۳۰ ماه سپتمبر، افغانستان توافقنامه دو جانبه امنیتی را با ایالات متحده آمریکا و توافقنامه وضعیت نیروها را با سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو)، امضا کرد و بدین ترتیب چارچوب حقوقی را برای ادامه کمک های نظامی بین المللی پس از سال ۲۰۱۴ فراهم ساخت.

گفتگوهای منطوقی با محوریت چهارمین کنفرانس وزرای روند پروسه آسیا-استانبول، که بتاریخ ۳۱ ماه اکتوبر در بیجنگ برگزار شد، و در آن رئیس جمهور غنی برنامه اصلاحات دولت جدید را مطرح و بر اولویت یک روند صلح مؤثر که به رهبری و مالکیت افغان ها باشد، تأکید ورزید. کشورهای شرکت کننده ابراز آمادگی نمودند تا با دولت جدید افغانستان کار کرده و همکاری ها را در سراسر منطقه تقویت نمایند. کنفرانس لندن در مورد افغانستان بتاریخ ۴ ماه دسامبر مبنایی را برای تجدید حمایت سیاسی و مالی به دولت جدید و توافق درباره عناصر اصلی برنامه اصلاح دولت، فراهم کرد.

الف. انکشافات سیاسی

۴. بتاریخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴، نامزدان ریاست جمهوری، آقای عبدالله و آقای غنی این توافقنامه بین دو تیم انتخاباتی راجع به ساختار دولت وحدت ملی در حضور رئیس جمهور اسبق، حامد کرزی امضا نمودند. نامزدان ریاست جمهوری آقای عبدالله و نماینده ویژه ام در آن زمان، یان کوبیش و سفير ایالات متحده در افغانستان، جیمز کانینگام، این توافقنامه را به عنوان شاهد امضا نمودند. بعداً در همان روز، کمیسیون مستقل انتخابات آقای غنی را بحیث رئیس جمهور منتخب افغانستان و آقای عبدالله را منحیث رئیس اجراییه اعلام کرد، در حالیکه انتشار نتایج رای گیری را به آینده موکول نمود.

۵. این توافقنامه انعکاس دهنده مذاکرات داغی بین نامزدان ریاست جمهوری و تیم های انتخاباتی آن ها و همچنین تلاش های میانجیگری از سوی رئیس جمهور کرزی، ایالات متحده و ملل متحد برای تسهیل اجماع روی متن نهایی را در پی داشت. بتاریخ ۱۲ ماه سپتمبر، در بحث های جداگانه با آقای عبدالله و آقای غنی، من بر لزوم رعایت تعهدات هر دوی شان به مردم که بتاریخ ۱۲ ماه جولای سپرده بودند و امضای توافقنامه سیاسی برای تاسیس دولت وحدت ملی تأکید کردم. بتاریخ ۱۱ ماه سپتمبر، جفری فلتمن، معاون سرمنشی عمومی در امور سیاسی، با آقایون عبدالله و غنی در کابل دیدار کرد و این پیام را برای شان انتقال داد و تأیید این که، ملل متحد منحیث یک همکار فعال و حمایت کننده افغانستان، باقی خواهد ماند.

۶. طبق مفاد آن، این توافقنامه، اشکال و وظایف دولت وحدت ملی را مشخص و اهمیت ثبات سیاسی و اصلاحات را برجسته می‌سازد. عناصر اصلی آن، شامل تعهدی در مورد برگزاری لویه جرگه (شورای عالی) در دو سال، تا تعدیل قانون اساسی را برای ایجاد پست اجرایی نخست وزیر به بررسی بگیرد، می‌شد. در کوتاه مدت، و مطابق به توافقنامه، پست رئیس اجراییه توسط فرمان ریاست جمهوری ایجاد می‌شد. توافقنامه متذکره همچنین حاوی مجموعه‌ای از اصول بود که به شایستگی، برابری و توزیع عادلانه، با توجه به انتصابات کلیدی در دولت وحدت ملی و گام‌هایی جهت اصلاحات جامع انتخاباتی، ارتباط می‌گرفت.

۷. این توافقنامه بدنبال پایان یافتن تفتیش جامع انتخابات ریاست جمهوری بتاريخ ۱۴ ماه سپتمبر از سوی کمیسیون مستقل انتخابات به میان آمد، که فیصله آن در مورد ابطال رأی در همین تاریخ تکمیل شد. این تفتیش که از لحاظ مقیاس و حیطه در ذات خود بی‌سابقه بود، شامل باز کردن و تفتیش هر یکی از ۲۲۰۰ صندوق رأی‌گیری توسط مقامات ملی انتخاباتی در حضور نمایندگان نامزدان، ناظرین، رسانه‌ها و ملل متحد می‌شد. در حالیکه هیچ آمار رسمی در جریان روند تفتیش آرا منتشر نشد، ارقام مستقل شمارش دوباره و ابطال رأی که از طرف هر دو کمپاین ارایه شد بدین معنی بود و درک وسیع مبنی بر این وجود داشت که آقای غنی را که در صدر قرار داشت انتظار نمی‌رفت تغییر دهد.

۸. بتاريخ ۲۶ ماه سپتمبر، کمیسیون متذکره به رئیس جمهور منتخب، غنی، گواهینامه انتخاباتی را ارایه کرد که نشان دهنده‌ی آن بود که موصوف ۵۵.۲۷ میلیون رأی معتبری را بدست آورده که در دور دوم انتخابات ریاست جمهوری ریخته شده بود. در زمان پذیرش این گواهینامه، موصوف بیانیه داد و روی وحدت ملت تأکید ورزیده و به رئیس جمهور اسبق، آقای کرزی، در مورد انتقال صلح‌آمیز قدرت از یک رئیس جمهور منتخب به رئیس جمهور منتخب دیگر تبریک گفت. با وجود تنش‌های طولانی بین حامیان هر دو نامزد ریاست جمهوری، ترس از ناآرامی‌های داخلی که در رسانه‌ها، بعد از اعلام نتایج گزارش می‌شد، بی‌اساس ثابت گردید.

۹. در روز بعد، رئیس جمهور کرزی، آخرین بیانیه خود را به ملت منحیث رئیس دولت ایراد نمود، که دست‌آورد‌های اداره‌ی موصوف را برجسته می‌ساخت و ابراز امیدواری کرد که صلح به زودی در افغانستان باز خواهد گشت. موصوف به رئیس جمهور منتخب، آقای غنی و آقای عبدالله روی توافق‌شان تبریک گفته و از تمام افغان‌ها خواست تا از دولت وحدت ملی حمایت نمایند.

۱۰. رئیس جمهور غنی پس از مراسم افتتاحیه‌ی خود بتاريخ ۲۹ سپتمبر ۲۰۱۴، مراسم تحلیف را بالای عبدالرشید دوستم بعنوان معاون اول ریاست جمهوری، محمد سرور دانش، معاون دوم ریاست جمهوری؛ رئیس اجراییه، عبدالله عبدالله؛ و معاونین ریاست اجراییه، محمد خان و محمد محقق اجرا کرد. در بیانیه افتتاحیه‌ی خود، رئیس جمهور غنی برنامه جامعی را طرح کرد که اصلاحات ساختاری دولت و حکومتداری را عنوان می‌نمود؛ موضوعات وابسته به اقتصاد، منابع بشری و امنیت، منجمله از طالبان و حزب اسلامی گلبدین خواسته شده بود تا وارد بحث‌های سیاسی؛ و ابتکارات پالیسی خارجی شوند تا ثبات و رفاه را در این کشور به ارمغان آورند. در بیانیه خود، عبدالله رئیس اجراییه تعهدش برای وحدت ملی و همکاری با رئیس جمهور را منحیث یک تیم، برای پیشرفت کشور ابراز داشت.

۱۱. اقدامات نخستین برای تأسیس دولت جدید بلافاصله پس از مراسم تحلیف آغاز یافت. بین تاریخ ۲۹ سپتمبر و ۱ اکتوبر، رئیس جمهور غنی چندین مشاور را در سطوح بلند، منجمله احمد ضیا مسعود، نماینده ویژه در امور اصلاحات و حکومتداری خوب؛ مشاور امنیت ملی، حنیف اتمر؛ و مشاور اقتصاد ملی، حضرت زاخیلوال را منصوب کرد. موصوف همچنین در اجرای تعهدات انتخاباتی خود اقدام نمود. بتاريخ ۳۰ ماه سپتمبر، دولت جدید توافقنامه متقابل امنیتی را با ملل متحد و روی

توافقنامه وضعیت نیروها با ناتو، امضا کرد که بدینوسیله در کنار هم، ایجاد مأموریت حمایت قاطع را تسهیل بخشید که به نیروهای امنیتی افغانستان آموزش، مشوره و مساعدت فراهم می کند. این دو توافقنامه بالترتیب به تاریخ های ۲۳ و ۲۷ ماه نومبر توسط ولسی جرگه و مجلس سنای شورای ملی، بتاريخ ۳۰ نومبر ۲۰۱۴ تصویب گردید، لازم الاجرا شدند.

۱۲. رئیس جمهور غنی اقدامات نخستین را برای به روال برگرداندن اداره ی خود، تقویت حاکمیت قانون و مبارزه با فساد انجام داد. بتاريخ ۱ ماه اکتوبر، رئیس جمهور دفتر رئیس دفتر ریاست جمهوری را به دفتر امور اداری ادغام کرد تا شمار و هزینه های نمایندگی های دولتی را کاهش دهد. موصوف بحث ها روی بهبود هماهنگی بین دفتر لوی سارنوالی، اداره عالی تفتیش و کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد را به هدف مبارزه موثرتر در برابر فساد راه اندازی کرد. این امر با آگاهی گسترده ی مردم روی برنامه اصلاحات، منجمله بحث ها با مقامات دولتی و امنیتی، رهبران مردم، بزرگان و نمایندگان جامعه مدنی در چندین ولایت، منجمله کندز، هرات، غور، گردیز، کندهار، ننگرهار و خوست همراه بود. بتاريخ ۲ اکتوبر، حکم ریاست جمهوری که بر مبنای آن از سرگیری تحقیقات مربوط به قضیه تقلب مورخ ۲۰۱۰ کابل بانک آغاز گردید، صدور یافت.

۱۳. بتاريخ ۱۳ ماه اکتوبر، رئیس اجراییه عبدالله اولین جلسه شورای وزیران را ریاست کرد. در مطابقت به توافقنامه ۲۱ ماه سپتمبر، میکانیزی بین رئیس جمهور و مشاورین رئیس اجراییه در اوایل ماه اکتوبر برای تعریف الزامات و شرایط گزینش نامزد وزیران ایجاد شد. رئیس جمهور و رئیس اجراییه همچنان برای ایجاد کابینه جدید کار می کردند، در حالی که وزرای دولت قبلی همچنان به کار خود ادامه می دادند. بتاريخ ۹ و ۱۰ ماه نومبر، ولسی جرگه و مجلس سنای شورای ملی بالترتیب خواستار تسریع معرفی کابینه جدید شدند. متعاقباً، رئیس اجراییه بیانه ی را صادر کرد که حاکی از ماهیت مشترک بحث ها بین رئیس جمهور و شخص خودش روی تشکیل کابینه جدید و ترتیباتی جهت رسیدگی به اصلاحات انتخاباتی بود.

۱۴. بتاريخ ۲۵ ماه اکتوبر، کمیسیون مستقل انتخابات، نتایج انتخابات شورای ولایتی مورخ ۵ ماه اپریل را اعلام کرد. برنده ۴۵۸ کرسی شوراهای ولایتی توسط ۳۶۱ کاندید مرد و ۹۷ زن (۲۱ درصد) نامزد در این انتخابات اعلام شد. چهل و هفت نامزد که مطابق با نتایج اولیه برنده شده بودند، در نتیجه رسیدگی به شکایات از سوی نهادهای انتخاباتی، پیروزی شان، در نتیجه ی رسیدگی به شکایات نتیجه معکوس بیار آورد. چندین تن از این نامزدان به نتایج نهایی و ادعای نادرست و دستکاری نتایج از سوی کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی که مهمترین آنها در هرات بود، اعتراض کردند که اعتراضات شان بسیار شدید بود. منحیث نخستین اقدام در جهت آوردن نظم کاری، شوراهای ولایتی تازه افتتاح شده برای پر کردن سهمیه کرسی های خود در مجلس سنای شورای ملی، انتخابات داخلی برگزار کردند. آنان به شیوه ی اعزاز نماینده شورای ولایتی برای جاگزینی پست های خالی در شورای ملی که از طرف نمایندگان شورای ولسوالی ها که قرار است در زمینه هنوز در افغانستان انتخابات برگزار گردد، پر می شوند، خاتمه دادند.

۱۵. از زمان بعهدہ گرفتن امور ریاست جمهوری بدینسو، رئیس جمهور غنی به وضوح تعهد خود را برای آغاز يك روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها ابلاغ کرد. بتاريخ ۱۷ ماه اکتوبر، در دیدارش با اعضای شورای علمای ملی، رهبران مذهبی را ترغیب کرد تا با همکاری دولت شان، نقش موثری را برای برقراری صلح در کشور ایفا نمایند. بتاريخ ۳۱ ماه اکتوبر، رئیس جمهور غنی با سخنرانی در کنفرانس وزرای روند قلب آسیا - استانبول، تأکید کرد که صلح بالاترین اولویت دولت جدید می باشد. با انجام این کار، موصوف دعوت خود را به "مخالفان سیاسی، بویژه طالبان، برای پیوستن به گفتگوهای بین الافغانی" مجدداً اعلام کرد و از همکاران بین المللی خواست تا از روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها حمایت نمایند.

۱۶. طالبان هنوز آمادگی شان را برای برقراری روابط رسمی اعلام نکرده اند. در بیانیه ی مورخ ۲۲ ماه سپتمبر، طالبان تشکیل دولت وحدت ملی را رد کرده و خواستار ادامه ی جنگ الی "پایان اشغال خارجی ها" گردیدند. بدنبال امضای توافقنامه های امنیتی دولت با ایالات متحده و ناتو، طالبان بتاريخ ۳۰ ماه سپتمبر بیانیه ی صادر کردند که توافقنامه ها را تقبیح، و پیام افتتاحیه ی صلح و آشتی رئیس جمهور را "فرب" عنوان می کرد. بتاريخ ۷ ماه اکتوبر، طالبان بیانیه ی را تحت عنوان سیزدهمین سالگرد آغاز عملیات نظامی ایالات متحده در افغانستان منتشر کردند، و مکررا خواستار حمله به نیروهای بین المللی و محکوم کردن دو توافقنامه امنیتی شدند. بیانیه دیگری توسط حزب اسلامی گلبدين بتاريخ ۴ ماه نومبر صادر شد که توافقنامه دو جانبه امنیتی را تقبیح و از شورای ملی خواست تا آن را تصویب نه کنند.

ب. امنیت

۱۷. از زمان ختم دوره تابستانی بدینسو، دولت برای تأمین امنیت ولسوالی های کلیدی که تحت فشار شورشیان باقی مانده اند، با یک چالش دوامدار و پایدار مقابل بود. بن بست سیاسی پس از انتخابات و تأخیر در امضای توافقنامه های امنیتی با ایالات متحده و ناتو، فضای عدم اطمینان را به وجود آورد، که به نظر می رسید عناصر ضد دولت را در حملات شان در سرتاسر کشور تشجیع می کند تا اعتماد مردم را به دولت و نیروهای امنیتی آن تحت الشعاع قرار دهد. در جریان مدت گزارشدهی، حملات متعددی بالای مراکز اداری ولسوالی ها، پوسته های تلاشی نیروهای امنیتی و شهراه های بزرگ صورت گرفت. جدا از اراده آشکار آن ها برای برجسته ساختن نیروی شورشیان و جلب توجه رسانه ها، هیچیک از این حملات نتوانست اهداف مورد نظر را بصورت دائمی تصرف نماید.

۱۸. شورشیان به حملات شان علیه دولت در اکثریت نقاط کشور مبادرت ورزیدند، که مهمترین نمونه ی آن در ولایات هلمند و کندهار در جنوب کشور؛ ولایات غزنی، پکتیا و پکتیکا در جنوب شرق؛ ولایت ننگرهار در شرق؛ ولایت کندز در شمال شرق؛ ولایت فاریاب در شمال؛ و ولایات هرات، فراه و غور در غرب مشاهده شد. رویهمرفته، نیروهای امنیتی افغانستان، توانستند با شورشیان با موثریت نسبی، طبق گزارش، با میزان تلفات قابل ملاحظه مقابله نمایند. بتاريخ ۱۶ ماه اکتوبر، نیروهای امنیتی افغانستان از دستگیری دو فرمانده ارشد شبکه حقانی خبر دادند و ابزار اطمینان نمودند که این امر تأثیر زیانباری بر فرماندهی عالی و ظرفیت عملیاتی این شبکه بجا خواهد گذاشت. روز بعد، طالبان رد این موضوع را صاد کردند که اظهار می داشت که این دو تن در خارج کشور، از یک کشور خلیج فارس ربوده شده اند و خواستار آزادی فوری آنان شدند. با وجود شایعات مبنی بر حضور دولت اسلامی عراق و شام (داعش) در افغانستان، هیچ بخش عمده ی از شورشیان افغانستان، تاکنون، بیعت شان را به داعش اعلام نکرده اند.

۱۹. ملل متحد بر نظارت خود از رویداد های امنیتی که بر بازیگران ملکی اثر گذار می باشد ادامه داد. از تاریخ ۱۶ اگست تا ۱۵ نومبر، ۵۱۹۹ رویداد امنیتی ثبت شده، که حاکی از کاهش حاشیوی ۵.۲ درصد در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ می باشد که در آن ۵۴۸۱ رویداد ثبت شده بود. تعداد مجموعی رویداد های امنیتی ۱۹۴۶۹، از زمان آغاز سال ۲۰۱۴ تا ۱۵ نومبر ۲۰۱۴، ۱۰.۳ درصد افزایش را نسبت به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ با مجموع رویداد های ۱۷۶۴۵، در سراسر کشور نشان می دهد. ناپایدارترین ساحات همچنان مناطق جنوبی، جنوب شرقی و شرقی کشور می باشد که گزارش ۶۹ درصد رویداد های گزارش شده را به خود اختصاص دادند. بویژه، ساحات شرق کشور افزایش چشمگیر رویداد ها را نسبت به سایر مناطق

نشان داد، که ولایت ننگرهار ۷۶۸ رویداد و بتعقیب آن کندهار، ۵۹۲ رویداد را نشان داد. در حالیکه نیروهای ملی امنیتی توانمندی پاکسازی و بازپس گیری ساحات مورد مناقشه را از خود نشان دادند، اداره طولانی مدت و پیشرفت در این زمینه، همچنان مشروط بر ارایه حکومتداری و خدمات اجتماعی باقی مانده است.

۲۰. تلاش ها همچنان برای فراهم آوری اطمینان ادامه یافت تا قابلیت نهاد های ملی امنیتی، که طی ۱۳ سال گذشته تقویت شدند، طوریکه در توافقنامه های امنیتی منعقد شده مورخ ۳۰ ماه سپتمبر تایید گردید، کاملاً استحکام یافته و پایدار گردیدند. این توافقنامه ها قبل از اجلاس سران دول ناتو در بریتانیا و آیرلند شمالی بتاريخ ۴ و ۵ سپتمبر ۲۰۱۴ برگزار شد، جایی که متحدین و همکاران ناتو تعهدات دوامدار شان را در حمایت از نیروهای ملی امنیتی افغانستان تا پایان سال ۲۰۱۷، با کمک تقریباً ۵.۱ میلیارد دالر در سال و به گفتگو های شان تحت مشارکت پایدار ناتو - افغانستان تاکید داشتند. در این اعلامیه که مربوط به افغانستان بود، دولت های عضو موضوع تصمیم ماموریت حمایت قاطع را برای آموزش، مشاوره و کمک به نیروهای ملی امنیتی افغانستان پس از سال ۲۰۱۴؛ تأکید بر اهمیت شفافیت، پاسخگویی و مساعدت های مالی مقرون به صرفه به نیروهای افغانستان؛ و هدفی را که افغانستان باید مسئولیت کامل مالی نیروهای امنیتی خود را، تا پایان سال ۲۰۲۴ به عهده گیرد، بازگو کرد. این حمایت شامل برنامه ریزی در زمینه، اطلاعات، لوژستیک، حمایت هوایی و وظایف تخلیه طبی، می شود.

۲۱. درگیری های مسلحانه بالغ بر ۴۸.۹ درصد حوادث امنیتی را که در دوره گزارشدهی ثبت شد به خود اختصاص داد، که ۲.۲ درصد کاهش را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. مواد انفجاریه تعبیه شده ۲۷.۱ درصد از رویداد های گزارش شده را نشان داد. عناصر ضد دولت همچنان از قتل های هدفمند و اختطاف ها جهت اداره و تأثیرگذاری بر مردم استفاده کردند. بین تاریخ های ۱۶ اگست و ۱۵ ماه نومبر ۲۰۱۴، ۲۳۵ مورد رویداد ترور و ۹۲ مورد اختطاف رخ داد که نسبت به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳، ۹ درصد افزایش را نشان می دهد، که در جریان آن ۲۱۱ رویداد و ۸۹ مورد اختطاف ثبت شد. همچنان در این دوره مجموعاً ۴۶ حمله انتحاری در سراسر کشور در مقایسه به ۳۶ مورد در زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ گزارش شد. از مجموع این حملات ۱۷ درصد آن در شهر کابل ثبت شده بودند.

۲۲. در دوره گزارشدهی، در مجموع ۲۷ رویداد امنیتی مستقیماً یا غیرمستقیم علیه ملل متحد ثبت شد. اکثریت این رویداد ها علیه کارمندان محلی ملل متحد انجام شده بودند، که شامل اقدامات مجرمانه و ارباب می شد. بتاريخ ۲۰ ماه سپتمبر، یک ماموریت زمینی ملل متحد، با یک ماین تعبیه شده ی کنترل از راه دور در ولایت خوست هدف قرار داده شد، مگر هیچ تلفات یا خسارتی از آن گزارش نشد. بتاريخ ۱۳ ماه اکتوبر، یک پرواز بال ثابت که از گردیز بطرف کابل در حرکت بود، هدف اسلحه سبک قرار گرفت. در حالیکه این هواپیما مصوون در کابل فرود آمد، رویداد متذکره منجر به جراحات سطحی دو پیلوت و بروز اختلال در عملیات پرواز ملل متحد گردید. بتاريخ ۲۴ ماه اکتوبر، اصابت یک گلوله در نزدیکی، باعث جراحت برداشتن یک تن از تامین کنندگان امنیت بین المللی در محوطه کابل بانک شد. بتاريخ ۲۱ نومبر، محوطه بین المللی دهکده سبز در کابل هدف حمله ی پیچیده قرار گرفت که طالبان مسئولیت آن را برعهده گرفتند. یک نگهبان بین المللی کشته و دو نفر مجروح گردید. یک تن پولیس افغان نیز مجروح شد. هیچ کارمند ملل متحد در این حمله مجروح نشد. دو ماموریت زمینی ملل متحد بتاريخ ۲۵ و ۲۶ ماه نومبر مورد حمله قرار گرفت. در حالیکه هیچ یک از کارمندان ملل متحد مجروح نشدند، در رویداد دومی دو عضو نیرو های امنیتی افغانستان مجروح شدند. طالبان مسئولیت هر دو حمله را برعهده گرفتند.

ج. همکاری های منطقی

۲۳. در برسمیت شناختن نقش ارتباطات منطقوی در تامین ثبات ملی، رهبران افغانستان همکاری با همسایگان و منطقه را در اولویت قرار دادند. بتاريخ ۱۰ سپتمبر ۲۰۱۴، رئیس جمهور کرزی برای گفتگو در مورد امنیت منطقوی با سوشما سوارج، وزیر امور خارجه هندوستان ملاقات کرد. موصوف در اجلاس سازمان همکاری های شنگهای که بتاريخ ۱۱ و ۱۲ ماه سپتمبر برگزار شده بود و شامل اعلامیه حمایت برای ظهور افغانستان منحيث یک کشور مستقل، صلح آمیز، بیطرف و مرفه، و برای تقویت نقش هماهنگ کننده مرکزی ملل متحد در تلاش های بین المللی برای حل و فصل افغانی می شد اشتراک نموده بود.

۲۴. از زمان بعهدہ گرفتن امور، رئیس جمهور غنی روی همکاری های منطقوی منحيث یک عامل محوری برای ثبات و شگوفایی افغانستان تاکید ورزید. با انجام این کار، موصوف از عربستان سعودی، چین، پاکستان، نیپال و انگلستان باز دید کرده و دیدار رئیس جمهور ترکیه، رجب طیب اردوغان، و یک هیئت وزارتی را بتاريخ ۱۸ اکتوبر در کابل پذیرفت. در جریان این بازدید، آنان توافقنامه دوستی و همکاری استراتژیک بین افغانستان و ترکیه را امضا کردند که هر دو کشور را به همکاری های بیشتر در زمینه امنیت، اعمار مجدد، سرمایه گذاری و تجارت، متعهد می سازد.

۲۵. بتاريخ ۳۱ ماه اکتوبر، کنفرانس چهارم وزرای پروسه قلب آسیا- استانبول در بیجنگ برگزار شد و با اتخاذ یک اعلامیه در مورد عمیق ساختن همکاری ها برای صلح پایدار و شگوفایی منطقه قلب آسیا پایان یافت. در این کنفرانس، رئیس جمهور غنی، تعهد ملت خود را در زمینه آوردن اصلاحات و مصالحه ابراز داشت. در این نشست که توسط نخست وزیر کشور چین، لی، و رئیس جمهور غنی افتتاح شده بود، نمایندگان ۱۴ کشور پروسه استانبول، ۱۶ کشور حامی و ۱۲ نهاد بین المللی و منطقوی و همچنین ملل متحد حضور یافته بودند. سند کنفرانس جنبه های سیاسی قلب پروسه قلب آسیا - استانبول را تقویت بخشید و مجدداً روی تعهدات قبلی جهت مصالحه فراگیر و حمایت از یک روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها تأکید کرد. به همین ترتیب، عناصر متمرکز بر همکاری اقتصادی، بویژه جهت پیشرفت در زمینه اقدامات اعتماد سازی تقویت یافت. علاوه بر این، شرکت کنندگان از پیشنهاد پاکستان برای میزبانی نشست بعدی وزرا در سال ۲۰۱۵ استقبال کردند.

۲۶. بتاريخ ۵ ماه نومبر، توافقنامه نقطه اتصال مرزی بین افغانستان، چین و تاجکستان منعقد شد. این توافقنامه مرز بین سه کشور را تعریف کرد، که این توافقنامه احترام به حاکمیت متقابل و تمامیت ارضی را تعهد می نماید.

۲۷. در ارتباط با افغانستان و پاکستان، تنش ها در امتداد سرحد بین هر دو کشور بیداد می کند، مگر اتهامات راکت پراگنی از سرحد و حملات نفوذی جنگجویان در مقایسه با مدت گزارشدهی قبلی کمتر بود. بتاريخ ۱۵ ماه سپتمبر، وزارت امور خارجه افغانستان، نگرانی عمیقش را به پاکستان در مورد راه اندازی حملات از سرحد تحریک طالبان پاکستان ابراز داشت. بتاريخ ۱۷ ماه سپتمبر، وزارت امور خارجه پاکستان اعتراضیه خود را به افغانستان روی اتهام حمله جنگجویان در امتداد سرحد به وزیرستان شمالی درج کرد.

۲۸. طی دوره گزارشدهی، روابط زیادی بین افغانستان و پاکستان وجود داشت. که این روابط شامل سفر رئیس جمهور غنی به اسلام آباد بتاريخ ۱۴ و ۱۵ ماه نومبر می شد. بتاريخ ۱۱ ماه اکتوبر، افغانستان و پاکستان توافقنامه یی درمورد قیمت گذاری ترانزیت انرژی را منحيث بخشی از پروژه انتقال و تجارت برق آسیای میانه (کاسا-۱۰۰۰) به امضا رساندند، که ساخت خطوط برق را از قرغزستان و تاجکستان از طریق افغانستان به پاکستان فراهم می سازد. این امر بتاريخ ۱۹ اکتوبر با مراجعه به مشاور

نخست وزیر پاکستان در امور امنیت ملی و امور خارجه، سرتاج عزیز، به کابل انجام شد. بتاريخ ۶ نومبر، لوی درستیز ارتش پاکستان، جنرال راحیل شریف، جلساتی را در کابل با رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله برای گفتگو روی موضوعات همکاری امنیتی برگزار کرد. در اسلام آباد، رئیس جمهور غنی با نخست وزیر نواز شریف، رئیس جمهور محمود حسین؛ وزیر مالیه، محمد اسحق دار؛ و لوی درستیز جنرال شریف دیدار کرد.

III. حقوق بشر

۲۹. بین ۱۶ ماه اگست و ۱۵ نومبر، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) ۲۶۰۶ (۸۲۲ کشته و ۱۷۸۴ مجروح) مورد تلفات افراد ملکی را ثبت کرد که نشان دهنده یک افزایش جزئی در ربع سال نسبت به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ می باشد. در مجموع، ۷۳ درصد تلفات افراد ملکی به عناصر ضد دولت، ۱۵ درصد به نیروهای طرفدار دولت (۱۳ درصد به نیروهای ملی امنیتی افغانستان و ۷ درصد به تبادل آتش بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت) که به هیچ طرف منتسب نشده، نسبت داده شده است. انتساب ۵ درصد تلفات افراد ملکی، که بیشتر ناشی از مواد انفجاریه باقیمانده از جنگ می باشد، غیر قابل تشخیص است. درگیری های زمینی عامل اصلی تلفات افراد ملکی باقی مانده است و ۷۸۵ مورد تلفات افراد ملکی (۲۲۹ کشته و ۵۵۶ مجروح) را به خود اختصاص داده است، به دنبال آن مواد انفجاریه تعبیه شده، ۷۱۶ مورد تلفات افراد ملکی (۱۹۲ کشته و ۵۲۴ مجروح) می باشد که ۸ درصد افزایش را نشان می دهد. بتاريخ ۳ ماه نومبر، در شهر گردیز یک عدد مواد انفجاریه تعبیه شده در یک رستوران در بازار منفجر شد و باعث کشته شدن چهار فرد ملکی و مجروح شدن ۲۱ فرد ملکی دیگر شد. بتاريخ ۲۳ ماه نومبر، در ولسوالی یحیی خیل در ولایت پکتیکا، یک مهاجم انتحاری مواد انفجاریه تعبیه شده را در یک میدان ورزشی منفجر ساخت و باعث کشته شدن حداقل ۵۰ فرد ملکی شد که در یک مسابقه والیبال حضور داشتند و باعث مجروح شدن حداقل ۶۰ فرد دیگر شد. بسیاری از اطفال در میان کشته شدگان و مجروحین قرار داشتند، رویهمرفته، تلفات افراد ملکی از اثر حملات پیچیده و انتحاری طی این سه ماه، ۱۰ درصد افزایش داشت، با این که این ماموریت (۴۸۸ تلفات افراد ملکی) ۶۴ کشته و ۴۲۴ مجروح را ثبت کرد. طالبان مسئولیت چندین حمله که ریاست امنیت ملی را هدف قرار داده بودند و منجر به تلفات افراد ملکی گردیده بود، منجمله حمله مورخ ۴ ماه سپتمبر بالای محوطه این ریاست در شهر غزنی، که باعث کشته شدن ۲۱ فرد و مجروحیت ۲۰۴ فرد ملکی دیگر گردید را به عهده گرفتند.

۳۰. یوناما همچنین از افزایش تلفات افراد ملکی از اثر عملیات هوایی نیروهای نظامی بین المللی را ثبت کرده که باعث ۸۸ مورد تلفات افراد ملکی (۵۳ کشته و ۳۵ مجروح) گردیده است، خبر داد. که ۱۲۰ درصد افزایش را نسبت به زمان مشابه در سال گذشته نشان می دهد. یوناما افزایش تلفات افراد ملکی از اثر مواد انفجاریه باقیمانده از جنگ را ثبت کرد، که باعث ۸۹ مورد تلفات افراد ملکی (۲۱ کشته و ۶۸ مجروح) گردید، که ۲۲ درصد افزایش را نسبت به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ نشان می دهد.

۳۱. نیروی کار کشوری روی نظارت و گزارشدهی در مورد اطفال و منازعات مسلحانه به رهبری ملل متحد ۱۴۸ کشته و ۴۲۲ مجروحیت اطفال را بین ۱۶ ماه اگست و ۱۵ نومبر ثبت کرد. بیشترین تلفات اطفال، ناشی از درگیری های زمینی بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت، می باشد. مناطق شرقی کشور منحیث بی ثبات ترین منطقه برای اطفال باقی مانده که ۲۵ درصد مجموع تلفات اطفال در آن گزارش شده است. طالبان و سایر گروه های مسلح، مسئول اکثریت تلفات اطفال (۴۸ درصد)

بودند. تلفاتی که به نیروهای ملی امنیتی افغانستان نسبت داده می شود در مقایسه با آخرین دوره گزارشدهی، از ۷۱ درصد به ۹۵ درصد افزایش یافته است، این امر تا حد زیادی به دلیل افزایش پرداختن شان به درگیرانه های زمینی می باشد. نیروی کاری متذکره همچنین گزارشی در مورد ۱۹ رویداد حمله علیه مکاتب و کارمندان آموزشی، ۱۰ رویداد حمله علیه شفاخانه ها و کارمندان صحتی و شش رویداد استخدام زیر سن دریافت کرد. بتاريخ ۱ نومبر، ولسی جرگه ی شورای ملی، قانونی را برای مجازات استخدام اطفال توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان تقویت نمود و تصویب کرد، که قبلاً با فرمان ریاست جمهوری توشیح شده بود.

۳۲. به زودی بعد از مراسم افتتاحیه رئیس جمهور غنی، نمایندگان جامعه مدنی زنان، با رئیس جمهور و رئیس اجراییه عبدالله جلساتی را برگزار نمودند و خواستار اجرای وعده های شدند که به ایشان در دوره کمپاین داده شده بود گردیدند. بتاريخ ۸ ماه اکتوبر، ملل متحد رویداد سالانه روز جهانی باز را که در مورد قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت در مورد زنان، صلح و امنیت بود مشترکاً ریاست کرد. شرکت کنندگان شامل نمایندگان جامعه مدنی، نمایندگان شورای ملی و نمایندگان وزارت امور زنان و وزارت امور خارجه بودند. هرچند بطور کلی، طی یک دهه گذشته، پیشرفت های در عرصه توانمندسازی زنان وجود داشته، اما شرکت کنندگان بر لزوم همکاری نزدیک با دولت جدید برای اطمینان از مشارکت بامفهوم زنان در روندهای سیاسی و صلح تأکید ورزیدند.

۳۳. بتاريخ ۸ ماه اکتوبر، رئیس جمهور غنی از زندان پلچرخي در کابل دیدن کرد، و خواهان توجه به مسائل مربوط به روند رسیدگی حقوقی با توجه به قضایای زندانیان و شرایط زندان گردید. شکایات زندانیان شامل تطبیق نامناسب و محدودیت برنامه ها برای کاهش مجازات و آزادی زندانیان، ازدحام بیش از حد در زندان، و تناقض در مجازات ها می شد. بتاريخ ۳ ماه نومبر، رئیس جمهور غنی از توقیف خانه کابل بازدید کرد تا از حقوق زندانیان و شرایط در زندان، ارزیابی خوبی داشته باشد.

۳۴. بین تاریخ ۴ و ۱۲ ماه نومبر، رشیده منجو، گزارشگر ویژه در مورد خشونت علیه زنان، علل و عواقب آن، از افغانستان دیدن کرد. وی با مقامات ارشد دولت، رئیس کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، نمایندگان جامعه مدنی و جامعه دیپلماتیک در کابل ملاقات نمود و ملاقات های مشابه را در هرات و جلال آباد نیز انجام داد. موصوف، در بیانیه خود بتاريخ ۱۲ ماه نومبر، بهبود های قانونی و اساسی را منحصیث "بازتاب اراده سیاسی" در ارتقاء و حفاظت از حقوق زنان متذکر شد و تأکید ورزید که چنین تحولاتی نباید ما را از این واقعیت انحراف دهد که خشونت علیه زنان هنوز هم مایه نگرانی عمیق می باشد. گزارشگر ویژه، همچنان به عدم موجودیت جمع آوری اطلاعات جامع و منسجم و همچنین عدم تفسیر مؤثر و تطبیق قوانین و منابع، برای حمایت از سرپناه ها منحصیث وسیله ی محافظتی، تأکید ورزید، و افزود که این امر شامل رسیدگی به برداشت های منفی از این مراکز می شود.

۳۵. بتاريخ ۱۶ نومبر، نخستین پروتوکول معالجه خشونت مبتنی بر جنسیت در افغانستان برای ارائه کنندگان خدمات صحتی، بتعقیب ایجاد آن از طرف وزارت صحت عامه و ملل متحد، رسماً راه اندازی گردید. برای تطبیق این پروتوکول، فعالیت هایی، جهت تقویت ارائه خدمات باکیفیت مبتنی بر جنسیت، مد نظر گرفته شده، منجمله آموزش کارمندان صحتی در مورد اینچنین مسایل، مانند مدیریت قضیه، مراقبت از بازماندگان، شواهد حقوقی طبی، و معالجه ی سوختگی، زخم ها و جراحاتی که قربانیان تجاوز جنسی از آن رنج می برند.

۳۶. بتاريخ ۱۶ ماه نومبر، يك حمله انتحاری با واسطه نقلیه، علیه کاروان یک عضو برجسته زن پارلمان انجام یافت و از فعالان حقوق زن، شکریه بارکزی، خاطر نشان کرد. هرچند او با جراحات جزئی نجات پیدا کرد، مگر ۳ فرد ملکی کشته و ۳۲ مجروح شدند. هیچ گروه شورشی، تا کنون مسئولیت این حمله را برعهده نگرفت.

۳۷. بتاريخ ۸ ماه اکتوبر، دولت افغانستان شش مرد را که به جرم تجاوز بر چهار زن محکوم شده بودند در ولسوالی پغمان ولایت کابل به دار آویخت. این اعدام ها به رغم درخواست های فراوان از طرف گروه های حقوق بشر و صدور بیانیه مورخ ۲۶ سپتمبر ملل متحد که در آن از این حکم ستره محکمه ابراز ناامیدی شده بود و همچنان دولت را برای از سرگیری مهلت قانونی برای این اعدام ها الی لغو کامل مجازات اعدام ترغیب کرده بود، انجام شد. بتاريخ ۷ ماه اکتوبر، زید رعد الحسین، کمیشنر عالی حقوق بشر ملل متحد، رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله را از نگرانی های جدی خود مبنی بر عدم رعایت معیارهای عدلی عادلانه افغانستان و بین المللی در روند قانونی که منجر به محکومیت ۵ مرد متذکره بجرم سرقت مسلحانه و تجاوز گروهی شد، مطلع ساخت و وی مجدداً خواستار توقف اجرای اعدام شد تا امکان بررسی قضایی فراهم گردد.

IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی مساعدت های توسعه‌ی

۳۸. دوره گزارشدهی شامل افزایش ارتباطات مهم بین دولت جدید و جامعه جهانی در زمینه اقدامات برای ارائه برنامه اصلاح دولت از جمله تهیه سند دولت تحت عنوان "تحقق متکی به خود - تعهدات در راستای اصلاحات و تمديد مشارکت" در پیشبردن کنفرانس لندن درمورد افغانستان بتاريخ ۴ ماه دسمبر، می شد. این سند روی بحران اقتصادی کشور، ضرورت تحقق متکی به خود، در دهه تحول و نیاز مبرم به تقویت حکومنداری، تطبیق پالیسی اصلاحات و تقویت مدیریت مساعدت های توسعه‌ی متمرکز می باشد.

۳۹. بتاريخ ۲۷ ماه نومبر، ملل متحد جلسه ویژه ی بورد مشترک هماهنگی و نظارت را با دولت مشترک ریاست کرد تا آمادگی ها برای انجام مقدمات نهایی کنفرانس لندن فراهم گردد. این رویداد نمایندگان جامعه جهانی، منجمله نهاد های توسعه‌ی، مؤسسات مالی، و نیز نمایندگان جامعه مدنی و سکتور خصوصی را برای بررسی جامع سند اصلاحات دولت و تبادل پیشنهادات گردهم آورد. اشتراک کنندگان از برنامه اصلاحات دولت استقبال نموده و روی اولویت تطبیق، منجمله برنامه هایی برای تجدید چارچوب مسئولیت پذیری متقابل توکیو در سال آینده، قبل از یک نشست برنامه ریزی شده ی مقامات ارشد در کابل، تأکید ورزیدند.

۴۰. اوضاع اقتصادی و مالی در افغانستان همچنان چالش برانگیز باقی ماند. در ماه سپتمبر، وزارت مالیه گزارش داد که سرمایه گذاری در هفت ماه نخست سال ۲۰۱۴، ۷۹ درصد و تجارت ۹ درصد کاهش یافت. بتاريخ ۲۷ ماه اکتوبر، بانک جهانی ارزیابی اقتصادی به روز شده ی خود را ارائه کرد که رشد اقتصادی سال ۲۰۱۴ را ۱.۵ درصد، که کاهش تند رشد ۳.۷ درصد رانسبت به سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. اوضاع اقتصادی نیز تأثیر منفی بر بودیجه دولت داشت. در اواخر ماه اکتوبر، بانک جهانی به تمویل کنندگان مشورت داد که جمع آوری عواید ماهانه نیاز است ۴۲ درصد افزایش یابد تا هدف سالانه را برآورده سازد. در همین ماه، وزارت مالیه درخواست رسمی را برای حمایت از تمویل کنندگان برای مرفوع نمودن خلای بودیجه، منتشر کرد که در آن "نیاز عاجل و فوری" ۵۳۷ میلیون دالر آمریکایی شرح یافته بود. در پاسخ، ایالات متحده ۷۵ میلیون دالر آمریکایی، و

انگلستان ۱۸.۹ دالر آمریکایی بر علاوه حمایت از طریق صندوق بازسازی افغانستان که از طرف بانک جهانی مدیریت می شود، فراهم کردند. گزارش گردیده که سایر تمویل کنندگان، در پاسخ به این درخواست، گزینه هایی را مد نظر دارند تا مجدداً مساعدت های مالی شان را اولویت بندی نمایند.

۴۱. بتاريخ ۱۷ ماه سپتمبر، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی ضد فساد گزارش شش ماهه خود را که در آن پیشرفت محدودی در راستای رسیدگی به فساد مشاهده می شد و در آن توجه به غصب زمین و تحقیقات در مورد قضیه تقلب کابل بانک متمرکز بود را منتشر کرد. این گزارش همچنان چارچوب و ابزار کمیته ضد فساد را راه اندازی کرد تا تطبیق توصیه های قبلی آن را پیگیری نماید. ، بتاريخ ۲ و ۱۷ نومبر، بالترتیب، کمیته متذکره گزارش تقلب کابل بانک و غصب زمین را منتشر کرد.

۴۲. بتاريخ ۱۶ ماه اکتوبر، رئیس جمهور غنی بار دیگر روی تعهد خود نسبت به تلاش های ضد فساد در رابطه با تصرف غیرقانونی زمین تاکید ورزید. اداره اراضی افغانستان یک پلان ۵ ساله را به حمایت یوناما تدوین نمود، که هدف آن تقویت مدیریت زمین دولتی، منجمله اجاره اراضی دولتی و افزایش درآمدهای دولت از طریق رسیدگی به اختلافات زمین و درباره بدست آوردن اراضی دولتی که بصورت غیرقانونی اشغال شده اند، بود. بتاريخ ۱۶ ماه نومبر، قانون دسترسی به اطلاعات، مصوب ولسی جرگه، از سوی رئیس جمهور توشیح گردید. این قانون درخواست اطلاعات از دولت را امکان پذیر می ساخت تا شفافیت در کار دولت بهبود یابد. همچنین این برنامه به عنوان بخشی از تلاش های گسترده دولت برای ترویج اقدامات ضد فساد، می تواند مؤلفه ی برای برنامه گسترده تر اصلاحات دولت، از طریق فعال نمودن جامعه مدنی و رسانه ها باشد، تا در قسمت بوجود آوردن پاسخگویی که بخشی از تلاش های گسترده ی دولت در راستای تلاش های ضد فساد می باشد حمایت صورت گیرد.

۴۳. در ماه اکتوبر، دولت گزارش از پیشرفت خود در زمینه مواد پلان عمل را به گروه بررسی همکاری های بین المللی اداره اقدامات مالی، که پیشرفت ها را در زمینه رعایت بین المللی از معیار های پولشویی و مبارزه با تروریزم نظارت می کند ارایه کرد. پیش از جلسات گروه کاری از تاریخ ۲۰ تا ۲۴ ماه اکتوبر، دولت در روزنامه رسمی خود قوانین جدیدی را برای مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریزم منتشر کرد. دولت جدید همچنان جهت تصویب قوانین سریعاً اقدام نمود. این اقدامات به افغانستان اجازه داد تا از وضعیت "لست سیاه" خودداری نماید، مگر این وضعیت همچنان از طرف گروه بررسی همکاری های بین المللی منحصیث کشوری که در برآورده ساختن معیار های استراتژیک پولشویی و مبارزه با منابع مالی تروریزم نارسایی داشته است، تحت نظارت باقی ماند.

۴۴. رئیس جمهور غنی در ماه اکتوبر برای هماهنگی اصلاحات برای بهبود حکومتمداری محلی، یک سلسله جلساتی را با اداره مستقل ارگان های محل برگزار کرد. اصلاحات پلان شده شامل تقرر والی های جدید بر اساس معیارهای واضح و تفویض اختیارات به ادارات محلی، همراه با پاسخگویی کامل، ایجاد میکانیزم مشارکت مردمی برای بهبود ارائه خدمات، و تخصیص ۴۰ درصد بودیجه به ولایات بود.

V. مساعدت های بشردوستانه

۴۵. عملیات نظامی در وزیرستان شمالی از ماه جون ۲۰۱۴ بدینسو منجر به بیجا شدن جمعیت مردم به پیمانہ وسیع شد. الی تاریخ ۱۲ نومبر، ملل متحد ارزیابی کرد که ۳۲۰۱۳ خانواده وارد ولایات خوست و پکتیکا گردیدند. اکثریت شان با خانواده های میزبان در ۱۳ ولسوالی در سراسر این دو ولایت، و حدود ۴۳۶۳ خانواده در کمپ گلان، ولایت خوست زندگی می کردند. به حمایت همکاران بین المللی، مقامات محلی به عاجل ترین ضروریات بشردوستانه در ویالات خوست و پکتیکا با تمرکز ویژه روی فراهم سازی تجهیزات زمستانی به پناهگاه ها پاسخ کردند.

۴۶. الی ۳۱ ماه اکتوبر، نیروی کاری بیجا شدگان داخلی، که از سوی وزارت امور مهاجرین و عودت کنندگان و ملل متحد مشترکا ریاست می شود، تعداد ۱۱۸۰۲۲ تن بیجا شده را که بدلیل جنگ ها در سال ۲۰۱۴ بیجا شده بودند ثبت کرد. از ۲۰ ماه جون بدینسو، درگیری های نظامی در شمال هلمند بیشتر از ۱۰۰۰ خانواده، منجمله ۱۰۰ خانواده را در ماه اکتوبر بیجا ساخت. در ولایت غزنی، ۲۵۵ خانواده، طبق گزارش، از ولسوالی اجرستان بیجا شدند. در ولایت کندز، جایی که دسترسی به آن چالش برانگیز می باشد، ملل متحد ۶۶۸ خانواده ی بیجا شده را تأیید کرد.

۴۷. قبل از آغاز زمستان، ملل متحد و نهاد های غیر دولتی از طریق کمیسیون ملی مبارزه با حوادث افغانستان و اداره ملی مبارزه با حوادث افغانستان به کار خود با دولت، جهت اطمینان از آمادگی و تعیین موقعیت از قبل، مواد امدادی ادامه دادند. تخمینا ۲ میلیون افغان در ارتفاعات بالاتر از ۲۰۰۰ متر زندگی می کنند که آن ها را در معرض شرایط سخت و غیرقابل دسترس در زمستان قرار می دهد. اولویت به کسانی که در سال ۲۰۱۴ از اثر جنگ ها و حوادث طبیعی، منجمله سیلاب های بهاری در شمال و بیجا شدن های داخلی خانواده ها به دلیل درگیری ها متاثر شده بودند، داده شد. سرازیر شدن خانواده های مهاجر از وزیرستان شمالی پاکستان نیز سبب افزایش تعداد خانواده های نیازمند برای کمک های امدادی در زمستان گردید. ارزیابی های فعلی فراهم سازی تجهیزات زمستانی نشان می دهد که تنها ۶۰ درصد از نیازهای برآورد شده را می توان با پلان های ابتدایی برای تعداد ۷۵۰۰۰۰ فرد آسیب پذیر در ۵۴ ولسوالی دور دست برآورده سازیم. علاوه، جیره های اضطراری برای مهاجرین در ولایات خوست و پکتیکا، ۲۵ درصد کاهش خواهد یافت. کمبود های مشابه ی در فراهم آوری کالاهای اساسی غیر غذایی منجمله مواد سوخت، کمپل ها و مواد برای پناهگاه ها گزارش داده شد. و این امر منجر به کمبود مساعدت ها به ولسوالی های دوردست، محلات بودوباش غیررسمی در کابل، و خانواده های میزبان و مهاجرین در ولایات خوست و پکتیکا خواهد شد. در پاسخ به تأمین حمایت برای کمبودات ۳.۵ میلیون دالر دیگر از صندوق مشترک بشردوستانه برای فعالیت های فراهم سازی تجهیزات زمستانی، منجمله فراهم آوری مواد غذایی و سرپناه برای مردمان آسیب پذیر در ولایات خوست و پکتیکا تخصیص داده شد.

۴۸. در دوره زیر بررسی، ۱۴ مورد فلج اطفال دیگر در افغانستان گزارش گردید که تعداد مجموع قضا یا را به ۲۲ مورد در سال ۲۰۱۴ رسانید. این افزایش در سال ۲۰۱۳، مجموعاً ۱۴ مورد بود و آسیب پذیری افغانستان را برای برگشت این بیماری نشان داد. در حالیکه تنها هفت مورد از قضا یا ی ناشی از ویروس بومی ۲۰۱۴ می باشد، انتشار ویروس های وارداتی نیاز مند یک برنامه قوی واکسیناسیون در داخل کشور بوده، و ایجاب دسترسی به اطفالی را می کند که هنوز واکسین نشده اند. ما به موفقیت بزرگی در ماه اگست، زمانی که دسترسی بشر دوستانه برای واکسین نمودن کودکان در ولایت جنوبی هلمند، بعد از شش ماه بن بست بدلیل اختلافات محلی امکان پذیر شد، نایل شدیم. با تلاش های ملل متحد و سایر دست اندرکاران در سطوح مختلف برای آغاز مجدد کمپاین ها، چهار دور بلافاصله راه اندازی شد که در آن بیش از ۶۵۰۰۰۰ طفل زیر پنج سال واکسین شدند. در ماه اکتوبر، معاون دوم ریاست جمهوری، محمد سرور دانش، چهارمین دور واکسیناسیون ملی سال ۲۰۱۴ را افتتاح نمود که هدف آن واکسین نمودن، ۸.۹ میلیون کودک پنج ساله و زیر پنج سال، در برابر فلج اطفال بود. وزارت صحت عامه با

حمایت مشارکت جهانی برای محو فلج اطفال، حدود ۶۰۰۰۰ کارگر فلج اطفال را برای حمایت از فعالیت های واکسیناسیون بسیج نمود.

۴۹. در سکتور ماین پاکی، ۱۰ میدان جنگ و ۱۴۵ کشتزار ماین در ۷۱ مجتمع مردمی پاکسازی گردیدند. که دو منطقه دیگر نیز در طی دوره گزارش، عاری از ماین اعلام شدند. هرچند پیشرفت ها، تا کنون، با توجه به منابع فعلی چشمگیر بوده، افغانستان اهداف خود را در سال ۲۰۱۴ در راستای دستیابی پلان پیمان اتاوا جهت از بین بردن کلیه خطرات واضح ماین الی سال ۲۰۲۳ برآورده کرده نخواهد توانست. تخمین زده می شود که ۴۰۰۶ کشتزار ماین و ۲۳۱ میدان جنگ پاک نا شده باقی مانده اند. ملل متحد همچنان به کار خود با نیروهای آیساف ادامه داده است، تا اطمینان حاصل گردد که قرارگاه ها و محلات تمرین نظامی که قرار است مسدود شوند از مواد انفجاریه منفجر نشده پاک شده اند. در ماه اکتوبر، کنگره ایالات متحده ۲۵۰ میلیون دالر را برای پاک سازی کشتزار های ماین، در صورت لزوم، در ۸۳ محلات تمرین نظامی مواد به شدت منفجره ایالات متحده تصویب کرد.

۵۰. الی تاریخ ۱۵ ماه نومبر، بودیجه بشردوستانه برای افغانستان به ۴۱۳ میلیون دالر آمریکایی رسید، از این میزان مبلغ ۲۴۸ میلیون دالر (۶۰ درصد) آن در مطابقت با پلان عمل مشترک بشردوستانه ملل متحد برای افغانستان قرار داشت. از میزان باقی مانده، ۶۸ میلیون دالر برای نهضت بین المللی صلیب سرخ و هلال احمر گزارش گردید، و حدود ۲۱ میلیون دالر آمریکایی برای اقدامات بشردوستانه تعهد شده، اما تخصیص نیافته بود، و متباقی تطابق نداشت. بتاريخ ۲۶ ماه نومبر، ملل متحد و رئیس اجراییه، آقای عبدالله، طرح پاسخگویی بشردوستانه سال ۲۰۱۵ را راه اندازی کردند. هدف این پلان مساعدت به ۳.۸ میلیون تن از افراد به شدت آسیب پذیر مردم افغانستان در زمینه مواد غذایی، مراقبت های صحتی، آب و سایر مساعدت ها با تمرکز روی مناطق ناامن، کمتر حمایت شده و ساحاتی که دسترسی بدان ها دشوار می باشد، بود. طرح متذکره درخواست ۴۰۵ میلیون دالری را شامل می شود.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۵۱. در جریان دوره تحت بررسی، گزارش داده شد که کشت تریاک در سال ۲۰۱۴، نظر به سال گذشته افزایش داشت. رئیس اجراییه دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد، یوری فدوتوف بتاريخ ۸ ماه نومبر، به کابل سفر و با رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله دیدار کرد. در جریان این نشست ها، موصوف روی تعهد ملل متحد برای همکاری نزدیک با دولت افغانستان در درازمدت با مقابله با تاثیرات زیانبار مواد مخدر غیر قانونی، جرایم سازمان یافته و فساد که روی افغانستان و مردم آن بجا می گذارد تاکید ورزید. وی از پیشرفت های بدست آمده در ظرفیت مقامات محلی در راستای مبارزه با قاچاق مواد مخدر، فساد، پولشویی و تروریسم و نیز ارائه خدمات اساسی برای معالجه و احیای مجدد مریضان مواد مخدر، یاد آور شد.

۵۲. بررسی تریاک ۲۰۱۴ افغانستان، که بتاريخ ۱۲ ماه نومبر منتشر شد، بیش از ۷ درصد افزایش را در ساحات تحت کشت تریاک در سال ۲۰۱۳ که تخمیناً ۲۲۴۰۰۰ هکتار زمین زیر کشت بود را نشان می دهد. در نتیجه، تولید تریاک، بالقوه می تواند ۱۷ درصد افزایش یابد، که محصول آن تخمیناً به ۶۴۰۰ تن در سال ۲۰۱۴ در مقایسه با مجموع محصول در سال گذشته برسد. وزارت مبارزه با مواد مخدر و ملل متحد سروی را مشترکاً انجام، و افزایش را به ناامنی و کشت تریاک نسبت دادند.

تخمیناً ۸۹ درصد کشت کوکنار در ۹ ولایت در مناطق جنوبی و غربی متمرکز شده بود، که شامل ولایاتی می شد که ناامن ترین ولایات در سطح کشور بودند. ولایت هلمند ۳ درصد افزایش را در کشت تریاک ثبت کرد که منحصراً کشت کنند اصلی ۴۶ درصد تمام کشت کشور، و پس از آن کندهار، فراه و ننگرهار به خود اختصاص دادند. تولید تریاک که ارزش آن مبلغ ۸۵۰ میلیون دالر تخمین زده می شود، با بصورت تخمینی ۴ درصد تولید ناخالص داخلی کشور را تشکیل می دهد. قیمت سر مزرعه تریاک در سال ۲۰۰۴، ۱۳ درصد، به عنوان نتیجه احتمالی تولید و عرضه بزرگتر این محصول کاهش یافت. در سراسر کشور، محو این محصول ۶۳ درصد کاهش را در ۲۶۹۲ هکتار زمین در سال ۲۰۱۴ نشان می دهد. شمار تلفات در جریان کمپاین محو کوکنار به طور قابل توجهی در سال ۲۰۱۴، از ۱۳ کشته، در مقایسه با ۱۴۳ تن در سال ۲۰۱۳ کاهش یافت.

۵۳. مقامات تفهید قانون مجموعاً ۴۱۵ عملیات را بین تاریخ ۱۶ ماه اگست و ۳۱ اکتوبر راه اندازی کردند که منجر به ضبط ۷۴۳ کیلوگرام هیروئین، ۲۶۸۷۵ کیلوگرام تریاک، ۳۵۵۸ کیلوگرام بنگدانه، ۰۰۰۵۷ کیلوگرام افتامین، کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش ماده جامد و ۱۶۸۴۴ لیتر مواد کیمیاوی پیش ماده مایع شد. علاوه بر این، ۹۱ واسطه نقلیه، ۲۶۰ قبضه اسلحه و مجموعاً ۱۱ لابراتوار هیروئین از بین برده شد. این عملیات منجر به دستگیری ۴۷۷ مظنون و کشته شدن دو افسر پولیس مبارزه با مواد مخدر گردید.

۵۴. بتاریخ های ۱۴ و ۱۵ اکتوبر در قطر، ملل متحد نشستی را بین مراکز اطلاعاتی مواد مخدر، که شامل مرکز هماهنگی اطلاعات منطقوی آسیای مرکزی، مرکز هماهنگی تحقیقات جنایی کشورهای خلیج فارس و مرکز برنامه ریزی مشترک با ابتکار عمل "شبکه سازی شبکه ها" می شد برگزار کرد. از تاریخ ۱۹ تا ۲۱ ماه اکتوبر، مقامات ارشد از تاریخ ۱۹ الی ۲۱ اکتوبر، مقامات ارشد کشورهای ابتکار سه جانبه - افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان - در ایران ملاقات کردند. هدف این نشست ها تقویت تبادل اطلاعات، هماهنگی و عملیات مشترک در منطقه بود.

VII. حمایت از ماموریت

۵۵. یوناما به دنبال نمودن گزینه های دفاتر مشترک با همکاری نهاد ها، صندوق ها و برنامه های ملل متحد برای دستیابی به کفایت مالی در حوزه خدمات در ساحات خدمات همگانی و مشترک ادامه داد. گسترش ابتکارات دفاتر مشترک موجود در محوطه های یوناما در جلال آباد، بامیان، کندز و فراه صورت گرفت. بتاریخ ۲ ماه نومبر، دولت افغانستان رسماً یوناما را خبر داد که می خواهد یکی از محوطه های این نهاد را که نزدیکی ساحه دیپلوماتیک در کابل موقعیت داشت و برای مدت طولانی در اختیار این نهاد بود در اختیار دولت قرار دهد و این مامول منجر به ضرورت شناسایی گزینه های مناسب مامون و تمویل نقل مکان، در مطابقت با مفاد توافقنامه این ماموریت، گردید.

VIII. مشاهدات

۵۶. نخستین انتقال دموکراتیک رهبری افغانستان، نقطه عطف دیگری در انتقال سیاسی این کشور می باشد. بن بست انتخابات، طولانی و چالش برانگیز بود اما به نفع ملت انجام یافت. من از دو نامزد ریاست جمهوری بخاطر کار مشترک و یافتن راه حل ها قدردانی می کنم. چالش های بزرگی پیش روی ما قرار دارند که از ما اقدامات گسترده ی ملی را تقاضا می کنند که در

این راستا تنها دولت وحدت ملی می تواند آن را تحقق بخشد. تا کنون، همکاری های که از طرف رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله نشان داده شده است، دلگرم کننده می باشد و پس از ماه ها عدم اطمینان، احساس امید و توقع در بین مردم بوجود آمده است.

۵۷. در تسریع تلاش ها برای رسیدگی به بسیاری از چالش های سیاسی، اقتصادی و امنیتی افغانستان، نیاز است مقامات ارشد دولت به موقع تعیین و تأیید گردند. امید است که دولت وحدت ملی به عنوان فرصتی برای به نمایش گذاشتن قدرت افغانستان با حفظ تنوع آن، مد نظر قرار گیرد. از منظر یک برنامه سیاسی، توافق نامزدان بتاريخ ۲۱ ماه سپتمبر شامل تعهداتی روی اصلاحات انتخاباتی ایجاد ابزار های قوی برای ثبت و شناسایی و تایید هویت افراد، و برگزاری انتخابات پارلمانی و شورا های ولسوالی می باشد تا زمینه را برای برگزاری لویه جرگه قانون اساسی طی دو سال فراهم سازد و ایجاد پست نخست وزیر مورد ملاحظه قرار گیرد. به توجه فوری نیاز است تا جدول های زمانی پرچالش را برنامه ریزی و ترتیب نماییم تا به بهترین نحو الزامات عملی و قانونی را برآورده ساخته و پیشرفت را تامین نماییم.

۵۸. وضعیت اقتصادی افغانستان مایه نگرانی شدید باقیمانده است. من از برنامه اصلاحاتی که از طرف رئیس جمهور غنی در کنفرانس لندن مطرح شد، منجمله تعهدات برای ارتقاء جامعه ی تساوی گرا و با هم برابر و رسیدگی به فساد استقبال می کنم. برنامه متذکره منعکس کننده اراده اساسی در راستای رسیدگی به چالش های می باشد که افغانستان با آن روبرو است. حتی با وجود پیشرفت های دوامدار در زمینه اصلاحات تشکیلاتی، منجمله جمع آوری عواید، پیش بینی می شود که دولت در بخش عمده ی خود، بگونه دوامدار و در آینده نزدیک و قابل پیش بینی، بدلیل نرخ بالای هزینه های امنیتی با کسر بودیجه ادامه خواهد داد. تاثیر وضعیت امنیتی و کمبود عواید باعث محدود شدن سرمایه گذاری و برنامه ها در دراز مدت و کاهش فقر می شود. به تعهد پایدار تمویل کنندگان نیاز است تا پیشنهادات اصلاحاتی دولت بصورت مستحکم جا افتاده و بتواند سطوح بالاتر رشد اقتصادی را اعاده و خود اتکایی را سبب شود. من از این که رئیس جمهور اهمیت زنان و جوانان در توسعه افغانستان و این که کمک به توانمندسازی آنان صورت گیرد تا از نیروی شان در توسعه اجتماعی و اقتصادی دوامدار کشور کار گرفته شود دلگرم شده ام. من به همیگونه از اراده دولت جدید جهت تسریع پیشرفت در حمایت از حقوق زنان و اطفال و برنامه گسترده تر مبتنی بر حقوق، استقبال می کنم.

۵۹. اقتصاد غیرقانونی، که عمدتاً بر افزایش تولید تریاک پیش بینی می شود، همچنان در حال از بین رفتن بافت های اجتماعی، اقتصادی و سیاسی افغانستان می باشد. یک پاسخ موفق نیاز به اراده سیاسی قوی و همچنین رویکرد های منسجم حقوقی، اجتماعی-اقتصادی دارد که از سوی مقامات افغانستان با حمایت منطقه و جهان رهبری می شود. این تلاش ها توسط چارچوب های منطقوی و میکانیزم های هماهنگی که در حال حاضر موجود می باشند تقویت می شود تا جریان عواید ناشی از مواد مخدر و عواید غیرقانونی ناشی از آن را مختل سازد. من تعهد جدید افغانستان و همه دست اندرکاران منطقوی و بین المللی را ترغیب می نمایم.

۶۰. نقش سازنده کشور های منطقوی برای حصول اطمینان از ثبات و توسعه اقتصادی در افغانستان و همسایگان، در مقیاس کل، بسیار حیاتی خواهد بود. تجارت منطقوی، مساعدت های تمویل کنندگان غیر سنتی و اتصال بیشتر به نفع یکدیگر بوده و برای افزایش خودکفایی افغانستان بسیار مهم می باشد. بخش اعظم تمرکز رئیس جمهور غنی از زمان افتتاح وی، باعث تقویت ارتباطات منطقوی، طوریکه در دیدار های نخستین وی تأکید گردید، شده است. روابط افغانستان با پاکستان، از اهمیت بسزایی برخوردار می باشد. من از نشانه هایی استقبال می کنم که ادارات ملکی اسلام آباد و کابل از فرصت ها استفاده کرده و

بدنبال ابزارها برای تغییر شکل روابط شان می باشند. من از ادامه تحرک رو به جلو روند قلب آسیا-استانبول، همراه با اعلامیه ی بیجنگ که با حمایت همگانی دست اندرکاران منطقوی برای یک روند مصالحه بموقع به رهبری و مالکیت افغان ها تأکید گردید، بیشتر دلگرم می شوم.

۶۱. در واقع، شرط اساسی پیشرفت پایدار افغانستان، صلح می باشد. سال ۲۰۱۴، یکی از خشونت بارترین سال از سال ۲۰۰۱ بدینسو بوده است. نیروهای ملی امنیتی افغانستان چندین ضد حمله را برای جلوگیری از تصرف شورشیان و نگه داشتن مراکز ولسوالی ها راه اندازی نمودند. و این حملات، بهر حال، با هزینه زیاد تلفات انجام گردید. برای حصول اطمینان از بهبود پایداری و ماندگاری نیروهای ملی امنیتی افغانستان، تعهدات بین المللی جهت حمایت، که اخیراً روی آن در اجلاس ناتو در ولز آن تأکید شد، باید تحقق یابد. من همچنان مقامات افغانستان را ترغیب می کنم تا تمام تلاش های شان را برای مقابله با مواد انفجاریه تعبیه شده بکار ببرند و حمایت بین المللی را ترغیب می کنم تا تأثیر مهیب این مواد بالای جمعیت مردم کاهش یابد.

۶۲. من عمیقاً نگران افزایش تلفات افراد ملکی می باشم. افراد ملکی بگونه دامدار بار سنگین جنگ را، با ترس و هراس و وضعیت نامطمینانی که بر زندگی روزمره و محاسبات آینده شان تأثیر عمیق می گذارد، بدوش کشیده اند. من از پیشرفت های اخیر که در زمینه گسترش دسترسی بشر دوستانه برای کمپاین واکسیناسیون صورت گرفته، استقبال می کنم. این امر برای مبارزه با فلج اطفال در یکی از مراحل نهایی کمپاین واکسیناسیون ضروری پنداشته می شود. تلاش های این ماموریت برای بهبود رعایت همه طرفین، بویژه عناصر ضد دولت، با مکلفیت شان تحت قوانین بشردوستانه بین المللی و کاهش تأثیرات ویرانگر خشونت بر افراد ملکی یکی از بارزترین وظایف آن می باشد. مگر طوری که در انگیزه مجدد دولت جدید در کابل برای مصالحه بین افغانی نشان داده شد، راه حل های بلند مدت، از منظر ماهیت، سیاسی می باشند. من از تأکید رئیس جمهور غنی مبنی بر ارجحیت و اولویت دادن به روند مصالحه ساختارمند بین افغانی به رهبری و مالکیت افغان ها استقبال می کنم.

ملل متحد آمادگی دارد تا از این امر پشتیبانی نماید.

۶۳. با اغتنام از فرصت، می خواهم از رهبری رئیس جمهور کرزی ستایش نمایم. موصوف در ماه دسمبر سال ۲۰۰۱ سرپرستی یک ملت متلاشی را بر عهده گرفت و بر توافق و تطبیق قانون اساسی جدید، ایجاد چارچوب های نهادی و قانونی، و دوباره سازی نیروهای ملی امنیتی نظارت کرد. انتقال دموکراتیک قدرت دستاوردی است که به درستی برای او در کتاب های تاریخ جا باز می کند.

۶۴. می خواهم از یان کوبیش بخاطر خدماتش به عنوان نماینده ویژه ام تشکر کنم و از نماینده ویژه جدیدم، نیکلاس هیسم که این سمت را در ماه نومبر به عهده گرفت خوش آمدید بگویم. خدمات قبلی وی در افغانستان، از طریق روند پر چالش انتخاباتی، برای تأمین ادامه ی حمایت ملل متحد کمک می نماید. او به نوبه خود، از سوی معاونین اش، مارک بودن و تدامیچی یاماماتو که در ماه نومبر وظایف خود را بر عهده گرفتند، یاری خواهد شد. می خواهم یکبار دیگر از همه کارمندان ملل متحد در افغانستان بخاطر فداکاری شان که اغلب در شرایط دشوار امنیتی و پر چالش برای تحقق تعهدات مان در راستای حمایت از مردم افغانستان زحمت می کشند، قدردانی نمایم.

