



پخش: همگانی
مورخ ۶ سپتامبر ۲۰۱۳

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت
سال شصت و هفتم

مجمع عمومی
جلسه شصت و هفتم
آجندا شماره ۳۸
وضعیت در افغانستان

وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی

I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۷/۱۶ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۰۹۶ (سال ۲۰۱۳) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهد.

۲. این گزارش معلومات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های بشردوستانه، انکشافی و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۱۳ جون ۲۰۱۳ ارائه شده بود، ([A/67/889](#)) [S/2013/350](#)، همچنان فشرده ی از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مرتبط به افغانستان را فراهم می نماید.

II. تحولات مرتبط الف. تحولات سیاسی

۳. زمان گزارشدی، باوجودیکه گام ها در راستای روند صلح با مشکلات روبرو شد، شاهد تحركات مهم و مثبت آمادگی ها، برای انتخابات سال ۲۰۱۴ بود. معاون ام آقای جان الیاسون، از کابل و کندهار، بتاريخ های ۲۸ جون و ۲ جولای ۲۰۱۳، جاییکه موصوف با دولت، دست اندرکاران سیاسی و جامعه مدنی، منجمله فعالین حقوق بشر، دیدار کرد. بتاريخ ۳ جولای، یکسال بعد از توافق روی چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو (به [A/66/867-S/2012/532, annex II](#)) مراجعه شود)، جلسه ارشد مقامات در کابل نمایندگانی را از جامعه بین المللی و دولت افغانستان گرد هم آورد تا وضعیت تعهدات و تلاش های بیشتر تمرکز حرکت به جلو را ارزیابی نماید. پروسه های انتقال که در سال آینده به اوج خود می رسد، وضعیت نامطمئن باقی مانده، مگر تلاش ها بصورت عموم طبق پلان به پیش رفته است.

۴. بتاريخ ۱۸ ماه جون، نمایندگان طالبان و وزارت امور خارجه افتتاح دفتر سیاسی امارت اسلامی افغانستان در دوحه را اعلام کردند. در کنفرانس مطبوعتی طالبان گفته شد که این دفتر از راه حل سیاسی برای آینده افغانستان حمایت می کند و این حرکت اجازه نخواهد داد که از سرزمین افغانستان امنیت سایر کشور ها با تهدید مواجه گردد. مگر، استفاده از اسم و سمبول

رژیم سابق طالبان در جریان این مراسم باعث واکنش منفی و قوی دولت افغانستان و جامعه وسیع افغانی گردید. دولت از گذشته ها تاکید داشت که دفتری از آدرس نمایندگان با صلاحیت طالبان موجود باشد تا با آن شورای عالی صلح گفتگو نماید نه این که دولتی را در تبعید رسمیت دهد. آشفتگی بیشتری در بیانیه طالبان تاکید بر ایجاد روابط با کشور های سوم و سازمان های بین المللی داشت، و گفتگو با مقامات دولت افغانستان را در یک زمان نامشخص در آینده عنوان می کرد. بتاريخ ۱۹ ماه جون، دولت اعلام داشت که گفتگو ها الی ضمانت ها مبنی بر این که این روند باید کاملا به رهبری افغان ها باشد به تعویق خواهد افتاد. بتاريخ ۲۴ ماه جون، به شورای امنیت ملی اطلاع داده شد که نشان و بیرق مورد منازعه توسط مقامات دوحه برطرف ساخته شد. طالبان به تعقیب آن اعلام نمودند که دفتر متذکره موقتا مسدود شده و آینده آن نا مشخص باقی مانده است. سخنگویی از وزارت امور خارجه افغانستان اظهار داشت که بتاريخ ۱۲ ماه آگست، دولت آماده است تا با نمایندگان طالبان در عربستان سعودی یا ترکیه گفتگو نماید.

۵. دارالانشای مشترک برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان گزارش داد که الی ۲۴ آگست، ۷۲۲۰ شورشی سابق به این برنامه پیوسته اند، با ۱۶۰ پروژه وزارت های مربوطه و ۱۶۴ پروژه کوچک تکمیل یا کار آن در حالت پیشرف می باشد. بصورت جداگانه، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) به حمایت خود از گفتگو های مردم افغانستان در مورد صلح ادامه داد. بین ماه های اپریل و جون، ۱۰۰ بحث گروه تمرکز - که ۲۰۰ بحث بصورت مجموع پلان شده بود - در سراسر کشور راه اندازی شد که در آن تعداد ۱۷۳۳ افغان، منجمله ۴۲۹ زن اشتراک نموده بودند. هدف مرحله دوم این ابتکار ایجاد نقشه های راه ولایتی صلح و جمع آوری پیشنهادات اشتراک کنندگان بود. معافیت نهادینه شده، فساد گسترده و سوء استفاده از قدرت، بیکاری و در برخی ساحات، توسعه نا عادلانه منحیت دلایل نارضایتی و شورشگری برجسته گردید. نگرانی های در مورد برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان و عدم بررسی و پاسخگویی ابراز گردید.

۶. در پاسخ به رویداد ها در دوحه، بتاريخ ۱۹ ماه جون، رئیس جمهور کزری مذاکرات به سطح بالا روی توافقنامه متقابل امنیتی با ایالات متحده امریکا را به تعلیق در آورد. شماری از دست اندرکاران سیاسی افغان، منجمله رهبران مخالف و اعضای پارلمان با این تصمیم، بدلیلی که می تواند منجر به خروج کامل جامعه بین المللی در این مقطع حساس گردد، مخالفت نمودند. بتاريخ ۱۴ ماه جولای، سخنگوی رئیس جمهور پلان های را جهت برگزاری لویه جرگه جهت مشوره روی این توافقنامه تایید کرد. شورای همکاری های احزاب سیاسی و ائتلاف های افغانستان چنین جرگه ی را در صورتیکه مفهوم داشتن صلاحیت قانونی باشد، طوریکه باعث افتراق سیاسی یا غیر قانونی شود، رد کردند. نگرانی های در مورد این که چنین گردهمایی ها می تواند به مقاصد دیگری تبدیل شوند، منجمله تاخیر در انتخابات سال ۲۰۱۴ یا تغییر قانون اساسی، ابراز گردید. بتاريخ ۲۲ ماه جولای، در حالیکه از کابل دیدار می کرد، رئیس ستاد مشترک ایالات متحده امریکا، جنرال مارتین دوپسی، ترغیب کرد تا توافقنامه متذکره الی ماه اکتوبر نهایی ساخته شود. بتاريخ ۲۱ ماه آگست، مشاور امنیت ملی افغانستان، و رئیس کمیسیون انتقال امنیتی، همراه با وزیر امور خارجه وظیفه گرفتند تا مرحله جدید توافقنامه تعامل استراتژیک را در مورد این موضوع رهبری نمایند. بتاريخ ۲۴ ماه آگست، رئیس جمهور کزری، اظهار داشت که اگر دولت فعلی نتواند با ایالات متحده به توافق برسد، در این صورت ایالات متحده ناگزیر می شود با دولت بعدی مذاکره نماید.

۷. روی قوانین کلیدی قبل از انتخابات ریاست جمهوری و انتخابات شورای ولایتی توافق صورت گرفت. قانون تشکیل و وظایف کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی (قانون تشکیل) و قانون انتخابات از طرف رئیس جمهور کزری بتاريخ ۱۷ و ۲۰ ماه جولای، بالنوبه، بلافاصله بعد از تصویب شورای ملی توشیح گردید. قوانین جدید کمیسیون مستقل شکایات انتخابات را ابقا و آن را به یک نهاد دائمی برای بررسی منازعات انتخاباتی تبدیل کرد. سیستم رأی دهی واحد غیر قابل انتقال، با تمام نامزدان در نهاد های دموکراتیک که خود را منحیت افراد در رقابت های ولایتی که دارای چندین عضو می باشد نامزد می نمایند، همچنان ابقا گردید. بعد از بحث های داغ، سهمیه ۱۰ کرسی برای جامعه کوچی نگهداری شد، برغم اینکه فعلا هفت زون منطوقی، نسبت به یک حوزه انتخاباتی ملی وجود دارد. کرسی های ریزرو شده برای نمایندگان زن، با شورا های ولایتی که فعلا سهمیه آن ۲۰ درصد - به کمتر از ۲۵ درصد کاهش یافت.

۸. روند مشورتی برای مقرری کمیشنر ها برای دو نهاد مدیریتی انتخاباتی در قانون تشکیل جدید تصریح و بلافاصله بمنصه اجرا درآمد. بتاريخ ۲۸ ماه جولای، کمیته گزینش که متشکل از رؤسای مجلسین شورای ملی، رئیس کمیسیون مستقل نظارت از تطبیق قانون اساسی و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، همراه به قاضی القضاات هستند شارت لس ۲۷ نامزد را

که برگرفته از بیشتر از ۲۰۰ درخواست دهنده بود را به رئیس جمهور ارائه کرد. متأسفانه، سازمان های جامعه مدنی مرتبط به انتخابات موفق به توافق نگردیدند و نماینده رسمی در روند گزینش برای کمیسیون مستقل انتخابات، طوریکه قانون جدید اقتضا می کرد، نداشتند. بتاريخ ۳۰ ماه جولای، رئیس جمهور، ۹ گزینش نهایی خود را اعلام، و روز بعد آن تحلیف انجام داد. اعضای جدید وسیعاً از تنوع قومی و منطوقوی افغانستان نمایندگی می کردند؛ سه نماینده از مجموع ۹ تن شان را زنان، و دو نماینده قبلاً منحیث کمیشنر ایفای وظیفه می نمودند. بتاريخ ۳ ماه آگست، تقرر یافتگان جدید احمد یوسف نورستانی، والی اسبق هرات را منحیث رئیس، بتاريخ ۵ ماه آگست برگزیدند که رئیس جمهور مقررری مجدد رئیس انتخابات را توشیح نمود. بتاريخ ۲۴ ماه آگست، روند گزینش کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی راه اندازی گردید.

۹. آمادگی های تخنیکي برای انتخابات طوریکه برنامه ریزی شده بود به پیش رفت. بتاريخ ۲۷ ماه جولای، مرحله دوم ثبت نام رأی دهندگان به سطح ولسوالی ها آغاز یافت. توزیع کارت ها که محدود به رأی دهندگان واجد شرایط یا عودت کننده بود، الی تاریخ ۲۱ ماه آگست، ۴۳۵۷۷۵ کارت رأی دهی جدید صدور یافت، که ۹۶۹۲۴ عدد آن برای زنان بود. هیچ رویداد مهم امنیتی مستقیماً تا کنون به این روند مرتبط نبوده، مگر چهار ولسوالی بدلیل امنیتی غیر قابل دسترس ثابت شدند، در حالیکه مراکز سایر ولسوالی ها بخاطر مسایل لوژستیکي و تعیین کارمندان در حال حاضر باید باز گردند. صدور تذکره الکترونیکی که همچنان منحیث شناسایی رأی دهندگان قابل استفاده می باشد، الی تصویب قانون ثبت جمعیت معطل می باشد. بتاريخ ۳۱ ماه جولای، کمیسیون متذکره پلان عملیاتی خود را برای انتخابات سال ۲۰۱۴ تصویب نمود و بتاريخ ۲۷ ماه آگست، این کمیسیون پروژه حمایت انتخاباتی ملل متحد، انتخابات دوم، (بلند بردن ظرفیت انتخاباتی برای فردا، مرحله دوم) را تصویب کرد. مذاکرات بین کمیسیون متذکره و وزارت مالیه برای اطمینان از اینکه قسمت اعظم ۱۲۹ ملیون دالر امریکایی بودیجه انتخابات، از طریق روند های بودیجه ملی، تحویل داده شد.

۱۰. امنیت، برای راه اندازی انتخابات منبع بزرگ نگرانی است. بتاريخ ۲۹ ماه جولای، وزارت امور داخله ارزیابی ابتدایی تهدیدات امنیتی خود را به کمیسیون مستقل انتخابات ارائه کرد و تخمین زد که ۶۵۸۶ محل رأی دهی از مجموع ۶۸۴۵ محل که از طرف کمیسیون پیشنهاد شده بود تأمین امنیت شده می تواند، (۳۴۳۵ محل امن، ۹۴۵ محل دارای تهدید پایین، ۱۰۷۴ محل تهدید متوسط، ۱۱۳۲ محل تهدید بلند) می باشند. با توجه به نگرانی های محافظت از اطفال، رئیس کمیسیون انتخابات توافق کرد که شامل ساختن ارزیابی تاثیرات بالای مکاتب را در خلال ارزیابی جاری امنیتی محلات احتمالی رأی دهی را با نمایندگی های امنیتی افغانستان مشوره نماید. بتاريخ ۱۳ ماه آگست، رئیس اسبق کمیسیون انتخابات، فضل احمد معنوی در رسانه ها اظهار داشت که مقامات امنیتی در رابطه به آمادگی ها برای انتخابات واقع بین نبوده و در رابطه به آن مبالغه نموده اند. روز بعد، رئیس جدید، احمد یوسف نورستانی، پاسخ داد که چالش های زیادی وجود دارند، مگر موصوف باور داشت که نیرو های امنیتی توانایی رسیدگی به آن ها را دارند.

۱۱. فعالیت های سیاسی میان دست اندرکاران افغان قبل از مدت ثبت نام نامزدان، که از ۱۶ سپتامبر الی ۶ اکتوبر می باشد شدت گرفت. ائتلاف های میان حزبی، با تلاش های متداخل برای ائتلاف های گسترده جریان دارد. جمعیت اسلامی، حزبی که بیشتر مربوط تاجیک ها می باشد، پلان های خود را در کنگره این حزب، با تغییرات داخلی مورخ ۳۰ ماه جون ظاهر ساخت که در آن رئیس موقت این حزب، صلاح الدین ربانی سرپرست رئیس این حزب، و والی بلخ، عطا محمد نور، رئیس اجرائیه این حزب تقرر حاصل کردند. بتاريخ ۱۶ ماه آگست، سخنگویان عمدتاً پشتون حزب اسلامی (افغانستان) و شاخه حزب وحدت به رهبری معاون رئیس جمهور، کریم خلیلی به رسانه ها گفت که ائتلاف انتخاباتی تحت پلان است. در جنوب کشور که عمدتاً پشتون ها اند، همه حال، شماری از گرد همآیی ها، بدلیل اوضاع امنیتی، خواستار تعویق یا جاگزینی انتخابات با سایر راه حل ها گردیدند. بتاريخ ۱ ماه آگست، از والی کندهار گزارش شده که گفت، با توجه به کاهش نظامی در سال ۲۰۱۴، برای انتخابات زمان مناسب نبوده و در عوض دوره رئیس جمهور باید تمدید گردد. طالبان در یک بیانیه که به رهبر طالبان ملا عمر، جهت بزرگداشت از عید سعید فطر نسبت داده می شد انتخابات آینده را منحیث ضیاع وقت به تمسخر گرفت، اتهامات تقلب و فساد را در انتخابات های گذشته برجسته ساخته بود. طبق گزارش، طالبان کمپایی را جهت بی جرئت کردن مردم برنامه ریزی کردند.

۱۲. بتاريخ ۲۲ ماه جولای، در ولسی جرگه ی شورای ملی، وزیر داخله، غلام مجتبی پتنگ، بعد از اینکه اکثریت اعضا پاسخ هایش را در برابر سوالات شان در مورد اوضاع امنیتی رد کردند استیضاح گردید. رئیس جمهور کرسی از آن زمان بدینسو خواهان نظر ستره محکمه در ارتباط به اساس قانونی رأی، گردیده و آقای پتنگ را منحیث سرپرست وزیر معرفی نمود.

۱۳. شماری از تغییرات در والی ها بوجود آمد. بتاريخ ۱ ماه جولای، والی کتر به ولایت هرات، که ساحه رقابت شدید بین کارگزاران محلی بوده است تبدیل شد. در همین روز، والی ولایت فراه، بحیث سرپرست وزیر امور قبایل و سرحدات تعیین شد. در ولایت تخار، تنش ها بین جناح های ازبیک و تاجیک شاهد اعتراضات بزرگی بود که باعث تبدیلی والی ولایت بتاريخ ۱۵ ماه جولای شد. این تنش ها باعث ائتلاف بین احزاب جنبش ملی که عمدتا ازبیک، و حزب اسلامی (افغانستان)، به قیمت جمعیت اسلامی گردید. در ولایت جوزجان، تنش های جاری درون حزبی در جنبش ملی شاهد اعتراضاتی بتاريخ ۲۰ ماه جولای گردید که باعث تبدیلی والی شد.

ب. تحولات امنیتی

۱۴. در حالیکه تحت الشعاع رویداد ها در دوحه قرار گرفت، انتقال مسئولیت های امنیتی به نیرو های امنیتی افغانستان بتاريخ ۱۸ ماه جون اعلام شد. منحیث یک رویداد اساسی، گرفتن مسئولیت های کامل امنیتی توسط نهاد های افغانستان به معنی گرفتن امنیت کشور در تابستان امسال می باشد. بهمین مناسبت، رئیس جمهور کرسی، از جامعه جهانی خواست تا نیرو های افغانستان را مطابق به واقعیت های منطقه و تهدیدات موجود امنیتی تجهیز نمایند. فرمانده آیساف، جنرال جوزف دانفولد، علنا تاکید کرد که حضور حمایتی بعد از سال ۲۰۱۴ برای تلاش های پایدار اساسی خواهد بود.

۱۵. الی ۲۹ ماه جولای، حدوداً، تعداد پرسونل اردوی ملی افغانستان ۱۸۳۰۰۰ (در برابر هدف تعیین شده ۱۸۷۰۰۰) و تعداد پرسونل نیروی هوایی ۶۷۰۰ تن (در برابر هدف تعیین شده ۸۰۰۰ تن) وجود داشت. از این میان تقریباً ۶۳۰ تن، منجمله یک جنرال و تقریباً ۱۰۰ تن که با نیرو های خاص کار می کنند اناث می باشند، تا به حساسیت های جنسیتی در جریان عملیات های شبانه رسیدگی صورت گیرد. صندوق نظم و قانون ملل متحد برای افغانستان تعداد ۱۳۹۶۳۱ پولیس را الی ماه جون، در برابر هدف تعیین شده ۱۵۷۰۰۰ حمایت کرد. از این میان، ۱۹۷۴ تن شان زن هستند. تلاش ها برای تقویت توانایی های نیرو های امنیتی افغانستان ادامه یافت، ارچند کمبود قابل ملاحظه ی ظرفیت لوژستیکی، حمایت هوایی و تخلیه قربانی، همچنان وسایلی برای مقابله با مواد انفجاریه تعبیه شده باقی مانده است.

۱۶. با نیرو های امنیتی افغانستان که بخش اعظم عملیات ها را راه اندازی می نمایند، شمار تلفاتی که این نیرو ها متحمل می شوند، بصورت چشمگیری در حالت صعود می باشد. در جریان ربع دوم سال ۲۰۱۳، بیشتر از ۳۵۰۰ پرسونل خدماتی افغانستان، طبق گزارش، در جریان عملیات، مجروح یا کشته شدند. بتاريخ ۱ ماه جولای، وزارت داخله گزارش داد که ۲۹۹ افسر پولیس در ماه جوزا (اواسط ماه می الی اواسط ماه جون) کشته شدند، که ۲۲ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان داد. غیابت های وسیع غیر مجاز، بویژه در اردوی ملی منحیث یک معضل باقی مانده است. فرسایش، به هر علتی، ۲.۴ درصد فی ماه می باشد. حملات خودی نیز ادامه یافت. بین ۱۶ ماه می و ۱۵ آگست، دو رویداد علیه نظامیان بین المللی - در ولایات کندهار و پکتیکا - که مسئولیت آن را طالبان به عهده گرفتند، و پنج حمله در ولایات هرات، هلمند و کتر که در آن نیرو های امنیتی افغانستان دخیل بودند، رخ داد.

۱۷. در زمینه شکل دهی مجدد پولیس ملی افغانستان از نیروی امنیتی به خدمات تنفیذ قانون و پولیس مردمی، بتاريخ ۲۵ ماه جون، وزیر امور داخله نخستین کنفرانس پولیس مردمی افغانستان را برگزار کرد تا نحوه چگونگی تقویت روابط بین پولیس و مردم را ارزیابی نماید. صندوق عدالت و حاکمیت قانون برای افغانستان برای اوایل سال ۲۰۱۴ برنامه ریزی شد. صندوق نظم و قانون برای افغانستان تمویل خواهد شد تا رویکرد ادغام شده ی عدالت و حاکمیت قانون را حمایت نماید.

۱۸. بطور جداگانه، گسترش برنامه پولیس محلی افغانستان ادامه یافت. الی ۱۴ ماه آگست، شمار مجموعی پرسونل به ۲۳۵۵۰ تن رسید. در ابتدا این برنامه به مناطق شمال و شمال-شرق کشور متمرکز شد، گسترش بزرگ در حال حاضر در

جنوب شرق، با ولایات، نیمروز، پنجشیر، سمنگان و نورستان ولایاتی اند که این برنامه در آن ها وجود ندارد. پولیس محلی افغانستان، بارسنگین نامتناسب و روز افزون حملات عناصر ضد دولت را بدوش می کشند. در عین زمان، به رغم تلاش های دوامدار، نگرانی ها روی نبود میکانیزم بررسی و پاسخگویی، همراه با گزارشاتی از سوء استفاده و ارباب جدی علیه پولیس محلی افغانستان ادامه داشته است.

۱۹. ملل متحد به نظارت خود از رویداد های مرتبط با امنیت که با کار، گشت و گذار و ایمنی فعالین ملکی، بویژه رویداد های که ارائه خدمات و برنامه های ماموریتی ملل متحد را متاثر می سازد، ادامه داده است. هیچ مهلتی در جریان ماه مبارک رمضان به چشم نخورد. از تاریخ ۱۶ ماه می الی ۱۵ آگست، ۵۹۲۲ رویداد ثبت شد، که افزایش ۱۱ درصد را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ (۵۳۱۷ رویداد)، در حالیکه هنوز هم ۲۱ درصد کاهش را نسبت به سال ۲۰۱۱ (۷۴۸۲ رویداد)، نشان داد. از لحاظ تاکتیک، درگیری های مسلحانه و مواد انفجاریه تعبیه شده اکثریت (مجموع ۴۵۳ رویداد) را تشکیل داد. تمرکز شورشیان بر حمله بالای پوسته های تلاشی و قرارگاه های که به نیرو های افغانستان توسط نظامیان بین المللی سپرده می شدند، بوده است. بصورت عموم، مقاومت های مسلحانه از سوی نیرو های مسلح افغانستان روی محافظت از مراکز شهری و مراکز اداری ولسوالی ها و نیز مسیر های ترانسپورتی استراتژیک، تمرکز داشته است.

۲۰. از لحاظ جغرافیایی، ولایت جنوبی، جنوب شرقی و شرقی بصورت دوامدار شاهد وقوع بیشترین رویداد ها - ۶۹ درصد بین تاریخ ۱۶ ماه می، و ۱۵ آگست بود. ولسوالی سنگین در ولایت هلمند یکی از پرمنازعه ترین ولسوالی ها در کشور باقی ماند. ولسوالی وردوج ولایت بدخشان به تعقیب درگیری های مسلحانه در اوایل سال، شکنند باقی ماند. بتاریخ ۲۸ ماه جون، عناصر خارجی، طبق گزارش مستقیما در یک درگیری بین عناصر ضد دولت و پولیس سرحدی افغانستان، دخیل شدند. حمل و نقل جاده در این ولسوالی متاثر گردید، که باعث کاهش دسترسی به چهار ولسوالی سرحدی گردید. در سراسر شمال، نهضت اسلامی اریبکستان که مرتبط به القاعده است، طبق گزارش حضور ساحوی اش را در چندین ولایت تأمین کرده است.

۲۱. عناصر ضد دولت شماری از حملات تماشایی را در ساحات شهری راه اندازی کردند. بین تاریخ ۱۶ ماه می و ۱۵ آگست، ۳۳ رویداد انتحاری، که ۷ حمله ی آن در پایتخت که به شدت محافظت می شود، انجام شد و در مقایسه با ۷ حمله در طول سال ۲۰۱۲ و ۶ حمله در سال ۲۰۱۱، افزایش را نشان داد. بتاریخ ۲ ماه جولای، یک لاری پر از بمب، به هدف یک قرارگاهی که توسط نظامیان بین المللی در نزدیکی بزرگترین مرکز ملل متحد در افغانستان به قرارداد گرفته شده بود باعث کشته شدن ۶ تن گردید که باور به این بود که بزرگترین انفجاری بود که تا کنون در کابل انجام شده بود. بتاریخ ۳ ماه آگست، در جلال آباد، قونسلگری هندوستان هدف یک حمله پیچیده انتحاری قرار گرفت، که تمام تلفات آن پرسونل امنیتی افغانستان و افراد ملکی بودند.

۲۲. ملل متحد، همکاران تطبیقی آن و سایر نهاد ها، زیر انواع حملات مستقیم و جانبی قرار گرفتند. بتاریخ ۲۲ ماه جون، در شهر فراه، یک حلقه مواد انفجاریه تعبیه شده دست ساز، یک محوطه ملل متحد را هدف قرار داد، و هیچ تلفات یا خساراتی از آن گزارش نگردید. بتاریخ ۱ ماه آگست، یک واسطه نقلیه یوناما که به تالقان (ولایت تخار) سفر می نمود زیر شلیک اسلحه خفیف قرار گرفت زیرا که از یک محل تلاشی غیرقانونی گریز می کرد. ملل متحد از تهدیدات مشخص علیه نمایندگی ها در کندز، هرات، گردیز، خوست، جلال آباد و کابل اطلاع یافت و کارمندان را بگونه موقت از این ساختمان ها در چندین مورد خارج کرد.

ج. همکاری های منطقوی

۲۳. دولت های جدید در جمهوری اسلامی ایران و پاکستان فرصت های را به افغانستان مهیا کردند تا روابط اش را با این همسایه ها سامان داده و استحکام بخشد. بتاریخ ۲۶ و ۲۷ ماه آگست، رئیس جمهور کرزی رسماً به اسلام آباد سفر کرد، و تأکید نمود که نخستین نگرانی برای هر دو کشور نبود امنیت و تهدید تروریسم می باشد. نخست وزیر نواز شریف، حمایت قوی

و صمیمانه ی پاکستان را برای صلح و مصالحه در افغانستان اظهار داشت و تاکید کرد که پالیسی روابط همکاری با تمام همسایه ها حیاتی می باشد تا روابط خارجی با ثبات گردیده و روی اولویت های داخلی تمرکز صورت گیرد. و روی شماری از پروژه های اقتصادی و اتصالی نیز توافق صورت گرفت.

۲۴. بتاريخ ۴ ماه آگست، رئیس جمهور کرزی در مجلس افتتاحیه حسن روحانی رئیس جمهور جمهوری اسلامی ایران، حضور بهم رسانید. در جریان این دیدار، تفاهنامه ی در مورد همکاری های استراتژیک بین شورای امنیت ملی افغانستان و شورای عالی امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران امضا شد. ساحات منافع متقابل شامل تبادل اطلاعات در مبارزه با تهدیدات امنیتی مانند تروریسم، مواد مخدر و جرایم سازمان یافته بود. بتاريخ ۱ ماه آگست، وزرای امور خارجه افغانستان و ایالات متحده عربی توافقنامه مشارکت استراتژیک بلندمدت و توافقنامه های را در مورد همکاری های امنیتی و انتقال زندانیان به امضا رسانیدند.

۲۵. بتاريخ ۷ ماه جولای، افغانستان پنجاه و چهارمین عضو منشور انرژی شد. بتاريخ ۹ ماه جولای، پیشرفت های در زمینه پروژه لوله گاز (تاپ) ترکمنستان- افغانستان- پاکستان- هندوستان با امضای قراردادی در عشق آباد بین افغانستان و ترکمنستان در مورد فروش و خرید گاز صورت گرفت. بتاريخ ۱۳ ماه جولای، در قرغزستان جلسه شورای وزرای خارجه سازمان همکاری های شنگهای حمایت شان را از افغانستان، منحیت یک دولت مستقل، صلح آمیز، بیطرف و مرفه، عاری از تروریسم و جرایم مرتبط به مواد مخدر، مجددا اظهار نمودند. نقش مرکزی ملل متحد در تلاش های بین المللی برای بهبود اوضاع در افغانستان نیز مجددا اظهار گردید. تحت پرده استانبول، گروه های تخنیکي منطقوی در مورد تمام شش اقدام ایجاد اعتماد، جلساتی را برگزار کردند. ارزش سیاسی کارشناسان منطقوی و دیپلماتان شش کشور که گرد هم آمده بودند تا روی این مسایل مشوره نمایند، به تنهایی خود دستاورد مهمی می باشد.

۲۶. بدعوت دولت پاکستان، من از اسلام آباد از تاریخ ۱۲ تا ۱۴ ماه آگست دیدار کردم و با رئیس جمهور، نخست وزیر و مقامات ارشد ملاقات کردم. من از مهمان نوازی های جاری که پاکستان برای مهاجرین افغان انجام می دهد اظهار قدردانی نمودم و اداره جدید برای اطمینان داد که در این زمینه با افغانستان همکاری نماید. نماینده ویژه ام که مرا در این سفر در مراسم تحلیف رئیس جمهور روحانی در تهران، در سلسله ی از جلسات متقابل همراهی می کرد، جایبکه اعضای اداره جدید ایرانی روی تمایل تعاملات سازنده با جامعه جهانی روی مسایل مورد علاقه متقابل، منجمله افغانستان تاکید کردند. نماینده ویژه ام، منحیت بخشی از ماموریت آگاه سازی منطقوی یوناما، شماری از دیدار های منطقوی، منجمله از مسکو، بیجنگ، دهلی جدید و دوشنبه را انجام داد. در تمام پایتخت ها، تعهداتی در زمینه تعاملات دوجانبه و منطقوی، در حمایت از پروسه های انتخابات، صلح و مصالحه، و نیز مسایل توسعه و اقتصادی که به رهبری افغان ها باشد، ارتقا داده و روی آن تاکید نمود. ماهیت بهم پیوسته ی چالش ها، همراه با ملاحظاتی برای افغانستان پس از سال ۲۰۱۴، شناسایی شد و روی لزوم انتقال موفق آمیز قدرت سیاسی از طریق انتخابات و تلاش های صلح و مصالحه، در خلال هراس از تأثیرات روز افزون تحرکات گروه های افراطی، آمادگی های نیروهای ملی امنیتی، افزایش تولید و قاچاق مواد مخدر تمرکز صورت گرفت.

۱۱۱. حقوق بشر

۲۷. بتاريخ ۱۵ ماه جون، رئیس جمهور کرزی، پنج عضو جدید کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، در حالیکه چهار کمیشنر، در نهادی که ۹ عضو دارد، منجمله رئیس آن سیما سمر ابقا گردیدند. رئیس، جامعه مدنی، چندین تمویل کننده و ملل متحد در مورد روند مقرری و واجد شرایط بودن اعضای جدید اظهار نگرانی کردند. بتاريخ ۲۸ ماه جون، کمیشنر عالی حقوق بشر ملل متحد، این نگرانی ها را در یک بیانیه علنی تایید کردند. نشست مقامات ارشد، مورخ ۳ ماه جولای، تعهداتی که از طرف دولت افغانستان جهت حفظ صداقت این کمیسیون داده شده بود و اطمینان از اینکه ابقای رتبه الف آن در روند رسیدگی آینده بین المللی توسط کمیته هماهنگی بین المللی نهاد های ملی حقوق بشر، که می تواند روی حمایت مالی بین المللی در آینده بالای این کمیسیون و بصورت گسترده تر آن داشته باشد خاطر نشان گردید.

۲۸. منتشره مورخ ۳۱ ماه جولای، گزارش شش ماه سال ۲۰۱۳ یوناما در مورد محافظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه تعداد ۳۸۵۲ تن تلفات افراد ملکی (۱۳۱۹ کشته و ۲۵۳۳ مجروح) را ثبت نمود. که نشان دهنده ۱۴ درصد افزایش در تلفات افراد ملکی و ۲۸ درصد افزایش را در مجروحین افراد ملکی در مقایسه با شش ماه نخست سال ۲۰۱۲، همراه با تلفات افراد ملکی که رویهمرفته ۲۳ درصد افزایش را نشان می دهد. در شش ماه نخست سال ۲۰۱۳، تلفات افراد ملکی با تلفات سال ۲۰۱۱ در یک سطح می باشد که کاهش ثبت شده در سال ۲۰۱۲ را برعکس ساخته است. از کشته شدگان و مجروحین، ۷۴ درصد آن به عناصر ضد دولت، ۹ درصد آن به عناصر طرفدار دولت، و ۱۲ درصد به درگیری های زمینی بین طرفین نسبت داده شده است. مواد انفجاریه تعبیه شده ی که توسط عناصر ضد دولت بکار گرفته می شوند بگونه دوامدار علت اصلی کشته شدگان و مجروحین افراد ملکی را تشکیل می دهد. افزایش درگیری های زمینی که در حال حاضر دومین علت اصلی تلفات افراد ملکی می باشد باعث افزایش نگرانی و تهدید افراد ملکی گردیده است. زنان ۱۰۶ مورد از این کشته شدگان و ۲۴۷ مورد این مجروحین را که در مقایسه با شش ماه نخست سال ۲۰۱۲، ۶۱ درصد افزایش را نشان می دهد. افراد ملکی ۲۳۱ مورد این کشته شدگان و ۵۲۹ مورد این مجروحین را تشکیل می دهد که ۳۰ درصد افزایش را نشان می دهد. اعلامیه ی که در یک وب سایت رسمی طالبان به نشر رسید این یافته ها را تعصب آمیز خواننده و بر موقف خود تاکید ورزیده که مامورین ملکی و آثانی که حمایت دولت را دریافت می نمایند اهداف مشروع بوده، که ادامه ی آن، نقض مستقیم قانون بشر دوستانه بین المللی می باشد.

۲۹. رویداد های که از اثر مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ در ساحاتی که از طرف نیرو های بین المللی تخلیه می گردند معرف گرایش صعودی در کشته شدگان و مجروحین می باشد که به عناصر ضد دولت نسبت داده می شود، که منجر به ۲۹ کشته و ۳۷ مجروح در زمان گزارشدهی شده و در بسیاری موارد از اثر جستجوی پارچه های فلزی از طرف اطفال بوجود آمده است. ملل متحد با آیساف در این زمینه صحبت کرده که این دفتر با همکاریانش در زمینه بررسی راهکار هایش کار می کند.

۳۰. نیرو کار کشوری در مورد نظارت و گزارشدهی روی اطفال و مناعات مسلحانه، که از طرف ملل متحد رهبری می شود، ۲۸ مورد کشته و ۱۹۵ مجروح اطفال را در ۵۸ رویداد تایید شده بین تاریخ ۱ ماه می و ۳۱ جولای ثبت کرده است. زمانیکه پیشرفت های افغانستان روی پلان عمل در مورد استخدام اطفال زیر سن به بحث گرفته می شود، دولت پشرفت ها در زمینه استخدام اردوی ملی و پولیس را منحیث ساحات بهبود یافته برجسته می سازد. ملل متحد از این پیشرفت ها تا کنون استقبال کرده است لیکن روی نیاز بر تلاش های دوامدار در زمینه جلوگیری از استخدام و استفاده اطفال در نیرو های امنیتی افغانستان، بویژه پولیس و پولیس محلی افغانستان، تاکید می کند. بتاريخ ۱۰ ماه آگست، دفتر نماینده ویژه ام برای اطفال و منازعات مسلحانه و صندوق اطفال ملل متحد (یونیسف) ماموریت مشترکی را در کابل، جهت حمایت از مراکز دولتی که تطبیق پلان عمل را بعهدہ دارند، منجمله ایجاد نقشه ی راه برای اجابت پذیری، به عهده گرفتند. بتاريخ ۱۴ ماه آگست و کمیته رهبری بین الوزارتی با ملل متحد ملاقات کرد، تا نقشه راه را به بحث بگیرد و روی اهمیت بزرگی که این نقشه راه بالای تطبیق نقشه راه متذکره گذاشته است و حذف نمودن از فهرست جوانبی که اطفال را استخدام یا مورد استفاده قرار می دهند، بحث نماید.

۳۱. در نظارت از تطبیق فرمان شماره ۱۲۹ ریاست جمهوری روی جلوگیری از بد رفتاری با توقیف شدگان مرتبط به منازعه، یوناما از ۵۵ مرکز در ۱۹ ولایت دیدن کرد. با ۱۴۴ فرد بالغ، و ۲۶ طفلی که به اتهامات مرتبط به منازعه دستگیر شده بودند مصاحبه انجام داد. رویداد های موثق و قابل اعتمادی از شکنجه و بد رفتاری در پنج توقیف خانه ریاست امنیت ملی و شش توقیف خانه پولیس ملی افغانستان را دریافت گردید. بتاريخ ۱۰ ماه جولای، یوناما نخستین بازدیدش از توقیف خانه در ولایت پروان، با ۲۴۴۰ توقیف شده که در حال حاضر در آن بسر می برند کنترل آن در ماه مارچ به دولت افغانستان واگذار گردید. رئیس این توقیف خانه گفت که ۲۳۳۰ توقیف شده، بعد از بررسی قضایای شان، از زمان واگذاری بدینسو رها گردیده اند. ۷۰ توقیف شده دیگر تحت کنترل نیرو های ایالات متحده امریکا قرار دارند.

۳۲. بتاريخ ۱۰ ماه جولای، دولت نخستین گزارش پیشرفت افغانستان در مورد تطبیق کنوانسیون محو تمام انواع تبعیض علیه زنان را ارائه نمود. بتاريخ ۲۸ جولای، کمیته محو تبعیض علیه زنان، پیشرفت های را که ظرف دهه گذشته در افغانستان صورت گرفته تایید کرد. سطح پایین اشتراک زنان در روند تصمیم گیری های بزرگ ملی، با فقط ۹ زن که متعلق به شورای

۷۰ نفری عالی صلح می شد، اذعان گردید. نگرانی ها روی کاهش اخیر سهم زنان در نهاد های منتخب محلی و عدم اشتراک شان در قضا، منجمله استره محکمه ابراز گردید.

۳۳. در یک تحول نگران کننده برای تضمین تعهدات قانون اساسی به تساوی جنسیت، بتاريخ ۲۰ ماه جون، ولسی جرگه قانون اجراء جزایی جدید را تصویب کرد که بازجویی از اقارب متهم را منع و تصریح می کرد که بعد از انصراف قربانی از شکایت، قضیه متذکره حفظ شده پنداشته می شود. این می تواند بصورت غیر متناسب خشونت های خانوادگی را که در آن شاهد ها معمولا اعضای خانواده می باشند و فشار زیادی بالای فرد قربانی برای انصراف وجود می داشته باشد. این لایحه به مشرانو جرگه برای بررسی ارائه شده است. بتاريخ ۲ ماه جولای، محکمه استیناف حکم ۱۰ سال را حبس برای قتل نافرجام علیه سه خویشاوند یک زن جوان که در سال ۲۰۱۰ بشدت شکنجه شده و توجه جهانی را بخود جلب کرده بود، برگرداند. مرتکبین در عوض، به سه ماه حبس در زندان برای جراحات جسمی و اینکه همین اکنون بیشتر از یک سال را در زندان سپری کرده بودند بلافاصله آزاد ساخته شد. این فیصله موضوع استیناف در استره محکمه قرار گرفته است. ضمنا، نظارت یوناما نشان می دهد که شمار زنان و دخترانی که بجرایم اخلاقی تحت تعقیب عدلی قرار گرفته اند، برغم اینکه استره محکمه و دفتر لوی سارنوالی سه امریه صادر کرده اند که تصریح می دارد که فرار از منزل جرم نمی باشد، افزایش یافته است. معلوم می شود که این عمل هنوز هم جرم پنداشته می شود، یا اینکه سارنوالان اتهامات قصد زنا را در عوض، با ۴۵۰ زن و دختر که در سال ۲۰۱۲ و تاکنون ۶۰۰ زن و دختر در سال ۲۰۱۳ محکوم شده اند، بکار می بندند.

۳۴. یوناما و سیستم ملل متحد در افغانستان بکار خود جهت افزایش آگاهی در مورد قطعنامه های شورای امنیت در مورد زنان، صلح و امنیت ادامه داده اند. ورکشاپ های جامعه مدنی در مزار شریف، هرات، و دو ورکشاپ دیگر در ولایات بامیان و کابل راه اندازی شده اند.

۱۷. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۵. بتاريخ ۲۹ ماه جون، برنامه اولویت ملی دولت قانون و عدالت برای همه تصویب شد، بدین معنی که روی ۲۱ برنامه از مجموع ۲۲ برنامه در حال حاضر توافق صورت گرفت. با توجه به حملات وسیع شورشیان بالای نهاد های قضایی، برنامه های متذکره تصدیق می کند که نیاز است امنیت قضات و سارنوالان تحکیم یابد.

۳۶. جلسه مقامات ارشد چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو در کابل مورخ ۳ ماه جولای به ریاست مشترک وزیر مالیه، وزارت امور خارجه و نماینده ویژه ام تدویر یافت. در این جلسه هیئت های از ۴۰ کشور و هشت سازمان بین المللی، همراه با مقامات ارشد دولت و نمایندگان جامعه مدنی اشتراک نموده بودند. در جلسات دوره پی روی انتخابات و موثرت کمک ها بحث و گفتگو شد، در حالیکه گروه های کاری روی حقوق بشر؛ حاکمیت قانون و حکومتداری؛ و صداقت در بودیجه عامه، حکومتداری محلی و رشد پایدار و فراگیر تمرکز کردند. خاطر نشان گردید که هم دولت و هم جامعه بین المللی در برآورده ساختن تعهدات شان پیشرفت نموده بودند، لیکن به تلاش های بیشتری روی مسایل برجسته نیاز است. وزیر مالیه روی نیاز اینکه جامعه بین المللی مالکیت و رهبری افغان ها را از طریق تمرکز روی ایجاد نهاد ها و مقرون به صرفه بودن را برسمیت بشناسد.

۳۷. بحث و گفتگو ها روی رشد اقتصادی و توسعه زیربنا ها صورت گرفت که دست آورد ها را روی مدیریت بودیجه عامه و همکاری های منطقوی برجسته ساخت. از رشد عواید ظرف دهه گذشته منحصیث یک دست آورد مهم استقبال صورت گرفت. بانک جهانی پیش بینی پی را ارائه کرد که رشد واقعی تولید ناخالص ملی را ۱۱.۸ در صد در سال ۲۰۱۲/۲۰۱۳ تخمین زد که نظر به ۷.۳ درصد در سال ۲۰۱۱/۲۰۱۲ افزایش را نشان می دهد. این، مگر انتظار می رفت که این روند در سال ۲۰۱۳/۲۰۱۴ کاهش یابد و سالانه به حد اوسط ۴.۸ درصد، الی پنج سال آینده، همراه با، رویهمرفته، سناریوی اقتصادی چالش برانگیز باقی خواهد ماند، سقوط نماید. صادرات در مقابل واردات کاهش داشته، که منجر به بزرگ شدن کسر بودیجه تجارتي شده است. توانمندی دولت برای مدیریت بودیجه عامه، طبق گزارش، بهبود یافته است، همراه با اجرای بودیجه

۵۰ درصد در مقایسه با ۳۹ درصد در سال ۲۰۱۰/۲۰۱۱ افزایش را نشان می دهد، مگر به پیشرفت های بیشتری نیاز است تا تمویل دونه ها را پایدار نگهدارد.

۳۸. برای تأمین تحرک دوامدار، میکانیزم گفتگو های به سطح بالا بین دولت و جامعه جهانی که از اثر نشست های مقامات ارشد ایجاد شده اند ادامه خواهند یافت. کمیته رهبری استراتژیک و کمیته تخنیک به سطح کاری توسط جلسات ماهانه به سطح وزرا و سفرای پنج جمع سه (پنج تمویل کننده بزرگ همراه با سه عضو دوره ی)، و گردهم آیی های هفته وار رؤسای دفاتر تمویل کننده افزایش می یابند. سه گروه تخنیک - در مورد برنامه سازی، تطبیق برنامه اولویت ملی، و محور خشونت علیه زنان و حقوق بشر - نیز از پیشرفت ها حمایت خواهند نمود. دولت همچنان به تعاملات با همکاران تمویل کننده ی خود در مورد تطبیق پالیسی مدیریت کمک ها، منجمله تمویل شامل بودیجه، توافقنامه های چارچوب توسعه ی، توافقنامه های مالی، و تحلیل و تجزیه مشترک، تحقیق و ارزیابی ادامه داد. بحث و گفتگو ها در صدد ترویج تفاهم مشترک روی برنامه موثریت کمک ها و اجماع در مورد تعاریف شامل بودیجه و هماهنگی متمرکز بود.

۳۹. بتاريخ ۷ ماه جولای، اداره مستقل ارگان های محل، همراه با وزارت احیا و انکشاف دهات پالیسی و لایحه وظایف را برای ایجاد شورا های هماهنگی ولسوالی نهایی کردند. تصمیم اتخاذ شد تا اینها تا زمانی رویکار باشند تا انتخابات شورا های ولسوالی در مطابقت با ماموریت قانون اساسی صورت گیرند. کمیته های ولایتی روی عضویت آن بر اساس شرایط دولت تصمیم اتخاذ خواهد کرد. پیشنهاد متذکره به شورای وزیران جهت منظوری ارائه شده است که یوناما زمینه مشوره بین دولت و جامعه بین المللی را روی چگونگی تمویل آن، تسهیل کرد.

۴۰. بتاريخ ۸ ماه جولای، ملل متحد ابتکار صداقت افغانستان را جهت حمایت از دولت در برآورده ساختن اولویت های مبارزه با فساد اش راه اندازی کرد. هدف این ابتکار فراهم ساختن یک نهاد تحلیلی برای تمام راهکار های دولت، منجمله ساده سازی پروسه های اداری و تأمین سیستم گزارشدهی و جبران سؤ اداره، سؤ رفتار و فساد، می باشد. برنامه اولویت ملی شفافیت و پاسخگویی دولت یگانه برنامه ی است که باید تصویب گردد. کمیته برحال مورد مشترک نظارت و هماهنگی به پیشرفت های در زمینه دو خط قرمز از مجموع چهار خط تمویل کنندگان، یعنی تصویب قانون دسترسی به اطلاعات و ساده سازی جواز ساختمان در شاروالی کابل، در حالیکه تایید دارایی های مقامات دولتی و تفتیش رژیم مالی باقیمانده اند، اشاره کرد.

۷. کمک های بشردوستانه

۴۱. قرار است مجوز قانونی حدود ۱.۶ میلیون مهاجر افغان که قرار بود در پاکستان باقی بمانند بتاريخ ۳۰ ماه جون منقضی گردد. بتاريخ ۲۸ ماه جون، به تعقیب یک جلسه مشورتی فوق العاده در کابل بین دولت افغانستان و پاکستان و ملل متحد، دولت پاکستان ثبت کارت ها را برای مهاجرین و توافقنامه سه جانبه برگشت داوطلبانه را الی ۳۱ دسامبر ۲۰۱۵ تمدید کرد. این کار امکان آن را فراهم می کند تا شرایط سودمند ایجاد شود - از طریق استراتژی راه حل های منطقوی برای مهاجرین افغان - ادغام مجدد پایدار برگشت کنندگان مهاجر افغان، که برای تقویت برگشت داوطلبانه و کاهش پتانسیل بیجا شدن مجدد یا برگشت به کشور میزبان، کلیدی پنداشته می شود. در این جلسه، دولت پاکستان پالیسی جدید ملی خود در مورد مهاجرین افغان را بر اساس رویکرد استراتژی راه حل ارائه کرد. برای تطبیق آن روی ارکان ذیل - برگشت داوطلبانه، ادغام مجدد پایدار در افغانستان و حمایت از جوامع میزبان مهاجرین - پالیسی جدید روی نیاز استراتژی های دیپلماتیک و سیاسی، ترویج آموزش تخنیک و مهارت های معیشت، یک کمپاین اطلاع رسانی رسانه پی و نهاد های جدید به سطح فدرال و ولایتی تاکید دارد. تمام این موارد ایجاب حمایت دوامدار بین المللی را می کند. مجموعاً ۲۶۰۰۰ مهاجر بصورت داوطلبانه بین تاریخ ۱ جنوری و ۳۰ جون از پاکستان و جمهوری اسلامی ایران به افغانستان عودت نمودند که ۳۵ درصد کاهش را در مقایسه به سال ۲۰۱۲ نشان داد.

۴۲. افزایش درگیری های زمینی در افغانستان منجر به افزایش بیجا شدن های کوتاه مدت در ساحات روستایی شده است بگونه مثال، در ولایات بدخشان، فاریاب و غور، که بسیاری این ساحات برای فعالین بشردوستانه غیر قابل دسترس باقی مانده

اند. الی تاریخ ۳۱ ماه جولای، ۵۸۴۰۰۰ تن (۹۱۰۰۰) خانواده بدلیل جنگ ها در کشور، که ۶۴۰۰۰ تن شان در سال ۲۰۱۳ بیجا شده بودند بیجا شدگان داخلی می باشند.

۴۳. الی تاریخ ۱۵ ماه آگست، ۳ مورد ویروس وحشی فلج گزارش گردید که در مقایسه به ۱۵ مورد در زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ کاهش را نشان داد. هر سه مورد در مناطق شرقی که در آن وخامت دسترسی و ادامه گردش این ویروس در ولسوالی های مرزی پاکستان مشاهده شد. مناطق جنوبی، که در آن در گذشته هرگز از گردش این ویروس جلوگیری نشده بود هیچ موردی از آن از ماه نوامبر ۲۰۱۲ بدینسو گزارش نگردید. شمار اطفالی که برای شان این واکسین، بدلیل غیرقابل دسترس بودن در جنوب، نرسید، با افزایش پذیرش ارزش واکسین فلج از طرف همه جوانب، تقریباً ۳۰ درصد کاهش یافت. بیانیه ی که به ملا محمد عمر نسبت داده شد و در وبسایت رسمی طالبان برای بزرگداشت از عید سعید فطر منتشر شده بود به سازمان های که بگونه بیطرف برای صحت، مهاجرین و سکتور های توزیع مواد غذایی در ساحات تحت اداره طالبان فعالیت می کنند اجازه داد تا فعالیت های از خود گذرانه شان را با رعایت شرایط به پیش ببرند.

۴۴. سکتور خدمات ماین پکی، که از طرف ملل متحد حمایت می شود، در زمان گزارشدهی، ۳۰۶ کشتزار ماین را در ۱۳۷ محل پاک کاری کرد. بتاریخ ۳ ماه جولای، والی بدخشان و ملل متحد میزبان رویدادی بودند که در آن ۱۰ ولسوالی عاری از ماین و مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ اعلام گردیدند. تخمین زده می شود که ۴۷۳۰ کشتزار ماین که ۱۶۵۵ محل را در سرتاسر ۳۳ ولایت متاثر می سازد باقی مانده اند. کار شش ماه نخست روی پلان ۱۰ ساله جهت برطرف سازی همه خطرات الی ماه مارچ ۲۰۲۳ روی هدف به پیش رفته است. تخمین زده می شود که ۶۱۸ میلیون هزینه خواهد برداشت، الی ختم ماه جولای ۶۶ میلیون آن تعهد شده است.

۴۵. بتاریخ ۳ ماه آگست، شماری از سیلاب ها مرکز و جنوب شرق کشور را هدف قرار داد. الی ۱۵ ماه آگست، تخمین زده می شود که ۶۵ تن کشته و ۵۳ تن مجروح، در حالیکه سایرین مفقود گردیدند. رویهمرفته، ۷۵۹ خانواده متاثر گردیدند که ۵۵۰ خانواده ی آن در ولایت کابل بود. ضمناً، شرایط خشکسالی در ولایات غور و دایکندی، انتظار برده می شود که باعث عدم موفقیت بیشتر برداشت محصول گردد. یک ارزیابی ملل متحد در ماه جولای تهیه ی مواد غذایی، دانه باب و علوفه را توصیه می نمود. تخمین های اولیه پیش بینی می کرد که شروع از ماه اکتوبر، تا ۱۳۵۰۰۰ تن نیاز به حمایت خواهند داشت.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۴۶. بتاریخ ۲۶ ماه جون، گزارش سال ۲۰۱۳ مواد مخدر جهان منتشر گردید. این گزارش برجسته ساخت که محصول غیر قانونی تریاک افغانستان در سال ۲۰۱۲ بالغ بر ۷۴ درصد شده بود. ساحه جهانی که تحت کشت خشخاش قرار دارد در سال ۲۰۱۲، ۱۵ درصد افزایش داشته است، که عمدتاً از اثر افزایش آن در افغانستان می باشد. تولید جهانی، بهر صورت، تقریباً ۳۰ درصد کاهش کاهش را نشان داد که عمدتاً از اثر برداشت ضعیف این محصول در افغانستان بدلیل شرایط جوی نامناسب بوده است. گزارش متذکره همچنان ارزیابی کرده که تقریباً ۱ میلیون افغان از اثر استفاده از مواد مخدر متاثر شده اند - که یکی از بلندترین میزان اعتیاد در جهان را نشان می دهد - که تنها ۱۰ درصد از این معتادین نوعی از معالجه را دریافت می کنند.

۴۷. ارزیابی اولیه برای سال ۲۰۱۳ افزایش کشت کوکنار را در ۱۲ ولایت تخمین زده است. فعالیت های محو کشت کوکنار تحت رهبری والی در دوره گزارشدهی به هدف کاهش رقم تولید انجام شد. الی تاریخ ۱۳ ماه جولای، تقریباً ۸۲۶۲ هکتار کشت خشخاش از بین برده شد. در انجام این تلاش، ۱۳۲ تن جان باخته و ۸۹ تن دیگر مجروح گردیدند.

۴۸. بین تاریخ ۳۰ ماه جون و ۳ جولای، آموزش منطقوی در مورد پولشویی، جریانات مالی غیر قانونی و معاملات نقدی مشکوک در تهران برگزار گردید که کارشناسان ارشد را افغانستان، جمهوری اسلامی ایران، پاکستان، قرغزستان، قزاقستان و تاجکستان گردهم آورده بود. بتاریخ ۳ ماه جولای، جمهوری اسلامی ایران میزبان هفتمین اجلاس واحد اطلاعات مالی بود تا همکاری های منطقوی را در رسیدگی به پول شویی و معاملات مشکوک مالی ارتقا دهد. هدف این بود تا جهت بهبود تبادل اطلاعات در مورد معاملات مشکوک، منجمله رسیدگی به مفادات قاچاق مواد مخدر ابزار مشتری فراهم گردد.

۴۹. تلاش های تحت برنامه منطوقی به رهبری ملل متحد برای افغانستان و کشور های همسایه، با ورکشاپ دوم منطوقی روی ظرفیت های جمع آوری و تحلیل و تجزیه مواد مخدر که در اسلام آباد از تاریخ ۱ تا ۴ ماه جولای برگزار گردید، ادامه یافت. اشتراک کنندگان از هشت کشور برنامه منطوقی و نیز سریلانکا، مالدیوی، نیپال و بنگلادیش اطلاعاتی را در مورد استفاده از مواد مخدر و تجارب همراه با سروی های استفاده از مواد مخدر با همدیگر شریک ساختند. نخستین جلسه نیروی کاری برنامه فرعی روی گرایشات و تاثیرات برنامه منطوقی در اخیر این ورکشاپ برگزار گردید. برجسته شد که حساسیت های فرهنگی و بدنمایی وابسته به مصرف مواد مخدر چالش های بزرگی اند که در نظرسنجی های مصاحبه محور در منطقه عنوان گردیدند. بتاریخ ۲۷ و ۲۸ ماه آگست، جلسه چهارم گروه کاری اطلاعات منطوقی در مورد کنترل پیش ساز در تهران برگزار گردید، که کارمندان ارشد تنفیذ قانون روی کنترل و منع ماده پیش ساز را از آسیای مرکزی و غربی گرد هم آورده بود.

۵۰. تحت ابتکار سه جانبه، سلسله ی از نشست ها در کابل بین تاریخ ۱۹ و ۲۱ ماه آگست با مقامات ارشد افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان روی تعمیق همکاری ها در زمینه مبارزه با مواد مخدر برگزار گردید. و روی عملیات های مشترک، دفاتر ارتباط مرزی، ارتباطات و تبادل اطلاعات بحث و گفتگو صورت گرفت.

VII. حمایت از ماموریت

۵۱. بعد از ۱۸.۷ درصد کاهش در بودیجه یوناما در سال ۲۰۱۳، نیاز است تا از تغییرات تشکیلاتی بیشتر به پیمانانه وسیع در سال ۲۰۱۴ که روی حضور ساحوی و فعالیت های یوناما تاثیر بسزایی خواهد گذاشت، جلوگیری صورت گیرد. بازده روز افزون از طریق تمرکز روی چند وظیفه، تغییر شکل پست ها و بکار بردن موثر منابع بدست آمده است. هواپیمای منطوقی یوناما که پرواز های منظمی را بین کابل و دوی انجام می داد تعطیل گردید.

۵۲. با توجه به کاهش حضورش و طوریکه روند انتقال به پیش می رود و در روشنی محدودیت های بودیجی و مسایل امنیتی، یوناما دفتر ولایتی خوست خود را در ماه اکتوبر مسدود خواهد کرد. همچنان پیشنهاد می شود که دفتر منطوقی بامیان یوناما منحیث یک دفتر چند نمایندگی در آغاز سال ۲۰۱۴ تغییر شکل دهد که بیشتر روی مسایل توسعه در این ولایت صلح آمیز تمرکز صورت خواهد گرفت. الی تصویب بودیجه، در ماه جنوری سال ۲۰۱۴، ۱۳ دفتر ساحوی وجود خواهد داشت که کاهش را در مقایسه با ۲۳ دفتر در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. در ولایت کندز، هیچ ساختمانی در حال حاضر برای این دفتر، که به دلایل امنیتی باید تغییر مکان می دهد یا مسدود می شود، دریافت نگردیده است. یوناما تفاهمنامه های را با برنامه انکشاف ملل متحد در مزارشریف، کندهار و گردیز روی تقسیم هزینه و کاهش اضافی هزینه های عملیاتی در مورد امنیت، کارمندان کمکی و پرداخت کرایه ایجاد کرده است.

۵۳. دفتر حمایت مشترک کویت به هماهنگ ساختن حمایت ها برای یوناما و هیئت معاونت ملل متحد برای عراق ادامه داد. معاون سرمنشی عمومی برای حمایت ساحوی، امیره حق از این دفتر در ماه جولای دیدار کرد و تطبیق استراتژی حمایت ساحوی جهانی را در یک چنین ابتکارات همکاری بین الماموریتی مشاهده کرد. دفتر متذکره بررسی کارمندان را آغاز کرد تا کارآپی مرتبط به انتقال منابع بشری و وظایف مالی را به دفتر کویت بررسی نماید.

VIII. ملاحظات

۵۴. دیدار معاون من تعهد بلند مدت ملل متحد را برای مساعدت به مقامات و مردم افغانستان جهت تحقق آرزو های شان برای صلح، عدالت و توسعه برجسته ساخت. موضوع غالبی را که معاون من شنید نیاز حفظ دست آورد های دهه گذشته بود. اهمیت انتخابات آینده و نیاز برای مصالحه جهت تأمین موفقیت انتقال و چشم انداز بلند مدت کشور آشکار بود. موصوف خواست های گسترده ی را برای نقش ملل متحد در حمایت از این روند های سیاسی به رهبری افغان ها استماع

کرد. نیاز پیش بینی مساعدت های بین المللی منحنی بخشی از تعهداتی که در اجلاس شیکاگو و توکیو سپرده شده بودند نیز برجسته گردید.

۵۵. نهاد های مردمی و موثر، اساس روند های انتقال با ثبات را تشکیل می دهند. انتخابات سال ۲۰۱۴ ریاست جمهوری، و به پیمانہ ی که این انتخابات ها بگونه فراگیر راه اندازی می شوند مطمئن ترین بنیاد مشروعیت داخلی می باشند. این انتخابات نخستین انتقال قدرت را بگونه مسالمت آمیز و مردمی در افغانستان رقم خواهد زد و به مرکزی برای تعهدات جاری بین المللی مبدل خواهد شد. من از تصویب قانون انتخابات استقبال می نمایم. یک چارچوب حقوقی سالم که استقلالیت کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی را تایید کند اساس و سازنده قوی انتخابات و قوانین توافق شده متقابل که توسط آن رأی دهی بتواند مورد رقابت قرار گیرد، می باشد. کمیشنر های جدید مسئولیت بزرگی را در آینده کشور شان دارا می باشند. برنامه ریزی های عملیاتی و امنیتی در مقایسه به انتخابات های گذشته بسیار پیشرفت کرده است، و من از رهبری واضحی که افغانستان، مردم، نهاد ها، نیرو های سیاسی و اجتماعی آن تبارز می دهند، نشان می دهد که در حقیقت مسئول چرخه انتخابات سال ۲۰۱۴-۲۰۱۵ می باشند. توافق نهایی روی چگونگی تمویل در حال حاضر، برای تأمین بسیج منابع اساسی بوده و بخوبی به پیش می رود.

۵۶. من نگرانی های مطرح شده و مشروعی را که از طرف مقامات و جامعه افغانی، همچنان جامعه جهانی، در رابطه به شیوه ی که دفتر طالبان در دوحه افتتاح شد را یاد داشت کرده ام. هر گفتگویی باید فراگیر باشد و باید گام های قبلا اعتماد سازی شده، به هدف کاهش میزان خشونت، بویژه پیرامون انتخابات و ایمنی و امنیت افراد ملکی افغان که از تاثیرات جنگ مدت ها است رنج کشیده اند. انتخابات ریاست جمهوری آینده و بحث و گفتگو میان دست اندرکاران افغان روی بوجود آوردن اجماع ملی احتمال دارد که موقف نامزدان در مورد صلح و چگونگی رسیدن به مصالحه، بدون سازش روی دست آورد های ۱۲ سال گذشته، را واضح ساخت. ملل متحد از یک روند فراگیر صلح به مالکیت و رهبری افغان ها حمایت می کنند و تمام تلاش های که باعث تأمین آن گردد را ترغیب می کنم تا زودتر آغاز یابد.

۵۷. جلسه مقامات ارشد فرصت مهمی برای بررسی پیشرفت ها تحت چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، جهت تایید نیاز برای تعاملات فعال به سطح بالا در تسریع تلاش ها برای برآورده ساختن تعهدات بود. تأمین تعهدات بین المللی برای فراهم سازی مساعدت ها به شیوه ی که بتواند برای نهاد های افغانستان بکار رفته و آنان را تقویت نماید و سیستم بودیجوی عنصر مهم انتقال می باشد. اعتماد در توانمندی های حکومتداری افغان ها و سیستم های مدیریت مالی، به نوبه خود، مهم می باشند. افزایش تولید عواید داخلی و تصویب قانون منع پولشویی در این ارتباط مهم می باشند. طوریکه انتقال افغانستان پیشرفت می کند، دونه ها به تاکید شان روی اهمیت پیشرفت پایدار در زمینه حقوق بشر، منجمله حقوق زنان تاکید خواهند کرد تا بهترین نتایج توسعه برای مردم افغانستان و نیز تعهدات داخلی دونه ها تأمین گردد. پیشرفت های بزرگتری روی تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان بگونه متداوم اولویت واضح می باشد طوریکه تلاش ها برای اطمینان از ابقای وضعیت الف کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در روند اعتبار سنجی آینده بین المللی ادامه خواهد یافت.

۵۸. راه اندازی مرحله پنجم و نهایی انتقال مسئولیت های امنیتی در جریان ربع جاری، با نیرو های امنیتی افغانستان که نقش رهبری را در سراسر کشور خواهند داشت، تصمیم آیساف مبنی بر ختم عملیات هایش طی شش سال آینده را تایید کرد. نیرو های امنیتی افغانستان توانمندی ها و تصمیم روز افزون شان را در به عهده گرفتن مسئولیت های امنیتی به نمایش گذاشتند، درحالیکه خلا ها و نواقصی هم برملا گردید. امنیت در شماری از ساحات روستایی، منجمله در شمال کشور مشکل زا باقی مانده است. افزایش در تلفات ملکی - رسیدن دوباره تلفات و مجروحین افراد ملکی به بلند ترین سطح آن بعد از سال ۲۰۰۱ به ثبت رسیده - مایه نگرانی می باشد. شورشیان به گونه دوامدار مقامات ملکی دولت و کارمندان خدمات ملکی را هدف قرار می دهند. من از تمام جوانب می خواهم تا افراد ملکی را احترام نموده و مکفیت های بین المللی شان را برآورده سازند.

۵۹. نابسامانی ها و جنگ ها تنها به طالبان، گروه های تروریستی فراملیتی وفادار به القاعده، و سایر گروه های مسلح ضد دولت خلاصه نمی شود. در چنین یک وضعیت شکنند و غیر قابل پیش بینی، گروه های سازمان یافته جرمی که در قاچاق مواد مخدر دخیل اند و گسترش گروه های مسلح غیر قانونی که در صدد اعمال نفوذ می باشند به این معضل افزوده است.

همچنین انتقال قدرت سیاسی از طریق انتخابات ریاست جمهوری و نیز تداوم و پیش بینی حمایت بلند مدت بین المللی از افغانستان برای اطمینان از این که هیچ تصویری از خلای سیاسی یا حکومتداری خلق نشود مهم می باشد.

۶۰. من از بحث ها و گفتگو های سودمند رئیس جمهور کرزی با نخست وزیر نواز شریف در اسلام آباد دلگرم شده ام. تمدید این دیدار به یک روز دیگر نشان دهنده آمادگی عالی هر دو جانب برای کار با همدیگر روی مسایل منافع مشترک می باشد. این با نتایج دیدار خودم از پاکستان با تاکید نخست وزیر جدید روی بهبود روابط همسایگی تطابق می کند. تمدید اخیر به مهاجرین افغان اجازه خواهد داد تا در پاکستان، با وجود تلاش های مداوم برای راه حل های پایدار برای عودت کنندگان، اقامت نمایند. تعاملات سودمند کشور های منطقه و همکاری بین ایشان، جهت بوجود آوردن و تقویت ثبات بلند مدت اساسی می باشد. پروسه استانبول، که در آن افغانستان نقش کلیدی را دارا است، یکی از مولفه های مهم آن می باشد. ما تمام کشور ها را در مورد اقدامات ایجاد اعتماد تشویق می کنیم تا اطمینان حاصل کنند که فعالیت های عملی الی اخیر سال ۲۰۱۳ روی دست گرفته خواهد شد. من از تلاش های کشور چین برای میزبانی نشست وزرای پروسه استانبول در تابستان آینده منحنیت شناختن اهمیت راه حل های منطقوی استقبال می نمایم.

۶۱. مشارکت ملل متحد با یک افغانستانی که دارای حاکمیت است بگونه متداوم روی حمایت از اولویت ها و نیازمندی های افغانستان توسعه می یابد. طوریکه نهاد های افغانستان رهبری قوی را به عهده می گیرند، تشخیص می دهم که نقش ملل متحد باید بگونه روز افزون از نقش پروسه های ارائه خدمات به تقویت ظرفیت و مقاومت، و به یک نقش حمایتی از روند های تبدیل شود که تحت رهبری افغان ها باشد. من از هماهنگی های قوی بین دولت و نمایندگی های ملل متحد، صندوق ها و برنامه های آن در پیشبرد برنامه "ملل متحد واحد" استقبال می نمایم. این کار بگونه درست فعالیت های مان را با اولویت های ملی، منجمله از طریق تلاش ها جهت کاهش هزینه معاملات پولی هماهنگ می سازد تا به خدمات مدنی دوم، و به گونه ی کار کند که ملل متحد را در خطر قرار ندهد که منحنیت رقابت کننده با دولت برای عرضه خدمات و وجوه بین المللی قرار ندهد.

۶۲. پلان عمل مشترک بشردوستانه سال ۲۰۱۳ در حال حاضر تقریباً ۶۳ درصد تمویل شده است، یک چرخش مثبت در سال های اخیر که شاهد کاهش بودیجه بشردوستانه بوده است. من از پیشنهادات هماهنگ کننده بشردوستانه برای ایجاد یک صندوق مشترک بشردوستانه، که علاوه بر تولید وجوه جدید - منابع بیشتری را برای فعالین بشردوستانه ی که با کمبود بودیجه مواجه اند، منجمله سازمان های غیر دولتی که منحنیت پایه اصلی این پاسخ در کشور می باشند، هدایت خواهد کرد. افزایش بیجایی بدلیل جنگ ها، بویژه در ساحات دور دست، مایه نگرانی می باشد. تلاش ها باید صورت گیرد تا میکانیسم های ایجاد شود تا اطمینان حاصل گردد که آنانی که بیجا شده اند بتوانند سرپناه امن داشته و به مساعدت های بشردوستانه دسترسی داشته باشند. من از همه جوانب می خواهم تا به کار خود جهت افزایش دسترسی به ساحاتی که در آنان جنگ جریان دارد ادامه دهند.

۵۶. می خواهم از تمام کارمندان داخلی و بین المللی هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) و از نماینده ویژه ام، یان کوبیش، بخاطر فداکاری های مداوم شان، که اغلب تحت شرایط چالش برانگیز جهت تحقق تعهدات مان در حمایت از مردم افغانستان فعالیت می کنند اظهار سپاس نمایم.