



پخش: همگانی

مورخ ۶ دسامبر ۲۰۱۳

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت  
سال شصت و هشتم

مجمع عمومی  
جلسه شصت و هشتم  
آجندا شماره ۳۷  
وضعیت در افغانستان

## وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی

#### I. مقدمه

۱. این گزارش به تأسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۰۹۶ (سال ۲۰۱۳) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهد.

۲. این گزارش معلومات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های بشردوستانه، انکشافی و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۶ دسامبر ۲۰۱۳ ارائه شده بود، (-/A/68/609) S/2013/535، همچنان فشرده ی از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مرتبط به افغانستان را فراهم می نماید.

#### II. تحولات مرتبط

##### الف. سیاسی

۳. برغم انتقال سیاسی، امنیتی و اقتصادی، وضعیت در افغانستان نامطمئن باقی مانده، با آنکه در برخی از ساحات پیشرفت های بمشاهده رسیده است. در زمان گزارشدهی، تحرکات بزرگتری در رابطه به آمادگی های تخنیکي برای انتخابات ریاست جمهوری و انتخابات شورای ولایتی نیز وجود داشت، در حالیکه فهرست نهایی نامزدان وضوح بیشتری را در شکل دهی رقابت سیاسی، که در حال تغییر می باشد، فراهم کرد. تصویب توافقنامه دوجانبه امنیتی با ایالات متحده امریکا از طرف لویه جرگه مشورتی، توقعات تصویب یک چارچوب مهم را از طرف شورای ملی برای مشارکت جاری و، ادامه و تعاملات وسیعتر بین المللی تقویت بخشید.

۴. در جریان مدت ثبت نام نامزدان، از ۱۶ ماه سپتامبر الی ۶ اکتوبر، ۲۷ تن وارد رقابت های انتخابات ریاست جمهوری، هرکدام با دو نامزد معاونیت ریاست جمهوری، گردیدند؛ ۳۰۵۷ نامزد برای ۳۴ کرسی شورای ولایتی به رقابت پرداختند. زنان ۱ نامزد ریاست جمهوری و ۳۲۴ نامزد شورای ولایتی را تشکیل می دادند. اعلامیه کمیسیون مستقل انتخابات بتاریخ ۲۷ ماه سپتامبر مبنی بر اینکه سپرده های نامزدان ناموفق زن برایشان بازپرداخت، و مواد انتخاباتی برای کارزارشان، به هدف ترغیب ثبت نام آنان، فراهم ساخته می شود. بتاریخ ۲۲ ماه اکتوبر، بعد از پروسه تایید کمیسیون انتخابات، فهرست ابتدایی ۱۰ نامزد ریاست جمهوری در نظر گرفته شده بود تا ایجابات حقوقی و قانون اساسی را برآورده سازد، منتشر گردید. شانزده نامزد، بشمول یگانه نامزد زن، فاقد شرایط لازم دانسته شدند، و دیگر آن قبل از آغاز دور رسمی، ظاهراً به علت ارائه اسناد نامکمل، رد گردید. دانسته شد که تصامیم در مورد عدم شایستگی عمدتاً به ممانعت قانونی روی تابعیت دوگانه و ایجابات حقوقی جدید که باید تاییدیه ۱۰۰۰۰۰ رأی دهنده از ۲۰ ولایت موجود باشد، مرتبط بود. نامزدان شورای ولایتی به ۲۷۰۴ (که از آن ۳۰۹ تن شان زن بودند) کاهش یافت. نامزدان و جامعه مدنی در مورد تاخیر سه روزه در اعلام فاقد شرایط لازم و فقدان شفافیت این دوره، منجمله بکارگیری سطح تحمل در تایید رأی دهندگانی که دیتای نامکمل رأی دهی را ارائه داده بودند و عدم توانمندی اینکه هر نامزد را بگونه فردی در مورد دلیل رد شان باید مطلع می ساختند اعتراض کردند. بتاریخ ۲۸ ماه اکتوبر، کمیسیون انتخابات تذکر کتبی را در مورد عدم شایستگی برای افراد مربوطه فراهم کرد.

۵. بتاریخ ۱۵ ماه سپتامبر، رئیس جمهور کزری، پنج کمیشنر کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی (چهار مرد و یک زن) را معرفی نمود. کمیشنر های جدید یک تحلیلگر سیاسی، و مشاور اسبق حقوقی ریاست جمهوری، عبدالستار سادات، را منحیث رئیس انتخاب نمودند. کمیسیون متذکره، که فعلاً، از لحاظ حقوقی یک نهاد دایمی می باشد، مصروف تنظیم ساختمان ها، ایجاد پالیسی ها و راهکار ها و استخدام کارمندان جدید می باشد. بتاریخ ۲۳ ماه سپتامبر، رئیس جمهور کزری، امر داد که دولت برای این کمیسیون در قدم نخست ۲۰ میلیون افغانی (حدود ۳۵۰۰۰۰۰۰ دالر) و ساختمان های در کابل، و نیز وسایط نقلیه و محافظت از اعضای آن فراهم کند. بتاریخ ۲۲ اکتوبر، ۹ ماه اکتوبر، تمویل کنندگان بودیجه ی مساعدت های بین المللی را که برای این نهاد فراهم گردیده بود تصویب نمود. کمیسیون شکایات، که شروع به دریافت اعتراضات و شکایات در باره واجد شرایط بودن نامزدان در رابطه به فهرست ابتدایی مورخ ۲۲ ماه اکتوبر، تصمیم اتخاذ کرد که رسیدگی در کابل راه اندازی می شود و حضور ولایتی اش بموقع آن ایجاد خواهد شد تا شکایات در رابطه به سایر اقدامات روند انتخاباتی دریافت گردد. در مجموع ۱۰۵۶ اعتراض و شکایت دریافت شد. بدنبال رسیدگی، بتاریخ ۱۹ ماه نوامبر، کمیسیون شکایات دریافت های خود را به کمیسیون انتخابات ارائه کرد. روز بعد از فهرست نهایی، که یک نامزد دیگر ریاست جمهوری و ۹ نامزد دیگر شورای ولایتی (۳۰۸ زن) را شامل گردید، منتشر شد.

۶. ۱۱ تن نامزد ریاست جمهوری، به ترتیبی که آنان در روز رأی دهی ظاهر خواهند شد عبارت اند از: عبدالله عبدالله، داوود سلطان زوی (که در فهرست نهایی ابقا گردید)، عبدالرحیم وردک، عبدالقیوم کزری، محمد اشرف غنی احمدزی، سردار محمد نادر نعیم، زلمی رسول، قطب الدین هلال، محمد شفیق گل آغا شیرزی، عبدالرب رسول سیاف و هدایت امین ارسلا می باشند. سه تن از این نامزدان دارای معاونین زن هستند.

۷. برای بحد اکثر رسانیدن حق استفاده از رأی، بتاریخ ۱۷ ماه سپتامبر، کمیسیون انتخابات تصمیم گرفت تا تجدید ثبت نام رأی دهندگان به سطح ولسوالی را به ۴۵ روز، الی ۱۰ ماه نوامبر، با تیم های سیار ثبت نام تمدید نماید تا دسترسی به رأی دهی گسترش یابد. در اخیر این مرحله، بیشتر از ۳ میلیون کارت جدید رأی دهی، که حدود سه حصه ی آن برای زنان بود، صدور یافت. برای ترویج فراگیر بودن روند انتخابات، ملل متحد در افغانستان موضوع روز باز سالانه ی خود را "اشتراک سیاسی حق هر فرد است: زنان منحیث رأی دهنده و نامزد" در مورد مسایلی که پیرامون زنان، صلح و امنیت می چرخید اختصاص داده بود. بتاریخ ۲ ماه اکتوبر، شرکت کنندگان در جامعه مدنی شناسایی فراگیر بودن نگرش های مردانه، نامنی، موقعیت محلات رأی گیری، کارمندان رأی گیری و ناکافی بودن کارمندان رأی گیری و امنیتی زن و آگاهی کم میان زنان را منحیث چالش های اصلی برای ورود کامل زنان در این روند، برشمردند. بتاریخ ۳ ماه نوامبر، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) در همکاری با همکاران محلی، ۱۴ رویداد مشترک و مشوره های گروهی را در سراسر کشور راه اندازی کرد تا از مسایل مربوط به رأی دهی حمایت کرده و فضا را برای گفتگو های مردمی فراهم سازد.

۸. امنیت کارمندان انتخاباتی، نامزدان و حامیان شان، رأی دهندگان و مواد انتخاباتی برای اشتراک فعال و تقویت اعتماد به این روند، اساسی پنداشته شد. هم طالبان و هم شاخه مسلح حزب اسلامی به رهبری گلب الدین حکمتیار، علنا از افغانان خواستند تا در انتخابات اشتراک نمایند، و گزارشاتی از برهه های تهدید آمیز در برخی از نقاط شرقی افغانستان در این مورد بدست رسیده بود. چهار ولسوالی در ولایات زابل، غزنی و هلمند (دو ولسوالی در هلمند) شامل ثبت نام رأی دهندگان تمرین تجدید شده ی کمیسیون انتخابات بدلائل امنیتی نگردیده بودند. از ماه سپتامبر بدینسو، ۴ حمله بالای دفاتر ثبت نام رأی دهندگان و ۱۰ حمله بالای کارمندان انتخاباتی، منجمله قتل کارمند ارشد انتخاباتی ولایت کندز، بتاريخ ۱۸ ماه سپتامبر، انجام شد. چگونگی این رویداد واضح نگردیده است و تا حال هیچ شواهدی مبنی بر تهدید استراتژیک برای انتخابات در دست نیست. بتاريخ ۳ ماه اکتوبر، ضابطه رفتار برای نهاد های امنیتی در جریان روند انتخابات در فرمان ریاست جمهوری تصریح شد، که روی نیاز بیطرفی و احترام به حقوق بشر در انجام وظایف شان تاکید داشت. بتاريخ ۲۹ ماه اکتوبر، صندوق نظم و قانون تحت رهبری ملل متحد برای کمیته رهبری افغانستان تحت ریاست وزیر داخله، پروتوکولی را برای استخدام و آموزش ۱۳۰۰۰ تلاشی کننده زن تصویب کرد تا دسترسی بهتر زنان رأی دهنده را تامین نموده باشد.

۹. ممانعت حقوقی روی نگهداشت سمت های رسمی در جریان پیشبرد کمپاین انتخاباتی بدین معنی است که پنج وزیر و هفت عضو شورای ملی در جریان ثبت نام برای نامزدی شان کناره گیری نمودند. در گذشته، بتاريخ ۲۵ ماه سپتامبر، به تعقیب تغییر و تبدیل قبلی، ولسی جرگه محمد عمر داودزی را منحیث وزیر داخله و محمد اکرم خیلواک را به حیث وزیر امور سرحدات و قبایل تایید کرد. با توجه به کناره گیری انتخاباتی، هفت نماینده جدید به ولسی جرگه بتاريخ ۱۹ اکتوبر و یک نماینده دیگر به عوض یک عضو متوفی معرفی گردیدند. بتاريخ ۲۷ اکتوبر، رئیس جمهور کرزی، ضرار احمد مقبل عثمانی بحیث سرپرست وزارت امور خارجه، محمد اکبر بارکزی سرپرست وزارت معادن و پترولیم، شاکر کارگر سرپرست وزارت تجارت و صنایع، عارف نورزی سرپرست وزارت آب و برق و دین محمد مبارز را بحیث سرپرست وزارت مبارزه با مواد مخدر، معرفی نمود.

۱۰. تلاش های برای ایجاد یک روند رسمی صلح متوقف گردید. بتاريخ ۲۰ ماه سپتامبر، طوریکه از طرف دولت افغانستان درخواست شده بود، وزیر امور خارجه پاکستان رهایی ملا عبدالغنی برادر، که زمانی معاون رهبر طالبان بود را از زندان اعلام کرد. دولت افغانستان می پندارد که برادر می تواند نقش سازنده ی را در این زمینه بازی نماید و از این حرکت منحیث حسن نیت استقبال کرد. بتاريخ ۹ ماه اکتوبر، طالبان اعلامیه ی را صادر کردند که در آن گفته شده بود که برادر هنوز هم در توقیف است و از مقامات پاکستانی درخواست نموده بود تا وضعیت وی را روشن سازند. رئیس شورای عالی صلح با هیئتی به اسلام آباد بین تاریخ های ۱۹ و ۲۱ نوامبر سفر کرد و با نخست وزیر، نواز شریف، سایر مقامات پاکستانی و طبق گزارش با برادر نیز ملاقات نمود. فعالیت های این شورا پیرامون روز بین المللی صلح شامل کنفرانس بین المللی علما روی اسلام و صلح می شد که مشترکا با سازمان همکاری های اسلامی در کابل بتاريخ ۲۴ سپتامبر میزبانی شد. این رویداد ۲۰۰ عالم مذهبی را از ۱۳ کشور گرد هم آورده بود که آنان مشترکا اعلامیه مشترکی را صادر کردند که خشونت و افراطیت را تقبیح می نمود. بتاريخ ۲۶ ماه سپتامبر، جلسه مشورتی با نمایندگان جامعه مدنی در کابل منجر به ایجاد چارچوب مشترکی برای هماهنگی و همکاری برای آینده گردید. اشتراک زنان در روند صلح موضوع تمرکز این کنفرانس بود که بتاريخ ۲۲ ماه سپتامبر توسط شورای عالی صلح به حمایت یوناما در جلال آباد برگزار گردید. اشتراک کنندگان نقش ویژه ی زنان را در کاهش اختلافات در سرتاسر اقصا جامعه خاطر نشان نمودند. بتاريخ ۵ ماه اکتوبر، کنفرانس بین المللی در مورد زنان، صلح و امنیت به میزبانی وزارت امور خارجه، نیاز ارتقای نقش زنان را در حیات سیاسی جامعه افغانی برجسته ساخت.

۱۱. دارالانشای مشترک برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان گزارش داد که الی تاریخ ۱۹ ماه نوامبر، ۷۵۳۲ تن به این برنامه پیوسته بودند و ۱۶۸ پروژه ی وزارت های ذیربط و ۱۷۰ پروژه کوچک تکمیل یا آغاز شده بودند. یوناما سلسله ی از گفتگو های محلی را جهت کاهش تنش های بین الملیتی و بین القبایلی که بتاريخ ۱ ماه اکتوبر آغاز کرده بود جهت ایجاد اعتماد بین مردمان در ولایات دایکندی، کاپیسا، نورستان، کندز، تخار، گردیز و جوزجان، راه اندازی کرد. یوناما همچنان به حمایت خود از گفتگو های مردم افغانستان در مورد صلح، که ابتکار جامعه مدنی برای ایجاد نقشه راه ولایتی در حمایت از صلح بود ادامه داد. بین ماه های سپتامبر و نوامبر، ۴۴ بحث های گروه تمرکز - که در مجموع ۲۰۰ مشوره پلان شده بود - که در آن ۱۰۹۳ افغان دخیل بودند که از این میان ۴۸۶ تن شان زن بودند راه اندازی گردید. اقداماتی که طرف اشتراک کنندگان پیشنهاد شده بود شامل عزل مقامات مفسد، مقرری های شایسته محور و میکانیزم های نظارت مردمی می شد.

۱۲. مذاکرات بین کابل و واشنگتن روی توافقنامه دوجانبه امنیتی با فوریت، با توجه به زمانبندی های پلان شده برای هرگونه تعهدات نظامی آینده توسط ایالات متحده امریکا و سایر کشورها، منجمله کشور های عضو ناتو ادامه یافت. بتاريخ ۱۱ و ۱۲ ماه اکتوبر، وزیر خارجه ایالات متحده، جان کری، و رئیس جمهور کرزی، در کابل ملاقات کرده و روی شماری از مسایل مهم به توافق رسیدند. با تاکید روی اهمیت مشوره روی مسایل حاکمیت ملی، رئیس جمهور کرزی لویه جرگه مشورتي را از تاريخ ۲۱ الی ۲۴ ماه نوامبر، قبل از ارسال توافقنامه مذکور به شورای ملی برگزار کرد. در آستانه ی این گردهم آبی متن این توافقنامه همراه با نامه ی از بارک اوباما، رئیس جمهور ایالات متحده، منتشر گردید. رئیس جمهور کرزی با بیشتر از ۲۰۰۰ هیئت در حمایت از این توافقنامه صحبت کرد که این توافقنامه الی سال ۲۰۲۴ و فراتر از آن نافذ باقی خواهد ماند، طوریکه این توافقنامه فرصتی را برای عبور بسوی ثبات فراهم خواهد کرد. در عین زمان، موصوف افزود که قبل از امضاء ی این توافقنامه باید مفاد آن که شامل تامین صلح قبل از سال انتخابات ۲۰۱۴ است، به نمایش گذاشته شود. اکثریت اشتراک کنندگان از این توافقنامه حمایت کردند، و خواهان نهایی شدن آن ظرف هفته ها گردیدند، هنوز هم رئیس جمهور پیش شرط های خود را تکرار نمود. قبلا، بتاريخ ۲۳ ماه اکتوبر، در بروکسل، وزرای دفاع ناتو ارزیابی پلان استراتژیک خود را برای ترتیبات سوق و اداره و توانمندی ها برای ماموریت آموزش و مشوره دهی بعد از اختتام ماموریت آیساف در سال ۲۰۱۴ تصویب نمودند. هرگونه تحول دیگر این ماموریت بستگی به چارچوب حقوقی در مورد وضعیت عساکر ناتو در افغانستان خواهد داشت.

## ب. امنیت

۱۳. فصل سنتی جنگ تابستانی با تهاجم عناصر ضد دولت مشخص می گردد که در برابر آن از طرف نیرو های امنیتی افغانستان مقابله صورت می گیرد. نهاد های امنیتی محلی، بویژه پولیس ملی و پولیس محلی افغانستان هدف اصلی عناصر ضد دولت بوده اند، که ۷۴ درصد رویداد های امنیتی، بین تاریخ ۱۶ ماه اگست و ۱۵ نوامبر، بالای قرارگاه ها، قطار ها، پوسته های تلاشی و پرسونل آنان انجام شده است. ۲ درصد حملات عناصر ضد دولت، طی این مدت، بالای آیساف انجام شده است. اکثریت رویداد های امنیتی - ۷۰ درصد بین تاریخ ۱۶ ماه اگست و ۱۵ نوامبر - در ساحات جنوبی، جنوب شرق و شرقی کشور ثبت شدند. ولسوالی سنگین در ولایت جنوبی هلمند بگونه ویژه پرتنش بود و گرایش واضحی از عناصر ضد دولت مبنی بر تلاش برای بدست آوردن اداره ی ساحات مرزی ولایات نورستان، کنر و ننگرهار وجود داشت. عناصر ضد دولت، بگونه دوامدار شبکه های ترانسپورتی و راه های مواصلاتی را هدف قرار داده و نفوذ قابل ملاحظه ی را در ساحات روستایی، ساحاتی که در آن دولت دسترسی و خدمات رسانی کمتر دارد منجمله در غرب، شمال و شمال شرق به نمایش گذاشتند. درگیری های مسلحانه ۴۸ درصد رویداد ها را از تاریخ ۱۶ ماه اگست الی ۱۵ نوامبر تشکیل می دهد. اندازه گروه های مسلح که بالای اهداف مشخص تمرکز می نمایند، منجمله تصرف مختصر مرکز اداری یک ولسوالی در جنوب ولایت بدخشان بتاريخ ۲۸ ماه سپتامبر نیز افزایش داشته است. بهمه حال، عناصر ضد دولت در بدست گرفتن مراکز مهم و پرجمعیت ناموفق بوده اند.

۱۴. توانمندی های نهاد های امنیتی افغانستان بگونه دوامدار در حال افزایش قرار داشت. نیرو های محلی شماری از عملیات های در حال افزایش را برنامه ریزی و عملی ساختند، در حالیکه آیساف حمایت های هوایی و مساعدت در مقابله با مواد تعبیه شده انفجاری فراهم کرده است. الی ۳۱ ماه اکتوبر، تقریبا تعداد ۱۸۵۳۰۰ پرسونل اردوی ملی افغانستان (که هدف تعیین شده تعداد ۱۸۷۰۰۰) تن بود و ۶۸۰۰ پرسونل نیروی هوایی افغانستان (که هدف تعیین شده ۸۰۰۰ تن الی اخیر سال ۲۰۱۶) بود وجود داشت. در ماه سپتامبر، ریاست جندر و حقوق بشر در چوکات وزارت دفاع ایجاد شد و برنامه استخدام انات برای اردوی ملی راه اندازی گردید که الی تاریخ ۱ نوامبر دارای ۴۵۸ تن کارمند زن بود. الی تاریخ ۱۸ نوامبر، صندوق نظم و قانون برای افغانستان از تعداد ۱۴۱۶۶۰ تن پرسونل پولیس و ۴۹۰۱ گارد ریاست زندان مرکزی حمایت کرد. در حمایت از تلاش های آگاهی دهی مردمی تحت برنامه پولیس مردمی، پروژه پولیس مردمی ملل متحد جلسات آگاهی دهی ایمنی پولیس را در هفت ولایت و نیز مشوره های ماهانه را بین پولیس و رهبران مردم، منجمله زنان، در ۱۵ ولسوالی در ولایات ارزگان، بغلان، هلمند، غور و بلخ تسهیل کرد. وزیر داخله جدید تعهد خود را یک بار دیگر برای وظایف تنفیذ سنتی قانون

خدمات محور ابراز داشت و وعده سپرد تا ۱۰۰۰۰ پولیس زن را با میکانیزم محافظت در برابر سؤ استفاده و آزار و اذیت شان الی اخیر سال ۲۰۱۴ استخدام نماید. در حال حاضر وزارت امور داخله و پولیس ملی افغانستان ۱۹۹۹ زن را استخدام می کند.

۱۵. گسترش ابتکار امنیتی پولیس محلی افغانستان با تمرکز اصلی روی مناطق جنوب شرق کشور ادامه یافت. الی ۱۹ ماه نوامبر، تعداد پرسونل روی رقم حدودا ۲۴۵۰۰ در ۱۲۲ ولسوالی در ۲۹ ولایت رسید. روند استخدام بگونه دوامدار با حملات نا متناسب عناصر ضد دولت مواجه گردید. نیمروز، پنجشیر، سمنگان و نورستان ولایات اند که در آن ها برنامه متذکره تا هنوز راه اندازی نشده است. یوناما اتهامات سؤ استفاده را بگونه دوامدار ثبت کرده است - در اکثریت قضایا با معافیت - که در آن پولیس محلی افغانستان، بویژه در شمالشرق و شرق کشور دخیل بوده اند. در سایر جا ها اجراء نیروی متذکره با رضایتمندی مردم محل مواجه شده است.

۱۶. طوریکه نیرو های امنیتی افغانستان رهبری را در میادین جنگ بعهدہ گرفتند، میزان تلفات بگونه دوامدار افزایش یافت و میزان فرسایش نیز بلند باقی ماند. ارقام در این زمینه اغلبا اختلاف داشته است. بتاریخ ۲۹ اکتوبر، به نقل قول از یک مقام ارشد وزارت داخله در رسانه ها، ۱۲۷۳ پرسونل پولیس ملی افغانستان و ۷۷۹ پرسونل پولیس محلی افغانستان از ماه اپریل بدینسو کشته شده بودند. بتاریخ ۲۱ ماه اکتوبر، نقض عهد یک فرمانده نیرو های خاص افغانستان در ولایت کتر گزارش گردید. بین ۱۶ ماه آگست و ۱۵ نوامبر، پنج حمله خودی علیه نظامیان بین المللی در ولایات کندهار، پکتیا، پکتیکا، زابل و کابل گزارش گردید که در مقایسه با ۱۴ حمله در زمان مشابه در سال ۲۰۱۲، کاهش را نشان داد. صفوف عناصر ضد دولت نیز متحمل تلفات گردیدند. شماری از فرماندهان عالی رتبه ی آنان که شامل فهرست شورای امنیت بودند، منجمله حکیم الله محسود از اثر حمله هوا پیمای پی سرنشین بتاریخ ۱ ماه نوامبر؛ نصیرالدین حقانی، توسط یک حمله کننده ی ناشناس بتاریخ ۱۰ ماه نوامبر؛ و مولوی احمد جان بتاریخ ۲۱ ماه نوامبر کشته شدند.

۱۷. ملل متحد به نظارت از رویداد های مربوط به امنیت و مرتبط به کار، گشت و گذار و ایمنی فعالین ملکی، بویژه آن رویداد های که ارائه خدمات ماموریتی و برنامه ها را متاثر می سازد ادامه داده است. از تاریخ ۱۶ ماه آگست الی ۱۵ نوامبر، ۵۲۸۴ رویداد ثبت گردید که ۱۳.۹ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. بتاریخ ۱۰ ماه نخست سال، رویداد های متذکره حد اوسط ۱۳.۲ درصد بلند تر نسبت به سال ۲۰۱۲، لیکن ۱۶ درصد کمتر از سال ۲۰۱۱ بود. ۸۹ حمله انتحاری در ۱۰ ماه نخست سال - مشابه به سال ۲۰۱۲ - ۴۵ مورد این رویداد ها در ولایات کندهار، هلمند، پکتیکا و کابل اتفاق افتاد. حملات پیچیده با مشخصات بالا شامل حمله به قونسولگری ایالات متحده امریکا در هرات بتاریخ ۱۳ ماه سپتامبر، که در آن حد اقل هشت تن جان باختند، و انفجاری بتاریخ ۱۵ ماه اکتوبر در یک مسجد ولایتی در جریان مراسم بزرگداشت از عید اضحی که باعث کشته شدن والی ولایت لوگر و سه تن دیگر گردید. بتاریخ ۱۸ ماه اکتوبر، در نخستین حمله انتحاری از ماه جولای بدینسو، یک کاروان نظامی بین المللی در حومه شهر کابل، بیرون یک محوطه تجارتي که در آن کارمندان ملل متحد بسر می بردند هدف قرار گرفت. علاوه بر حمله کنندگان دو فرد ملکی نیز کشته شدند. بتاریخ ۱۶ ماه نوامبر انفجاری نزدیک مراکز که برای لویه جرگه ی مشورتی آماده ساخته شده بود ۸ فرد ملکی را کشته و ۲۳ فرد دیگر را مجروح ساخت. بویژه افزایش دوامدار در میزان مواد انفجاریه، منجمله بتاریخ ۱۴ ماه اکتوبر، کشف بزرگترین واسطه باربری مملو از بمب که در افغانستان دریافت شد، که حامل ۲۷ تن مواد انفجاریه و ۶۸ عدد ماین ضد وسایط، چشم گیر بود.

۱۸. ملل متحد، همکاران تطبیقی آن و سایر نهاد های بشردوستانه انواع مختلفی از رویداد های مستقیم و جانبی، منجمله تهدیدات و کشیک های خصمانه علیه مراکز شان را تجربه کردند. شرایط پر خطر و جاری زیر بررسی دوامدار سیستم مدیریت امنیتی ملل متحد در افغانستان قرار داشته که از طرف ماموریت اجابت و ارزیابی ریاست امنیت و ایمنی در ماه اکتوبر بسیار خوب ارزیابی گردید. تا جاییکه به اعتماد ملل متحد بالای کشور میزبان برای تامین امنیت جایداد ها و کارمندان ارتباط می گیرد، تا حدودی نگرانی های در مورد آینده ی ریاست محافظت از موسسات بین المللی وزارت امور داخله وجود دارد. واحد های پولیس ریاست متذکره در سه منطقه فعالیت می کنند و برای کاروان های ملل متحد اسکورت فراهم می نمایند. آنان ارزش شان را ثابت ساخته، بویژه در جریان حمله ی که در ماه می بالای محوطه سازمان بین المللی مهاجرت صورت گرفت. برنامه متذکره قرار بود در ماه جون ۲۰۱۴ گسترش پیدا کند، مگر مساعدت تمویل کنندگان قبلا به اتمام رسیده بود.

۱۹. در سکتور ماین پاکی که از طرف ملل متحد حمایت می‌شد، تقریباً ۳۰۰ کشتزار ماین در ۱۰۰ مجتمع مردمی پاک‌کاری شد، و ۷ ولسوالی دیگر عاری از ماین اعلام گردیدند. تخمین زده می‌شود که ۴۵۳۶ کشتزار ماین باقی مانده که ۱۶۲۸ مجتمع مردمی را در سرتاسر ۳۳ ولایت متأثر می‌سازد. رویداد های که از اثر ماین ها و مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ بوجود می‌آیند، منجمله در ساحاتی که اخیراً توسط نیرو های نظامی تخلیه شده اند، در مقایسه با سال ۲۰۱۲، با ۳۴۴ مورد تلفات، منجمله ۹۹ کشته که بین ۱ ماه جنوری و ۳۱ ماه اکتوبر ثبت، افزایش یافتند. ملل متحد با آیساف کار کرد تا اطمینان حاصل کند ساختمان های که مسدود شده یا منتقل گردیده از ماین ها و مواد منفجر ناشده پاک کاری شده باشند.

### ج. همکاری های منطقی

۲۰. پاکستان و افغانستان به روابط سازنده ی خویش در همکاری های اقتصادی و امنیتی و نیز در ارتباط با روند صلح به رهبری افغان ها ادامه دادند. بتاريخ ۱۰ و ۱۱ ماه سپتامبر، هیئتی از کمیته برحال مجلس سنای پاکستان در مورد امور دفاعی با هم‌تایان افغان شان ملاقات کردند تا مسایل امنیتی و همکاری های شان را بررسی نمایند. به تعقیب آن روند هفتم گفتگو های پارلمانی پاکستان- افغانستان که در اسلام آباد بتاريخ ۲ سپتامبر برگزار شد صورت گرفت. بتاريخ ۸ و ۹ ماه اکتوبر، چهارمین اجلاس سه جانبه افغانستان- پاکستان- بریتانیای کبیر و ایرلند شمالی در لندن برگزار گردید که روی ثبات منطقی، همکاری های اقتصادی و روند صلح تمرکز داشت.

۲۱. افغانستان به مذاکرات دوجانبه ی خود با همسایگان و به سطح منطقه ادامه داد. بتاريخ ۱۲ و ۱۳ ماه سپتامبر، رئیس جمهور کرزی هیئت عالی رتبه ی را به بشکک رهبری نمود تا در سیزدهمین اجلاس سازمان همکاری های شنگهای حضور یابد، جاییکه موصوف تقویت بیشتر روابط را با این سازمان تعهد نمود. بتاريخ ۱۶ و ۱۷ ماه سپتامبر در اسلام آباد، اشتراک کنندگان در نشست چهارم شورای بین الحکومتی در پروژه تجارت و انتقال برق آسیای مرکزی- آسیای جنوبی و خط ریل، سه قطعنامه که کمیته های قرارداد تشکیلاتی، تدارکات و مالی را ایجاد می‌کرد تصویب نمودند. بتاريخ ۲۷ ماه سپتامبر، رئیس جمهور کرزی سفر رسمی به کشور چین داشت و با رئیس جمهور شی جین پینگ ملاقات کرد، موصوف تعهدات بیچن گ را برای ثبات و توسعه اقتصادی افغانستان و منطقه ابراز داشت. در دوشنبه، بتاريخ ۲۱ ماه اکتوبر، رئیس جمهور کرزی و رئیس جمهور تاجکستان، امام علی رحمان، توافقنامه ی را روی ماین پاکی، پروتوکول های عبور از مرز، و همکاری های بیمه امضاء نمودند. توجه ویژه به تطبیق پروژه ی انتقال برق آسیای مرکزی- آسیای جنوبی و پیشنهاد خط ریل که تاجکستان، افغانستان و ترکمنستان را با هم وصل می‌کند. بتاريخ ۳۰ ماه اکتوبر، روسای مرزی روسیه، تاجکستان و افغانستان در نقطه مرزی شیرخان بندر ملاقات کردند. فرماندهان نیروی مرزی تاجکستان افغانستان در مورد نفوذ عناصر جرمی و افراطی در امتداد مرز افغانستان- تاجکستان اظهار نگرانی کرده و از فدراتیف روسیه درخواست کردند تا برای شان حمایت های تخنیکی و لوژستیکی فراهم نماید. هر سه کشور پروتوکولی را در مورد همکاری های مرزی امضاء کردند و توافق نمودند که کمیته مشترکی را ایجاد نمایند. بتاريخ ۱۰ نوامبر، در جلسه سه جانبه دوازدهم شان وزرای خارجه فدراتیف روسیه، هندوستان و چین روی نیاز ادامه مساعدت های بین المللی و روابط قوی تر منطقی با افغانستان، تاکید ورزیدند. در یک مشوره سه جانبه به سطح ارشد در مورد افغانستان مورخ ۲۰ نوامبر، پاکستان، فدراتیف روسیه و چین روی نیاز مذاکرات عمیق تر بین المللی در تحولات اقتصادی کشور تاکید ورزیدند.

۲۲. پروسه استانبول در مورد همکاری و امنیت منطقی برای یک افغانستان امن و با ثبات به نشان دادن توانمندی اش برای منطقه ادامه داد. بتاريخ ۲۳ ماه سپتامبر، در نشست مقامات ارشد پروسه استانبول در نیویارک، افغانستان پیشرفت های بدست آمده از زمان کنفرانس وزرای آلمانی بدینسو در مورد پروسه استانبول در ماه اپریل، روی شش اقدام اعتماد سازی برگزار گردید. در آمادگی ها برای نشست مقامات ارشد در دهلی جدید، که قرار است بتاريخ ۱۸ جنوری ۲۰۱۴ برگزار گردد، بررسی تخصصی روی چگونگی تمویل بدیل برای پروسه استانبول و شش اقدام اعتماد سازی آن رویدست گرفته شد.

### ۱۱۱. حقوق بشر

۲۳. از تاریخ ۱۵ الی ۱۷ ماه سپتامبر، کمیشنر مستقل حقوق بشر ملل متحد، ناوی پیلی، از افغانستان دیدار کرد. موصوف با مقامات ارشد دولتی و امنیتی، منجمله رئیس جمهور کرزی ملاقات کرد و با رئیس کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، نمایندگان جامعه مدنی، جامعه دیپلوماتیک و آیساف گفتگو کرد. موصوف آنان را ترغیب کرد تا دست آورد های حقوق بشری ۱۲ سال گذشته نباید، با وجود تقاضا ها برای پروسه های انتقالی، قربانی مصلحت های سیاسی شوند. بویژه نیاز محافظت و تقویت حقوق زنان و اطفال و پاسخگویی نهاد های امنیتی افغانستان را برجسته ساخت. موصوف همچنان در مورد روند غیر مشورتی مقرری پنج عضو جدید کمیسیون متذکره و تاثیر احتمالی آن روی موقف گیری این نهاد، با توجه به بررسی پنج سال آینده توسط کمیته هماهنگی بین المللی موسسات حقوق بشر ملی، اظهار نگرانی کرد. بتاريخ ۱۸ نوامبر، کمیسیون متذکره تابع بررسی، همراه با پیشنهادات رسمی گردید تا آن ها را در آینده دنبال نماید.

۲۴. منازعه به وارد کردن تلفات به افراد ملکی ادامه داد. بین تاریخ ۱ اگست و ۳۱ اکتوبر، یوناما ۲۵۷۲ مورد تلفات (۸۴۶ کشته و ۱۷۲۶ مجروح) را ثبت کرد، که شمار تلفات در ۱۰ ماه نخست سال ۲۰۱۳ را به ۷۳۹۴ (۲۵۶۸ کشته و ۴۸۲۶ مجروح) رسانید، که ۱۳ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان داد. سه قسمت این تلفات به عناصر ضد دولت نسبت داده شد. استفاده ی آنان از مواد انفجاریه تعبیه شده، بشمول حملات پیچیده و حملات انتحاری، باعث ۴۹ درصد تلفات شده و منحيث بزرگترین تهدید به افراد ملکی باقی مانده است. یوناما ۱۰ درصد تلفات افراد ملکی را به نیرو های طرفدار دولت و ۱۱ درصد دیگر را به درگیری های زمینی که به هیچ جناحی نسبت داده نمی شود؛ ۴ درصد متباقی که اکثر از اثر مواد انفجاریه ی باقی مانده از جنگ و راکت پراگنی مرزی بوجود آمده است. دلخراش ترین آن در ۱۰ ماه نخست سال، شمار کشته شدگان افراد ملکی (۴۵۶) تن یا مجروح شدن (۱۴۵۴) تن دیگر در جریان درگیری های زمینی بین نیرو های طرفدار دولت و عناصر ضد دولت بوجود آمده است: افزایش ۳۶ درصدی در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ را نشان داد. مناطق شرقی، با افزایش ۵۲ درصد تلفات ملکی از اثر درگیری های زمینی، مایه نگرانی ویژه می باشد.

۲۵. اطفال افغان بگونه دوامدار از اثر درگیری های مسلحانه رنج می برند. بین تاریخ ۱ ماه اگست و ۳۱ اکتوبر، یوناما ۴۴۴ رویداد اطفال را که از اثر خشونت های مرتبط به منازعه کشته یا معیوب شده اند ثبت کرد - ۱۳۸ کشته و ۳۰۶ مجروح می باشد، که نشان دهنده ی ۶ درصد کاهش در کشته ها و ۲۳ درصد افزایش را در قسمت مجروحین نشان داد. پرتاب راکت و توپخانه، همراه با تبادل آتش در جریان درگیری های زمینی باعث کشته شدن ۴۲ طفل و مجروح شدن ۱۴۵ تن دیگر شد، که ۶۷ درصد افزایش را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. مواد منفجر ناشده و انفجار ماین ها، منجر به کشته شدن ۱۳ طفل و مجروح شدن ۲۷ تن دیگر، در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ گردید. اکثریت تلفات اطفال (۶۲ درصد) به گروه های مخالف مسلح و ۱۴ درصد به نیرو های طرفدار دولت نسبت داده شد همراه با موارد باقیمانده که به هیچ جناحی نسبت داده نشد. یوناما همچنان ۲۳ حمله علیه مراکز آموزشی، منجمله شلیک از طرف عناصر ضد دولت بالای مکتب در میوند (ولایت کندهار) بتاريخ ۲۶ اکتوبر، که باعث کشته شدن یک پسر ۸ ساله گردید، را ثبت کرد. هفت رویداد استخدام اطفال - دو تن توسط پولیس محلی افغانستان و پنج تن توسط عناصر ضد دولت - ثبت شده است - بتاريخ ۲۴ ماه سپتامبر، گروه کار تخنیکي دولتی در مورد اطفال و منازعات مسلحانه تدویر جلسه داد تا تطبیق پلان عمل برای جلوگیری از استخدام افراد زیر سن را تسریع بخشد. از تمام وزارت های ذیربط درخواست شد تا نظرات شان را در مورد نقشه راه ارائه دهند تا پیروی از این پلان فراهم شده باشد. بین تاریخ ۲۰ و ۲۲ اکتوبر، رئیس اجرائیه صندوق اطفال ملل متحد از کابل دیدار کرد. در نشست های که با مقامات دولت، جامعه مدنی، سکتور خصوصی و همکاران ملل متحد داشت، موصوف تعهدات دراز مدت این سازمان را به زنان و اطفال افغانستان ابراز داشته و خواهان افزایش بودیجه برای توسعه کمک های انسانی و اجتماعی برای آسیب پذیرترین افراد گردید.

۲۶. یوناما به نظارت از تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان و به تلاش های خود برای ختم چنین عملکرد های زیانبار یعنی ازدواج های زیر سن و اجباری ادامه داد. تحت چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، دولت افغانستان متعهد به آماده ساختن گزارشی در مورد تطبیق این قانون گردید. در ماه اکتوبر، نمایندگان دولت اظهار داشتند که گزارش متذکره در اواخر سال آماده ساخته خواهد شد. ملل متحد برای تهیه ی این گزارش حمایت های تخنیکي را، طوریکه از طرف وزارت امور زنان درخواست شده بود، فراهم خواهد کرد. بتاريخ ۲۵ ماه نوامبر، سازمان متذکره رویداد های را در سراسر افغانستان جهت بزرگداشت از

روز بین المللی محو خشونت علیه زنان و آغاز کمپاین ۱۶ روزه ی فعال سازی جهانی برای ختم خشونت جنسیتی مورد حمایت قرار داد. بحث های گروه تمرکز، بحث ها و ورکشاپ ها با گروه جوانان، رهبران مذهبی، مقامات دولتی و جامعه مدنی در طول کمپاین جهت ارتقای آگاهی و تقویت نیاز مبرم برای اقدام بیشتر برای ختم خشونت علیه زنان و دختران افغان و پیشبرد حقوق زنان ادامه یافت.

۲۷. یوناما به دیدارش از مراکز سلب آزادی که توسط دولت در سراسر کشور اداره می شوند ادامه داد تا برخورد با توقیف شدگان مرتبط به منازعه و تطبیق فرمان ریاست جمهوری شماره ۱۲۹ در مورد منع شکنجه و بد رفتاری را ارزیابی نماید. بین ماه آگست و اکتوبر، کارمندان یوناما از ۲۷ موقعیت در ۱۳ ولایت، منجمله مراکزی که توسط ریاست امنیت ملی، پولیس ملی افغانستان، ریاست زندان مرکزی و اردوی ملی افغانستان اداره می شوند دیدن کرد. نگرانی ها در مورد رویداد های جدید اتهام شکنجه و بد رفتاری با وزیر جدید امور داخله و رئیس امنیت ملی مطرح گردید که آنان تعهد سپردند تا به بد رفتاری در نهاد هایشان رسیدگی نمایند. یوناما همچنان به کار خود با آیساف روی بررسی عملکرد های زندان های گزینشی تحت اداره افغانستان ادامه داد. آیساف دومین بررسی گواهینامه ی خود را جهت شناسایی مکان های راه اندازی کرد که در آن ها محبوسین بتوانند از حضانت نیرو های نظامی بین المللی به نیرو های ملی امنیتی افغانستان، بدون خطر شکنجه منتقل شوند.

۲۸. یوناما، با دست اندرکاران کلیدی، از تسوید مجدد امریه های عملیاتی مرتبط به زندان، که قرار است الی اخیر سال تکمیل گردند، حمایت کرد. تا کنون، ۱۱۴ این امریه ها تکثیر شده اند. یوناما همچنان به همکاری خود با صندوق نظم و قانون برای افغانستان و همکاران مرتبط ادامه داد تا زیرساخت های زندان در افغانستان بهبود یابند.

#### ۱۷. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۲۹. جهت تامین تحرک دوامدار در برآورده ساختن تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، یوناما بحث ها و گفتگو های را بین وزارت مالیه و تمویل کنندگان در آماده سازی جلسه بورد مشترک نظارت و هماهنگی در اوایل سال ۲۰۱۴، که پیشرفت ها را بررسی و ساحات کلیدی را بین دولت و تمویل کنندگان بین المللی قبل از کنفرانس توسعه ی که قرار است در اواخر سال ۲۰۱۴ از طرف دولت افغانستان و بریتانیای کبیر مشترکا میزبانی شود، شناسایی نماید. کمیته رهبری برای بررسی جلسه ایجاد شده که شامل نمایندگان تمویل کنندگان پیشتاز، وزارت مالیه، بانک جهانی، بانک انکشاف آسیایی و یوناما می باشد. بتاريخ ۱۹ ماه سپتامبر، اعضای جامعه مدنی نمایندگانی را برای سه گروه کاری تخنیکي چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو (پلانگذاری، تطبیق برنامه اولویت ملی، قانون محو خشونت علیه زنان و حقوق بشر) برگزید.

۳۰. پیشرفت کند در تدوین اجندای توسعه ی در جریان روند انتخاباتی و انتقال، بویژه با توجه به شرایط اقتصادی چالش برانگیز، امر اجتناب پذیر ولی نگران کننده می باشد. استعفا و تعویض وزرا و مقامات ارشد روی سرعت پلان گذاری و تطبیق آن تاثیر داشته است. به گونه مثال، طوریکه کار روی نهایی سازی فهرست ۲۲ برنامه اولویت ملی، روی شفافیت و پاسخ گویی ادامه داشت، هم وزرای ارشد مسئول و هم رئیس دفتر عالی نظارت و مبارزه با فساد از مقام خود کناره گیری کردند تا خود را در انتخابات نامزد نمایند.

۳۱. بتاريخ ۷ ماه اکتوبر، دولت افغانستان نخستین مسوده ی پالیسی بودیجه ولایتی افغانستان را قسمیکه چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو ایجاب می کرد منتشر کرد. پالیسی متذکره بدنال متعادل ساختن نقش دولت مرکزی می باشد در حالیکه توانمندی مقامات ولسوالی و ولایتی را جهت بهبود ارائه خدمات مستقیم تقویت می نماید. بتاريخ ۲۳ ماه اکتوبر، گزارش هزینه دولت برای سال مالی ۱۳۹۱ (۲۱ مارچ ۲۰۱۱ الی ۲۰ دسامبر ۲۰۱۲، بدلیل تغییر در سال مالی کوتاه ساخته شد) بعد از بحث و گفتگو در کمیسیون های تخنیکي آن به ولسی جرگه ارائه شد. کمیسیون بودیجه و مالی ولسی جرگه اظهار داشت که از مجموع ۵۵ واحد بودیجوی دولت، ۲۵ واحد، کمتر از ۴۰ درصد بودیجه اختصاص یافته شان را مصرف کرده بودند. در حالیکه انتقاداتی در مورد میزان اجرای بودیجه و نگرانی های در مورد برخی از خطوط بودیجوی، عدم موجودیت نصاب مانع رأی گیری شد. بتاريخ ۳ ماه نوامبر، وزیر مالیه بودیجه ملی را برای سال مالی ۱۳۹۳ (۲۱ دسامبر ۲۰۱۳ الی ۲۰



دسامبر ۲۰۱۴) به مشرانو جرگه معرفی نمود. این مبلغ ۷.۹ بلیون دالر بود که از آن ۴.۹ بلیون آن بودیجه عملیاتی و ۳ بلیون آن برای بودیجه انکشافی تخصیص یافته بود. وزیر مالیه اظهار داشت که بخش اعظم آن برای هزینه های اردوی ملی و پولیس تخصیص یافته بود. بعد از نظریه مشرانو جرگه بودیجه متذکره به ولسی جرگه ارائه خواهد شد.

۳۲. بلاتکلیفی انتقال مسئولیت های امنیتی و سیاسی را احاطه کرده و به رکود رشد اقتصادی در یک کشوری که فعالیت های اقتصادی بیشتر بستگی به سکتور متغیر اقتصادی دارد، کمک کرده است. گزارش تازه ی ماه اکتوبر بانک جهانی اظهار می دارد که نرخ رشد، ۱۴.۴ درصدی در سال ۲۰۱۲ بعد از محصول بزرگ، پیش بینی می شود که به ۳.۱ درصد در سال ۲۰۱۳ پایین بیاید. شش ماه نخست سال ۲۰۱۳، شاهد ۱۱ درصد کاهش در جمع آوری عواید در مقایسه با سال ۲۰۱۲ بوده است. نهاد های ضعیف، همراه با رکود وسیع، بنظر می رسد که به این فکتور ها کمک نماید. وزارت مالیه شماری از اقدامات را جهت با ثبات سازی عواید، منجمله تغییرات در رهبری در ریاست گمرکات؛ خطر نبود اهداف صندوق مالی بین المللی، و هکذا دسترسی به پرداخت های تشویقی صندوق بازسازی افغانستان مواردی اند که همچنان باقی مانده اند.

۳۳. پیشرفت در زمینه توسعه چارچوب مساعدت های انکشافی ملل متحد برای دوره زمانی ۲۰۱۵-۲۰۲۰ ادامه یافت. پنج ساحه دارای اولویت روی آن توافق صورت گرفت که: توسعه اقتصاد یکسان؛ خدمات اجتماعی اساسی؛ تساوی اجتماعی و سرمایه گذاری روی سرمایه های انسانی؛ عدالت و حاکمیت قانون؛ و حکومتداری پاسخگو، بودند. منحنی بخشی از رکن حاکمیت قانون، روی اهداف مشترک میان همکاران ذریبط ملل متحد توافق شد و کار روی ایجاد برنامه ی همکاری جریان دارد. روی ایجاد صندوق همکاران متعدد حاکمیت قانون و عدالت کار جریان دارد تا انسجام بیشتر در زمینه حمایت از این سکتور تامین گردد.

## ۷. کمک های بشردوستانه

۳۴. بین ۱ ماه آگست و ۳۱ اکتوبر، ۷۰۹۷ تن مهاجر داوطلبانه به افغانستان برگشتند. از این مجموع تعداد ۵۱۰۸ تن شان از راه پاکستان، ۱۹۵۷ تن از جمهوری اسلامی ایران و باقی از سایر کشور های همسایه عودت نموده بودند. تعداد متذکره شمار مهاجرین عودت کننده ی را که ملل متحد در ۱۰ ماه نخست سال ۲۰۱۳ مساعدت کرد به ۳۶۱۹۴ تن رسانید که کاهش ۵۱ درصدی را در مقایسه با سال ۲۰۱۲ نشان داد. بتاریخ ۱۸ و ۱۹ ماه سپتامبر، سومین نشست کمیته رهبری چهارجانبه در اسلام آباد برگزار گردید که نمایندگان دولت افغانستان، جمهوری اسلامی ایران، پاکستان و ملل متحد در آن حضور بهم رسانیده بودند. جوانب روی ایجاد یک استراتژی مشترک بسیج منابع توافق کردند.

۳۵. بین تاریخ ۱ ماه آگست و ۳۱ اکتوبر، نیروی کاری اشخاص بیجا شده ی داخلی، که ریاست مشترک آن را وزیر مهاجرین و عودت کنندگان و ملل متحد به عهده داشت، مجموعاً ۱۸۵۰۰ تن بیجا شده را بدلیل منازعات ثبت کرد. که این رقم مجموع عودت کنندگان برای ۱۰ ماه نخست سال ۲۰۱۳ را به ۱۱۲۹۹۸ تن از مجموع ۶۲۰۰۰۰ تن رسانید. در این ربع سال، بلندترین سطح بیجاشدگان در ولایات وردک، پکتیکا، غور، فاریاب، بادغیس، فراه، کندز، و بویژه هلمند قرار داشتند.

۳۶. از آغاز سال ۲۰۱۳ بدینسو، در ۹ دور واکسیناسیون فلج اطفال، ۸.۳ میلیون طفل زیر سن ۵ سال با دوز های متعدد واکسین شدند. الی تاریخ ۲۵ ماه اکتوبر، ۸ مورد ابتلا به فلج در سال ۲۰۱۳ در افغانستان گزارش گردید، که ۸۰ درصد کاهش را در مقایسه با سال ۲۰۱۲ نشان داد. این موارد در ولایات کنر و ننگرهار محدود گردیده جاییکه تلاش ها برای مبارزه با انتشار وایرس فلج بدلیل نامنی دشوار بود. هیچ مورد فلج در جنوب افغانستان از ماه نوامبر ۲۰۱۲ بدینسو گزارش نشده، و ارزیابی می شود که ۹۰ درصد جمعیت مردم در ساحات عاری از ویروس فلج بسر می برند.

۳۷. در ماه اکتوبر، شرایط خشکسالی در غرب و مناطق مرتفع مرکزی منجر به محصول ضعیف، کمبود غذا و بیجایی گردید. با حمایت ملل متحد، سازمان های غیر دولتی ۱۸۰۰ تن مواد غذایی و اقلام غیر غذایی را به ۸۶۰۰ خانواری را که بشدت فقیر بودند توزیع کرد. شرایط معتدل برای زمستان پیش بینی شده است، مگر با توجه به فقر مزمن و نبود خدمات اساسی، که

تأثیرات این فصل را بدتر می سازد، پلان های زمستانی میان مردمان آسیب پذیر در ۱۰۰ ولسوالی در ۲۲ ولایت زیر تطبیق می باشد.

۳۸. بین تاریخ ۱ جنوری و ۳۱ اکتوبر، دفتر ملل متحد برای هماهنگی و امور بشر دوستانه، ۲۳۵ رویداد، ۲۷ کشته، ۲۴ توقیف، ۴۵ مجروح و ۷۲ اختطاف را علیه کارمندان بشردوستانه ثبت کرد. تنها در ماه اکتوبر، ۲۴ رویداد خشونت های هدفمند و غیرمستقیم در سرتاسر ۱۵ ولایت گزارش گردید، منجمله قتل یک کارمند امداد رسان توسط راکت در ولایت نورستان و مرگ یک کارمند صبحی محلی در حالیکه می خواست از نزد اسیرگیرندگانش فرار کند. اختطاف ها و آدم ربایی ها در جاده های ولایات هرات، پکتیا، وردک و کنر خیلی متداول شده است. در ساحات مورد منازعه، افزایش تلفات افراد ملکی بالای فراهم کنندگان خدمات اضطراری فشار وارد کرده است. دسترسی به مراقبت های تروما بعثت نبود ظرفیت، با توجه به افزایش تقاضا و ناتوانایی طرف های منازعه برای احترام به اصول بشردوستانه را با چالش مواجه ساخته است.

۳۹. پلان عمل همگانی بشردوستانه الی تاریخ ۳۱ اکتوبر، ۶۹ درصد، با بودیجه ی ۳۲۶ میلیون دالر، تمویل شده است. بودیجه ی همگانی بشردوستانه، تحت رهبری هماهنگ کننده ی بشردوستانه، در سال ۲۰۱۴ راه اندازی خواهد شد تا شناسایی و اولویت بندی استراتژیک نیازمندی های بیشتر را تأمین نماید.

## ۷. مبارزه با مواد مخدر

۴۰. منتشر شده بتاريخ ۱۳ نوامبر، نظرسنجی سال ۲۰۱۳ تریاک افغانستان سطح بلند کشت خشخاش در افغانستان را ثبت کرد. مجموع ساحات تحت کشت ۲۰۹۰۰۰ هکتار، که در مقایسه با سال ۲۰۱۲، سه چند بلندتر بود. که این رقم ۵۵۰۰ تن تریاک که افزایش یک سال بر سال دیگر یعنی ۴۹ درصد را نشان داد. وزارت مواد مخدر و ملل متحد، که مشترکا این نظرسنجی را انجام دادند، این افزایش را به قیمت بلند تریاک و نیز به حدس و گمان در مورد رویداد های سال ۲۰۱۴ نسبت دادند. ۸۹ درصد کشت در ساحات همیشگی کشت خشخاش در جنوب و غرب، همچنین در نا امن ترین مناطق کشور می باشد. کشت خشخاش به ۳۴ درصد در ولایت هلمند که به تنهایی مسئول ۱۰۰۶۹۳ هکتار کشت خشخاش می باشد بلند رفته است. شمار مجموعی ولایت عاری از خشخاش از ۱۷ به ۱۵ درصد تقلیل یافته که ولایات فاریاب و بلخ در شمال کشور این وضعیت را از دست می دهند.

۴۱. بتاريخ ۹ ماه نوامبر، وزارت مبارزه با مواد مخدر، به حمایت تخنیکي ملل متحد، گزارش سال ۲۰۱۲ مواد مخدر افغانستان را منتشر کرد. پلان است که نخستین مورد آن یک گزارش سالانه باشد، بررسی پیشرفت روی جنبه های استراتژی کنترل مواد مخدر ملی را بدست می دهد. این گزارش برجسته ساخت که محو خشخاش در سال ۲۰۱۲، ۱۵۴ درصد در مقایسه با سال ۲۰۱۱ با وجود از بین بردن ۹۶۷۲ هکتار مزارع خشخاش، افزایش یافته بود. از منظر استفاده، تخمین زده شد که تعداد ۱ میلیون استفاده کننده بالغ مواد مخدر در افغانستان وجود دارد. در حالیکه ظرفیت معالجه افزایش یافت - با تخمینا ۱۰۲ مرکز در سال ۲۰۱۲، که در مقایسه با ۴۳ مرکز در سال ۲۰۰۹ افزایش را نشان داد - این گزارش فقط ۵.۹ درصد استفاده کنندگان تریاک و هیروین کشور را تحت پوشش قرار داد. ضمنا، شمار موارد در پیشگاه نیروی کار عدالت جزایی از ۳۹۵ مورد در سال ۱۳۸۸ (مارچ ۲۰۰۹ الی مارچ ۲۰۱۰) به ۵۸۸ در سال ۱۳۹۱ (مارچ ۲۰۱۲ الی مارچ ۲۰۱۳) افزایش یافت. در دوره گزارشدهی جاری، مهمترین قضیه محاکمه رئیس اسبق پولیس ولایت نیمروز بود که بتاريخ ۱۸ ماه سپتامبر به جرم مرتبط با مواد مخدر محکوم گردید و به ۱۰ سال زندان محکوم شد؛ قضیه متذکره در حال حاضر تحت استیناف طلبی می باشد.

۴۲. برنامه منطوقی ملل متحد برای افغانستان و کشورهای همسایه به کار خود با نمایندگی های کنترل مواد مخدر و دست اندرکاران در سراسر منطقه کار کرد تا از همکاری ها بین نهاد های تنفیذ قانون و قضا جلوگیری و معالجه اعتیاد مواد مخدر، و پالیسی و دادخواهی، حمایت نموده باشد. بتاريخ ۹ اکتوبر، تحت توجهات این برنامه، ابتکار جلسه دوم به سطح وزرا از افغانستان-قرغزستان-تاجکستان در بشکک برگزار گردید. هر سه کشور اعلامیه رسمی صادر کردند که همکاری های مشترک مبارزه با جرایم مرتبط با مواد مخدر را تقویت می کرد. بتاريخ ۲۹ ماه نوامبر در دوشنبه، نشستی با وزرا و روسای نمایندگی

های مبارزه با مواد مخدر افغانستان، چین، جمهوری اسلامی ایران، قرغزستان، پاکستان، فدراتیف روسیه، تاجکستان، ترکیه، ترکمنستان، ایالات متحده آمریکا و ازبکستان برگزار گردید.

## VII. حمایت از ماموریت

۴۳. بتاریخ ۲۸ ماه اکتوبر، بودیجه پیشنهادی یوناما (A/68/327/Add.4) برای سال ۲۰۱۴ به کمیته مشورتی در مورد پرسش های بودیجی و اداری ارائه گردید. بودیجه ی پیشنهادی ۱۹۱ میلیون دالری کاهش ۲.۵ درصدی یا ۵ میلیون دالر را در مقایسه با بودیجه سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. پس انداز متذکره از طریق تنقیص دفاتر، کارمندان و دارایی های هوایی برآورده خواهد شد. دست آورد های کلیدی دوسال یکبار ۲۰۱۲-۲۰۱۳ شامل پیش بینی ۱۰۰ درصد بودیجه تطبیقی و تطبیق تنقیص، شفاف و کافی می شد. الی سال ۲۰۱۳، و بعد از سرمایه گذاری، محوطه های جدید ادغام شده، با دفاتر و محلات رهائشی مسکونی، در ولایات کندهار، مزار شریف و بامیان به اكمال رسید.

۴۴. دفاتر ساحوی یوناما برای این ماموریت دسترسی منحصر به فرد داخلی را برای اتخاذ وظایف و فعالیت های ماموریتی فراهم می کند. دسترسی تحت بررسی متداوم بوده و اخیرا بصورت چشمگیری در کندهار افزایش یافته که این ماموریت را قادر ساخته تا به ساحات خارج از شهر دست یابد. جهت پاسخگویی به نیازمندی های محلی ولسوالی ها، محدودیت های مالی و اوضاع امنیتی، یوناما از رویکرد های "یک بعدی متناسب به همه" با دفاتری که بیشتر و بگونه مشخص با شرایط محلی سازگار باشد، فاصله خواهد گرفت. فوری ترین پلان، تبدیل دفتر بامیان به محوطه ی است که دارای چندین نمایندگی باشد. در ولایت کندز، یوناما در صدد گزینه مکان های مشترک با همکاران ملل متحد می باشد. ارزیابی ها در مورد تاثیرات بالقوه، کاهش نیروی های نظامی بین المللی بالای ملل متحد ادامه یافت، بویژه امنیت مراکز هوایی، حمایت طبی (منجمله ظرفیت تلفات گسترده) و پناهگاه های امن درون کشوری، که به سطوح قبل از سال ۲۰۰۵ بر خواهد گشت.

## VIII. ملاحظات

۴۵. افغانستان در یک فضای ناباوری وارد سال اخیر انتقال مسئولیت های امنیتی و سیاسی خود می شود. برخی از شاخصه های مثبت وجود دارند. نیرو های امنیتی افغانستان رهبری ملی امنیتی را بدست گرفته و نهاد های قوی رسمی در حال ایجاد شدن هستند. تصویب توافقنامه دوجانبه امنیتی با ایالات متحده آمریکا نشان داد که توافقنامه متذکره از سوی جامعه وسیع افغانی برسمیت شناخته شد که امنیت بین المللی، در مجموع، حمایت توسعوی برای چند سال پیشرو اساسی پنداشته می شود. حصول اطمینان از اینکه مساعدت ها ادامه پیدا کرده و به شیوه ی ارائه گردد که نهاد های افغانستان و حاکمیت آن تقویت گردد، حایز اهمیت می باشد. ملل متحد نقش مهمی در تداوم حمایت بین المللی داشته و در پروسه های سیاسی به رهبری افغان ها که تهداب صلح، ثبات و توسعه آینده کشور می باشد، مساعدت می نماید.

۴۶. انتخابات شورای ولایتی و ریاست جمهوری سال ۲۰۱۴ انتقال سیاسی تاریخی را که مورد تمرکز فوری افغانستان، ملل متحد و جامعه بین المللی می باشد را رقم زد. در خلال رقابت شدید سیاسی و در مطابقت با چارچوب حقوقی و قانون اساسی افغانستان، از اهمیت بسزایی برخوردار می باشد. این مطمئن ترین اساس مشروعیت ملی و بین المللی و حمایت دوامدار می باشد. آمادگی های تخنیک برای انتخابات چارچوب های پیشرفته و حقوقی بوده و نهاد های مدیریت انتخاباتی ایجاد شده اند. عمق علاقمندی سیاسی و مردم، از شمار نامزدان - ۱۱ نامزد برای انتخابات ریاست جمهوری و ۲۷۱۳ نامزد برای شورا های ولایتی - و صدور بیشتر از ۳ میلیون کارت رأی دهی جدید، هویدا می باشد. من تنوع تیم های انتخاباتی را که مرز های فرقه یی و ملیتی را درنوردیده استقبال می کنم. اشتراک زنان منحیث رأی دهندگان، نامزدان، و کارمندان انتخاباتی صدای حیاتی را در عرصه مردمی تقویت کرده است. من از اقداماتی که اشتراک زنان را تشویق کرده و دسترسی زنان رأی دهنده را تامین کند، تمجید می نمایم. نظارت قوی داخلی و بین المللی از تمام مراحل پروسه های انتخاباتی همچنان به اعتماد رو به افزایش کمک

می نماید. من کشور های عضو و سازمان های منطقوی و بین المللی را ترغیب می نمایم تا درخواست های دولت افغانستان برای حمایت از نظارت را مورد ملاحظه قرار بدهند.

۴۷. نماینده ویژه ام پیام رسانی واضح بین جامعه بین المللی را تسهیل و از دفاتر جمیله خود برای تاکید، روی نهاد های مدیریت انتخاباتی و اهمیت یک روند با اهمیت، فراگیر، شفاف و واضح در مطابقت با قوانین افغانستان، بکار گرفته است. موصوف با نامزدان ریاست جمهوری بگونه دوامدار ادامه داده تا تاکید نماید که یک روند مشروع و معتبر به نفع ایشان نیز می باشد. من تمام بازیگران سیاسی را ترغیب می کنم تا به کارزار صلح آمیز و اخلاقی متعهد بوده و اطمینان دهند که انتخابات به وحدت ملی کمک نماید. بحث و گفتگو ها در میان نامزدان در مورد یک اداره جدید فراگیر - هر کسی را که مردم منحیث رهبر خود انتخاب نمایند - بتواند در مقابل سناریوی "برنده همه چیز را از آن خود می کند" ایستادگی صورت گیرد.

۴۸. چالش های امنیتی در ارتباط به پروسه انتخاباتی واقعی بوده و نیاز است تا فعالانه به آن رسیدگی صورت گیرد. در عین زمان، نباید منحیث یک بهانه برای محروم ساختن بخشی از مردم از حق رأی شان، یا اینکه مانع برگزاری انتخابات در چارچوب قانون اساسی افغانستان گردد. همکاری های امنیتی قوی بین نهاد های افغانستان، منجمله ارزیابی های قوی امنیتی، اقدامات کاهش خطر مناسب و کمپاین های آگاهی عامه جهت بوجود آوردن اعتماد بیشتر ضروری می باشد. من همه جوانب را ترغیب می کنم تا ماهیت ملکی انتخابات و حق مردم افغانستان را جهت استفاده از رأی شان حرمت گزارند.

۴۹. پیشرفت ها در مورد پروسه صلح در ماه های اخیر مایوس کننده بوده است. بعد از عدم موفقیت ابتکار افتتاح دفتری برای نمایندگان با صلاحیت طالبان در دوحه، تمرکز روی ایجاد گفتگو به رهبری افغان ها به ایجاد یک آدرس فیزیکی معطوف گردید تا دست اندرکاران، چگونگی و تسهیل کنندگان مناسب را شناسایی نماییم. با رقابت سیاسی و توجه متمرکز روی انتخابات سال ۲۰۱۴، حل و فصل جامع جنگ در کوتاه مدت نا محتمل بنظر می رسد. بهمه حال، گام های نخستین برای ایجاد تفاهم که برای گفتگو های مستقیم آینده بین دولت افغانستان و مخالفین مسلح باید حمایت و ادامه یابد. پتانسیل ایجاد انگیزه نیز برای ابتکارات آینده از طریق موضوعات گسسته و خاص وجود دارد. و باید تلاش های را شامل شود تا بتواند تأثیرات جنگ بالای افراد ملکی را از طریق دادن آگاهی بهتر و پیروی از قانون بشردوستانه بین المللی و قوانین جنگ کاهش دهیم. رژیم تعزیرات هدفمند و تطبیق شونده نیز منحیث بخشی از رویکرد جامع برای مبارزه با خشونت و پیشبرد مصالحه نقش بسزایی دارد.

۵۰. افزایش گفتگو بین افغانستان و پاکستان روی صلح و ثبات که با همکاری های اقتصادی روی آن تاکید صورت گرفت دلگرم کننده می باشد. برسمیت شناختن منافع متقابل مشترک که در حال افزایش است آرزوی منم که به رشد خود ادامه دهد. بطور گسترده تر، تعاملات روز افزون منطقوی از طریق نشست های دوجانبه، منطقوی و چندین جانبه دلگرم کننده بوده و در مجموع، دارای اهمیت حیاتی برای آسایش و امنیت منطقه می باشد. ملل متحد به حمایت خود از همکاری های منطقوی روی صلح و مصالحه، اتصال و تجارت، رسیدگی به اقتصاد غیرقانونی و راه حل های دوامدار برای مهاجرین ادامه خواهد داد. مسایلی وجود دارد که این دفتر در رابطه به آن ها دارای تخصص ویژه می باشد. حمایت از پروسه استانبول یکی از این نمونه ها می باشد. در حالیکه این یک پروسه سیاسی است، میکانیزم قلب آسیا نیز دارای ابعاد عملی بوده که در شش اقدام اعتماد سازی تجسم کرده است. مگر برای ایجاد روابط و رویکرد های جدید، ابعاد متذکره نیاز به تحرک بیشتر دارد. ملل متحد آمادگی دارد تا برنامه ریزی های عملی و حمایت از دفاتر جمیله ی خود را برای این ابتکار منطقوی افزایش دهد.

۵۱. اعلامیه اخیر سطوح ثبت شده کشت خشخاش و تولید تریاک عمیقاً نگران کننده می باشد. این علامت و منبع بی ثباتی در یک زمانی که عدم اطمینان وجود دارد، می باشد. همچنان خطر اساسی برای امنیت، رفاه و توسعه افغانستان و در مجموع به منطقه می باشد. تلاشی های موفق و پایدار مبارزه با مواد مخدر از ما پاسخ یکپارچه، جامع را می خواهد که در بلندترین سطوح سیاسی بین دولت افغانستان و همکاران تمویل کننده هماهنگ شده باشد. این مامول تنها از طریق عملی ساختن اراده ی سیاسی داخلی و بین المللی امکان پذیر خواهد بود تا به اقتصاد غیر قانونی، جنایتکارانه و فساد که با آن همراه است رسیدگی صورت گیرد. ملل متحد متعهد است تا از تلاش های هماهنگ در این عرصه حمایت نماید. در حال حاضر، چارچوب

مساعدت انكشافی ملل متحد که در حال ایجاد می باشد مصروف اولویت بندی تلاش های خود جهت رسیدگی به اقتصاد غیر قانونی می باشد.

۵۲. کاهش در فعالیت های با ثبات سازی نظامی محور به پیمانہ وسیع، بر اساس اولویت های توافق شده ملی افغانستان می تواند فرصتی را برای یک رویکرد انكشافی پایدار مساعد سازد. مسیر رسیدن به خود کفایی، در کشوری که هنوز هم به شدت متکی به کمک های خارجی می باشد چالش برانگیز است. هزینه های دولت، منجمله هزینه های سنگین امنیتی زمانی افزایش می یابد که جمع آوری عواید کاهش یابد. شاخصه های اعتماد تجارت نیز تقلیل یافته است. در یک چنین اوضاع نامطمئن، نیاز به حمایت تمویل کنندگان پیش بینی می شود. برای پایداری درازمدت افغانستان و اعتماد تمویل کنندگان، تعهد واقعی مقامات افغانستان برای اصلاحات ساختاری از اهمیت یکسان برخوردار می باشد. که شامل بسیج عواید، ایجاد شغل و محیط منظم تقویت شده می باشد. یوناما با استفاده از دفاتر جمیله خود در تسهیل و ترویج پابندی به تعهدات متقابل توسط دولت و تمویل کنندگان در چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو ادامه می دهد. جهت کمک بهتر برای تامین تداوم در جریان انتقال سیاسی، ملل متحد همچنان در صدد گفتگو در مورد برنامه ها و چارچوب های اقتصادی و توسعه افغانستان میان نامزدان ریاست جمهوری، نهاد های مالی بین المللی و تمویل کنندگان می باشد.

۵۳. تعهداتی که در توکیو برای اهمیت محافظت و تقویت دست آورد های حقوق بشری که در دهه گذشته برای توسعه آینده افغانستان سپرده شده بود را برسمیت شناخت. محافظت از حقوق زنان و اطفال اولویت ملل متحد باقی خواهد ماند و کار یوناما در ساحه تلفات افراد ملکی یک نیروی منحصر به فرد می باشد، که شامل تایید این ماموریت و ترویج پابندی به قانون حقوق بشر و قانون بشردوستانه بین المللی توسط همه طرفین منازعه که از حضور سرتاسری شان بهره می گیرند، می باشد. ملل متحد رویداد های تلفات مشخص افراد ملکی را رد یابی و در مورد چنین مسایلی بطور گسترده دادخواهی می نماید زیرا که تاثیرات مواد انفجاریه تعبیه شده و پاک کاری مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ اثرات قابل توجهی داشته است. طوریکه افغانستان به دوره انتقال خود ادامه می دهد، تلاش های حقوق بشر ملل متحد، بطور فزاینده ی روی حمایت از ظرفیت ملی، دانش و پاسخگویی در مورد حقوق بشر، منجمله میان نهاد های امنیتی افغانستان متمرکز خواهد بود. باوجود آوردن مشروعیت و موثرت، نیازمند پیشرفت در تحقق عدالت، حاکمیت و تنفیذ قانون، منجمله در ساحات پولیس مردمی و مسایل جنسیتی دارد. این ها ساحات دارای اولویت برای فعالیت های انكشافی ملل متحد می باشند.

۵۴. ناامنی، چالش های اقتصادی و دسترسی محدود دولت منجر به نیاز فزاینده برای مساعدت های بشردوستانه - ساحه کلیدی دیگر فعالیت های ملل متحد می باشد. تعریف واضح و اصولی مساعدت های بشردوستانه از طریق پلان عمل مشترک بشردوستانه ایجاد شده تا ارائه خدمات بیطرفانه و مستقل طوری که در قانون بشردوستانه بین المللی تصریح گردیده تامین گردد. صندوق مشترک بشردوستانه اولویت بندی پلان عمل استراتژیک، موضوعی و جغرافیایی را تقویت خواهد کرد. در یک کشوری دارای فقر مزمن، چندین دهه جنگ و آسیب پذیری در برابر آفات طبیعی، افزایش توجه و ارتقای خدمات توسعه بشردوستانه برای راه حل های پایدار و افزایش مقاومت نیاز دارد.

۵۵. تعهد دراز مدت ملل متحد برای رفاه مردم افغانستان به بهترین وجه از طریق دولت پایدار، فراگیر و امن برآورده شده می تواند. تشخیص می دهیم که شورای امنیت می تواند نقش ملل متحد در افغانستان را با جزئیات بیشتر، زمانیکه وضاحت بیشتر در مورد تاثیرات انتقال امنیتی و سیاسی موجود باشد عنوان نماید. حمایت و منابع دوامدار کشور های عضو می تواند معیار ثبات، پیش بینی و تداوم را در خلال این روند های نازک فراهم نماید. حضور سراسری مهم باقی مانده، در حالیکه یوناما و نمایندگی ها، صندوق ها و برنامه های ملل متحد در صدد دریافت مکان های مشترک و ترتیبات تقسیم هزینه می باشد تا کارآیی و انسجام را ترویج نماید. امنیت کارمندان ملل متحد اساسی بوده تا وظایف و فعالیت های ماموریتی انجام یابند و ایجاب حمایت موثر کشور میزبان و تمویل کنندگان را می نماید. بدون بحث و گفتگوی شورا، ملاحظه می کنم که تمرکز بیشتر بالای ساحاتی صورت گیرد که در آن ها تلاش های سیاسی یکپارچه از طرف ملل متحد می تواند به ارزش افزوده که در حمایت از تحول بعد از سال ۲۰۱۴ افغانستان امر حیاتی می باشد، بگونه مثال، دفاتر جمیله در حمایت از پروسه های سیاسی به رهبری افغان ها؛ نظارت و دادخواهی در مورد مسایل حقوق بشر، توجه ویژه به حقوق زنان و اطفال؛ تسهیل رویکرد های منسجم به انكشاف مساوی و پایدار؛ و رسیدگی به اقتصاد غیر قانونی؛ کمک کند.

۵۶. می خواهیم از تمام کارمندان داخلی و بین المللی یوناما و از نماینده ویژه ام، یان کوبیش، بخاطر فداکاری های مداوم شان، که اغلب تحت شرایط چالش برانگیز جهت تحقق تعهدات مان در حمایت از مردم افغانستان فعالیت می کنند اظهار سپاس نمایم.

---