



پخش: همگانی

مورخ ۲۰ جون ۲۰۱۲

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت
سال شصت و هفتم

مجمع عمومی
جلسه شصت و ششم
آجندا شماره ۳۸
وضعیت در افغانستان

وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی

I. مقدمه

۱. این گزارش به تأسی از قطعنامه شماره ۶۶/۱۳ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۰۴۱ (سال ۲۰۱۲) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد تحولات در افغانستان گزارش دهد.
۲. این گزارش معلومات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های مهم بشردوستانه، انکشافی و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۵ مارچ ۲۰۱۲ ارائه شده بود، (A/66/728-S/2012/133)، همچنان فشرده ی از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مرتبط به افغانستان را فراهم می نماید.

II. تحولات مرتبط الف. سیاسی

۳. در زمان گزارشدهی، تلاش های نوپای صلح و مصالحه افغانستان با شماری از چالش ها روبرو بود. بتاريخ ۱۵ ماه مارچ، طالبان بگونه یکجانبه گفتگو ها روی ایجاد دفتر پیشنهادی در قطر را به رغم بن بست با ایالات متحده امریکا روی وضعیت چنین دفتری و پیش شرط ها برای انتقال زندانیان به تعلیق در آوردند. کار های اساسی دیپلماتیک مربوط به این دفتر در قطر با وزیر امور خارجه زلمی رسول که بتاريخ ۳ ماه اپریل از دوحه دیدن می کرد تا توافقنامه دوجانبه گسترده بین دو کشور را با سفارت پیشنهاد شده ی قطر در کابل مورد بحث قرار دهد، ادامه یافت. ضمناً، هیئت پنج نفره که از جناح مسلح حزب اسلامی گلب الدین حکمتیار نمایندگی می کرد به تاریخ ۱۳ ماه اپریل با شورای عالی صلح، و رئیس جمهور کرزی بتاريخ ۱۶ ماه اپریل دیدار کرد. این هیئت پلان ۱۷ فقره پی را که روی حضور نیرو های خارجی، مشروعیت دولت، انتخابات آینده و قانون

اساسی تمرکز داشت ارائه نمود. مگر، بتاريخ ۱۲ ماه می، حزب اسلامی مذاکرات را به علت نگرانی ها در مورد توافقنامه جدید استراتژیک بین افغانستان و ایالات متحده امریکا به تعلیق در آورد. طالبان نیز، این توافقنامه را تقبیح کردند. بهمه حال، تأکید آن در یک اعلامیه بتاريخ ماه می که این تحریک تمام دروازه های نظامی و سیاسی را باز نگهداشته است می تواند فرصت های جدیدی را فراهم نماید.

۴. تقرری مورخ ۱۴ ماه اپریل رئیس جدید شورای عالی صلح، صلاح الدین ربانی، پسر رئیس اسبق این شورا، برهان الدین ربانی، که در ماه سپتامبر ۲۰۱۱ به قتل رسید، باید برای تقویت کار این شورا کمک نماید. در حالیکه در صدد دنبال نمودن قدم های پدرش می باشد، موصوف روی بهبود جامعیت در این شورا تأکید ورزید. بتاريخ ۱۳ ماه می، عضو ارشد این شورا مولوی ارسلان رحمانی، که در زمان طالبان وزیر بود و به روند مصالحه پیوسته و در سال ۲۰۱۱ از فهرست تعزیرات کمیته شورای امنیت که به تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) حذف گردیده بود در کابل به قتل رسید. در حالیکه نظریات گوناگونی روی این قتل وجود دارد صلاح الدین ربانی اظهار داشت که این رویداد نباید مانع کار تلاش های صلح گردد. طالبان، که از طرف گروهی از طالبان که خود را جبهه ملا داد الله می خوانند و بعد از کشته شدن یک فرمانده بدنام طالبان در سال ۲۰۰۷ نام گذاری گردیده است، مسئولیت این کشتار را به عهده نگرفتند. یک گروه منشعبی که لاف عملیات مستقل، همراه با گزارشات اخیر توقیف های داخلی و حتی اعداد های فرماندهان طالبان را می زند، می تواند نشاندهنده افزایش شکاف ها در بین طالبان باشد.

۵. هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) به حمایت خود از کار شورای عالی صلح، که عمدتاً از طریق مساعدت های لوژستیک به تلاش های آگاهی عامه حمایت فراهم می کند ادامه می دهد. شورا های عالی صلح و مقامات محلی روی ابتکاراتی متمرکز مانده که به هدف جنگجویان پائین رتبه رویدست گرفته شده اند. مطابق به دارالانشای مشترک برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان، از اواسط ماه می، ۴۶۴۱ عناصر اسبق ضد دولت رسماً ثبت نام گردیدند. علاوه بر آن، مشورت ها با ۱۳۳۹ نامزد احتمالی دیگر نیز برای ادغام ادامه دارد. برنامه متذکره حمایت تخنیکي را از طرف برنامه انکشاف ملل متحد (UNDP) دریافت کرد در حالیکه یوناما، منحیث عضو کمیته تخنیکي، به حمایت از مسائل بررسی، مشارکت مردمی و مصئونیت، که به اعتبار این روند اساسی می باشد ادامه داده و قویاً برای جوامع افغان داد خواهی کرده است. در زمان گزارشدی، کمیته شورای امنیت که به تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) تأسیس شده سه درخواست حذف نام را که از طرف دولت ارائه شده بود تصویب کرد.

۶. به تعقیب حمایت بی سابقه از طرف ولسی جرگه برای تمام نامزد وزیران، تمام کابینه تأییدقانونی شان را بدست آوردند. بتاريخ ۲ ماه جون، ولسی جرگه برای دو نامزد استره محکمه رأی دادند؛ عبدالمالک کاموی، یک مقام ارشد محکمه تأییدشد، در حالیکه محمد سرور دانش، که قبلاً وزیر عدلیه بود و سرپرست وزارت تحصیلات عالی، رد گردید. قاضی القضاة جدید هنوز معرفی نشده است.

۷. پیشرفت های، ارجند بطلی، روی برنامه قانونی، همراه با ولسی جرگه که در حال تصویب قوانین در مورد هوانوردی ملکی، تشکیل قضایی و امور ذاتی افسران پولیس بود، مشاهده شده است. مشرانو جرگه قانون هوانوردی ملکی، توافقنامه مشارکت استراتژیک بین افغانستان و هندوستان و چارچوب توافقنامه خط لوله گاز بین افغانستان، هندوستان، پاکستان و ترکمنستان را تصویب نمود. بتاريخ ۲۱ ماه اپریل، بودیجه ملی برای سال ۱۳۹۱ (ماه مارچ ۲۰۱۲ الی دسامبر ۲۰۱۲) بدلیل تغییرات در چرخه بودیجه کوتاه گردید) بعد از این که دو بار از طرف ولسی جرگه رد شده بود تصویب شد. باز بینی ها شامل کاهش برنامه باز پرداخت سالانه که برای کابل بانک مشخص شده بود از ۸۰ میلیون دالر به ۶۵ میلیون دالر، و ۵ میلیون دالر را در بودیجه صحت و تعلیم و تربیه و در پروژه سرک حلقوی اضافه کرد.

۸. علاقمندی شدید محلی سیاسی همین اکنون روی انتخابات بعدی، بویژه انتخابات ریاست جمهوری، که از لحاظ قانون اساسی برای سال ۲۰۱۴ برنامه ریزی شده متمرکز گردیده است. رئیس جمهور کرزی انتخابات سال ۲۰۱۴ را در بیانیه خود در نشست که روی افغانستان بتاريخ ۲۱ ماه می، منحیث نقطه عطفی، که در بخشی از اجلاس ۲۵ ناتو در شیکاگو برگزار شده بود تشخیص داد، و مکرراً اظهار داشت که در مطابقت به ممنوعیت قانونی روی افرادی که دفتر ریاست جمهوری را برای بیشتر از دو بار در اختیار داشته اند خود را برای این انتخابات نامزد نخواهد کرد. انتخابات بعدی ریاست جمهوری، نخستین انتخابات بعد از طالبان خواهد بود که موصوف خود را در آن نامزد نمی کند. تلاش ها برای تقویت چارچوب حقوقی انتخاباتی

شامل وضع قانون روی تشکیل و وظایف کمیسیون مستقل انتخابات قبل از کمیسیون قانونی ولسی جرگه و تجدید نظر وسیع قانون انتخابات از طرف وزارت عدلیه می باشد. بتاريخ ۴ ماه اپریل، کمیشنر های انتخاباتی با رئیس جمهور دیدار کردند تا پیشنهادات شان برای قانون انتخابات را مشوره نمایند. بدنبال آن روند مشورتی در دانشگاه کابل بتاريخ ۲۱ ماه اپریل برگزار گردید و تمرین اطلاع رسانی در مراکز شش ولایت راه اندازی گردید. پروژه مساعدت تخنیکي برنامه انکشاف ملل متحد، ELECT II (ارتقای ظرفیت حقوقی انتخاباتی برای فردا، مرحله دوم)، ادامه یافت تا حمایت ارتقای ظرفیت را برای این کمیسیون، با توجه ویژه ی که در حال حاضر روی ثبت نام رأی دهندگان معطوف است، فراهم نماید. ماموریت امکان سنجی به رهبری برنامه انکشاف ملل متحد از تاریخ (۲۰-۲۰) روی دست است تا در امر ایجاد یک میکانیزم پایدار برای بهبود ثبت نام رأی دهندگان کمک نماید.

۹. دو ائتلاف بزرگ مخالف، جبهه ملی افغانستان و ائتلاف ملی افغانستان، اعلامیه مشترکی را بتاريخ ۳۰ ماه اپریل منتشر کردند و خواهان تصویب فوری قوانین انتخاباتی، مشارکت بیشتر ملل متحد، و برگزاری انتخابات ریاست جمهوری در مطابقت به قانون اساسی گردیدند. انتخابات ریاست جمهوری با اظهار نظر رئیس جمهور در یک کنفرانس مطبوعاتی بتاريخ ۱۲ ماه اپریل مورد ترغیب قرار گرفت که در آن موصوف خواهان برگزاری پیش هنگام انتخابات در سال ۲۰۱۳، با توجه به اینکه روند انتقال مسئولیت های امنیتی تحت رهبری کامل افغان ها در سال ۲۰۱۴ باشد تکمیل خواهد شد. حزب حقوق و عدالت، که در ماه نوامبر ۲۰۱۱ راه اندازی شده بود و از طرف شورای سیاسیون برجسته و فعالین جامعه مدنی، منجمله وزیر پیشین امور داخله، حنیف اتمر رهبری می شد، درخواست های مشابهی را برای بهبود چارچوب انتخاباتی و راه اندازی انتخابات در یک سند ۱۳ فقره پی که بتاريخ ۹ ماه می منتشر گردید، ارائه نمودند. جبهه ملی از آن زمان بدینسو همایش های را در سراسر صفحات شمال افغانستان راه اندازی کرد. رهبر این ائتلاف ضیا مسعود، همچنان جنرال عبدالرشید دوستم و حاجی محمد محقق، موسسین دو حزب حوزه انتخاباتی، خطاب به هزاران تن که بالنوبه، بتاريخ ۹ و ۱۶ ماه می در جوزجان و فاریاب گرد هم جمع شده بودند، سخنرانی کردند. مسائلی که در این گرد همآبی مطرح شد شامل راهکار های دولت در رابطه به روند صلح و انتخابات، هراس در مورد انتقال سریع و آمادگی های نیرو های دولتی و خواست های متداوم برای تغییر قدرت می شد.

۱۰. نماینده ویژه ام، یان کوبیش، و یوناما فعالانه با مقامات افغان و دست اندرکاران روی مسائل انتخاباتی در حمایت از روند عادلانه، شفاف و فراگیر، عاری از مداخلات داخلی و خارجی به کار خود ادامه دادند. تطبیق ماموریت یوناما در رابطه به انتخابات با مقامات افغان، کمیسیون مستقل انتخابات، نمایندگان احزاب سیاسی و جامعه مدنی، همچنان جامعه بین المللی به بحث گرفته شد. من نیز مسئله پی انتخابات را با رئیس جمهور کززی در جریان ملاقات ما در حاشیه اجلاس ناتو در ماه گذشته مطرح کردم.

۱۱. بعد از بیشتر از یکسال مذاکرات، توافقنامه مشارکت استراتژیک بین افغانستان و ایالات متحده از طرف روسای جمهور هر دو کشور در ماه می امضاء گردید. این تفاهمنامه ی توافق شده بین هر دو کشور روی توقیف (توافق شده بتاريخ ۹ مارچ) و عملیات ویژه (توافق شده مورخ ۸ ماه اپریل)، رهبری و نظارت بزرگتر افغان ها در مطابقت به اصول انتقال امضاء شد. این توافقنامه، بتاريخ ۲۶ ماه می، قویا از طرف ولسی جرگه و بتاريخ ۳ جون، از طرف مشرانو جرگه تصویب شد، که سیگنال قدرتمندی از تعهدات دوامدار طیف وسیعی از مسائل بوده که از طرف دست اندرکاران گوناگون افغانستان مورد استقبال قرار گرفت. مسائل حساسی روی وضعیت و ماهیت دقیق حضور نظامی جاری بین المللی موضوعی است که روی آن مذاکره صورت خواهد گرفت. همچنان در ماه می، رئیس جمهور کززی توافقنامه های همکاری را به نمایندگی از افغانستان با جرمنی و استرالیا امضاء کرد. و بتاريخ ۸ ماه جون، افغانستان و چین اراده ی خود را برای امضای توافقنامه همکاری استراتژیک اعلام نمودند.

۱۲. در نشست وزرای ناتو در بروکسل بتاريخ ۱۹ ماه اپریل، نماینده ویژه ام تأکید کرد که پیش بینی کاهش نظامی بین المللی نباید به معنی عقب نشینی از حمایت دوامدار برای نیرو های امنیتی افغانستان، یا برای پلان های توسعه ای اجتماعی و اقتصادی افغانستان باشد. موصوف همچنان روی نیاز ارتباط دادن محافظت از افراد ملکی به تعهدات بودیجه امنیتی تأکید ورزید. موصوف همچنان پیام مشابهی را در جریان مشوره هایش با جامعه اروپا بتاريخ ۱۷ ماه اپریل در بروکسل ارائه نمود. بتاريخ ۲۱ ماه می، من در نشستی روی افغانستان منحصی بخشی از بیست و پنجمین اجلاس ناتو در شیکاگو با رهبران بیشتر از ۶۰ کشور شرکت نمودم. اشتراک کنندگان جدول زمانی برای کاهش عساکر بین المللی و حمایت از نیرو های ملی امنیتی افغانستان

را مجدداً مورد تأیید قرار دادند. تخمین زده می شود که حفظ نیروهای ملی امنیتی افغانستان سالانه ۴.۱ میلیون دالر هزینه خواهد داشت، و این نشست اعتماد بیشتری را برای تحقق این امر، با توجه به تعهدات مهمی که تا امروز داده شده را پیش بینی کرد. ملل متحد برای توجه به میکانیزم های پاسخگویی در بین نیروهای امنیتی افغانستان، تأمین محافظت از افراد ملکی و اطفال با وجود جنگ، همچنان نیاز مشخص زنان و دختران را منحنی مولفه اساسی چارچوب های انتقال و بعد از انتقال داد خواهی خواهد کرد. این دفتر همچنان از این امر حمایت می کند که امنیت نباید از انتقال سیاسی، منجمله روند انتخابات و صلح و مصالحه و نه هم از توسعه اقتصادی و سیاسی جدا پنداشته شود.

ب. تحولات امنیتی

۱۳. در نشست مورخ ۱۰ ماه می، مورد انتقال مشترک افغان ناتو مرحله سوم انتقال را تصویب کرد، در حالیکه تشخیص می دهد که چالش های زیادی بخاطر ساحات بیشتری که در معرض جنگ قرار دارند شامل روند انتقال ساخته شده اند تا زیر مسئولیت کامل نیروهای امنیتی افغانستان قرار گیرند. مرحله سوم بتاریخ ۱۳ ماه می، توسط رئیس جمهور کرزی، همراه با مراکز ولایتی که حالا بخشی از این روند می باشند، راه اندازی شد. بشمول ولسوالی های باقیمانده در کاپیسا، پروان و ارزگان، در حال حاضر ۱۱ ولایت بصورت کامل شامل تسلیم دهی مرحله وار مسئولیت های امنیتی می باشند و ۷۵ درصد جمعیت مردم فعال در ساحاتی که تابع روند انتقال می باشند زندگی می کنند. دو مرحله نخست انتقال دیده می شود که بصورت کل، مطابق به پلان به پیش می روند. هیچ وخامت مهمی در قسمت نظم عامه دیده نشده و نه هم شاهد تغییری در گرایشات فصلی امنیتی در ساحات زیر انتقال بوده است.

۱۴. ملل متحد به نظارت خود از رویداد های امنیتی مرتبط به کار، گشت و گذار و ایمنی فعالین ملکی، بویژه رویداد های که تحویل دهی فعالیت ها و برنامه های مأموریتی ملل متحد را متاثر می سازد ادامه داده است. شمار کمتری از رویداد های امنیتی در این دوره، از تاریخ ۱ فبروری تا ۳۰ اپریل ۲۰۱۲ در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ گزارش داده شد. ارقام متذکره بیشتر مشابه به ارقام سال ۲۰۱۰ بود. در ماه اپریل، ۱۴۱۲ رویداد امنیتی ثبت شد که ۲۸ درصد کاهش را در مقایسه به ماه اپریل سال ۲۰۱۱ (۱۹۶۹ رویداد)؛ در ماه مارچ، ۱۰۹۹ رویداد در مقایسه به ۱۹۶۹ رویداد در ماه مارچ سال ۲۰۱۱؛ و در ماه فبروری، ۱۰۳۲ رویداد کمتر از ۱۳۹۴ رویداد در ماه فبروری سال ۲۰۱۱ به ثبت رسید. این کاهش در رویداد ها ارزیابی می شود که از اثر شماری از عوامل، مانند شرایط نامناسب جوی، تلاش های موفقانه ی نیروهای ملی و بین المللی، افزایش بازداشت ها و دریافت ذخیره گاه ها، اتخاذ موقف بیشتر سیاسی از طرف برخی از رهبران طالبان و بلا تکلیفی جنگجویان روی گزارشات گفتگو های صلح و کاهش قریب الوقوع نظامی بین المللی بوده باشد.

۱۵. ولایت جنوبی، جنوب شرقی و شرقی بالغ بر ۷۰ درصد رویداد ها می شود که در آن درگیری های مسلحانه و مواد انفجاریه تعبیه شده مسئول اکثریت این رویداد می باشد. حملات انتحاری در مقایسه با سال گذشته قسماً بعلت عملیات های نیروهای امنیتی ملی و بین المللی کمتر بوده است، که منجر به ضبط شماری از مواد انفجاریه و انتحاری شده است. چهار حمله انتحاری در ماه فبروری و در ۵ مارچ در مقایسه به ۹ و ۱۳ رویداد در همین ماه در سال ۲۰۱۱ می باشد. ماه اپریل سال ۲۰۱۲، نخستین سلسله ی از حملات را که در خلال یک ماه در سراسر کشور به استثنای مناطق مرکزی اتفاق افتاد، نشان داد. در ماه می سال ۲۰۱۲، ۱۰ حمله انتحاری، در مقایسه به ۱۵ حمله در ماه می ۲۰۱۱ گزارش شد. حملات انتحاری را شورشیان بخاطر زنده ماندن، محاصره اهداف برجسته، که مجهز با اسلحه سبک و سنگین می باشند مورد استفاده قرار می دهند.

۱۶. قضیه، بتاریخ ۱۵ ماه اپریل در حملات بزرگ شورشیان در سراسر چهار ولایت: کابل، لوگر، پکتیا و ننگرهار هماهنگ شده بود بهمین سان بوده است. این اهداف شامل شورای ملی، تأسیسات و ساختمان های دولتی، همراه با چندین سفارتخانه بین المللی می شد که مستقیماً متاثر گردیدند. طبق مقامات افغانستان، ۴ فرد ملکی کشته و ۳۲ فرد مجروح گردیدند، ۱۱ پرسونل خدماتی افغان کشته و ۴۲ مجروح، در حالیکه ۳۶ شورشی کشته و یک تن دستگیر گردید. نیروهای امنیتی افغانستان بگونه روز افزون در ارائه پاسخ به چنین رویداد ها، موثر ثابت گردیدند. بتاریخ ۲ ماه می، طالبان آغاز حمله بهاری شان تحت نام الفاروق را اعلام کردند. این اعلامیه جنگجویان را ترغیب می کرد تا از تلفات افراد ملکی، منحنی " اولویت اصلی شان" خود

داری نمایند، با آنکه طالبان بعداً اهداف، منجمله مقامات بلند رتبه دولتی و اعضای شورای ملی و شورای عالی صلح، که تحت قانون بین‌المللی غیر نظامی پنداشته می‌شوند را فهرست نمودند. در ساعات نخست تاریخ ۲ ماه می، یک واسطه نقلیه انتحاری در خارج یک محوطه مسکونی بین‌المللی در کابل منفجر گردید، که طالبان مسئولیت آن را بعهده گرفتند. هشت فرد ملکی، منجمله زنان و اطفال کشته، ۱۱ فرد دیگر مجروح شدند. بتاريخ ۶ ماه جون، ۲۶ فرد ملکی کشته و ۶۷ فرد دیگر در جریان حملات شورشیان در موقعیت‌های ملکی در ولایات کندهار، فاریاب، بلخ و پکتیکا مجروح شدند.

۱۷. کمپاین ارباب، با قتل‌های هدفمند رهبران سیاسی و مذهبی بدون وقفه ادامه یافت. مانند قتل مولوی رحمانی، که غالباً شهرت عاملان آن در میان رقابت‌ها روی قدرت در تمام جوانب نامشخص باقی می‌ماند. بیشتر از نیمی از چنین رویدادها در ولایات جنوبی، اکثریت آن در کندهار، منجمله حمله علیه والی بتاريخ ۲۸ ماه اپریل، زمانی که دو جنگجو که وارد محوطه امنیتی شده بودند در تبادل آتش کشته شدند. بتاريخ ۱۷ ماه می، چهار حمله‌کننده محوطه والی را در فراه هدف قرار دادند، لیکن بهمین سان در رسیدن به هدف ناکام شدند.

۱۸. نیروهای امنیتی، بویژه پولیس ملی افغانستان، هدف کمپاین‌های هدفمند قرار گرفتند. پولیس ملی افغانستان در تقریباً ۷۰ درصد تمام رویدادها که علیه نیروهای امنیتی انجام شده اند بالغ بر تقریباً ۸۷۵ مورد تلفات، یا ۷۰ درصد تمام تلفات در نیروهای ملی امنیتی افغانستان، و یا بزرگترین رقم قتل‌های هدفمند قرار گرفتند.

۱۹. تطبیق استخدام نیروی تعیین‌هدف ۱۵۷۰۰۰ پولیس ملی و ۱۹۵۰۰۰ اردوی ملی الی اخیر سال ۲۰۱۲، با تخمیناً ۱۴۹۶۰۰ پولیس و ۱۹۴۵۰۰ تن اردوی ملی الی اواسط ماه می، پیشتر از موعد مقرر است. در آستانه اجلاس ناتو در شیکاگو، یک نمونه مفهومی برای نیروهای امنیتی افغانستان بعد از سال ۲۰۱۴ در نشست کمیته برحال امنیتی بورد نظارت و هماهنگی مشترک بتاريخ ۷ ماه اپریل تصویب شد. این نمونه هدف ۲۲۸۵۰۰ پرسونل پولیس و اردوی ملی را الی اخیر سال ۲۰۱۷ تصویب کرد. انتظار می‌رود که ایجاد بیشتر این چارچوب مفهومی تحولات و الزامات شرایط امنیتی را مد نظر گیرد.

۲۰. همراه با اعداد، جهت‌گیری خدمات مختلف امنیتی موضوع بحث‌های شدید بویژه نیاز به نقش متمایز ملکی برای پولیس، با حرفوی سازی این نیرو، تقویت میکانیزم‌های نظارتی و اصلاحات نهادی در وزارت امور داخله بود. در ماه اپریل، این وزارت پلان پولیس ملی را راه‌اندازی کرد همراه با اولویت‌های که شامل پولیس مردمی محور، تقویت کشف و جلوگیری از جرایم، محافظت از حقوق بشر، مبارزه با خشونت علیه زنان و اطفال می‌شد. پلان متذکره هدف پلان بلند پروازانه برای ساختن ۵۰۰۰ زن در خدمات پولیس ملی سال ۲۰۱۴ بود که در مقایسه به رقم فعلی ۱۳۷۰ افزایش را نشان می‌دهد. بتاريخ ۱۰ ماه اپریل، وزارت داخله همچنان دارالانشای پولیس مردمی (پولیس دموکراتیک) را برای هماهنگی ساختن ابتکارات پولیس مردمی و برقراری ارتباط با جامعه مدنی را راه‌اندازی کرد تا پاسخگویی و مسئولیت‌پذیری پولیس را افزایش دهد. یوناما، به دادخواهی قوی خود برای این تلاش‌ها، منجمله نقش این نهاد منحصبت رئیس مشترک کمیته برحال امنیتی بورد مشترک هماهنگی و نظارت ادامه داد.

۲۱. پولیس محلی افغانستان به گسترش خود، با بیشتر از ۱۳۰۰۰ پرسونل در ۶۵ محل معتبر الی اواسط ماه می ادامه داد. این نیروهای محلی قرار است روی مسائل دفاعی تمرکز کرده و به ثبات در شماری از ساحات کمک نمایند. نگرانی‌های قوی روی مسائل مصئونیت، بررسی، سوق و اداره و احتمال ظهور مجدد شبه‌نظامیانی که از لحاظ سیاسی یا ملیتی متعصب هستند تمرکز نمایند. یوناما به کار خود با وزارت داخله و نظامیان ایالات متحده روی این مسائل و چالش‌های مشخص در مورد تخطی‌های حقوق بشری ادامه داد. چندین رویداد جدی که در آن‌ها ظاهراً پرسونل پولیس محلی دخیل بودند ثبت شده است. در ولایت پکتیا، یک سرباز ایالات متحده طبق گزارش توسط یک عضو پولیس محلی بتاريخ ۲۶ مارچ، کشته شد، ۹ پرسونل پولیس محلی و چندین عضو پولیس این نیروها در ماه اپریل با واسکت‌های انتحاری گرفتار گردیدند. در ارزگان بتاريخ ۷ مارچ، گزارش قتل خودی در بین پولیس محلی و بتاريخ ۳۱ ماه مارچ، ۱۱ پرسونل پولیس محلی به شورشیان همراه با مقادیر مهم اسلحه و تجهیزات پیوستند.

۲۲. بصورت گسترده تر، در سراسر نیروهای امنیتی، گزارشاتی از قتل همکاران و همتایان بین المللی توسط پرسونل و افراد با یونیفورم، گرایش نگران کننده ی را تشکیل می دهد. این موارد بتاريخ ۱۲ ماه می، شامل کشتن دو سرباز انگلیس توسط پولیس محلی در ولایت هلمند و کشتن دو سرباز دیگر انگلیس بتاريخ ۲۶ ماه مارچ توسط افسر اردوی ملی، همچنان در هلمند می باشد.

۲۳. شرکت های خصوصی امنیتی، به استثنای آنانی که از مراکز آیساف یا دیپلوماتیک محافظت می کنند قرار است مسئولیت های شان را بتاريخ ۲۱ ماه مارچ به نیروی محافظت عامه افغانستان، تحت اداره وزارت داخله، منتقل سازند. قسمیکه این تاریخ نزدیک می شد، تغییری در تطبیق که قرار است بتاريخ ۲۱ ماه جون تکمیل گردد مشاهده شد. این تغییر نسبتا به آرامی به پیش رفت، با آنکه برخی از شرکت های خصوصی و نهاد های توسعه ای با نبود شرکت های خصوصی مواجه گردیدند ترجیح دادند که شرکت های شان را مسدود نمایند. شماری از کمپنی های مدیریت خطر ایجاد شده اند تا رابطه بین مراجعین و نیروی جدید را مدیریت نمایند.

ج. همکاری های منطقوی

۲۴. گفتگو های سیاسی و همکاری بین افغانستان و کشور های منطقه به پیشرفت خود ادامه داد، به ادامه پیشرفت های که در کنفرانس استانبول برای افغانستان راه اندازی گردید: امنیت و همکاری در قلب آسیا در ماه نوامبر ۲۰۱۱ ادامه یافت. دومین نشست مقامات ارشد از طرف ترکمنستان در عشق آباد بتاريخ ۱۸ ماه اپریل میزبانی گردید. چهارده کشور اشتراک کننده و هیئتی از یوناما اقدامات عملی را جهت تطبیق هفت اقدام اولویت اعتماد سازی به بررسی گرفت. بتاريخ ۲۶ ماه می، یک گروه اصلی سفرای مستقر در کابل با هم ملاقات نمودند تا آمادگی ها را قبل از کنفرانس وزراء که قرار است بتاريخ ۱۴ ماه جون در کابل برگزار گردد به بحث بگیرند. پیش بینی می شود که نهاد ها، صندوق ها و برنامه های ذیربط ملل متحد روی اقدامات اعتماد سازی کار نمایند.

۲۵. کنفرانس پنجم همکاری های اقتصادی منطقوی روی افغانستان بتاريخ ۲۶ و ۲۷ ماه مارچ روی اولویت بندی نیازمندی های منطقوی تمرکز نمودند. اشتراک کنندگان تعهد کردند تا "اقدامات جدی و قابل اندازه گیری" در راستای تطبیق ۱۷ پروژه جهت تمویل در کنفرانس بین المللی روی افغانستان، که قرار است در ماه جولای در توکیو برگزار گردد، ارائه می شود، را روی دست گیرند.

۲۶. بتاريخ ۳۰ ماه مارچ، پنجمین مشاوره معینان روی امنیت منطقوی در سازمان همکاری های شنگهای در بیجننگ برگزار گردید. افغانستان موضوع مورد تمرکز این بحث، همراه با تبادل نظرات روی اوضاع امنیتی منطقوی بود. به اتفاق آراء خاطر نشان شد که تمام کشور های منطقوی نیاز دارند تا همکاری های شان را جهت حفظ امنیت، ثبات و توسعه منطقوی ارتقا بخشند. بتاريخ ۷ ماه جون، سازمان همکاری های شنگهای تصمیم خود مبنی بر وضعیت ناظر برای افغانستان را اعلام کردند.

۲۷. ششمین نشست گروه اصلی مقامات ارشد از افغانستان، پاکستان و ایالات متحده بتاريخ ۲۷ ماه اپریل در اسلام آباد برگزار گردید. دو گروه کاری جهت تسهیل تلاش های صلح ایجاد شد: یکی، در سطح ماموریت های دایمی ملل متحد، که در نقش شورای امنیت همکاری؛ دیگر آن روی عبور امن مقامات ارشد طالبان که می خواهند مصروف گفتگو با دولت افغانستان شوند کار خواهد کرد.

۲۸. نماینده ویژه ام روی تمرکز بالای آگاهی رسانی منطقوی از طریق دیدار های رسمی از هندوستان، جمهوری اسلامی ایران، پاکستان، تاجکستان، ترکیه و ازبکستان ادامه داد. موصوف با روسای جمهور، جمهوری اسلامی ایران و تاجکستان در حاشیه پنجمین کنفرانس همکاری های اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان ملاقات کرده و در کنفرانس ابتکار وزرای امنیت مرزی آسیای میانه در ویانا بتاريخ ۱۶ و ۱۷ ماه اپریل که روی امنیت مرزی در مبارزه با قاچاق، جرایم سازمان یافته و مهاجرت های نامنظم متمرکز می باشد، اشتراک نمود. بتاريخ ۱۴ ماه می، موصوف همچنان مشورت های را با اعضای کمیته امور سیاسی و امنیتی سازمان امنیت و همکاری در اروپا برگزار کرد. در تمام این نشست ها، اهمیت همکاری های منطقوی جهت ارتقای

ثبات در افغانستان، همراه با عطف مکرر روی تهدیداتی که از طرف مواد مخدر غیر قانونی که در افغانستان زرع می شود مورد تأکید قرار گرفت.

۲۹. برای جستجوی راه حل های اساسی، برنامه منطقی مبارزه با مواد مخدر برای افغانستان و کشورهای همسایه، که از طرف دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد (UNODC) حمایت می شود، نخستین نشست کمیته رهبری خود را بتاريخ ۱۴ ماه مارچ در وینا برگزار کرد. نمایندگان افغانستان، جمهوری اسلامی ایران، قزاقستان، قرغزستان، پاکستان، تاجکستان، ترکمنستان و ازبکستان اقدامات اولیعی، منجمله عملیات های هدفمند فرامرزی و تقویت شبکه های عملیاتی بین نهاد های قضایی و تنفیذ قانون را تصویب کردند. برنامه منطقی همچنان نخستین نشست سه جانبه وزراء را بتاريخ ۱ ماه جون، چارچوب همکاری محلی جدید را بین افغانستان، قرغزستان و تاجکستان در دوشنبه، که همکاری ها را روی ابتکار سه جانبه بین افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان تقویت می نماید، حمایت کرد.

۱۱۱. حقوق بشر

۳۰. بین ۱ فروری تا ۳۰ ماه اپریل، یوناما ۱۳۲۲ مورد تلفات افراد ملکی (۳۹۶ کشته و ۹۲۶ مجروح)، کاهش را در مقایسه به ۱۷۹۷ مورد تلفات (۶۷۸ کشته و ۱۱۱۹ مجروح) که در زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ ثبت شده بود نشان داد. عناصر ضد دولت، بگونه دوامدار مسئول اکثریت تلفات افراد ملکی، که شمار آن به ۱۰۲۹ (۷۸ درصد) رسید می باشند. نیرو های طرفدار دولت مسئولیت ۱۳۶ (۱۰ درصد) رویداد های ثبت شده را بدوش می کشند. در ۱۵۷ مورد (۱۲ درصد) مسئولیت مشخص ساخته نمی شود. رویهمرفته تلفات افراد ملکی که توسط عناصر ضد دولت بمیان آمده ۷ درصد، همراه با ۲۸۶ کشته افراد ملکی و ۷۴۳ مجروح افراد ملکی، در مقایسه به زمان مشابه یعنی ۳۹۵ کشته و ۷۰۶ مجروح در سال ۲۰۱۱ بود، کاهش را نشان می دهد.

۳۱. در حالیکه رویهمرفته تلفات افراد ملکی کاهش یافت، بعضی تاکتیک ها، منجمله تاکتیک های که افراد ملکی را مشخصا هدف قرار می دادند، بویژه استفاده از مواد انفجاریه تعبیه شده توسط عناصر ضد دولت افزایش یافت. بین ۱ ماه فروری و ۳۰ اپریل، یوناما ۴۱۷ مورد تلفات افراد ملکی (۱۲۲ کشته و ۲۹۵ مجروح) را که از اثر این مواد بمیان آمده بود ثبت کرد که در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ که در آن تلفات افراد ملکی ۳۹۲ مورد (۱۳۰ کشته و ۲۶۲ مجروح) بود، ۶ درصد افزایش را نشان داد. علت اصلی دوم کشته ها و مجروحین افراد ملکی کشتار های هدفمند غیرنظامیان بود که عناصر ضد دولت آنان را حامیان دولت یا حامیان نیرو های نظامی بین المللی تلقی می کردند. یوناما ۹۱ کشته و ۳۰ مجروح را از اثر حملات هدفمند ثبت کرد که افزایش ۶۳ درصدی را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ که در آن ۷۴ مورد تلفات افراد ملکی (۵۸ کشته و ۱۶ مجروح) بود نشان داد.

۳۲. ارچند عملیات های عناصر طرفدار دولت باعث تلفات کمتر افراد ملکی شد، کشته های افراد ملکی از اثر حملات هوایی به گونه دوامدار باعث نگرانی گردید. در یک مورد از چنین رویدادی که بتاريخ ۶ ماه جون رخ داد، ۱۸ فرد ملکی منجمله اطفال از اثر یک حمله هوایی در ولایت لوگر، زمانیکه چرخبال نظامی بین المللی بالای یک محل مسکونی که در آن عناصر ضد دولت پنهان شده بودند شلیک کرد جان دادند. بصورت جداگانه، بتاريخ ۲۳ ماه مارچ، یک عضو خدماتی ایالات متحده از طرف یک محکمه ایالات متحده بخاطر شلیک بالای گروهی از افراد ملکی در کندهار، که اکثریت شان را زنان و اطفال تشکیل می دادند به ۱۷ مورد کشتار محکوم گردید. با انتقال مسئولیت های امنیتی و اینکه نیرو های افغانستان بصورت فزاینده رهبری این مسئولیت ها را بعهده می گیرند، برای نهاد های محلی امنیتی نیاز است، با حمایت بین المللی، تا محافظت افراد ملکی میکانیزم های پاسخگویی را در عملیات های شان از طریق ابتکاراتی نظیر ایجاد مرکز کاهش تلفات افراد ملکی نهادینه سازند.

۳۳. جمعیت زندان افغانستان بگونه دوامدار و چشمگیری در حال افزایش بوده بالای مراکز و کارمندان و فشار وارد ساخته است. نگرانی های روی انتقال در ماه جنوری در ریاست زندان مرکزی از وزارت عدلیه به وزارت داخله، بویژه زمانی که روسای زندان های ولایتی دیده شده که به روسای پولیس محلی گزارش می دادند، ادامه یافت. در ماه مارچ، وزارت داخله امریه داخلی

را صادر کرد که استقلالیت عملیاتی این بخش را تکرار می‌کرد. در زمان گزارش دهی، یوناما آموزش حقوق بشر را به ریاست امنیت ملی و پرسونل پولیس در ۱۶ ولایت فراهم نمود. این نهاد همچنان برنامه نظارت توقیف شدگان را با دیدارهای از بیشتر از ۸۰ مرکز که از طرف ریاست امنیت ملی، پولیس و ریاست زندان مرکزی اداره می‌شوند، ادامه داد تا رفتار با توقیف شدگان مربوط به منازعه را مجدداً ارزیابی نماید. بتاريخ ۱۹ ماه مارچ، آیساف اعلام کرد که این نهاد ۱۳ توقیفخانه افغانستان را مجدداً تصدیق کرد و بعد از عمل تلافی جویانه از طرف مقامات برای جلوگیری از سوء رفتار، روند انتقال را از سر گرفت. انتقال به ۱۶ مرکز بعد از گزارشی که از طرف یوناما در ماه اکتوبر ۲۰۱۱ منتشر گردید تحت نام "رفتار با توقیف شدگان مربوط به منازعه در توقیفخانه های افغانستان" متوقف گردید.

۳۴. بتاريخ ۲۶ ماه مارچ، افغانستان گزارش پیشرفت سالانه خود را به نماینده ویژه سرمنشی ملل متحد برای اطفال و منازعات مسلحانه روی تطبیق پلان عمل در مورد جلوگیری استخدام زیر سن و ضمایم آن روی خشونت جنسی و کشتار و معلول سازی اطفال ارائه کرد. در حالیکه دولت در جلوگیری از استخدام اطفال و سایر موارد خشونت های جدی پیشرفت داشته، عناصر ضد دولت بگونه دوامدار به استفاده از اطفال ادامه داده است. کاهش در گزارش دهی رویداد های اختطاف، خشونت جنسی و محروم سازی از دسترسی به خدمات بشردوستانه بمشاهده رسید. بعبارة دیگر، کمپاین هدفمند و در حال افزایش از طرف عناصر ضد دولت علیه نهاد های آموزشی بگونه دوامدار باعث نگرانی شده است. بتاريخ ۷ ماه می، در ولایت ننگرهار، عناصر ضد دولت، یک مکتب متوسطه برای دختران را آتش زدند. بتاريخ ۱ و ۸ ماه می، شورشیان بالای یک کاروان رئیس تعلیم و تربیه پکتیکا حمله کردند. حمله دوم جان پنج فرد ملکی را گرفته و هفت فرد دیگر را مجروح ساخت. اخیراً، ارباب شورشان باعث مسدود شدن ۲۰ مکتب در ولایت غزنی گردید.

۳۵. یوناما به نظارت از نگرانی های روز افزون مرتبط به ترویج محافظت از حقوق بشر ادامه داد. رویداد های خشونت علیه زنان فراگیر باقی ماند و زنان بگونه دوامدار با چالش های در رابطه به برخورداری کامل شان از حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مواجه بودند. یوناما رویداد های را که مقامات قضایی که فرار از منزل را جرم تلقی می کنند، که برغم نبود چنین جرمی در کد جزا، استدلال می کنند که فرار از منزل قصد به عمل جرمی زنا را القا می کند. تأکید رئیس جمهور کززی در بزرگداشت از روز بین المللی زن بتاريخ ۱۱ مارچ، از تعهدات دولت جهت ترویج ضمانت های قانون اساسی در رابطه به تساوی جنسیت و آزادی های اساسی که بگونه ویژه مورد استقبال قرار گرفت. فرمانی بهمین مناسبت صدور یافت و شماری از زندانیان زن را که از منزل فرار نموده بودند مورد عفو قرار داد. دولت افغانستان تعهداتش روی اصول قطعنامه شماره ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت در مورد زنان، صلح و امنیت را تحکیم و گفتگو های سرتاسری را از طریق گروه های تخنیک و مشاوره های چند بخشی به حمایت ملل متحد و همکاران بین المللی که انتظار می رود منجر به ایجاد یک پلان عمل جهت تطبیق قطعنامه متذکره گردد.

۳۶. ملل متحد مشاوره های را با کمیسیون زنان ولسی جرگه و جامعه مدنی روی قانون محو خشونت علیه زنان برگزار کرد و بکار خود با وزارت امور زنان جهت ایجاد کمیسیون های روی محو خشونت علیه زنان در مطابقت به قانون در سطوح مرکز و ولایات، ادامه داد.

۱۷. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۷. بخش اعظم تمرکز جامعه بین المللی و دولت روی تعامل اساسی در آماده سازی کنفرانس بین المللی روی افغانستان که قرار است بتاريخ ۸ جولای در توکیو برگزار خواهد شد، معطوف بود. کنفرانس متذکره باید تعهدات پروسه کابل، بیانیه ها و تعهدات سیاسی که در کنفرانس ماه دسامبر سال ۲۰۱۱ در بن را تحکیم بخشد و مشارکت بین جامعه بین المللی و افغانستان فراتر از گذار و از طریق دهه تحول (۲۰۱۵-۲۰۲۴) را استحکام بخشد. کنفرانس توکیو اراده دارد تا روی مساعدت های اقتصادی، توسعه و حکومتداری، همچنان همکاری های اقتصادی منطقی قابل پیش بینی کار نماید. روی پاسخگویی متقابل، منجمله توافق روی میکانیزم تعقیبی تا بتواند بررسی دوره پی تعهدات دراز مدت را توسط افغان ها منحیث یک پیش شرط برای همکاری و حمایت تأکید صورت گرفت.

۳۸. دولت افغانستان سندی را تحت عنوان "حمایت از اتکاء به نفس در افغانستان" و بانک جهانی سند دومی را روی اقتصاد های گذار آماده کردند که هر دوی این اسناد استراتژی اقتصادی را برای افغانستان جهت نیل به خود کفایی بزرگتر الی سال ۲۰۲۴ تشکیل خواهند داد. دولت اراده دارد تا سند اش در نشست قبل از کنفرانس توکیو در مورد مشترک نظارت و هماهنگی تأیید گردد.

۳۹. بتاريخ ۲۹ ماه می، ۱۶ دفتر، تحت چتر جامعه مدنی کنفرانسی را در کابل برگزار کردند تا موفقی را به بحث بگیرند که قرار است از طرف هیئت جامعه مدنی در کنفرانس توکیو اتخاذ گردد. هیئتی از سراسر ۳۴ ولایت شرایطی را برای توسعه پایدار، تقویت حقوق زنان و دسترسی به عدالت، و اشتراک جامعه مدنی در روند توسعه در جریان گذار به بحث گرفتند. سی نماینده جهت اشتراک در یک رویداد جانبی روز قبل از کنفرانس انتخاب شدند و دو نماینده در این گردهمایی سخنرانی خواهند کرد. این فعالیت ها توسط گروه کاری مشترک تسهیل خواهند شد.

۴۰. در ضمن، دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین (UNHCR) و مقامات جاپانی رویداد موازی را بتاريخ ۷ ماه جولای آماده کردند که روی استراتژی ادغام مجدد ملی برای افغانستان، مولفه استراتژی راه حل منطوقی برای مهاجرین افغان تمرکز داشت. راهکار مردمی محور، که در ۴۸ محل که دارای شمار زیاد عودت کنندگان بودند، برای ادغام پایدار و فعالیت های توسعوی آینده، منحیث نمونه، به آزمایش گرفته خواهد شد.

۴۱. انسجام ملل متحد در افغانستان موضوع مورد تمرکز نشستی بین روسای نمایندگی های ملل متحد در کشور و دولت افغانستان بود که ریاست آن را وزیر امور خارجه، زلمی رسول دارد، بتاريخ ۶ ماه می در وزارت امور خارجه برگزار شد. این نخستین نشستی از این دست بین دولت و نمایندگان ۲۷ نهاد، صندوق ها و برنامه های ملل متحد می باشد که روی این مشارکت بحث می نمایند. نماینده ویژه ام روی تعهدات این سازمان جهت حمایت از اولویت های ملی، طوریکه مقامات افغانستان مالکیت بیشتر امنیتی، برنامه های حکومتداری و توسعوی را رویدست می گیرند، تأکید کرد. توافق شد که این نشست منظمًا منحیث یک انجمن برای گفتگو های جاری برگزار گردد.

۷. حکومتداری و حاکمیت قانون

۴۲. استفاده از معیار های که قبلاً در کنفرانس های کابل و لندن شناسایی شده بودند، سلسله ی از شاخصه های حکومتداری که قبل از کنفرانس در توکیو تهیه شده بود روی اقدامات ملموسی تمرکز داشت که برای تحقق برنامه های اولویت ملی اساسی می باشند. ۱۷ شاخصه روی چالش های مرتبط به نمایندگی محلی، مبارزه با فساد، حکومتداری اقتصادی، عدالت، برنامه ریزی بودیجی و تطبیق ارتقای ظرفیت متمرکز می باشد. جامعه بین المللی و دولت، با تسهیل یوناما، روی بهترین نحوه حمایت و تحقق این اصلاحات حیاتی بحث می نمایند. اتخاذ معیار های صندوق پول بین المللی مرتبط به کابل بانک نیز نیاز اصلی دونه ها می باشد.

۴۳. در جریان این نشست بتاريخ ۱۳ ماه می، گروه کاری شفافیت و پاسخگویی بین المللی، کمیته نظارت و ارزیابی گزارش داد که ۴۰ درصد پاسخگویی آن - و معیار های مربوط به شفافیت تطبیق و پیشرفت های مهمی روی ۴۰ درصد دیگر آن بدست آمده بود. در حالیکه گزارش متذکره توانمندی این کمیته را برای ارائه نتایج نشان داد، موفقیت ها مشروط بر اراده ی قوی سیاسی که برای رسیدگی به مصئونیت بدان نیاز است، می باشد. بتاريخ ۳ ماه جون، کمیته ثبت نام، ایوا جولای از فرانسه و حسن چودری از بنگله دیش را منحیث جاگزین دو عضو بین المللی کمیته نظارت و ارزیابی که استعفا نموده بودند، پیشنهاد کرد. دفتر رئیس جمهور این پیشنهاد را زیر بررسی دارد.

۴۴. با در نظر داشت نگرانی های جامعه بین المللی، تجدید نظر در برنامه های اولویت ملی در مورد قانون و عدالت، که روی مدیریت ساختار ها و دسترسی به عدالت تمرکز دارد، ادامه یافت. یوناما با دست اندرکاران از نزدیک کار می کند تا استراتژی را جهت ارتقای همکاری بین پولیس و سکتور عدلی، بویژه دفتر لوی سارنوالی ایجاد نماید.

۴۵. مسوده قانون اجراءات جزایی، که منحيث اولويت قانونی در کنفرانس کابل، شناسایی شد در حال حاضر به شورای ملی ارائه شده است. تجدید نظر و تلفیق کد جزا در ماه اپریل راه اندازی شد. از نیاز برای بررسی حد اقل دو سال قویا، با شماری از تعدیلات که برای اطاعت پذیری از کنوانسیون مبارزه با فساد ملل متحد نیاز بود، حمایت صورت گرفت.

۷۱. کمک های بشردوستانه و توسعه

۴۶. بدنبال زمستان سخت، سیلاب ها که معمولا بین ماه های مارچ و جون بمشاهده رسیده و در ماه فبروری آغاز می شوند، ۱۷۳ رویداد در ۱۲۶ ولسوالی در مدت سه ماه ثبت شدند. تاثیرات انسانی با تخمینا ۲۰۶ کشته، ۸۲ مجروح، بیشتر از ۱۱۰۰۰۰ تن بیجا، و ۱۲۵۰۰ منزل تخریب یا خسارمند شده است. حتی خساره های بیشتر به مردمان متاثر شده تاثیراتی است که از اثر تخریب زیربنا ها و فعالیت های اقتصادی بوجود آمده است. پاسخ بشردوستانه، در چارچوب کمیته مدیریت ملی حوادث، روی ۲۰ ولایتی که در معرض بزرگترین خطر قرار دارند تمرکز نموده است. ضمنا، پاسخ به خشکسالی جریان داشته و الی ماه سپتامبر، برداشت محصول گندم، ادامه خواهد یافت.

۴۷. مطابق به ارزیابی های قبل از محصول، انتظار می رود که برداشت خرمن در بسیاری از قسمت های افغانستان عادی باشد. جوامع روستایی در ساحات متاثر، با توجه به دارایی های که از اثر خشکسالی تهی شده اند، زمستان سخت و سیلاب های بهاری ممکن با عدم مصئونیت غذایی مواجه گردند. در ماه اپریل، برنامه غذایی جهان نخستین استراتژی غذا در مقابل پول در افغانستان را با تمرکز روی کاهش خطر حوادث تکمیل کرد. هدف اساسی این است که تا به حالات اضطراری جهت برآورده ساختن ضروریات عاجل پاسخ گفته و همچنان برای اعاده معیشت، بهبود دارایی های تولیدی و تقویت مردم رسیدگی صورت گیرد.

۴۸. معاون سرمنشی عمومی برای امور بشر دوستانه و هماهنگ کننده امداد برای حالات اضطرار، والری آموس، از تاریخ ۸ الی ۱۱ ماه می، از افغانستان دیدار کرد. موصوف با دست اندرکاران متعددی در کابل و بلخ، منجمله آنانی که از اثر جنگ و حوادث طبیعی بیجا شده بودند ملاقات کرده و تحت تاثیر نیازمندی های وسیع بشری قرار گرفته و بر دسترسی به ارائه خدمات بشردوستانه و بیطرف منحيث یک مکلفیت با وجود جنگ ها، هم در حال حاضر و هم برای یک آینده ی نامطمئن در حال افزایش تأکید نمود. تنها ۲۵ درصد از ۴۳۷ میلیون دالر که در یک روند درخواست توحیدی برای سال ۲۰۱۲ با فرا رسیدن اواسط سال تمویل شده که کاهش چشمگیری را از ماه می ۲۰۱۱ که شاهد ۵۲ درصد از ۶۷۹ میلیون دالری را که در روند درخواست های توحیدی تقاضا شده بود تمویل شده است. تا کنون هیچ بودیجه ی برای بودیجه پاسخ اضطراری دریافت نه شده است.

۴۹. بتاريخ ۲ و ۳ ماه می، کنفرانسی روی وضعیت بیجایی افغان ها (کنفرانس بین المللی روی استراتژی راه حل برای مهاجرین افغان جهت حمایت از برگشت داوطلبانه، مساعدت ها و ادغام مجدد پایدار به کشور های میزبان) در ژنو برگزار گردید، که میزبانی مشترک آن را دولت سوئزرلند و UNHCR همراه با هیئتی از تقریبا ۴۷ کشور داشت. این کنفرانس چارچوب یکپارچه را برای همکاری ها و هماهنگی های چندجانبه که روی آن بین دولت افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان و UNHCR رسما توافق شده بود، راه اندازی کرد. استراتژی متذکره که توشیح ریاست جمهوری را در ماه فبروری و حمایت معاون نخست ریاست جمهوری، محمد فهیم و وزارت های ذیربط را در ماه مارچ دریافت کرده بود جهت هماهنگی روی سه رکن: (الف) حمایت برای برگشت داوطلبانه، (ب) ادغام مجدد پایدار و (ج) مساعدت به کشور میزبان، و باید توسط تعهدی مبنی بر حمایت ملموس از طرف جامعه بین المللی استحکام یابد. اعلامیه مشترک این کنفرانس اهمیت ارتباط خلاء بین مساعدت های بشردوستانه و توسعه پایدار را برسمیت شناخت.

۵۰. بیجا شدن داخلی ناشی از جنگ به افزایش خود، با بیشتر از ۸۷۰۰۰ افغان بیجا شده در جریان چهار ماه نخست سال ۲۰۱۲، ادامه داد. که این نشان دهنده ۱۷ درصد افزایش در مقایسه به سال ۲۰۱۱ و ۶۰ درصد افزایش در مقایسه با سال ۲۰۱۲ می باشد. الی ۳۰ ماه اپریل، شمار بیجا شدگان داخلی در افغانستان به بیشتر از ۴۰۸۰۰۰ تن تخمین زده شد. UNHCR و مقامات افغانستان تمرین پروفایل بیجاشدگی و پاک سازی داده ها را جهت بهبود درستی گزارشدهی و پاسخ برنامه پی را رویدست گرفتند.

۵۱. بتاريخ ۲۹ ماه مارچ در کابل، وزیر مهاجرین و عودت کنندگان و رئیس عمومی سازمان بین المللی مهاجرت تفاهمنامه ی را برای ایجاد یک چارچوب همکاری برای ارتقای ظرفیت این وزارت امضاء نمودند. این تفاهمنامه شامل تمرکز روی حقوق مهاجرین و فراهم سازی خدمات و مساعدت ها برای برگشت کنندگان، بیجا شدگان داخلی و گروه های آسیب پذیر می باشد.

۵۲. بدنبال ارتقای موفقانه ی ظرفیت کارمندان افغان، هماهنگی مابین پکی به یک روند کاملاً افغانی، آخرین مشاورین تخنیکي بین المللی مابین پکی به مرکز هماهنگی مابین پکی منتقل گردیدند. یک دفتر کوچک خدمات مابین پکی ملل متحد جهت نظارت و ارزیابی تمویل بودیجه دونر ها و حمایت از این مرکز، در صورتیکه درخواست صورت بگیرد، باقی مانده است. در ماه مارچ، دولت درخواستی را به دول عضو کنوانسیون منع استفاده، ذخیره، تولید و انتقال مابین های ضد پرسونل و روی تخریب آنان برای تمدید ضرب الاجل سال ۲۰۱۳ آن، ۱۰ سال پس از ورود به این کنوانسیون، برای از بین بردن تمام مابین های ضد پرسونل از قلمرو خود، ارائه کرد. در خواست متذکره همچنان شامل پلان کاری جهت تأمین اینکه افغانستان الی سال ۲۰۲۳ عاری از مابین خواهد شد می باشد. تاخیر متذکره بعلت مسائل تمویل، نا امنی، گزارش کشتار های که قبلاً نامعلوم بودند و نبود نقشه ها و اسناد ساحات دارای مابین می باشد. بیشتر از ۱ میلیون افغان هنوز هم در ۵۰۰ متری ساحاتی زندگی می کنند که با مابین های زمینی ملوث می باشند که تقریباً ۶۰۰۰ ساحه از این دست در ۳۳ ولایت وجود دارد و تنها ولایت دایکندی عاری از مابین اعلام شده است.

VII. مبارزه با مواد مخدر

۵۳. ارزیابی خطر تریاک سال ۲۰۱۲ دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد، منتشره ماه اپریل، صعود کشت تریاک را در سال ۲۰۱۲ در افغانستان پیش بینی می نماید. توقع می رود که در ۹ ولایت که عمدتاً در غرب و شرق کشور: غور، هرات، کاپیسا، بادغیس، فراه، کنر، ننگرهار، ارزگان و بدخشان افزایش یابد. پانزده ولایت، عمدتاً در مرکز، شمال و جنوب شرق احتمال می رود که وضعیت عاری از مابین خود را حفظ کنند. ولایت غور در سال ۲۰۱۱ ولایت عاری از مابین اعلام شده بود، لیکن ادامه این وضعیت بستگی به تلاش های محو آن دارد. دو ولایت جنوبی کندهار، هلمند هنوز هم بیشترین میزان کشت، با آن که کاهش در ولایت کندهار، با ۲۷۲۱۳ هکتاری که در سال ۲۰۱۱ زیرکشت خشخاش می باشد؛ هیچ تغییر بزرگی در هلمند جاییکه سال گذشته ۶۳۳۰۷ هکتار، تقریباً نیمی از مجموع زمین زیر کشت، پیش بینی نمی شود، رشد کرد.

۵۴. ارقام تولید نهایی بستگی به تلاش های محو، با عملیات های به رهبری والی که از ماه مارچ بدینسو در بسیاری از ولایات ادامه دارد، خواهد داشت. داده های ابتدایی نشان می دهد که بیشتر از ۱۰۰۰۰ هکتار خشخاش محو شدند، که افزایش ۱۶۵ درصدی را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. ارزیابی های نهایی با استفاده از تصاویر ستلایت و داده های هوایی انجام خواهد شد.

۵۵. بین ۲۸ و ۳۰ ماه می، رئیس اجرائیه دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد، یوری فداتوف، از افغانستان دیدار کرد که برنامه کشوری دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد برای سال های ۲۰۱۲-۲۰۱۴ را با وزارت مواد مخدر راه

اندازی کرد. با بودیجه ی تخمینی ۱۱۷ میلیون دالری، برنامه متذکره می خواهد در تأسیس و توسعه از طریق تقویت سیستم های جزای عدلی و تلاش های مبارزه با مواد مخدر دولت کمک نماید. چهار برنامه فرعی که روی تحقیق، پالیسی و داد خواهی؛ تنفیذ قانون؛ عدالت جزایی؛ وصحت و معیشت متمرکز می باشند. دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد روی میکانیزم نظارت مبارزه با مواد مخدر در سراسر برنامه های اولویت ملی متمرکز می باشد تا این مسئله در سراسر سکتور های دولتی، نه تنها در بخش امنیت و زراعت، بلکه در بخش صحت و تعلیم و تربیه نیز به روال عادی برگردد. روی شرایط کاری توافق، و در اجندای نشست بعدی بورد مشترک نظارت و هماهنگی شامل ساخته شد.

VIII. حمایت از مأموریت

۵۶. با توجه به الزمات انتقال، یوناما در حال حاضر فعالیت ها و وضعیت خود را برای بهینه سازی منابعی که در حال بررسی می باشد و بگونه فزاینده فعالیت های خود را روی اولویت ساحات مأموریت اصلی خود، در حالیکه تلاش دارد تا بگونه دوامدار مأموریت خود را با تحت پوشش قرار دادن جغرافیای کافی، با توجه به کاهش قابل ملاحظه بودیجه سال ۲۰۱۳ که دفاتر ملل متحد بدان نیاز دارند ادامه دهد تا سطوح کلی بودیجه ی را که از طرف مجمع عمومی برای دو سال ۲۰۱۳-۲۰۱۲ تصویب شده را تحقق بخشد. این روند همچنان در صدد است تا پیشنهادات و مشوره ها بین ملل متحد، دولت افغانستان و دول عضو در جریان بررسی جامع روند سال ۲۰۱۱، منجمله گزارش من که در ماه مارچ سال ۲۰۱۲-۲۰۱۱ (A/66/728-S/2012/133) صدور یافت، می باشد.

۵۷. الی ماه جنوری سال ۲۰۱۳، هشت دفتر ولایتی یوناما مسدود شده و فعالیت های آنان تا حدودی که امکان دارد از طریق دفاتر منطقوی به پیش برده خواهد شد. قبل از این تصمیم مشوره های با نمایندگی ها، صندوق ها و برنامه های ملل متحد روی حضور آینده ی ملل متحد در افغانستان صورت گرفت. در نتیجه، بتاريخ ۳۰ ماه جون، ساختمان های فعلی یوناما در زابل و غور بالنوبه به دولت افغانستان و به دفتر ملل متحد برای خدمات پروژوی منتقل خواهد شد. دفاتر در بادغیس و نیمروز مسدود خواهند شد. مشوره های با همکاران روی ترتیبات نهایی برای چهار دفتر دیگر در دایکندی، ارزگان، تخار و سرپل ادامه دارد و تا اخیر سال به پایان خواهد رسید. این مسدود شدن دفاتر منجر به پس انداز قابل ملاحظه خواهد شد مگر پس انداز های دیگر نیز باید شناسایی شود تا کاهش های قابل پیش بینی را برآورده ساخته بتواند.

۵۸. یوناما به تلاش های خود جهت تکمیل سرمایه گذاری های قبلا پلان شده در زیر بنای اصلی خود جهت اطمینان از اینکه معیار های منطقوی ملل متحد برای تحفظ و امنیت کارمندان حفظ شوند ادامه داد. کار های ساختمانی روی دفاتر منطقوی در بلخ و بامیان انتظار می رود که الی فصل خزان تکمیل گردد و دفتر معیاری شده در جوزجان بتاريخ ۱ ماه اپریل بازگشایی شد. اقدامات ابتدایی در حال حاضر روی کار است که بگونه تدریجی و موقتی کارمندان بین المللی را به دفتر کنندز، به تعقیب حمله ماه فبروری بالای ساختمان ها، به هدف انتقال بعدی آن به یک موقعیت مناسب دیگر منتقل سازیم.

۵۹. کاهش دیگری نیز در قسمت کارمندان بمیان آید که آن را بگونه ی استراتژیک، با توجه به وضعیت کارمندان، نماینده ویژه ام پلان دارد راه اندازی نماید. استخدام و ابقای کارمندان در یک محل کاری دشوار، بویژه برای کارمندان مهم، چالش برانگیزی می باشد.

IX. مشاهدات

۶۰. برای خوشبینی محتاطانه، با توجه به انکشافات در انتقال مسئولیت های امنیتی، توسعه بشری، جامعه مدنی و چارچوب های رسمی افغانستان فضا وجود دارد. چالش های جدی نباید، با کاهش نظامی و کاهش مساعدت های انکشافی دست کم گرفته شوند که می تواند باعث بوجود آمدن عدم اطمینان در مورد پایداری چنین دست آورد ها گردد. تاثیرات مهم اقتصادی، از دست رفتن شغل و حتی نیازمندی های بزرگتر بشردوستانه، حد اقل در کوتاه مدت و میان مدت، می تواند در کشوری با کمترین شاخصه های توسعه انسانی در جهان می تواند پیش بینی شود. چالش ها در برابر ثبات، همراه با شورشگری، مسئولیت از مجازات، فساد، جنایت و افزایش تولید مواد مخدر و قاچاق آن چندین برابر باقی مانده اند. انتقال فرصتی را برای تنظیم مجدد و اولویت بندی تلاش ها میسر می سازد، مگر ممکن است ناراحت کننده نیز باشد. این می تواند گرایش های بی ثبات کننده ای را که در گذشته ویرانی برای کشور بار آورده بود، بویژه اگر با افتراق های قومی همراه باشد، دوباره زنده نماید. بنابراین ایجاد اجماع سیاسی ملی همراه با پیش بینی ها و اطمینان در تعهدات متقابل و تعاملات و حمایت بین المللی، اولویت می باشند.

۶۱. اجلاس سال ۲۰۱۲ ناتو که درشیکاگو برگزار گردید از جدول زمانی برای عقب نشینی نظامی بین المللی و حمایت جاری برای نقش نهاد های افغانی در تأمین امنیت مردم حمایت کرد. همچنان تأیید نمود که ماموریت ناتو-آیساف از جنگ به ماموریت آموزشی و کمکی تبدیل خواهد شد. شماره فزاینده ی از توافقنامه های مشارکت استراتژیک این استراتژی را با تعهدات متقابل تقویت می بخشد. محافظت از افراد ملکی و پاسخگویی نیرو های امنیتی باید در محراق برنامه ریزی، هم منحنی مکلفیت های بین المللی شان و هم در بین افغانستان، منحنی ارتقای مشروعیت دولت حایز اهمیت می باشد. بطور گسترده تر، نیاز مبرم به حکومتداری دراز مدت و ایجاد چارچوب های توسعه وجود دارد. علاوه بر نشست وزراء که در ماه جون در کابل برگزار شد و تقویت انسجام در تلاش های همکاری منطقوی، من منتظر برگزاری کنفرانس بین المللی که در ماه جولای در توکیو و بحث های که روی تعهدات اقتصادی-اجتماعی فراتر از سال ۲۰۱۴ برگزار می گردد می باشم.

۶۲. افزایش در شمار رویداد های امنیتی و تلفات افراد ملکی از ۱ فروری الی ۳۰ اپریل مایه دلگرمی می باشد. مگر، ۴۴ فرد ملکی، منجمله ۱۰ طفل کشته و ۶۹ فرد ملکی بتاریخ ۶ ماه جون مجروح گردیدند. حملات انتحاری، مواد انفجاریه تعبیه شده و حملات هوایی در فاریاب، کندهار، پکتیکا و لوگر منجر به مرگبارترین روز از نقطه نظر کشتار افراد ملکی تا آن زمان در سال ۲۰۱۲ می باشد.

۶۳. من درخواست خود از عناصر ضد دولت را برای توقف، بویژه استفاده از مواد انفجاریه تعبیه شده ضد پرسونل غیر انسانی و غیر قابل تفکیک تکرار می کنم. برعلاوه، من از کشتار های هدفمند افراد ملکی و کمپاین جاری خشونت بالای مکاتب و معلمین میوس شده ام. اینچنین اعمال مکلفیت در برابر محافظت از افراد ملکی، بویژه اطفال و نهاد های ملکی را نادیده گرفته و قانون بین المللی بشردوستانه و حقوق بشر را نقض می نماید.

۶۴. یوناما همچنان اظهار نگرانی کرد که عملیات های هوایی منجر به کشتار و مجروحیت افراد ملکی نسبت به هر تاکتیک دیگری که از طرف نیرو های طرفدار دولت از زمانی که منازعه مسلحانه جاری آغاز یافته شده است. من در اجلاس ناتو که در ماه می برگزار گردید خاطر نشان ساختم که به تلاش های گسترده تری نیاز است تا افراد ملکی را محافظت نمایم و با قدر دانی، توجه دارم که دولت و آیساف بگونه دوامدار رویکرد ها را به هدف جلوگیری از تلفات افراد ملکی بصورت موثر، منجمله در جریان عملیات های هوایی مورد بررسی قرار می دهد.

۶۵. دولت، به حمایت جامعه بین المللی، به تلاش های خود برای مشروعیت باید ادامه دهد و بر دست آورد های پایدار امنیتی، منجمله حمایت از ایجاد چارچوب حقوقی قوی روی مسائل توقیف و رژیم حقوقی برای توقیف اداری یا همراه با وضاحت روی چارچوب حقوقی که عملیات های خاص، استنطاق و توقیف های که از طرف نیرو های امنیتی افغانستان صورت می گیرد اصرار نماید. ابتکارات امنیتی محلی ایجاب نظارت و بررسی دقیق را می نماید، و من از تلاش ها جهت سمت دهی پولیس در رابطه به وظایف مناسب تنفیذ قانون قدردانی می نمایم.

۶۶. انتظار می رفت که ارزیابی روند صلح آهسته و ناهموار باشد. تعامل و ایجاد اعتماد در بین همه احزاب باید با وجود عقب نشینی ها دنبال شود. من از انتصاب صلاح الدین ربانی به عنوان رئیس شورای عالی صلح استقبال می کنم و از تأکید وی

بر روند صلح گسترده و فراگیر در سطح مرکزی و محلی حمایت می‌کنم. زنان باید صدا، نقش و جایگاهی برجسته تری در تلاش های صلح و مصالحه، همچنان باید نفوذ واقعی در شکل دهی نتایج این تلاش داشته باشند. یوناما همیشه آماده است در صورتی که درخواست صورت گیرد گفتگوهای سیاسی بین الافغانی سودمند و فراگیر را تسهیل و حمایت نماید.

۶۷. از لحاظ منطقی، من از تحرکات مثبت روی محدوده گسترده ی ابتکارات دوجانبه و چند جانبه جهت ایجاد اعتماد و بوجود آوردن ثبات و رفاه اقتصادی دلگرم شده ام. من از پیشرفت در روند استانبول و تلاش ها برای ایجاد و اولویت بندی اقدامات مشخصی که می تواند اعتماد ایجاد کند و تأثیر ملموسی بر زندگی و رفاه مردم داشته باشد استقبال می‌کنم. من به رهبری دولت افغانستان در زمینه مقدمات اساسی جلسه وزراء در کابل توجه دارم ملل متحد و نماینده ویژه ام در صورت لزوم به مشارکت و پشتیبانی خود ادامه خواهد داد. اولویت بندی ۱۷ پروژه توسط پنجمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقی در افغانستان، پیشرفت سازنده ی است و باید در کنفرانسی که در توکیو برگزار می شود، مورد توجه قرار گیرد.

۶۸. همین اکنون، توجه زیادی به نقش دور بعدی انتخابات معطوف شده است تا انتقال سیاسی مسالمت آمیز تسهیل گردد. مقامات و مردم افغانستان هم در تطبیق فرایندها و هم در تعیین چارچوب انتخاباتی که نیاز به خرید در طیف سیاسی دارد، نقش اصلی دارند. من از تمرین مشاوره کمیسیون مستقل انتخابات استقبال کرده و امیدوارم بتوان از طریق تصویب قانون جدید اجماع ایجاد کرد. ملل متحد یک همکار فعال در زمینه ایجاد ظرفیت تخنیک محلی و سیستم های پایدار، هماهنگی کمک های بین المللی و ارائه مشاوره بر اساس تجربه گسترده بین المللی خود خواهد بود. انتظار می رود بحث های جدی درباره موضوعات حیاتی برای آینده افغانستان صورت گیرد تا باشد که رأی دهندگان را در استفاده از انتخاب آگاهانه سیاسی شان کمک نماید.

۶۹. انتقال فرصت تجدید آرایش های قابل توجهی را فراهم می کند و سازمان های ملکی را به طور فزاینده ی به پیش می کشد. مگر، این باید منوط به برنامه ریزی و آماده سازی دقیق باشد. بعنوان مثال، تیم های بازسازی ولایتی کمک های مالی و قابل توجهی را در سطح محلی ارائه داده اند. تکامل آن ها نباید به معنای تبخیر بودجه و کمک به دولت محلی باشد، بلکه به معنای تداوم حمایت از سیستم های پایدار حکومتداری افغانستان باشد. تأثیر مالی ناشی از خروج گسترده نیروهای بین المللی ممکن است اقتصاد غیرقانونی، خصوصاً مبتنی بر مواد مخدر را برای کسانی که دارای سیستم های بزرگ حمایت هستند، برای ادامه کار جذاب تر کند. اراده سیاسی برای رسیدگی به موضوعی که تا این اندازه برای جامعه سیاسی ملت خورنده باشد، رسیدگی به آن نه تنها از طرف مقامات محلی بلکه جامعه بین المللی نیز مورد نیاز می باشد.

۷۰. پاسخگویی متقابل موثر برای حمایت طولانی مدت اساسی می باشد. تمویل کنندگان باید از خواسته های غیر واقعی خودداری ورزیده و محدودیت های موجود در ظرفیت نهادی را تشخیص دهند. بهمه حال، تلاش های واقعی برای رسیدگی به جرم و جنایت و فساد فراگیر که خطر تحریف نهادها و چارچوب های دولتی را دارد، در صورتیکه تمویل کنندگان متعهد باقی بمانند، باید انجام شود. کمیسیون نظارت و ارزیابی در مقطع حساسی که نیاز به حمایت و توجه ملی و بین المللی قرار دارد.

۷۱. بحث های غیررسمی روی نقش آینده ملل متحد در افغانستان در حال ظهور است. در حالی که ملل متحد با حداکثر توانایی خود از افغانستان حمایت خواهد کرد، تأمین تمام نیازهای پیش بینی شده دشوار خواهد بود. باید نقش منحصر به فرد ملل متحد و ساحات تخصصی و تجربه آن شناسایی شود. به اجماع وسیع در مورد چارچوب گسترده برای حمایت بین المللی برای افغانستان نیاز است و نقش ملل متحد در این خلال، توسط محدودیت های بودیجی باید متعادل ساخته شود.

۷۲. کنفرانسی که قرار است در توکیو برگزار گردد باید پیام روشنی را مبنی بر اینکه افغانستان در راستای توسعه و نیازمندی های اجتماعی اش ترک نخواهد شد، انعکاس دهد. به تعهدات ملموس در رابطه به حمایت دراز مدت به افغانستان، استراتژی اتکا به نفس و برنامه های اولویت ملی اش، قسمیکه این کشور برای پایداری مالی و اقتصادی خود پس از سال ۲۰۱۴ تلاش می ورزد نیاز است. آمادگی ها روی توجه به حکومتداری موثر، پاسخگو و پایدار متمرکز می باشد. ملل متحد برگزاری یک رویداد بزرگ جامعه مدنی را در این کنفرانس تسهیل می نماید، و من روی اهمیت شنیدن صدای های متنوع زنان و مردان افغانستان، منجمله گنجاندن مسائل مربوط به زنان و تساوی ملی جنسیت در این کنفرانس، تأکید می نمایم. جامعه مدنی پر جنب و جوش یکی از بزرگترین نشانه ی پیشرفت در دهه گذشته بوده است. توجه به هزینه سنگینی که در گذشته بدلیل عدم حمایت پایدار

از افغانستان پرداخت شده بود ، ضروری می باشد. کاهش ناگهانی کمک ها، دستاوردها را به خطر می اندازد و همچنین ممکن است به نیازهای بشردوستانه بزرگتر تعبیر شود. پیش بینی و مشارکت گسترده برای برنامه ریزی موثر و اعتماد سازی در آینده بسیار مهم است.

۷۳. می خواهم از نماینده ویژه ام ، یان کوپیش، دو معاون وی ، و همچنین همه کارمندان یوناما و ملل متحد در افغانستان ، اعم از کارمندان داخلی و بین المللی ، به خاطر فداکاری و تعهد شان در شرایط بسیار دشوار تشکر نمایم.
