

مجمع عمومی

توزیع: عمومی

شورای امنیت

اول سپتامبر ۲۰۱۵

متن اصلی: انگلیسی

نشست هفتادم

سال هفتادم

مجمع عمومی

شورای امنیت

موضوع شماره ۳۹ اجندای مؤقت

وضیعت در افغانستان

وضیعت در افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی ملل متحد

## ۱. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ ۶۸ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۲۱۰ (۲۰۱۵) شورای امنیت که طی آنها از من تقاضا گردیده تا هر سه ماه بعد در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهم، ارائه میگردد.

۲. این گزارش معلومات تازه ی را پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله انکشافات قابل ملاحظه در تلاشهای بشری، انکشافی و حقوق بشر از زمان ارائه گزارش قبلی ام بتاريخ ۱۰ ماه جون ۲۰۱۵ الی اکنون، فراهم میسازد. این گزارش خلاصه انکشافات کلیدی سیاسی، امنیتی و رویداد های ملی و بین المللی مربوط به افغانستان را نیز ارائه میدارد.

## ۲. انکشافات مرتبط

۳. در جریان ارائه این گزارش، انکشافات مثبت به سود یک پروسه احتمالی صلح و مصالحه به ویژه برگزاری گفتگوهای مستقیم میان حکومت افغانستان و طالبان سرانجام باعث عدم اطمینان مزید، بخصوص پس از اعلام مرگ رهبر طالبان ملا محمد عمر، گردید. کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی کارش را آغاز و بسته پیشنهادت نخستین خویش را به رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجرائیه داکتر عبدالله عبدالله ارائه نمود. از سوی دیگر، تلاش های دیگری جهت توسعه بیشتر برنامه اصلاح نظام اقتصادی و نهایی ساختن تعیینات ارشد، از جانب حکومت صورت گرفت. با وجود آنها، افغانستان همواره در برابر چالش های متقاطع در سکتور های سیاسی، امنیتی و اجتماعی اقتصادی که به مردم و انسجام اجتماعی آنان تهدیداتی را ببار می آورد، پیوسته مواجه بوده است. در حالیکه نیروی های ملی امنیتی افغانستان سعی می نمایند تا در برابر تلاش های گروه های شورشی که می خواهند حکومت را تضعیف نمایند ایستادگی نمی کنند، درگیری های دوامدار، که هم شدت و هم ساحة جغرافیایی آن بیشتر گردیده، پیوسته باعث تلفات قابل ملاحظه و بیجاشدن مردم ملکی افغانستان می گردد.

## الف. انکشافات سیاسی

۴. در یک انکشاف مثبت در راستای حمایت از پروسه صلح، نمایندگان حکومت افغانستان و طالبان نخستین گفتگوهای رسمی شان را که بتاريخ ۷ جولای در مری، پاکستان که به ابتکار حکومت پاکستان دایر گردیده بود، انجام دادند. چین و ایالات متحده امریکا به عنوان ناظر در این نشست اشتراک نمودند. هئیت های حکومت افغانستان و طالبان پیرامون مسایل مربوط به صلح و مصالحه بحث نموده و وعده سپردند تا بار دیگر، بعنوان یک پروسه دوامدار، با هم ملاقات نمایند. پس از نشست مری سلسله ی از نشست های غیررسمی دیگر میان مقامات مختلف افغانستان و نمایندگان طالبان در سایر کشورها در جریان ماه های می و جون برگزار گردید. گفتگوهای مری بطور گسترده ای مورد استقبال قرار گرفت، اما واکنش ها میان شماری از دست اندرکاران سیاسی افغانستان بیشتر با نگرانی های روی نیت هئیت طالبان و ظرفیت آنان مبنی بر اینکه آیا آن ها بطورکامل از تحریک طالبان نمایندگی میکنند یا خیر، محتاطانه بود. بتاريخ ۱۵ جون، یک اعلامیه تعقیبی از سوی طالبان از آدرس رهبر آنان ملا محمد عمر صادر گردید و در این اعلامیه تأکید شده بود که "تلاش های سیاسی و جستجوی راه های مسالمت آمیز" از نظر دین اسلام مشروع است که این اعلامیه بعنوان موقف انعطاف پذیر این تحریک، نسبت به پروسه صلح تلقی گردید.

۵. باوجود آنهم، بتاريخ ۲۹ جولای، حکومت افغانستان بطور رسمی اعلام نمود که ملا محمد عمر رهبر طالبان در ماه اپریل ۲۰۱۳ در پاکستان وفات نموده بود. روز بعد، یک نماینده طالبان مرگ ملا محمد عمر را که "در اثر بیماری" وفات نموده بود، بدون ارائه جزئیات بیشتر، تأیید نمود و اعلام داشت که ملا اختر محمد منصور که از سال ۲۰۱۰ بدینسو به صفت معاون ملا عمر کار میکرد، بعنوان جانشین وی تعیین گردید. سراج الدین حقانی، پسر، مؤسس شبکه حقانی جلال الدین حقانی، و هیبت الله آخندزاده بعنوان معاونین ملا اختر محمد منصور اعلام گردیدند. در نتیجه این رویداد ها، دور دوم نشست میان حکومت و نمایندگان طالبان که قرار بود بتاريخ ۳۱ جولای در پاکستان برگزار گردد، به تعویق افتاد و تا اکنون زمان دیگری برای برگزاری این نشست مشخص نگردیده است. ملا منصور در نخستین پیام رسمی خود بعنوان رهبر طالبان بتاريخ اول ماه اگست طالبان را به وحدت و یکپارچگی و ادامه جهاد دعوت نمود و گزارشات در مورد پروسه صلح را تبلیغات دشمن خواند.

۶. پس از اعلام مرگ ملا عمر، اختلافات میان رهبری طالبان بمیان آمد که تعدادی از اعضای برجسته طالبان، بشمول بسته گان ملا عمر با انتصاب ملا منصور مخالفت نشان دادند و سید طیب آغا، رئیس کمیسیون سیاسی طالبان در قطر در یک اعتراض آشکار از سمت اش کنار رفت. برغم این مخالفت ها، تعداد قابل ملاحظه ای از اعضای طالبان بیعت شان را به ملا منصور بعنوان رهبر طالبان بتاريخ ۱۳ اگست اعلام نمودند که بعداً ایمن الازواهری، رهبر شبکه القاعده نیز بیعت اش را اعلام کرد.

۷. از زمان ارائه گزارش قبلی ام تاکنون، حکومت دو مقام ارشد دیگر را تعیین نمود. بتاريخ ۸ ماه جولای، مجلس نمایندگان شورای ملی به رئیس بانک مرکزی و دو نامزد ستره محکمه رأی اعتماد داد. نامزد تأیید شده، سید یوسف حلیم، مراسم سوگند را بعنوان رئیس ستره محکمه بتاريخ ۲۷ جولای بجا آورد. نامزد دوم ستره محکمه و نخستین خانم که برای احراز یک کرسی در ستره محکمه نامزد گردیده بود، از سوی مجلس نمایندگان رد گردید. بتاريخ ۴ جولای، مجلس نمایندگان شورای ملی نامزد وزیر وزارت دفاع، محمد معصوم استانکزی را نیز رد کرد. سپس این نامزد وزیر بتاريخ ۲۳ ماه می بعنوان سرپرست وزارت دفاع تعیین گردید و به کارش در این سمت ادامه داد. سایر پست های کلیدی که ایجاب معرفی نامزد و رأی تأیید از سوی مجلس نمایندگان شورای ملی را می نمایند عبارت اند از لوی سارنوال و دو عضو ستره محکمه میباشند. شورای ملی رخصتی های تابستانی شان را بتاريخ ۲۲ ماه جولای آغاز نمودند و بتاريخ ۶ سپتمبر به وظایف شان برخوانند گشت. در جریان تهیه این گزارش، به تعداد یازده والی نیز در ۲۳ ولایت از مجموع ۳۴ والی، بشمول دو خانم در سال ۲۰۱۵ تقرر حاصل نمودند.

۸. بتاريخ ۱۹ ماه جون، دفتر ریاست جمهوری اعلام نمود که مجلس نمایندگان شورای ملی الی برگزاری انتخابات پارلمانی آینده به کارش ادامه خواهد داد. مطابق به قانون اساسی معیاد کاری مجلس نمایندگان شورای ملی بتاريخ ۲۲ ماه جون پایان می یابد. کمیسیون مستقل انتخابات در نشست ها با رئیس جمهور غنی دو تاریخ احتمالی، یعنی ماه می یا ماه سپتمبر ۲۰۱۶ را برای برگزاری انتخابات پارلمانی و انتخابات شوراهای ولسوالی پیشنهاد نمود، اما هیچ تاریخی تا کنون اعلام نگردیده

است. در عدم تعیین یک تاریخ مشخص برای برگزاری انتخابات و کاهش تمویل وجوه مالی از سوی مراجع تمویل کننده بین المللی برای مدیریت نهاد های انتخاباتی افغانستان که در گزارش قبلی ام به جزئیات به آن پرداخته شده بود، کمیسیون مستقل انتخابات تعداد کارمندان را از ۹۱۱ به ۵۰۴ تن کاهش داد و بخاطر حفظ این تعداد از کارمندان، کمیسیون بودجه خود را از طریق وزارت مالیه بدست آورد. تغییرات احتمالی در تعداد کارمندان و وجوه مالی کمیسیون رسیدگی به شکایات انتخاباتی از سوی حکومت رویدست است.

۹. همانطوریکه در توافقنامه مؤرخ ۲۱ ماه سپتمبر مبنی بر ایجاد حکومت وحدت ملی بین رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه عبدالله توافق صورت گرفته بود، سلسله ی از پیشرفت ها پیرامون مسئله اصلاح نظام انتخاباتی بمیان آمد. پس از اینکه رئیس جمهور و رئیس اجرائیه در مورد ترکیب، ریاست و چگونگی فعالیت های کمیسیون اصلاح نظام انتخاباتی به توافق رسیدند، یک کمیسیون خاص اصلاح نظام انتخاباتی طی فرمان رئیس جمهور بتاریخ ۱۶ ماه جولای دوباره ایجاد گردید. کمیسیون متشکل از ۱۴ عضو بوده و یک مأموریت سه ماهه قابل تمدید دارد تا طی این مدت پیشنهاداتش را در مورد اصلاح نظام انتخاباتی به حکومت ارائه نماید. معاون نماینده خاص من، آقای تادامیچی یاماموتو بعنوان یک عضو بدون حق رأی از ملل متحد در این کمیسیون نمایندگی کرده و در این نشست از ظرفیت نظارتی برخوردار می باشد..

۱۰. بتاریخ ۳۰ اگست، کمیسیون خاص اصلاح نظام انتخاباتی نخستین بسته پیشنهادات اش را برای انتخابات آینده به رئیس اجرائیه عبدالله ارائه نمود که روی اصلاحات برای انتخابات آینده متمرکز بود. بعد از پنج هفته مباحث گسترده، کمیسیون آوردن تغییرات در نظام انتخاباتی و نهاد های انتخاباتی را پیشنهاد نمود. بر علاوه، کمیسیون باطل کردن تمامی کارت های رأی دهی موجود و همچنان ایجاد فهرست سراسری رأی دهندگان را پیشنهاد نمود. در جریان مدت کاری اش، کمیسیون پروسه وسیع نظرخواهی را در کابل و مراکز ولایات کلیدی راه اندازی نمود که طی این روند نشست هایی را با دست اندرکاران، منجمله احزاب سیاسی، شخصیت های برجسته سیاسی، مقامات ولایتی، جامعه مدنی، رهبران مذهبی و سازمانهای بین المللی که در بخش انتخابات در افغانستان فعالیت دارند، برگزار نمود. ملل متحد مشوره های تخنیکی مبتنی بر بهترین روش های بین المللی را به کمیسیون ارائه نمود و زمینه بعضی نظرخواهی های خارجی کمیسیون، منجمله سفر های ولایتی آن را فراهم ساخت.

۱۱. مطابق به هدایت رئیس جمهور غنی به کابینه بتاریخ ۲۳ ماه اپریل، تمام وزرا و ادارات اجرائیوی، به استثنای وزارت دفاع، استراتیژی صد روز شانرا در جریان گزارشدهی ارائه نمودند. بطور عموم، این استراتیژی ها برنامه اصلاحات حکومت را منعکس می نماید که تعداد زیادی از این استراتیژی ها به عام مردم ارائه شد تا تعهد حکومت نسبت به شفافیت و حسابدهی را نشان دهد. بتاریخ ۲۸ ماه جون، احمد ضیاء مسعود، نماینده خاص رئیس جمهور در امور اصلاحات و حکومتداری خوب گزارش خویش را در مورد اصلاحات اداری پیشنهاد شده ارائه کرد و پیشنهاداتی را برای ارتقای ظرفیت در بخش های مبارزه با فساد اداری، مشارکت سیاسی و خدمات ملکی پیشکش نمود.

۱۲. باوجود آن، حکومت وحدت ملی تقریباً پس از یک سال از ایجاد آن با فشار های قابل ملاحظه ای داخلی مواجه بوده و این فشار ها توأم با وضعیت دشوار امنیتی و اقتصادی تشدید می یابدمنتقدین فعلی اداره موجود، حامد کرزی رئیس جمهور اسبق، چندین همکار وی و تعدادی از رهبران مجاهدین همه، عدم موافقت شان را با رویکرد رئیس جمهور به پاکستان، بخصوص امضای تفاهنامه ماه می میان ریاست امنیت ملی افغانستان و اداره مرکزی استخبارات پاکستان ابراز نمودند. بتاریخ ۱۴ جولای، رئیس جمهور غنی با رئیس جمهور اسبق ملاقات نمود تا زمینه های همکاری آینده را جستجو نماید.

۱۳. هئیت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) چهار ابتکار را راه اندازی نمود که این ابتکارات روی پیشبرد یک پروسه همه شمول گفتگوها به مالکیت و رهبری افغان ها در ولایت های بغلان، بامیان، دایکندی و کندز متمرکز بود. این ابتکارات روی سهیم ساختن علمای دینی محلی متمرکز بود که در نتیجه باعث ارائه یک سلسله پیشنهادات در حمایت از نقش علمای دینی در تلاش های میانجیگری در محل و میکانیزم های حل و فصل جهت رسیدگی به عوامل جنگ ارائه گردید. علمای دینی که در هر یک از این ابتکارات شامل بودند، از حکومت خواستند تا ارتباطات میان تلاش های صلح در سطح محل و ملی را تقویت بخشد. بتاریخ ۱۵ ماه جولای، اشتراک کنندگان گفتگو های مردم افغانستان در مورد صلح، که ابتکاری از سوی جامعه مدنی به حمایت یوناما بود، از گفتگوها میان مقامات حکومت و نمایندگان طالبان استقبال نموده و خواهان

توقف جنگ و برداشتن گام‌های عملی در راستای کاهش تأثیرات جنگ بالای مردم ملکی گردیدند. آنها همچنان از طرف‌های درگیر خواستند تا نیازمندی‌های مردم، منجمله نیازمندی‌های زنان و جوانان را در مذاکرات صلح مدنظر گیرند.

## ب. امنیت

۱۴. اگرچه تعداد مجموعی رویدادها کاهش ۴.۶ درصدی را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ نشان می‌دهد، اما سطح رویدادها در جریان ارائه این گزارش نسبتاً ثابت باقی ماند. مگر، جنگ دوامدار هم از لحاظ شدت و هم از لحاظ ساحه جغرافیایی بیشتر گردید. همچنان افزایش قابل توجهی در میزان رویدادهای بزرگ در شهر کابل، پس از تأیید شدن مرگ ملا عمر و گزارش تلفات ناشی از درگیری میان عناصر مخالف حکومت در چندین ساحه، به ملاحظه رسید.

۱۵. ملل متحد به نظارت از رویدادهای ناشی از وضعیت امنیتی مربوط به کار، تحرک و مصنوئیت فعالین ملکی و تأثیر بالقوه آن بالای انجام فعالیت‌ها و برنامه‌های کاری ادامه داد. بین تاریخ اول ماه می و ۳۱ جولای، ملل متحد به تعداد ۶۰۹۶ رویداد ناشی از وضعیت امنیتی را در سراسر کشور ثبت نمود. این رقم ۴.۶ درصد کاهش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ نشان می‌دهد که شامل دور دوم انتخابات ریاست جمهوری بوده و با رویدادهای ثبت شده در زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ یکسان می‌باشد. از لحاظ جغرافیایی، وسعت جنگ عمدتاً در مناطق شمالشرقی در اطراف ولایت‌های کندز، بدخشان و بادغیس، در شمالغرب در ولایت فاریاب، در مناطق جنوبشرق در ولایت ننگرهار و در جنوب در ولایت هلمند متمرکز بود. بیشترین رویدادها در مناطق جنوب و مناطق شرق کشور در ولایت‌های کندهار، ننگرهار، غزنی، هلمند و کنر گزارش داده شدند که ۴۴.۵ درصد مجموع رویدادهای امنیتی را در جریان ارائه این گزارش نشان می‌دهد. در جریان ماه مبارک رمضان و برگزاری مراسم عید سعید فطر، تعداد رویدادهای امنیتی دومین رقم بلند رویدادها را که در ماه مبارک از سال ۲۰۰۳ بدینسو ثبت گردیده‌اند، شاهد بود که نمایانگر عدم کاهش قابل ملاحظه‌ای خشونت‌ها مانند سال‌های قبل، برغم تقاضاها از سوی رهبران مذهبی و سیاسی افغانستان، ملل متحد و عناصر مخالف حکومت جهت توقف خشونت، بود.

۱۶. این دوره گزارندهی شاهد افزایش تلاش‌های هماهنگ از سوی عناصر مخالف حکومت جهت تصرف و حفظ مراکز ولسوالی‌های بیشتر در تعدادی از ولایات بود. این تلاش‌ها منجر به تصرف هفت مرکز ولسوالی گردید که تعداد قابل ملاحظه‌ای را در مقایسه با سال‌های قبل نشان می‌دهد، اما از این جمله پنج مرکز ولسوالی دوباره در تصرف نیروهای امنیتی افغانستان در آمد. باوجود آنهم، چندین مرکز ولسوالی‌ها که در تصرف عناصر مخالف حکومت درآمده بود، برای مدت طولانی تحت اداره‌ی آنان قرار داشت و به آنها فرصت داد تا تبلیغات و دستاورد‌های مادی قابل ملاحظه داشته باشند. نیروهای امنیتی افغانستان یک سلسله حملات تهاجمی و عملیات‌های پاک‌سازی را در تمام ساحات تحت منازعه در جریان ارائه این گزارش راه‌اندازی نمودند. این عملیات شامل راه‌اندازی یک عملیات بزرگ در ولایت ننگرهار در ماه می بود که ظاهراً منجر به کاهش سطح رویدادها در اطراف شهر جلال‌آباد گردید. همچنان نیروهای امنیتی افغانستان عملیات‌های دیگری را در ولسوالی‌های کلیدی این ولایت در جریان ماه آگست راه‌اندازی نمودند. عملیات‌های دیگر در ولایت‌های هلمند، غور و فاریاب در جریان تهیه این گزارش نیز راه‌اندازی شد. درحالی‌که نیروهای امنیتی افغانستان بطور گسترده کنترل بسیاری از مراکز ولسوالی‌ها در سراسر کشور را حفظ نمودند، عناصر مخالف حکومت و سایر گروه‌های مسلح غیرقانونی پیوسته تلاش کردند تا مردم را در بسیاری ساحات روستایی مورد ارباب قرار دهند.

۱۷. باوجودیکه این حملات ش‌نیت عناصر مخالف حکومت جهت کنترل در آوردن نقاط بیشتر، بویژه در ساحات بیشتر دور افتاده روستایی راه‌اندازی گردید، اما ظرفیت نیروهای امنیتی افغانستان بطور وسیع مانع استحکام هیچ دستاورد مهمی از جانب این عناصر نشده و اینکه مراکز ولایات به دست شورشیان سقوط نکرد. با آنهم، نیروهای امنیتی پیوسته با چالش‌ها، منجمله تقویت و اکمالات مجدد قطعات در نقاط دوردست مواجه گردیدند. نگرانی‌ها پیرامون توانمندی نیروهای امنیتی افغانستان برای مقابله با عناصر مخالف حکومت منجر به ایجاد گروه‌های ملیشه یا به اصطلاح نیروهای دفاعی محلی، به ویژه از سوی رهبران سابق مجاهدین گردید. یوناما افزایش قابل ملاحظه‌ای را در همچو گزارش‌ها از ماه می بدینسو ثبت نمود و این گزارشات نمایانگر آنست که گروه‌های ملیشه‌ای در مناطق شمال، غرب و جنوب کشور ایجاد و یا تقویت میشوند.

۱۸. میزان رویدادها بطور کل غیرقابل تغییر باقی مانده که درگیری های مسلحانه بیشترین تعداد رویداد های امنیتی یعنی (۵۳ درصد) و پس از آن مواد انفجاری تعبیه شده (۲۶ درصد) رویدادها را تشکیل میداد. تلاشها از سوی عناصر ضد دولت جهت تأثیر در آوردن مردم از طریق ایجاد ترس و ارباب پیوسته منجر به سطح بلند قتل های هدفمندانه گردیده است. در جریان ارائه این گزارش از تاریخ اول ماه می الی ۳۱ جولای، به تعداد ۲۹۱ رویداد قتل و قتل های نافرجام توأم با یک افزایش ۱۱.۴ درصد در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ ثبت گردید. عناصر ضد دولت نیز به حملات شان علیه اهداف مهم در پایتخت و مراکز ولایات کشور ادامه دادند. اگرچه عناصر مخالف حکومت ظاهراً نیروهای دولتی و بین المللی را هدف قرار دادند، اما پیامدهای آنرا پیوسته افراد ملکی متقبل گردیده اند. حملات قابل توجهی در بخش نخست زمان ارائه این گزارش، بوقوع پیوست که شامل حمله بالای شورای ملی بتاريخ ۲۲ ماه جون و همچنان حملات بالای کاروان های نیروهای نظامی بین المللی در کابل بتاريخ ۳۰ جون، ۷ جولای و ۲۲ اگست و حملات انتحاری بالای اهداف نظامی و دولتی افغانستان در مراکز ولایات کندهار بتاريخ (۲۵ می)، جلال آباد بتاريخ (۳۱ می)، لشکرگاه بتاريخ (۳۰ جون) و خوست بتاريخ (۱۲ جولای) می شد. پس از اعلام مرگ ملا عمر، شهر کابل گواه یک سلسله حملات بین تاریخ ۷ و ۱۰ ماه اگست، بشمول حملات انتحاری در مجاورت پایگاه اردوی ملی افغانستان، اکادمی پولیس، پایگاه نیروهای نظامی بین المللی و میدان هوایی بین المللی کابل بود که منجر به کشته شدن تعداد بیش از ۵۵ تن و مجروح شدن تعداد بیشتر از ۳۳۰ افراد ملکی گردید.

۱۹. این زمان ارائه گزارش، شاهد گزارشات مبنی بر افزایش قابل توجهی خشونت ها میان گروه های شورشی مربوط به دولت اسلامی عراق و شام (داعش) و افراد مربوط آن، با طالبان بود. بیشترین درگیری های عمده در ولایت ننگرهار گزارش داده شد که در آنجا به تعداد ۴۸ رویداد درگیری در جریان ارائه این گزارش از ماه می الی جولای صورت گرفت که منجر به تلفات قابل توجهی از هر دو طرف و بیجاشدن مردم محل گردید. ادعا می شود که این درگیری ها ناشی از منازعات روی اداره ایدیالوژیکی و مالی مسیر های پردرآمد قاچاق در اطراف مرز بوده است. طبق گزارش، حملات هوایی که توسط نیروهای نظامی بین المللی انجام شد باعث کشته شدن چندین عضو ارشد داعش در این ولایت گردید. درگیری های مشابهی در ولایت فراه نیز در جریان ماه می گزارش داده شد، اما میزان این درگیری ها بطور قابل توجهی پایین بود. به نظر میرسد که جنگجویان مربوط به گروه داعش از اعضای ناراضی طالبان افغان، تحریک طالبان پاکستان و یا گروه های قبلا وابسته با شبکه القاعده، مانند نهضت اسلامی ازبکستان تشکیل گردیده بودند. تبلیغات گواهی رویارویی شدید و خشونت ها میان دولت اسلامی عراق و شام (داعش) و گروه های وابسته به آن، با طالبان در جریان ارائه این گزارش بوده است.

۲۰. در جریان ارائه این گزارش، تعداد مجموعاً ۲۶ رویداد ثبت شده امنیتی مستقیم و یا غیرمستقیم علیه ملل متحد صورت گرفته اند. اکثر این رویدادها علیه کارمندان ملل متحد صورت گرفته که شامل عملکرد های جرمی و ارباب بودند. برعلاوه، دو مأموریت از راه زمینی بتاريخ (۲ می) در ولایت بلخ و در ولایت پکتیا بتاريخ (۱۳ جولای) مورد هدف قرار گرفتند. متأسفانه یک افسر قطعۀ محافظت مؤسسات بین المللی و دیپلوماتیک که مأموریت ملل متحد را سکورت می کردند در اثر برخورد واسطه نقلیه آن با ماین جاسازی شده کنترل از راه دور کشته و یک تن دیگر آنان مجروح گردید. هیچگونه تلفات جانی و آسیب به وسایط ملل متحد گزارش داده نشد.

### ج. همکاریهای منطقی

۲۱. در جریان ارائه این گزارش، حکومت افغانستان به برقراری تماس هابا همکاریان منطقی ادامه داد. رئیس اجراییه داکتر عبدالله عبدالله در کنفرانس بین المللی امنیت های عالیترتبه در مورد تطبیق دهه بین المللی برای عمل، "آب برای حیات"، ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵ که در دوشنبه بتاريخ ۹ و ۱۰ جولای برگزار گردیده بود، اشتراک نمود. در این کنفرانس داکتر عبدالله تأکید کرد که افغانستان آماده همکاری های سازنده در مورد مسایل آب در منطقه است. در حاشیۀ کنفرانس، داکتر عبدالله در مورد مسایل امنیتی و اتصال اقتصادی در نشست های دوجانبه، بشمول ملاقات با امام علی رحمان رئیس جمهور و قاهر رسولزاده نخست وزیر تاجیکستان و همچنان با سرمنشی ملل متحد بحث و گفتگو نمود. بتاريخ ۱۴ جولای، رئیس جمهور غنی از امضای پلان عمل همه جانبه مشترک میان جمهوری اسلامی ایران و E3/EU+3 بعنوان یک فرصت

برای تحکیم صلح، ثبات و همکاری های اقتصادی در منطقه استقبال نمود. افغانستان دو نشست مقدماتی را جهت آمادگی برای ششمین کنفرانس وزرا در مورد همکاری های اقتصادی منطوقی برای افغانستان که قرار است بتاريخ ۴ سپتمبر در کابل برگزار شود، میزبانی کرد.

۲۲. این دور گزارشدهی شاهد تلاش ها جهت تحکیم روابط میان افغانستان و پاکستان و همچنان ادامه چالش ها در روابط دوجانبه بود. در اوایل ماه جولای، نامه که گمان میرفت از جانب رئیس جمهور به مقامات پاکستانی بوده باشد به مطبوعات درز نمود که در آن یک سلسله تقاضا ها از پاکستان درخصوص جلوگیری از عملیات های طالبان و حمایت از پروسه صلح صورت گرفته بود. تنش بیشتر پس از رویداد های تازه در امتداد مرز که شامل شلیک غیرمستقیم از آنسوی مرز بود، ایجاد گردید که منجر به اعتراضات رسمی از جانب هر دو کشور گردید. با آنهم، رهبران افغانستان و پاکستان به همکاری های سازنده شان، به ویژه روی پروسه صلح ادامه دادند. حضور پاکستان بعنوان یک میانجی در گفتگو های رسمی میان حکومت افغانستان و طالبان زمینه بهبود روابط را در جریان ماه جولای پس از برگزاری موفقانه گفتگوها در مری پاکستان فراهم ساخت. مگر، حملات مرگبار فوق الذکر در کابل که همزمان با تعیین رهبری جدید طالبان در اوایل ماه اگست بوقوع پیوست، رئیس جمهور غنی را واداشت تا رسماً از پاکستان انتقاد نماید و خواهان اقدامات عاجل پاکستان در برابر طالبان، به ویژه جلوگیری استفاده از قلمرو آن کشور برای طرح ریزی این حملات گردید. در پی افزایش بدبینی ها علیه پاکستان در افغانستان، بتاريخ ۱۳ اگست، رئیس جمهور غنی یک هیئت بلند پایه را به اسلام آباد فرستاد تا در مورد بهبود همکاری های امنیتی با همتهای پاکستانی بحث و گفتگو نمایند. پاکستان این حملات را تقبیح و ابراز تسلیم کرد و به تعهدش مبنی بر تلاش های مشترک جهت مبارزه علیه تروریسم تأکید نمود. همچنان پاکستان از حکومت افغانستان خواست تا از وارد کردن اتهامات رسمی علیه این کشور همکاری نماید.

۲۳. کشور های آسیای میانه و فدراتیف روسیه نگرانی های شانرا نسبت به افزایش بنیادگرایی خشونت آمیز از افغانستان پیوسته ابراز نمودند. در کنفرانسی که تحت نام "امنیت و ثبات در منطقه کشور های عضو کنفرانس همکاری های شانگهای" که به اشتراک مقامات عالیرتبه بتاريخ ۴ جون در مسکو برگزار گردیده بود، اشتراک کننده گان کنفرانس حمایت شانرا از تلاش های افغانستان برای ایجاد یک کشور صلح آمیز، باثبات و مرفه ابراز نمودند. در نشست شورای سران کشور های عضو کنفرانس همکاری های شانگهای که در شهر اوفه، فدراتیف روسیه بتاريخ ۹ و ۱۰ جولای برگزار گردید، رئیس جمهور غنی خواهان همکاری های بیشتر منطوقی برای رسیدگی به چالش های جمعی امنیتی گردید و تأکید نمود که تروریستان از قلمرو افغانستان بخاطر بی ثبات ساختن منطقه استفاده می کنند. درحالیکه کشور های همسایه افغانستان اعلام نمودند که مرز های شان با این کشور را تحکیم خواهند کرد، رئیس جمهور چین، چنجنگین نیز از درخواست رئیس جمهور غنی حمایت کرد.

۲۴. تلاش های منطوقی جهت بلندبردن اتصال اقتصادی شمال-جنوب که بالای افغانستان اثرگذار است پس از سفر های جداگانه نواز شریف نخست وزیر پاکستان به آسیای میانه در اواخر ماه می و ناریندرا مودی نخست وزیر هند در اوایل ماه جولای، تحرک بیشتر کسب نمود. هر دو رهبر و طرف های گفتگو کننده آن ها تعهد نمودند تا پروژه های انرژی منطوقی را تسریع بخشند. ناریندرا مودی نخست وزیر هند و قربان گلی بردایمحمودف رئیس جمهور ترکمنستان تعهد سپردند تا پایپ لاین انتقال نفت و گاز طبیعی افغانستان-پاکستان-هند را تسریع بخشند. نخست وزیر پاکستان، امام علی رحمان، رئیس جمهور تاجیکستان و الماس بیگ حاتم بابوف، رئیس جمهور قرغزستان نیز تعهد سپردند تا پروژه انتقال سریع برق آبی کاسا-۱۰۰۰ را سرعت بخشند. بتاريخ ۷ اگست، کمیته رهبری شرکت نفت و گاز دولتی ترکمنستان، ترکمن گاز، را بحیث رهبر کانسرسیون انتخاب نمود تا پروژه پایپ لاین را عملی و به پیش ببرد.

### ۳. حقوق بشر

۲۵. بتاريخ ۵ اگست ۲۰۱۵، یوناما گزارش شش ماهه خویش در مورد محافظت افراد ملکی در جریان نبرد های مسلحانه را که در بر گیرنده تاریخ های اول جنوری الی ۳۰ جون ۲۰۱۵ می باشد، منتشر کرد. یوناما به تعداد ۴۹۲۱ مورد تلفات افراد ملکی را که شامل (۱۵۹۲ کشته و ۳۳۲۹ مجروح) است ثبت نمود که یک درصد افزایش را در مجموع تلفات ملکی در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ نشان میدهد. بخش اعظم تلفات ملکی یعنی (۹۰ درصد) در نتیجه

درگیری های زمینی، مواد انفجاری تعبیه شده، حملات پیچیده و انتحاری و قتل های هدفمند صورت گرفته است. عناصر مخالف حکومت مسئول بیشترین تعداد تلفات ملکی یعنی ۷۰ درصد تلفات، نیروهای طرفدار دولت مسئول ۱۶ درصد مجموع تلفات (نیروهای امنیتی افغانستان مسئول ۱۵ درصد و نیروهای نظامی بین المللی مسئول یک درصد تلفات) بودند و ۱۰ درصد باقی تلفات ملکی که اکثراً در نتیجه رویداد های شلیک متقابل در جریان درگیری های زمینی وارد گردید، به هیچ یک از طرف های درگیر نسبت داده نشد. چهار درصد تلفات افراد ملکی به مواد انفجاریه باقی مانده از دوران جنگ نسبت داده شد. درگیری های زمینی و مواد انفجاریه تعبیه شده برغم کاهش ۱۹ و ۲۰ درصدی در میزان تلفات ملکی در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴، از جمله عوامل عمده تلفات ملکی باقی مانده است. یک درصد افزایش در میزان مجموعی تلفات ملکی در نتیجه افزایش ۷۸ درصدی در میزان تلفات ملکی ناشی از حملات پیچیده و انتحاری و همچنان افزایش ۵۷ درصدی در میزان تلفات ملکی ناشی از قتل های هدفمند صورت گرفته است. در گزارش تذکر داده شده است که در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴، افزایش ۶۰ درصدی در میزان تلفات ملکی منسوب به نیروهای طرفدار دولت بمیان آمده که بطور مجموعی به تعداد ۷۹۶ تلفات ملکی که شامل (۲۳۴ کشته و ۵۶۲ مجروح) میباشند از سوی این نیروها وارد شده است. در گزارش ایجاد و تطبیق یک پالیسی ملی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی نیز پیشنهاد گردید. در گزارش همچنان پیشنهاد شد که نیروهای طرفدار و عناصر مخالف دولت استفاده از مکاتب، شفاخانه ها و کلینک ها را برای مقاصد نظامی شان متوقف سازند. بتاريخ ۱۱ اگست، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان گزارش سالانه اش را پیرامون وضعیت حقوق بشر در افغانستان برای سال ۱۳۹۳ (۲۰ مارچ ۲۰۱۴ الی ۱۹ مارچ ۲۰۱۵) منتشر نمود که شیوه ها و آمار تلفات ملکی بکار برده شده در این گزارش تا حد زیادی مشابه به گزارش سالانه سال ۲۰۱۴ محافظت افراد ملکی در جریان نبرد های مسلحانه یوناما بود.

۲۶. بین تاریخ اول ماه می و ۳۱ جولای ۲۰۱۵، یوناما به تعداد ۲۹۸۵ مورد تلفات ملکی (۹۳۴ کشته و ۲۰۵۱ مجروح) را ثبت نمود که نشان دهنده ۱۳ درصد کاهش در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ می باشد. کاهش در میزان تلفات افراد ملکی در این دوره گزارشده می ممکن از ثبت افزایش بلند تلفات ملکی در زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ منشاء گرفته باشد که یوناما این تلفات را به حملات بالای پروسه انتخابات، به ویژه در جریان دور دوم انتخابات ریاست جمهوری که بتاريخ ۴ جون ۲۰۱۴ برگزار گردید، ربط داده بود. در جریان این دوره گزارشده، ۶۹ درصد تلفات افراد ملکی به عناصر مخالف دولت، ۱۸ درصد به نیروهای طرفدار دولت (۱۶ درصد به نیروهای ملی امنیتی افغانستان، یک درصد به ملیشه های طرفدار دولت و یک درصد به نیروهای نظامی بین المللی) و ده درصد دیگر به شلیک متقابل میان نیروهای طرفدار دولت و عناصر مخالف حکومت نسبت داده شده است. سه درصد تلفات افراد ملکی که ناشی از اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ است به هیچ یک از طرف های درگیر نسبت داده شده نتوانست. درگیری های زمینی که عامل عمده تلفات ملکی است منجر به وارد آوردن تعداد ۹۸۵ نفر تلفات ملکی (۲۶۲ کشته و ۷۳۲ مجروح) گردید که پس از آن مواد انفجاریه تعبیه شده عمده ترین عامل تلفات ملکی بود.

۲۷. در تمام دوره گزارشده، یوناما نگرانی اش را در مورد تداوم حملات انتحاری و پیچیده در ساحات پرجمعیت ملکی توسط طالبان و سایر عناصر مخالف دولت ابراز نمود. بتاريخ ۵ ماه می، طالبان یک واسطه نقلیه مملو از مواد انفجاریه را در خارج تعمیر شورای ولایتی ولایت زابل منفجر ساختند که منجر به مجروح شدن ۷۹ فرد ملکی، که شامل ۳۰ زن و دو طفل گردید. بتاريخ ۳۰ ماه جون، طالبان حمله گروهی را علیه نیروهای پولیس ملی در شهر لشکرگاه مرکز ولایت هلمند انجام دادند. مهاجمین به تعداد پنج نفر از افراد ملکی را کشته و ۶۲ نفر دیگر را مجروح ساختند. سه حمله انتحاری بتاريخ ۷ اگست منجر به ۳۵۵ نفر تلفات ملکی (۴۲ نفر کشته و ۳۱۳ نفر مجروح) گردید که بلندترین رقم کشته و مجروح را از سال ۲۰۰۹ بدینسو که یوناما ثبت سیستماتیک تلفات ملکی را آغاز نموده در پی داشت. در اثر یکی از حملات که در آن یک واسطه نقلیه مملو از مواد انفجاری در منطقه شاه شهید شهر کابل منفجر گردید، به تعداد ۱۵ نفر از افراد ملکی کشته و به تعداد ۲۸۳ نفر مجروح شدند. طالبان مسئولیت هریک از حملات فوق الذکر را بعهده گرفتند، اما مسئولیت حمله در منطقه شاه شهید را با نشر یک اعلامیه رد نمودند.

۲۸. بین تاریخ اول ماه می و ۳۱ جولای ۲۰۱۵، تیم کشوری نظارت و گزارشده ملل متحد به تعداد ۳۷۹ رویداد را ثبت و تثبیت نمودند که در نتیجه آن به تعداد ۷۸۵ مورد تلفات افراد ملکی اطفال بشمول ۲۲۰ کشته و ۵۶۵ مجروح وارد گردیده بود. درگیری های زمینی بعنوان عامل عمده به تعداد دست کم ۲۲۰ طفل را کشته و مجروح نمود که ۴۹.۸ درصد

مجموع تلفات ملکی اطفال را تشکیل می دهد. رویداد های ناشی از کارگیری مواد انفجاریه تعبیه شده توسط عناصر مخالف دولت باعث ۱۸۰ تن یا (۲۲.۹) درصد تلفات ملکی اطفال گردید. درکل، عناصر مخالف حکومت مسؤل ۳۶۵ تن یا (۴۶.۵) درصد و نیروهای طرفدار دولت مسؤل (۲۶ درصد) مجموع تلفات ملکی اطفال بودند. در نتیجه ارزیابی سال تاکنون، تعداد تلفات ملکی ثبت شده اطفال در سال ۲۰۱۵ همراه با تعداد تثبیت شده تلفات بین تاریخ اول ماه اپریل و ۳۰ جون، بلندترین رقم تلفات ثبت شده را از سال ۲۰۰۹ بدینسو که میکانیزم نظارت و گزارشدهی در افغانستان ایجاد گردید، نشان می دهد. برعلاوه، افزایش قابل ملاحظه در تعداد حملات علیه مکاتب و پرسونل مربوط بین تاریخ اول ماه اپریل و ۳۰ جون در مقایسه با سه ماه قبل صورت گرفته که تعداد آن از ۱۵ به ۵۲ حمله افزایش پیدا کرد که از این جمله تعداد ۴۰ رویداد آن تثبیت و ۳۳ رویداد آن به عناصر مخالف دولت نسبت داده شد. گزارش هایی مبنی بر جلب و جذب اطفال توسط نیروهای مسلح در جریان ارائه این گزارش نیز وجود داشته که پنج رویداد آن تثبیت گردید و از این جمله سه رویداد آن به طالبان و دو رویداد آن به نیروهای امنیتی افغانستان نسبت داده شد.

۲۹. بتاريخ ۳۰ جون، رئیس جمهور غنی پلان عمل ملی در مورد قطعنامه شماره (۲۰۰۰) ۱۳۲۵ شورای امنیت پیرامون زنان، صلح و امنیت برای سال های ۲۰۲۲-۲۰۱۵ را اعلام کرد. پلان عمل ملی تعهدات حکومت برای مداخله استراتژیک در راستای افزایش نقش زنان در عرصه مشارکت، محافظت، جلوگیری، تسکین و بهبود که چهار رکن قطعنامه شماره (۲۰۰۰) ۱۳۲۵ را تشکیل میدهد، منعکس می سازد. اعلام پلان عمل در نتیجه یک پروسه مشورتی و تخنیکی که به حمایت ملل متحد برای یکسال ادامه پیدا کرد و هدف آن ایجاد یک چهارچوب کاری که مشارکت زنان را در پروسه جاری صلح در سطح ملی و ولایتی تضمین نماید، صورت گرفت. بتاريخ ۱۶ جون، ملل متحد کارزار جهانی خویش تحت نام "مرد برای زن" را طی یک مراسم بزرگ در کابل با شعار "یک مرد شجاع در کنار زنان می ایستد" راه اندازی نمود. سخنرانان مرد روی اهمیت حمایت مردان از تساوی جنسیت اجتماعی و توانمندسازی زنان تأکید نموده و متذکر گردیدند که برغم پیشرفت ها از سال ۲۰۰۱ بدینسو، تساوی جنسیت اجتماعی تا هنوز هم منحیث یک چالش عمده باقی است. وزارت امور زنان پلان صد روزه خویش را بتاريخ اول ماه جون اعلام کرد که شامل حمایت تخنیکی از سوی ملل متحد بود. بخش های کلیدی این پلان شامل اعلام استراتژی ملی برای محو خشونت علیه زنان، مسئولیت اقتصادی و استراتژی حقوق زنان و همچنان بازرنگری شاخص های پلان عمل ملی برای زنان افغانستان برای سال های (۲۰۰۸-۲۰۱۸) بود.

۳۰. پس از صدور حکم مجازات اشخاص متهم به اشتراک در قتل یک خانم ۲۷ساله توسط جمعی از مردم بتاريخ ۱۹ ماه مارچ در کابل، سارنوال و همه اشخاص محکوم استیناف خواهی شانرا به محکمه استیناف کابل ارائه نمودند. بتاريخ ۳۰ جون، محکمه استیناف حکمش را صادر نمود و فیصله های محاکم ابتدایی را، بجز از حکم در مورد یک فرد ملکی و دو افسر پولیس، تأیید نمود. محکمه استیناف حکم حبس را نیز تأیید نمود، اما حکم اعدام در مورد چهار متهم را به حبس طویل تعدیل نمود. برعلاوه، طرف های ذیدخل در قضیه، استیناف خواهی شانرا به ستره محکمه نیز ارائه نمودند.

۳۱. در مطابقت به پلان عمل منع شکنجه، دولت افغانستان بتاريخ ۴ ماه می یک کمیته کاری تطبیق کننده متشکل از اعضای ارشد ادارات ذیربط حکومت، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و نماینده جامعه مدنی را ایجاد نمود. بتاريخ ۲۵ جون، ریاست عمومی امنیت ملی امریه ی را صادر کرد و طی آن در مورد منع شکنجه، به ویژه منع استفاده از شکنجه در هنگام تحقیق جهت اخذ اعتراف، تأکید داشت.

#### ۴. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های توسعه

۳۲. نشست هیئت عالیرتبه، که در کنفرانس لندن روی آن توافق بعمل آمده بود و به برنامه اصلاحات حکومت متمرکز بود، بتاريخ ۵ سپتمبر به میزبانی حکومت افغانستان در کابل برگزار گردید. قبلا در نشست مؤرخ ۲۱ ماه می گروه بین المللی تماس، اشتراک کنندگان این نشست توافق نمودند که نشست هیئت عالیرتبه باید اصول مشارکت توسعه، منجمله حسابدهی متقابل را مجدداً تأیید و چهارچوب تجدید شده حسابدهی متقابل را که در برگیرنده برنامه اصلاحات حکومت باشد، ارائه نماید. کار روی چهارچوب تجدید شده موازی به سایر پروسه ها به رهبری حکومت، منجمله تهیه گزارش در مورد پروسه جاری اصلاحات، انسجام برنامه های دارای اولویت ملی، ارائه برنامه های صد روز کاری توسط بخش های



اجرائیوی، وزارت ها و نهاد های مستقل حکومتی و بازنگری تکنیکی رویکرد حکومت در راستای اصلاح مدیریت مالی عامه ادامه پیدا کرد.

۳۳. حکومت به تطبیق تدابیر اصلاح اقتصادی که در مورد آن با صندوق وجهی بین المللی پول توافق بعمل آمده بود از طریق برنامه نظارت کارمندان بتاريخ ۴ جون ادامه داد. این تدابیر شامل شاخص های ساختاری و تدابیر غرض بهبود بخشیدن اجراءات سکتور بانکداری و جمع آوری عواید داخلی بود. وزارت مالیه این تدابیر را جهت بهبود اجراءات جمع آوری عواید داخلی رهبری نموده و گزارش داد که تقریباً مبلغ ۸۲۹ ملیون دالر را از درک عواید داخلی در جریان شش ماه نخست سال مالی جمع آوری نموده که افزایش ۹.۹ درصد را در مقایسه با سال قبل نشان می دهد. رئیس جمهور غنی در مورد استقلالیت بانک مرکزی افغانستان در جریان مراسم معرفی رئیس بانک مرکزی بتاريخ ۱۳ جولای مجدداً تاکید نمود. انتظار میرود که پیشرفت در راستای برنامه نظارت کارمندان در جریان بازنگری نخست که حکومت و صندوق وجهی بین المللی پول در نیمه دوم سال مالی انجام دهند ارزیابی گردد.

۳۴. در جریان ارائه این گزارش، وزرای مالیه و اقتصاد یکجا با اداره مستقل ارگانهای محل و وزارت های که در سطح ولایات فعالیت می نمایند، گامهای بیشتری را در راستای عملی نمودن برنامه اصلاحات حکومت برداشته و تعهد سپردند تا چهل درصد بودیجه انکشافی را از مرکز در اختیار ولایات قرار دهند. این ادارات پیشنهادات در مورد مسوده پالیسی را جهت تطبیق رویکرد بیشتر اشتراکی و غیرمتمرکز پلانگذاری و بودیجوی، آماده نمودند که برای بحث بیشتر به کابینه ارائه خواهد شد. اداره مستقل ارگان های محل پلان کاری صد روزه اش را بتاريخ ۲۷ جون ارائه نمود که به اساس آن اعطای صلاحیت و منابع را در سطح ولایت در اولویت خویش قرار داد.

۳۵. حکومت به تلاش هایش در راستای تحقق حاکمیت قانون و رسیدگی به فساد ادامه داد. پس از تعیین قاضی القضاة از سوی رئیس جمهور غنی بتاريخ ۲۷ جولای، ستره محکمه کارش را روی آوردن یک سلسله اصلاحات در این نهاد آغاز نمود. مباحثی که رهبری آنرا قاضی القضاة بعهدہ داشت، روی اولویت دهی اصلاحات جهت بلند بردن شفافیت در فیصله ها و اقدامات از سوی محاکم، تقویت بخشیدن تدابیر مبارزه علیه فساد اداری، بهبود بخشیدن دسترسی به عدالت، افزایش آموزش برای قضاة و تحکیم استقلالیت قوه قضایه متمرکز بود. در جریان ارائه گزارش، اداره لوی سارنوالی به تلاش هایش جهت پیگرد قانونی اشخاصی که در سقوط کابل بانکدخیل بودند ادامه داد. اداره لوی سارنوالی امر بازداشت دو نفر از اعضای هیئت تصفیة کابل بانک بتاريخ ۲۵ ماه جون، تدابیر جهت منجمد ساختن دارایی ها و وضع منع سفر را بالای ۱۵۵ تن دیگر بتاريخ ۶ جولای و حکم بازداشت دو نفر از مقروضین کابل بانک بتاريخ ۲۷ جولای را در میدان هوایی که قصد داشتند کشور را ترک کنند، اعلام نمود. در ماه های جون و اگست، کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری سه ارزیابی "آسیب پذیری در برابر فساد اداری" را که شامل سیستم پرداخت امتیازات به شهدا و معلولین جنگ، پروسه های تحقیق مرتبط به قانون منع خشونت علیه زنان و ثبت اسناد رسمی در سیستم عدلی و قضایی میباشد، منتشر نمود. از تاریخ اول الی ۵ ماه جون، یک نشست مشترک میان کارشناسان مبارزه علیه فساد اداری افغانستان و دو کشور بازنگری کننده برگزار گردید تا تطبیق کنوانسیون ملل متحد علیه فساد اداری از سوی افغانستان را مورد بازنگری قرار دهند.

۳۶. در جریان ارائه این گزارش، وزارت داخله ریاست عمومی همکاری های بین المللی را ایجاد نمود که بدین ترتیب پروسه انتقال دارالانشای بورد هماهنگی پولیس بین المللی به وزارت امور داخله را تکمیل نمود. این گام مهمی در راستای تلاش های حکومت جهت حصول اطمینان از بعهدہ گرفتن مالکیت ایجاد یک اداره پولیس و هماهنگی بودیجه از شرکای بین المللی تلقی میشود. بر علاوه، از زمانیکه وزارت داخله شوراهای زنان پولیس را بعنوان یک رویکرد استراتژیک بتاريخ ۹ دسمبر ۲۰۱۴ مدنظر گرفت، پیشرفت در راستای ایجاد همچو شورا ها توأم با ایجاد ۲۳ شورا در جریان ارائه این گزارش، صورت گرفته است. از تاریخ ۲۰ اگست، به تعداد ۷۵ شورای پولیس زن ایجاد شده است که ۴۵ شورای آن در ریاست های وزارت داخله و حوزه های پولیس کابل و ۳۰ شورای دیگر آن در ولایات وجود دارند.

۳۷. بتاريخ ۳۰ جون، وزارت داخله تمديد صندوق وجهی نظم و قانون را برای ۱۸ ماه دیگر با اداره برنامه های انکشافی ملل متحد به امضاء رسانید. مطابق به پالیسی رهنمودی رئیس جمهور غنی، این پروژه ارتقای ظرفیت در وزارت داخله را حمایت خواهد کرد. صندوق وجهی متذکره مبلغ تقریباً ۸۴۳ ملیون دالر را جهت پرداخت معاشات بیشتر از

۱۵۰۰۰۰ پولیس و مبلغ ۳۸ ملیون دالر دیگر را جهت انکشاف ظرفیت و حمایت مربوط به تأمین امنیت سراسری و اصلاحات عدلی و قضایی به وزارت مالیه انتقال می دهد.

## ۵. کمک های بشردوستانه

۳۸. درگیری های جاری میان نیروهای حکومتی، شورشیان و شورشیان مرتبط با شبکه های تروریستی بین المللی منجر به بیجاشدن تعداد قابل ملاحظه ای از مردم گردیده و افراد ملکی را در جریان ارائه این گزارش متأثر ساخته است. وسیع شدن دامنه درگیری ها از جنوب و جنوبشرق به شمال افغانستان چالش هایی را برای رسانیدن کمک ها توسط فعالین بشردوستانه، به ویژه به آنده مردمانی که از اثر درگیری ها بیجا شده اند و در ساحاتی موقعیت دارند که ادارات کمک رسان به دلیل خشونت های جاری به آن ها رسیدگی کرده نمیوانند ببار آورده است.

۳۹. بیجاشدن مردم در اثر درگیری ها که اکثراً در تمامی مناطق افزایش پیدا کرده ادامه داشته است که در نتیجه حملات از سوی شورشیان و جنگجویان مربوط به شبکه های بین المللی و حملات متقابل از سوی نیروهای ملی امنیتی افغانستان بیشتر تشدید یافت. از تاریخ ۳۰ جون ۲۰۱۵، گروه کاری بیجاشدگان داخلی گزارش داد که به تعداد ۱۰۳۰۰۰ تن از اثر درگیری ها در جریان سال ۲۰۱۵ بیجا شده اند. این رقم افزایش ۷۷ درصدی را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ نشان می دهد. بیشترین تعداد بیجاشدگان یعنی (۳۷۵۲۳) تن در ولایت کندز ثبت گردید. درگیری ها در شرق افغانستان میان طالبان و سایر گروه های که بعیت شانرا با حکومت اسلامی عراق و شام (داعش) اعلام نموده اند نیز منجر به بیجاشدن مردم شده است. از تاریخ اول ماه می الی ۳۰ جون، ملل متحد و همکاران بشردوستانه آن به تعداد تقریباً ۲۵۹۱۶۰ تن بیجاشده ناشی از درگیری ها را با فراهم ساختن حدود ۳۶۳۴ متریک تن مواد غذایی مساعدت نمودند. ملل متحد آمادگی کمک رسانی به افراد بیجاشده ناشی از جنگ در فصل سرما را نیز آغاز نموده است.

۴۰. از تاریخ ۱۵ ماه می الی ۳۱ جولای، از مجموع ۳۴ ولایت کشور، ۲۵ ولایت از اثر خرابی آب و هوا، که شامل آب شدن برف، فرسایش سواحل دریا و ریزش باران های سنگین می شود، متأثر گردیدند. طبق گزارش، در نتیجه این حوادث طبیعی مجموعاً ۱۹ تن کشته و ۱۳ تن دیگر مجروح شده اند و همچنان به تعداد ۱۲۰۰ منزل مسکونی تخریب و ۱۴۰۰ منزل مسکونی دیگر خساره مند گردید. مجموعاً ۱۸۱۶۰ نفر در اثر این حوادث طبیعی متأثر گردیده و به تعداد ۶۱۰۰ تن دیگر از خانه های شان بیجا و کمک های لازم را از سوی اداره ملی مبارزه با حوادث طبیعی افغانستان و نهاد های بشردوستانه دریافت کردند. در جریان ماه های می و جون ۲۰۱۵، ملل متحد تعداد ۱۶۱۳۵ نفر از افرادی را که از اثر حوادث طبیعی در سراسر کشور متأثر گردیده بودند از طریق توزیع مقدار ۴۲۵ متریک تن مواد غذایی مساعدت نمود.

۴۱. تلاش های دسترسی به محو بیماری فلج اطفال یا پولیو در مناطق جنوب، شرق، جنوبشرق و غرب پیوسته با چالش های مواجه بوده است. از ماه می الی اوایل ماه اگست، ملل متحد و دست اندرکاران مربوط با هم ملاقات نمودند تا بتوانند کمپاین واکسیناسیون را در ولایت کندهار که بیش از ۵۲۳۰۰۰ طفل زیر سن پنج سال از واکسین پولیو محروم گردیده بودند، دوباره از سر گیرند. کمپاین واکسیناسیون در ولایت کندهار بتاريخ ۲۳ اگست از سر گرفته شد. از زمان ارائه گزارش قبلی بدینسو، به تعداد هفت واقعه جدید مرض پولیو در افغانستان تثبیت گردید که به این ترتیب تعداد مجموعی واقعات تثبیت شده پولیو به هشت واقعه در سال ۲۰۱۵ افزایش پیدا کرد. پنج واقعه جدید پولیو در ولایات غربی فراه و هرات تثبیت گردید که عمدتاً با واقعات پولیو در ولایت کندهار مرتبط است. بین تاریخ اول ماه می و اواسط ماه اگست، دو نوبت روز های ملی معافیت و سه نوبت روز های معافیت ولایتی راه اندازی گردیدند. کمپاین های روز ملی معافیت به هدف واکسین نمودن تقریباً ۹ ملیون طفل راه اندازی می گردند.

۴۲. نشست های کمیسیون سه جانبه بتاريخ ۲۱ ماه اگست در کابل با اشتراک افغانستان، پاکستان و دفتر کمیساری عالی پناهندگان و همچنان بتاريخ ۱۷ اگست با اشتراک افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و کمیساری عالی پناهندگان برگزار گردیدند. در نشست های فوق الذکر، پروسه پلانگذاری جهت بازگشت دواطلبانه، مصئون، آبرومندان و تدریجی مهاجرین افغان و تداوم مدیریت جمعیت مهاجرین در کشور های پاکستان و جمهوری اسلامی ایران ادامه یافت. گروهی تحت نام دوستان استراتژی راه حل برای مهاجرین افغان بتاريخ ۱۶ ماه جون در کابل ایجاد گردید که متشکل از نمایندگان مراجع تمویل کننده، دست اندرکاران توسعه، ادارات ملل متحد، مؤسسات غیردولتی و نمایندگان دولت های افغانستان، پاکستان و جمهوری اسلامی ایران بودند. اخیراً، طرح استراتژی راه حل کشوری برای مهاجرین افغان مورد بازنگری قرار گرفت

که شامل سلسله‌ی از پروژه‌های توسعه‌ی و ادغام مجدد از سوی ادارات متعدد می‌باشد. طرح استراتژی راه حل کشوری شامل پروژه‌ها، فعالیت‌ها و الزامات مالی برای تطبیق این استراتژی می‌باشد. کمیسیون عالی مهاجرت که ریاست آنرا رئیس جمهور بعهده دارد، اولین نشست خود را بتاريخ ۲۲ جون برگزار کرد. توافق شد که کمیته فرعی شورای وزیران مسئولیت تطبیق فیصله‌های پالیسی را از طریق وزارت‌های ذیربط بعهده خواهد داشت. یوناما، کمیساری عالی پناهندگان و سازمان بین‌المللی مهاجرت به دارالانشای این کمیسیون حمایت فراهم خواهند کرد.

۴۳. تعداد مهاجرین افغان فاقد مدرک که از کشور‌های جمهوری اسلامی ایران و پاکستان طور دواطلبانه عودت و یا از آن کشور‌ها جبرا اخراج گردیدند در شش ماه نخست سال ۲۰۱۵ افزایش یافت. طبق آمار ثبت شده در هنگام عبور از مرز، به تعداد ۹۱۴۵۸ تن در شش ماه نخست سال ۲۰۱۵ در مقایسه با تعداد ۲۱۸۶۶ تن در جریان زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ از کشور پاکستان به افغانستان بازگشتند. تعداد مجموعی ۲۴۳۱۰۷ تن طور دواطلبانه و یا اخراج اجباری در جریان نیمه نخست سال ۲۰۱۵ در مقایسه با تعداد ۲۲۰۵۶۴ نفر در جریان زمان مشابه در سال ۲۰۱۴، از جمهوری اسلامی ایران به کشور بازگشت نمودند. تعداد بازگشت کنندگان از کشور پاکستان یک افزایش ۴۱۸ درصدی را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ نشان می‌دهد. اکثریت مهاجرین افغان که از کشور پاکستان به افغانستان عودت نموده اند، پانزده الی بیست و پنج سال را در خارج از افغانستان سپردی نموده بودند. میزان بازگشت از طریق برنامه‌های بازگشت دواطلبانه کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان توأم با بازگشت تعداد ۴۳۶۹۵ تن که (اکثراً از کشور پاکستان) بین تاریخ اول جنوری و ۳۰ جون ۲۰۱۵ بازگشت نمودند در مقایسه با تعداد ۹۳۶۴ تن که در زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ بازگشت نمودند، بطور قابل ملاحظه‌ی افزایش یافت. معلوماتی که از نظارت بازگشت مهاجرین جمع آوری شده است نگرانی‌ها نسبت به اتهامات مبنی بر فشار آوردن پاکستان بالای مهاجرین برای بازگشت شان را افزایش می‌دهد.

۴۴. ملل متحد و همکاران آن پیوسته می‌کوشند تا به نیامندی‌های تعداد ۲۱۷۰۰۰ مهاجرینی که، پس از راه اندازی عملیات نظامی در وزیرستان شمالی، از طریق سرحد پاکستان به مناطق جنوبشرق افغانستان عبور نمودند رسیدگی کند. بنابر اعمار سرپناه مؤقت از سوی مهاجرین و مشوره که با این خانواده‌ها صورت گرفت آناظهار داشتند که الی دو تا سه سال دیگر بازگشت نمی‌کنند، بناً هیچگونه بازگشت کتلوی در سال ۲۰۱۵ متصور نیست. خلای قابل توجه در نحوه رسیدگی که ناشی از محدود بودن وجوه مالی، به ویژه در قسمت تهیه اقلام غذایی، هنوز هم باقی است که موجب شده مهاجرین حدود ۳۰ درصد سهمیه غذایی معیاری را بدست آورند.

۴۵. از تاریخ اول ماه جنوری الی ۳۱ جولای، حجم رویداد‌های امنیتی در برابر کارمندان مرتبط به نهاد‌های بشردوستانه، ملکیت‌ها و مراکز کمک‌رسانی و همچنان خشونت‌ها در برابر مراکز ارائه خدمات صحتی در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ با ثبت ۱۴۰ رویداد، کاهش یافت. این رویداد‌ها شامل کشته شدن ۹ کارمند مدد رسان در ولایت بلخ بتاريخ ۲ جون و کشته شدن پنج کارمند محلی و دو کارمند بین‌المللی مؤسسه غیردولتی بتاريخ ۱۳ ماه می در کابل می‌شد. بر علاوه، تعداد ۲۸ کارمند مدد رسان مجروح و ۹۰ تن دیگر در جریان هفت ماه نخست سال ۲۰۱۵ اختطاف گردیدند. بتاريخ ۲ جولای، شفاخانه‌ی در شهر کندهار که از سوی یک نهاد غیردولتی تمویل میگردد، پس از حمله از سوی نیروهای امنیتی به این شفاخانه و تهدید کارمندان در هنگام جستجو برای یک شورش مشوک که طبق معلومات در این شفاخانه تحت تدایو قرار داشت، مؤقتاً تعطیل شد.

۴۶. از تاریخ ۳۰ ماه جون، مجموع وجوه مالی بشردوستانه به مبلغ ۱۹۷ میلیون دالر امریکایی رسید که نظر به گفته خدمات ردیابی وجوه مالی، از مجموع این وجوه مالی، مبلغ ۱۲۴.۳ میلیون دالر امریکایی آن به فعالیت‌های شامل در پلان پاسخ بشردوستانه و مبلغ ۷۲.۷ میلیون دالر امریکایی دیگر برای تمویل فعالیت‌های سایر نهاد‌ها (مانند کمیته بین‌المللی صلیب سرخ و جمعیت هلال احمر) تخصیص داده شد. بازنگری پلان شش ماه‌ی پاسخ بشردوستانه ۲۰۱۵ شامل درخواست وجوه مالی تجدید نظر شده مبلغ ۴۱۷ میلیون دالر است که با توجه به افزایش نیامندی‌های بشری مهاجرین و عودت کنندگان از مبلغ ۴۰۵ میلیون دالر امریکایی افزایش یافته است. بر علاوه، سیستم بشری کلستر منابع را در چهارچوب استراتژی‌های موجود خویش جهت رسیدگی به تعداد افزایش یافته بیجا شدگان ناشی از درگیری و نیامندی‌های عمده حفظ حیات در اولویت قرار می‌دهد. در اوایل ماه جولای، هماهنگ کننده پاسخ اضطراری مبلغ هشت میلیون دالر امریکایی را تحت وجوه مالی مرکزی رسیدگی به حالات اضطراری به افغانستان تخصیص داد که برنامه حالات اضطراری را به کمبود بودجه

مواجه ساخت. وجوه مالی متذکره برای حمایت و فراهم ساختن کمک‌ها برای رسیدگی به نیازمندی‌های مردم جدیداً بیجاشده ناشی از جنگ و کمبود بودجه کمک به بیجاشدگان در سال ۲۰۱۴، اولویت داده می‌شود.

#### ۶. مبارزه با مواد مخدر

۴۷. وزارت مبارزه با مواد مخدر به همکاری ملل متحد، سیستم گزارشدهی مواد مخدر افغانستان را بتاريخ ۲۳ ماه جون راه اندازی کرد. وزارت مبارزه با مواد مخدر این سیستم را بعنوان بخش کلیدی رهبری این وزارت و نقش هماهنگی در راستای مبارزه با مواد مخدر تلقی می‌نماید، با توجه به این که سیستم اطلاعات تایید شده از تمام وزارت‌های ذیربط و همکاران بین‌المللی ذیدخل در اقدامات مربوط به مبارزه با مواد مخدر را توحید می‌نماید. بدین ترتیب، این سیستم زمینه دسترسی به تازه‌ترین اطلاعات در مورد تمامی شاخص‌های موجود مربوط به مواد مخدر در افغانستان، منجمله محو، کشت، قیمت‌های مواد مخدر، ظرفیت تداوی، حبس، معیشت بدیل و ضبط مواد مخدر را جهت تحلیل، ایجاد پالیسی و ارزیابی فراهم خواهد ساخت.

۴۸. درختم زمان کشت سالانه تریاک در سال ۲۰۱۵، به مساحت مجموعی ۳۷۶۰ هکتار ساحه کشت خشخاش در دوازده ولایت تثبیت و تحت برنامه کنترل به رهبری والی کشتزار خشخاش محو گردید. این رقم افزایش ۴۰ درصدی را در مقایسه با ۲۶۹۲ هکتاری که تحت همین ابتکار در سال ۲۰۱۴ تثبیت و محو گردید، نشان می‌دهد. از ماه می بدینسو، دو تن در جریان عملیات محو کشتزار مواد مخدر مجروح گردیدند. در کل، تعداد رویداد‌های امنیتی در مقایسه با زمان محو کشتزار مواد مخدر در سال ۲۰۱۴ کاهش پیدا کرد که این کاهش در نتیجه هماهنگی بهتر تلاش‌ها میان وزارت‌های مبارزه با مواد مخدر، دفاع و داخله بمیان آمده است. همچو تلاش‌ها زمینه را برای محو کشتزار مواد مخدر دوشادوش عملیات‌های نظامی مساعد ساخت که در نتیجه مقاومت اندکی با عملیات محو کشتزار مواد مخدر صورت گرفت.

۴۹. از تاریخ ۱۰ ماه می الی ۱۲ اگست، مقامات تنفیذ قانون افغانستان به تعداد ۷۳۵ عملیات مبارزه با مواد مخدر را راه اندازی نمودند که در اثر این عملیات مقدار تقریباً ۱۶۱۶۱ کیلوگرام مواد مخدر کشف و ضبط گردید که در مقایسه با مقدار مواد مخدر ضبط شده در زمان مشابه در سال ۲۰۱۴ کاهش را نشان می‌دهد. این مواد مخدر شامل مقدار ۱۹۱۱ کیلوگرام هیروئین، ۸۱۴۲ کیلوگرام تریاک، ۶۱۰۴ کیلوگرام چرس و ۴ کیلوگرام میتامفیتامین بود. افزون بر آن، مقدار ۳۷۲ کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش‌ساز جامد و مقدار ۷۴ لیتر مواد کیمیاوی مایع پیش‌ساز مواد مخدر نیز کشف و ضبط گردیدند. همچنان در نتیجه این عملیات ۷۷۷ مظنون توقیف شد و ۱۴۹ عراده وسایط نقلیه و ۵۹ میل اسلحه بدست آمد. این عملیات عاری از حوادث نبود که دو پرسونل نیروهای امنیتی در جریان این عملیات نیز جان دادند. بیشترین ضبط مواد مخدر در میدان‌های هوایی بین‌المللی افغانستان صورت گرفت و مقامات تنفیذ قانون از مجموع ۲۵ رویداد کشف و ضبط که شامل ضبط ۲۵ کیلوگرام مواد مخدر در جریان همین مدت بود، گزارش دادند.

#### VII. حمایت از مأموریت

۵۰. یوناما به بازنگری و عیار سازی منابع عملیاتی جهت پیشبرد فعالیت‌های مربوط به مأموریت خویش در سراسر کشور ادامه داد. آمادگی‌ها برای راه اندازی مرحله دیگر پروژه منابع پلانگذاری اموجا در تمامی مدت زمان ارائه این گزارش ادامه یافت. آموزش و فعالیت‌های ارتقای ظرفیت کارمندان بعنوان بخشی از آمادگی‌ها در مشورت با دفتر حمایتی مشترک کویت رویدست گرفته شد.

#### VIII. ملاحظات

۵۱. در جریان سه ماه گذشته، حکومت به تلاش‌های جهت رسیدگی به چالش‌های روبه افزایش سیاسی، اقتصادی و امنیتی ادامه داد. من از تعهد حکومت وحدت ملی در راستای بهبود حسابدگی و از بین بردن فساد اداری که برای ایجاد تداوم مالی و رشد متوازن اقتصادی که در درازمدت یک امر محوری خواهد بود، استقبال می‌کنم. تدابیر جهت عملی نمودن برنامه اصلاحات که در کنفرانس لندن در مورد افغانستان مطرح شده بود، با گزارش حکومت در مورد پیشرفت در عرصه

اصلاح جمع آوری عواید و تدارکات، تقویت تدابیر مبارزه با فساد اداری، منطقی ساختن معاشات حکومتی و بهبود شرایط سرمایه گذاری، آغاز یافت. دولت در حال آماده کردن پلان های اصلاحات و توسعه خود که هدف آن حمایت از اهداف رفتن بسوی خود کفایی و رشد، بشمول چهارچوب تجدید شده حسابدهی متقابل است و بخش های کلیدی این پلان ها را تلفیق می دهد و روی اولویت های کنفرانس بعدی انکشافی وزرا تمرکز می نماید، می باشد. در حالیکه حکومت با این برنامه خود به پیش می رود، مهم است تا رهبری حکومت با سکتور خصوصی و جامعه مدنی کار کرده و مطمئن سازد که حقوق و نیازمندی های همه شهروندان، به ویژه قشر به شدت آسیب پذیر، در جریان پروسه اصلاحات محافظت و مورد رسیدگی قرار گیرند. من از برگزاری نشست اخیر هیات عالیرتبه که چهارچوبی را برای حکومت و حامیان بین المللی آن در راستای تجدید تعهدات شان به اساس شاخص های توافق شده ی جانبین و استفاده مؤثر تر کمک ها بنیاد گذاشت، استقبال می نمایم.

۵۲. شروع کار کمیسیون خاص اصلاح نظام انتخاباتی گام مهم دیگری در راستای عملی نمودن تعهدات رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه عبدالله است که در ماه سپتمبر ۲۰۱۴ حین ایجاد حکومت در مورد اصلاح پروسه های انتخاباتی و جلب اعتماد عامه سپرده بودند، بود. اعضای کمیسیون به کار شان به شدت ادامه می دهند تا به یک تعداد از چالش های انتخاباتی با یک روحیه همکاری رسیدگی نمایند.

۵۳. شماری از افغان های برجسته نگرانی شان را بطور رسمی در مورد شیوه که حکومت در پیش گرفته ابراز نمودند. اختلافات سیاسی میان حکومت و سایر زورمندان سیاسی ظرفیت حکومت را برای اتخاذ تصمیم بموقع و تطبیق مؤثر اصلاحات پیوسته م به چالش کشیده است. باوجود آنهم، تلاش ها جهت همکاری سازنده به سود منافع ملت موجب دلگرمی من گردید. من از تمام رهبران سیاسی می خواهم تا از اختلافات فردی شان پا فرا گذاشته و با این چالش های مشترک با روحیه وحدت ملی مقابله نمایند.

۵۴. این رویکرد سازنده، با توجه به شدت درگیری ها در داخل کشور که هیچگونه نشانه کاهش را نشان نمی دهد و اوضاع امنیتی را بیشتر شکنند و پویا نموده است، ضروری می باشد. درگیری ها میان گروه های عناصر ضد دولت، بشمول دولت اسلامی عراق و شام (داعش) و طالبان و گزارشات متعدد در مورد تنش ها در سطح رهبری طالبان نمایانگر چالش های بیشتر در پیش بینی گرایشات جنگ می باشد. در عین زمان، درگیری ها پیوسته در ولایت های شمال کشور وسعت پیدا کرده و یک سلسله حملات در کابل نیز بوقوع پیوسته است. در چنین وضعیت، نیروهای امنیتی افغانستان شجاعانه و با متانت در برابر فشارهای دوامدار امنیتی ایستادگی نمودند. من در مورد فراخوان روبه افزایش و علایم ایجاد و تقویت مجدد ملیشه های طرفدار دولت جهت مبارزه با نا امنی نگران هستم. اگرچه این موضوع قابل درک است که مردم محل تشویق می شوند تا از نیروهای امنیتی شان حمایت نمایند، اما گروه های مسلح که بطور مستقیم به دولت پاسخگو نمی باشند چالش درازمدتی را به امنیت کشور ایجاد میکنند. من از حکومت می خواهم تا تلاش های خود را روی بلند بردن ظرفیت نیروهای امنیتی تا به تمام افغان ها پاسخگو بوده و از حمایت کامل آن ها برخوردار خواهد بود، متمرکز سازد.

۵۵. من در مورد تأثیر دوامدار جنگ بالای افغان های عادی، پس از ادامه ی درگیری ها در جریان ماه مبارک رمضان، شدیداً نگران هستم. تأثیر حملات شورشیان بالای افراد ملکی، به ویژه در شهرها، پیوسته در مخالفت با تعهدات رسمی عناصر ضد دولت نسبت به محافظت افراد ملکی است. انطوریکه در اعلامیه مؤرخ ۱۴ جولای که پس از یک سلسله حملات در ولایات خوست، بغلان و کابل متذکر شدم، هیچگونه توجه برای همچو حملات شنیع در محلات عامه جائیکه قربانیان آن تنها افراد ملکی باشند، وجود ندارد. حملات تکان دهنده مورخ ۷ ماه اگست در کابل باعث بلندترین میزان تلفات ملکی در آن شهر شد که منجر به خشم و انزجار مردم گردید.

۵۶. درگیری ها باعث تضعیف تلاش های بشردوستانه جهت رسانیدن کمک ها نیز شد. مهم است تا همه کسانی که در نتیجه جنگ متأثر گردیده اند به کمک های بشری دسترسی داشته باشند و کارکنان مدد رسان بتوانند بدون ممانعت و ترس از حملات خشونت آمیز فعالیت نمایند. یکبار دیگر به همه طرف ها درگیر خاطر نشان می سازم که عملیات نظامی باید با در نظر داشت و رعایت کامل قانون بشردوستانه بین المللی و قانون بین المللی حقوق بشر راه اندازی گردد و جوانب را ترغیب می کنم تا در این راستا از قوانین متذکره رعایت کامل داشته باشند.

۵۷. افزایش همزمان در میزان بیجا شدگان داخلی ناشی از جنگ و بازگشت مهاجرین نمایانگر افزایش چالش‌های بشردوستانه، و اجتماعی-اقتصادی است. تلاش‌ها از سوی حکومت و همکاران ملی و بین‌المللی آن جهت مدیریت پروسه بازگشت و ادغام مجدد مهاجرین و همچنان رسیدگی به نیازمندی‌های عاجل بیجا شدگان قابل استقبال می‌باشد. من مراجع تمویل‌کننده را تشویق می‌کنم تا خلای مالی را تکمیل و مطمئن سازند که کمک‌ها در دسترس مردمان نیازمند قرار می‌گیرند.

۵۸. اعلام مرگ ملا عمر تأثیرات واضحی را بالای مصالحه داشت، چون سوالات در مورد همبستگی طالبان پس از این اعلام، تردیدها را نسبت به تعهد آنها به پروسه صلح بیشتر ساخت. به تأخیر انداختن دور دوم گفتگوها بدون شک یک شکست بود، اما پروسه‌های صلح به ندرت بطور منظم به پیش می‌روند. من یکبار دیگر تأکید می‌کنم که طالبان راه صلح را در پیش گیرند و یک نماینده و هیئت باصلاحیت خویش را جهت از سرگیری گفتگوها با حکومت معرفی و تعیین نمایند. رسیدن به یک راه حل سیاسی صلح‌آمیز از طریق گفتگوها برای آینده افغانستان ضروری می‌باشد.

۵۹. یک پروسه صلح موفقیت‌آمیز باید فراگیر باشد. مباحث باید در همه سطوح جامعه صورت گیرد و این مباحث عامه باید مذاکرات میان رهبران سیاسی را هدایت و حمایت نماید. ابتکاراتی چون گفتگوهای مردم افغانستان و پلان عمل ملی برای زنان، صلح و امنیت که بحث‌ها و زمینه اشتراک مردم را مساعد می‌سازد، مهم اند. من از تعهد رئیس‌جمهور غنی در هنگام اعلام این پلان در مورد اطمینان دادن از مشارکت زنان در پروسه صلح و تطبیق کامل احکام این پلان استقبال می‌نمایم.

۶۰. حکومت افغانستان و پاکستان به همکاری‌شان در مورد مسایل مهم، درحالی‌که چالش‌هایی در روابط بین این دو کشور در جریان ارائه گزارش وجود داشت، ادامه دادند. نشانه‌هایی وجود دارد که هر دو کشور تلاش می‌کنند تا فضای اعتماد را میان یکدیگر ایجاد نمایند. گفتگوهای مری بتاريخ ۷ ماه جولای که به میزبانی و نقش سازنده پاکستان برگزار گردید، گام مثبتی در روابط میان این دو کشور همسایه بود. این رویداد نشان داد که همکاری‌های مثبت منطقی باعث پیشرفت شده می‌تواند. باوجود آنهم، انکشافات بعدی روابط دوجانبه را متأثر نموده و مشارکت مؤثر منطقی را که بین این دو کشور بمیان آمده بود در معرض تضعیف شدن قرار داد. پس از اینکه افغانستان در نتیجه حملات ۷ ماه آگست به موج از نارضایتی‌های داخلی مواجه گردید، دیدار مقامات ارشد افغانستان بتاريخ ۱۳ ماه آگست از اسلام‌آباد ضرورت تعهد ادامه کار مشترک بعنوان همکاران با هم برابر جهت رسیدگی به چالش‌های امنیتی را برجسته ساخت. من از حکومت‌های افغانستان و پاکستان می‌خواهم تا تلاش‌های‌شان را جهت دریافت زمینه‌های مشترک، روی هماهنگ کردن مسایل امنیتی و همچنان حمایت از یک پروسه صلح به رهبری و مالکیت افغان‌ها، دو برابر سازند.

۶۱. بنابر درخواست شورای امنیت که من باید نقش، ساختار و فعالیت‌های ادارات ملل متحد را مورد بررسی قرار بدهم، مسرت دارم که در مورد تکمیل بموقع کار کمیسیون سه‌جانبه متشکل از نمایندگان حکومت، مراجع تمویل‌کننده بین‌المللی، یوناما و ادارات، صندوق و برنامه‌های ملل متحد گزارش می‌دهم. این پروسه فرصت مؤثری را برای همه دست‌اندرکاران همکار بود تا با هم تبادل نظر نموده و روی چگونگی جنبه‌های مهم فعالیت‌های ملل متحد در افغانستان که باعث بهبود انسجام فعالیت‌ها و ساختارهای ملل متحد گردیده است، برجسته سازند. انتظار دارم که گزارش و پیشنهادات این کمیسیون برای مباحث در نشست شورای امنیت که در اوایل سال ۲۰۱۶ برگزار خواهد شد معلومات فراهم نماید.

۶۲. در خاتمه، من از همه پرسونل ملل متحد در افغانستان و نماینده خاص ام‌آقای نیکولاس هیس، بخاطر تلاش‌های پیهم‌شان تحت شرایط پرچالش بخاطر حمایت از یک افغانستان صلح‌آمیز، مرفه و با ثبات سپاسگزاری می‌نمایم.

-----