



مجمع عمومی  
شورای امنیت

پخش: همگانی  
مورخ ۱۸ مارچ ۲۰۲۰

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت  
سال هفتاد و پنجم

مجمع عمومی  
نشست هفتاد و چهارم  
موضوع اجندا: ۳۶  
وضعیت افغانستان

## وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی عمومی

#### ۱. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه ۲۴۸۹ (۲۰۱۹) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی خواسته شده تا هر سه ماه در مورد انکشافات در افغانستان گزارش بدهد.

۲. این گزارش اطلاعات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول اقدامات سیاسی، بشردوستانه، توسعه‌ی و حقوق بشری از زمان گزارش قبلی (A/74/897-S/2020/549) مورخ ۱۷ جون ۲۰۲۰ فراهم می نماید. ضمیمه‌ی این گزارش شامل ارزیابی پیشرفت های کسب شده در راستای نیل معیارها و شاخص ها از نشر گزارش (A/73/777-S/2019/193) مورخ ۲۸ فبروری ۲۰۱۹ در مطابقت با قطعنامه شماره ۱۸۶۸ (۲۰۰۹) شورای امنیت می باشد.

## ۲. انکشافات مرتبط

۳. تطبیق توافقنامه سیاسی منعقدہ ۱۷ می میان رئیس جمهور اشرف غنی و عبداللہ عبداللہ، رئیس شورای عالی مصالحہ ملی با موانعی در خصوص تعیین وزراء، والیان و سایر پست ها مواجه شد و باعث تاخیر ایجاد کابینہ گردید. ادامہی روند رھائی زندانیان و رعایت دو آتش بس در جریان ایام عید فطر و عید اضحی زمینہی گفتگوهای میان افغانان را بیشتر مساعد ساخت ولی حملات کماکان ادامہ داشت. ایالات متحدہ امریکا اعلان کرد کہ این کشور تعداد نیروهای خود را از ۱۳۰۰۰ بہ ۸۶۰۰ تن کاهش داد تا بہ اعلامیہ مشترک میان جمہوری اسلامی افغانستان و ایالات متحدہ امریکا پیرامون تامین صلح در افغانستان و توافقنامہ تامین صلح در افغانستان میان ایالات متحدہ و طالبان کہ ہر دو بہ تاریخ ۲۹ فبروری امضاء شد، پابند باقی ماندہ باشد. دولت بہ تلاش ہا در راستای تقویت اجماع منطقوی در مورد صلح و مصالحہ میان افغانان، ہمکاری ہا و اتصال اقتصادی، و رسیدگی بہ ویروس کرونا (کووید-۱۹) ادامہ داد.

## الف. انکشافات سیاسی

۴. پس از مراسم تحلیف بہ تاریخ ۹ مارچ و متعاقباً توافقنامہ سیاسی مورخ ۱۷ می، رئیس جمہور ۱۰ وزیر کابینہ و دو وزیر دولت و همچنان تعدادی از پست های دیگر مربوط کابینہ یا خارج از کابینہ را تعیین کرد. در جریان مدت تحت پوشش این گزارش، رئیس جمہور احمد جواد عثمانی را منحیث وزیر صحت عامہ، محمود کززی را بہ حیث وزیر انکشاف شہری و اراضی، طاہر زہیر را بہ عنوان وزیر اطلاعات و فرہنگ، رنگینہ حمید را منحیث وزیر معارف، محمد ہارون چخانسوری را بہ عنوان وزیر معادن و پٹرولیم، و اجمل احمد را بہ حیث رئیس بانک مرکز گماشت. بہ تاریخ ۱۸ جولای، رئیس جمہور فرمان تعیین اسداللہ خالد و مسعود اندرابی بالترتیب بہ عنوان سرپرست وزارت دفاع و داخلہ صادر کرد. وی رئیس عمومی ریاست امنیت ملی و رئیس ارگان های محل را تعیین کرد و تعیینات متعدد را در وزارت دفاع و شورای امنیت ملی نیز انجام داد. لسٹ نہائی آقای عبداللہ برای سہم خودش در کابینہ، والیان ولایات، و شورای عالی مصالحہ ملی کماکان معوق باقی ماند. با افزایش تنش ہا در حزب جمعیت اسلامی، صلاح الدین ربانی، رہبر این حزب اعلامیہی را بہ تاریخ ۲ جولای صادر کرد و یکبار دیگر روی موقف اپوزیسیون حزب تاکید ورزید و همچنان عطا محمد نور، رئیس اجرائی حزب، و تعدادی از چہرہ ہا از شورای رہبری را برکنار نمود.

۵. از ماہ مارچ تا اکنون، از مجموع ۳۴ ولایت ۱۴ والی بہ اساس پیشنہاد ریاست مستقل ارگان های محل و فیصلہ رئیس جمہور تبدیل شدند. آقای عبداللہ این تعیینات را مورد انتقاد قرار دادہ و با ابراز اینکہ در این مورد با وی مشورہ صورت نگرفتہ، افزود کہ تعیینات شامل ولایتی می شوند کہ تیم وی در انتخابات ریاست جمہوری ۲۰۱۹ اکثریت آرا را در آن ولایت کسب کردہ بود.

۶. بہ تاریخ ۶ جولای، بہ اساس پیشنہاد حسینہ صافی، سرپرست وزارت امور زنان، رئیس جمہور فرمان مبنی بر ایجاد معاون دوم والی در ۳۴ ولایت را کہ باید توسط زنان اشغال شود، صادر کرد. قرار است کہ این پست ہا روی امور اجتماعی و اقتصادی و پیشبرد حقوق زنان متمرکز باشد. در حال حاضر زنان در هیچ یک از پست های معاون نخست والی گماشتہ نشدہ است. بہ تاریخ ۱۲ جولای، ریاست مستقل ارگان های محل یک خانم را منحیث معاون دوم والی در ولایت لوگر معرفی کرد.

۷. در مطابقت با توافقنامه سیاسی، به تاریخ ۱۵ جولای رتبه مارشالی طی مراسمی در ولایت جوزجان از سوی آقای عبدالله به عبدالرشید دوستم، معاون نخست اسبق، تفویض شد. صلاحیت ها و امتیازات مربوط به رتبه مارشالی تا هنوز از سوی ارگ ریاست جمهوری تأیید نشده است.
۸. به تاریخ ۲۱ جولای، ریاست جمهوری اعلامیه‌ی را صادر و در آن ادعا کرد که تعدادی از وزرای که از سوی آقای عبدالله معرفی شده، فاقد شرایط مسلکی برای پست وزارت بودند. حامد کرزی، رئیس جمهور اسبق و عبدالرب الرسول سیاف، رهبر سابق جهادی که زمینه توافق سیاسی مورخ ۱۷ می را مساعد ساختند، کماکان رئیس جمهور و آقای عبدالله را ترغیب کردند تا بلافاصله توافقنامه سیاسی را رعایت و آن عملی نمایند.
۹. پارلمان مکرراً از هر دو رهبر خواست که به اساس قانون اساسی، نامزد وزیران و کاندیداها برای پست های دولتی را برای اخذ رای اعتماد معرفی کنند. از اواسط جون تا اکنون، اعضای ولسی جرگه به کرات از اعضای پارلمان خواستند تا تنها برای کاندیداها واجد شرایط رای اعتماد بدهند، کاندیداها دارای شهروندی دوگانه را رد کنند، روال حکومت قبلی مبنی بر حفظ سرپرست وزیر برای مدت معلوم را قطع نمایند، و [حکومت] وزرای دولت را برای کسب رای اعتماد معرفی نماید. هر دو مجلس پارلمان خواهان پیشرفت ها در گفتگوها میان افغانان به عنوان یک اولویت و بزرگترین نیاز مردم افغانستان، شدند. به تاریخ ۱۹ جولای، پارلمان فرمان تقنینی مبنی بر ایجاد وزارت دولت در امور شهدا و معلولین را تصویب نمود. به تاریخ ۲۲ جولای، پارلمان رسماً به تعطیلات تابستانی الی ۶ سپتامبر رفتند.
۱۰. نهاد های انتخاباتی به رغم محدودیت های ناشی از کووید - ۱۹، به فعالیت های شان ادامه دادند. به تاریخ ۳۱ می، ائتلاف زنان افغانستان برای صلح نامه‌ی را عنوانی رئیس جمهور و آقای عبدالله ارسال نموده و در آن خواهان تطبیق اصلاحات انتخاباتی قبل از برگزاری انتخابات بعدی شدند. از ۲ الی ۸ جولای، کمیسیون مستقل انتخابات ورکشاپ آنلاین را با حضور اعضای کمیسیون در ۳۴ ولایت پیرامون تجارب به دست آمده از برگزاری انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۱۹، روی دست گرفت. از ۲۱ الی ۲۳ جولای، کمیسیون برنامه های مشابه را با حضور احزاب سیاسی و نهاد های جامعه مدنی برگزار کرد.
۱۱. تیم های تخنیکي دولت و طالبان به فعالیت های مشترک شان در کابل در راستای تطبیق رهائی زندانیان طبق توافقنامه مورخ ۲۹ فبروری میان ایالات متحده و طالبان، ادامه دادند. به تاریخ ۱۶ جولای، حنیف اتمر، سرپرست وزارت امور خارجه از طالبان خواست تا لست جدیدی از زندانیان شان را ارائه دهند زیرا دولت افغانستان رهائی ۴۰۰ زندانی طالبان را با توجه به ماهیت جرایم شان، ممکن نمی دانست. این تقاضا از سوی طالبان رد شد. به تاریخ ۲۰ جولای، دولت اسامی ۴۴۰۰ زندانی طالب را نشر کرد که تا آن زمان رها شده بودند. به تاریخ ۳۰ جولای، طالبان اظهار نمودند که رهائی زندانیان باقی مانده تکمیل شده و این تحریک آماده آغاز گفتگو های میان افغانان بعد از عید الاضحی می باشند در صورتیکه دولت تمام زندانیان طالب را به اساس لست ارائه شده آزاد سازند. به تاریخ ۳۱ جولای، رئیس جمهور اعلان کرد که لویه جرگه مشورتی را برگزار خواهد کرد تا در مورد سرنوشت ۴۰۰ زندانی فوق الذکر تصمیم اتخاذ نماید و [در آن صورت] حکومت ۵۱۰۰ زندانی طالب را به منظور تسریع روند صلح، آزاد خواهد کرد. به تاریخ ۲ آگست، دولت رهائی ۴۹۱۷ زندانی طالب را اعلان کرد در حالیکه طالبان آزادی ۱۰۰۵ تن از نیروهای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان را تحت توقیف آنها قرار داشت، اعلام نمود.

۱۲. به تاریخ ۲۳ می، طالبان آتش بس سه روزه را در ایام رخصتی های عید فطر اعلام کردند. به جنگجویان طالب دستور داده شد تا به مناطق تحت کنترل دولت نروند. رئیس جمهور اعلان کرد که دولت در برابر آتش بس عمل بالمثل انجام داد و اینکه تیم مذاکره کننده آماده گفتگوهای میان افغانان می باشد. همچنان، رئیس جمهور خواستار کاهش چشمگیر میزان خشونت ها شد که منجر به آتش بس بشردوستانه شود. میزان خشونت ها در جریان آتش بس سه روزه به گونه‌ی قابل ملاحظه کاهش یافت و این امر مورد استقبال جامعه جهانی قرار گرفت. وزرای خارجه آلمان، اندونیزیا، ناروی، قطر و ازبکستان - کشورهاییکه حمایت شان از گفتگوهای میان افغانان را اعلان کردند - طی اعلامیه‌ی مشترک به تاریخ ۲۷ می دولت افغانستان و طالبان را ترغیب نمود تا اقدامات بیشتر برای "کاهش دائمی و فراگیر خشونت ها" روی دست گیرند. به تاریخ ۸ جون، آقای عبدالله اعلان کرد که در صورت پیشرفت ها در رهائی زندانیان و کاهش خشونت ها، گفتگوهای میان افغانستان احتمالاً در دوحه آغاز خواهد شد. مطلق القحطانی، نماینده ویژه قطر برای مبارزه با تروریسم و میانجیگری در حل منازعات به تاریخ ۱۰ جون از کابل دیدن کرد و تلاش های انجام شده از جانب قطر در راستای میانجیگری را مورد بحث قرار داد. به تاریخ ۱۴ جون، سخنگوی رئیس جمهور اظهار داشت که دولت توافق نموده که نخستین نشست گفتگوها در دوحه برگزار خواهد شد و تا هنوز روی محل این گفتگوها توافق صورت نگرفته است. به تاریخ ۲۸ جولای، طالبان آتش بس را در جریان ایام عید اضحی اعلان کرده و به جنگجویان شان هدایت دادند تا هیچ نوع عملیات را در طول سه روز عید بالای نیروهای دولت انجام ندهند. رئیس جمهور متعاقباً به نیروهای امنیتی افغانستان دستور داد تا این آتش را رعایت نموده و از اجرای عملیات های تهاجمی الی از سرگیری حملات توسط طالبان، خودداری کنند.

۱۳. دولت به تلاش ها در راستای تقویت اجماع منطقی در مورد صلح ادامه داد. به تاریخ ۱۵ جون، سرپرست وزارت امور خارجه؛ آقای زلمی خلیلزاد، فرستاده ویژه ایالات متحده برای صلح افغانستان؛ و ضمیر کابلوف، فرستاده ویژه رئیس جمهور روسیه برای افغانستان موضوع اجماع منطقی در حمایت از روند صلح را از طریق نشست آنلاین به بحث گرفتند. به تاریخ ۶ و ۹ جولای، وزارت امور خارجه میزبان دو نشست آنلاین بوده که در آن بیش از ۴۰ کشور و نهاد های بین المللی در حمایت از گفتگوهای میان افغانان و کاهش خشونت ها، گرد هم جمع شده بودند. آقای اتمر که به تاریخ ۱۷ جولای پیرامون دو نشست سخنرانی می کرد، ملاحظه نمود که اشتراک کنندگان توافق نظر داشتند که صلح و رفاه در افغانستان ارتباط مستقیم با صلح و رفاه در منطقه دارد و از دستاورد های ۱۹ سال گذشته به شمول حفظ جمهوریت و قانون اساسی حمایت کردند. موصوف بیان داشت که ۱۲ کشور ابراز آمادگی کردند تا از گفتگوهای میان افغانان میزبانی نمایند.

۱۴. شرکای بین المللی و منطقی افغانستان به حمایت از تلاش های صلح ادامه دادند. از ۵ الی ۱۱ جون، از ۲۸ جون الی ۲ جولای، و از ۲۴ الی ۳۰ جولای، آقای خلیلزاد بالترتیب از دوحه، اسلام آباد، و کابل؛ تاشکنت، دوحه و اسلام آباد؛ و اوسلو، دوحه، کابل و صوفیه دیدن کرد. او دولت افغانستان و طالبان را ترغیب کرد تا مشکلات باقیمانده را قبل از گفتگوهای میان افغانان حل و فصل نمایند و خواهان همکاری فعالین منطقی و بین المللی شد. آقای خلیلزاد جلسات آنلاین را در طول تاریخ های فوق با رئیس جمهور و آقای عبدالله برگزار کرد. به تاریخ ۶ جون، پاکستان محمد صادق را به عنوان فرستاده ویژه برای افغانستان تعیین نمود و در مقابل افغانستان محمد عمر داوودزی را به تاریخ ۷ جولای منحصیث نماینده ویژه برای پاکستان تعیین کرد. به تاریخ ۲۹ جون، ملا برادر، رئیس کمیسیون سیاسی طالبان با ابراهیم تهرانیان، فرستاده ویژه جمهوری اسلامی ایران برای افغانستان در دوحه ملاقات نمود. به تاریخ ۲۹ جون و ۳ آگست، مایک پمپئو، وزیر خارجه ایالات متحده از طریق آنلاین با ملا برادر ملاقات کرد.

۱۵. به تاریخ ۱۴ جولای، ایالات متحده اعلان کرد که نیروهایش را الی ۸۶۰۰ تن کاهش داده و پنج پایگاه را به نیروهای افغانستان تحویل داده است. به تاریخ ۱۴ جولای، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) اعلامیه‌ی را نشر کرد و در آن اذعان داشت که حضور ماموریت حمایت قاطع مشروط بوده و در رابطه به حمایت از روند صلح ابراز آمادگی کرد. طالبان کاهش حضور نیروهای بین‌المللی را استقبال کرده ولی به تاخیر در رهائی زندانیان اشاره نمود و خواهان حذف نام اعضای طالبان از لست تعزیرات شد.

۱۶. وزیر دولت در امور صلح و تیم مذاکره‌کننده به آمادگی‌ها برای گفتگوهای میان افغانان به شمول رایزنی با فعالین جامعه مدنی، گروه‌های جوانان، علمای دینی، قربانیان جنگ، اعضای پارلمان، خبرنگاران و متشبثین، ادامه داد. به تاریخ ۸ جولای، وزیر دولت در امور صلح بورد مشورتی نهاد‌های جامعه مدنی را به منظور کمک در انعکاس صدای اقشار مختلف جامعه در میز مذاکره، ایجاد کرد. موسسات زنان به دادخواهی عامه ادامه دادند، و شبکه زنان افغانستان و ائتلاف زنان برای زنان [تحت نام] "صدای ما، برای آینده ما" طی دو اعلامیه‌ی که به تاریخ ۱۵ و ۳۰ جولای نشر شد، خواهان آتش بس دائمی و آغاز فوری گفتگوهای میان افغانان شدند. در ماه جولای، وزارت دولت در امور صلح برنامه رایزنی با زنان را در سراسر کشور روی دست گرفت و هدف آن ۳۴ ولایت افغانستان می‌باشد. به رغم شیوع کووید - ۱۹، تلاش‌ها در افغانستان برای صلح کماکان ادامه یافت. به تاریخ ۸ جولای، حرکت صلح مردمی تظاهرات صلح آمیز و کنفرانس‌های مطبوعاتی را در ۲۰ ولایت برگزار کردند. این گردهمایی‌ها که صدها تن از حامیان در آن اشتراک نموده بود، منتج به اعلامیه‌ی چهار ماده‌ی شد و در آن آتش بس فوری و آغاز گفتگوهای میان افغانان تقاضا شده بود. این حرکت متعهد به ادامه‌ی دادخواهی برای صلح دوامدار باوجود شیوع کووید - ۱۹ می‌باشد.

۱۷. هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) به تلاش‌ها برای کاهش خشونت‌ها و آتش بس ادامه داد تا زمینه برای رسیدگی موثرتر به کووید - ۱۹ مساعد ساخته و حرکتی را به سوی گفتگوهای میان افغانان ایجاد کند. به تاریخ ۲۱ جون و ۵ اگست، خانم دیورا لایز، نماینده خاص سرمنشی ملل متحد با ملا برادر در دوحه ملاقات نمود و اقدامات مبنی بر اعتماد سازی به شمول آزادی زندانیان و توقیف شدگان، وضعیت حقوق بشری و تدابیر برای جلوگیری از شیوع کووید - ۱۹ و حصول اطمینان از دسترسی [نهادهای] بشردوستانه در ساحات جنگ زده‌ی کشور را مورد بحث قرار داد. همچنان، یوناما تلاش‌ها در قسمت جلوگیری از منازعه و ایجاد صلح را با مقامات محلی و جوامع محلی بیشتر ساخت. یوناما برنامه‌های محلی صلح را در چهار ولایت شمالی تطبیق کرد؛ این برنامه‌ها از گروه فراگیر فعالین جوان حمایت کرد که هر یک از این جوانان به نوبه‌ی خود با ۱۲۰ نماینده جوانان از چهار ولایت ملاقات نمود و منتج به اعلامیه‌ی صلح از سوی جوانان شد که به تاریخ ۱۸ جون در سراسر کشور به نشر رسید.

## ب. امنیت

۱۸. وضعیت امنیتی در افغانستان کماکان غیر قابل پیش‌بینی و شدیداً شکننده باقی ماند. از ۱۵ می الی ۱۲ جولای، ملل متحد ۳۷۰۶ رویداد امنیتی را ثبت کرد که ۲ درصد کاهش را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹ نشان می‌دهد. درگیری‌های مسلحانه ۵۸ درصد کل رویداد امنیتی را تشکیل می‌داد. در زمان تحت پوشش این گزارش، ۲۱۵۳ منازعه مسلحانه گزارش شد که نشان دهنده کاهش اندک در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹ می‌باشد. عناصر مخالف دولت مسئول ۹۵ درصد کل رویداد‌های امنیتی و ۹۲ درصد منازعات مسلحانه بودند. استفاده از مواد منفجره تعبیه شده و حملات سیستماتیک در میزان بلند مجموع رویداد‌ها در مدت تحت پوشش این گزارش، نقش داشت. در دوره‌ی تحت پوشش این گزارش، ۱۳ حمله هوایی توسط نیروهای نظامی بین‌المللی صورت گرفت در

حالیکه این رقم در عین زمان در سال ۲۰۱۹ به ۲۹۹ می رسید. تعداد حملات هوایی توسط نیروهای هوایی افغان در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹ الی ۶۵ درصد افزایش یافت.

۱۹. بیشترین تعداد رویداد های امنیتی در حوزه جنوب ثبت شد که حوزه های شرقی، مرکزی و جنوب شرقی به تعقیب آن قرار داشتند. در مجموع، این رویداد ها [در حوزه های یاد شده] باعث ۷۴ درصد کل رویداد های امنیتی شد در حالیکه کندهار، هلمند، ننگرهار و وردک ولایت های بودند که بیشترین تعداد رویداد های امنیتی در آن به ثبت رسید. به رغم میزان بلند درگیری ها، نه نیروهای طرفدار دولت و نه عناصر مخالف دولت ساحه قابل ملاحظه را در کنترل خود نگرفتند. هرچند طالبان حملات بهاری شان را در سال ۲۰۲۰ اعلان نکردند، میزان خشونت ها مانند عین زمان در سال ۲۰۱۹ باقی ماند.

۲۰. حملات بزرگ توسط عناصر مخالف دولت ادامه یافت طوریکه ۷ حمله انتحاری در مدت تحت پوشش این گزارش ثبت شد در حالیکه این رقم در دوره ی قبلی به ۱۱ مورد می رسید. سه حمله انتحاری بالای تاسیسات نیروهای ملی امنیتی افغانستان، سه حمله بالای قطار نظامی و یک حمله بالای مرکز اداری ولسوالی صورت گرفت. مسئولیت تمام حملات را طالبان به عهده گرفتند. در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹، طالبان فشار کمتر را بالای مراکز ولسوالی ها و ولایات گذاشتند و تلاش کردند تا کنترل بالای جاده ها میان مراکز شهری را بیشتر ساخته و حملات بالای قرارگاه ها، پوسته های امنیتی و قطار ها را افزایش بخشند. فعالیت های جرمی طی ماه های گذشته به یک نگرانی روز افزون برای شهروندان کشور به ویژه در شهر های کابل، هرات، و مزار شریف مبدل شده است. سرقت های مسلحانه، سرقت و اختطاف بیشتر از عین زمان در سال ۲۰۱۹ گزارش شده است.

۲۱. شاخه خراسان دولت اسلامی عراق و شام (شاخه خراسان داعش) کماکان فعال باقی ماند. به تاریخ ۲۳ جولای، تیم حمایت تحلیلی و نظارت از تعزیرات گزارش خود را نشر کرد و تعداد اعضای شاخه خراسان داعش در افغانستان را به ۲۲۰۰ تن تخمین زد. در مدت زمان تحت پوشش این گزارش، شاخه خراسان داعش مسئولیت ۹ رویداد را به عهده گرفتند در حالیکه این رقم در عین زمان در سال ۲۰۱۹ به ۱۰۹ مورد می رسید. هفت مورد از این رویداد ها در حوزه شرق به شمول شش مورد در ولایت ننگرهار و یک مورد در ولایت کنر، و دو مورد در کابل به وقوع پیوست. به تاریخ ۲ و ۳ آگست، شاخه خراسان داعش مسئولیت حمله پیچیده بالای محبس ننگرهار در شهر جلال آباد را که منجر به فرار اعضای شاخه خراسان داعش و طالبان شد، به عهده گرفتند. بیش از ۷۰ مورد تلفات ملکی به شمول نیروهای ملی امنیتی افغانستان، محبوسین و افراد ملکی گزارش شد.

۲۲. در جریان مدت تحت پوشش این گزارش، ۱۲ رویدادی که کارمندان ملل متحد در آن دخیل بودند، ثبت شد که شامل ۸ مورد ارباب، و ۴ رویداد جنائی می شود.

### ج. همکاری های منطقه‌ی

۲۳. در جریان مدت تحت پوشش این گزارش، افغانستان به تامین روابط با منطقه ادامه داد و روی تقویت اجماع در مورد صلح و مصالحه میان افغانان، همکاری های اقتصادی و اتصال، و رسیدگی به کووید - ۱۹ ادامه داد.

۲۴. به تاریخ ۲۷ می، افغانستان، ایالات متحده و ازبکستان نشست آنلاین را در سطح وزرای خارجه برگزار کردند و در آن یک بار دیگر روی اهمیت نشست سه جانبه تاکید نمودند، همکاری های بیشتر را تعهد کردند، و از کشور ها

خواستند تا از توافق سیاسی دوامدار به منظور ختم جنگ در افغانستان حمایت نمایند. به تاریخ ۲۸ می، نمایندگان افغانستان، قزاقستان، قرغزستان، تاجکستان، ترکمنستان، ازبکستان و اتحادیه اروپا در کنفرانس ویدیویی که به میزبانی آلمان دایر شده بود، همکاری های منطوقی و مبارزه با کووید - ۱۹ و همچنان آمادگی ها برای گفتگوهای سیاسی و امنیتی آسیای میانه و اتحادیه اروپا را که قرار است در اواخر ۲۰۲۰ در تاشکند دایر شود، مورد بحث قرار دادند.

۲۵. به تاریخ ۳ جون، فرستاده های ویژه کشور های چین، پاکستان، فدراتیف روسیه و ایالات متحده برای افغانستان طی گفتگوی مشورتی از طریق تلفون، پیشرفت هایی را در تبادل زندانیان میان دولت افغانستان و طالبان و آمادگی ها برای گفتگوهای میان افغانان ملاحظه کردند. به تاریخ ۹ جون، هیئت بلند رتبه از پاکستان که در راس آن جنرال قمر جاوید باجوه، لوی درستیز آن کشور قرار داشت، به کابل آمد تا با رئیس جمهور و آقای عبدالله ملاقات کند. موضوع صلح به رهبری و مالکیت افغانها و مسایل مربوط به تجارت و اتصال میان دو کشور در این جلسه به بحث گرفته شد.

۲۶. در جریان مدت تحت پوشش این گزارش، پاکستان پنج نقطه مرزی خود با افغانستان را به منظور تجارت دو طرفه بازگشائی کرد. به تاریخ ۱۷ جولای، چین از آغاز مجدد تجارت و داد و ستد میان دو کشور استقبال کرد و گسترش دهلیز اقتصادی چین و پاکستان به افغانستان را که منافع برنامه کمربند و جاده را تمدید می کند، حمایت کرد.

۲۷. به تاریخ ۲۱ و ۲۲ جون، سرپرست وزارت امور خارجه به تهران سفر کرد تا با محمد جواد ظریف، وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران و دبیر شورای عالی امنیت ملی ملاقات کند. گفتگوها روی همکاری های امنیتی، تنظیم مرزها، مهاجرین و پناهندگان افغان، و حمل و نقل متمرکز بود. مقامات ایرانی یک بار دیگر روی تعهد شان مبنی بر تلاش ها برای رسیدن به اجماع در حمایت از گفتگوهای میان افغانان و حفظ قانون اساسی، تاکید کردند.

۲۸. افغانستان و جمهوری اسلامی افغانستان به تلاش ها برای گسترش خطوط حمل و نقل ادامه دادند. به تاریخ ۷ جولای، خیرالله خادمی، معاون وزارت جاده ها و انکشاف شهری جمهوری اسلامی ایران پروژه خط قطار چاه بهار - زاهدان - پری جان - مشهد به امتداد ۶۲۸ کیلومتر را که بندر چاه بهار جمهوری اسلامی ایران را با افغانستان و کشور های آسیای میانه وصل می سازد، افتتاح کرد. به تاریخ ۱۵ و ۱۶ جولای، سید عباس عراقچی، معاون سیاسی وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی ایران از افغانستان دیدن کرد تا مرحله نهائی سازی مسوده توافقنامه استراتژیک همکاری های جامع میان دو کشور را مورد بحث قرار دهد. وی اظهار داشت که کشورش از تامین صلح در افغانستان حمایت می کند و در عین زمان روی نیاز به همبستگی و انکشاف اقتصادی منطوقی تاکید کرد.

۲۹. به تاریخ ۲ جولای، رئیس جمهور میزبان نشست آنلاین با الهام علییوف، رئیس جمهور آذربایجان و قربانعلی بیردی محمدوف، رئیس جمهور ترکمنستان بود و همکاری های اقتصادی و اتصال منطوقی به شمول دهلیز انتقال سنگ لاجورد را مورد بحث قرار دادند. به تاریخ ۱۳ جولای، وزرای امور خارجه سه کشور روی تطبیق فیصله های برخاسته از نشست در مورد گسترش روابط تجاری و ترانسپورتی و توسعه شبکه فایبر نوری و همچنان سایر اقدامات بحث نمودند.

۳۰. سومین دور گفتگو های استراتژیک سه جانبه معاونان وزارت امور خارجه چین - افغانستان - پاکستان به تاریخ ۷ جولای دایر شد. هر سه طرف روی همکاری ها در امر مبارزه با کووید - ۱۹، روند صلح و مصالحه افغانستان و

همکاری های سه جانبه به توافق رسیدند. چین و پاکستان از تلاش های دولت افغانستان و طرف های ذیدخل در امر تسریع تبادل زندانیان استقبال کرده و خواهان کاهش خشونت ها و آتش بس بشردوستانه شدند.

### ۳. حقوق بشر

۳۱. درگیری مسلحانه در افغانستان کماکان باعث تلفات ملکی شدید شد. یوناما گزارش نیمه ساله خود در مورد محافظت افراد ملکی را به تاریخ ۲۷ جولای نشر کرد که در آن از ۱ جنوری الی ۳۰ جون ۳۴۵۸ مورد تلفات ملکی (۱۲۸۲ کشته به شمول ۱۳۸ زن و ۳۴۰ طفل؛ و ۲۱۷۶ مجروح به شمول ۲۵۹ زن و ۷۲۷ طفل) را ثبت نمود که ۱۳ درصد کاهش در مقایسه با نیمه نخست سال ۲۰۱۹ نشان می دهد. چنین کاهش در تلفات ملکی عمدتاً به نیروهای نظامی بین المللی و شاخه خراسان داعش نسبت داده شد در حالیکه تلفات ملکی منسوب به طالبان در همان سطح باقی ماند و تلفات ملکی منسوب به نیروهای ملی امنیتی افغانستان افزایش یافت.

۳۲. عناصر مخالف دولت کماکان مسئول بیشترین (۵۸ درصد) تلفات ملکی باقی ماندند و طالبان باعث ۴۳ درصد، شاخه خراسان داعش باعث ۹ درصد و عناصر نامعلوم مخالف دولت باعث متباقی ۶ درصد تلفات ملکی شدند. نیروهای طرفدار دولت مسئول ۲۸ درصد تلفات ملکی بودند که اکثر آن توسط نیروهای ملی امنیتی افغانستان (۲۳ درصد) صورت گرفت و به تعقیب آن نیروهای نظامی بین المللی (۳ درصد) قرار داشت و متباقی آن به گروه های مسلح طرفدار دولت و نیروهای نامعلوم یا متعدد طرفدار دولت نسبت داده شد. درگیری های زمینی (۳۵ درصد) بزرگترین عامل تلفات ملکی بود که به تعقیب آن مواد منفجره تعبیه شده (۲۴ درصد)، قتل های هدفمند (۲۱ درصد) و حملات هوایی (۹ درصد) قرار داشت.

۳۳. درگیری های زمینی در افغانستان بیشتر از هر تاکتیک دیگر زندگی اطفال را در معرض خطر قرار می دهد. گروه کاری کشوری نظارت و گزارش تخلفات جدی علیه اطفال در درگیری های مسلحانه ۶۲۰ مورد تلفات اطفال (۱۸۶ کشته به شمول ۵۷ دختر و ۱۲۹ پسر؛ ۴۳۴ مجروح به شمول ۱۳۸ دختر و ۲۹۶ پسر) را در ربع دوم ۲۰۲۰ ثبت کرد. عناصر مخالف دولت (با ۲۲۵ مورد) اندکی بیشتر از نیروهای طرفدار دولت (با ۲۱۵ مورد) باعث تلفات ملکی شدند. درگیری های زمینی با ۳۱۳ مورد تلفات اطفال (۸۲ کشته و ۲۳۱ مجروح) کماکان بزرگترین عامل تلفات اطفال باقی ماند و باعث حدود ۵۰ درصد مجموع تلفات اطفال در مدت تحت پوشش این گزارش گردید. در جریان ربع دوم، گروه کاری حداقل ۱۹ مورد استخدام و استفاده از اطفال (همه پسر) توسط طالبان برای مقاصد حربی به ویژه در حوزه شمالشرقی ثبت کرد که این رقم افزایشی را در مقایسه با ربع قبلی نشان می دهد چنانچه این رقم در ربع قبلی ۴ مورد بود. شش طفل (۳ دختر و ۳ پسر) نیز توسط طالبان ربوده شدند. مابه نگرانی اینست که با توجه به میزان شدید فقر، محدودیت در تردد و دسترسی اندک به خدمات اساسی مانند معارف، تصور می شود که شیوع کووید - ۱۹ باعث افزایش آسیب پذیری اطفال به استخدام و استفاده توسط طرف های درگیری می شود.

۳۴. حملات بالای مراکز صبحی در ربع دوم سال جاری کماکان ادامه یافت چنانچه ۱۸ رویداد مربوط به درگیری مراکز و کارمندان صبحی را متاثر ساخت: ۱۳ مورد آن توسط طالبان، ۴ مورد توسط نیروهای ملی امنیتی افغانستان و ۱ مورد توسط گروه نامعلوم ارتکاب یافت. از مجموع ۱۸ رویداد، ۱۲ مورد آن حمله مستقیم به شمول قتل های هدفمند، اختطاف و تهدیدات علیه کارمندان صبحی توسط طالبان، و حملات هوایی بالای کلینیک های صبحی و همچنان تهدیدات علیه کارمندان صبحی توسط نیروهای ملی امنیتی افغانستان بود. به تاریخ ۲۱ جون، یوناما گزارش ویژه‌ی را در مورد حملاتی که عرضه خدمات صبحی در افغانستان را به گونه‌ی قابل ملاحظه متاثر ساخت، نشر کرد.



۳۵. از ۱ اپریل الی ۳۰ جون ۲۰۲۰، گروه کاری کشوری ۹ مورد حمله بالای مکاتب را به ثبت رسانید. (۲ مورد) این حملات به نیروهای اردوی ملی، (۲ مورد) به گروه های نامعلوم مسلح مخالف، (۲ مورد) به طالبان، ۲ مورد مشترکاً به نیروهای اردوی ملی و طالبان، و ۱ به نیروهای بین المللی نسبت داده شد. این ۹ حمله شامل دو حمله عمدی بالای مکاتب که منجر به مجروحیت ۲ دانش آموز شد و هفت حمله که باعث آسیب غیرعمدی به مکاتب شده و منجر به کشته شدن ۷ دانش آموز و مجروحیت ۷ تن دیگر شد، می شود.
۳۶. گروه کاری کشوری همچنان افزایش در ممانعت دسترسی بشردوستانه را به ثبت رساند چنانچه ۱۱ رویداد در ربع دوم سال به وقوع پیوست. طالبان مسئول ۱۰ مورد آن بودن که شامل ۸ مورد اختطاف کارمندان بشردوستانه، ۱ مورد قتل هدفمند و ۱ رویداد چپاول می شود. نیروهای ملی امنیتی افغانستان مسئول یک مورد چپاول تجهیزات بشردوستانه بودند.
۳۷. در دوره‌ی تحت پوشش این گزارش، یوناما ۳۹ مورد خشونت علیه زنان و دختران را ثبت کرد که شامل ۱۹ مورد لت و کوب، ۶ مورد قتل، ۴ رویداد تجاوز جنسی، ۳ مورد خودکشی اجباری، ۲ رویداد ارباب، ۱ مورد ازدواج اجباری، ۲ مورد اجبار به فحشا، ۱ قضیه‌ی که منجر به مجروحیت و معلولیت شد، و ۱ مورد ازدواج قبل از وقت می شود. در رابطه به رویداد های مربوط به اطفال، گروه کاری کشوری ملاحظه نمود که با توجه به ماهیت نهایت حساس تجاوز جنسی و خشونت جنسی و موانع فرهنگی که حول این رویدادها وجود دارد، احتمال عدم گزارشدهی وجود دارد.
۳۸. به تاریخ ۲۰ جولای، معین وزارت امور زنان، معاون منع خشونت علیه زنان لوی سارنوالی، و کمیشنر حقوق زنان کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان که همه شان زنان بودند، کنفرانس مطبوعاتی مشترک را به منظور ارائه گزارشی را در مورد خشونت علیه زنان و دختران که از ۲۱ دسامبر ۲۰۱۹ الی ۲۱ جون ۲۰۲۰ در دفاتر شان به ثبت رسیده است، نشر کردند. این نهاد ها در مجموع ۵۶۵۵ قضیه را ثبت کردند. معاون لوی سارنوالی گزارش داد که ۲۴۹ قضیه را در جریان قرنطین کووید - ۱۹ ثبت کرده است. مسوده قانون خانواده در حال حاضر تحت بررسی دولت قرار دارد. موارد قابل نگرانی که از سوی فعالین مختلف ابراز شد، شامل سن ازدواج، احکام در مورد چند همسری، نگهداری و سرپرستی اطفال پس از فسخ نکاح می شود.
۳۹. به تاریخ ۲۱ می به مناسبت عید فطر، رئیس جمهور فرمان سوم را به منظور عفو و تخفیف مجازات محبوسین صادر کرد تا از گسترش کووید - ۱۹ در محابس جلوگیری شود. از مجموع حدود ۴۱۰۰۰ زندانی و افراد تحت توقیف، الی اواسط جولای، حدود ۱۰۰۰۰ زندانی (به شمول تقریباً ۴۰۰ زن) به اساس فرمان نخست به تاریخ ۲۶ مارچ به دلیل جلوگیری از کووید - ۱۹ از محبس رها شدند. تقریباً دو سوم محابس با تمام ظرفیت به فعالیت ادامه دادند و این امر محبوسین را در معرض ابتلا [به ویروس کرونا] قرار داد. الی اواسط جولای، تست کرونای بیش از سه چهارم محبوسین در میان زندانیان و کارمندان محابس مثبت اعلان شد. با آنهم، شیوع کووید - ۱۹ در محابس و توقیف خانه ها نامشخص باقی ماند و اجرای تست تنها به افرادی محدود بود که وضعیت شان وخیم بود.
۴۰. یوناما تخمین کرد که بیش از نیم اطفالی که در مراکز اصلاح و تربیت اطفال نگهداری می شد، آزاد شدند. به استثنای کابل، در مجموع تعداد اندک قضایای تأیید شده‌ی مثبت کووید - ۱۹ نزد اطفال در مراکز اصلاح و تربیت ثبت

شده است. در ماه می، یک پسر خود را در مرکز اصلاح و تربیت اطفال پس از آن کشت که به ظن داشتن ویروس کرونا، در تجرید گرفت.

۴۱. کارمندان رسانه ها و مدافعین حقوق بشر با میزان بلند خشونت ها و ارباب مواجه شدند. به تاریخ ۳۰ می، یک حمله با استفاده از مواد منفجره تعبیه شده بالای بس تلویزیون خورشید که کارمندان این رسانه را در کابل انتقال می داد، به وقوع پیوست که باعث کشته شدن یک خبرنگار و یک کارمند تخنیک و مجروحیت هفت تن دیگر شد؛ شاخه خراسان داعش مسئولیت این حمله را به عهده گرفت. به تاریخ ۱ جولای، مسئولین ریاست امنیت ملی محل رهایش دو خبرنگار را در ولایت خوست بدون موجودیت قرار تلاشی، مورد تلاشی قرار داد؛ در همان تاریخ، ریاست عمومی امنیت ملی یک خبرنگار را در ولایت زابل به اتهام آنچه که استفاده از ادبیات نامناسب در برابر رئیس جمهور در رسانه های اجتماعی گفته می شود، بازداشت کردند.

۴۲. موسسات جامعه مدنی و جامعه رسانه ها نگرانی شان را در مورد مسوده قانون مربوط به آزادی بیان و آزادی انجمن ابراز کردند. گفته می شود مسوده قانون موسسات غیردولتی که تحت بررسی دولت قرار دارد، محدودیت های غیر ضروری را بالای انجمن ها وضع می کند و کنترل نامتناسب از سوی دولت را به شمول کنترل در موضوعات حقوقی، اداری، مالی و عملیاتی عمیل می کند.

۴۳. به تاریخ ۲۷ جون، یک حمله با استفاده از مواد منفجره تعبیه شده باعث کشته شدن دو کارمند کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان شد. هیچ جناحی مسئولیت آن را به عهده نگرفت. در یکی از ولایات، یک کارمند کمیسیون توسط عناصر مخالف دولت مورد تهدید قرار گرفت. یوناما قتل چهار مدافع حقوق بشر به شمول یک مورد در ولایت زابل، یک مورد در ولایت پکتیا و یک مورد در ولایت غزنی که به هیچ یک از جناح ها نسبت داده نشد، و یک مورد در ولایت فراه که مسئولیت آن را طالبان به عهده گرفتند، را ثبت کرد. دو تن از علمای برجسته اسلامی در کابل به قتل رسید، شاخه خراسان داعش مسئولیت یک مورد آن را به عهده گرفت و حمله دوم به عناصر نامعلوم مخالف دولت نسبت داده شد. گفته می شود که دو مدافع حقوق بشر توسط رهبران محلی و عناصر مخالف دولت مورد تهدید قرار گرفتند.

۴۴. یوناما به ارائه مشوره به کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در مورد گزینه ها برای فعالیت روی موضوعات مختلف مربوط به صلح، حقوق بشر و عدالت متضرر محور ادامه داد. به تاریخ ۲ جون، کمیسیون سندی را در مورد اشتراک متضررین در روند صلح نشر کرد و در آن پیشنهادات و گزینه ها را برای طرف های مذاکره کننده ارائه نمود. به تاریخ ۲۵ جون، رئیس کمیسیون در شورای امنیت پیرامون تاثیرات کووید - ۱۹، رویکرد های تلفات ملکی، حفظ حقوق بشر در روند صلح، و نیاز به تدابیر معنی دار متضرر محور سخنرانی کرد.

#### ۴. هماهنگی کمک های انکشافی

۴۵. آمادگی ها برای کنفرانس بین الوزارتی ۲۰۲۰ پیرامون افغانستان در همخوانی با پلان کاری توافق شده میان دولت و شرکای انکشافی، ادامه یافت. به تاریخ ۷ جولای، افغانستان و فنلند که میزبانان مشترک کنفرانس بین الوزارتی هستند، همراه با یوناما آمادگی ها برای چهارچوب جدید حسابدهی متقابل را که قرار است در این کنفرانس مورد تأیید قرار گیرد، روی دست گرفتند. تیم تسوید که توسط میزبانان مشترک تعیین شده است، روی همخوانی چهارچوب جدید حسابدهی متقابل با مسوده چهارچوب ۲ ملی صلح و انکشاف افغانستان که توسط دولت افغانستان در نشست مقامات بلند رتبه به تاریخ ۲۸ جولای ارائه شده بود، متمرکز می باشند. علاوه بر معرفی تغییرات گسترده به منظور بهبود عرضه و تسهیل گزارشدهی در مورد فعالیت ها، این تیم میکانیزم های هماهنگی،

نظارت و تثبیت را نیز در نظر دارد. در نشست مقامات بلند پایه، کشور های تمویل کننده نیاز برای گفتگوهای میان افغانان، مبارزه با فساد، تقویت حاکمیت قانون، حقوق زنان و تساوی جنسیت، و کاهش فقر را مطرح نمودند. به تعقیب این نشست، دو نشست به تاریخ ۲۷ جولای برگزار شد که یکی روی تاثیرات اقتصادی کووید - ۱۹ در افغانستان و دیگری روی صلح و انکشاف متمرکز بود.

۴۶. به تاریخ ۱۸ جون، یوناما چهارمین گزارش مبارزه با فساد را تحت عنوان *مبارزه افغانستان علیه فساد: مهم برای صلح و رفاه* نشر کرد. به اساس این گزارش، اصلاحات مبارزه با فساد در افغانستان در سال ۲۰۱۹ بطی شد؛ اقدامات استراتژیک و تقنینی کمتر نسبت به سال های گذشته در خصوص مبارزه با فساد روی دست گرفته شد، و خلا های ساختاری و مسئولیت های وظیفوی کماکان مبهم باقی ماند. در این گزارش برجسته شده است که استراتژی ملی مبارزه با فساد در افغانستان که در سال ۲۰۱۷ تدوین شده بود، در دسامبر سال ۲۰۱۹ بدون سند بعدی ختم شد و اینکه بنابر حمایت ضعیف از حاکمیت قانون، از مجموع ۲۵۵ قرار دستگیری که از قبل از کنفرانس ژنیو در سال ۲۰۱۸ معوق مانده بود، تنها ۱۷۳ قرار اجراء شد. این گزارش حاوی پیشنهادات برای تدوین استراتژی واقعین و دراز مدت مبارزه با فساد، تعیین سریع کمیشنران کمیسیون مبارزه با فساد و تقویت ظرفیت تنفیذ قانون به منظور تحقیق قضایای فساد می باشد.

۴۷. به تاریخ ۲۵ جون، شورای عالی حاکمیت قانون و حکومتداری تحت ریاست رئیس جمهور گزارش های ارزیابی پیرامون آسیب پذیری ریاست های معینیت عواید و گمرکات وزارت مالیه و سیستم تدارکات عامه در برابر فساد را مورد تصویب قرار داد. این گزارش ها به تاریخ ۲۸ جون از سوی کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد نشر شد. پس از گزارش رسانه ها در مورد سوء استفاده از منابع برای پیشگیری از شیوع کووید - ۱۹، رئیس جمهور به تاریخ ۳۰ جون اداره بازرسی را موظف ساخت تا هر نوع شکایت را دریافت و به آن رسیدگی نماید. به تاریخ ۱۳ جولای، شورای الی تصمیم گرفت تا روند بازنگری استراتژی ملی مبارزه با فساد را در جریان سه ماه نهائی سازد. به تاریخ ۱۶ جولای، سکرتریت ویژه مبارزه با فساد گزارش سال ۲۰۱۹ خود در مورد تطبیق استراتژی را به نشر رساند و در آن اظهار نمود که از مجموع ۱۰۲ بنچمارک، ۴۹ بنچمارک در سال ۲۰۱۹ تکمیل شد که با تطبیق آن مجموع بنچمارک های تکمیل شده به ۸۹ بنچمارک رسید.

۴۸. به تاریخ ۸ جون، مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد به منظور اقدام مبنی بر جلوگیری از شیوع کووید - ۱۹، روند محاکمه قضایا را در خیمه ی باز از سر گرفت. چهار قضیه در ماه های جون و جولای مورد رسیدگی قرار گرفت که مجموع تعداد قضایا که از بدو تاسیس این مرکز توسط محکمه مورد رسیدگی قرار گرفته، به ۷۶ قضیه شامل ۲۸۹ متهم رسید. شورای عالی ستره محکمه استفاده از تدویر جلسات استماعیه غیر حضوری با استفاده از تکنولوژی ویدیو کنفرانس را به تاریخ ۲۳ جون اجازه داد و رهنمود مربوطه به تاریخ ۵ جولای مورد تصویب قرار گرفت. به تاریخ ۲۲ جون، دو سارنوال و سه کارمند لوی سارنوالی در حالیکه به سوی دفتر کار شان روان بودند تا روی رهایی زندانیان طالب کار کنند، به قتل رسیدند. به تاریخ ۱۳ جولای، یک سارنوال در منطقه برشنا کوت کابل زمانیکه به سوی دفتر کارش می رفت، به قتل رسید.

۴۹. دولت به تطبیق اصلاحات محلی ادامه داد. به تاریخ ۸ جون، کابینه گروه کاری وزارت مالیه و وزارت صحت عامه و اداره مستقل ارگان های محل را به منظور تقویت رسیدگی به نیازمندی های کووید - ۱۹ ایجاد کرد. به تاریخ ۱ جولای، ولسی جرگه تعدیلات در بودجه ملی را تصویب کرد، و هزینه پروژه های انکشافی در ولایات ناامن و بودجه عملیاتی را برای برنامه های مربوط به کووید - ۱۹ تغییر داد. نمایندگان جامعه مدنی هشدار دادند که تعدیلات بودجه باید در همخوانی با رهنمود های همکاری های بودجوی بین المللی در راستای شفافیت کامل در بودجه، سهمگیری عامه، و نظارت معتبر قرار داشته باشد.

۵۰. بانک جهانی در گزارش خود تحت عنوان *گزارش انکشاف افغانستان: نجات از طوفان*، که به تاریخ ۱۵ جولای نشر شد، در مورد انقباض اقتصادی بین ۵.۵ الی ۷.۴ درصدی در سال ۲۰۲۰ هشدار داد. به اساس این گزارش، عواید دولت افت شدید داشته که دلیل آن سقوط عواید گمرکات می باشد که مشکلات را فراراه جمع آوری مالیات

نیز به بار آورده است. به نظر می رسد که به دلیل کاهش عواید و افزایش قیّم به ویژه قیّم مواد غذایی و سایر مواد ضروری، میزان فقر از ۵۵ درصد در سال ۲۰۱۷ به ۶۱ درصد و ۷۲ درصد در سال ۲۰۲۰ افزایش یابد.

۵۱. دولت به کار با شرکا در راستای مبارزه با کووید - ۱۹ ادامه داد. به تاریخ ۱۷ جون، شورای ملی دریافت مبلغ ۲۲۹ میلیون دالر امریکائی قرض از صندوق وجهی بین المللی پول را به منظور مبارزه با بحران [کووید - ۱۹] تصویب کرد. به تاریخ ۹ جولای، بانک جهانی مساعدت بلاعوض پالیسی انکشافی مبارزه با کووید - ۱۹ افغانستان به ارزش ۲۰۰ میلیون دالر امریکائی را به منظور کمک به افغانستان برای کاهش تاثیرات کووید - ۱۹ مورد تأیید قرار داد. به تاریخ ۱۸ جولای، رئیس جمهور بسته‌ی کمک اقتصادی کووید - ۱۹ دولت را که هدف آن استفاده از ۲۴۴ میلیون دالر امریکائی به منظور کمک به ۹۰ درصد خانوارها بود، منظور کرد. مرحله نخست آن تخصیص ۸۶ میلیون دالر امریکائی برای عرضه مساعدت غذایی برای بیش از ۱۰۷ میلیون خانواده در ۱۳۰۰۰ قریه در تمام ۳۴ ولایت می باشد. بانک جهانی، ملل متحد و گروه کاری آمار برای انکشاف آمادگی‌ها برای آغاز پروژه امتحانی را به هدف حمایت از اداره ملی احصائیه و معلومات در راستای بهبود جمع آوری و هماهنگی آمار تکمیل کردند. این برنامه که قرار است از آگست ۲۰۲۰ الی جنوری ۲۰۲۲ تطبیق شود، با مساعدت مبلغ ۴۰۰۰۰۰ دالر امریکائی از سوی اداره ایجاد صلح بشردوستانه - انکشافی و همکاری سازمان حمایت ایجاد صلح تمویل می شود.

۵۲. تاثیرات نامتناسب شیوع کووید - ۱۹ بالای زنان و دختران کماکان ادامه یافت. نشانه‌هایی وجود دارد که زنان دسترسی اندک به معلومات پیرامون کووید - ۱۹ و خدمات صحی دارند، با از دست دادن وظیفه مواجه هستند، و آنها میزان بلند خشونت و وقایع ازدواج در سن طفولیت را تجربه کرده اند. برنامه مشترک اتحادیه اروپا و ملل متحد مجدداً طرح شد تا میزان بلند خشونت های جنسی و جنسیتی ناشی از کووید - ۱۹ را که شامل معارف، خدمات برای متضررین، اصلاح قوانین، و دسترسی به عدالت می شود، مورد رسیدگی قرار دهد. هزینه مرحله نخست برنامه سه ساله ۱۶.۹ میلیون دالر امریکائی می شود که در ولایت های هرات، کندهار و پکتیا تطبیق می شود.

## ۵. کمکهای بشردوستانه و مهاجرین

۵۳. خشونت های جاری، حوادث طبیعی و میزان بلند ناامنی غذایی توأم با شیوع کووید - ۱۹ باعث افزایش نیازمندی های بشردوستانه در افغانستان شده است. تخمین می شود که حدود ۱۴ میلیون تن در سال ۲۰۲۰ نیازمند مساعدت های بشردوستانه باشند در حالیکه این رقم در اواخر سال ۲۰۱۹ به ۹.۴ میلیون تن می رسید. اقدامات چند سکتوری که توسط تیم کشوری بشردوستانه و دفتر هماهنگی امور بشردوستانه هماهنگ شده و توسط دفاتر ملل متحد و موسسات غیردولتی تطبیق می شوند، در نظر گرفته شده است.

۵۴. الی ۴ آگست، تست کووید - ۱۹ حدود ۳۶۷۴۷ تن در سراسر افغانستان مثبت اعلان شد. بیش از ۹ درصد آنها کارمندان صحی بودند. در مجموع ۲۵۶۶۹ تن معالجه شد و ۱۲۸۸ تن جان سپردند. بدون پیگیری سیستماتیک، گفته می شود که میزان مرگ ناشی از ویروس کرونا پائین گزارش شده است. مراکز عرضه خدمات صحی کشور کماکان چالش ها فراراه معالجه مریضان مصاب به کووید - ۱۹ را گزارش دادند که این چالش ها شامل کمبود تجهیزات و کارمندان آموزش دیده می شود. قرنطین در سراسر کشور با برجا باقی مانده هرچند تدابیر جهت جلوگیری از گسترش ویروس در هر ولایت متفاوت بود.

۵۵. از شروع شیوع ویروس بدینسو، ملل متحد و شرکای آن پیام های مبنی بر خطر ابتلا و اشتراک در جامعه را حداقل به ۴.۷ میلیون تن رسانیدند؛ آب، مساعدت های بهداشتی و حفظ الصحه را به ۲.۲ میلیون تن عرضه کردند؛

۵۰۰۰۰ تن را در نقاط مرزی تست (اسکرین) کردند؛ ۵۵۶۰۰۰ تن را ردیابی نمودند؛ مساعدت های روانی-اجتماعی را به ۲۱۸۰۰۰ تن ارائه نمودند؛ و مواد آموزش در خانه را برای ۵۴۰۰۰ طفل فراهم کردند.

۵۶. ناامنی غذایی گسترده میزان روز افزون سوء تغذیه زندگی میلیون ها تن را تهدید می کند. حدود ۱۲.۴ میلیون تن در حالت "بحران" و "اضطرار" ناامنی غذایی قرار دارد که شامل ۴ میلیون تن می شود که در حالت اضطراری قرار دارند - این رقم یکی از بلند ترین آمار در جهان می باشد. ملل متحد و شرکای آن از ۲۱ می الی ۳۰ جولای ۲۰۲۰ تن متریکی گندم را برای ۶۹۶۷۳ تن که از اثر درگیری بیجا شده اند، ۴۷۲۰۳۱ تن از اثر کووید - ۱۹ متاثر شدند، و ۱۶۵۰۶ تن که از اثر حوادث طبیعی متاثر شدند، فراهم کرد. در رابطه به تدابیر برای رسیدگی به این وبا در مناطق شهری، در نظر است که مساعدت های نقدی مبلغ ۲۷.۹ میلیون دالر امریکائی برای ۲.۵ میلیون فرد از جولای الی دسامبر ۲۰۲۰ توزیع گردد. از آغاز سال تا اکنون، مساعدت های ویژه برای بیش از ۱۲۰۰۰۰ طفلی که سوء تغذیه شدید مواجهه است، فراهم شده است. در جون و جولای ۲۰۲۰، حداوسط قیمت مواد غذایی عمده (قوت غالب) در مقایسه با قیم قبل از شیوع کووید - ۱۹ به پیمانهای چشمگیر بلند بود و این امر ظرفیت مبارزه ای افرادی را که معیشت شان را از دست داده اند، با تهدید مواجه ساخت. وضعیت برای افراد بیجا شده ای داخلی و عودت کنندگان چالش برانگیز تر می باشد و زنان از بیشترین میزان آسیب پذیری در جمع این گروه برخوردار است.

۵۷. درگیری مسلحانه و فاجعه کماکان باعث بیجائی شد. از ۲۱ می ۲۰۲۰ بدینسو، بیش از ۱۹۵۳۰ تن مجبور به ترک خانه های شان شدند و این مسئله مجموع افراد بیجا شده داخلی را به ۱۱۲۷۰۰ رساند. از ۲۱ می الی ۳۰ جون، موسسات صحتی مساعدت صحتی را برای بیش از ۳۲۱۵۳۴ تن عرضه کرد که ۶۱ درصد آن را زنان و دختران تشکیل می دهد. از جنوری الی آگست ۲۰۲۰، ملل متحد و شرکای آن سریناه اضطراری، اثاث خانه، مساعدت نقدی را برای بیش از ۵۲۰۰۰ تن که از اثر سیلاب های قابل پیش بینی متاثر شده اند، فراهم کردند.

۵۸. تعداد عودت کنندگان به افغانستان که در ماه مارچ در اوج قرار داشت، روند نزولی را اختیار کرد. از ۲۱ می الی ۴ آگست، به تعداد ۱۲۵۶۵۷ عودت کننده ای ثبت شده و ثبت نشده وجود داشت که این رقم تعداد مجموعی عودت کنندگان را از ۱ جنوری ۲۰۲۰ بدینسو به ۴۲۱۴۸۵ تن می رساند. برگشت شدگان ۳۱ درصد کل عودت کنندگان از جمهوری اسلامی ایران (۱۳۲۰۶۶) را تشکیل می دهد. پس از رفع محدودیت گشت گزار به تاریخ ۲۷ اپریل و بازگشائی اقتصادی جمهوری اسلامی ایران، میزان قابل ملاحظه سفر افغان ها به جمهوری اسلامی ایران مجدداً به مشاهده رسید. این سیل مهاجرین باعث شد تا گزارش هایی مبنی بر میزان بلند وقایع محافظتی در میان مهاجرین غیرقانونی افغان ها ارائه شود. به تاریخ ۷ جولای، دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین نشست بلند پایه را گونه ای آنلاین برگزار کرد و خواهان همکاری بین المللی برای جمهوری اسلامی ایران و پاکستان شد تا این کشور ها مهاجرین افغان را شامل خدمات آموزشی و صحتی در کشور ساخته و زمینه برای عودت داوطلبانه و ادغام آنها تیکه خواهان برگشت به خانه هستند، مساعد شود.

۵۹. افزایش ۵۰ درصدی در تلفات ملکی ناشی از ماین های تعبیه شده در نیمه نخست ۲۰۲۰ در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹، به مشاهده رسید. بقایای مواد انفجاری از دوران جنگ کماکان باعث میزان بلند تلفات ملکی شد و اطفال ۸۰ درصد قربانی این تاکتیک را تشکیل می دهد. از اپریل الی جون ۲۰۲۰، ملل متحد و شرکای آن ۲.۹۷ کیلومتر مربع زمین را که آلوده با مواد انفجاری دارای خسارات شدید بود، در ۱۲ منطقه پاکسازی کردند. تقریباً ۱۰۴۱۶۲ تن در مورد خطرات [ماین ها] آگاهی حاصل کردند.

۶۰. ناامنی گسترده، جاسازی ماین ها و محدودیت های گشت و گزار ناشی از کووید - ۱۹ چالش هایی را فراراه دسترسی بشردوستانه به وجود آورد. از ۱ جنوری بدینسو، کارمندان مدد رسان ۴۶۳ رویداد مربوط به دسترسی را گزارش دادند که ۱۲ درصد افزایش را در مقایسه با عین زمان در سال ۲۰۱۹ نشان می دهد. از ۲۱ می الی ۳ آگست ۲۰۲۰، یک کارمند مدد رسان کشته، ۶ تن دیگر مجروح و ۳۳ تن شان اختطاف شدند. برعلاوه، محدودیت های گشت و گزار مربوط به کووید - ۱۹ باعث موانع بروکراتیک و بطی شدن فعالیت های پلان شده شرکاء شد.

۶۱. از آنجائیکه کارکنان صحتی به مبارزه با کووید - ۱۹ سوق داده شدند، کمپاین واکسین پولیو متوقف شد. با وجود آن، این کمپاین ها به تاریخ ۲۰ جولای مجدداً آغاز شد. در ۴ آگست، ۳۴ واقعه پولیو از ۱ جنوری ثبت شد در حالیکه این رقم در طول سال ۲۰۱۹ به ۲۹ قضیه می رسید. اکثر این قضایا در مناطقی ثبت شد که واکسین خانه به خانه از می ۲۰۱۸ بدینسو متوقف شده بود. اکنون پولیو در ۸ ولایت دیگر شیوع کرده و این سیر نزولی مصئونیت افراد را نشان می دهد.

۶۲. پل هوایی بین المللی دفتر خدمات هوایی بشردوستانه ملل متحد به منظور تسهیل انتقال کارمندان بشردوستانه میان کابل و دوحه ایجاد شد، با انجام هفته‌ای سه پرواز به تعداد ۷۲۴ مسافر را از ۲۴ اپریل الی ۴ آگست ۲۰۲۰ انتقال داد. این پل هوایی تا زمانی ادامه خواهد یافت که پرواز های تجارتي گزینه قابل اعتبار را ارائه دهند. این دفتر به عرضه خدمات منظم به تمام مقاصد داخلی ادامه می دهد.

۶۳. پلان بازنگری شده رسیدگی بشردوستانه ۲۰۲۰ خواهان ۱.۱ میلیارد دالر امریکائی برای عرضه مساعدت های بشردوستانه به ۱۱.۱ میلیون افغان می باشد. الی ۴ آگست، تنها ۲۵ درصد این پلان تمویل شده و خلای بودجوی ۸۵۲ میلیون دالر امریکائی وجود دارد.

## ۶. مبارزه با مواد مخدر

۶۴. گزارش جهانی مواد مخدر ۲۰۲۰ که به تاریخ ۲۵ جون توسط دفتر ملل متحد علیه مواد مخدر و جرم به نشر رسید، نشان داد که مجموع ساحات افغانستان که در آن کشت خشخاش به گونه غیر قانونی صورت می گیرد از ۲۶۳۰۰۰ هکتار در سال ۲۰۱۸ به ۱۶۳۰۰۰ هکتار در سال ۲۰۱۹ تنزیل یافت که کاهش ۳۸ درصدی را نشان می دهد. با آنهم، میزان تخمینی تولید کوکنار کماکان ۶۴۰۰ تن باقی ماند که دلیل آن قسماً این واقعیت است که هیچ مرض یا خشکسالی تولیدات را در سال ۲۰۱۹ متاثر نساخت. در این گزارش همچنان آمده است که افغانستان ۸۳ درصد تریاک جهان را در سال ۲۰۱۸ تولید نمود که این رقم کاهش اندک را در مقایسه با سال ۲۰۱۷ که این رقم ۸۸ درصد بود، نشان می دهد. از ۳۰ اپریل الی ۱۴ جولای ۲۰۲۰، مسئولین حاکمیت قانون در مجموع ۴۰۸ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام دادند که منجر به ضبط ۱۵۸۰ کیلوگرام هیروئین، ۱۲۰ کیلوگرام مورفین، ۲۵۳ کیلوگرام تریاک، ۱۳۰۵ کیلوگرام چرس و حشیش، ۷۳ کیلوگرام میتامفتامین، ۵۸۴۰ لیتر فورمیک اسید، و ۱۴۱ کیلوگرام ترامادول شد. ضبط این مواد باعث دستگیری ۴۸۶ مظنون به شمول ۵ عضو پولیس ملی افغانستان، و ضبط ۸۲ عرادۀ واسطه نقلیه و ۲۸ میل سلاح شد. برعلاوه، ۶۱۷ هکتار کوکنار طی عملیات هماهنگ توسط وزارت امور داخله از بین برده شد.

## ۶. حمایت مأموریت

۶۵. الی تاریخ ۳۱ دسامبر، میزان پست های خالی یوناما ۸ درصد برای کارمندان بین المللی، ۶ درصد برای افسران مسلکی داخلی و ۳ درصد برای کارمندان داخلی در مقایسه با میزان منظور شده بالترتیب ۸ درصد، ۳ درصد و ۳ درصد بود. تناسب کارمندان اناث کماکان پائین باقی ماند که از لحاظ فیصدی در سطح ۳۶ درصد برای کارمندان بین المللی، ۴۲ درصد رضاکاران ملل متحد، ۱۳ درصد افسران مسلکی داخلی و ۹ درصد کارمندان داخلی قرار دارد. از ۱ اپریل الی ۳۱ جولای، یوناما به تعداد ۲۵ مأموریت زمینی بازدید از ساحات، ۸۸ مأموریت هوایی بازدید از ساحات و همچنان ۹۸۳ بازدید مجدد از ساحات را انجام داد.

۶۶. در رابطه به مبارزه با وبای کووید - ۱۹، یوناما به اجرای یک سلسله تدابیر جهت حفظ مصئونیت و رفاه کارمندان در افغانستان ادامه داد و در عین زمان تطبیق برنامه ها و فعالیت های ضروری را در سراسر کشور حفظ نمود. رویکرد متناوب کار که از ۱۱ می بدینسو روی دست گرفته شده، باعث کاهش تعداد کارمندان بین المللی و داخلی در دفاتر شده است. هنگامی که منحنی وبا سریعاً سیر صعودی داشت و تمام شرکت های هوایی پروازها [از خارج] به افغانستان و از افغانستان [به خارج] را تعطیل نموده بودند، یوناما از تجهیزات هوایی ماموریت برای اجرای پرواز های ویژه به فرانکفورت آلمان، ادیس بابا، اسلام آباد و کتمندو اجراء کرد تا حضور کارمندان را کاهش داده و از حضور نوبتی کارمندان ضروری اطمینان حاصل نماید. تمام پروازها به اساس پرداخت هزینه صورت گرفت. از تجهیزات ماموریت برای عملیات های انتقال صحتی در داخل کشور نیز استفاده موثر صورت گرفت.

## ۷. مشاهدات

۶۷. چند ماه پس از نهائی شدن توافقنامه سیاسی میان آقای غنی و آقای عبدالله، این توافقنامه تا هنوز به گونه‌ی کامل تطبیق نشده است. پست های کلیدی در داخل کابینه تا هنوز خالی است، و اعضای شورای عالی مصالحه ملی تا اکنون تعیین نشده است. تاخیر در تشکیل حکومت مانع پیشرفت های لازم در خصوص مسایل دارای اولویت به ویژه روند صلح و اصلاحات در حکومتداری و همچنان مبارزه با وبای کووید - ۱۹ شده است. من از رئیس جمهور، رئیس شورای عالی و رهبری سیاسی افغانستان می خواهم تا روند تشکیل کابینه و سایر تعیینات ارشد را تسریع بخشند. از آنجائیکه مردم افغانستان در انتظار گفتگوهای صلح هستند و شرکای بین المللی افغانستان همکاری های آینده شان به این کشور را بررسی می کنند، به یک حکومت فراگیر و واحد نیاز است تا در خدمت منافع تمام مردم افغانستان در این برهه‌ی حساس باشد.

۶۸. به رغم آرامش کوتاه در جریان دو آتش بس در ایام عید، میزان خشونت ها در افغانستان و تاثیرات مرگبار آن بالای مردم افغانستان کماکان بسیار بلند می باشد. من از تمام طرف ها می خواهم که خشونت ها را فوراً و بدون هر نوع پیش شرط کاهش دهند. این امر برای محافظت جان و معیشت شهروندان افغانستان ضروری است. همچنان، این امر مهم است زیرا به افغانستان فرصت می دهد که مبارزه موثر با کووید - ۱۹ و سایر چالش های عمده بشردوستانه که فراراه کشور قرار داد، را تشدید بخشد. مهمتر از همه، کاهش خشونت ها فضای لازم برای گفتگوهای صلح را ایجاد می کند که این امر طرف های منازعه را قادر می سازد که به تدریج بالای یکدیگر اعتماد نمایند و به مردم افغانستان این اطمینان را بدهند که منافع آنها در نظر گرفته می شوند چنانچه که افغانستان در سفر طولانی به سوی صلح قرار دارد.

۶۹. توقع می رود که جمهوری اسلامی افغانستان و طالبان گفتگوهای میان افغانان در مورد صلح را که خواست همیشگی مردم افغانستان است، آغاز نمایند. من از جمهوری اسلامی افغانستان و طالبان می خواهم تا گفتگوها را با عزم راسخ و به هدف مصالحه آغاز نمایند. این یک پروسه‌ی سریع و آسان نخواهد بود. مسایل مورد بحث پیچیده است و بر اعماق قلب جامعه افغانستان تاثیر میکند. این به مردم افغانستان تعلق دارد که موضوع و ماهیت گفتگوها را تعیین نمایند. این مهم است که روند صلح بالآخره منتج به توافقات صلحی شود که مبنی تعهد کشور به معیار های جهانی حقوق بشر باشد، روی صلح و امنیت منطقه تاثیر داشته باشد، و به مهاجرین و بیجاشدگان افغانستان فرصت دهد تا با وقار و به گونه‌ی منظم به خانه های شان برگردند. روند فراگیر صلح که در آن از زنان، جوانان و قربانیان درگیری های به گونه معنی دار نمایندگی صورت گیرد، بهترین امید را برای یک صلح پایدار به ارمغان می آورد.

۷۰. به زنان افغانستان طبق خواست همیشگی شان، باید این فرصت مساعد شود که در تمام مراحل روند صلح به گونه‌ی فعال سهم داشته باشند. بطور مثال، اعضای زن تیم مذاکره کننده جمهوری اسلامی افغانستان در امر آمادگی ها برای گفتگوهای میان افغانان به گونه‌ی گسترده با نهاد های ذیدخل همکار بوده است. من انتظار دارم که تعداد چشمگیر زنان در شورای عالی مصالحه ملی به شمول پست های ارشد، گماشته شود و همچنان از طالبان می خواهم

تا زنان را شامل تیم مذاکره کننده سازند. از تمام طرف ها توقع می رود که به زعم خویش تلاش نمایند تا اطمینان حاصل گردد که زنان در پست های مختلف حضور دارند و روند صلح منعکس کننده تجارب زنان افغانستان در بخش های مختلف می باشد.

۷۱. از آنجائیکه افغانستان برای گفتگوهای صلح آمادگی می گیرد، نیاز است تا دولت تمام مردم به ویژه به زنان و دختران خاطر نشان سازد که هیچ گونه عقب نشینی در مورد حقوق اساسی بشری آنها صورت نخواهد گرفت. من در مورد بعضی احکام مسوده قانون خانواده به ویژه در رابطه به سن ازدواج، تعدد ازواج و حفظ و مراقبت از اطفال بعد از فسخ ازدواج نگران هستم و از دولت می خواهم که حین بازنگری قانون، با فعالین حقوق زن و مدافعین حقوق بشر رایزنی نماید.

۷۲. انکشافات در روند صلح، اهمیت همکاری میان افغانستان و کشور های همسایه را برجسته ساخته است. علاقمندی فزایندهی همکاران منطقوی افغانستان در امر حمایت از روند صلح و تلاش های افغانستان در راستای برگزاری نشست های مختلف چند جانبه به منظور اشتراک کشور های منطقه و سایر کشور های ذیدخل جهان پیرامون مسایل ذینفع طرفین، مایه دلگرمی من می باشد. از آنجائیکه روند صلح در حال حرکت به جلو است، این فرصت ارزشمندی را برای افغانستان مساعد می سازد تا روابط سیاسی، اقتصادی و فرهنگی خود را گسترش دهد و برای انجام این امر، در ثبات و رفاه منطقه سهم گیرد.

۷۳. درگیری ها کماکان باعث آسیب های جدی به افراد ملکی به ویژه زنان و اطفال که آسیب های شدید فیزیکی و روحی را که در جریان چند دهه جنگ متحمل شدند، وارد نمود. من استفاده از سلاح غیرمستقیم در جریان درگیری های زمینی در مناطق مزدحم ملکی و استفاده از مواد منفجره تعبیه شده نوع فشاری که مانند ماین های ضد پرسونل عمل می کنند، محکوم می کنم. اکثر متضررین به دلیل معلولیت ها و ضربات روحی دراز مدت، خسارات مالی و فقر، و سردرگمی در مورد آینده، پس از وقوع حادثه برای مدت طولانی متاثر بودند. این بسیار مهم است که طرف های منازعه این گونه خسارات را شناسائی کرده و عدالت قربانی محور را شامل روند صلح نمایند.

۷۴. مدافعین حقوق بشر، کارمندان رسانه ها، فعالین جامعه مدنی و کارمندان نهاد های حقوق بشر در حفظ حقوق اساسی و ترویج ارزش های دموکراتیک نقش مهم دارند. آنها نباید مورد هدف قرار گیرند. قتل دو کارمند کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در ماه جون در کابل باعث تاثر عمیق من شد. من از تمام طرف های درگیری می خواهم که چنین حملات را فوراً متوقف سازند. همچنان، من از دولت افغانستان می خواهم تا از شفافیت و موثریت تحقیقات در مورد چنین حملات اطمینان حاصل نموده و همچنان مطمئن گردد که عاملین این حملات فوراً به عدالت کشانده شده و نتایج تحقیقات با اقارب قربانیان شریک می شود. توقع می رود که دولت تمام مساعی را در راستای تطبیق میکانیزم های موثر محافظت مدافعین حقوق بشر به خرج دهد تا آنها بتوانند وظایف مهم شان را بدون ترس از خشونت یا انتقام انجام دهند.

۷۵. موسسات جامعه مدنی و رسانه‌پی فعال در افغانستان نقش اجتماعی ارزنده را بازی می کنند و این نهاد ها باید مورد محافظت و حمایت قرار گیرند. من در مورد بعضی از احکام مسوده قانون موسسات غیردولتی که به نظر می رسد محدودیت های غیر ضروری را بالای انجمن ها و کنترل نامتناسب دولت بالای فعالیت های آنها را وضع می کند، نگران هستم. تصمیم دولت مبنی بر متوقف ساختن تعدیل این قانون فرصت خوبی را مساعد می سازد تا [این نهادها] در رایزنی های بیشتر سهم داشته باشند. من دولت را در راستای ادامه‌ی رایزنی با جامعه مدنی، موسسات غیردولتی، و شرکای انکشافی و بشردوستانه ترغیب می کنم تا اطمینان حاصل گردد که این قانون با معیاری های مربوطه حقوق بشر همخوانی داشته و زمینه را برای فعالیت های این سکتور مهم تسهیل می کند.

۷۶. من از همکاری موثر میان دولت افغانستان و تمویل کنندگان بین المللی در نشست مقامات بلند پایه که در جولای برگزار شد، استقبال می کنم. در این نشست، تمویل کنندگان علاقمندی شان برای تنظیم اولویت های پالیسی کشور و خواست شان از دولت مبنی بر کسب پیشرفت های ملموس در عرصه‌ی شاخص های کلیدی حکومتداری و



توسعه، به وضوح ابراز کردند. از آنجائیکه توجه جامعه جهانی به آمادگی‌ها برای کنفرانس بین‌الوزارتی ۲۰۲۰ معطوف می‌باشد، تأثیرات اقتصادی وبای کووید - ۱۹ بیشتر باعث ایجاد موانع فراراه فضای مالی شده که این امر ممکن میزان مساعدت‌های مالی بین‌المللی را در آینده بیشتر تحت تأثیر قرار دهد. این مسئله شرایط را برای دولت افغانستان با ارزش‌تر می‌سازد تا تعهد خود را در راستای معرفی اصلاحات مشخص نشان دهد. من از دولت می‌خواهم تا اقدامات بیشتر را در امر مبارزه با فساد که یکی از دلایل نارضایتی عمیق نهاد‌های ذیدخل افغانستان و بین‌المللی می‌باشد، روی دست گیرد، تلاش‌ها برای ارتقای ظرفیت میان‌نهاد‌های دولتی را تسریع بخشد، و از حسابدهی رهبری ارشد و امانتداری در تمام سکتور خدمات عامه اطمینان حاصل گردد.

۷۷. وبای کووید - ۱۹ باعث افزایش آسیب‌پذیری قشر ملکی که شدیداً از اثر منازعات دوامدار و پیامد‌های آن متأثر شده‌اند، شده است. این کشور خانه‌ی ۱۲.۴ میلیون فردی است که با شدیداً با ناامنی غذائی مواجه می‌باشند و در برگیرنده ۴ میلیون تنی می‌شود که در وضعیت اضطراری قرار دارند؛ این وضعیت افغانستان را به یکی از کشورهایی مبدل ساخته که با بحران شدید غذائی مواجه می‌باشد. برخلاف کاهش به وجود آمده، من در رابطه با آسیب‌پذیری وبای کرونا که مردم متحمل خواهند شد و وضعیت اقتصادی افغانستان نگران‌هستم. انتظار می‌رود که حدود ۳۵ میلیون تن نیازمند کمک‌های رفاهی باشند تا بتوانند تأثیرات وبای کرونا را تحمل کنند. پیامد‌های کرونا مشخصاً برای افغان‌های آسیب‌پذیر که اکثر آنها به منابع غیر پایدار عایداتی برای رفع نیازمندی‌های خانواده‌هایشان وابسته هستند، شدیدتر خواهد بود. شرکای بشردوستانه افغانستان به شمول ملل متحد به حمایت از دولت جهت عرضه‌ی مساعدت‌های فوری برای افراد نیازمند ادامه خواهد داد. من از کشور‌های تمویل‌کننده می‌خواهم تا وعده‌ی همکاری‌های سخاوتمندانه را در برنامه‌ی بازبینی شده همکاری‌های بشردوستانه که شدیداً با کمبود بودجه مواجه است، بسپارد تا زمینه برای ارائه به موقع مساعدت‌های بشردوستانه و مصئونیت اجتماعی جاری در جریان وبا و پس از آن، مساعد شود.

۷۸. من از تمام پرسونل ملل متحد در افغانستان و نماینده‌ی خاص من دیپوار لاینز بابت فداکاری دوامدارشان تحت شرایط پرچالش جهت عملی نمودن تعهدات ما در حمایت از مردم افغانستان سپاسگزاری مینمایم.

ضمیمه

پیشرفت های بدست آمده در برابر معیار ها  
امنیت

I.

معیار: نهاد های امنیتی پایدار و روند های توانمند برای تامین صلح و ثبات و حفاظت از مردم افغانستان

متریکس

شاخص های پیشرفت

- افزایش در شمار پرسونل پولیس ملی و اردوی ملی که بر اساس یک ساختار توافق شده مورد رهنمایی، آموزش قرار گرفته و عملاً توظیف شده اند
- در دوره گزارشدهی، به مقصد انکشاف بیشتر توانائی ها، توانمندسازی رهبران، حصول اطمینان از وحدت قومنده و اجراءات نظامی و مبارزه با فساد اداری، دولت به تطبیق نقشه راه دفاع ملی و نیروهای امنیتی افغانستان سال ۲۰۱۷ ادامه داد. همچنان، نیروهای امنیتی ملی افغانستان به بودجه خارجی (صندوق ایالات متحده امریکا برای نیروهای امنیتی افغان، صندوق وجهی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) برای اردوی ملی افغانستان و صندوق وجهی قانون و نظم برای افغانستان که توسط پروگرام انکشافی ملل متحد اجرا می شود) متکی هستند.
- وزارت دفاع با دستیابی به "توانائی عملیاتی کامل" از فرماندهی آموزش واحد، آموزش و دکترین اردو، پیشرفت های را در زمینه تلاشهای آموزش اردوی ملی افغانستان انجام داد. وزارت دفاع ۱۳ پوهنخی خود را در چهار "پوهنخی توانمندی" (سلاح های محاروبی، حمایت محاروبی، حمایت خدمات محاروبی و خدمات عمومی) ادغام کرده است. و شمار روزافزون سربازان پس از آموزش مقدماتی محاربه مستقیماً به آموزش پیشرفته تحت آموزش گرفته می شوند.
- تعداد پرسونل فعلی در نیروهای امنیتی افغانستان در جدول زیر آورده شده است. در اپریل ۲۰۲۰، میزان فرسایش<sup>۱</sup> گزارش شده توسط وزارت دفاع و وزارت داخله به ترتیب ۲.۱ و ۲.۶ درصد<sup>۲</sup>، بود که با نورم های آماری مطابقت دارد.

عنصر قوه	قوت کلی (الف)	قوت واقعی (از ماه جنوری ۲۰۲۰ بدینسو)	قوت واقعی (از ماه اپریل ۲۰۲۰ بدینسو)
اردوی ملی افغانستان (ب)	۲۲۷۱۰۳	۱۸۲۷۴۷	۱۸۲۷۴۷
	۱۲۴۶۲۶	۹۹۳۷۵	۱۰۵۶۷۱

<sup>۱</sup> در این متن "فرسایش" به مثابه عدم حاضر شدن پرسونل به وظیفه تعریف شده است و به معنی تلفات نمی باشد.

<sup>۲</sup> ایالات متحده امریکا، سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان، گزارش سه ماهه برای کنگره ایالات متحده، ۳۰ اپریل ۲۰۲۰.

		پولیس ملی افغانستان	
		۲۸۱۵۴۸ (۸۲ درصد)	۳۵۱۷۲۹ (۸۰ درصد)[ج]

منبع: ایالات متحده امریکا، سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان، گزارش سه ماهه برای کنگره ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۰؛ ایالات متحده امریکا، سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان، گزارش سه ماهه برای کنگره ایالات متحده، ۳۰ اپریل ۲۰۲۰.  
الف. بشمول مجموع ۱۱۶۶۳ غیرنظامیان (۵۷۹۰ وزارت دفاع و ۵۸۷۳ وزارت امور داخله)  
ب. بشمول قوای هوایی افغان  
ج. فیصدی ها

## II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتهمان ملی و مشغولیت منطقی به هدف پیگیری روند فراگیر و سازنده برای تقویت یک فضای سیاسی سودمند برای صلح.

- | شاخص های پیشرفت   | متریکس   |
|---|--|
| طرح و تطبیق روند های فراگیر ملی و منطقی جهت تقویت تلاش های صلح، ادغام مجدد و مصالحه | <ul style="list-style-type: none"> <li>بتاریخ ۷ اپریل ۲۰۱۹، دولت تشکیل یک شورای رهبری برای صلح و مصالحه، متشکل از ۳۷ نفر، بمنظور ایجاد یک تیم مشورتی سیاسی ای همه شمول برای مذاکرات با طالبان را اعلام کرد.</li> <li>بتاریخ ۲۹ اپریل ۲۰۱۹، دولت با هدف طرح و تدوین پارامترهای گفتگو با طالبان، یک جلسه مشورتی پنج روزه موسوم به لویه جرگه ("شورا") را در مورد صلح در کابل تشکیل داد. بیش از ۳۰۰۰ نماینده از سراسر کشور شرکت کردند که ۳۰ درصد آنان را زنان تشکیل می دادند. همچنان، از جمله ۵۰ کمیته، ریاست ۱۳ کمیته را زنان عهده دار بودند و از جمله ۵ معاون ریاست جرگه، ۲ معاون آن را زنان تشکیل می داد. عبدالله، رئیس اجرائیه وقت، و همچنین سیاستمداران عمده مخالف، بشمول نامزدهای ریاست جمهوری، این اجلاس را تحریم کردند و ادعا کردند که هدف اجلاس مذکور همانا تقویت مبارزات انتخاباتی مجدد رئیس جمهور، اشرف غنی است.</li> <li>بتاریخ ۲۸ می ۲۰۱۹، هیئتی متشکل از ۲۴ شخصیت سیاسی افغانستان، بشمول حامد کرزی، رئیس جمهور پیشین، به همراه ۱۴ نماینده طالبان، در جلسه ای به مناسبت ۱۰۰ سال روابط دیپلماتیک افغانستان و فدراسیون روسیه در مسکو شرکت کردند. هیئت طالبان توسط ملا عبدالغنی برادر، رئیس کمیسیون سیاسی طالبان رهبری می شد.</li> <li>زلمی خلیل زاد، نماینده ویژه ایالات متحده برای مصالحه افغانستان، با طالبان از ۲۹ جون تا ۹ جولای ۲۰۱۹ در دوحه گفتگو کرد، که درین میان یک کنفرانس بین الافغانی دو روزه برای صلح</li> </ul> |

افغانستان دایر شد. این کنفرانس به میزبانی مشترک آلمان و قطر با حضور نمایندگان دولت افغانستان و نمایندگان احزاب سیاسی، جامعه مدنی و طالبان برگزار شد. شرکت کنندگان در مورد قطعنامه دو صفحه ای به توافق رسیدند که از همه طرف ها خواستار تحقق خواسته های مردم افغانستان با دستیابی به صلح از طریق مذاکرات فراگیر بودند. همچنین، آنها خواستار آزادی زندانیان، حفاظت از زیربنا های عمومی و کاهش تلفات غیرنظامیان شدند و اظهار داشتند که افغانستان پس از جنگ باید دارای یک نظام حقوقی اسلامی، حقوق زنان در امور سیاسی، اجتماعی، اقتصادی، آموزشی و فرهنگی به عنوان بخشی از چارچوب ارزشهای اسلامی و برابری برای همه گروه های قومی، باشد.

- در راستای تحکیم ساختار دولت در امور صلح، بتاريخ ۲۹ جون ۲۰۱۹، رئیس جمهور انتصاب رئیس دفتر سابق خود، سلام رحیمی، به عنوان وزیر دولت در امور صلح را اعلام کرد و بتاريخ ۲۷ جولای ۲۰۱۹ حکم انحلال دارلانشای شورای صلح عالی را صادر کرد.

- بتاريخ ۷ سپتامبر ۲۰۱۹، رئیس جمهور ایالات متحده، دونالد ترامپ، مذاکرات صلح بین ایالات متحده و طالبان را لغو کرد. گفتگوها در اواسط جنوری سال ۲۰۲۰ و در دنبال گزارش مشورت های داخلی میان رهبران طالبان پیرامون جزئیات پیشنهادی مبنی بر کاهش خشونت، از سر گرفته شد.

- بتاريخ ۲۱ فبروری ۲۰۲۰، مایکل پمپئو، وزیر امور خارجه ایالات متحده اعلام کرد که مذاکره کنندگان ایالات متحده در مورد "کاهش قابل توجه و سراسری خشونت در سراسر افغانستان" با طالبان تفاهم کرده اند. بتاريخ ۲۲ فبروری ۲۰۲۰، دوره کاهش خشونت آغاز شد.

- بتاريخ ۲۹ فبروری ۲۰۲۰، پس از چند ماه مذاکره، ایالات متحده و طالبان توافق نامه صلح در افغانستان را بین ایالات متحده امریکا و طالبان در دوحه امضا کردند، که در آن در مورد کاهش تعداد نیروهای ایالات متحده به ۸ هزار و ۶۰ سرباز و کاهش نسبی تعداد نیروهای ائتلاف در ۱۳۵ روز و به دنبال آن عقب نشینی تمام نیروهای بین المللی طی ۹.۵ ماه دیگر، مشروط بر پایبندی طالبان به تعهدات مختلف ضد تروریسم، توافق صورت گرفت. در همان روز، در کابل، اعلامیه مشترکی بین جمهوری اسلامی افغانستان و ایالات متحده امریکا برای آوردن صلح در افغانستان منتشر شد. در هر دو سند، تلاش های ایالات متحده برای تسهیل گفتگو بین افغانستان و طالبان در مورد اقدامات اعتماد سازی، بشمول آزادی احتمالی زندانیان و توقیف شدگان قبل از مذاکرات بین الافغانی، و همچنین اجرای تلاش های دیپلماتیک در رابطه با لغو تحریم های شورای امنیت علیه اعضای طالبان، خاطر نشان گردیدند.

- مطابق با توافق نامه آوردن صلح در افغانستان و اعلامیه مشترک بین جمهوری اسلامی افغانستان و ایالات متحده امریکا، بتاريخ ۹ مارچ ۲۰۲۰، براساس شرایط توافق نامه مذکور، ایالات متحده از آغاز کاهش نیروها به ۸۶۰۰ تن در خلال ۱۳۵ روز خبر داد.
- بتاريخ ۱۱ مارچ ۲۰۲۰، رئیس جمهور افغانستان در دو مرحله فرمان آزادی ۵۰۰۰ زندانی طالبان را امضا کرد. ۱۵۰۰ زندانی نخست بر اساس سن، حالت صحی و مجازات باقیمانده آزاد می شدند. به تعداد ۳۵۰۰ زندانی باقیمانده طالبان به دلیل پیشرفت در مذاکرات داخل افغانستان و کاهش بیشتر خشونت طالبان به طور مشروط آزاد می شدند. آزادی شمار پادشده زندانیان مستلزم تضمین ها مبنی بر عدم بازگشت آنها به جنگ بود. سخنگوی طالبان فرمان مذکور را "نا رضایت بخش" توصیف کرد و درخواست آزادی ۵۰۰۰ زندانی قبل از آغاز مذاکرات را تکرار کرد.
- بتاريخ ۲۶ مارچ ۲۰۲۰، وزارت دولت در امور صلح از تشکیل تیم مذاکره کننده جمهوری اسلامی افغانستان خبر داد. به رهبری رئیس عمومی اسبق ریاست امنیت ملی، معصوم استانکزی، این تیم ۲۱ نفره متشکل از نمایندگان حوزه های مختلف سیاسی و اجتماعی بشمول ۴ زن بوده است.
- بتاريخ ۱۴ جولای ۲۰۲۰، نمایندگان ایالات متحده و طالبان بیانیه های جداگانه ای را بمناسبت مهلت ۱۳۵ روزه از زمان امضای توافق نامه، صادر کردند. وزارت دفاع ایالات متحده اعلام کرد که مطابق توافق، ایالات متحده از پنج پایگاه نظامی خارج شده و تعداد نیروهای خود را به مناصفه ۸۰۰۰ کاهش داده است. نماینده ویژه ایالات متحده برای صلح و مصالحه افغانستان افزود که نیروهای سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) به طور نسبی کاهش یافته اند. سخنگوی طالبان از کاهش نظامیان بین المللی و مسدود شدن پایگاهها استقبال کرد، اما تأخیر در آزادی زندانیان و حذف اعضای طالبان از لست های تحریم را خاطر نشان ساخت.
- بتاريخ ۳۰ جولای ۲۰۲۰، طالبان اظهار داشتند که این تحریک آزادی کلیه زندانیان باقی مانده را طبق توافقنامه مورخ ۲۹ فبروری به پایان رسانده است و آماده است تا پس از عید قربان مذاکرات بین الافغانی را آغاز کند، مشروط بر اینکه دولت افغانستان همه زندانیان طالبان موجود در لیست آنها را آزاد کند. بتاريخ جولای ۲۰۲۰، رئیس جمهور افغانستان اعلام کرد که یک لویه جرگه مشورتی را برای تصمیم گیری در مورد سرنوشت ۴۰۰ زندانی طالبان مشمول لست مذکور تشکیل می شود و اینکه دولت برای تسریع روند صلح در مجموع ۵۱۰۰ زندانی طالبان را آزاد خواهد کرد.

• در سال های ۲۰۱۹ و ۲۰۲۰، دولت به ارائه اطلاعات مستدل، تازه و دقیق به کمیته شورای امنیت ادامه داد که مطابق قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شده است.

• بتاريخ ۳۰ اپریل ۲۰۱۹، تیم حمایتی تحلیلی و تحریم ها دهمین گزارش خود را بر اساس قطعنامه ۲۲۵۵ (۲۰۱۵) در مورد طالبان و سایر افراد و نهادهای مرتبط که تهدیدی برای صلح، ثبات و امنیت افغانستان است، ارائه کرد (S / 2019/481). بتاريخ ۳۰ اپریل ۲۰۲۰، تیم حمایتی تحلیلی و تحریم ها یازدهمین گزارش خود را بر اساس قطعنامه ۲۵۰۱ (۲۰۱۹) در مورد طالبان و سایر افراد و نهادهای مرتبط که تهدیدی برای صلح، ثبات و امنیت افغانستان است، ارائه کرد (S / 2020/415). گزارش های مذکور، عمدتاً بر اساس اطلاعات ارائه شده توسط مراجع دولت افغانستان تدوین گردیده بودند.

• بتاريخ ۲۸ فبروری ۲۰۱۹، پس از مشورت شش ماهه با ۱۵۰۰۰ زن افغان در ۳۴ ولایت افغانستان، دفتر بانوی اول، با حمایت شورای عالی صلح، وزارت امور زنان، شبکه زنان افغانستان و سازمان های جامعه مدنی زنان یک کنفرانس ملی زنان افغان برای صلح را تدویر کرد، که در نهایت منجر به ارائه بیانیه ۱۵ ماده ای به رئیس جمهور شد. رئیس جمهور نیز وعده داد که این موضوع را در اجلاس مشورتی پنج روزه لویه جرگه ("شورا") در مورد صلح که در ۲۹ اپریل ۲۰۱۹ در کابل تشکیل شد، بررسی کند.

• در اپریل ۲۰۱۹، در ولایت ننگرهار، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) یک جرگه صلح را بین دو قبیله در منطقه شیرزاد تسهیل کرد، که برای اولین بار زنان در آن شرکت داشتند. جرگه با تصویب قطعنامه تنظیم توزیع آب پایان یافت. در ماه جولای ۲۰۱۹، در ولایت کنر، یوناما مشورت های بین دو قبیله را که منجر به برگزاری یک جرگه صلح شد، تسهیل کرد و یک اختلاف زمینی چندین دهه را حل کرد. یک چهارم جرگه مذکور را زن تشکیل می داد.

• یوناما با استفاده از ظرفیت خود مبنی بر تدویر جلسات، از آمادگی زنان افغان برای روند صلح افغانستان حمایت کرد. از ۱۵ تا ۱۷ دسامبر ۲۰۱۹، یوناما با مرکز آموزش زنان افغانستان، یک ورکشاپ آموزشی برای زنان افغان در زمینه مشارکت استراتژیک آنها در یک روند صلح، را در کابل برگزار کرد. در ولایت هلمند، یوناما زمینه را برای گفتگو بین علمای دین و زنان در مورد تلاش های محلی برای کاهش خشونت و چگونگی تقویت نقش زنان، جوانان و اقلیت ها در حمایت از صلح فراهم کرد. همچنین، یوناما با بیش از ۱۰۰۰ زن از منطقه غرب افغانستان طی یک دوره ۵ ماهه کار کرد و در طرح و تدوین چشم انداز صلح آنها را کمک کرد، و پایان آن با انتشار بیانیه

ظرفیت افزایش یافته ی مقامات افغان برای جمع اوری و ارائه معلومات موثق، بروز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت که طبق قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شده است

افزایش حمایت مردم از روند صلح از طریق مشارکت در سطح محلی و با جامعه مدنی

۱۳ ماده ای بتاريخ ۹ جنوری ۲۰۲۰، بر لزوم حفظ دستاوردهای ۱۸ سال گذشته، رسیدگی به جنایات گذشته، اطمینان از روند صلح قربانی محور و ایجاد میکانیسم نظارتی برای هرگونه توافق نهائی صلح، تاکید صورت گرفت. بتاريخ ۲۰ فبروری ۲۰۲۰، یوناما مشورت های بین دولت و رهبران جامعه مدنی، بشمول فعالان زن، را برای تاکید مجدد بر ضرورت حمایت از نقش های رهبری زنان در دولت و مذاکرات آینده بین الافغانی، تسهیل کرد.

- بتاريخ ۱۶ فبروری، در ولایت غزنی، اعضای جنبش صلح مردم برای حمایت از صلح، گردهمائی ای را برگزار کردند، که در آن ۴۰۰ نفر از اقوام پشتون، هزاره و تاج شرکت داشتند. شرکت کنندگان خواستار صلح پایدار، آتش بس و پایان خشونت شدند.

- در ماههای اپریل و می ۲۰۲۰، یوناما نظریات خود را به کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در مورد گزینه های مشارکت در موضوعات مربوط به صلح، حقوق بشر و عدالت انتقالی، بشمول نحوه وارد کردن دیدگاه قربانیان در روند صلح و گفتمان عمومی ارائه داد.

- در همان دوره، از طریق بخش رادیویی محلی، مقامات محلی و جوامع بیش از ۲۵ ولایت خواستار توقف جنگ در راستای اهداف بشردوستانه، صلح و جلوگیری از کووید-۱۹ شدند. یک نشست شورای زنان در منطقه سروبی کابل، که از طریق یک طرح صلح محلی با حمایت یوناما تأسیس و حمایت شده بود، کار خود را برای حمایت از اقدامات پیشگیرانه کووید-۱۹ COVID-19 متمرکز ساخت. به همین ترتیب، در ماههای می و جون سال ۲۰۲۰، گروه های زنان و جوانان در کابل از کانال های رسانه های اجتماعی برای پخش پیام های پیشگیری کووید-۱۹ همراه با پیام صلح استفاده کردند و با مقامات محلی و اعضای تیم کشوری ملل متحد برای حمایت از توزیع کمک به خانواده های آسیب پذیر، دست به کار شدند.

- در ماه جون ۲۰۲۰، در منطقه شمالی، یوناما یک ابتکار صلح محلی را به پایان رساند که از یک گروه همه شمول ۱۶ فعال جوان که در زمینه دادخواهی از صلح آموزش دیده بودند و مشارکت آنها با بیش از ۱۲۰ نماینده جوانان از چهار ولایت منجر به تصویب اعلامیه ۴۱ ماده صلح جوانان شد که در سطح ملی در مورد آن تبلیغات انجام پذیرفت.

- بتاريخ ۸ جولای ۲۰۲۰، یک هیئت مشورتی از سازمان های جامعه مدنی میکانیسمی را با هدف آوردن صدای اقشار مختلف جامعه به میز مذاکره، و بازیگران مختلف جامعه مدنی که در حال تهیه برنامه های برای چگونگی ارائه اولویت های خود در مورد صلح بودند، راه اندازی کردند.

III. حکومتداری و نهاد سازی:

معیار: گسترش اقتدار حکومت در سراسر کشور از طریق ایجاد نهاد های دموکراتیک، مشروع، پاسخگو از سطح محلی، با ظرفیت تطبیق پالیسی ها، که به طور فزاینده توانائی پایداری خود شان را داشته باشند

متریکس

شاخص های پیشرفت

- افزایش توانائی مقامات افغان و نهاد های مستقل انتخاباتی برای مدیریت و اجرای انتخابات شفاف و دوره ای، با توجه ویژه به مشارکت زنان و سهمیه بندی های تضمین شده در قانونی اساسی
- در دوره گزارشدهی، کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی برنامه های عملیاتی خود را به اتمام رساندند. همچنین کمیسیون های مذکور برنامه های آموزشی برای توسعه ظرفیت و آموزش، که شرح کاملی از فعالیت ها و فرایندها را ارائه می داد به پایان رساندند تا اطمینان حاصل کنند که همه فعالیت های مورد نیاز شناسائی و ترتیب داده شده است و اینکه فعالیتها تمام الزامات قانونی مندرج در قانون اصلاح شده انتخابات و مقررات، طرز العمل ها و رهنمود های کمیسیون ها را برآورده می کند. این فعالیت ها شامل مشارکت ذینفعان، هماهنگی با شرکا و نهادهای مربوطه، عملیات انتخاباتی، بشمول ثبت نام رای دهندگان، معرفی نامزدها، و آمادگی های رای گیری و شمارش آراء، و همچنین برنامه ریزی برای برگزاری دور دوم انتخابات و فعالیت های پس از انتخابات برای افزایش ظرفیت نهادهای افغانستان برای انجام انتخابات معتبر، فراگیر و شفاف، بود.
- کمیسیون مستقل انتخابات برنامه ثبت نام رأی دهندگان خود را برای انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ تدوین کرد و پس از مشورت های گسترده، کمیسیون مذکور انجام یک فعالیت ثبت نام تقویتی را که فقط به رأی دهندگان جدید محدود می شود و براساس ثبت نام های قبلی تائید می کند، تصویب کرد. همچنین کمیسیون استفاده از تکنالوژی، به ویژه در زمینه های ثبت نام و تائید رای دهندگان (ثبت بیومتریک رأی دهندگان و تائید بیومتریک رأی دهندگان) و انتقال و مدیریت نتایج را تائید کرد.
- در مارچ ۲۰۱۹، رئیس جمهور هفت کمیشنر جدید را به کمیسیون مستقل انتخابات و پنج کمیشنر دیگر را به کمیسیون شکایات انتخاباتی و همچنین روسای دارلانشای دو نهاد انتخاباتی مذکور تعیین کرد. تعیین شدگان جدید توسط احزاب سیاسی و سازمان های جامعه مدنی معرفی و توسط ۱۷ نامزد ریاست جمهوری در ۱ مارچ ۲۰۱۹ انتصاب شدند.
- در ماه می ۲۰۱۹، کمیسیون مستقل انتخابات نتایج نهائی (از ۳۳ ولایت) را برای انتخابات پارلمانی ۲۰۱۸ به پایان رساند. در ماه می،



رئیس جمهور دو کمیشنر بین المللی بدون رأی را به هر دو کمیسیون منصوب کرد.

• بتاريخ ۲۸ سپتامبر ۲۰۱۹، کمیسیون مستقل انتخابات، انتخابات ریاست جمهوری را انجام داد. نتایج اولیه در دسامبر ۲۰۱۹ و نتایج نهائی در فبروری ۲۰۲۰ اعلام شد و رئیس جمهور فعلی، آقای غنی را با کسب ۵۰،۶۴ درصد آرا برنده اعلام کرد، در حالی که رئیس اجرائی وقت، آقای عبدالله ۳۹،۵۲ درصد آرا را به دست آورد.

• پس از بن بست سیاسی در مورد نتایج نهائی انتخابات ریاست جمهوری، بتاريخ ۱۷ می ۲۰۲۰، آقای غنی و آقای عبدالله توافق نامه ای را امضا کردند که ۵۰ درصد سهم دولت، بشمول تعیینات در وزارتخانه ها و والیان ولایات را برای آقای عبدالله مشخص می کنند. ایجاد یک شورای عالی دولت و یک شورای عالی صلح و مصالحه ملی، اصلاحات انتخاباتی و ارتقای معاون اسبق رئیس جمهور، جنرال عبدالرشید دوستم، به سمت مارشالی از موارد عمده توافقنامه مذکور بودند. این توافقنامه هنوز به طور کامل عملی نشده است.

ایجاد یک کمیته نظارت و ارزیابی و طرح و تدوین معیارهای مبارزه با فساد اداری

• در سال ۲۰۱۹، کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل مبارزه با فساد اداری ۱۸ گزارش را منتشر کرد که شامل ارزیابی آسیب پذیری در برابر فساد اداری در شورای ملی، وزارت امور داخله و وزارت امور خارجه است. در جنوری ۲۰۲۰، کمیته مذکور گزارشی را در مورد وزارت مالیه و در جولای ۲۰۲۰، ارزیابی آسیب پذیری در برابر فساد اداری در سیستم تدارکات عمومی و ادارات گمرک و عواید، منتشر کرد.

توانمندسازی نهادهای مبارزه با فساد اداری برای نظارت راهکار کلی حکومت در کار مبارزه با فساد اداری

• در مارچ ۲۰۲۰، کابینه مقرر عاده دارائی های غیرقانونی را تصویب کرد و بدین ترتیب چارچوب قانونی عاده دارائی ها را تکمیل کرد.

• در جولای ۲۰۲۰، سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری گزارش سالانه برای سال ۲۰۱۹ مربوط به اجرای استراتژی ملی ۲۰۱۷ برای مبارزه با فساد اداری را منتشر کرد، که در آن گزارش داد که از مجموع ۱۰۲ معیار در شش ستون، ۸۹ مورد به طور کامل در ۲۰۱۸ و ۲۰۱۹، ۵ مرحله در مرحله نهائی اجرا بودند و ۳ مورد تا حدی اجرا شدند، در حالی که پیشرفت محدودی در ۲ معیار صورت گرفته و در مورد ۳ معیار دیگر هیچ پیشرفتی رونما نگردیده است.

• در سال ۲۰۱۹، مرکز عدلی و قضائی مبارزه با جرایم سنگین فساد اداری ۲۳ قضیه را در محکمه ابتدائیه مورد رسیدگی قضائی قرار داد که در آن ۸۳ متهم وجود داشت که در نتیجه آن ۶۶ تن محکوم گردیده و ۱۷ تن دیگر براءت حاصل کردند. همچنین در سال ۲۰۱۹، محکمه استیناف مرکز مذکور به تعداد ۱۲ قضیه مربوط به ۴۶ نفر را مورد رسیدگی قضائی قرار داد، که منجر به تأیید محکومیت ۴۱

نفر و لغو محکومیت ۵ نفر دیگر گردید. تا جولای سال ۲۰۲۰، این مرکز در کل ۷۶ قضیه را مورد رسیدگی قرار داده است که در آن ۲۸۹ محکوم علیه شامل بودند.

• کمیسیون دسترسی به اطلاعات در بودجه سالانه ۲۰۲۰ گنجانده شد و دولت مأموران اطلاعات عمومی را در ۵۹ نهاد دولتی تعیین کرده است تا با افغان ها زمینه مساعد شود تا از آنها به درخواست/مطالبه بپردازند.

• در اگست ۲۰۱۹، رئیس جمهور سرفروش ارگ را تعیین کرد، کسبیکه مأمور است تا آنعده از شکایات را دریافت و رسیدگی نماید که در آن مقامات ارشد، واحد های اداری در قوه اجرائیه و واحد های بودجوی مستقل دخیل باشند.

• در سال ۲۰۱۹، تعداد مقامات رسمی و کارمندان دولت که دارای های خود را ثبت کرده اند از ۲۱۰۰۰ نفر گذشت. اداره ثبت و تأیید دارای به تقویت چارچوب قانونی برای تأیید و مجازات عدم مطابقت ادامه داد.

• در طول ۲۰۱۹/۲۰ انستیتوت خدمات ملکی ۹۶ برنامه آموزشی را برای ۲۴۱۱ کارمند دولت ترتیب داده و ۳۲۶ برنامه آموزشی را در خارج از کشور برای ۱۱۸۰ کارمند دولت تسهیل کرده است. همچنان، انستیتوت مذکور ۱۲ کورس با مواد آموزشی را طرح و تدوین کرد.

• برای جذب جوانان به مدیریت دولتی، انستیتوت خدمات ملکی هشتمین دوره برنامه کارآموزی اداری خود را برای فارغ التحصیلان جدید پوهنتون های دولتی و خصوصی آغاز کرد.

• در طول دوره گزارشده، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی استخدام و نظارت را برای ۳۰۰۰۰ بست خدمات ملکی، بشمول استخدام گسترده معلمان، انجام داد.

• در سال ۲۰۱۹، کمیسیون مذکور مرکز تحقیق و توسعه محتوای امتحان خود را ایجاد کرد. از آن زمان تا به حال، با استفاده از امتحان تحریری الکترونیکی جدید مبتنی بر کمپیوتر در کابل، ۶۹۳ بست ارشد کارمند دولتی احراز شد که ۵۶ تن آن زن بودند. همچنین کمیسیون مراکز امتحان الکترونیکی ولایتی را در بلخ، قندهار، هرات، جلال آباد، بامیان و خوست تأسیس کرد.

• کمیسیون به وارد کردن معلومات در سیستم مدیریت منابع بشری و اطلاعات خود ادامه داده است. اطلاعات بیومتریک و بیوگرافی ۴۲۷۳۶۵ کارمند دولت از ۵۰ وزارتخانه و ادارات مربوطه تاکنون تأیید و وارد سیستم شده است.

نشر و اشاعه سالانه دارای های مقامات حکومتی

افزایش ظرفیت کارمندان ملکی حکومت، در سطوح مرکز، ولایات و ولسوالی های برای اجرای وظایف و ارائه خدمات

افزایش شفافیت و موثریت در مقرری های کارمندان خدمات ملکی

تقویت اصلاحات خدمات ملکی، حمایت شده از طریق یک راهکار جامع برای ظرفیت سازی و مساعدت های تخنیکي تمویل شده توسط تمویل کنندگان

• بتاريخ ۱۹ جولای ۲۰۲۰، کمیسیون متذکره برنامه استراتژیک جدید خود برای ۲۰۲۰-۲۰۲۵ را آغاز کرد که چشم انداز آن ایجاد "یک اداره خدمات عمومی کارآمد و بی طرف است که توسط کارمندان رسمی واجد شرایط اداره می شود و اهداف توسعه اقتصادی کشور را پیش می برد و منافع همه شهروندان افغان را تأمین می کند" می باشد.

• پروژه رسیدگی به مساله مدیریت منابع بشری و اصلاحات نهادی دولت افغانستان، که از طریق بانک جهانی تمویل مالی می شود، از اوایل سال ۲۰۱۹ آغاز شده و کمیسیون را در راستای تهیه و معرفی سیستم جدید مدیریت منابع بشری و اطلاعاتی و تهیه پیش نویس پالیسی، طرزالعمل ها و مقررات اداری حمایت کرده است.

• بتاريخ ۶ مارچ ۲۰۱۹، کمیته فرعی حاکمیت محلی شورای عالی حاکمیت قانون و حکومتداری برنامه عملیاتی تطبیق حکومتداری محلی را تصویب کرد که در آن پنج گروپ کاری تحت هدایت نهادهای دولتی مربوطه برای حمایت از تطبیق برنامه ایجاد شدند.

• بتاريخ ۳ دسامبر ۲۰۱۹، مسوده قانون شورای محلی نهائی و توسط پارلمان تصویب شد. بتاريخ ۲ فبروری سال ۲۰۲۰، اداره مستقل ارگان های محل گزارش داد که مسوده قانون اداره محلی نهائی شده است.

• در سال ۲۰۱۹، اداره مستقل ارگان های محل، روش ها و رهنمودهایی را برای ایجاد مرزهای شاوالی ها تهیه کرد. برنامه اسکان بشری ملل متحد (UN-Habitat) از معاونیت ریاست عمومی شارووالی در راستای تعیین مرزهای هفت شارووالی ولایتی (فراه، ارزگان، نیمروز، غور، نیلی، پکتیا و نورستان) در سال های ۲۰۱۸ و ۲۰۱۹ حمایت و پشتیبانی نمود.

• در سال ۲۰۱۹، ساخت ۳۳ سالون کنفرانس ولایتی دولت آغاز شد، که انتظار می رود تا پایان سال ۲۰۲۰ تکمیل شود.

• در اواخر سال ۲۰۱۹، ستره محکمه، با کمک ملل متحد و تمویل کنندگان، کنفرانس کد جزا (قانون جزا) را تدویر داد تا اعضای ارشد قضاء بتوانند تجربیات و نظرات خود را در مورد تطبیق کد جزای ۲۰۱۸ به اشتراک بگذارند در پایان آن ۵۴ توصیه برای اصلاح و تعدیل کد جزاء (قانون جزا) ارائه شد.

• بتاريخ ۲۳ جون ۲۰۲۰، شورای عالی ستره محکمه طرزالعمل هائی را برای تسریع و تسهیل محاکمه های آنلاین و جلوگیری از تأخیر ناشی از بیماری همه گیر کووید-۱۹ در رسیدگی به قضایا به تصویب

تطبیق پالیسی حکومتداری محلی و  
انکشاف چارچوب های نظارتی، مالی و  
بودجوی محلی

طرح و نشر معیارها برای حدود و مرزهای  
واحدهای اداری

ایجاد زیرساخت های کافی برای کارائی  
نهادهای حکومت، به ویژه در سطح  
ولایات

ایجاد سیستم های قضائی و جزائی قابل  
اعتماد و قابل دسترس که حقوق بشر همه  
شهروندان را احترام و رعایت کند

رساند. ستره محکمه در حال طرح و تدوین طرزالعمل های محاکم برای جلسات قضائی از راه دور و سایر نهادهای مربوطه است.

- ریاست مبارزه با جرایم بین المللی اداره لوی خارنوالی با بیش از ۱۰۰ قضیه تحت صلاحیت خود، در حال انجام تحقیقات در مورد جنایات جنگی و جنایات علیه بشریت است که شامل همه طرف های درگیر، بشمول اعضای ارشد شاخه خراسان داعش، می شود.

#### IV. حقوق بشر

معیار: افزایش احترام به حقوق بشر افغان ها، در مطابقت با قانون اساسی افغانستان و حقوق بین الملل، با اصرار ویژه بر حفاظت از افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و حسابدهی بر اساس حاکمیت قانون

شاخص های پیشرفت	متریکس
کاهش در شمار واقعات استفاده غیرقانونی از زور و ارباب علیه افراد ملکی، از طریق رعایت حقوق بین الملل توسط کنشگران ذیربط	• در سال ۲۰۱۹، یوناما کاهش ۵ درصدی تلفات غیرنظامیان را در مقایسه با سال ۲۰۱۸ و کمترین میزان کلی تلفات غیرنظامیان از سال ۲۰۱۳ بدینسو را ثبت کرده است. در سال ۲۰۲۰، یوناما ۱۳ درصد کاهش تلفات غیرنظامیان را در اواسط سال در مقایسه با مدت مشابه سال ۲۰۱۹ ثبت کرد. یوناما در نتیجه دادخواهی اش برخی پیشرفت ها را مشاهده کرده است، بشمول: تصدیق بیشتر طالبان راجع به حوادث تلفات غیرنظامیان و بهبود در ظرفیت تحقیق آنها؛ انجام یک تمرین خارجی "درس های آموخته شده" با نیروهای نظامی بین المللی بر اساس توصیه یوناما؛ و ایجاد محدودیت در عملیات جستجو توسط قطعات خاص ریاست عمومی امنیت ملی، که با کاهش مستند در میزان تلفات غیرنظامیان ناشی از عملیات های متذکره، مصادف بوده است.
بهبود آگاهی افغان ها از حقوق شان و آگاهی حکومت از مسئولیت هایش	• در سال ۲۰۱۹، یوناما ۲۹۷ ورکشاپ آگاهی دهی را در سراسر افغانستان در مورد حفاظت از غیرنظامیان، اطفال، حقوق زنان، از بین بردن خشونت علیه زنان و دختران، حقوق محاکمه عادلانه توقیف شدگان و حق آزادی بیان، برگزار کرد که در آن مجموعاً ۷۱۶۳ نفر بشمول ۲۷۹۵ زن اشتراک ورزیدند. همچنین یوناما برای دادخواهی راجع به نگرانی های حقوق بشر با مقامات ولایتی، جامعه مدنی و جامعه و رهبران مذهبی به تعداد ۵۴۷ جلسه را تدویر نمود.
	• بتاريخ ۱۷ اپریل ۲۰۱۹، یوناما و دفتر کمیساری عالی حقوق بشر ملل متحد گزارش دو ساله در مورد رفتار با بازداشت شدگان مربوط به منازعه را منتشر کردند که شامل دوره زمانی از ۱ جنوری ۲۰۱۷ تا ۳۱ دسامبر ۲۰۱۸ است. در این گزارش به کاهش کلی در ادعاهای معتبر شکنجه و بدرفتاری توسط بازداشت شدگان مرتبط با منازعه در توقیف خانه نیروهای امنیت ملی افغانستان: از ۳۹،۰ درصد در دوره گزارش قبلی به ۳۱،۹ درصد. این کاهش به دلیل دادخواهی هماهنگ و پشتیبانی فنی توسط یوناما بوجود آمده است که منجر به اتخاذ تدابیر خاص توسط دولت گردیده است.

• از ۴ تا ۱۴ مارچ ۲۰۲۰، یوناما ۸ نشست را به مناسبت روز جهانی زن در سراسر افغانستان تشکیل داد که باعث افزایش آگاهی در مورد مسائل مربوط به حقوق زنان و دختران شد. همچنین ملل متحد در سازماندهی مجموعه ای از نشست تحت عنوان "هر فرد بسوی برابری" با اتحاد ملی مردانگی مشارکت داشت که منجر به راهپیمائی ۱۰۰۰ نفره در راستای حمایت از برابری جنسیتی در افغانستان شد. اتحاد ملی مردانگی عبارت از شبکه ای از نمایندگان جامعه مدنی، رهبران مذهبی، مقامات دولتی و نمایندگان بخش خصوصی می باشد.

• بتاريخ ۶ جولای ۲۰۲۰، رئیس جمهور فرمان ایجاد بست معاونیت دوم مقام ولایات را صادر کرد که بست های مذکور باید به زنان در ۳۴ ولایت اختصاص داده شود.

• در طول دوره گزارشدهی، یوناما ۱۰ گزارش عمومی در مورد حفاظت از غیرنظامیان منتشر کرد که حوادث درگیری مسلحانه را که منجر به تلفات غیرنظامیان ش، را تحت پوشش قرار می داد.

• از جنوری ۲۰۱۹ تا جون ۲۰۲۰، یوناما ۴۰۳ مورد خشونت سنگین علیه زنان و دختران را مستند کرده است: ۱۲۸ مورد قتل، بشمول "قتل ناموسی"، ۹۵ مورد تجاوز جنسی، ۴۴ مورد خودسوزی اجباری یا خودکشی، ۱۷ مورد ازدواج اجباری و ۱۷ مورد ازدواج زیر سن قانونی.

• در طول دوره گزارشدهی، کمیته قانونگذاری وزارت امور زنان یک بررسی دقیق قانون منع خشونت علیه زنان (۲۰۰۹) را رهبری کرد. در اپریل ۲۰۱۹، کمیته قانونگذاری کابینه کمیته ای را برای بازنگری پیش نویس قانون خانواده ایجاد کرد و در جون سال ۲۰۲۰، پیش نویس قانون مجدداً برای بررسی به کمیته ارائه شد.

• در جنوری ۲۰۱۹ و جنوری ۲۰۲۰، لوی خازنوالی کنفرانس های را در مورد تقویت پاسخ سیستم عدالت به خشونت علیه زنان را برگزار کرد. در ماه می سال ۲۰۱۹، وزارت داخله میکانیز شکایت برای آزار جنسی را تأیید کرد. در جون ۲۰۱۹، کمیته قانونگذاری وزارت امور زنان کار بر روی پیش نویس مقرر مربوط به بودجه اضطراری قربانیان خشونت علیه زنان را آغاز کرد. در اکتوبر ۲۰۱۹، کمیته قانونگذاری کابینه پیشنهاد تعدیل ماده ۶۴۰ کد جزائی را در مورد به اصطلاح "آزمایشات بکارت" داد، به طوری که فقط بر اساس حکم محکمه انجام می شود. در نوامبر ۲۰۱۹، لوی خازنولی کشور از تاسیس ریاست خازنوالی اختصاصی رسیدگی به شکایات آزار و اذیت علیه زنان در محل کار خبر داد.

• در طول دوره گزارشدهی، از طریق ۶۵ نشست سراسری با ۱۵۷۱ شرکت کننده، یوناما از دولت، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و جامعه مدنی در ارتقا فضای افزایش یافته ای

بهبود تأثیرات و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی برای مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

بهبود آگاهی و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی در ارتباط با مبارزه با معافیت و عملی کردن عدالت انتقالی

دموکراتیک، حفاظت از مدافعان حقوق بشر، پاسخگویی در مورد نقض حقوق بشر، مبارزه با تبعیض، ارتقای روندهای صلح و مصالحه سازگار با حقوق بشر و عدالت مبتنی بر قربانی، حمایت و پشتیبانی کرد.

- بتاريخ ۱۴ فروری ۲۰۱۹، مرکز حافظه و گفتگوی افغانستان که یک ابتکار جامعه مدنی است، افتتاح شد. این مرکز دارای مجموعه ای از "صندوق های حافظه" است که بازماندگان و اعضای خانواده و بستگان قربانیان آنها را ایجاد کرده و پر از اشیا شخصی و داستان های عزیزان هستند.

- در سال ۲۰۱۹، یوناما یک سلسله بحث ها را با دانشمندان اسلامی محلی ترتیب داد و یک گزارش داخلی در مورد مسائل مربوط به ارتقا و حفاظت از حقوق بشر طبق قوانین اسلامی تهیه کرد.

- در جنوری ۲۰۲۰، یوناما یک ورکشاپ آموزشی سه روزه را برای کمیشنرهای کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان تسهیل کرد تا در مورد فرصتهای مربوط به صلح، حقوق بشر و عدالت انتقالی بحث کنند.

- بین مارچ و جولای سال ۲۰۲۰، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان مقالاتی راجع به نحوه شامل کردن قربانیان در روند صلح و مسئله آزادی زندانیان در برابر حقوق و شفافیت قربانیان را منتشر کرد.

- در طول دوره گزارشدهی، یوناما به ترویج و توزیع مجموعه ای نقشه راه ۳۴ ولایتی برای صلح را به گفتگوکنندگان مختلف ادامه داد.

- یوناما و دفتر کمیساری عالی حقوق بشر ملل متحد در جنوری ۲۰۱۹ ورکشاپی را برای ۴۹ نماینده وزارتخانه های دولتی، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و سازمان های جامعه مدنی (بشمول ۱۱ زن) در مورد نقش آنها در روند بررسی دوره ای جهانی و در اجرای توصیه های مربوطه، برگزار کردند.

- در سال ۲۰۱۹، مطابق با توصیه ای که از بررسی دوره ای جهانی افغانستان نشات می گیرد، یک کمیته در سطح بالا در دفتر لوی خرنوال تأسیس شد تا ادعاهای نوامبر ۲۰۱۸ در مورد سوء استفاده جنسی علیه اطفال در ولایت لوگر را بررسی کند.

- بتاريخ ۵ مارچ ۲۰۱۹، قانون حمایت از حقوق اطفال از طریق فرمان تقنینی شماره ۳۶۲ ریاست جمهوری، براساس پیشنهادی ناشی از بررسی دوره ای جهانی افغانستان، توشیح شد. این قانون شامل

تکمیل مقتضیات گزارشدهی در مورد میثاق ها و کنوانسیون های بین المللی حقوق بشر و تطبیق

توصیه های بازنگری دوره ای شورای جهانی حقوق بشر در مورد افغانستان توسط حکومت

احکامی مبنی بر ممنوعیت بچه بازی و استخدام و استفاده از اطفال در منازعه های مسلحانه است.

• در سال ۲۰۱۹، کمیته قانونگذاری وزارت امور زنان پیش نویس مقرر ای را تنظیم کرد که هدف آن ثبت ازدواج است. در مارچ ۲۰۱۹، کمیته جنسیت کابینه، در پرنسپ، دو پالیسی را تصویب کرد، یکی در مورد حمایت از زنان در جنگ و شرایط اضطراری و دیگری در مورد افزایش مشارکت زنان در انتخابات.

افزایش ظرفیت و تعهد حکومت افغانستان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به حیث نهاد ملی حقوق بشر افغانستان بخاطر احترام، حفاظت، تحقق و ترویج حقوق بشر

• در سپتامبر ۲۰۱۹، دولت رئیس کمیته فرعی پیشگیری از شکنجه و مجازات های بیرحمانه، غیرانسانی یا تحقیرآمیز ملل متحد را در مورد انتصاب کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به عنوان مرکز اصلی ارتباط با کمیته فرعی مطلع ساخت.

• از ۲۵ نوام تا ۱۰ دسامبر ۲۰۱۹، یوناما هشت فعالیت را به عنوان بخشی از ۱۶ روز فعالیت جهانی علیه خشونت بر اساس جنسیت در سراسر افغانستان سازماندهی کرد.

• در دسامبر سال ۲۰۱۹، یوناما و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به مناسبت روز جهانی حقوق بشر به طور مشترک ۹ نشست را در هشت ولایت برگزار کردند که با شرکت ۵۷۶ شرکت کننده (۱۹۹ زن) برگزار شدند.

• در طول دوره گزارشدهی، یوناما از کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در امور "مدیریت تغییر" نهادی، بشمول در مورد بررسی اجراءات، پایداری مالی و عدالت قربانی محور، حمایت کرد. در اکتوبر ۲۰۱۹ کمیسیون از اتحادیه جهانی موسسات ملی حقوق بشر، اعتبار مجدد وضعیت "A" را دریافت کرد. در سال ۲۰۲۰، یوناما تعامل خود را با تیم تحقیق ویژه کمیسیون در مورد روش ردیابی تلفات غیرنظامی و اصول مربوط به حقوق بشردوستانه بین المللی تقویت کرد.

• در طول دوره گزارشدهی، یوناما به کمیته عالی لوی څارنوالی در مورد رویکردهای تحقیق دوستانه طفل در پیگرد قانونی قضایای حساس مربوط به سوء استفاده جنسی علیه اطفال، کمک تخنیکي ارائه داد.

۷. توسعه اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های حکومت توسط جامعه بین المللی حمایت می شود که باعث رشد پایدار اقتصادی شده و به ثبات سراسری کمک می کند

متریکس

شاخص های پیشرفت

- طرح ریزی و تطبیق برنامه های اولویت ملی با حمایت و تأیید بین المللی
- در طول دوره گزارشدهی، برنامه های اولویت ملی طراحی گردیده و هزینه آن تخمین زده شد و برنامه های مذکور دارای یک برنامه تطبیقی بودند که توسط تمویل کنندگان، شوراها و توسعه مربوطه و کابینه، با حمایت از بودجه بین المللی و دولت تأیید شد.
- تمام ۱۰ برنامه اولویت ملی در چارچوب صلح و توسعه ملی افغانستان تا فبروری ۲۰۱۹ تکمیل شدند.
- به عنوان بخشی از اصلاحات در بودجه، دولت از طرح ریزی بودجه مبتنی بر معلومات به طرح ریزی بودجه مبتنی بر نتایج تغییر کرد.
- شرکای انکشافی حمایت مالی خود را از طریق مکانیزم های موجود مانند صندوق وجهی بازسازی افغانستان، صندوق وجهی قانون و نظم برای افغانستان، صندوق وجهی زیرساخت های افغانستان و مکانیزم های دو جانبه، با تخصیص وجوه مالی در سراسر کابل و ۳۴ ولایت ادامه دادند.
- مطابق با فرمان شماره ۳۰۵ ریاست جمهوری، تا اواسط سال ۲۰۲۰، در مجموع ۲۳۸ قطعه زمین در ولایت هرات و ۱۱۴ پارتمان در کابل به خانواده های شهدا و نیروهای دفاعی و امنیتی توزیع شده است. در مجموع ۳۷۱۰ جریب زمین در هفت ولایت نیز به خانواده های نیروهای دفاع ملی و امنیتی توزیع شده است که ۳۲۰۰۴ جریب زمین دیگر به عودت کنندگان و ۵۵۰۰ نمره زمین به بیجاشدگان داخلی داده شده است.
- افزایش جمع آوری مالی و رشد پایدار بر مبنای منابع افغانستان
- در سال ۲۰۱۹، تولید ناخالص داخلی ۳.۱۵ درصد رشد کرد، که نشان دهنده سطح بالای دشواری سیاسی است و این تنها به رشد ۲۰ درصدی بخش خصوصی منجر می شود. صادرات در سه ماهه اول سال ۲۰۲۰ با رشد ۱۱ درصدی (سال قبل) از ۱۸۲.۵ میلیون دالر به ۲۰۲.۴ دالر رشد کرده است. رشد صادرات با افزایش ۱۸ درصدی (۲۴.۴ میلیون دالر) صادرات محصولات گیاهی به دلیل بهبود تولیدات زراعتی صورت گرفت.
- عملکرد درآمد در طول سال ۲۰۱۹ پایدار بود، اما برآورد درآمد دولت برای سال ۲۰۲۰ از ۲۰۹ میلیارد افغانی به ۱۴۴ میلیارد افغانی در بازنگری بودجه سال گذشته کاهش یافت. جمع آوری درآمد داخلی در ماههای اخیر با بحران کووید-۱۹ به سرعت رو به وخامت است. در جولای سال ۲۰۲۰، درآمد یک سوم کاهش یافت و فعالیت های اقتصادی، تجارت و حواله ها شدیداً مختل شد.



- بهبود هماهنگی میان نهاد های منطقه ای و افزایش سرمایه گذاری منطقه ای
- در طی دوره گزارشدهی، افغانستان تعامل خود را با سازمان ها/ادارات منطقه ای تقویت کرد.
- رئیس جمهور در اجلاس سازمان همکاری شانگهای بتاريخ ۱۳ و ۱۴ جون ۲۰۱۹، هشتمین کنفرانس وزرای قلب آسیا در ۹ دسامبر ۲۰۱۹ و در اجلاس آنلاین گروه ارتباط جنبش عدم تعهد در رابطه به کووید-۱۹ بتاريخ ۴ می ۲۰۲۰ حضور یافت. بتاريخ ۲ جولای ۲۰۲۰، وی میزبانی اجلاسی با روسای جمهوری آذربایجان و ترکمنستان برای بحث در مورد همکاری اقتصادی و ارتباط منطقه ای از جمله دهلیز حمل و نقل لاجورد را به عهده داشت.
- در اپریل ۲۰۱۹، سازمان همکاری شانگهای و گروه تماس افغانستان در رابطه به پیش نویس نقشه راه همکاری بین این سازمان و افغانستان را که توسط سران دولتها در نوامبر ۲۰۱۸ تصویب شد، بحث نمودند.
- در جون ۲۰۱۹، افغانستان و پاکستان چگونگی تطبیق برنامه اقدام افغانستان و پاکستان را برای صلح و همبستگی بررسی کردند. در نوامبر ۲۰۱۹، هیئتی از پاکستان وارد کابل شد تا در مورد تشکیل کمیته فنی برای حل مسائل بین دو کشور بر اساس این طرح بحث کند. در جون سال ۲۰۲۰، هیئت دیگری از پاکستان برای گفتگو در مورد تسهیل روند صلح به رهبری افغانستان و به مالکیت افغانستان و همچنین تجارت و اتصال به کابل سفر کرد.
- مقامات ارشد پروسه قلب آسیا - استانبول در زمینه امنیت منطقه ای و همکاری برای یک افغانستان امن و پایدار در ماه جون ۲۰۱۹ در انقره و در سپتامبر ۲۰۱۹ در نیویارک در مورد تطبیق اقدامات مبنی بر ایجاد اعتماد ملاقات کردند. در دسامبر ۲۰۱۹، هشتمین کنفرانس وزرای قلب آسیا بیانیه استانبول را تصویب کرد که شامل یک اقدام جدید اعتماد سازی در مورد توسعه زراعت و اقدامات گسترده برای مدیریت آفت ها و حفاظت از محیط زیست است. همچنین پیشنهادی برای ایجاد اعتماد به نفس در مورد توانمند سازی زنان مورد حمایت قرار گرفت. در فبروری سال ۲۰۲۰، افغانستان و ترکمنستان در مورد امنیت پروژه های زیرساختی منطقه ای تحت اقدام اعتماد سازی مورد بحث قرار گرفتند.
- در جولای ۲۰۱۹، نخست وزیر ازبکستان با رئیس اجرائیه افغانستان دیدار و در مورد ساخت خط برق سورخان پلخمیری بین دو کشور توافق کرد و اولین جلسه کمیسیون بین الدولتی برای تجارت و همکاری اقتصادی در تاشکند برگزار شد.

- در سپتامبر ۲۰۱۹، افغانستان در سومین گفتگوی وزیران خارجه چین، افغانستان و پاکستان شرکت کرد، که در آن کشورها درباره ایجاد اعتماد و تلاش های مصالحه بحث و گفت و گو کردند. در جولای سال ۲۰۲۰، در جریان گفتگوی استراتژیک معاونان وزیران خارجه سه جانبه چین، افغانستان و پاکستان، همکاری در مورد کووید-۱۹ و روند صلح و مصالحه افغانستان مورد بحث قرار گرفت.
- در اکتوبر ۲۰۱۹، قزاقستان و سازمان امنیت و همکاری در اروپا میزگردی را با هدف تقویت همکاری با افغانستان ترتیب دادند، که بر همکاری میان سازمان های کمک کننده به افغانستان مانند سازمان امنیت و همکاری در اروپا، سازمان ملل متحد و سازمان همکاری شانگهای متمرکز بود.
- در نوامبر ۲۰۱۹، شورای وزیران سازمان همکاری اقتصادی بار دیگر بر تعهد کشورهای عضو برای ارتقا صلح و ثبات در افغانستان، بشمول از طریق صندوق ویژه سازمان همکاری اقتصادی در مورد احیای افغانستان، تأکید کرد.
- در جنوری ۲۰۲۰، افغانستان، قزاقستان، قرقیزستان، تاجکستان، ترکمنستان، ازبکستان و نماینده عالی اتحادیه اروپا در امور خارجه و سیاست امنیتی ابتکار عمل آسیای میانه سبز را افتتاح کردند که هدف آن حمایت از گفتگو درباره تغییر اقلیم و خطرات مرتبط با آن می باشد.
- در فبروری سال ۲۰۲۰، فرستاده ویژه جمهوری اسلامی ایران در افغانستان برای گفتگو در مورد همکاری، مبارزه با تروریسم و مبارزه با افراط گرایی و قاچاق مواد مخدر با رئیس جمهور در کابل دیدار کرد. در جون سال ۲۰۲۰، سرپرست وزارت امور خارجه افغانستان با وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران در تهران ملاقات کرد و در آنجا درباره همکاری در زمینه امنیت، مدیریت مرز، پناهندگان و مهاجران افغان و حمل و نقل گفتگو کردند.
- در طول دوره گزارشدهی، تعدادی از پروژه های منطقه ای نیز وجود داشته است. در فبروری ۲۰۲۰، رئیس جمهور سنگ بنای پروژه برق آسیای میانه و جنوب آسیا را برای انتقال برق از قرقیزستان و تاجکستان از طریق افغانستان به پاکستان گذاشت. هم اکنون امور ساختمانی پروژه مذکور در تاجکستان و قرقیزستان ادامه دارد. در اکتوبر ۲۰۱۹، بندر گوادر در پاکستان به عنوان یکی از اجزای دهلیز اقتصادی چین و پاکستان برای حمل و نقل تجاری افتتاح شد و با توافق نامه تجارت ترانزیتی افغانستان-پاکستان انتقالات را آغاز کرد. همچنین در فبروری سال ۲۰۲۰، دولت هند ۱۳.۹ میلیون دالر را برای توسعه بیشتر بندر چابهار در جمهوری اسلامی ایران اختصاص

داد، که درین جریان محموله های هند از قبل از طریق این بندر به افغانستان تحویل داده شده اند. در اپریل سال ۲۰۲۰، ازبکستان خدمات قطار باری منظمی را از تاشکند به حیرتان افغانستان راه اندازی کرد. تلاشها برای توسعه پروژه خط لوله انتقال گاز ترکمنستان - افغانستان - پاکستان - هند و پروژه انتقال برق ترکمنستان - افغانستان و پاکستان ادامه یافت.

VII. مشارکت بین حکومت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی از برنامه های اولویت افغانستان در داخل چارچوب هماهنگی به رهبری خود افغانها  
شاخص های پیشرفت متریکس

- افزایش فیصدی کمک ها در مطابقت با استراتژی ملی انکشاف افغانستان و برنامه های اولویت حکومت
- پیش نویس چارچوب صلح و توسعه ملی افغانستان برای دوره ۲۰۲۵-۲۰۲۱ در نشست مقامات ارشد ارائه شد که بتاريخ ۲۸ جولای ۲۰۲۰ برگزار شده بود. هدف از چارچوب بازنگری شده همانا افزایش کمک های خارجی به بودجه و پیش بینی سناریوی پس از صلح می باشد که تامین صلح، دولت سازی و ایجاد بازار از محتویات عمده آن می باشد. دولت متعهد شد که اولویت کشاورزی، استخراج، اتصال منطقه ای و توسعه سرمایه انسانی را به استراتژی رشد اقتصادی خود ادامه دهد. این چارچوب همچنان شامل پیشنهادهائی برای تقویت نهادهای حاکمیت قانون، مبارزه با فساد اداری، بهبود مدیریت مالی عمومی و تقویت حاکمیت محلی است.
- تمویل کنندگان خواستار نتایج ملموس درمورد مبارزه با فساد اداری، حکومتداری خوب، دموکراسی، حاکمیت قانون، کاهش فقر، محوریت کار سازمان های جامعه مدنی، رشد فراگیر و حقوق اقلیت ها، بودند. آنها خواستار گنجاندن حقوق بشر، حقوق زنان و جنسیت در هر سه رکن چارچوب شدند. این چارچوب قبل از جلسه تعهد وزرا در سال ۲۰۲۰، که قرار است در نوامبر سال ۲۰۲۰ برگزار شود، یک بار دیگر بازنگری می شود.
- بهبود حسابدگی تدارکات و عقد قرارداد به نیابت از حکومت و جامعه بین المللی
- اداره تدارکات ملی با معیار معلومات عقد قرار داد علنی خود را وفق نموده و بیش از ۷۵ درصد از معلومات قرارداد شده را به صورت آنلاین منتشر کرده است. این برنامه همچنین مرحله اول نرم افزار خرید دولت الکترونیکی را توسعه داده است که اکنون برای اجرای آزمایشی در چهار نهاد عمومی آماده است.
- خدمات زیرساخت کلید عمومی در مناقصه الکترونیکی خریداری و اجرا شد.
- تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی در حمایت از روند کابل و همچنان بحیث وسیله ای بازنگری منظم پیشرفت در
- جلسات مورد نظارت و هماهنگی مشترک در جولای ۲۰۱۹ و جولای ۲۰۲۰ برگزار شد. مورد مذکور پیامها جهت نیاز فوری دولت مبنی بر رسیدگی به افزایش فقر و بیکاری، فساد اداری، برنامه ریزی توسعه اقتصادی، ظرفیت نهادی و همکاری و ادغام منطقه ای را مورد

خصوص برنامه های اولویت افغانستان و تعهدات متقابل

تأکید قرار داد. از میان ۶۳ مورد قابل ارایه در چارچوب پاسگوئی متقابل ژنو، ۱۸ مورد در جلسه جولای سال ۲۰۲۰ به طور کامل به دست آمد، ۳۴ مورد در حال انجام بود و ۱۱ مورد ناقص بود، که بیشتر ناشی از نگرانی های امنیتی بوده است. میزان تطبیق کلی ۷۱ درصد بود. چارچوب جدیدی برای کنفرانس تعهد وزرا در سال ۲۰۲۰ آماده می شود.

VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: حرکت مستمر برای کاهش جریان کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

شاخص های پیشرفت	متریکس
کاهش کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و میزان های اعتیاد	<ul style="list-style-type: none"><li>• ساحه مجموعی زیر کشت خشخاش تریاک در سال ۲۰۱۹ به ۱۶۳۰۰۰ هکتار کاهش یافت، در حالیکه در سال ۲۰۱۸ حدوداً ۲۶۳۰۰۰ هکتار زمین بود که این امر ۳۸ درصد کاهش را نشان می دهد. با این وجود، تولید بالقوه تریاک در حدود ۶۴۰۰ تُن ثابت مانده است<sup>3</sup>.</li></ul>
افزایش جلوگیری موثر و تلاش های مبارزه با قاچاق انسان	<ul style="list-style-type: none"><li>• به نظر می رسد افغانستان اکنون دومین کشور مهم در تولید شیره خشخاش در سراسر جهان است که به عنوان منبع ۱۹ درصد از ضبط و گرفتاری گزارش شده برای دوره ۲۰۱۸-۲۰۱۴ شناخته شده است.</li><li>• در نیمه اول سال ۲۰۲۰، مراجع ذیربط افغانستان ۱۲۴۲ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام دادند که منجر به ضبط و گرفتاری ۹۱۰ کیلوگرم هروئین، ۱۲۷ کیلوگرم مرفین، ۳۲۰۴ کیلوگرم تریاک، ۳۴۶۴ کیلوگرم دانه خشخاش، ۳۵۵ کیلوگرم مت آمفتامین، ۲۳ کیلوگرم افدرین و سودو افدرین، ۴۶ کیلوگرم ۳-۴-متیلن دیوکسی متامفتامین (MDMA)، ۷۰۵۸۱ کیلوگرم چرس و بنگدانه، ۱۴۱ کیلوگرم تابلت ترامادول، ۵۸۴۰ لیتر اسید فرمیک و ۲۲۱ لیتر انیدرید استیک، شد. علاوه بر این، ۹۱۷ هکتار خشخاش تریاک و ۵ هکتار خشخاش ریشه کن شد.</li><li>• در مقایسه، در سال ۲۰۱۹، ۳۶۶۱ عملیات مبارزه با مواد مخدر انجام شد که منجر به ضبط و گرفتاری ۲۹۹۰ کیلوگرم هروئین، ۶۹۰۳ کیلوگرم مرفین، ۳۳۶۱۱ کیلوگرم تریاک، ۱۲۵۱ کیلوگرم متامفتامین، ۶۴۶۰۰۰ کیلوگرم خشخاش و چرس، ۱۹۷۶۹۸</li></ul>

<sup>3</sup> تا سال ۲۰۱۸، سروی های تریاک افغانستان توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان و دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) انجام می شد. معلومات مربوط به سال ۲۰۱۹ از برنامه نظارت بر محصولات غیرقانونی دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد بدست آمده است.

کیلوگرم دانه خشخاش و ۴۸۲۲۱ تابلت MDMA که در افغانستان به تابلت K معروف است. در مجموع ۹۵ لابراتور تولید هروئین و ۱ لابراتور متآمفتامین مختل شده و ۳۰ ذخیره مواد مخدر تخریب گردیده است.

- هنگام مقایسه جدول زمانی مشابه، ارقام مربوط به سال ۲۰۲۰ به طور قابل توجهی کمتر از آنچه در سال ۲۰۱۹ به دست آمده است، احتمالاً به دلیل فضای سیاسی و امنیتی چالش برانگیز از سال ۲۰۱۹ است.

- وزارت زراعت، آبیاری و مالداری یک برنامه توسعه جایگزین را در ۲۰ ولایت اجرا کرد. این برنامه به ۲۴۸۰۷ دهقان خدمات ارائه داد. در مجموع ۲۶۶۰ محل برای مرغداری ساخته شد و ۵۳۲۰۰ عدد جوجه مرغ توزیع شد. ۲۶۶۰ زن ذینفع در زمینه مدیریت مرغداری آموزش دیدند. ۶۵۵۲ دهقان در زمینه مدیریت لبنیات، کنترل بیماری و دسترسی به بازار آموزش دیدند و ۲۰۴ مرکز پروسیس شیر ایجاد شد و ۷۲۳ هکتار باغ میوه تأسیس شد.

۱  
فزایش محصولات زراعتی مشروع و سرمایه گذاری خصوصی وابسته به آن در مناطقی که قبلاً برای کشت خشخاش استفاده می شد