



پخش: همگانی

مورخ ۹ سپتامبر ۲۰۱۴

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت
سال شصت و نهممجمع عمومی
جلسه شصت و نهم
آجندا شماره ۳۷
وضعیت افغانستانوضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی^۱

گزارش سرمنشی

I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۱۴۵ (سال ۲۰۱۴) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهد. این گزارش معلومات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های بشردوستانه، انکشافی و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۱۸ جون ۲۰۱۴ ارائه شده بود، (A/۶۸/۹۱۰-S/۲۰۱۴/۴۲۰) فراهم می نماید.

II. تحولات مرتبط

۲. دور دوم انتخابات ریاست جمهوری که بتاريخ ۱۴ ماه جون بین عبدالله عبدالله و اشرف غنی احمدزی برگزار گردید. عزم و قاطعیتی که از سوی میلیون ها افغان برای رای دادن بار دوم طی سه ماه به نمایش گذاشته شد و عملکرد نیروهای امنیتی افغانستان با استقبال ملی و بین المللی همراه بود. یکبار دیگر، شورشیان نتوانستند اختلال چندانی به این روند وارد نمایند. با این همه، در هفته های بعد از رای دهی تنش سیاسی در مورد اتهامات تقلب گسترده و فعالیت های مرتبط به عملکرد کمیسیون های انتخاباتی برجسته بود و منجر به بروز بن بست جدی سیاسی، همراه با عواقب بی ثبات کننده ی سیاسی، امنیتی، اقتصادی و اجتماعی در فضای کشور گردید.

۳. به درخواست هر دو نامزد و رییس جمهور افغانستان، حامد کرزی، ملل متحد نقش مهمی را در حمایت از انتخابات، جهت کمک به دستیابی به نتیجه ی انتخابات ریاست جمهوری که مورد پذیرش گسترده ی مردم باشد، به عهده گرفت. در این ظرفیت، ملل متحد نظارت نزدیکی بی سابقه ی از تفتیش هر برگه ی رای دهی دور دوم را بدوش داشت. توافقنامه در

^۱ به دلایل تخنیکی بتاريخ ۲۱ اکتوبر ۲۰۱۴ صدور مجدد یافت؛ قبلاً تحت سمبول A/۶۸/۹۸۸-S/۲۰۱۴/۶۵۶ صادر شده بود.

مورد آن و چارچوب سیاسی برای ایجاد دولت وحدت ملی در توافقی بین هر دو نامزد که توسط وزیر امور خارجه ایالات متحده آمریکا، جان کری، تسهیل گردید، بتاريخ ۱۲ ماه جولای و ۸ ماه آگست پدید آمد.

الف. تحولات سیاسی

۴. بتعقیب انتخابات ریاست جمهوری مورخ ۵ ماه اپریل، که در آن هیچ نامزدی بیشتر از ۵۰ درصد رای را بدست نیاورد، روند دوم انتخابات ریاست جمهوری، بتاريخ ۱۴ ماه جون بین دو نامزد برتر، آقای عبدالله (که ۴۵ درصد رای را در روند نخست) و آقای غنی که (۳۱.۶ درصد) بدست آورده بودند برگزار گردید. در راستای انتخابات دور دوم، هر دو نامزد انتخاباتی در سراسر کشور کارزارهای انتخاباتی را جهت بسیج مردم و تماس با آنانی که در انتخابات دور نخست اشتراک نکرده یا در دور نخست از آنان حمایت نکرده بودند راه اندازی کردند. موازی به آن، نامزدان به دنبال جلب حمایت دست اندرکاران سیاسی تأثیرگذار منجمله شش کاندید ریاست جمهوری روند نخست، که موفق نشده بودند، برآمدند. در حالیکه خود کاندیدان مبارزات انتخاباتی کمپاین های شایان تعریف را به نفع وحدت ملی راه اندازی کردند، خویشن داری قابل ملاحظه ی در میان هواداران نامزدان بویژه از آدرس رسانه های اجتماعی بمشاهده رسید.

۵. کمیسیون مستقل انتخابات، قبل از اتخاذ رای گیری تعداد ۱۱۰۷۸۴ ناظر، منجمله ۷۰۰۴۱ نماینده نامزدان را جهت افزایش شفافیت انتخابات اعتبار داد. بر اساس دروسی که از دور نخست آموخته شده بود و پیشنهادات نامزدان، ناظرین انتخاباتی و جامعه بین المللی، کمیسیون متذکره تعدیلات متعددی را نیز در این روند، منجمله بهبود احتمالی مواد انتخاباتی برای پاسخ بهتر به کمبود آراء، انجام داد. حدود ۲۰۰۰ مرکز رای گیری دیگر در میان مراکز رای گیری موجود برای بهبود دسترسی رای دهندگان ایجاد شدند. با وجود اعلامیه های که از طرف طالبان، که انتخابات را محکوم می کردند، صدور یافت و خواهان تحریم این روند شده بودند، مخالفت طالبان متفاوت ظاهر شده و زمینه را برای تفسیر های انعطاف پذیرانه محلی در مورد روز انتخابات فراهم ساخت که طبق گزارشات مردم فرصت یافتند در شماری از ولسوالی ها در جنوب شرق کشور از رای خود استفاده نمایند.

۶. در پایان رأی گیری بتاريخ ۱۴ ماه جون، کمیسیون گزارش داد که بیش از ۷ میلیون (۶۲ درصد در مراکز رای گیری مردانه و ۳۸ درصد در مراکز رای گیری زنانه) رأی به صندوق ها ریخته شدند. ارقام مشارکت بلافاصله از سوی آقای عبدالله تحت پرسش قرار گرفت، که تیم انتخاباتی موصوف مشارکت بسیار کمتری را تخمین زد. بتاريخ ۱۸ ماه جون، آقای عبدالله از بیرون شدنش از روند انتخابات خبر داد، و نهاد های انتخاباتی را به جانبداری متهم کرده و ادعا نمود که گزارش از حضور گسترده بر اساس تقلب بوده است. سپس موصوف، خواهان توقف روند شمارش و استعفای رییس دارالانشای کمیسیون، ضیاءالحق امرخیل شد، و ادعا کرد که نامبرده متهم به دخیل بودن در تقلب انتخابات می باشد. در پاسخ، آقای غنی اظهار داشت که افزایش بزرگ حضور مردم در شماری از ولایات به دلیل تلاش مؤثر تیم وی در زمینه بسیج مردم بوده است. بتاريخ ۲۳ ماه جون، رییس دارالانشای کمیسیون اظهار داشت که آنچه که انجام داده براساس منافع ملی بوده و ادعا های وارده علیه خود را تکذیب کرد. بتاريخ ۲۵ ماه جون، آقای عبدالله شش معیار را برای رفع نگرانی های خود در مورد تقلب، منجمله رویکرد های را برای تفتیش بیشتر رای منحیث پیش شرطی برای پیوستن مجدد خود در روند انتخابات پیشنهاد داد. بتاريخ ۲۸ جون، کمیسیون متذکره، این پیش شرط ها را رد کرد. بتاريخ ۲۷ ماه جون، در کابل، آقای عبدالله به تظاهراتی که از سوی ۱۵۰۰۰ تن حامیانش به راه افتیده بود و آنان خواهان رسیدگی به اتهامات تقلب بودند پیوست. تظاهرات مشابه مگر به میزان کمتری از طرف حامیانش در شهر های مزارشرف و بامیان نیز به راه افتاد.

۷. در تلاش برای رسیدگی به نگرانی های مربوطه و رفع تنش های روز افزون سیاسی، این کمیسیون تفتیش تقریباً ۲۰۰۰ مرکز رای گیری را بتاريخ ۱ ماه جولای آغاز کرد و روی مراکز مرکزی تمرکز کرد که در آن ۵۹۹ رای یا بیشتر ریخته شده بود (۶۰۰ رای برای هر مرکز تخصیص داده شده بود). روند تفتیش از سوی داکتر عبدالله، بعلت ناکافی بودن آن جهت رسیدگی به تقلب گسترده رد شده و موصوف خواستار وسعت روند تفتیش گردید. این روند که بتاريخ ۴ ماه جولای آغاز گردید، نمایندگان هر دو نامزد به بحث های دوجانبه پرداخته و تلاش نمودند تا روی چارچوبی برای تفتیش گسترده تر و قوی تر موافقت نمایند. با انجام این کار، آنان خواستار همکاری حسن نیت و مشوره های تخنیکي ملل متحد گردیدند. تلاش های نیز زیر چتر عمومی

یک گفتگوی سیاسی بین هر دو نامزد که از طرف معاونین ریاست جمهوری، محمد یونس قانونی و محمد کریم خلیلی، به درخواست رییس جمهور کرزی تسهیل شده بود، انجام یافت. به رغم توافق هر دو جانب روی شماری از مسایل کلیدی و مساعی جمیله نماینده ویژه ام برای افغانستان، توافق کلی روی یک پلان جدید تفتیش تحقق نیافت.

۸. در چنین یک شرایط پرتنش که گفتگو با تیم های نامزدان جریان داشت نتایج ابتدایی دور دوم از طرف کمیسیون بتاريخ ۷ ماه جولای برخلاف آنچه که ملل متحد پیشنهاد کرده بود، منتشر گردید. نتایج ابتدایی، برعکس آنچه که جایگاه نامزدان در دور نخست بود که آقای غنی ۵۶.۴ درصد و آقای عبدالله ۴۳.۶ درصد رای معتبر از مجموع ۷۹۴۷۵۲۷ رای بدست آوردند، نشان داد. در زمانی که هوادارانش خواهان تاسیس یک دولت موازی بودند، آقای عبدالله بگونه علنی به هواداران خود خطاب کرد و از آنها خواست تا برای چند روز دیگر صبر نمایند. آقای غنی، در حالیکه نتایج نهایی را پذیرفت، به همین سان هوادارانش را ترغیب به شکیبایی کرده و منتظر نتایج نهایی بود. موصوف نیز تفتیش ها و گفتگو های احتمالی دیگری را برای حفظ ثبات سیاسی استقبال کرد. جهت کمک به منظور کمک به حل اختلافات جدی بین دو تیم انتخاباتی روی اعتبار نتایج ابتدایی، بتاريخ های ۹ و ۱۰ ماه جولای ملل متحد پلان قوی تفتیش که حدود ۸۰۵۰ مرکز رای گیری را تحت پوشش قرار می داد ارایه کرد، مگر توافق با آقای عبدالله بدست نیامد.

۹. در پاسخ به بن بست سیاسی، وزیر امور خارجه ایالات متحده امریکا، جان کری، بتاريخ ۱۱ ماه جولای به کابل آمد و رفت آمد شدید میانجیگری دیپلوماتیک را آغاز نمود. بتاريخ ۱۲ ماه جولای، در یک کنفرانس مشترک خبری که از طرف ملل متحد میزبانی می شد، آقای عبدالله و آقای غنی توافق شان را روی چارچوب های سیاسی و تخنیکی که در مشورت با وزیر خارجه جان کری ایجاد شده بود ابراز داشتند. عناصر کلیدی تخنیکی این توافقنامه بر اساس پیشنهادهای بود که از طرف ملل متحد داده شده بود که شامل تفتیش کامل تمام ۲۲۸۲۸ صندوق رای که در دور دوم بکار رفته بود می شد. توافق شد که تفتیش مکمل صندوق ها از سوی کمیسیون، در مقر آن، تحت نظارت شدید ناظرین ملی و بین المللی، و نظارت از طرف نمایندگان هر دو تیم به پیش برده شود. مطابق به توافق و مشوره با هر دو نامزد، از ملل متحد خواسته شد تا پیشنهادهایش را روی راه اندازی این تفتیش فراهم نماید.

۱۰. هر دو نامزد توافق کردند تا در این تفتیش آرا شرکت ورزیده و به نتیجه ی آن تمکین نمایند. آنان همچنان توافق کردند که رییس جمهور بعدی، دولت جدید وحدت ملی را تشکیل و مقام ریاست اجراییه دولت را ایجاد خواهد کرد. تعهدات دیگری نیز برای تدویر لویه جرگه (شورای عالی) طی دو سال سپرده شد تا روی تعدیل قانون اساسی برای ایجاد مقام نخست وزیر اجرایی، و توافقات وسیعی روی برابری تعیینات و اصلاحات بنیادی در سیستم انتخاباتی ظرف یکسال بحث نمایند.

۱۱. به منظور حفظ تحرک سیاسی که از طرف دولت ایجاد شده بود، بتاريخ ۱۷ ماه جولای کمیسیون متذکره تفتیش فزیک صندوق های رای گیری را در مطابقت با چک لست ها که در توافقنامه مورخ ۱۲ ماه جولای تصریح یافته بود، آغاز کرد. مگر، دو تیم مبارزات انتخاباتی و کمیسیون موافقت کردند، در حالیکه اگر تفتیش فزیک آراء شروع می شود، بررسی یافته های تفتیش و تصامیم مربوط به اعتبار یا عدم اعتبار رای ها تا زمانی که در مورد مقررات به روز شده روی شمارش مجدد و معیارهای ابطال آرا موافقت صورت گیرد، به تعویق خواهد افتاد. موازای با آن، بتاريخ ۱۸ ماه جولای، عملیات هوایی از طرف آیساف و ملل متحد جهت کمک به انتقال صندوق های رای نیز در روند دوم از ۳۳ ولایت، به کابل آغاز شد. انتقال صندوق های رای در هر دفعه از طرف کارمندان و نمایندگان نامزدان همراهی می شد و بدون کدام رویدادی بتاريخ ۵ ماه آگست اختتام یافت.

۱۲. بتاريخ ۲۴ ماه جولای، بعد از ۱۰ روز مشوره با هر دو تیم انتخاباتی و کمیسیون، ملل متحد به کمیسیون، مجموعه ی از معیار های ابطال و شمارش مجدد را پیشنهاد نمود که بعد از مشوره ها با تیم های انتخاباتی بتاريخ ۳۰ ماه جولای رسماً پذیرفته شد. اطمینان مجدد به علت آشکار شدن معلومات جدید که از اثر تفتیش بدست آمد، ملل متحد بررسی خواهد کرد که آیا راهکار های مربوطه ایجاب تصفیه را می کند یا خیر، فراهم گردید.

۱۳. پیشرفت در زمینه تفتیش در ماه جولای کند بود، بعلت اینکه تیم های کاندیدان اشتراک شان را به حالت تعلیق در آورده بودند. بتعقیب وقفه ی که در روز های عید سعید فطر بمیان آمد، و اینکه چارچوب مقرراتی تکمیل شد و بحث ها با نامزدانی که تعهدات شان را مجدداً تاکید کردند تا این روند را به موقع به سر برسانند، روند تفتیش به آرامی به پیش رفت. بتاريخ ۱۶

ماه آگست، کمیسیون بررسی ویژه ی را برای صندوق های مشخص شده رای، منحنی بخشی از پیشنهادات جهت بهبود این روند آغاز کرد. توافق شد که هر نامزد درخواست نظارت ویژه الی ۳۰۰۰ صندوق رای را دارا خواهد بود تا اطمینان از طریق توجه جدی به صندوق های رای که آنان در رابطه به آنان نگرانی جدی داشتند بر آورده گردد. تمام صندوق های رای که نیاز به بررسی ویژه داشتند، تحت تفتیش کامل قرار داده شد و بگونه خودکار شمارش مجدد گردید.

۱۴. عملکرد بهبود یافته ی روند تفتیش با تلاش های جهانی تسهیل شد تا چند صد ناظر انتخاباتی را از تیم ارزیابی انتخاباتی اتحادیه اروپا، شبکه آسیایی برای انتخابات آزاد، سازمان های غیر دولتی مستقر در ایالات متحده، انستیتوت ملی دموکراسی و دموکراسی بین المللی، و چندین سازمان نظارت کننده داخلی افغان، مانند بنیاد انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان، بنیاد انتخابات **شفاف** افغانستان و سازمان اجتماعی و ملی جوانان افغانستان را بسیج نماید. علاوه بر این، ۱۷ مأموریت دیپلماتیک بین المللی در کابل کارمندان دیپلماتیک خود را بگونه داوطلبانه جهت حمایت از روند تفتیش، منحنی ناظر، فرستادند. علاوه بر آن ۴۸ متخصص انتخاباتی ملل متحد، و کارمندان هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما)، مشاور انتخاباتی من، و متخصص انتخاباتی ارشد بین المللی ملل متحد و مشاور ارشد انتخاباتی جهانی بنیاد بین المللی سیستم انتخاباتی، بیشتر از ۱۲۳ متخصص انتخاباتی را از سراسر ملل متحد بصورت فوری از دفاتر و مأموریت های ملل متحد از سراسر جهان اعزام کردند تا از روند تفتیش نظارت نموده و مشوره های را در زمینه بهترین روش های بین المللی فراهم نمایند.

۱۵. بتاريخ ۷ ماه آگست، وزیر خارجه ایالات متحده، آقای کری، به کابل برگشت تا هر دو نامزد را در زمینه تصفیه و تأکید مجدد تعهدات سیاسی که آنان بتاريخ ۱۲ ماه جولای انجام داده بودند حمایت نماید. بتاريخ ۸ ماه آگست، آقای عبدالله و آقای غنی روی اعلامیه مشترکی توافق نمودند، و در کنفرانس مطبوعاتی بعدی که از طرف نماینده ویژه ام میزبانی شده بود روی لزوم حرکت فراتر از دوره انتخاباتی و تمرکز روی تشکیل دولت وحدت ملی تأکید ورزیدند. در این اعلامیه، نامزدان روی ارجهیئت قانون اساسی تأکید ورزیده و بر تعهدات شان روی خطوط تخنیک و سیاسی مورخ ۱۲ ماه جولای مجدداً تأکید نمودند. آنان مجدداً تأیید کردند که رییس جمهور بعدی دولت وحدت ملی را بر اساس اصول قبلاً توافق شده ی شایستگی و برابری با مخالفین، تشکیل خواهد داد و اعلام کردند که کمیسیون مشترکی را برای مذاکره روی جزئیات تشکیل دولت جدید ایجاد خواهند کرد. هر دو نامزد همچنان توافق کردند تا روند تفتیش را بر اساس معیار های ملل متحد برای تفتیش، شمارش مجدد و ابطال به هدف برگزاری مراسم تحلیف ریاست جمهوری در اخیر ماه آگست، به پیش ببرند. هر دو نامزد و رییس جمهور کرسی علناً اظهار تمایل کردند تا ختم تفتیش را شاهد باشند و رییس جمهور جدید در همین جدول زمانی اعلام گردد.

۱۶. بتاريخ ۱۷ ماه آگست، در واکنش به این توافقنامه برای دولت وحدت ملی، اعتراضاتی در شهر کندهار بوقوع پیوست، که بعضی ها در اعتراضات شان تهدید کردند که اگر دولت ائتلافی بالای افغانستان تحمیل گردد آنان از نهضت طالبان حمایت خواهند کرد، و درخواست کردند در صورتیکه دولت وحدت ملی رویکار می شود طالبان و حزب اسلامی نیز باید در آن شامل ساخته شوند. بتاريخ ۱۹ ماه آگست، درگیری ها بین نمایندگان انتخاباتی و کارمندان موقتی انتخاباتی در محل تفتیش کابل رخ داد که باعث مجروح شدن چندین تن گردید.

۱۷. بتاريخ ۲۵ ماه آگست، نخستین مجموعه ی فیصله قضاوت رای از سوی کمیسیون مستقل انتخابات منتشر شد. مجموعه نخست شامل ۳۵۴۵ صندوق؛ که از این مجموع، نتیجه ۷۲ آن باطل و ۶۹۷ دیگر آن تابع شمارش مجدد گردید. بعد از انتشار، تیم انتخاباتی آقای عبدالله اراده خود را مبنی بر خروج از روند تفتیش اعلام کرد، و بعداً این مامول را بتاريخ ۲۷ ماه آگست عملی ساخت. در روشنایی خروج، و بمنظور حفظ صداقت و انصاف روند، ملل متحد از تیم آقای غنی خواست تا نمایندگانش را از روند تفتیش خارج کند و روند تفتیش در حضور مسئولان انتخاباتی، مشاورین ملل متحد و ناظرین مستقل نهایی گردد. بتاريخ ۵ ماه سپتمبر، این کمیسیون اعلام کرد که روند فزینگی تفتیش تمام ۲۲۸۲۸ صندوق رای گیری را به پایان رسانید.

۱۸. نتایج نهایی انتخابات شورای ولایتی بتاريخ ۵ ما اپریل برگزار شد در ابتدا قرار بود بتاريخ ۷ ماه جون منتشر شود، اما بررسی کمیسیون شکایات انتخاباتی، شکایات مربوط به انتخابات را بعلت کار برای اختتام انتخابات ریاست جمهوری به تعویق انداخت. بتاريخ ۱۶ ماه آگست، کمیسیون شکایات انتخاباتی بررسی تعداد ۲۹۱۸ شکایتی را که مربوط به رای شورای ولایتی می شد از سر گرفت، و از کمیسیون مستقل انتخابات درخواست کرد شمارش مجدد صندوق های رای ولایات کابل، ننگرهار، پروان و بغلان را راه اندازی نماید.

۱۹. در جریان مدت گزارشدهی، شورای ملی شماری از قوانین را تصویب کرد که شامل قانون مبارزه با تمویل تروریسم و مبارزه با پولشویی می شد که از طرف رییس جمهور بتاريخ ۲۶ ماه اکتوبر نیز توشیح گردید. قوانینی در مورد رفاه اجتماعی، معادن و قانون دسترسی به اطلاعات نیز از سوی هردو اطاق شورای ملی تصویب شد.

۲۰. در نتیجه تمرکز سیاسی روی دور دوم انتخابات ریاست جمهوری، پیشرفت محدودی در مورد روند صلح در جریان مدت گزارشدهی بمشاهده رسید. بتاريخ ۲۱ ماه جون، یک حمله انتحاری در کابل کاروان وسایط نقلیه رییس شورای عالی صلح را هدف قرار داد. یک فرد ملکی کشته و چندین تن دیگر بشمول آقای ستانکزی مجروح گردیدند. دارالانشای مشترک برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان گزارش داد که الی تاریخ ۱۵ ماه آگست، مجموعاً ۸۸۸۰ تن، بشمول ۸۰۳ فرمانده آنان به این برنامه پیوستند، و ۶۷۹۴ قبضه اسلحه جمع آوری گردید. مجموعاً ۱۶۴ پروژه ی کمک مالی کوچک در ۲۵ ولایت تصویب شد، فرصت های شغلی کوتاه مدت برای اعضای مجتمعات و به افرادی که ادغام می شوند فراهم شد.

۲۱. بتاريخ ۱ ماه جولای، رییس جمهور کززی یک بار دیگر از طالبان خواست تا از خشونت، و آله دست شدن خارجی ها که می کوشند افغانستان را تضعیف نمایند دست بکشند و در این زمینه درگیری ها در ولایت هلمند را برجسته ساخت. بتاريخ ۲۵ ماه جولای، اعلامیه ی که به ملا محمد عمر نسبت داده می شد و بمناسبت بزرگداشت از عید سعید فطر تاکید داشت، اینکه این نهضت اراده ندارد تا در امور داخلی کشور ها مداخله نماید و به جنگجویان طالب هدایت می داد که از کشتار افراد ملکی خود داری نمایند. بتاريخ ۴ ماه آگست، مسوولین شاخه مسلح حزب اسلامي گلب الدین اظهار داشت که هییتی به کابل سفر کرده بود تا بین دو نامزد ریاست جمهوری میانجیگری کرده و روی احتمال پیوستن این شاخه به دولت جدید بحث نمایند. نمایندگان هر دو نامزد بعداً وقوع چنین بحثی را تکذیب کردند.

ب. امنیت

۲۲. گروه های شورشی، تروریستان بین المللی و شبکه های وفادار به آنان با بهره برداری از بحران طولانی سیاسی و انتخاباتی و عدم اطمینان حملات بزرگی را در سراسر کشور، بویژه در ولایت هلمند در جنوب، ولایات فاریاب و غور در غرب، ولایت لوگر در مرکز، ولایات ننگرهار و نورستان در شرق و ولایت کندز در شمال شرق راه اندازی نمودند. تلاشی های وجود داشت اینکه نه تنها قلمروی را تصرف نمایند بلکه آن را، با استفاده از چندین صد نیروی قوی در "حملات گسترده" تحت تصرف خویش نگه دارند، جهت غلبه بر مراکز اداری ولسوالی ها و پوسته های امنیتی، که منجر به تلفات قابل توجه افراد ملکی، پرسنل امنیتی و شورشیان گردید. هدف آن معلوم شد که تلاشی بود برای گسترش نفوذ شورشیان نظر به آنچه در واقعیت امر بوده است. نیروهای امنیتی افغانستان بگونه موثریت شان را در مقابله با اکثریت حملات به نمایش گذاشتند و اداره مجدد مراکز ولسوالی ها و تأسیسات امنیتی را حتی با وجود نداشتن منابع لازم برای محدود کردن حضور و آزادی تحرک شورشیان بویژه در ولسوالی های دور دست، نشان دادند. این تحولات برخلاف توجه قابل ملاحظه ی مردم و رسانه ها در رابطه به اثرات منفی بن بست انتخاباتی برای امنیت افغانستان، پایان قریب الوقوع ماموریت آیساف و عملیات نظامی پاکستان در وزیرستان شمالی، اتفاق افتاد.

۲۳. ملل متحد بگونه دوامدار به نظارت خود از رویداد های مرتبط به امنیت، کار، گشت و گذار و ایمنی افراد ملکی در سراسر کشور و تأثیر آن روی ارائه ی فعالیت ها و برنامه های ماموریتی ملل متحد ادامه داد. بین تاریخ های ۱ ماه جون و ۱۵ آگست، ملل متحد ۵۴۵۶ مورد رویداد امنیتی را در سراسر کشور ثبت کرد که نشان دهنده افزایش ۱۰.۷ درصد در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳، و افزایش ۱۸.۷ درصد در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ را نشان می دهد. مگر، هنگامی که با ارقام سال ۲۰۱۱ مقایسه گردید، کاهش ۱۲.۶ درصد را نشان داد. در مجموع ۱۳ حادثه کارمندان ملل متحد را متأثر گردانید که شامل دستگیری یک کارمند داخلی، چهار رویداد ارباب، انفجار ماین تعبیه شده علیه کاروان ملل متحد، یک رویداد اسلحه خفیه یا پرتاب سنگ علیه کاروان ملل متحد که مواد غذایی را حمل می کرد یا سرقت مواد غذایی در یک رویداد جدگانه، می شد. افزایش شمار رویداد ها مربوط به علت عملیات های می شد که از طرف نیروهای امنیتی افغانستان رهبری می شد که بالای دور دوم انتخابات ریاست جمهوری می شد، حمله تهاجمی طالبان و شورشیان تحت اسم "خیر" انجام می شد و تلاش داشتند تا جریان انتخابات را مختل نمایند. بتاريخ ۱۴ ماه جون، هنگامی که افغان ها در پروسه ی رأی گیری دور

دوم ریاست جمهوری شرکت می کردند، ملل متحد ۵۳۰ رویداد امنیتی را در سراسر کشور ثبت کرد که نشان‌دهنده ی ۱۱.۳ درصد افزایش در مقایسه با دور نخست انتخابات مورخ ۵ ماه اپریل، بود. حداقل ۲۳۷ رویداد مسقیما با انتخابات مرتبط بود.

۲۴. در جریان مدت گزارشدهی، درگیری های مسلحانه بالغ بر ۴۷.۳ درصد رویداد های امنیتی، به تعقیب آن مواد انفجاریه تعبیه شده (۲۹.۱ درصد) گردید. در تلاش برای اعمال نفوذ از طریق ترس و ارعاب، قتل های هدفمند به میزان بلند آن ادامه یافت. در مجموع، بین تاریخ ۱ جون و ۱۵ آگست، ۲۱۱ قتل و ۳۰ قتل نافرجام ثبت شد، که ۷.۱ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ نشان داد. در جریان همین مدت، ۳۶ حمله انتحاری ثبت گردید که افزایش کمی را در مقایسه با زمان گزارشدهی قبلی (۳۲ حمله انتحاری) و زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ (۳۳ حمله انتحاری) نشان داد. رویداد های مهم در جریان زمان گزارشدهی شامل حمله انتحاری بتاريخ ۱۵ ماه جولای در ساحه مارکیت مزدحم در ولسوالی ارگون ولایت پکتیکا که در جنون شرق کشور موقعیت دارد می شد که باعث کشته شدن ۴۳ فرد ملکی و مجروح شدن ۹۵ فرد دیگر گردید. در ولایت غور، در غرب کشور، بتاريخ ۲۴ ماه جولای ۱۵ تن بعد از اینکه از واسطه ی نقلیه ی که در آن سفر می کردند از طرف افراد مسلح ناشناس توقف داده شده و به قتل رسیدند. بتاريخ ۵ ماه آگست، یک فرد نفوذی بتاريخ ۵ ماه آگست که بالای پوهنتون دفاع ملی افغانستان صورت گرفت باعث کشته شدن یک افسر ارشد نظامی گردید.

۲۵. رویهمرفته، رویداد های امنیتی در جنوب، جنوب شرق و مناطق شرقی کشور ۶۵.۳ درصد مجموع رویداد ها را بخود اختصاص داد. در این ساحات عناصر ضد دولت توانستند حضور قوی و سطح بالای فعالیت های خود را به نمایش بگذارند، زیرا آنان از مسیرهای تدارکاتی و پشتیبانی بخش های از جمعیت و ارعاب مردم، بهره گرفتند.

۲۶. الی تاریخ ۲۰ ماه جولای سال ۲۰۱۴، تعداد عساکر اردوی ملی افغانستان ۱۸۳۳۴۳ تن که از مجموع آن ۶۹۲۹ تن اعضای نیرو های هوایی، که در مقایسه با سقف مجموعی تشکیل ۱۸۷۰۰۰ تن می باشد. میزان فرار از صفوف قوای مسلح، رویهمرفته با دوره قبلی ثابت، و میزان استخدام مجدد، بشمول عساکر با تجربه و افسران پایین رتبه، پایین باقی ماند. در مدت گزارشدهی، صندوق وجهی قانون و نظم ملل متحد برای افغانستان، از تعداد ۱۴۷۰۷۷ پرسونل پولیس و ۵۶۴۰ گارد ریاست زندان مرکزی، که هدف تعیین شده ی مجموعی ۱۵۷۰۰۰ تن بود، حمایت کرد. برای ارتقای سطح پاسخگویی و شفافیت، تلاش پایداری، برای افزایش حقوق و معاشات به حساب های بانکی پرسونلی که تحت پوشش این صندوق قرار دارند و منجر به پرداخت این معاشات برای ۸۲ درصد پرسونل پولیس ملی و ۹۸ درصد به گارد های زندان صورت گرفت. وزارت امور داخله همچنان از سوی یوناما در زمینه شامل ساختن و رسمی ساختن شیوه های پولیس مردمی، ایجاد شورای های زنان در سطح ولایتی، بشکل مساعدت با ایجاد چارچوب های پالیسی و رهنمود های عملیاتی در هر دو ساحه حمایت شد.

۲۷. ابتکار امنیتی پولیس محلی افغانستان که از طرف وزارت امور داخله حمایت می شود به کار خود همچنان ادامه داد. الی تاریخ ۱۵ ماه آگست ۲۸۷۸۰ تن پرسونل در ۱۵۰ ولسوالی در ۲۹ ولایت موجود بودند؛ میزان باقیمانده ۳۰۰۰۰ پرسونل رسمی، طبق گزارش یا تحت استخدام یا تحت آموزش قرار داشتند. اکثریت محلات از بهبود امنیت، بعد از اعزام پولیس محلی افغانستان، گزارش دادند.

ج. همکاری های منطقی

۲۸. افغانستان به همکاری هایش با کشور های همسایه روی ارتقای همکاری های منطقی، بویژه با تمرکز نمودن روی تعامل با پاکستان روی مسایل امنیتی ادامه داد. به تاریخ ۲۵ جون، سرتاج عزیز، مشاور نخست وزیر پاکستان در مورد امنیت ملی و امور خارجه، به کمیته روابط خارجی سنای پاکستان خطاب کرد و تعهد کرد تا استراتژی مشترک را با دولت جدید افغانستان تدوین نماید تا در برابر افراط گرایی و تروریسم مبارزه کرده و اطمینان حاصل گردد که سرزمین های مربوطه جهت حملات و خرابکاری مورد استفاده قرار نگرفته و همکاری ها در مورد سایر مسایل وسعت یابند. بتاريخ ۲۶ ماه جون، مشاور امنیت ملی افغانستان، رنگین دادفر سپنتا، رهبری هیئتی از مقامات ارشد را به اسلام آباد برای گفتگو با همتایان پاکستانی اش روی همکاری های ضد تروریسم و نقش پاکستان در تلاش های صلح افغانستان بعهدہ داشت. جانبین روی ایجاد یک گروه کاری مشترک در مورد امنیت توافق کردند.

۲۹. تنش‌ها در امتداد مرز بین پاکستان و افغانستان بر اساس ادعای جانبن مبنی بر حمایت و فراهم سازی پناهگاه‌ها برای گروه‌های شورشی که با حملات بالای قلمرو یکدیگر ارتباط داشت، ادامه یافت. بتاريخ ۴ آگست، وزارت امور خارجه افغانستان ادعا کرد که شواهدی در دست دارد که پاکستان به حمایت خودیش از تروریسم در افغانستان ادامه می‌دهد و اعتراضی را مبنی بر حملات و راکت پراگنی مرزی در ولایت کنر که در شرق کشور، درج نمود. مقامات پاکستانی دخالت شان را در چنین اقداماتی تکذیب نمودند. در همین روز، مقامات پاکستانی مجدداً از افغانستان درخواست نمودند تا رهبر تحریک طالبان پاکستان، ملا فضل الله را که ادعا داشتند در ولایات شرق افغانستان پنهان شده است برای شان تحویل دهد.

۳۰. بتاريخ ۲ جولای، در کابل، رییس جمهور کززی با معین وزارت خارجه جمهوری ایران ابراهیم رحیم پور معاون وزیر امور خارجه در امور آسیا و اقیانوس آرام دیدار کرد تا روابط متقابل را در همه زمینه‌ها انکشاف دهند. بتاريخ ۸ جولای، افغانستان، هندوستان، پاکستان و ترکمنستان پلان عملیاتی را برای خط لوله گاز افغانستان - پاکستان - هندوستان - ترکمنستان امضا کردند.

۳۱. بتاريخ ۱۰ ماه جولای، آخرین نشست مقامات ارشد روند استانبول در مورد امنیت و همکاری منطقوی برای یک افغانستان امن و با ثبات در بیجنگ، تحت ریاست مشترک معین وزیر امور خارجه افغانستان، ارشاد احمدی، و معین وزیر امور خارجه چین، لیو ژنمن برگزار گردید. مشارکت گسترده‌ی که شامل نمایندگان ۱۲ دولت می‌شد، وجود داشت. این نشست فرصتی را برای شرکت کنندگان فراهم ساخت تا در مورد مسوده‌ی اعلامیه برای کنفرانس وزرا نظریات اضافی را روی روند استانبول، در مورد پیشرفت‌های حاصله در شش اقدام اعتماد سازی، ارایه نمایند.

۳۲. بتاريخ ۲۴ ماه جولای، فرستاده‌ی ویژه جدید چین برای افغانستان روی افزایش مشارکت اقتصادی و نقش احتمالی این کشور در مورد روند صلح از کابل دیدار کرد. بتاريخ ۲۷ جولای، اعلام گردید که کنفرانس چهارم وزرا که قرار بود بتاريخ ۲۹ ماه آگست در تیانجین برگزار گردد، به دلیل طولانی شدن روند انتخابات در افغانستان به تعویق افتاد. تاریخ جدیدی باید برای آن مشخص گردد.

۳۳. نماینده ویژه ام بتاريخ‌های ۱۶ و ۱۷ ماه آگست از تهران و بتاريخ ۲۷ آگست از اسلام آباد دیدن بعمل آورده و با مقامات ارشد دولتی دیدار کرد. در پایتخت هر دو کشور اجماع در مورد این وجود داشت که ثبات افغانستان به نفع مشترک منطقه می‌باشد و حمایت از دولت وحدت ملی مبتنی بر مشارکت ابراز گردید. نتیجه انتخاباتی قابل قبول به همه با حمایت از اقداماتی جهت بلند بردن اعتبار این روند منحصی یک اولویت تلقی گردید.

III. حقوق بشر

۳۴. به تاریخ ۹ جولای، یوناما گزارش شش ماه‌ی خویش پیرامون محافظت افراد ملکی در درگیری‌های مسلحانه را منتشر نمود که دوره‌ی ۱ جنوری الی ۳۰ جون ۲۰۱۴ را تحت پوشش قرار می‌دهد. در این گزارش، مأموریت یوناما به تعداد ۴۸۵۳ مورد تلفات ملکی که شامل ۱۵۶۴ کشته و ۳۲۸۹ مجروح را که افزایش ۲۴ درصد در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ را نشان می‌دهد ثبت کرد. این گزارش ۷۴ درصد تلفات را به عناصر ضد دولت و ۹ درصد را به نیروهای طرفدار دولت با ۱۲ درصدی که در نتیجه‌ی درگیری‌های زمینی بین هر دو طرف که مرتکب آن‌ها مشخص می‌باشد نسبت داد. یوناما همچنان خاطر نشان می‌سازد که درگیری‌های زمینی منجمله شلیک اسلحه خفیف، راکت انداز و هاوان علت اصلی تلفات افراد ملکی می‌باشند، بویژه برای زنان و اطفال، که منعکس کننده‌ی ۸۹ درصد افزایش می‌باشد که از اثر درگیری‌های زمینی ثبت شده و بالغ بر ۳۹ درصد مجموع تلفات افراد ملکی در شش ماه نخست سال ۲۰۱۴ شده است. استفاده از مواد انفجاریه تعبیه شده نیز ۷ درصد افزایش داشته که ۱۴۶۳ مورد تلفات افراد ملکی، (۴۶۳ کشته و ۱۰۰۰ مجروح افراد ملکی) را نشان می‌دهد که بلندترین رقمی است که از سال ۲۰۰۹ بدینسو در استفاده از این شیوه بمشاهده رسیده است. یوناما همچنان به استفاده مجدد از مواد انفجاریه تعبیه شده فشاری غیرقابل تفکیک اشاره کرد، که باعث کشته شدن ۱۶۱ فرد ملکی و مجروح شدن ۱۴۷ (۳۰۸ مورد تلفات افراد ملکی)، که ۳۳ درصد افزایش را در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ نشان می‌دهد. این نهاد مشاهده کرده که طالبان مستقیماً مسولیت ۱۴۷ حمله را که منجر به کشته شدن ۲۳۴ فرد ملکی و ۳۱۹ فرد دیگر (۵۵۳ مورد تلفات ملکی) بدوش گرفتند. معلوم می‌شود که جنگجویان طالب ۷۵ مورد این گونه حملات را به

اهداف نظامی متوجه کرده اند، و بگونه غیر تفکیک به افراد ملکی زیان وارد می کنند، و در حالیکه ۶۹ حملات آن ها به گونه عمدی بالای اهداف ملکی انجام شده است. یوناما نیز ۲۲ مورد کشته شدن افراد ملکی و ۲۹ مورد مجروح شدن افراد ملکی (۵۱ مورد تلفات افراد ملکی) به درگیری های زمینی و نقض حقوق بشری پولیس محلی افغانستان که با زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ یکسان می باشد را ثبت کرد. با آن که برخی از موارد گرفتاری و محکومیت ها در زمینه این تخطی ها ثبت شد، معافیت از مجازات هنوز هم به یک حال وجود دارد.

۳۵. بین تاریخ ۱ جون و ۱۵ آگست، یوناما ۲۸۹۱ مورد تلفات افراد ملکی (۹۵۶ کشته، ۱۹۳۵ مجروح) که عمدتاً ناشی از درگیری های زمینی (۲۸۲ کشته، ۸۹۸ مجروح)، مواد انفجاریه تعبیه شده (۲۶۵ کشته، ۶۱۷ مجروح) و حملات انتحاری و پیچیده (۹۵ کشته، ۲۴۹ مجروح) می باشد. زنان و اطفال ۲۸ درصد این تلفات را در بر می گیرد. عناصر ضد دولت باعث ۷۵ درصد تمام تلفات افراد ملکی در جریان این مدت شده است، در حالیکه نیروهای طرفدار دولت مسوول ۸ درصد؛ درگیری های زمینی بین هر دو جناح باعث ۱۵ درصد؛ و باقی تلفات نامشخص یا از اثر تبادل آتش گلوله باری مرزی بین طرفین بوجود آمده است. خشونت مرتبط به دور دوم انتخابات ریاست جمهوری همچنان روی محافظت از افراد ملکی اثر گذار بود. بتاريخ ۱۴ جون، در جریان انتخابات دور دوم، یوناما ۲۱۷ مورد اطفال (۵۴ کشته، ۱۶۳ مجروح) منجمله مردانی که از حق شان جهت ریختن رای، کارمندان کمیسیون، اطفال و سایر افراد ملکی که از اثر حملات عمدی که بالای روند انتخابات صورت گرفت را ثبت کرد. علاوه بر تلفات افراد ملکی، یوناما گزارش ۸۷ مورد تلفات پولیس را دریافت کرد: ۲۱ پولیس کشته و ۶۶ تن مجروح در حالی که از مراکز رای دهی محافظت یا اینکه قطار های مواد انتخاباتی را اسکورت می کردند، مجروح شدند. بتاريخ ۲۷ جولای، دارالانشای شورای وزیران اعلامیه ی را صادر کرد که روی اهمیت محافظت از جمعیت ملکی در جریان عملیات امنیتی و ممانعت از استفاده اسلحه ثقیله در محلات مسکونی و مزدحم تاکید می کرد. به وزارت دفاع، وزارت امور داخله، و ریاست امنیت ملی در رابطه به فرمان ریاست جمهوری که در ماه فبروری ۲۰۱۳ صدور یافته بود خاطر نشان می ساخت که از حملات هوایی بالای محلات مسکونی خود داری ورزند تا باشد که از تلفات افراد ملکی جلوگیری شود.

۳۶. بین ۱ ماه جون و ۱۵ آگست، نیروی کار کشوری ملل متحد روی نظارت و گزارشدهی در مورد اطفال و منازعات مسلحانه ۲۱۵ رویداد را که منجر به کشته شدن ۱۵۸ طفل و مجروح شدن ۳۲۲ طفل دیگر شد، ثبت کرد. اکثریت تلفات اطفال از مناطق شرقی کشور گزارش گردید، که در آن جا ۱۱۳ طفل کشته و مجروح شده بودند. درگیری های زمینی علت اصلی کشته و مجروح شدن اطفال می باشد که ۵۴ طفل را کشته و ۱۸۰ طفل مجروح شده بودند. در روز دور دوم انتخابات ریاست جمهوری ۱۹ طفل کشته و ۵۷ طفل مجروح گردید که بلند ترین تعداد تلفات افراد ملکی را در مقایسه به هر روز دیگری، از زمانی که نیروی کاری به ثبت تلفات اطفال از سال ۲۰۰۹ بدینسو شروع کرده است بشمار می رود. این نیرو همچنان سه واقعه ی استخدام اطفال زیر سن و پنج اختطاف اطفال را ثبت کرد.

۳۷. بتاريخ ۱۴ ماه جولای، ملل متحد از پیشرف در زمینه تطبیق پلان عمل ۲۰۱۱ برای جلوگیری از استخدام افراد زیر سن، منجمله بهبود تایید سن و بررسی (سکرین کردن) استخدام شدگان جدید و آموزش نیروهای امنیتی افغانستان در زمینه اطفال در منازعات مسلحانه، استقبال نمود. بتاريخ ۲۳ جولای، بعد از یک سلسله نشست ها با معین وزارت امور خارجه و وزیر عدلیه، کمیته رهبری بین الوزارتی در مورد اطفال و منازعات مسلحانه روی "نقشه راه در راستای مطابقت" توافق نمودند. ملل متحد تدارک حمایت تخنیکی را برای دولت در زمینه تطبیق نقشه راه هماهنگ ساخت. این مأموریت همچنین سلسله ی از حمایت های ابتکاری را با دست اندرکاران دولتی و غیردولتی در سراسر کشور جهت حمایت از راه اندازی کتاب رهنما در مورد محافظت از اطفال افغانستان در منازعات مسلحانه به عهده گرفت.

۳۸. این مأموریت همچنان به فراهم آوری حمایت های تخنیکی و مشوره در مورد محو خشونت علیه زنان ادامه داد. در ارتباط به روند چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، یوناما به وزارت امور زنان در زمینه ایجاد یک نقشه راه بر اساس پیشنهادات گزارش نخستین دولت در مورد تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان حمایت تخنیکی فراهم نمود. بویژه، پیشنهادات روی تدویر یک کنفرانس در مورد ایجاد رهنمود های مربوط به میانجیگری، در قضایای خشونت علیه زنان، در این طرح گنجانیده شده بود. این مأموریت همچنان به وزارت امور خارجه حمایت های را برای تقویت پلان عمل ملی روی تطبیق قطعنامه شورای امنیت شماره ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) فراهم نمود. علاوه بر آن، منحیث بخشی از روند جاری تقویت

ظرفیت در وزارت داخله برای ادغام افسران پولیس زن و محافظت آنان در برابر سو استفاده جنسی، یوناما برای ایجاد میکانیزم مستقل شکایات دادخواهی کرد که در اصول، از طرف این وزارت پذیرفته شد.

۳۹. بتاريخ ۱۳ جولای، فرمان ریاست جمهوری الحاق افغانستان به پروتوکول جلوگیری، سرکوب و مجازات قاچاق افراد، بویژه زنان و اطفال، که تکمیل کننده ی کنوانسیون ملل متحد علیه جرایم سازمان یافته فرا ملی می باشد را تایید کرد. در عین زمان، کمیسیون عالی افغانستان برای مبارزه با قاچاق انسان کمیسیون های را در مورد قاچاق، به سطح ولایتی، تحت ریاست والیان، و متشکل از نمایندگان وزارت های ذیربط را ایجاد کرد. با توجه به تصمیمی که در ماه دسامبر ۲۰۱۳ از طرف کمیته هماهنگی بین المللی نهاد های حقوق بشر ملی برای ترویج و محافظت از حقوق بشر که تصمیم اش در رابطه به اعتبار بخشیدن به کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را تغییر دهد، کمیسیون متذکره، بتاريخ ۳۰ ماه جون، اطلاعاتی را در مورد چگونگی رسیدگی فعال به نگرانی های این کمیسیون در مورد گزینش و روند تعیین کمیشنرها به این کمیته، فراهم نمود. جامعه مدنی نیز پیشنهادات خود برای حمایت از این کمیسیون را ارائه نمود.

IV. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۴۰. آمادگی ها برای کنفرانس توسعه وزرا در مورد افغانستان که قرار است بتاريخ ۲۵ ماه نوامبر در لندن برگزار شود، فراهم کننده ی تمرکز برای گفتگوهای اساسی بین دولت و جامعه جهانی در جریان مدت گزارشدهی گردید. بتاريخ ۲۳ ماه جون وزارت مالیه و جامعه بین المللی در یک نشست توافق کردند که هدف کنفرانس تجدید تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو خواهد بود. این وزارت و نمایندگان جامعه بین المللی بر اهمیت این کنفرانس و بر رشد تحت رهبری سکتور خصوصی برای توسعه اقتصادی و سرمایه گذاری بین المللی جهت کاهش وابستگی افغانستان به کمک ها تأکید ورزیدند. این کنفرانس همچنان نقش یک جامعه مدنی و سکتور خصوصی توانمند و نیز تعاملات دولت های منطقه را برای رسیدن به اهداف این چارچوب برجسته خواهد ساخت. تمویل کنندگان به مشوره های شان جهت بوجود آوردن اجماع با دست اندرکاران جامعه بین المللی در یک چارچوب "جدید" از طریق چندین گروه های کاری ویژه ی ساحوی آغاز کردند. این نظریات تعاملات شان با دولت بعدی در مورد آمادگی ها برای کنفرانس لندن درمورد افغانستان را رهنمائی خواهد کرد. گروه کاری مشترک جامعه مدنی، شبکه ی که مرکب از تقریباً ۱۰۰۰ نهاد جامعه مدنی می باشند، آمادگی هایش را هم برای کنفرانس اصلی و هم برای برنامه ریزی رویداد حاشیوی آغاز کردند.

۴۱. شرایط اقتصادی چالش برانگیز باقی مانده است. بتاريخ ۲۲ ماه جولای، وزارت مالیه گزارش داد که برای مدت زمان از ۱ جنوری الی ۳۰ جون جمع آوری عواید غیر گمرکی ۲۰ درصد کمتر از هدف و ۲ درصد کمتر از عواید جمع آوری شده برای زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ قرار گرفت. دولت جمع آوری ضعیف عواید دولت را به نپرداختن مالیات تاسیسات تجارتي، بشمول برخی از شرکت های بزرگ بین المللی، و ادامه روند نزولی سرمایه گذاری نسبت داد. علاوه بر این، جمع آوری مالیات از هدف تعیین شده ۲۳ درصد، و نسبت به جمع آوری مالیات در زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ ۸ درصد کمتر پایین باقی ماند. جمع آوری عواید مالیاتی تا حدود زیادی از کاهش ۲۲ درصدی اقلام ذیقیمت متأثر گردید. وزیر مالیه، عمر زاخیلوال، خلای مالی ۵۳۷ میلیون دالری را در نتیجه عدم اطمینان و کند تر شدن نرخ رشد، نسبت به آنچه پیش بینی شده بود تخمین زد. وزیر مالیه خاطر نشان ساخت که شرایط برای بهبود این وضعیت، قبل از رویکار آمدن حکومت جدید، نا محتمل به نظر می رسد. اقدامات کنترولی که تا حال اتخاذ گردیده شامل کاهش هزینه های اختیاری توسعهی، کاهش هزینه های عملیاتی و همچنان بهبود جمع آوری عواید (منجمله گمرکات) می شد. برخی از پیشرفت ها در زمینه جمع آوری عواید در ماه جولای، در مقایسه با اجرائی که در شش ماه نخست سال ۲۰۱۴ اتخاذ شده بود، ثبت شد. تمویل کنندگان بگونه دوامدار روی میزان و علل خلای مالی با وزارت مالیه و میان خود شان در باره پاسخ های احتمالی بحث و گفتگو نمودند.

۴۲. تلاش های دولت برای ترویج رشد اقتصادی قانونی و اقدامات ضد فساد، در زمان گزارشدهی، پیشرفت داشت. به دنبال توشیح قوانین مبارزه با تمویل مالی تروریزم و مبارزه با پولشویی، بتاريخ ۲۶ ماه جون، از سوی رئیس جمهور کرسی، اداره اقدام مالی، نهاد بین الحکومتی که برای جلوگیری از پولشویی بین المللی و تمویل مالی تروریزم رهنمود تعیین می کند، بتاريخ ۲۷ ماه جون تعلیق تصمیم خود مبنی بر تنزیل جایگاه ضد فساد کشور را اعلام نمود. مگر، اداره ی متذکره خاطر نشان

ساخت که اگر این قانون الی ماه اکتوبر ۲۰۱۴ تطبیق نشود این نهاد تنزل این کشور را یک بار دیگر تحت غور و بررسی قرار خواهد داد. چنین یک تصمیمی تعاملات موسسات مالی در افغانستان با بانک های مربوطه بین المللی، جریانات مالی بداخل و خارج کشور را با محدودیت، و تجارت مالی بین المللی را با دشواری روبرو خواهد ساخت.

۷. کمک های بشردوستانه

۴۳. بتاریخ ۱۵ ماه جولای، وزارت صحت عامه یافته های سال ۲۰۱۳ نظرسنجی تغذیه ملی خویش که به حمایت تخنیکي ملل متحد راه اندازی شده بود را منتشر کرد. در حالیکه از زمان نظر سنجی قبلی بدینسو پیشرفت و بهبود به ثبت رسیده، یافته ها در زمینه عدم رشد (۴۰.۹ درصد) و ضعف و کاهش وزن شدید (۴ درصد) در اطفال زیر ۵ سال از آستانه کلیدی اضطراری ملل متحد تجاوز کرده است. این یافته ها نشان داد که پوشش ضعیف برنامه های کلیدی تغذیه و آگاهی ضعیف در مورد شیوه های تغذیه کودک و نوزاد به مشکلات دوگانه تغذیه حاد و مزمن سو تغذیه کمک کرده است. در افغانستان، ۱۲.۶ درصد مرگ ومیر سالانه اطفال، که مجموعاً به ۱۸۹۰۰۰ تن می رسد به سوتغذی حاد ارتباط دارد. بودیجه بشردوستانه مشترک تخصیصی را برای رسیدگی به سوتغذی حاد و شدید در اولویت خود قرار داده تا از پاسخ های که توسط ملل متحد و سازمان های غیر دولتی در هشت ولایت، جاییکه محدوده سو تغذی حاد اضطراری نقض شده است، داده می شود، حمایت صورت گیرد.

۴۴. بین ۳۱ می و ۱۵ آگست، افغانستان دو مورد فلج اطفال را ثبت کرد، و مجموعاً ۸ مورد را از تاریخ ۱ جنوری بدینسو، و شش مورد در شرق کشور، و ۱ مورد در هر یک از مناطق جنوب و غرب کشور گزارش گردید. در جریان مدت گزارشدهی ماه های اپریل و جولای، کمپاین ملی معافیت از پولیو راه اندازی شد که ۸.۹ میلیون طفل زیر ۵ سال، و به همین سان کمپاین معافیت محلی ۳.۵ میلیون اطفالی را که در ساحاتی که در ساحات خطر بلند زندگی می کردند را تحت پوشش قرار داد. بتاریخ ۱۰ ماه جولای، نشست هماهنگی در امتداد سرحد بین متخصصین تخنیکي ولایت کندهار در جنوب و ولایت همسایه بلوچستان پاکستان برگزار گردید تا فعالیت های واکسیناسیون را همگام سازند.

۴۵. بتعقیب آغاز عملیات نظامی در وزیرستان شمالی بتاریخ ۱۵ جون، الی ۱۵ آگست تخمیناً ۱۳۰۰۰ خانواده وارد ولایات خوست و پکتیکا در شرق افغانستان شده بودند. تخمیناً ۸۰ درصد این جمعیت در مجتمعات میزبان در سراسر ۱۴ ولسوالی در امتداد سرحد پناه گرفتند. برنامه پاسخگویی از سوی مقامات محلی با حمایت همکاران بین المللی هم در ولایت خوست و هم در ولایت پکتیکا برای مدت حد اکثر شش ماه از فعالیت های جاری اولویت حمایت نماید تا فوری ترین و حادثترین نیازهای بشردوستانه برآورده گردند.

۴۶. الی تاریخ ۳۱ ماه جولای، گروه کاری در مورد بیجا شدگان داخلی، که ریاست مشترک آن را وزارت مهاجرین و عودت کنندگان بعهده داشت ۶۰۳۰۷ مورد افراد بیجا شده را در افغانستان بدلیل جنگ در سال ۲۰۱۴ ثبت کرد که تعداد مجموعی بیجاشدگان را به ۷۰۱۹۰۹ تن رسانید. درگیری های جاری نظامی در چندین ولسوالی شمالی هلمند از تاریخ ۲۰ جون بدینسو منجر به تلفات چشمگیر افراد ملکی و بیجاشدگان داخلی گردیده است. بدلیل سطح بالای نا امنی، توانایی فعالین بشردوستانه برای دسترسی مستقیم به جمعیت بیجا شده که در این ولسوالی ها مایه نگرانی بوده زیرا گشت و گذار روی جاده به شدت محدود شده است. خصومت های جاری در ولسوالی قیصار ولایت فاریاب در شمال کشور منجر به گزارش بیجاشدن ۶۷۴ خانواده شد.

۴۷. در جریان هفت ماه نخست سال ۲۰۱۴، مجموعاً ۱۰۰۵۵ مهاجر افغان (حد اوسط ۴۷ تن فی روز) بگونه داوطلب به افغانستان عودت کرد: ۷۱۶۸ تن از پاکستان، ۲۷۴۱ تن از جمهوری اسلامی ایران و ۱۴۶ تن از سایر کشور ها برگشتند. از ماه جنوری بدینسو، و الی زمان گزارشدهی، میزان عودت کنندگان کاهش سریع ۶۵ درصدی را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۳ نشان داد. کاهش در رقم عودت کنندگان تا حال در سال ۲۰۱۴ قسماً به عدم اطمینان در رابطه به انتخابات افغانستان و نگرانی های امنیتی در جریان مدت انتقال نسبت داده شده است.

۴۸. به دنبال شناسایی اولیه در برنامه احیای ۸۱۶۴ پناهگاه که در ماه اپریل و ماه می از اثر سیلاب در سراسر صفحات شمال افغانستان ویران شده بودند، تخصیص های مالی، بشمول صندوق پاسخ اضطراری برای ۹۴۱ سرپناه تا کنون تایید شده اند.

۴۹. در بخش سکتور ماین پاک، در جریان مدت گزارشده، چهار میدان جنگ و ۷۲ کشتزار ماین در ۳۲ محل پاک کاری شدند همراه با پنج ولسوالی دیگر که ولسوالی های عاری از ماین اعلام گردیدند. ملل متحد به کار خود با آیساف ادامه داد تا در امر اطمینان از این که قرارگاه ها و محلات تمرین اسلحه که در حال مسدود شدن یا انتقال می باشند از مواد منفلقه منفجر نشده پاک گردند، حاصل شود؛ ۹۵.۴ کیلومتر مربع پاک کاری شده و بیشتر از ۳۴۰۰۰ اقلام انفجاریه و حدود ۱۲۹۰۰ اقلام مهمات اسلحه خفیفه برطرف یا از بین برده شدند.

۵۰. محدودیت های دسترسی بشردوستانه تحت چارچوب نظارت جهانی ملل متحد بگونه دوامدار ثبت شدند. حمله بر کارمندان، دارایی ها و مراکز، و نقض تسهیلات صحتی همچنان منحصیحات نگرانی کلیدی باقی ماندند. الی تاریخ ۱۵ ماه آگست، ۱۱۷ رویداد خشونت علیه کارمندان، دارایی ها و مراکز در سال ۲۰۱۴ ثبت گردیدند، که منجر به ۳۷ کشته و ۳۵ مجروح در میان کارمندان صحتی، با ۱۱۴ تن اختطاف و اختطاف های نافرجام و گرفتاری و توقیف پنج کارمند شد. بین ۱ ماه جنوری و ۱۵ آگست، ۴۱ رویداد مراکز صحتی، دارایی ها، غیر دولتی و دولتی که در ولایات شرقی و مرکزی قرار داشتند را متاثر ساخت.

۵۱. بودیجه مجموعی بشردوستانه برای افغانستان، ۳۴۵ میلیون دالر، که از این مجموع ۲۰۶ میلیون دالر آن در مطابقت به برنامه پاسخگویی برای افغانستان (۵۱ درصد بودیجه) قرار دارد. از مبلغ باقی مانده ۵۶ میلیون دالر آن به کمیته صلیب سرخ بین المللی گزارش گردیده است، تقریباً ۳۰ میلیون دالر برای فعالیت های بشردوستانه تعهد شده لیکن تخصیص نیافته است، و متباقی در مطابقت به این برنامه گزارش داده نشده است. از مبالغی که در مطابقت با این برنامه قرار دارد، دو سوم به نهاد های ملل متحد و یک سوم به سازمان های غیر دولتی تخصیص یافته است. تمویل کنندگان برتر بشردوستانه به افغانستان هم اکنون ایالات متحده، جاپان، کانادا، جمهوری کوریا، دنمارک و سوئد می باشند. بررسی شش ماهه پلان ۴۰۶ میلیون دالری از طرف تیم کشوری بشردوستانه در ماه جولای، با توجه به نیازمندی های دیگری از نظرسنجی تغذیه ملی برمی خیزد، هجوم مهاجرین که از پاکستان بر می گردند و پاسخ سرپناه بعد از سیلاب ها، تخصیص های پیشنهاد شده را یکبار دیگر در اولویت کاری خویش قرار دادند.

VI. مبارزه با مواد مخدر

۵۲. ارزیابی های نخستین نشان می دهد که ۲۶۹۲ هکتار مزارع خشخاش در سال ۲۰۱۴ از بین برده شد، که کاهش ۶۳ درصدی را در مقایسه به سال ۲۰۱۳ نشان می دهد. این کاهش قسماً می تواند که به تمرکز نیروهای دولتی روی محافظت روند انتخابات نسبت داده شود. بین ۱ ماه جون و ۱۶ آگست، پولس مبارزه با مواد مخدر افغانستان ۵۹۷ عملیات را راه اندازی کرد، که در نتیجه ۵۲۹ مزنون گرفتار، ۱۶ لابراتوار غیر قانونی هیروئین تخریب و ۴۴۶۰ کیلوگرام پیش ماده کیمیاوی، ۱۳۲۹۵ کیلوگرام امفتامین، ۲ کیلوگرام مورفین، ۸۱ عراده واسطه نقلیه و ۶۶ قبضه اسلحه مختلف النوع، ضبط گردید.

۵۳. کنفرانس منطقوی بتاریخ ۲۶ و ۲۷ ماه جون در قرغزستان، با تمرکز روی رسیدگی به مواد مخدر و اچ آی وی ایدز، برگزار گردید. از تاریخ ۲ الی ۴ ماه جولای، ورکشاپ منطقوی در قرغزستان تحت عنوان استفاده غیر قانونی پول و خدمات انتقال اوراق با ارزش: که کار بین ادارات و استخبارات مالی را ارتقا می دهد برگزار گردید. این ورکشاپ نشست دوم گروه متخصصین ضد پولشویی را در آسیای غربی و مرکزی تسهیل بخشید.

VII. حمایت از ماموریت

۵۴. یوناما به هماهنگ ساختن منابع جهت اینکه بتواند ماموریت خویش را در یک چنین فضایی نامطمین سیاسی، امنیتی و مالی ادامه داد. در مدت زمان گزارشده، ارزیابی‌های تأثیرات احتمالی کاهش نیروهای نظامی بین‌المللی بالای ملل متحد، بویژه در ارتباط به امنیت میدان‌های هوایی و حمایت طبی بگونه دوامدار راه‌اندازی گردید.

۵۵. جهت حمایت از تلاش‌های ملل متحد در مساعدت به روند تفتیش انتخابات ریاست جمهوری، یوناما فراهم سازی محلات بودوباش امن برای بیشتر از ۱۰۰ تن ناظر اتحادیه اروپا در یونوکا را هماهنگ ساخت. برعلاوه، یوناما دوشادوش برنامه انکشاف ملل متحد فراهم سازی خدمات هوایی اضافی جهت حمایت از انتقال آرا از مراکز کمیسیون در سراسر کشور به دفتر مرکزی آن در کابل را منحیث بخشی از روند تفتیش کار کرد.

۵۶. این ماموریت بودیجه موقت را برای شش ماه نخست سال ۲۰۱۵ بر اساس گسترش تخنیک‌های کارمندان فعلی و سایر منابع ارایه کرد. ارزیابی تخنیک‌های برای ریب چهارم سال ۲۰۱۴ بتعقیب انتقال سیاسی که در حال انتظار است و بادر نظر داشت انتقال امنیتی جاری برنامه ریزی شده است؛ نتیجه ارزیابی در ارایه کامل بودیجه برای سال ۲۰۱۵ انعکاس خواهد یافت که قرار است در سال ۲۰۱۵ ارایه شود.

VIII. ملاحظات

۵۷. زمان گزارشده برای افغانستان بی اندازه پرتحرک بود، به طوری که روند طولانی مدت و بحث برانگیز انتخابات باعث بدتر ساختن عدم اطمینان اقتصادی، تشجیع مخربین و افزایش یاس و ناامیدی مردم گردید. با تأییراتی که در هر ساحه زندگی احساس شد، اضطراب محسوسی در بین مردم، که به خوبی به یاد دارند که زمانی که مقررات حکومتداری در گذشته فروریخت، اوضاع مملکت به جنگ داخلی انجامید. من به شجاعت و اراده میلیون‌ها زن و مرد افغان سلام می فرستم که در هر دو دور رای گیری به عنوان رای دهنده، نامزدان، کمپاین‌های انتخاباتی و ناظران شرکت کردند. به آرزوی آنان برای دستیابی به یک انتقال دموکراتیک و صلح آمیز رهبری باید احترام گزارد.

۵۸. برغم بن بست پس از دور دوم رأی گیری، و به درخواست دو نامزد و رئیس جمهور، ملل متحد نقش نظارتی را در پروسه تفتیش بر عهده گرفت، که این امر همچنان تحت صلاحیت و مسئولیت کامل نهاد‌های انتخاباتی افغانستان قرار دارد. برغم مقیاس و پیچیدگی بی سابقه عملکرد بلندپروازانه، پروسه تفتیش، به هدف جدا کردن آراء تقلبی از آرای معتبر بتاریخ ۱۴ ماه جون، طی چند روز آغاز گردید و با سرعت و پیوسته ادامه یافت. با حمایت وزیر امور خارجه، کری، دو نامزد بتاریخ ۱۲ ماه جولای متعهد شدند تا از نتیجه تفتیش، در تصمیم گیری برای انتخاب رهبر بعدی کشور، اطاعت نمایند و بر تعهد شان بتاریخ ۸ اگست مجدداً تأکید ورزیدند. در رابطه با این تلاش‌ها، گفتگوی بین‌الافغانی برای تبیین شکل و کارکرد‌های دولت توافق شده ی وحدت ملی راه‌اندازی گردید. بسیاری از چالش‌های اقتصادی و امنیتی که افغانستان با آن روبرو است، نیاز به یک رهبری قوی و وحدت نظر دیده می شود: از این رو، تعهد به مشارکت واقعی حیاتی می باشد.

۵۹. در میان عدم اطمینان طولانی سیاسی و ادامه کاهش نظامی بین‌المللی در جریان دوره گزارشده، مخربین - طالبان، گروه‌های شورشی مربوطه، شبکه‌های تروریستی داخلی و بین‌المللی، گروه‌های جنایتکار و دلالان محلی - مجدداً اظهار موجودیت کردند. افراد ملکی به طور فزاینده ی درگیر تبادل آتش می شوند و با افزایش نگران‌کننده ی از کشته‌ها و مجروحین زنان و اطفال روبرو می شوند. ماهیئت در حال تغییر جنگ منجر به درگیری‌های زمینی، علت اصلی تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهد. چالش‌های در برابر دسترسی بشردوستانه نیز افزایش یافته است، من از پیشرفتی که در رابطه به تامین کمپاین‌های واکسیناسیون در ساحات جنگ زده بدست آمده است استقبال می کنم. ملل متحد همچنان به دنبال تعامل با همه جوانب می باشد، منجمله با توجه به اطمینان از تعهدات بشردوستانه و حقوق بشر، جهت کمک به کاهش تأثیر درگیری مسلحانه بر افراد ملکی، درک و برآورده شوند.

۶۰. درگیری‌های به پیمان‌های وسیع از سوی نیروهای ضد دولت در طول سال ۲۰۱۴ فصل جنگ نیروهای امنیتی افغانستان را به آزمون گرفت. در حالیکه پرسونل نظامی و پولیس به شجاعت به چالش‌های بزرگی پاسخ می‌دهند، چندین سال به کمک‌های مستمر و اساسی بین‌المللی برای حمایت از نهادهای افغانستان برای تأمین ظرفیت و توانایی‌شان جهت مبارزه قاطع با تهدیدات جاری، نیاز خواهد بود. من از تعهد پایدار بسیاری از کشورها برای آیساف، ضمن اذعان اینکه تعهدات‌شان به بهای جان بسیاری از ایشان انجامیده، ستایش می‌نمایم. با درک این‌که افغان‌ها در حال حاضر مسوولیت امنیتی کشور را به عهده دارند، و آیساف به ختم ماموریت‌اش نزدیک می‌شود، من تعهدات بین‌المللی را که برای بقای نیروهای افغانستان که در اجلاس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) در لیزبون و شیکاگو، ایالات متحده داده شده، برآورده شوند. چارچوب‌های قانونی توافق شده و پارامترهای برنامه ریزی شده برای آماده‌سازی و تطبیق مساعدت‌های امنیتی آینده ضروری می‌باشد. ادامه تأخیر در نتیجه انتخابات که مانع حضور نمایندگی افغانستان از طرف رهبری جدید در اجلاس ناتو در نیویورک، ولز، بریتانیا و آیرلند شمالی، بتاريخ ۴ و ۵ سپتامبر، جایی که همکاران بین‌المللی بار دیگر تعهدات اصولی خود برای ادامه حمایت پس از سال ۲۰۱۴ را برای افغانستان مجدداً تکرار کردند، مایوس‌کننده می‌باشد. دولت جدید، نیاز خواهد داشت تا در زمینه اتخاذ تصمیم روی راهکارهای امنیتی سریع حرکت نماید. من از بیانیه مشترک دو نامزد که به اجلاس ناتو خطاب کردند و آنان متعهد به "چشم‌انداز فراگیر سیاسی" و دولت وحدت ملی و همچنین امضای توافقنامه دو جانبه امنیتی با ایالات متحده و توافقنامه وضعیت نیروها با ناتو شدند، استقبال می‌کنم.

۶۱. رسیدگی به خلای فزاینده‌ی بودیجوی افغانستان و اطمینان از تأمین برگشت هزینه‌های بودیجوی نیز یک معضل عاجل برای دولت جدید خواهد بود. طولانی‌شدن دوره انتخابات، که باعث شد پست‌های ارشد دولتی خالی گردند، ماه‌ها کمپاین و عدم اطمینان شدید بن بست پس از انتخابات، منجر به افت سریع رشد، کاهش اعتماد سرمایه‌گذاران و اجراء ضعیف در زمینه جمع‌آوری عواید گردید. وضعیت اقتصادی افغانستان در حال حاضر مایه نگرانی شدید می‌باشد. کنفرانس توسعه‌ی وزیر، که قرار است در ماه نوامبر در لندن برگزار گردد، فرصت حیاتی را برای تأکید مجدد مشارکت میان دولت افغانستان و تمویل‌کنندگان، روی هدف اساسی چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو و در مطابقت با اولویت‌ها و برنامه‌های دولت جدید، فراهم می‌کند. پیشرفت اقتصاد غیرقانونی افغانستان هم یک نشانه و هم منبع عدم اطمینان بوده و هیچ نشانی از فروکش نمودن آن به چشم نمی‌خورد. من اعمال اراده جدی سیاسی از سوی دولت جدید و جامعه بین‌المللی، بخاطر تلاش‌های طولانی مدت‌شان برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان، بر اساس اولویت‌های توسعه‌ی که موجب تقویت اقتصاد قانونی و قطع اقتصاد غیرقانونی می‌شود را ترغیب می‌نمایم.

۶۲. تأثیر عدم اطمینان نیز در آن سوی مرزهای افغانستان احساس شده، و همسایه‌ها نیز بر نیاز یک دولت با ثبات و حکومنداری مؤثر تأکید نمودند. اهمیت متعلق به روابط افغانستان با همکاران منطقوی آن را می‌توان در برنامه‌هایی چهارمین کنفرانس وزرای پروسه استانبول که قرار است در تیانجین کشور چین برگزار شود، جهت پیش‌بردن همکاری‌های منطقوی به سطح بالاتر، و در **تعویق گردهمایی** که منتظر دولت جدید می‌باشد، می‌توان مشاهده کرد. من همه شرکت‌کنندگان و حامیان را به مشارکت فعال و سازنده در راستای پیشبرد این ابتکار مهم و اقدامات اعتمادسازی مرتبط به آن، ترغیب می‌کنم. روابط دو جانبه بین افغانستان و پاکستان در طول دوره گزارشده‌ی چالش برانگیز بود. من از هر دو همسایه می‌خواهم که از فرصت دولت جدید در کابل برای برقراری مجدد روابط و افزایش فضای همکاری مؤثر در زمینه منافع مشترک منجمله امنیت، مبارزه با تروریسم، تلاش‌های مصالحه به رهبری افغان‌ها و توسعه اقتصادی بهره‌برند.

۶۳. انتقال قدرت از طریق انتخابات و پذیرش نتایج از سوی نامزدان یگانه وسیله‌ی فراهم‌سازی ماموریت رهبر و دولت جدید، برای رسیدگی به بسیاری از چالش‌ها می‌باشد. انتقال قانونی قدرت همچنان بهترین راه برای محافظت از چارچوب‌های نهادی و قانونی افغانستان و اعتماد مردم به آنها می‌باشد. با رویداد‌های که هنوز در حال تعادل قرار دارند، من رهبران کشور را ترغیب می‌کنم تا خواسته‌های مردم و وحدت ملی را سرخط برنامه‌های خود قرار دهند تا باشد که در برابر محاسبات غلط یا رویداد‌های ناگوار محافظت صورت گرفته و به اعاده‌ی اعتمادشان به روند دموکراتیک، کمک کرده باشند. من از پاسخ فوق‌العاده ملل متحد به نقش توافق شده‌ی آن در روند تفتیش، و حمایت آن از توافقات سیاسی و نمایش دادن ملموس تعهدات این نهاد در ماموریت جلوگیری از منازعات، و موفقیت افغانستان در پروسه انتقال، افتخار می‌

کنم. بسیج فوری و گسترده ی مبتنی بر سیستم منابع، پرسونل و تخصص های تخنیکي ابتکار عمل "یک ملل متحد واحد" را به بهترین وجه آن به نمایش گذاشت. تلاش های بیشتر از سوی ۱۳ کارمند مسلکی ساحوی یوناما شدت بیشتر کسب کرد. همچنین کشورهای عضو و سازمان های منطقوی که ناظرین بین المللی شان را بگونه سریع اعزام نمودند و همچنین حمل و نقل و حمایت امنیتی را از طریق آیساف فراهم کردند، اذعان می نمایم.

۶۴. من از کارمندان ملل متحد و نماینده ویژه ام، آقای یان کوبیش به خاطر خدمات ارزنده ی شان به افغانستان و مردم آن سپاسگزاری می کنم. رهبری آقای کوبیش از ملل متحد در افغانستان به یک لحظه ی حساس و حیاتی انتقال کشور مصادف بود و موصوف احساس روشنی از هدفمندی و رهبری حرفوی آرام را در انجام وظایف این نهاد به نمایش گذاشت. با انجام این کار، او با همه افغان ها، همکاران منقطوی و بین المللی با رعایت بیطرفی کار کرد و نمونه ی از ارزش ها و اصول ملل متحد را بنمایش گذاشت. می خواهم از همه کارمندان محلی و بین المللی ملل متحد در افغانستان بخاطر فداکاری مستمر، که اغلب در شرایط چالش برانگیز جهت انجام تعهدات شان در راستای حمایت از مردم افغانستان جهت تحقق تعهدات مان متحمل می شوند، تشکر نمایم.