



پخش: همگانی

مؤرخ ۵ مارچ ۲۰۱۳

متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی

نشست شصت و هفتم

موضوع اجندا: ۳۸

وضعیت افغانستان

شورای امنیت

سال شصت و هشتم

## وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی عمومی

#### I. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه ۶۷/۱۶ مجمع عمومی و قطعنامه ۲۰۴۱ (سال ۲۰۱۲) شورای امنیت ارائه شده که طی آن از سرمنشی عمومی خواسته شده تا هر سه ماه در خصوص پیشرفت ها در افغانستان گزارش دهد.

۲. این گزارش اطلاعات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول اقدامات سیاسی، بشردوستانه، توسعه‌ی و حقوق بشری از زمان گزارش قبلی (A/67/619-S/2012/907) که به تاریخ ۶ دسامبر ۲۰۱۲ ارائه شده بود، فراهم می نماید. این گزارش همچنان فشرده‌ی از تحولات سیاسی و امنیتی و رویداد های ملی و بین المللی مرتبط به افغانستان را پیشکش می کند. ضمیمه متذکره حاوی ارزیابی پیشرفت هایی است که به خاطر دستیابی به معیارها و شاخص هایی صورت گرفته که از زمان انتشار گزارش مؤرخ ۵ مارچ ۲۰۱۲ (A/66/728-S/2012/133)، مطابق به قطعنامه ۱۸۶۸ (۲۰۰۹) شورای امنیت صورت گرفته است.

#### II. انکشافات مرتبط

##### الف. تحولات سیاسی

۳. دوره گزارشدهی شاهد تمرکز جدی مقامات افغانستان، احزاب سیاسی و جامعه مدنی روی انتقال مسؤلیت های امنیتی و سیاسی که با پایان مأموریت آیساف و انتخابات ریاست جمهوری در سال ۲۰۱۴ به اوج خود خواهد رسید، بود. متصل با این نقاط عطف فعالیت های به هدف تعریف و شکل دهی یک روند مصالحه سیاسی بود که طی آن دولت افغانستان بطور فزاینده اعلام مالکیت می کند.

۴. بتاريخ ۲۴ دسامبر، وزارت امور خارجه بیانیه ی را منتشر کرد که در آن گفته شده بود که نشست مشورتی صلح باید در موافقت با دولت افغانستان و در داخل افغانستان صورت گیرد. بتاريخ ۲۶ ماه دسامبر، رئیس جمهور حامد کرزی، تاکید کرد که روند صلح باید تحت رهبری دولت افغانستان و شورای عالی صلح به پیش برود. در بیانیه مشترک در ختم دیدار رسمی رئیس جمهور از ایالات متحده امریکا، که بتاريخ ۸ الی ۱۱ جنوری سال ۲۰۱۳ صورت گرفت هر دو کشور تعهدات شان را در برابر یک روند سیاسی به رهبری افغان ها و حمایت از دفتری در دوحه برای نمایندگان باصلاحیت طالبان که خواهان گفتگو با این شورا می باشند، ابراز کردند. بتاريخ ۳ و ۴ ماه فبروری، در نشست سه جانبه ی که در چکوز، که محل اقامت نخست وزیر بریتانیای کبیر و آیرلند شمالی بود برگزار گردید، دولت های افغانستان، پاکستان و بریتانیای کبیر حمایت شان را برای افتتاح دفتری در دوحه ابراز داشتند. هر سه کشور متعهد گردیدند تا همه اقدامات لازم را که برای استقرار صلح طی شش ماه آینده نیاز است روی دست گیرند.

۵. شورای عالی صلح به تلاش های خود جهت فراهم سازی شرایط سودمند برای صلح، منجمله آمادگی ها برای کنفرانس صلح علما، که توسط راهکار های متفاوت شورا های علمای افغانستان و پاکستان مشخص گردید ادامه داد. هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) به حمایت خود از این شورا، علاوه بر دستیابی به مشارکت سیاسی، به ایجاد شرایط لازم برای گفتگو های بیشتر رسمی کمک کرد. بتاريخ ۸ ماه دسامبر، این مأموریت دو بحث میز گرد را به نمایندگان جامعه مدنی و گروه های زنان، شخصیت های سیاسی و مذهبی و رهبران سیاسی، منجمله اعضای این شورا برگزار کرد. پارامتر های برای گفتگو های بین الافغانی که توسط یوناما تسهیل یافته بود جستجو گردید. یوناما با حمایت ریاست امور سیاسی دارالانشا، همچنان سه ورکشاپ میانجیگری را که در آن رهبران مردم در ولایات هرات، مزارشریف و کابل که روی حل و فصل منازعه اشتراک نموده بودند راه اندازی کرد. برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان به تلاش های خود برای ادغام جنگوجان اسبق به سطح پایین، که از طرف برنامه انکشاف ملل متحد (UNDP) و یوناما حمایت می شد ادامه داد. مطابق به برنامه دارالانشای مشترک، ۶۱۹۳ شورشی در این برنامه الی اخیر ماه دسامبر پیوسته بودند.

۶. بتاريخ ۱۷ دسامبر، شورای امنیت قطعنامه ی ۲۰۸۲ (۲۰۱۲) را که در آن تعدیلاتی را در اقدامات قطعنامه های که قبلا در قطعنامه ی ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) طرح شده بود اتخاذ کرد. بگونه مشخص، این شورا دول عضو را قویا ترغیب نمود تا با دولت افغانستان، قبل از ازایه درخواست فهرست و حذف از فهرست به کمیته شورای امنیت که به تأسی از قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) ایجاد شده مشوره نمایند.

۷. مسله بی چرخه انتخاباتی سال ۱۵/۲۰۱۴ که حاکم بر فضای سیاسی بود، ادامه یافت. بتاريخ ۲۳ جنوری، رئیس جمهور فرمانی را صادر کرد که در آن هدایت داده بود که پروژه تذکره برقی باید توزیع این تذکره را در روز نخست سال نو افغانستان (۲۱ مارچ) آغاز نماید. وزارت امور داخله وظیفه ی جمع آوری اطلاعات و صدور تذکره را دریافت کرد، در حالیکه وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی مسؤلیت گرفت تا از این پروژه حمایت نماید. هدف پروژه متذکره توزیع ۱۴ میلیون تذکره الی ماه مارچ سال ۲۰۱۴ بود. نمایندگان وزارت مالیه خاطر نشان کردند که تمویل حدود ۱۲۰ میلیون تذکره از طریق ترتیبات تمویل دوجانبه فراهم خواهد شد. پیش بینی می شود که تذکره ی متذکره منحیث شناسایی رأی دهندگان برای انتخاباتی که در سال ۲۰۱۴ برگزار شده

است و در دراز مدت، منجیث یک روند دایمی برای فهرست ثبت نام رای دهندگان که در هر مرکز رأی دهی مشخص می باشد بکار خواهد رفت. بتاريخ ۲۳ ماه جنوری، بعد از این که دولت روی ارجحیت تلاش تذکره برقی ادامه داد، کمیسیون مستقل انتخابات پلان ثبت نام محدود را اعلام کرد که روی تذکره های سابق و ثبت نام رای دهندگان اعتبار خواهد داد. این پلان که فرار بود بتاريخ ۲۲ ماه اپریل آغاز یابد، کارت های انتخاباتی جدیدی را برای آنانی که سن قانونی شان را تکمیل کرده، یا به کشور برگشته و یا کارت های شان را مفقود یا تخریب کرده اند توزیع خواهد کرد.

۸. پروژه برنامه انکشاف ملل متحد، ELECT II (ارتقای ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای فردا، مرحله دوم) به فراهم آوری حمایت تخنیکی به کمیسیون مستقل انتخابات ادامه داد، در حالیکه یوناما نشست های تبادل اطلاعات رای برای کمک به هماهنگ سازی دست اندرکاران بین المللی، طوریکه چارچوب انتخاباتی افغانستان متحول می گردد تسهیل کرد. به درخواست این کمیته، مأموریت ارزیابی نیازمندی های در مرحله یی انتخاباتی ملل متحد از تاریخ ۲۷ نوامبر الی ۵ دسامبر و از ۱۸ الی ۲۸ ماه جنوری راه اندازی گردید. رهبری این تیم را رئیس دفتر مساعدت انتخاباتی ریاست امور سیاسی به عهده داشت و با دست اندرکاران متعدد افغان و بین المللی دیدار کرد تا برای من پیشنهاداتی را روی پارامتر های مناسب برای فراهم سازی احتمالی مساعدت های ملل متحد برای انتخابات آینده به رهبری افغان ها ارایه نماید.

۹. احزاب سیاسی و جامعه مدنی به شدت در تحولات انتخاباتی دخیل شدند. شورای همکاری احزاب سیاسی وائتلاف های افغانستان انسجام فزاینده یی را بعد از راه اندازی منشور دموکراسی در ماه سپتامبر، با ۲۲ حزب گوناگون که اکنون عضویت آن را دارند از خود نشان دادند. در کنفرانس مورخ ۱۲ جنوری، شورای همکاری حمایت اش را از کمیسیون مستقل دایمی شکایات انتخاباتی منجیث میکانیزم حل منازعات انتخاباتی ابراز کرد. بتاريخ ۲۲ ماه جنوری، این شورا از کاهش پلان ثبت نام رای دهندگان مبنی بر آنچه که دخالت دولت در کار نهاد مدیریت انتخابات عنوان کرد و اینکه دولت نتوانست از پلان های اصلی ثبت نام کامل رای دهندگان بود حمایت کند انتقاد نمود. بتاريخ ۲۷ جنوری، رهبران جبهه ملی ائتلاف افغانستان- یکی از دو جبهه مخالف اصلی و چندین شخصیت سیاسی "اعلامیه های مشترکی از جانب جهادی ها و رهبران سیاسی کشور" صادر کردند که در آن خواستار انتخابات شفاف، عادلانه و آزاد و یک روند فراگیر صلح شده بودند. امضاء کنندگان، پلان های استفاده از کارت های رأی دهی سابقه را تقبیح و خواستار صدور کارت های شناسایی برقی یا کارت های رأی دهی جدید شده بودند. آنان هشدار داده بودند که عدم اصلاح روند انتخاباتی، همراه با کاهش حضور نظامی بین المللی منجر به بحران سیاسی خواهد شد.

۱۰. شورای ملی به کار خود روی چارچوب قانونی برای انتخابات ادامه داد. بتاريخ ۱۹ ماه دسامبر، کمیته مشترکی تشکیل شد تا به بن بست بین مشرانو جرگه، مجلس سنای شورای ملی، و ولسی جرگه روی تسوید قانون تشکیل نهاد های مدیریت انتخابات خاتمه دهد. ولسی جرگه خواهان میکانیزم تعیینات فراگیر برای کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی، با دو عضو بین المللی، که شامل کمیسیون شکایات باشد، گردید. هر دوی این تقاضا از سوی مشرانو جرگه رد گردید. قطعه اصلی دیگر قانون، طرح قانون انتخابات به ولسی جرگه بتاريخ ۲۹ ماه دسامبر ارسال شد. این لایحه، با توجه به این که جاگزین کمیسیون شکایات انتخاباتی، قسمیکه در مسوده قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون انتخابات، همراه با نهاد قضایی منجیث یک داور نهایی اختلافات انتخاباتی خواهد شد جنجال برانگیز شد. تعدیلات دیگر پیشنهاد شده، در میان سایر موارد، مربوط به شایستگی نامزد، نظام انتخاباتی و صلاحیت تعویق یا تعلیق انتخابات می شد.

۱۱. ولسی جرگه به عدم رضایت خود مبنی بر میزان پائین اجرای بودیجه ادامه داد، و بتاريخ ۱۱ ماه دسامبر، گزارش هزینه برای سال ۱۳۹۰ (۲۱ مارچ ۲۰۱۱ - ۲۰ مارچ ۲۰۱۲) را رد کرد. بتاريخ ۱۴ ماه جنوری، وزارت های آب و برق، تعلیم و تربیه، انکشاف شهری، امور داخله، اقتصاد، معادن، تحصیلات عالی، مواد مخدر، تجارت و صنایع، اطلاعات و فرهنگ و دفاع جهت استیضاح مبنی بر اینکه نهاد های شان نصف بودیجه اختصاصی شان را مصرف کرده بودند احضار گردیدند. تنها ۷ وزیر از مجموع ۱۱ وزیر حضور یافتند، همراه با دولت، که خاطر نشان ساخت که وزرای باقی مانده در مدت معینه در دفاتر شان حضور نداشتند. ولسی جرگه جریان استیضاح را متوقف و تصمیم اتخاذ کرد تا یکبار دیگر ۱۱ وزیر متذکره را زمانی که از تعطیلات زمستانی شان در ماه مارچ بر می گردند احضار نماید. بتاريخ ۲۰ ماه جنوری، ولسی جرگه بودیجه ملی برای سال مالی ۱۳۹۲ (۲۱ دسامبر ۲۰۱۲ - ۲۰ دسامبر ۲۰۱۳) بعد از دو بار رد آن تصویب کرد.

۱۲. انتقال مرحله وار رهبری مسؤلیت های امنیتی از آیساف به نهاد های امنیتی افغانستان ادامه یافت. بتاريخ ۳۱ ماه دسامبر، رئیس جمهور اعلام کرد که قرار است مرحله چهارم انتقال در ماه مارچ، که در برگیرنده ۵۲ ولسوالی که عمدتاً در شمال و مرکز کشور قرار دارند آغاز شود. با اعلام آن، ۲۳ ولایت روند انتقال را یا آغاز یا تکمیل نمودند. مرحله چهارم شامل ساحاتی می شد که خانه ۱۱ درصد جمعیت مردم را تشکیل می داد. مطابق به آن، زمانی که با سه مرحله قبلی ترکیب یابد، ۸۷ درصد جمعیت در حال حاضر در امنیت بسر می برند که مسؤلیت رهبری آن را افغان ها به عهده دارند. در جریان دیدار رئیس جمهور از ایالات متحده در ماه جنوری، توافق شد که مرحله پنجم و نهایی در ربع نخست سال ۲۰۱۳ اعلام گردد لیکن در اواسط سال تطبیق خواهد شد.

۱۳. دست اندرکاران افغان و بین المللی به مشوره خود در مورد شکل و دامنه ی تعاملات نظامی و سیاسی بین المللی در دوره بعد از سال ۲۰۱۴ ادامه دادند. امتیازات و مصونیت های حقوقی برای عساکر ایالات متحده موضوع ظریفی باقی مانده و بتاريخ ۱۴ جنوری، رئیس جمهور اظهار داشت که چنین امتیازات و مصونیت های فقط می تواند از سوی مردم افغانستان، از طریق یک گردهمایی مشورتی، یا جرگه تصویب گردد. بتاريخ ۲۹ ماه جنوری، افغانستان و ایالات متحده دور سوم گفتگو ها را روی توافقنامه دوجانبه امنیتی راه اندازی کردند. بتاريخ ۶ ماه فبروری، در جریان دیدار رسمی اش از اسلو، رئیس جمهور توافقنامه همکاری استراتژیک را با کشور ناروی امضاء نمود که در آن همکاری های الی سال ۲۰۱۷ همراه با تمرکز روی آموزش، حکومتداری خوب، انکشاف دهات، حقوق زنان و تلاش های مبارزه با مواد مخدر تصریح شده بود.

## الف. انکشافات سیاسی

۱۴. الی تاریخ ۲۵ ماه دسامبر، شمار پرسونل پولیس ملی افغانستان به ۱۴۸۹۸۳ و شمار عساکر اردوی ملی افغانستان بالترتیب به ۱۸۱۹۵۰ تن در برابر اهداف ۱۵۲۰۰۰ و ۱۹۵۰۰۰ رسید. در اعلامیه مشترکی که بتاريخ ۱۲ ماه جنوری صدور یافت، رئیس جمهور افغانستان و ایالات متحده بر تقویت توانمندی های افغانستان، منجمله تهیه یی سریع تجهیزات مناسب که اولویت اصلی می باشند، تأکید ورزیدند. شمار پرسونل نیروی محافظت عامه افغانستان در حال حاضر به ۱۳۴۰۷ تن می رسد.

۱۵. بتاريخ ۵ ماه فبروری، وزیر امور داخله طرح دیدگاه ۱۰ ساله برای این وزارت و پولیس ملی افغانستان را به بورد هماهنگی پولیس بین المللی ارایه کرد. استراتژی متذکره در صدد تغییر شکل پولیس از نیروی امنیتی به نیروی خدمات محور روی تنفیذ قانون و پولیس مردمی می باشد. در مطابقت به این استراتژی، بتاريخ ۲۸ ماه جنوری، پروژه پولیس مردمی از طرف یوناما و دفتر ملل متحد برای خدمات پروژوی با تمویل دولت هالند راه اندازی شد. پروژه سه ساله متذکره باید در امر توانمند سازی شهروندان

کمک نماید تا بتوانند نقش فعال شان را در پاسخگویی و تعاملات پولیس با مردم ایفاء نمایند. این پروژه روی آگاهی زنان و اطفال در زمینه برنامه گسترده تر پولیس مردمی تاکید دارد. فعالیت های که شامل تقویت روابط بین واحد های پاسخ خانواده و فراهم کنندگان مراقبت های صحی؛ پروژه آگاهی دهی دانشگاه ها؛ فراهم سازی حمایت به شورا های پولیس زن؛ و برنامه های سواد آموزی برای افسران پولیس زن می شود. از تاریخ ۲۰ الی ۲۹ ماه فروری، ۱۱ مقام عالی رتبه وزارت امور داخله یک سفر ۱۰ روزه مطالعاتی به ترکیه داشتند تا ابتکارات پولیس مردمی به حمایت صندوق نظم و قانون افغانستان را که از طرف برنامه انکشاف ملل متحد حمایت می شود مشاهده نمایند. صندوق متذکره به پرداخت دستمزد و معاشات ۱۳۸۲۱۶ افسر پولیس و ۷۴۳ پرسونل زندان ادامه داد. دفتر تفتیش و تحقیقات برنامه انکشاف ملل متحد بازجویی در مورد بودیجه، همراه با اقدامات اداری را که بر اساس یافته های آن روی دست گرفته می شود تکمیل کرد. فشرده ی از گزارش به تمویل کنندگان توزیع گردید.

۱۶. الی تاریخ ۴ ماه فروری، برنامه پولیس محلی افغانستان دارای بیشتر از ۲۰۱۰۵ پرسونل در ۹۵ محل با اعتبار و در حالت گسترش بود. در حالیکه این ابتکار امنیتی محلی باعث افزایش ثبات در برخی از ساحات و پیشرفت در ترویج پاسخگویی گردید، نگرانی ها در تطبیق ناکافی پالیسی ها روی بررسی، سوق و اداره و نظارت به سطح محلی باقی مانده است. در سال ۲۰۱۲، یوناما ۵۵ رویداد را ثبت کرد که باعث ۶۲ مورد تلفات ملکی (۲۴ کشته و ۳۸ مجروح) شد که به پولیس محلی افغانستان نسبت داده شد.

۱۷. ملل متحد به نظارت از رویداد های مربوط به امنیت که مرتبط به کار، گشت و گذار و تحفظ فعالین ملکی، بویژه آن رویداد های که ارایه خدمات ملل متحد و برنامه های آن را متاثر می سازد ادامه داد. از تاریخ ۱۶ ماه نوامبر تا ۱۵ ماه فروری، ۳۷۸۳ رویداد ثبت شد که نشان دهنده ۴ درصد کاهش در مقایسه با زمان مشابه در سال ۱۱/۲۰۱۲ می باشد، که در آن ۳۹۴۰ رویداد ثبت شده بود. هشت ماه نخست سال ۲۰۱۲ شاهد ۳۰ درصد کاهش در رویداد ها در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۱ بود. در ربع اخیر، کاهش متوسط ۱۰ درصدی در مقایسه با سطوح سال ۲۰۱۱ بود. باریدن برف کمتر نسبت به سال ۱۱/۲۰۱۲ به صورت قابل ملاحظه به سطح دوامدار خشونت در ایام زمستان نسبت به کاهش فوری معمولی رویداد ها، گردید. از آغاز سال ۲۰۱۳ الی ۱۵ ماه فروری، ۶ درصد افزایش در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ بوجود آمد.

۱۸. ولایاتی در جنوب، جنوب شرق و شرق بیشترین این رویداد ها را به خود اختصاص داده اند. رویداد های امنیتی، با بیشترین شمار در ولایت ننگرهار در شرق ثبت شده اند. این رویداد ها شامل حملات پیچیده که علیه خطوط هوایی جلال آباد بتاريخ ۲ دسامبر اتفاق افتاد، می شدند. درگیری های مسلحانه و مواد انفجاریه تعبیه شده همچنان بخش عمده ی این حملات را تشکیل می دهند؛ درگیری های مسلحانه بین شورشیان و نیرو های افغانستان و بین المللی نسبت بالاتری از رویداد ها را در مقایسه به دوره مشابه در سال ۲۰۱۱ نشان می دهند.

۱۹. حملات در مرکز کابل - حمله انتحاری بتاريخ ۶ ماه دسامبر، که شدیداً رئیس عمومی ریاست امنیت ملی را مجروح ساخت، علاوه بر حملات پیچیده بالای قرارگاه این ریاست بتاريخ ۱۶ ماه جنوری و بالای پولیس ترافیک بتاريخ ۲۱ ماه جنوری - توجه چشمگیری را بخود جلب کرد. رویهمرفته، از تاریخ ۱۶ ماه نوامبر الی ۱۵ فروری، حملات انتحاری و قابل توجه نسبت به زمان مشابه در سال ۱۱/۲۰۱۲، بدلیل عملیات های موفقانه نیرو های امنیتی افغانستان و بین المللی کمتر وجود داشت. بتاريخ ۳ ماه فروری، شش متهم حمله کننده انتحاری از طرف نیرو های امنیتی افغانستان در کابل دستگیر شدند. جدا از رویداد های مرتبط به شورشگری، مردم با منابع گوناگون ناامنی، منجمله جرایم روبرو بودند. خشم در برابر اختطاف و کشتن طفل یک تاجر

مشهور در شهر هرات، که جسد وی بتاريخ ۳۱ ماه جنوری دریافت شد منجر به اعتصاب و تظاهرات شد که خواهان مجازات اعدام برای متخلفین بودند. جرم اختطاف علیه بازرگانان این شهر در حال افزایش بوده است.

۲۰. ساختمان های ملل متحد متحمل خساراتی در دو رویداد، منجمله در دفتر مرکزی خدمات ماین پاکی ملل متحد در کابل در جریان حمله بالای ریاست امنیت ملی بتاريخ ۱۶ جنوری گردید. بتاريخ ۱۳ ماه دسامبر، یک حلقه مواد انفجاریه تعبیه شده در محل پروژه ملل متحد در ولایت فاریاب کشف شد. بتاريخ ۱۷ ماه دسامبر، یک واسطه نقلیه ملل متحد متحمل خسارات جانبی زمانی شد که یک حمله کننده انتحاری محوطه قراردادی خارجی را در کابل آماج حمله قرار داد و بتاريخ ۲۹ جنوری، کاروان ملل متحد در ولایت کابل که بطرف جلال آباد در حرکت بود هدف آتش اسلحه سبک قرار گرفت.

### ج. همکاری های منطوقی

۲۱. بتاريخ ۶ ماه فبروری، نشست چهارم مقامات ارشد پروسه استانبول روی امنیت و همکاری منطوقی برای یک افغانستان امن و با ثبات در باکو برگزار گردید. پلان های تطبیقی برای شش اقدام اعتماد سازی که در این پروسه تصریح شده بود تصویب گردیدند: مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با تروریسم؛ فرصت های تجارت، و سرمایه گذاری (که مدغم شده دو اقدام در ماه نوامبر ۲۰۱۲) بود؛ زیربنای منطوقی؛ تعلیم و تربیه؛ و مدیریت بحران تصویب گردید. برخی تنظیمات دقیق باقی مانده اند. نیاز به حفظ بعد سیاسی پروسه استانبول از طرف اشتراک کنندگان مورد تاکید قرار گرفت، قرار است نشست وزرا بتاريخ ۲۶ ماه اپریل در آلماتی برگزار گردد.

۲۲. بتاريخ ۱۱ و ۱۲ ماه دسامبر، هفتمین اجلاس سه جانبه ی روسای جمهور افغانستان، پاکستان و ترکیه در انقره برگزار گردید. اشتراک کنندگان به تعهدات شان روی همکاری های جدید بین هر سه کشور در حمایت از تلاش های مصالحه به رهبری و مالکیت افغان ها، و روی نیاز اینکه به چالش های امنیتی منطوقی باید رسیدگی صورت گیرد تاکید کردند. بتاريخ ۶ و ۷ فبروری، رئیس جمهور افغانستان در هفتمین اجلاس سازمان همکاری های استانبول که در قاهره برگزار شده بود اشتراک نمود. موصوف اعضای این سازمان را ترغیب کرد تا اعمال تروریستی را که تحت نام مذهب و استفاده از مساجد و مدارس جهت تبلیغ افراطیت انجام می شوند تقبیح نمایند. در اعلامیه اختتامیه، سازمان متذکره حمایت اش را برای یک روند صلح به رهبری و مالکیت افغان ها ابراز داشت.

۲۳. دولت پاکستان حمایت ویژه ی خود را برای تلاش های صلح و مصالحه افغان ها فراهم کرد. بتاريخ ۱۸ ماه جنوری، بدنبال اجلاس سه جانبه بین افغانستان، پاکستان، و ایالات متحده، اعلام شد که تمام طالبان افغان که در بند پاکستان می باشند منحصیث اقدام اعتماد سازی به زودی رها خواهند شد. بتاريخ ۱۴ فبروری، سخنگویی از وزارت امور خارجه پاکستان گفت که پاکستان ۲۶ طالب افغان را از بند رها کرده است. هیچ معلوماتی در مورد رهایی بیشتر شان وجود ندارد. در حالیکه روند رهایی زندانیان از طرف دولت افغانستان حمایت می شد، رهایی زندانیان موضوع برخی از اختلافات میان فعالین جامعه مدنی، با توجه به نبود اطلاعات در مورد موقعیت و فعالیت های زندانیان اسبق، بوده است. در اجلاس سه جانبه ی که در ماه فبروری میان افغانستان، پاکستان و انگلستان برگزار گردید، توافق شد که قبل از رهایی زندانیان در آینده با شورای عالی صلح مشورت صورت گیرد.

۲۴. نماینده ویژه ام به حمایت از همکاری های منطوقی تاکید کرد. بتاريخ ۱۸ و ۱۹ ماه جنوری، موصوف در گفتگوی سیاسی منطوقی در ابوظبی که از طرف دولت های افغانستان و امارت متحده عربی با حمایت کشور ناروی میزبانی می شده

اشتراک ورزید. اشتراک کنندگان نظریات شان روی ثبات در افغانستان از منظر منطوقی، و تمرکز روی انتقال، صلح و مصالحه، انتخابات و تلاش های مبارزه با مواد مخدر تبادل کردند.

### III. حقوق بشر

۲۵. بتاريخ ۹ ماه دسامبر، یوناما گزارشی را تحت اسم "هنوز راه درازی که باید رفت": تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان در افغانستان"، که بر اساس معلوماتی که از ۲۲ ولایت از ماه اکتوبر تا ماه سپتامبر ۲۰۱۲ جمع آوری شده بود منتشر کرد. این گزارش پیشرفت ها و خلاء های را در تطبیق این قانون دریافته بود. با وجود اینکه سارنوالان و محاکم در شمار زیادی از قضایا به قانون مراجعه کردند، رویهمرفته تطبیق این قانون ضعیف باقی مانده است. در ۱۶ ولایت، پولیس و سارنوالان ۴۷۹ گزارش از خشونت علیه زنان را که از این میان ۱۶۳ مورد منجر به اقامه دعوی و ۷۲ مورد قانون را در این اقامه دعوی مورد استفاده قرار داده بودند. ۵۲ مورد (۷۲ درصد) منجر به محکومیت در مقایسه با ۳۴ درصد در سال قبل آن را نشان می دهد.

۲۶. محافظت از حقوق بشر موضوع نگرانی جدی باقی مانده است. بتاريخ ۹ ماه دسامبر، سرپرست ریاست امور زنان در ولایت لغمان در یک حمله هدفمند کشته شد، که دومین قتل متصدی این پست طی پنج ماه را نشان داد. بتاريخ ۱۵ ماه جنوری، صندوق جمعیت ملل متحد، نهاد ملل متحد برای تساوی جنسیت و توانمند سازی زنان و سازمان صحتی جهان (WHO) تقاضای ی را جهت ایجاد سیستم ارجاع جهت حمایت از معالجه و مراقبت از قربانیان خشونت های جنسیتی امضاء نمودند. نخستین برنامه در نوع آن در افغانستان، فعالیت های را منجمله مطالعه در شش ولایت در مدیریت موارد مناسب و پروتوکول معالجه، آموزش برای کارمندان صحتی در تمام ۳۴ ولایت الی اخیر سال ۲۰۱۴ و دریافت مساعدت در یک مرکز، قرار است طور آزمایشی در شفاخانه های کابل، بامیان و ننگرهار می شد پلان نمود.

۲۷. بتاريخ ۲۰ ماه جنوری، یوناما گزارشی را تحت اسم "معالجه ی توقیف شدگان مرتبط به منازعه در زندان های افغانستان: یک سال به پیش" منتشر کرد. بر اساس مصاحبه ها با ۶۳۵ توقیف شده مرتبط به منازعه در ۸۹ مرکز افغانستان که ۳۰ ولایت را تحت پوشش قرار می داد، شکنجه در بسیاری این توقیفخانه ها با آنکه تلاش های از طرف دولت و همکاران بین المللی آن، منجمله آیساف صورت گرفته است، رایج بود. بیشتر از نیمی از توقیف شدگان مرتبط به منازعه که همراه شان مصاحبه انجام شد بد رفتاری و شکنجه را در ۳۴ ولایت که توسط پولیس و امنیت ملی اداره می شوند تجربه کرده بودند. بتاريخ ۲۲ ماه جنوری، رئیس جمهور هیئت حقیقت یابی را ایجاد کرد تا نگرانی مطرح شده را تحقیق نماید. بتاريخ ۱۱ ماه فبروری، هیئت متذکره اعلام داشت که این هیئت موجودیت شکنجه و بد رفتاری با توقیف شدگان در زمان گرفتاری و تحقیق توسط پولیس و مقامات امنیت ملی را در تقریباً ۴۸ درصد توقیف شدگانی که با آنان مصاحبه صورت گرفته بود در حالیکه دو ثلث این توقیف شدگان به وکلای مدافع دسترسی نداشتند، را دریافته بود. بتاريخ ۱۶ ماه فبروری، رئیس جمهور حکمی را برای تطبیق ۱۱ پیشنهاد مربوط به جلوگیری از شکنجه و بد رفتاری در مراکز سلب آزادی صادر کرد.

۲۸. بتاريخ ۱۹ ماه فبروری، یوناما گزارش سالانه ۲۰۱۲ خود را روی محافظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه منتشر کرد. گزارش متذکره ۲۷۵۴ کشته فرد ملکی و ۴۸۰۵ مجروح افراد ملکی را در سال ۲۰۱۲، و ۴ درصد کاهش در تلفات افراد ملکی را در مقایسه با سال ۲۰۱۱ - که نخستین کاهش را در شش سال نشان می دهد. رقم متذکره، شامل ۱۲ درصد کاهش را در شمار کشته شدگان افراد ملکی نشان می دهد. عناصر ضد دولت مسؤلیت ۲۱۷۹ مورد کشته افراد ملکی و ۳۹۵۲ مجروح افراد

ملکی، که ۹ درصد افزایش را در مقایسه با سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. نیروهای طرفدار دولت، مسئول ۳۱۶ کشته و ۲۷۱ مجروح، که ۴۶ درصد کاهش را در مقایسه با سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. رویهمرفته، ۸۱ درصد این تلفات به عناصر ضد دولت، ۸ درصد به نیروهای طرفدار دولت، و ۱۱ درصد آن به هیچ طرف نسبت داده نمی شود. شمار زنان و دختران کشته و مجروح شده ۲۰ درصد در سال ۲۰۱۲، با ۸۶۴ مورد تلفات (۳۰۱ کشته و ۵۶۳ مجروح) افزایش یافت. گرایشات دیگری که محافظت افراد ملکی را متأثر می سازد شامل افزایش هدف قرار دادن موقعیت های افراد ملکی از سوی عناصر ضد دولت و گسترش آشکار گروه های مسلح غیر قانونی، منجمله شبه نظامیان طرفدار دولت، بویژه در شمال و شمال شرق کشور، می شود.

۲۹. از تاریخ ۱ نوامبر الی ۳۱ جنوری، یوناما ۴۷۲ مورد کشته افراد ملکی و ۱۰۶۳ مجروح افراد ملکی را ثبت کرد که نشان دهنده ۷ درصد کاهش در مقایسه به ربع مشابه در سال پار می باشد. این مجموعه شامل ۱۷ درصد کاهش در کشته شدگان می باشد هیچ تغییری در رقم مجروح شدگان بوجود نیامده است. عناصر ضد دولت، مسئول ۸۱ درصد، و نیروهای طرفدار دولت مسئول ۷ درصد کشته و مجروح شدگان افراد ملکی می باشند. ۱۲ درصد باقی تلفات افراد ملکی به هیچ جناحی نسبت داده نمی شود؛ این تلفات ناشی از رویداد های تبادل آتش در جریان درگیری زمینی، راکت پراگنی های مرزی یا مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ می باشد.

۳۰. نیروی کاری به رهبری ملل متحد در مورد نظارت و گزارشدهی از اطفال و منازعات مسلحانه ۱۶۶ گزارش را که در آن نقض جدی حقوق اطفال، از ۱ نوامبر الی ۳۱ جنوری، صورت گرفته بود دریافت کرد. مجموعاً گزارش ۷۹ کشته و ۱۹۲ مجروح اطفال تأیید شد. اکثریت آن در مناطق جنوبی و شرقی وجود داشت. وزارت امور خارجه حمایت قوی خود را برای تطبیق پلان عمل برای جلوگیری از استخدام زیر سن و ضمیمه نمودن اطفال در کشتار و معلول سازی و خشونت جنسی علیه اطفال، منجمله تعهد برای برگزاری نشست کمیته رهبری بین المللی و گروه کاری تخنیک در مورد اطفال و منازعات مسلحانه ابراز کرد.

۳۱. مرحله دوم گفتگو های مردم افغانستان در مورد صلح، ابتکاری به رهبری جامعه مدنی و حمایت از طرف یوناما، بتاريخ ۱۳ ماه فبروری راه اندازی شد. هدف این ابتکار بدست آوردن نظریات شهروندان گوناگون در مورد مفهوم عاملین محلی منازعه و شناسایی احتمالی این عاملین برای صلح دوامدار می باشد. بیشتر از ۲۰۰ مشوره گروه تمرکز با تقریباً ۴۰۰۰ افغان از سراسر ۳۴ ولایت پیش بینی می شود که در ۱۰ ماه آینده راه اندازی شود.

#### IV. اجرای پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۲. دولت و همکاران بین المللی آن به کار خود روی تطبیق و نظارت از تعهداتی که در کنفرانس توکیو در مورد افغانستان، بتاريخ ۸ جولای ۲۰۱۲ داده شده بود ادامه داد. برای تأمین پیشرفت دوامدار، مشورت ها روی نهایی سازی ارایه خدمات مشکل در مورد عناصر مهم چارچوب پاسخگویی دوجانبه توکیو که باید قبل از جلسه مقامات ارشد، در ماه جولای تطبیق گردند متمرکز بود.

۳۳. بتاريخ ۱۲ ماه فبروری مورد مشترک نظارت و هماهنگی چهار برنامه اولویت ملی را تصویب کرد: حکومتداری موثر و کارآ؛ آب و منابع طبیعی؛ تولیدات زراعتی جامع ملی؛ و تهیه ملی آب. این شمار برنامه های را که تصویب شده اند به ۲۰ از مجموع ۲۲ برنامه رسانید.



۳۴. بعد از گفتگو های جدی، بورد متذکره پالیسی مدیریت کمک ها، تعهد کلیدی که از طرف جامعه جهانی در توکیو سپرده شده بود را تصویب کرد. پالیسی متذکره چارچوب پنج ساله را برای تحقق برنامه موثریت کمک ها در مطابقت به تعامل جدید پرداختن به دول شکنند که در نشست چهارم بلند پایه روی موثریت کمک ها در بوسان، جمهوری کوریا از تاریخ ۲۹ نوامبر الی ۱ دسامبر ۲۰۱۱، برگزار گردید، و به مطابقت به اولویت های دولت روی تمویل داخل بودیجه و میزان معاشات موازی برای خدمات عامه رسیدگی صورت گرفت. ملل متحد و بانک جهانی متعهد شدند تا کارمندان دولت را که در حال حاضر از طریق بودیجه ی ایشان پرداخت می شوند با میزان توافق شده دولت برای مساعدت تخنیکي ملی همسو سازند. این همسویی در حال پیشرفت معاشات تقریباً ۶۰۰ تا ۷۰۰ کارمند را، طی دو تا سه سال آینده منحصت بخشی از ظرفیت سازی برای برنامه های با نتیجه، ابتکاری که به هدف افزایش ظرفیت دولت در دراز مدت رویدست گرفته شده را بگونه دوامدار متاثر خواهد ساخت.

۳۵. برای تأمین شفافیت و پاسخگویی بیشتر، نمایندگان جامعه مدنی در کمیته تخنیکي و رهبری چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو به معرفی گرفته شد. یوناما به حمایت خود از جامعه مدنی از طریق سلسله ی از ورکشاپ ها در کندهار و جلال آباد روی مشوره در مورد پالیسی، ایجاد پلان و تطبیق ادامه داد. در خلال نگرانی ها در مورد تاثیرات احتمالی روند انتقال روی زنان، تیم کشوری ملل متحد چگونگی بهترین حمایت سیستماتیک نظارت و گزارشدهی در مورد تعهدات جنسیتی که در اعلامیه توکیو و در چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو سپرده شده بود را زیر بررسی دارد.

۳۶. در ماه دسامبر، تیم کشوری ملل متحد چارچوب پالیسی روی چگونگی رسیدگی به درخواست ها از ملل متحد به خاطر رویدست گرفتن فعالیت های که قبلاً آن را تیم های بازسازی ولایتی بعهده داشتند مورد رسیدگی قرار داد. پالیسی متذکره رهبری افغانستان را منحصت اصل اساسی انتقال، با درخواست های که بدان ها بگونه موردی رسیدگی صورت می گیرد، تأکید دارد. شرایط مقرر می دارد که درخواست ها از دولت افغانستان می آید؛ اینکه فعالیت ها انعکاس دهنده و تقویت کننده برنامه ها و اولویت های توافق شده ملی افغانستان باشد، منجمله پالیسی مدیریت کمک ها؛ و اینکه این کمک ها سازگار بوده و ممد مأموریت و اولویت های ملل متحد و رسیدن به اهداف انکشافی هزاره می باشد. نهاد های ملل متحد باید توانایی ارایه مساعدت ها را در مطابقت به اصول توسعهی و بشردوستانه حفظ نمایند.

۳۷. بتاريخ ۱۳ ماه فبروری، جلسه سالانه دوم روسای نمایندگی های ملل متحد، صندوق ها و برنامه ها در افغانستان و وزارت های ذیربط از طرف وزیر امور خارجه و نماینده ویژه ام مشترکا ریاست شد. نشست متذکره شکل دهی مجدد روابط از طریق انتقال و "دهه تحول (۲۰۲۴-۲۰۱۵)" را تأیید کرد. وزیر امور خارجه، زلمی رسول، خاطر نشان ساخت که افغانستان توقع تعامل کمتر نه بلکه متفاوت ملل متحد را دارد. دفاتر جمیله ملل متحد باید از نقش سنتی خود به حمایت تخنیکي روند های سیاسی به رهبری افغان ها و ظرفیت سازی نهاد های افغانستان انتقال نماید. تمرکز ملل متحد روی انسجام توسعهی، ارتقای ادغام و ارایه خدمات منحصت یک دفتر واحد مهم باقی مانده است.

۳۸. از تاریخ ۲۲ جنوری الی ۲ فبروری، صندوق مالی بین المللی بررسی مأموریت را در کابل راه اندازی کرد. عناصر این بررسی، بویژه تقویت نظارت و اصلاح بانکداری، هسته ی چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو را تشکیل می دهد. اقدامات کلیدی که برای دولت جهت تطبیق قبل از تدویر جلسه ی بورد اجرائیوی صندوق در ماه اپریل شامل مواردی چون تسلیم شدن متن قوانین بانکداری، مبارزه با پولشویی و مالیات بر ارزش افزوده بود. نکته اخیری که تذکر یافت ۲ تا ۳ درصد تولید خالص ملی، پیش بینی می شد که کمک زیادی به بودیجه ی دولت کند.

## ۷. حکومتداری و حاکمیت قانون

۳۹. بتاريخ ۸ ماه جنوری، تقرری ۶۰ ولسوال و ۱۷ معاون والی اعلام شد. بیشتر از نیمی از ۳۶۴ ولسوال و ۳۲ تن از ۳۴ معاونین والی ها از طریق گزینش بر اساس شایستگی روند استخدام صورت گرفت. آخرین مرحله تقرری، شامل نخستین ولسوال زن، سیاره شکیب سادات، در ولسوالی فیض آباد، ولایت جوزجان می شد.

۴۰. بتاريخ ۱۱ ماه دسامبر، مجمع هماهنگی حکومتداری محلی تطبیق حکومتداری محلی برنامه اولویت ملی را به بحث گرفت. تحت ریاست مشترک ریاست ارگان های محل و یوناما، همراه با وزارت های مالیه، اقتصاد، شهرسازی، احیاء و انکشاف دهات و تمویل کنندگان که در آن حضور داشتند، مجمع متذکره مسایلی چون خلاء های احتمالی در مساعدت ها بدلیل مسدود شدن تیم های بازسازی ولایتی را به بحث گرفت. ریاست متذکره از منبعی جهت نمایش اطلاعات در ارایه ی برنامه اولویت، از نیازمندی های منابع و ظرفیت که در حال حاضر نکات دقیقی بوده و ازدحام اطلاعات، پرده برداشت. از دو برنامه اولویت ملی که در حال حاضر باید نهایی شوند، مسوده یی جدید برنامه روی قانون و عدالت برای همه بتاريخ ۹ ماه جنوری توزیع گردید، در حالیکه برنامه متذکره روی شفافیت و پاسخگویی، با توجه به این که تمویل کنندگان در مورد پیشرفت ها در رسیدگی به فساد نگرانی داشتند، بیشتر چالش برانگیز ثابت شد. روی چهار اقدام، جهت تطبیق، قبل از تصویب توافق صورت گرفت: تایید دارایی های مقامات ارشد؛ قوانینی که روی تفتیش تصویب گردیدند؛ قوانینی که روی دسترسی به اطلاعات عامه تصویب شد؛ و ساده سازی مجوز ساختمانی می باشند.

۴۱. بتاريخ ۷ فبروری، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد، همراه با دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد (UNODC) نظرسنجی یی را روی نمونه ها و گرایشات اخیر در ارتباط به فساد در فغانستان منتشر کرد. مجموع رشوتی که به مقامات دولتی در سال ۲۰۱۲ پرداخته شده بود به ۳.۹ میلیارد دالر تخمین زده می شود که افزایش ۴۰ درصدی را در زمان مشابه نسبت به نظر سنجی قبلی که در سال ۲۰۰۹ انجام شد نشان می دهد. از تعداد ۶۷۰۰ افغان سروی شده (که از این میان ۴۲ درصد شان زنان بودند)، نیمی از این تعداد به مقامات عامه رشوت داده بودند.

۴۲. بتاريخ ۵ ماه فبروری، رئیس ریاست زندان مرکزی ۹۹ امریه عملیاتی را به هدف تضمین اداره و مدیریت سالم در زندان امضاء کرد. بتاريخ ۲۰ و ۲۱ ماه فبروری، کانون بانوان گروه کاری اصلاح قانون جزا ورکشاپ دو روزه یی را که از طرف زنان ملل متحد و یوناما حمایت می شد راه اندازی کردند، که روی مسایل زنان در اصلاح کد جزا و افزایش نمایندگی زنان در این گروه کاری تمرکز داشت. تحت توجهات گروه کاری زندان متذکره، که یوناما از آن حمایت می کند، وزارت های امور داخله و صحت عامه تقاهمنامه یی را روی تفاهم در مورد انتقال مسؤلیت برای خدمات صحتی برای وزارت صحت عامه، جهت تأمین بهتر سطح تخصص مورد نیاز در ارایه مراقبت های صحتی به زندانیان ایجاد کردند.

## VI. کمک های بشردوستانه و توسعه‌ی

۴۳. بتاريخ ۲۳ ماه جنوری، نشست چهار جانبه به سطح وزرای دولت افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان، همراه با دفتر کمیشنری عالی مهاجرین ملل متحد (UNHCR)، در ابوظبی برگزار شد تا از تطبیق استراتژی راه حل برای مهاجرین افغان نظارت کند تا عودت داوطلبانه را حمایت، ادغام مجدد و مساعدت پایدار را برای کشور های میزبان فراهم نماید. استراتژی راه حل در زمینه چارچوب روی ختم بیجا شدن بعد از جنگ به بحث گرفته شد، که در افغانستان به آزمایش گرفته شد. روی یک استراتژی بسیج منابع مشترک دولت و ملل متحد نیز توافق صورت گرفت. عودت داوطلبانه تقریباً ۹۵۰۰۰ عودت کننده افغان در سال ۲۰۱۲ نشان دهنده ی ۳۹ درصد افزایش در مقایسه به سال ۲۰۱۱ می باشد. رکن استراتژی راه حل افغانستان روی تقویت روابط بین مساعدت های بشردوستانه و توسعه‌ی متمرکز می باشد. دولت افغانستان، حمایت شده از سوی کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین، نهایی سازی پالیسی ملی روی اشخاص بیجا شده ی داخلی که هدف آن محافظت و مساعدت از بیجا شده ها می باشد را در اولویت قرار داد تا راه حل های دوامدار را در یافته و از بیجا شدن بیشتر جلوگیری نماید.

۴۴. تقریباً ۳ میلیون مهاجر افغان به زندگی شان در جمهوری اسلامی ایران و پاکستان ادامه داده اند، که اوضاع را به یکی از اوضاع طولانی مدت و مهم مهاجرین در جهان تبدیل کرده اند. موانع فرا راه برگشت پایدار شامل نا امنی، فقدان دسترسی به خدمات اساسی، مراقبت های صحی، تعلیم و تربیه و معیشت می باشد. بتاريخ ۷ و ۸ ماه دسامبر، در لاهور، دولت های افغانستان و پاکستان روی تمدید شش ماهه کارت ثبت نام برای مهاجرین راجستر شده توافق کردند. بتاريخ های ۱۵ و ۱۶ ماه جنوری، در جریان نشست سه جانبه با دولت افغانستان و کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین در تهران، دولت جمهوری اسلامی ایران شیوه های ابتکاری را برای تشویق مهاجرین برای برگشت ارایه کرد. بیجا شدگان ناشی از منازعه به ۵۰۰۰۰۰ تن رسید که ۸۵ درصد شان بین سال های ۲۰۱۰ و ۲۰۱۲ بیجا شده بودند. بیشتر از ۹۴۰۰۰ تن به تازگی در سال ۲۰۱۲ بیجا شده بودند.

۴۵. مرحله دوم کمپاین واکسین به پیمانہ وسیع توسط همکاران بشردوستانه انجام و توسط وزارت صحت در ماه دسامبر ۲۰۱۲ تکمیل شد. این وزارت تا کنون از ۴۰۰۰۰ مورد سرخکان و از مرگ تقریباً ۲۰۰۰ جلوگیری کرده است. دسترسی بصورت کل، با تقریباً ۹۴ درصد اطفال، خوب بود. در ۸۶ ولسوالی، بدلیل نا امنی، پوشش، زیر ۸۰ درصد قرار داشت.

۴۶. پلان عمل مشترک بشردوستانه، بتاريخ ۱۴ ماه دسامبر منتشر گردید، که محافظت از افراد ملکی را منحیث بالاترین اولویت بدنبال آن کاهش مرگ و میر؛ مساعدت به بیجا شدگان، بازگشت کنندگان و جوامع میزبان؛ و اعاده معیشت برای آسیب پذیر ترین افراد، شناسایی کرد. شاخص نیازمندی ها و آسیب پذیری ها ولایات کندهار، هلمند، ننگرهار، غزنی و کنر را منحیث ولایاتی شناسایی کرد که جدی ترین نیازمندی ها را تجربه می کنند. با گسترش دسترسی بشردوستانه و ارایه ی آن در جنوب و شرق موضوع مورد تمرکز جدی در سال ۲۰۱۳ بوده است. رویهمرفته، بودیجه بشردوستانه به افغانستان ۵۰ درصد در مقایسه به سال ۲۰۱۱ الی ۲۰۱۲ کاهش یافت، و در سال ۲۰۱۲، درخواست توحیدی تنها ۴۸ درصد نیازمندی های ارزیابی شده را دریافت کرد. صندوق پاسخ اضطراری مرکزی دوباره در آغاز سال ۲۰۱۳ جهت جذب منابع برای فعالینی که توانمندی

رسیدن به مردم متأثر از جنگ‌ها با نیازمندی‌های حاد را داشته باشند. هدف از تمویل بین ۱۰ میلیون دالر و ۱۵ میلیون دالر برای سال ۲۰۱۳، با گشایش بیلانس ۵.۹ میلیون دالر در ماه جنوری می‌باشد.

۴۷. پاک کاری ماین زمینی توسط خدمات ماین پاکي ملل متحد شاهد پاک کاری ۲۳۵ کشتزار ماین بود که در مدت گزارشدهی پاک کاری شد که زمینه استفاده سودمند ساحه ۲۰ کیلومتر مربع زمین را فراهم ساخت. بیشتر از ۲۱ محل ساحات عاری از ماین اعلام گردیدند که بگونه مثبت ۴۶۰۰۰ فرد ملکی افغان را متأثر ساخته است. UNMAS و سایر دست اندرکاران ماین پاکي کارشان را با دولت روی قانون ماین پاکي در ماه جنوری آغاز کردند.

۴۸. شش ماه آینده برای محو فلج، با ابتکار جهانی محو فلج که انتشار این وایرس می‌تواند متوقف شود در صورتیکه پلان عمل اضطراری ملی در عمل پیاده شود. تعاملات نزدیکتر با مردمان، بهبود جمع‌آوری اطلاعات و ردیابی اطفالی که بدلیل عدم دسترسی از واکسین باز ماندند و منجر به کاهش دوامدار اطفالی که این واکسین را دریافت نمی‌کنند شده است. افغانستان ۳۷ مورد فلج را در جریان سال ۲۰۱۲ گزارش داد که نظر به ۸۰ مورد در سال ۲۰۱۱ کاهش را نشان داد. شناسایی دو مورد در ماه دسامبر، که با کشف وایروس وحشی فلج در شرق و جنوب شرق و وایرس فلج در جنوب، باعث شد کمپاین‌های پاسخ در ماه‌های دسامبر و جنوری از طرف وزارت صحت عامه به حمایت صندوق اطفال ملل متحد و سازمان صحتی جهان راه اندازی گردد. نخستین گروه کاری بین‌وزارتی، یکی از میکانیزم‌های نظارت که در پلان عمل اضطراری ملی سفارش گردیده، بتاريخ ۱۱ دسامبر ملاقات کرد. از تاریخ ۱۰ تا ۱۲ ماه فبروری، نخستین روزهای معافیت محلی سال صورت گرفت.

۴۹. بتاريخ ۱ جنوری، دفتر محافظت محیطی ملی افغانستان و برنامه محیطی ملل متحد، پروژه‌ی تغییر اقلیم – یکی از بزرگترین ابتکاراتی که حمایت صندوق کشور‌های کمتر انکشاف یافته را دریافت کرد. این ابتکار روی تقویت مقاومت انعطاف پذیر مردم ولایات، پنجشیر، بلخ، ارزگان و هرات از طریق روابط ذات‌البینی بین تغییر اقلیم، معیشت و کاهش خطرات حوادث تمرکز داشت. از لحاظ ملی، حمایت برای اداره محافظت ملی محیط زیست برای آمادگی چارچوب استراتژی تغییر اقلیم فراهم شد. ایجاد سیستم ساحه محافظت شده ملی در افغانستان جهت تأمین تنوع حیات و ارتقای وظایف اکوسیستم و مقاومت انعطاف پذیر ساحات مهمی اند که رویکار می‌باشند.

## VII. مبارزه با مواد مخدر

۵۰. نتایج ابتدایی ارزیابی خطر تریاک سال ۲۰۱۳ در جنوب، غرب، مرکز و شرق که از طرف وزارت مبارزه با مواد مخدر و دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد تهیه گردید نشان دهنده‌ی افزایش کشت خشخاش برای سه سال متوالی می‌باشد. ولایات هلمند، کندهار، فراه، ارزگان، ننگرهار، غور، زابل و کاپیسا – قسمت اعظم کشت را بخود اختصاص داده‌اند – افزایش را نشان دادند، با کاهشی که در ولایت هرات انتظار می‌رود و هیچ تغییر بزرگی در ولایات دایکندی، نیروز، بادغیس، لغمان، کنر و کابل پیش‌بینی نمی‌شود. ولایت غزنی، خوست، لوگر، پکتیکا، پکتیا، پنجشیر، پروان، وردک و نورستان عاری از خشخاش باقی مانده‌اند. ارزیابی متذکره برای ولایت شمال، با توجه به فصول کشت و محصول بعداً منتشر خواهد شد.

۵۱. جهت رسیدگی به پیش ماده کیمیاوی، گروه جدید کاری استخباراتی منطوقی ایجاد شده است تا موارد قاچاق را بررسی، گرایشات را شناسایی و اقدامات تلافی جویانه را پیشنهاد نماید. از تاریخ ۲۱ تا ۲۳ ماه جنوری، مرکز هماهنگی و اطلاعات منطوقی آسیای میانه در آلماتی میزبان نشست بود که در آن متخصصینی از بورد کنترل مواد مخدر بین المللی و دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد بود. این نشست بویژه روی ضبط ۱۱ تن استیک انهایدراید در سال ۲۰۱۲ در افغانستان، با افسرانی از کشور های مورد هدف، با هم کار می کنند تا مسیر ها و شبکه ها را شناسایی نمایند.

۵۲. بتاريخ ۲۵ ماه جنوری، نشست روی اقدامات ایجاد اعتماد مبارزه با مواد مخدر پروسه استانبول در باکو برگزار گردید، که تصویب پلان تطبیقی آن را در نشست مقامات ارشد بدنبال داشت. بتاريخ ۳۰ ماه جنوری، بورد نظارت و هماهنگی مشترک میکانیزم نظارت مبارزه با مواد مخدر با هم ملاقات و بررسی و تحلیل و تجزیه ی برنامه های اولویت ملی را تصویب کرد. توافق شد که میکانیزم متذکره با روسای کلستر برنامه از نزدیک کار خواهد کرد شاخص های پیشنهاد شده ی مبارزه با مواد مخدر را پالش داده و ساده سازی را تأمین نماید.

## VIII. حمایت از مأموریت

۵۳. بتاريخ ۲۴ ماه دسامبر، بودیجه ی سال ۲۰۱۳ ۱۹۶۲۳۱۴۰۰ دالر – که کاهش ۱۸.۷ درصدی را در مقایسه به ارقامی که برای سال ۲۰۱۲ – که توسط کمیته پنجم تصویب شد می باشد. تخصیص ۱۹۱۸۱۵۷۰۰ دالری برای ۱ جنوری الی ۳۱ دسامبر تصویب گردید. سازمان متذکره در طول سال ارزیابی خواهد کرد که بیلانس بودیجه منتشر خواهد شد. در اخیر ماه دسامبر سال ۲۰۱۲، ۶۳۱ پست (۸۱ بین المللی و ۵۵۰ داخلی) در مطابقت به کاهش بودیجه از بین رفت، بسیاری از نتایج مسدود شدن ۹ دفتر ولایتی گردید. بررسی حمایت از مأموریت جامع دوم راه اندازی خواهد شد تا سطوح کارمندان را بررسی و تشکیلات را در طول سال حمایت نماید. میزان فعلی پست های خالی ۵ درصد (۱۴ درصد کارمندان بین المللی و ۲ درصد کارمندان داخلی) می باشد.

۵۴. بتاريخ ۱۱ ماه دسامبر، دفتر حمایت مشترک کویت راه اندازی گردید، در مطابقت به استراتژی حمایت ساحوی جهانی که روی همکاری ها بین مأموریت ها در مجاورت جغرافیایی تاکید دارد. ساختمان های کویت از طرف یوناما و مأموریت مساعدت ملل متحد برای عراق مورد استفاده قرار دارد تا حمایت از راه دور را در مورد مدیریت امور مالی و منابع بشری ارایه نماید. علاوه بر آن، در سطح محلی، یوناما شماری از توافقات تقسیم هزینه را که بالغ بر ۹ میلیون دالر می شود را با نمایندگی ها، صندوق ها و برنامه ها امضاء کرد، تا عملیات های ملل متحد در افغانستان را تحکیم بخشد. مهمترین آن توافق خدمات مشترک به ارزش ۷ میلیون دالر را با برنامه انکشاف ملل متحد، صندوق اطفال ملل متحد، نهاد ملل متحد برای تساوی جنسیت، و توانمند سازی زنان، دفتر ملل متحد برای خدمات پروژوی، صندوق جمعیت ملل متحد و سازمان صحتی جهان، که دفاتر شان در مرکز عملیاتی ملل متحد در افغانستان در کابل مشترک می باشد.

۵۵. بتاريخ ۳۰ جنوری، یوناما محوطه جدید خود را در دفتر منطوقی بامیان افتتاح کرد. تمام کارمندان بین المللی یوناما در حال حاضر در این محوطه، در مطابقت با معیار های امنیتی عملیاتی حد اقل ملل متحد، در اطاق های رهائشی که از طرف این مأموریت فراهم شده است، زندگی می کنند. یوناما که در صدد بهبود امنیت دفتر منطوقی خود در ولایت کندز می باشد،

گفتگو های ابتدایی را با نمایندگی های دولت افغانستان، جرمنی و هالند در مورد استفاده از ساختمان های امن از قبل آغاز موجود، کرده است.

## IX. ملاحظات

۵۶. زمان گزارشدهی برای تنظیم صحنه برای انتقال همزمان امنیتی، سیاسی و اقتصادی که به سال ۲۰۱۴ منتهی می شود مهم می باشد. این تلاش ها برای استحکام ثبات آینده کمک خواهد کرد، با انتخاب رهبری افغانستان و نهاد های نیرومند که بتواند خدمات را برای مردم ارایه کند مهم می باشد. روابط بین دولت افغانستان و جامعه بین المللی لزوما در حال اصلاح مجدد می باشد، که در آن پیروی بموقع برای تعهدات دوامدار متقابل برای اعتماد و انسجام حیاتی می باشد. ملل متحد، همچنان، به ایفای نقش اش در حمایت از جنبه های ملکی انتقال و کمک به تلاش های ثبات و توسعه در زمان بعد از سال ۲۰۱۴ آغاز کرده است.

۵۷. افغانستان خواهد توانست تا به ثبات، رشد و سعادت که مردم این کشور آرزو دارند و لایق آن می باشند زمانی نایل شوند که صلح وجود داشته باشد. انتظارات پیرامون مصالحه، بهر حال، باید واقع گرایانه باشد. بعد از سه دهه جنگ، عقب نشینی و سوء تفاهم رخ خواهد داد. برای تأمین موفقیت، نیاز است تمام پروسه ها به رهبری و مالکیت افغان ها بوده و نیازمند انسجام و هماهنگی بیشتر می باشد. چند ماه قبل شاهد تغییرات مهم در تمرکز دولت به گفتگو های بیشتر رسمی بود، که به شورای عالی صلح و دست اندرکاران با صلاحیت طالبان تمرکز داشت. یوناما به ترویج اعتماد و اقدامات ایجاد اعتماد برای تلاش های بیشتر دولت، منجمله از طریق فراهم سازی حمایت به این شورا و به همکاری های منطوقی، تعاملات روی رژیم تعزیرات و تسهیل گفتگو های فراگیر بین الافغانی روی دیدگاه های آینده در سراسر کشور، ادامه داد.

۵۸. حمایت پاکستان از تلاش های صلح مایه دلگرمی می باشد. بصورت گسترده تر، همکاری های منطوقی روز افزون برای ثبات دراز مدت و پایداری، حیاتی می باشد. روابط افغانستان با همسایه های آن، طوری که فعالین بین المللی تلاش های شان را کاهش می دهند، بسیار مهم می باشد. تحرکات در ارتباط به پروسه استانبول با تصویب پلان های تطبیق برای شش اقدام ایجاد اعتماد ادامه یافت. ملل متحد مصروف هر یک از این اقدامات می باشد و در گروه های تخنیکی مربوطه اشتراک می ورزد.

۵۹. رهبران سیاسی افغانستان، نیاز است شماری از تصامیم حیاتی را در آینده نزدیک اتخاذ کنند که لحن و چارچوب انتخابات آینده را تعیین خواهد کرد. توسعه بموقع، از طریق یک روند مشارکتی و شفاف، و چارچوب انتخاباتی معتبر، تحت چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو تعهد کلیدی دولت را تشکیل می دهد. این باید روی تصویب قوانین مربوط به انتخابات متمرکز باشد. من با نگرانی به پتانسیل جاری برای بن بست قانونی، با توجه به نیاز مبرم برای اطمینان سیاسی و پلان های عملیاتی بموقع و آمادگی ها، توجه دارم. خرید گسترده ی سهام باصطلاح "قوانین بازی" قبل از رأی دهی، عنصر مهم مشروعیت این روند را تشکیل می دهد. من تمام دست اندرکاران افغان را ترغیب می کنم تا در این زمینه بگونه سودمند مصروف گردند. استقلالیت، توانایی و بیطرفی نهادی های مدیریت انتخاباتی و حل و فصل منازعات انتخاباتی واقعی - درک شده یک آزمون رنگین سیاسی در کمک به تأمین قبولیت نتایج نهایی می باشد. بلافاصله، تقرر رئیس کمیسیون مستقل انتخابات بعد از انقضای میعاد رئیس فعلی - و روند مشورتی برای رسیدن به یک تصمیم در این راستا - حیاتی خواهد بود. مکلفیت های قانونی و بین المللی افغانستان برای تأمین اشتراک زنان منحيث رأی دهندگان و نامزدان همچنان مهم می باشد.

۶۰. تلاش تذکره برقی یک روند مهم ملی است که باید از طرف جامعه جهانی حمایت گردد و می تواند به آمادگی های انتخاباتی ممد واقع شود. با استفاده از کارت های سابق انتخابات و تمرین ثبت نام، انتظار می رود که کارت های دیگری را در این درهم و برهمی اضافه کند، و با توجه به این که پروژه متذکره نتواند در انتخابات ۲۰۱۴ تکمیل شود، احتمال ندارد که بهبود قابل ملاحظه ی در شناسایی رأی دهندگان انتخاباتی بوجود آید. برای اطمینان از کیفیت کافی و قابل قبول بودن انتخابات، تمرکز، اکنون باید بگونه فزاینده روی سایر آمادگی های تکنیکی کلیدی، منجمله بهبود اداره انتخاباتی و بازدارندگی و جلوگیری از تقلب، بدون از دست دادن بینش، بهمه حال، نیاز به فراگیر بودن و اشتراک گسترده دارد. از لحاظ سیاسی، روند تصمیم گیری روی ثبت نام رأی دهندگان به مفهوم استقلالیت کمیسیون مستقل انتخابات آسیب وارد می کند. شناخت و احترام برای تفکیک قوا و صلاحیت مأموریت ی نهاد های مختلف حیاتی می باشد.

۶۱. چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو برای هماهنگی و انسجام بین دولت و جامعه جهانی اساسی می باشد. در مرکز این تعهدات نه تنها راه اندازی یک انتخابات فراگیر و شفاف قرار دارد، بلکه تحقق حقوق بشر همه افغان ها، بویژه زنان و اطفال، حکومتداری خوب و تلاش ها برای مبارزه با فساد، منجمله شفافیت فزاینده مالی و پاسخگویی برای همه نیز تبلور دارد. ملل متحد برای تقویت ظرفیت نهادی در افغانستان متعهد باقی مانده تا بتواند این اهداف و مکلفیت ها را بر آورده سازد. من از تصویب مشترک پالیسی مدیریت کمک ها و چهار برنامه اولویت ملی دیگر، برنامه هایی که تخصیص منطقی تری از منابع تمویل کننده، منجمله برنامه های ملل متحد را در مطابقت به اولویت های دولت فراهم می کند. کار میکانیزم نظارت مبارزه با مواد مخدر در سراسر برنامه های اولویت ملی، برای اطمینان از این که به معضل بطور فزاینده ی به شیوه ی جامع رسیدگی صورت گیرد، مهم می باشد. دست آورد های که توسط زنان طی دهه گذشته در افغانستان بدست آمده نیاز است تا از آن ها محافظت صورت گیرد و روی آن تحولات پایدار سیاسی، اقتصادی و اجتماعی بنا یابند. بنابر این، من از تلاش ها برای تأمین نظارت سیستماتیک و تاثیرات جنسیتی در تطبیق این چارچوب حمایت می کنم.

۶۲. من از اعلام نشست مقامات ارشد که قرار است بتاريخ ۳ ماه جولای، در کابل که جهت بررسی تطبیق تعهدات توکیو برگزار می گردد خورسند شده ام. پیشرفت ایجاب تعامل عمیق دولت و جامعه جهانی را می کند بخاطریکه آنان از مسایل روند محور به مسایل اساسی عبور می کنند و تحول خدماتی که ارایه آن مشکل می باشد، پیشرفت را در برآورده ساختن این تعهدات نشان دهد. من چشم به راه ارایه آن در ماه جولای می باشم زیرا که نخستین اقدامات مشخص در راستای تحقق اهداف بلند پروازانه چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو می باشد. اطمینان از اینکه برنامه اصلاحات صندوق بین المللی پول به حال خود، که از جنبه های می باشد که در مجموع مستلزم تلاش های دولت می باشد، باقی مانده است. دو برنامه اولویت باقی مانده ملی، در مورد عدالت، شفافیت و پاسخگویی، نیاز است نتیجه گیری شود تا تعهد را برای رسیدگی به فساد فراگیر که بافت های سیاسی، نهادی و اجتماعی کشور را با خطر مواجه ساخته است رسیدگی صورت گیرد. اقدامات قاطع منجر به تقویت سکتور عدالت برای تمام برنامه های حکومتداری در این چارچوب، بنیادی پنداشته می شود.

۶۳. کاهش تلفات افراد ملکی، برای بار نخست طی شش سال، خبر خوش می باشد. هزینه انسانی جنگ، رویبهرفته، غیر قابل قبول باقی مانده است. شیب تند در هدف قرار دادن عمدی افراد ملکی توسط عناصر ضد دولت که تصور می کنند که این افراد از دولت حمایت می کنند، حملات غیر تفکیک در محلات عامه و استفاده از اطفال منجیت بمبگذاران انتحاری همه و همه نقض جدی قانون بین المللی می باشد. دولت فوراً به گزارش یوناما که در مورد شکنجه و بدرفتاری با توقیف شدگان بود واکنش نشان داد. فرمانی که تطبیق کننده پیشنهادات هیئت حقیقت یاب رئیس جمهور بود باید روی آن عمل صورت گیرد تا

اطمینان حاصل گردد که به چنین اعمالی نقطه ی پایان گذاشته شود. پیشرفت های نیز در تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان با آنکه چالش های عمیقی وجود دارد بهشاهده رسیده است.

۶۴. افغانستان در بحران طولانی بشری قرار دارد. جنگ، خطرات طبیعی، فقر مزمن و عدم توسعه به گونه ی دوامدار تهدیدات بزرگی را به این کشور مواجه ساخته است. شمار بیجا شدگان داخلی در حال افزایش می باشد، بسیاری از مهاجرین عودت کننده به گونه دوامدار به مساعدت های بشردوستانه نیاز مند اند و حوادث طبیعی صد ها هزار افغان را همه ساله متاثر می سازد. دسترسی بشردوستانه چالش های بزرگی را بوجود آورده است. تاثیر اقتصادی انتقال می تواند بار دیگری را بالای شانه های جمعیتی که به شدت آسیب پذیر اند در برابر بودیجه ی بشردوستانه که به شدت در حال کاهش است تحمیل می نماید. این اولویت، کلیدی باقی مانده تا اطمینان حاصل گردد که دسترسی به مساعدت ها و خدمات و حمایت دوامدار تمویل کنندگان برای برآورده ساختن نیازمندی های بشردوستانه در حال و آینده مهم می باشند.

۶۵. قطع بودیجه در سال پار بصورت قابل ملاحظه شکل مأموریت و توانمندی آن را برای ارایه خدمات یکسان بالای تمام وظایف مأموریت ی و فعالیت ها تاثیر وارد کرده است. شیوه های جدید کاری و بیشتر انعطاف پذیر بصورت دوامدار ایجاد شده اند تا از فعالیت ها اندازه گیری داشته باشیم، حتا در جا های که دیگر یوناما حضور دایمی ندارد. این مورد شامل مأموریت های مشترک یوناما با سایر نمایندگی های ملل متحد و بسیج بودیجه ی فعالیت ها برای اقداماتی که مربوط به صلح و مصالحه که در سطح محل سازماندهی می شوند می باشد. اقدامات احتمالی دیگر شامل موقعیت مشترک کارمندان یوناما با سایر نمایندگی ها یا مقامات محلی، توسعه مأموریت های زمینی در جا های که امنیت باشد، و استفاده از قراردادی های ملل متحد، می شود. با این وجود، این باید شناخته شود که شبکه محلی یوناما و فعالیت های سیاسی آن امتیاز مقایسوی و منحصر به فرد آن می باشد. مسدود شدن ۹ دفتر ساحوی چالش ها را در برقراری منظم تماس با مقامات محلی و جامعه مدنی و ساحات اولویت مأموریت ی ارایه خدمات بوجود می آورد. بگونه مشخص، این شامل توانایی مأموریت می شود تا روابط بین سطوح مرکز و محل، طوریکه درخواست شده، تا فوراً رویداد های حقوق بشر را تایید، مساعدت در حل و فصل منازعات محلی، ایجاد ظرفیت فعالین حکومتمداری محلی و باز نمودن نقش هشدار دهنده بشردوستانه می شود.

۶۶. پیشنهاد می کنم که مأموریت یوناما، که بتاریخ ۲۳ ماه مارچ ۲۰۱۳ انقضاء می یابد، برای ۱۲ ماه دیگر تمدید گردد. این مأموریت بگونه دوامدار نقش عمده را برای حمایت بین المللی برای افغانستان بازی می کند و فعالیت های عملیاتی آن توسط این مأموریت و بر اساس الزامات روند انتقال و نقش های هسته یی مأموریت رهنمایی می شود. دفاتر جمیله و فعالیت های سیاسی در حمایت از روند های سیاسی تحت رهبری افغان ها اولویت های کلیدی، منجمله منطوقی؛ حقوق بشر؛ و توسعه و انسجام با دادخواهی قوی در ارتباط به پاسخگویی برای تعهدات متقابل مهم باقی مانده اند. طوریکه گفتگوی ابتدایی روی حضور آینده ملل متحد و ترتیبات کاری که بعد از سال ۲۰۱۴ نیاز است، این اولویت ها همچنان احتمالاً عناصر هسته یی در مساعدت به ثبات و پایداری از طریق دهه تحول (۲۰۱۵-۲۰۲۴) خواهند بود. فقر مزمن این کشور و قرار داشتن آن در معرض حوادث طبیعی، که با اوضاع امنیتی بی ثبات و شکنند بدتر می شود بدین معنی است که کار بشردوستانه ملل متحد همچنان برای آینده قابل پیش بینی مهم باقی خواهد ماند. در حالیکه این ها ساحات دارای اولویتی اند که ملل متحد می تواند تعاملات دوامدارش را می تواند در آن پیش بینی کند، کار در این ساحات نیازمند حفظ منابع کافی و حضور معنی دار در سراسر کشور می باشد.



۶۷. این مأموریت لزوماً راهی را که در جریان روند انتقال که رهبری افغانستان را تقویت مجدد می کند، روی ارتقای ظرفیت نهادی افغانستان تأکید و کاهش حضور بازیگران بین المللی را مشاهده می کند تغییر خواهد داد. این تعدیل شامل افزایش روابط بین ادغام مأموریت و نمایندگی ها، صندوق ها و برنامه خواهد شد. می خواهم تأکید کنم که ملل متحد در صدد تقبل وظایف ملکی که در حال حاضر از طرف نیروهای نظامی بین المللی به پیش برده می شود، منجمله تیم های بازسازی ولایتی و بصورت یقین بدون درخواست واضح دولت افغانستان و در مطابقت کامل به اولویت های قبول شده ملی افغانستان و مأموریت ها و اصول ملل متحد انجام این کار را ملاحظه نمی کند. هدف ملل متحد در افغانستان باید روند های سیاسی، نهاد ها و ظرفیت را جهت ارایه خدماتی که مردم بدان نیازمند و شایسته ی آن هستند تقویت نماید. در طول مدت زمان تغییرات بزرگ، ملل متحد باید تعهد اظهار شده و دراز مدت خود را برای مردم افغانستان، موسسات و مقامات انتخاب شده بصورت دموکراتیک، حفظ نماید.

۶۸. می خواهم از همه کارکنان داخلی و بین المللی ملل متحد در افغانستان و از نماینده ویژه ام، یان کوبیش، برای تعهد مداوم شان که اغلب تحت چنین شرایط چالش برانگیز در راستای انجام تعهدات مان برای حمایت از مردم افغانستان به یش می برند ابراز تشکر نمایم.

## ضمیمه

دستآورد های کسب شده به اساس معیار های تعیین شده

### I. امنیت

معیار: نهاد ها و روند های امنیتی پایدار که توانمندی تأمین صلح و ثبات و حفاظت مردم افغانستان را داشته باشند

- افزایش پرسونل رهنمایی شده، آموزش دیده و فعال پولیس ملی و اردوی ملی در مطابقت با ساختار توافق شده
- رقم اردوی ملی و پولیس ملی بالنوبه به ۱۸۲۰۰۰ (۱۲۳۵۵) زیر هدف دولت برای ماه دسامبر ۲۰۱۲ و ۱۴۹۰۰۰.
- اشتراک کنندگان در اجلاس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی که در شیکاگو، ایالات متحده، بتاريخ های ۲۰ و ۲۱ ماه می ۲۰۱۲ برگزار گردید بر حمایت شان از نیروهای ملی امنیتی افغانستان تاکید کردند. قبلاً، نمونه یی برای اندازه آینده ی آن از طریق روند مورد نظارت و هماهنگی مشترک تصویب شد. نمونه ابتدایی، که توسط جامعه جهانی و دولت افغانستان تعریف شده، نیروی ۲۲۸۵۰۰ را با بودیجه تخمینی سالانه ۴.۱ میلیارد که منظمأ زیر بررسی در برابر تحولات محیطی امنیتی پیش بینی کرده است. تاریخ انفاذ آن تا هنوز نهایی نشده است.
- توسعه و پیشرفت در یک برنامه برای انتقال مرحله وار و مبتنی بر شرایط تحت رهبری امنیتی افغانستان
- رئیس جمهور مراحل سوم و چهارم ساحات انتقال را بتاريخ ۱۳ ماه می و ۳۱ دسامبر ۲۰۱۲ تصویب کرد. پلان های تطبیق انتقال راه اندازی شد. بعد از تکمیل مرحله چهارم، ۸۷ درصد جمعیت تحت رهبری امنیتی افغانستان قرار خواهند داشت.

## II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتگو های ملی و مشارکت منطوقی به هدف پیگیری پروسه های سازنده و فراگیر جهت ایجاد فضای سیاسی مساعد برای صلح

- ایجاد و تطبیق پروسه های همه جانبه ملی و منطوقی به منظور گسترش تلاش ها برای صلح، ادغام مجدد و مصالحه
- در اخیر ماه دسامبر ۲۰۱۲، ۶۱۹۳ تن عناصر ضد دولت در برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان ثبت نام شدند. این رقم شامل ثبت نام ۵۴۹ قوماندان یا رهبر و جمع آوری ۵۱۹۵ قبضه اسلحه می شد.
- رئیس جمهور با نخست وزیر و وزیر امور خارجه پاکستان بتاريخ ۱۹ جولای ۲۰۱۲ در کابل ملاقات کرد تا روند صلح و اقداماتی را جهت تسهیل گفتگو های میان افغانی به بحث بگیرد.
- از تاریخ ۱۲ تا ۱۵ نوامبر ۲۰۱۲، هیئتی از شورای عالی صلح از اسلام آباد دیدار کرد. نتایج مهم شامل رهایی ده ها تن زندانی طالب که توسط پاکستان توقیف شده بودند، طوریکه از طرف شورا درخواست شد و

- توافقی که پاکستان، افغانستان و ایالات متحده عبور و مرور مذاکره کنندگان احتمالی را تسهیل ببخشند، صورت گرفت.
- بتاريخ ۱۱ جنوری ۲۰۱۳، رئیس جمهور، در جریان دیدارش از ایالات متحده، حمایت خود را برای دفتر طالبان در دوحه مجدداً تأیید کرد، جایکه طالبان به مذاکرات مستقیم با نمایندگان شورای عالی صلح خواهند پرداخت.
  - برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان به ابتکارات ادغام مجدد خود ادامه داد که شامل: الف) تصویب ۱۳۶ پروژه کوچک در ۶۹ ولسوالی، در ۲۲ ولایت؛ ب) دو پروژه مابین پاکی که ولایات بادغیس، بغلان، سمنگان و تخار را تحت پوشش قرار خواهد داد؛ ج) ۴۷ پروژه در ۱۷ ولایت، از طریق برنامه توسعه ساحه محور، برنامه دسترسی ملی دهات و تهیه آب دهات، برنامه حفظ الصحه و آبیاری؛ د) آموزش های حرفوی برای بیشتر از ۱۳۰۰ جنگجوی سابق و ۱۷۰۰ عضو مجتمع توسط وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین؛ ه) وزارت کار اجتماعی گروه کاری اجتماعی را ایجاد کرد، ۵۹۵ جنگجوی سابق و ۵۹۲ عضو مجتمع را برای نگهداری روزمره ی سرک در شش ولایت استخدام کرد.
  - دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین، برنامه انکشاف ملل متحد، و سازمان کار بین المللی نامه ی نیت را ماه فبروری ۲۰۱۳ جهت بهبود دسترسی برای خدمات اساسی برای مردم عودت کننده و ترویج فرصت های معیشت امضا کرد تا خلاء های توسعه ی بشردوستانه را مرفوع سازد.
  - در سال ۲۰۱۲، دولت افغانستان به کمیته شورای امنیت که به تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) تأسیس شد، اطلاعات ثابت، تازه و دقیق فراهم کرد.
  - در مدت زمان از ۱ ماه مارچ ۲۰۱۲ تا ۲۸ فبروری ۲۰۱۳، هشت فرد از فهرست تعزیرات اعضای طالبان بعد از درخواست های ثابت حذف از فهرست دولت افغانستان حذف گردید.
  - دو کمیته صلح ولایتی تأسیس شد، که شمار مجموع آن را به ۳۲ رسانید. شمار تیم های دارالانشای مشترک ولایتی که تطبیق کننده ی برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان می باشند به ۳۲ افزایش یافت.
  - شورای عالی صلح و شورای علما به تماس های خود با فعالین با نفوذ مذهبی، با ۳۰۱۴ رهبری مذهبی که منحیث اشخاص رابط برای فعالیت های مرتبط به صلح شناسایی شدند ادامه داد.
  - از تاریخ ۱۹ تا ۲۱ ماه جون ۲۰۱۲، بیشتر از ۱۵۰ عالم برجسته، فعالین جامعه مدنی و رهبران مذهبی در کابل برای کنفرانس دوم بین المللی جهت همکاری های اسلامی برای آینده صلح آمیز افغانستان ملاقات
- افزایش توانایی مقامات افغانستان برای جمع آوری و ارائه اطلاعات اثبات شده، به روز و دقیق به کمیته شورای امنیت که به تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) تأسیس شده است.
- حمایت گسترده مردم از روند صلح از طریق مشارکت در سطح محل و با جامعه مدنی

کردند. اشتراک کنندگان بیانیه‌ی را صادر کردند که در آن آنان حملات انتحاری و سایر خشونت‌ها علیه افراد ملکی را تقبیح نمودند.

- کمیته زنان شورای عالی صلح ورکشاپ‌های را در ماه اپریل ۲۰۱۲ با ۳۵۰ زن که از تمام ولایات نمایندگی می‌کردند و در ماه دسامبر ۲۰۱۲، در مورد نقش زنان در صلح و امنیت، و با شبکه زنان افغان، در مورد قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت راه اندازی کردند. اعضای زن، با محمد معصوم استانکزی، مشاور رئیس جمهور در امور امنیت داخلی و رئیس عمومی شورای عالی صلح در کنفرانسی که در مورد امنیت در جنوب آسیا، که از ۲۹ نوامبر تا ۲ دسامبر ۲۰۱۲، در عمان برگزار شده بود، اشتراک نمودند.
- در جریان هفته صلح، در ماه سپتامبر ۲۰۱۲، شورای عالی صلح ۱۹۵ رویداد آگاهی عامه را در سراسر مملکت سازماندهی و پیام‌های را در رسانه‌ها منتشر کرد تا آگاهی در مورد صلح و حمایت برای تلاش‌های صلح را بسیج نماید. تقریباً ۲۰۰۰۰ تن در این رویداد اشتراک نموده بودند.

### III. حکومتداری و نهاد سازی

معیار: گسترش صلاحیت‌های دولت در سرتاسر کشور از طریق ایجاد نهاد‌های محلی دموکراتیک، مشروع و پاسخگو که دارای ظرفیت اجرای پالیسی‌ها و توانمندی وسیع در پایداری داشته باشد

شاخص‌های پیشرفت	متریکس (میزان)
توانمندی بیشتر مقامات افغان و نهاد‌های مستقل انتخاباتی تا انتخابات درست و دوره‌ای را با توجه به اشتراک زنان و سهمیه زنان که در قانون اساسی تضمین شده، راه اندازی و مدیریت نمایند	<ul style="list-style-type: none"><li>● کمیسیون مستقل انتخابات پلان استراتژیک پنج ساله خود (۲۰۱۶-۲۰۱۲) خود، نقشه‌ی راه برای تطبیق مأموریت قانونی اش، تقویت اعتماد دست اندرکاران در روند انتخاباتی، محافظت از سهم زنان و تأمین اشتراک بیشتر زنان، و ارتقای ظرفیت و پایداری، را نهایی کرد.</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>● کمیسیون متذکره قانون انتخابات موجود را بررسی نموده و مسوده پیشنهادی خود را به وزارت عدلیه بتاريخ ۱۱ جون ۲۰۱۲ فرستاد. این کمیسیون مشوره‌های را با دست اندرکاران در سطوح ملی و محلی برگزار کرد.</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>● در سال ۲۰۱۲، کمیسیون پلان ثبت نام رأی دهندگان خود را برای انتخابات سال ۱۴/۲۰۱۵ ایجاد کرد. بعد از مشوره‌های وسیع،</li></ul>

تمرین ثبت نام را که محدود به رای دهندگان جدید و افزودن بر ثبت نام های قبلی می شد تصویب کرد.

- در ماه های نوامبر و دسامبر ۲۰۱۲، هفتمین دیدار کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مشترک مبارزه با فساد منجر به پیشنهادات و شاخص های اضافی برای رسیدگی به فساد شد. تعداد مجموعی پیشنهادات ۵۷ (از ۷۴) و شاخص ها ۵۸ (از ۷۵).
- در ماه نوامبر ۲۰۱۲، کمیته متذکره پرسش عامه را در مورد امور کابل بانک تکمیل و گزارش خود را به رئیس جمهور ارائه کرد. این کمیته گزارش متذکره را در محضر عموم قرار داد.
- دولت به کار خود در مورد دسترسی به قانون اطلاعات و قانون ملی تفتیش؛ ثبت دارایی ها، تایید و انتشار؛ و ساده سازی رویکرد های مجوز ساختمانی ادامه داد.
- اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد دولت رهبری ثبت، تایید و اعلام دارایی های مقامات عالی رتبه دولتی را به عهده داشت. توقع می رود که حد اقل ۱۰ درصد فهرست ثبت شده الی ماه جون ۲۰۱۳ تایید گردد.
- اداره مستقل ارگان های محل نیاز های اولویت ظرفیت را تقریبا در همه ولایات ارزیابی کرد. کتاب های آموزش و رهنمود ها به همکاری کمیسیون خدمات ملکی ایجاد شد.
- ریاست ظرفیت سازی اداره مستقل ارگان های محل پلان های عمل و پیشنهادات بودیجوی را برای آموزش ایجاد کرد.
- استخدام بر اساس شایستگی ولسوالان و معاونین والی ها، با ۶۰ ولسوال جدید و ۱۷ معاون والی که در ماه جنوری ۲۰۱۳، منجمله نخستین ولسوال زن، در ولسوالی فیض آباد، ولایت جوزجان ادامه یافت. روبهرفته، ۱۸۹ ولسوال و ۳۲ معاون والی از طریق این روند مقرر گردیدند.
- جهت افزایش آگاهی، اداره مستقل ارگان های محل برنامه های آشنایی را برای والیان و ولسوالان راه اندازی کرد و پالیسی حکومتداری محلی را برجسته ساخت.
- ظرفیت سازی برای برنامه های نتیجه محور برنامه پنج ساله می باشد با هزینه ۳۵۰ میلیون دالر که برای ارتقای ظرفیت دولت جهت ارائه خدمات اساسی از طریق وزارت های کلیدی تخصیص داده شده است. ابزار عمده ی آن: ایجاد گروه های کاری مشترک؛ نهادینه ساختن مدیریت خدمات ملکی؛ ایجاد گروه های حرفوی؛ تهیه یی مساعدت تخنیکی هدفمند؛ و مصروف ساختن وزارت های کلیدی با برنامه های تمویل کنندگان. همچنان تسهیل همخوانی معاشات در

ایجاد کمیته نظارت و ارزیابی و ایجاد شاخص های ضد فساد

توانمند سازی نهاد های مبارزه با فساد تا بتوانند رویکرد مبارزه با فساد در سرتاسر ادارات دولتی را نظارت نمایند

نشر سالانه ای ثبت و اشاعه دارایی های مقامات دولتی

ارتقای ظرفیت کارمندان خدمات ملکی در مرکز، ولایات و ولسوالی ها به هدف اجرای وظایف و عرضه خدمات

شفافیت گسترده و موثر در تقرر کارمندان خدمات ملکی

بهبود اصلاحات در خدمات ملکی از طریق رویکرد جامع ارتقای ظرفیت و مساعدت های تخنیکی تمویل کنندگان

خدمات ملکی می باشد. دولت کمیسیون ملی مشاورین تخیکی را ایجاد کرده است.

● برنامه اولویت ملی در مورد حکومتداری کارآ و موثر در نشست بود نظارت و هماهنگی مشترک که بتاريخ ۱۲ فبروری ۲۰۱۳ برگزار شد به تصویب رسید.

● چارچوب تطبیق اولویت بندی شده برای پالیسی حکومتداری ولایتی از طرف اداره مستقل ارگان های محل تصویب شد تا روابط بین پالیسی به سطح ملی و ولایتی و تطبیق برنامه را بهبود بخشد.

● چندین قانون منتظر ارایه به شورای ملی می باشند: قانون ارگان های محل به شورای وزیران برای بررسی در ماه جنوری ارایه شد؛ قانون شاروالی ها، بعد از مشوره های وسیع با شاروالی ها فعلا در ریاست اجرائیه کمیته تقنین وزارت عدلیه قرار دارد؛ و قانون شورای ولایتی در حال حاضر تحت بررسی کمیته قانونگذاری بین الوزارتی وزارت عدلیه قرار دارد.

● در سال ۲۰۱۲، از مجموع ۳۴ پلان توسعهی ولایتی، ۳۳ پلان آن با تمرکز بهبود یافته روی هماهنگ ساختن استراتژیی انکشاف ملی تکمیل شد.

● در ماه جون، اداره مستقل ارگان های محل، و دفتر مرکزی جیودوزی و کارتوگرافی افغانستان اعلامیه مشترکی را منتشر کردند که در آن به آگاهی نهاد های ملی و بین المللی رسانیده شده بود تا داده های مرزی داخلی سال ۲۰۰۹ را که به عنوان نسخه رسمی تعیین شده بود را برای استفاده در افغانستان بپذیرند.

● اداره مستقل ارگان های محل ارزیابی نیازمندی ها و پلان ساختمانی تعمیر اداری ولایتی را که از طرف وزارت اقتصاد تصویب شده بود تکمیل کرد. بودیجه ی آن بوزارت مالیه فرستاده شد.

● در ماه مارچ ۲۰۱۲، شورای وزیران مسوده کد اجرات جزایی را تصویب و آن را به شورای ملی ارایه کرد. در ماه اکتوبر ۲۰۱۲، شورای ملی همچنان بررسی قانون در مورد دفتر لوی سارنوالی را آغاز کرد.

● بتاريخ ۵ فبروری ۲۰۱۳، رئیس ریاست زندان مرکزی ۹۹ امریه عملیاتی را به هدف تضمین اداره سالم و مدیریت زندان ها امضاء کرد.

● گروه کاری اصلاحات قانون جزا که ریاست آن را وزارت عدلیه به عهده داشت، بررسی کد جزا را در ماه می سال ۲۰۱۲ آغاز کرد.

تطبیق پالیسی حکومتداری ولایتی و ایجاد چارچوب قانونی، مالی و بودجوی

طرح و نشر معیار ها برای حدود اداری

تأسیس زیربنا های کافی برای فعالیت نهاد های دولتی به ویژه در سطح ولایات

ایجاد سیستم با اعتبار و قابل دسترس عدلی و جزایی که متضمن احترام و رعایت حقوق همهای شهروندان باشد

- در ماه جنوری ۲۰۱۳، دولت سومین مسوده ی تجدید نظر شده برنامه اولویت ملی در مورد قانون و عدالت برای همه را که در آن نگرانی های تمویل کنندگان مد نظر گرفته شده بود را منتشر کرد.
- وزارت عدلیه شمار دفاتر مساعدت حقوقی را در سال ۲۰۱۲ به ۲۹ دفتر (از ۱ دفتر در سال ۲۰۰۹ و ۱۶ دفتر در سال ۲۰۱۱) را برای مجموعاً ۸۴ وکیل مساعدت حقوقی، همراه با ۲۵ وکیل اضافی که از طریق برنامه توسعه سکتور عدلی صندوق بازسازی افغانستان تمویل می شود افزایش داد.
- در سال ۲۰۱۲، آرایه خدمات حقوقی توسط سازمان های غیر دولتی از ۲۵۰ وکیل مدافع به تخمیناً ۲۳۶ وکیل در اخیر سال کاهش یافت.
- شمار وکلای که در انجمن وکلای مدافع افغانستان ثبت می باشند از ۱۱۵۰ وکیل در ماه دسامبر ۲۰۱۱ به تقریباً ۱۵۰۰ وکیل در ماه جنوری ۲۰۱۳ افزایش یافت.
- پرداخت بسته اصلاحات رتبه برای دفتر لوی سارنوال که در ماه مارچ ۲۰۱۲ تطبیق شد معاشات تمام سارنوالان را افزایش داد.
- دولت، با حمایت صندوق اطفال ملل متحد، رهنمود های را روی بدیل ها برای روند عدالت رسمی برای اطفال که در تناقض با قانون قرار دارد، مانند آموزش حرفوی یا خدمات مردمی تسوید کرد، تا شمار اطفال در این سیستم را کاهش دهد. رهنمود ها از طرف نهاد های عمده ی عدلی زیر بررسی می باشند.
- ریاست زندان مرکزی، ۱۷۸ امریه عملیاتی را جهت بهبود اداره و مدیریت، منجمله طبقه بندی زندانیان، ملاقاتی، معیار های تلاشی و ضبط، استفاده از نیرو و رویکرد های دریافت و رهایی، در حال بررسی می باشد.

#### IV. حقوق بشر

معیار: احترام بیشتر به حقوق بشری شهروندان افغان در مطابقت با قانون اساسی و قانون بین المللی با تاکید بر حفاظت افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و پاسخگویی مبتنی بر حاکمیت قانون

شاخص های پیشرفت

متریکس (میزان)

- کاهش موارد استفاده غیر قانونی از نیرو و ارباب افراد ملکی از طریق اطاعت پذیری عاملین مربوط از قانون بین المللی
- در سال ۲۰۱۲، خشونت های مربوط به منازعه باعث کشته شدن ۲۷۵۴ فرد ملکی و مجروح شدن ۴۸۰۵ فرد دیگر، که ۴ درصد کاهش را در مجموع تلفات افراد ملکی در مقایسه به سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. عناصر ضد دولت مسئول کشته شدن ۲۱۷۹ فرد ملکی و مجروح شدن ۳۹۵۲ فرد دیگر می باشند، که ۹ درصد افزایش را در مقایسه با سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. نیرو های طرفدار دولت مسئول ۳۱۶ کشته و ۲۷۱ مجروح افراد ملکی می باشند که ۴۶ درصد کاهش را در مقایسه با سال ۲۰۱۱ نشان می دهد.
- در ماه می ۲۰۱۲، دولت تیم رد یابی تلفات افراد ملکی را در مرکز هماهنگی اطلاعات ریاست جمهوری ایجاد کرد و یک مشاور ریاست جمهوری را در سمت محافظت از افراد ملکی در ماه نوامبر ۲۰۱۲ گماشت.
- جهت کاهش تلفات افراد ملکی، در ماه جون سال ۲۰۱۲، آیساف رویکرد های عملیاتی خود را جهت محدود کردن استفاده از نیروی هوایی در برابر محلات مسکونی افراد ملکی تعدیل کرد.
- طالبان ۵۳ اعلامیه را در وبسایت عمومی خود منتشر کرد که از این میان ۲۵ آن به مسایلی که مربوط به تلفات افراد ملکی و محافظت از حقوق بشر می شد رسیدگی می نمود.
- ملل متحد به تلاش های نظارت و دادخواهی وسیع خود جهت بلند بردن آگاهی و بهبود اطاعت پذیری از قانون حقوق بشر بین المللی و قانون بشردوستانه بین المللی را با همه طرف های منازعه ادامه داد.
- در روز بین المللی زن، رئیس جمهور تعهدات کشورش را برای حمایت از تضمین های قانون اساسی تساوی جنسیت را مجدداً تأیید کرد و شماری از زنان زندانی را برای فرار نمودن از منزل در زندان بسر می بردند را مورد عفو قرار داد. بتاريخ ۱۶ ماه سپتامبر، در نشستی از کمیسیون زنان ولسی جرگه، وزیر امور زنان و عدلیه زندانی شدن زنانی را که از اثر خشونت فرار کرده اند محکوم نموده و خاطر نشان ساخت که هیچ اساس قانونی برای این عمل وجود ندارد.
- این مأموریت چهار گزارش منتشر کرد: دو گزارش در مورد محافظت از افراد ملکی؛ یک گزارش در مورد تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان؛ و یک گزارش در مورد معالجه توقیف شدگان مربوط به منازعه که تحت توقیف دولت قرار دارد. در ارتباط به گزارشات، این مأموریت فعالیت های دادخواهانه را با دست اندرکاران و رسانه ها جهت بلند بردن آگاهی در میان مردم انجام داد.

آگاهی بیشتر افغانها در مورد حقوق شان و آگاهی دولت در مورد مسؤولیت هایش



● در ماه جنوری ۲۰۱۳، رئیس جمهور هیئتی را جهت تحقیق در رابطه به اتهامات شکنجه و بد رفتاری در پاسخ به گزارش متذکره در مورد توقیف شدگان مربوط به منازعه گهاشت. بتاريخ ۱۱ ماه فبروری، هیئت متذکره گزارش موجودیت شکنجه و بد رفتاری با توقیف شدگان حین گرفتاری و تحقیق از طرف مقامات پولیس و ریاست امنیت ملی با تقریباً ۴۸ درصد مصاحبه شونده ها را ارایه کرد، در حالیکه دو ثلث این زندانیان به وکیل مدافع دسترسی نداشتند. بتاريخ ۱۶ فبروری، رئیس جمهور فرمانی را جهت تطبیق ۱۱ پیشنهاد این هیئت صادر کرد.

● در ماه مارچ ۲۰۱۲، دولت گزارش پیشرفت سالانه ی خود را در مورد گزارش تطبیق پلان عمل برای جلوگیری از استخدام افراد زیر سن ارایه کرد، که ابتکارات آگاهی دهی را برای رسیدگی به استخدام افراد زیر سن در نیرو های ملی امنیتی افغانستان، راهکار های بهبود یافته ی بررسی و تقویت نظارت استخدام افراد زیر سن و راهکار های تایید سن را برجسته می ساخت.

● در سال ۲۰۱۲، کمیسیون عالی برای محو خشونت علیه زنان در کابل، همراه با ۹ کمیسیون ولایتی که از طرف نهاد ملل متحد برای تساوی جنسیت و توانمند سازی زنان (زنان ملل متحد) از طریق فراهم سازی آموزش و تجهیزات تأسیس شد. زنان ملل متحد همچنان وزارت امور زنان را در ایجاد یک دیتابیس روی خشونت علیه زنان و تهیه گزارش احصائیه سراسری حمایت کرد.

● پولیس ملی افغانستان و سارنوالان حد اقل ۲۳۰۰ رویداد گزارش داده شده خشونت علیه زنان را که بیشتر از ۱۱۰۰ این رویداد ها منجر به تحقیقات جنائی شده است را دریافت کرد.

● تفاهنامه ی بین وزارت های دولت، ملل متحد و سازمان های غیر دولتی برای توسعه ی پالیسی ملی برای چارچوب ارجاعی خشونت بر اساس جنسیت و تطبیق سیستم ارجاع که سکتور های صحت، محافظت و عدلیه را باهم وصل می کند، امضاء شد.

● زنان ملل متحد به مدیریت صندوق ملل متحد در حمایت از اقدامات محو خشونت علیه زنان، که ۶ مرکز از ۲۸ مرکز محافظت زنان در افغانستان را تمویل می کند ادامه داد. مجموع پرداخت برای مراکز امن در سال ۲۰۱۲ بالغ بر ۴۵۰۰۰۰۰ دالر می شد که تقریباً ۸۰۰ بازمانده از خشونت را حمایت کرده است.

● شورای عالی صلح واحد جامعه مدنی را جهت ترویج اشتراک جامعه مدنی در روند های صلح، با آنکه این مأموریت و گروه های جامعه مدنی خاطر نشان کرده اند که بسیاری از کمیته های صلح ولایتی

بهبود تاثیر و حمایت از اقدامات قانونی و تدابیر پالیسی سازی در مبارزه با خشونت علیه زنان و دختران

آگاهی بیشتر و حمایت از تدابیر قانونی و پالیسی سازی مربوط به مبارزه با فرهنگ معافیت از مجازات و گسترش عدالت انتقالی

هنوز هم نمایندگی منصفانه گروه های جامعه مدنی، زنان و قربانیان را شامل نیست.

● کمیته رهبری گفتگو های مردم افغانستان درمورد صلح بیشتر از ۳۰ ابتکار دادخواهی را جهت ترویج یافته های مرحله نخست گفتگو ها انجام داد. آزمایش برای مرحله دوم در ماه فبروری ۲۰۱۳ آغاز شد.

● در حمایت از تطبیق قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت، دولت گفتگو ها را از طریق گروه های کاری تخصصی و مشوره ها، به حمایت همکاران بین المللی ملل متحد تقویت بخشید.

● جامعه مدنی، با حمایت ملل متحد گزارش سایه ی خود برای کمیته محو خشونت علیه زنان آماده کرد تا با دولت در روند بررسی همراهی کرده باشد. در ماه سپتامبر، شبکه زنان افغان به این کمیته فهرستی از مسایلی را که از طریق مشورت ها در سراسر افغانستان شناسایی شده بودند، ارایه کرده است.

● جهت تطبیق پیشنهادات نتایج مشاهدات کمیته حقوق طفل، دولت متعهد شد تا قانون جامع طفل را تسوید نماید.

● در ماه جون، دولت با حمایت صندوق اطفال ملل متحد بررسی قوانین ملی، استراتژی های و پالیسی ها در مورد حقوق اطفال را نهایی ساخت تا خلاء ها و ساحات سازگار با کنوانسیون حقوق طفل را شناسایی نماید.

● در ماه سپتامبر، دولت کنوانسیون حقوق اشخاص با معلولیت را به حمایت تخصصی خدمات ماین پاکی ملل متحد تصویب کرد.

● در ماه مارچ ۲۰۱۲، کمیسیون مستقل حقوق بشر گزارشی در مورد معالجه توقیف شدگان مربوط به منازعه در افغانستان منتشر کرد.

● واحد کمیسیون حقوق اطفال، به حمایت صندوق اطفال ملل متحد نظارت و گزارشدهی در مورد حقوق اطفال را تقویت می کند. اقدامات روی دست گرفته شده، علاوه بر آموزش کارمندان، شامل بررسی های نظارت پرسشنامه ها، دانش سیستم مدیریت و پالیسی های هماهنگی های داخلی این کمیسیون می شود.

● در سال ۲۰۱۲، واحد حمایت حقوق بشر وزارت عدلیه ۱۲ جلسه آموزش را برای ۳۲۶ افسر ریاست امنیت ملی و ۳۶ افسر پولیس ملی افغانستان، که روی مسایل هسته یی حقوق بشر، منجمله کنوانسیون ضد شکنجه و کنوانسیون بین المللی روی حقوق مدنی و سیاسی تمرکز دارد، راه اندازی کرد.

برآورده ساختن نیاز های گزارش دهی توسط دولت پیرامون میثاق ها و کنوانسیون های حقوق بشر و عملی نمودن پیشنهاد ها که از بررسی دوره ای جهانی افغانستان تحت چتر شورای حقوق بشر سرچشمه می گیرد

ارتقای ظرفیت و تعهد دولت و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان من حیث نهاد ملی حقوق بشر کشور برای احترام، محافظت، اجرا و ترویج حقوق بشر

معیار: پالیسی های دولت با حمایت جامعه بین المللی که رشد پایدار اقتصادی را تضمین و در ثبات کلی کشور کمک نماید

شاخص های پیشرفت	میزان ها
برنامه های اولویت ملی با حمایت و تایید جامعه بین المللی طرح و عملی می گردد	<ul style="list-style-type: none"><li>● در ماه جون ۲۰۱۲، بورد مشترک نظارت و هماهنگی پنج برنامه اولویت ملی را تصویب کرد. همراه با چهار برنامه تصویب شده در ماه فبروری ۲۰۱۳، ۲۰ برنامه از مجموع ۲۲ برنامه تصویب نشده اند.</li><li>● در کنفرانس توکیو در مورد افغانستان، که در ماه جولای ۲۰۱۲، جامعه جهانی تعهد کرد تا ۱۶ میلیارد مساعدت توسعه الی سال ۲۰۱۵ و حمایت بیشتر، نزدیک به سطح دهه گذشته تا سال ۲۰۱۷ را فراهم خواهد کرد.</li><li>● منیجمنت بخشی از تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، دولت با جامعه بین المللی کار می کند تا چگونگی تمویل را نهایی ساخته و جریان بودیجه به برنامه های اولویت ملی را تسهیل نماید.</li><li>● وزارت مهاجرین و عودت کنندگان تفاهمنامه ها را با ۱۲ وزارت کلیدی، منجمله وزارت های احیاء و انکشاف دهات، تعلیم و تربیه، صحت عامه، زراعت، و آب امضاء کرد تا حین تطبیق برنامه های اولویت ملی، ساحاتی را که در آن رقم بلند مهاجرین عودت کننده ی افغان وجود دارد اولویت بندی نماید.</li><li>● در ماه آگست، با تمویل دولت جاپان و حمایت صندوق جمعیت ملل متحد، سازمان احصائیه مرکزی کار خود را آغاز کرد، توقع می رود که آن را در ماه اپریل ۲۰۱۳، در یک نظرسنجی جامعه شناختی در ولایات غور و دایکندی مکمل نماید.</li><li>● معین امور جوانان در چاچوب وزارت اطلاعات و فرهنگ، با حمایت تخنیکی صندوق جمعیت ملل متحد، ایجاد پالیسی ملی جوانان را در رابطه به گزارشی که توسط این صندوق روی وضعیت انکشاف جوانان در افغانستان می باشد، آغاز کرد.</li><li>● وزارت مالیه بودیجه ولایتی آزمایشی را روی چهار وزارت (تعلیم و تربیه، صحت عامه، احیاء و انکشاف دهات، و زراعت) و اداره مستقل ارگان های محل آغاز کرد. هر یک از ۳۴ ولایت ۵۰۰۰۰۰ دالر برای برنامه ها در وزارت های مربوطه و ۱ میلیون دالر دیگر را از طریق اداره مستقل باید دریافت نمایند. پروژه آزمایشی در بودیجه سال ۲۰۱۲ شامل شده بود. تا کنون، بهر حال، تنها ۱۷ میلیون دالر برای وزارت تعلیم و تربیه، جایکه پروژه آزمایشی آغاز یافته، تأمین شده است.</li></ul>

توزیع عادلانه بیشتر کمک های انکشافی و هزینه های دولت در سرتاسر افغانستان

- بر اساس ارزیابی وزارت مالیه از مدیریت مالی عامه، پلان های عمل در حالت آماده شدن هستند تا ظرفیت وزارت های ذریبط و تطبیق بودیجه و ظرفیت جذب آنها بلند برود.
- تخمین های ابتدایی از طرف وزارت مالیه عواید داخلی برای سال ۲۰۱۳ را ۲.۴ میلیارد دالر نشان داد که ۴۱ درصد افزایش را در مقایسه با رقم ۱.۷ میلیارد دالر در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. جمع آوری عواید، بویژه در مالیات بر عایدات و از فروش کالاها و خدمات بهبود یافته است. با این وجود، این تخمین ها نشان می دهند که دولت هدف داخلی سال ۲۰۱۳ خود را ۷ درصد و هدف صندوق پول بین المللی را ۱۱ درصد برآورده خواهد ساخت.

جمع آوری عایدات بیشتر و رشد پایدار مبتنی بر منابع افغانستان

## VI. همکاری های منطقی

معیار: هماهنگی منطقی پایدار و موثر در حمایت از رفاه، صلح و ثبات

شاخص های پیشرفت	میزان ها
هماهنگی منطقی بهتر و گسترش سرمایه گذاری منطقی	<ul style="list-style-type: none"><li>● در ۱۴ مارچ ۲۰۱۲، برنامه منطقی مبارزه با مواد مخدر برای افغانستان و کشور های همسایه، به حمایت دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد، نخستین نشست کمیته رهبری خود را در وینا برگزار کرد. این همچنان نخستین جلسه سه جانبه وزرای چارچوب جدید همکاری های محلی بین افغانستان، قرغزستان و تاجکستان، که بتاريخ ۱ جون ۲۰۱۲ در دوشنبه برگزار گردید، را حمایت کرد.</li><li>● پنجمین کنفرانس منطقی همکاری های اقتصادی در مورد افغانستان، که بتاريخ ۲۶ و ۲۷ مارچ ۲۰۱۲ در دوشنبه برگزار گردید روی اولویت های نیازمندی های منطقی تمرکز کرد. اشتراک کنندگان متعهد گردیدند تا اقدامات جدی و قابل اندازه را در راستای تطبیق ۱۷ پروژه که جهت تمویل در کنفرانس توکیو در مورد افغانستان که در ماه جولای سال ۲۰۱۲ برگزار گردید ارائه نمایند.</li><li>● مقام ناظر به افغانستان در اجلاس سازمان همکاری های شنگهای که بتاريخ ۶ و ۷ سال ۲۰۱۲ در بیجنگ برگزار گردید اعطا شد.</li><li>● در ماه نوامبر، خدمات ماین پاکی ملل متحد از دیداری از مرکز ماین پاکی افغانستان با همتایش در تاجکستان، جهت ترویج عملیات بهبود یافته ماین پاکی، حمایت کرد.</li><li>● نخستین نشست به سطح وزرای پروسه استانبول روی امنیت و همکاری های منطقی برای یک افغانستان امن و با ثبات بتاريخ ۱۴</li></ul>

جون ۲۰۱۲ در کابل برگزار گردید. اشتراک کنندگان شامل هیئت عالی رتبه از ۱۴ کشور قلب آسیا، ۱۴ کشور حمایت کننده و ۱۱ سازمان ملی و بین المللی می شدند. اشتراک کنندگان تصمیم گرفتند هفت اقدام اولویت اعتماد سازی را که از طرف گروه های تخنیکی منطقوی حمایت می شوند تطبیق نمایند. این اقدامات متعاقبا به شش اقدام تحکیم یافت، با اطاق های تجارت و فرصت های تجاری اقدامات اعتماد سازی که در فرصت های تجارت، بازرگانی و سرمایه گذاری مدغم گردید - تمام فرصت های مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با تروریسم و فرصت های تجارت، بازرگانی - در یک نشست مقامات ارشد که بتاريخ ۶ ماه فبروری در باکو برگزار گردید به تصویب رسید. با آنکه، بهمه حال، برخی از کارها باقی مانده اند تا انجام یابند.

- ششمین نشست گروه هسته یی مقامات ارشد افغانستان، پاکستان و ایالات متحده در اسلام آباد بتاريخ ۲۷ اپریل ۲۰۱۲ ملاقات کردند. دو گروه کاری جهت تسهیل تلاش های صلح ایجاد شد.
- از تاریخ ۹ تا ۱۳ نوامبر ۲۰۱۲، رئیس جمهور سفر رسمی یی از هندوستان داشت. چهار قرار داد جهت افزایش همکاری در مورد ارگان های محل و سازمان های مردمی، زراعت، امور جوانان و ایجاد منابع ذغال و منرال امضاء شد.
- بتاريخ ۲۹ نوامبر ۲۰۱۲، افغانستان در دومین نشست گفتگو های سه جانبه پاکستان - افغانستان - چین اشتراک نمود، در جریان این نشست اهمیت کپاین مبارزه با مواد مخدر برجسته ساخته شد. جوانب حمایت شان را برای نقش رهبری ملل متحد در زمینه همکاری های بین المللی در رابطه به مبارزه با مواد مخدر ابراز داشتند.
- بتاريخ ۱۱ و ۱۲ دسامبر ۲۰۱۲، هفتمین اجلاس سه جانبه روسای جمهور افغانستان، پاکستان و ترکیه در انقره برگزار شد. اشتراک کنندگان اراده و عزم خود را برای تسریع همکاری ها روی تلاش های صلح و مصالحه به رهبری و مالکیت افغان ها و اینکه به چالش های امنیتی که منطقه را متاثر می سازد رسیدگی صورت گیرد مجددا تایید کردند.
- بتاريخ ۴ فبروری ۲۰۱۳، جلسه سه جانبه بین روسای جمهور افغانستان و پاکستان و نخست وزیر انگلستان در چکورز، انگلستان صورت گرفت. نکات مهم این نشست شامل: ترتیباتی جهت تقویت هماهنگی توقیف شدگان طالب که از بند پاکستان رها می شوند؛ توافقاتی جهت فراهم سازی شورای عالی صلح با نقش رسمی در آزاد سازی توقیف شدگان دیگر طالب؛ و اقداماتی جهت افزایش همکاری بین خدمات امنیتی و نظامی افغانستان و پاکستان.

## VII. مشارکت بین دولت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی برای اولویت های افغانستان در چهارچوب هماهنگی به رهبری افغانها

شاخص های پیشرفت	میزان ها
تناسب گسترده مساعدت ها هم تراز با استراتیژی ملی انکشافی افغانستان و اولویت های دولت	<ul style="list-style-type: none"><li>● پالیسی مدیریت کمک ها که برای چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو حیاتی پنداشته می شود در ماه دسامبر ۲۰۱۲ نهایی و در نشست بورد نظارت و هماهنگی مشترک در ماه فبروری ۲۰۱۳ به تصویب رسید. با مجموعه ی از مداخلات اولویت بندی شده در قسمت تطبیق در افغانستان کمک می کند.</li><li>● جامعه بین المللی تعهداتش را جهت هدایت ۵۰ درصد مساعدت های توسعوی از طریق بودیجه ملی و هم تراز کردن ۸۰ درصد مساعدت های به برنامه اولویت ملی در کنفرانس توکیو مجددا تایید کرد.</li><li>● وزارت مالیه به راه اندازی مشوره و گفتگو های توسعه همکاری ها با همکاران ادامه داد تا پیشرفت های را که در راستای هماهنگ سازی حمایت به برنامه اولویت ملی در مطابقت به رهنمودی که در پالیسی مدیریت کمک ها فراهم شده را ارزیابی نماید.</li><li>● پالیسی مدیریت کمک ها در جلسه ی بورد نظارت و هماهنگی مشترک که در ماه فبروری ۲۰۱۳ برگزار شد تصویب گردید. این می تواند امتیاز افغانستان را در شاخص بودیجه ابتکار آزاد بلند ببرد که از ۲۱ امتیاز در سال ۲۰۱۰ به ۵۹ در سال ۲۰۱۲ رسانید که بلند تر از امتیاز هدف ۴۰ که در تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو تعیین شده بود.</li><li>● در جریان نیمه دوم سال ۲۰۱۲، دولت و جامعه بین المللی روی مجموعه ی تجدید نظر شده ی از ساختار های هماهنگی جهت حمایت از تطبیق چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو از طریق بورد نظارت و هماهنگی مشترک توافق کردند.</li><li>● ساختار تجدید شده شامل کمیته رهبری که ریاست آن را وزارت مالیه دارد تا گفتگو های استراتیژیک را در سطح وزارت و دادرسی، و کمیته تخنیکی که متشکل از معین های وزارت ها و تمویل کنندگان کلیدی باشد ترویج یابد.</li></ul>
پاسخگویی بهتر در تهیه و تدارک و قراردادهای از طرف دولت و جامعه بین المللی	
تقویت بورد مشترک نظارت و هماهنگی برای کمک به روند کابل و منیث ذریعه تسهیل تجدید نظر منظم بر پیشرفت در اولویت های افغانستان و تعهدات دو جانبه	

## VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: گرایش دوامدار در کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

شاخص های پیشرفت	میزان ها
کاهش کشت کوکنار، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد	<ul style="list-style-type: none"><li>● کشت کوکنار در افغانستان در سال ۲۰۱۲، ۱۵۴۰۰۰ هکتار زمین را تحت پوشش قرار داده بود، که ۱۸ درصد بلند تر نسبت به ۱۳۱۰۰۰ هکتار زمین که در سال ۲۰۱۱ تحت پوشش قرار گرفته بود، را نشان داد. مجموعاً ۹۵ درصد کشت کوکنار متمرکز در ولایات جنوبی و غربی: ۷۲ درصد بالنوبه، در ولایت هلمند، کندهار، ارزگان، دایکندی، و زابل و ۲۳ درصد در ولایات فراه، هرات و نیمروز بود. کشت بگونه چشمگیری در ولایت کنر (۱۲۱ درصد)، در کاپیسا (۶۰ درصد)، و در لغمان (۴۱ درصد) صعود کرد.</li><li>● تولید احتمالی تریاک ۳۶ درصد در سال ۲۰۱۲، از ۵۸۰۰ تا ۳۷۰۰ تن، بدلیل امراض و خرابی هوا کاهش داشت.</li><li>● آخرین نظرسنجی توسط دفتر بین المللی امور مواد مخدر و تنفیذ قانون ریاست دولت ایالات متحده در مورد مصرف مواد مخدر در افغانستان خاطرنشان ساخت که شمار مصرف کنندگان بزرگ سال ممکن بیشتر از ۱.۳ میلیون تن، همراه با تقریباً ۳۰۰۰۰۰ طفل متاثر باشند. معالجه مواد مخدر جهت حمایت تخمیناً ۱۵۹۷۴ تن در بیشتر از ۹۰ مرکز معالجه مواد مخدر افزایش یافته است.</li></ul>
افزایش ممانعت موثر و تلاش ها برای مبارزه با قاچاق	<ul style="list-style-type: none"><li>● در سال ۲۰۱۲، افسران پولیس مبارزه بامواد مخدر، ۲۹۲۸ عملیات را راه اندازی کردند، که ۶۲ درصد افزایش را در مقایسه به سال ۲۰۱۱ نشان می دهد. این عملیات ها منجر به ضبط ۱۲۶ تن تریاک، ۵۴ تن مورفین، ۸ تن هیرویین، ۱۳۲ تن حشیش، و ۱۷۹ تن پیش ماده کیمیاوی گردید. پولیس مبارزه با مواد مخدر، در از بین بردن ۲۰۵۳۰ هکتار مزرعه کوکنار و نابودی ۷۲ لابراتوار های تولید هیرویین کمک کردند. این فعالیت ها منجر به گرفتاری ۲۷۶۰ مظنون گردید.</li></ul>
افزایش زراعت مشروع و سرمایه گذاری خصوصی مربوط در مناطقی که قبلاً برای زرع کوکنار به کار می رفت	<ul style="list-style-type: none"><li>● گروه کاری استخبارات منطقوی در مورد پیش ماده، گزارش داد که ۱۱ تن استیک اناهیدراید در ماه جولای در نقطه مرزی اسلام قلعه (ولایت هرات) ضبط گردید. تحت ابتکار افغانستان- قرغزستان- تاجکستان، پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان عملیات مشترک و همزمان را با نمایندگی کنترل مواد مخدر تاجکستان در ماه نوامبر انجام دادند که در نتیجه تقریباً ۵۰۰ کیلو گرام مواد مخدر ضبط و به شماری از گرفتاری ها انجامید.</li><li>● پالیسی معیشت بدیل ملی که توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر تسوید گردیده در ماه فبروری ۲۰۱۲ توشیح شد. پالیسی متذکره دولت را قادر می سازد تا تنوع معیشت حقوقی روستایی از طریق</li></ul>

رسیدگی به عوامل اصلی و محرک وابستگی به کشت تریاک تقویت  
یابد.

---