



پخش: همگانی
مورخ ۱۸ جون ۲۰۱۴
متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی
شورای امنیت

شورای امنیت
سال شصت و نهم

مجمع عمومی
نشست شصت و هشتم
آجندای شماره ۳۷
وضعیت در افغانستان

وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی عمومی

ا. مقدمه

۱. این گزارش در مطابقت با قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۱۴۵ (سال ۲۰۱۴) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از من خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد انکشافات در افغانستان گزارش ارائه نمایم.

۲. این گزارش معلومات تازه در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های عمده بشردوستانه، توسعه و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی من که به تاریخ ۷ مارچ ۲۰۱۴ ارائه شده بود (A/۶۸/۷۸۹-S/۲۰۱۴/۱۶۳) پیشکش می نماید. مزید بر این، گزارش خلاصه انکشافات کلیدی سیاسی و امنیتی و همچنان واقعات منطوقی و بین المللی در رابطه به افغانستان را برجسته می سازد.

ب. انکشافات مرتبط

۳. انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی در طول دوره گزارشدهی محیط سیاسی، امنیتی و اقتصادی افغانستان را تحت شعاع قرار داده بود. یک انتقال آرام و موفقانه ریاست جمهوری، بیانگر اولین انتقال دیموکراتیک قوه اجراییه در طول تاریخ این ملت خواهد بود. تا اکنون رقابت ها جدی اما با احترام به چارچوب حقوقی و صلاحیت های تفویض شده به نهاد های انتخاباتی بوده است. شور و شوق را که رای دهندگان با اشتراک در مرحله ای اول رایدهی بتاريخ ۵ اپریل از خود نشان دادند، بیانگر اظهار حمایت از روند های دیموکراتیک، با وجود چالش های و خطرات موجود، می باشد. مرحله دوم به تاریخ ۱۴ جون صورت گرفت و توقع می رود که نتایج نهایی بعد از ختم دوره گزارشدهی به بتاريخ ۲۲

جولای اعلان شود. حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان بطور عمومی اعلان نمود که مراسم آغاز کار جانشین وی ۲ اگست تعیین گردیده است.

* بنابر دلایل تخنیکي بتاريخ ۲۴ جون ۲۰۱۴ دوباره نشر گردید.

۴. اعلامیه ها در جریان دوره گزارشدهی تحت مرور در مورد چارچوب زمانی کاهش جاری نیروهای نظامی بین المللی تصویر واضح تر ارائه کرد که از آن جمله ایالات متحده امریکا تلاش دارد که حضور نظامی خویش را تا پایان سال ۲۰۱۶ به اتمام برساند. با آنهم تمام این گونه پلانگذاری ها وابسته به ایجاد چارچوب های حقوقی مورد نیاز با اداره آینده افغانستان می باشد.

۵. در دوره گزارشدهی معاون سرمنشی برای عملیات حافظ صلح و همچنان دستیار سرمنشی در امور هماهنگی کمک های بشردوستانه و معاون هماهنگ کننده ای کمک ها اضطراری هر دو از افغانستان دیدار نموده اند، که سفر معاون هماهنگی کمک های بشر دوستانه و هماهنگ کننده کمک های اضطراری در جریان لغزش زمین و سیلاب ها بوده است که یک هوشدار دهنده قوی دیگر از آسیب پذیری این کشور می باشد.

الف. انکشافات سیاسی

۶. شانزدهمین دوره نهاد قانون ساز شورای ملی به تاریخ ۱۵ مارچ افتتاح گردید. رئیس جمهور حامد کرزی در آخرین خطابش در نشست افتتاحیه شورای ملی اصرار ورزید که مقامات حکومت و نهاد های امنیتی تمام تلاشهای ممکنه ای شانرا به خرج می دهند تا اعتبار انتخابات آینده ریاست جمهوری و شورا های ولایتی و عدم مداخله مقامات در این روند تامین شود. رئیس جمهور مصمم بود که آغاز رسمی روند صلح پیش شرط برای امضای توافقنامه دوجانبه امنیتی میان افغانستان و ایالات متحده امریکا است، و از رهبران سیاسی خواست تا وحدت ملی، آزادی بیان و حقوق زنان را حفظ نمایند. یکی از اقدامات اول ولسی جرگه این بود که فرمان رئیس جمهور حامد کرزی برای انتصاب محمد یونس قانونی سابق وزیر امور خارجه بحیث معاون اول رئیس جمهور، بعد از مرگ مارشال محمد فهیم قیسم به تاریخ ۹ مارچ، را تایید نماید.

۷. آمادگی های تخنیکي برای انتخابات مطابق جدول زمانی تکمیل شده است. به تاریخ ۲۸ مارچ کار ثبت نام رای دهندگان توسط کمیسیون مستقل انتخابات تکمیل گردیده که در نتیجه آن ۳۷۴۶۷۵۵ کارت جدید برای رای دهندگان توزیع گردیده است که از این تعداد ۳۵ درصد آنان را زنان تشکیل می دهد. شورشیان به تاریخ ۲۹ ماه مارچ بر دفتر مرکزی کمیسیون انتخابات حمله نمودند که موقتاً کار این کمیسیون را مختل ساخت زیرا اکثر مواد حساس از قبل به ولایات توزیع شده بود. زمان کمپاین های انتخاباتی در ماه فبروری و مارچ در یک میزان گسترده با گردهمایی ها و برای اولین بار، با سلسله ای از مناظره های تلویزیونی میان کاندیدان ریاست جمهوری برگزار گردید. این مناظره ها یکجا با تلاش های بسیج سازی مردم برای انتخابات شورا های ولایتی نشاندهنده ای آگاهی مدنی مردم و حضور رای دهندگان است. تمام تیم های انتخاباتی در کمپاین های خود رسیدگی به مسایل زنان را بخشی از پلتفورم کاری شان بیان کردند. سه تیم انتخاباتی در نامزدی شان زنان را به صفت معاونین شان شامل کرده بودند. در روز اخیر کمپاین های انتخاباتی ۳ تن از جمله ۱۱ تن از کاندیدان ریاست جمهوری: عبدالقیوم کرزی، عبدالرحیم وردگ و سردار محمد نادر نعیم، از نامزادی شان به این سمت انصراف دادند. در جریان تحلیل و ارزیابی کاندیدان برای واجد بودن به کاندیداتوری در شورای های ولایتی، کمیسیون

مستقل انتخابات ۱۱۴ تن دیگر را به این سمت نامناسب تشخیص داد که اکثریت شان نیاز های سن و تحصیل را پوره کرده نتوانستند. بعد از استعفا و انصراف، شمار عمومی کاندیدان انتخابات شورا های ولایتی به ۲۵۹۱ تن که از آنجمله ۲۹۶ تن آن زنان هستند، رسید.

۸. نهادهای امنیتی افغانستان تحت رهبری وزارت امور داخله برنامه ریزی و اجرای برنامه امنیت انتخابات را مورد بررسی قرار دادند. دو عملیات عمده با اشتراک بیش از ۳۵۰۰۰ پرسونل در اوایل ماه مارچ در جنوب و جنوب شرق افغانستان به عنوان مقدمه ای برای امنیت سراسر کشور برای دور اول رایدهی راه اندازی شد. به منظور تأمین امنیت بهتر اشتراک زنان، وزارت داخله ۵۸۱ افسر پولیس زن و ۲۲۴۵ افراد زنان ملکی را آموزش داده و ۱۳۶۹۰ "زن برای تلاشی" (زنانی که سایر زنان رای دهنده را تلاشی می کند) برای روز رای گیری استخدام نمود. طالبان در ماه مارچ و اپریل چندین اعلامیه را صادر که طی آن قصد شان برای مختل ساختن خشونت بار روند انتخابات را ابراز و شرکت کنندگان را تهدید کردند. حملات پیچیده بر دفترهای ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات در ولایت کابل و لغمان به ترتیب به تاریخ های ۲۳ و ۲۶ مارچ، به تعقیب حمله بر دفتر مرکزی کمیسیون انتخابات صورت گرفت. در نتیجه حمله بر دفتر ولایتی کابل سه غیرنظامی کشته و چهار تن دیگر زخمی شدند که شامل کارمندان انتخابات و یک نامزد شورای ولایتی است.

۹. به تاریخ ۵ اپریل رایدهی در ۶۰۸۲ مرکزی صورت گرفت (تعداد مجموعی محلات رایدهی ۱۹۷۸۴) بود. کمیسیون گزارش داد که ۱۵ درصد از ۷۱۷۳ مراکز رایدهی که در عملاً برنامه ریزی شامل شده بود به دلیل امنیت و یا مسائل مربوط به لوژستیک بسته شدند، به شمول ۳۴۱ مرکز رایدهی که ممکن نبود در روز انتخابات باز شوند. در روز انتخابات ۷۰۱۸۸۴۹ رای ثبت شده بود که از این تعداد ۳۶ درصد رای ها از مراکز رایدهی زنان بود. مهمترین مسئله فنی در روز انتخابات تخصیص اوراق رای دهی ثابت گردید. میزان مشارکت بالاتر از حد انتظار در بعضی از ساحات، به طور عمده مراکز شهر، مشکلات در خصوص پیش بینی دقیق تحرک جمعیت و همچنان عدم موجودیت لست ویژه همان مرکز رایدهی، را برجسته ساخت. اوراق رایدهی احتمالی، از قبل توسط کمیسیون به حیث یک اقدام پیشگیرانه به همه ۳۴ ولایت ارسال شده بود. به طور کلی مردم و رسانه های افغانستان نسبت به اجرات نیروهای امنیتی افغان واکنش مثبت نشان دادند که به گونه ای گسترده از طرف شرکای افغان و بین المللی مورد تحسین واقع شد.

۱۰. به تاریخ ۲۶ اپریل، کمیسیون نتایج ابتدایی انتخابات ریاست جمهوری را منتشر کرد، که نتیجه نهایی وابسته به حل اعتراضات است که به اصطلاح در "دوره شکایت انتخاباتی" ثبت می شود. روند قضاوت کمیسیون شکایات شامل برگزاری پنج نشست علنی در حضور رسانه ها و ارسال تصمیم شان به تاریخ ۱۴ ماه می، بود. کمیسیون نتایج نهایی را بر اساس ۶۶۰۴۵۴۶ رأی معتبر ارزیابی شده، به تاریخ ۱۵ ماه می نشر کرد. نتایج نهایی از نتایج ابتدایی کمی متفاوت بود: عبدالله عبدالله (۴۵ درصد)؛ اشرف غنی احمدزی (۳۱،۶ درصد)؛ زلمی رسول (۱۱،۴ درصد)؛ عبدالرب رسول سیاف (۳،۷ درصد)؛ قطب الدین هلال (۲،۸ درصد)؛ گل آقا شیرزی (۱،۶ درصد)؛ داود سلطان زوی (۰،۵ درصد)؛ و هدایت امین ارسال (۰،۲ درصد) در حالیکه هیچ یک از کاندیدان بیش از ۵۰ درصد آرا را بدست نیاوردند، طبق قانون اساسی دور دوم انتخابات بین دو کاندید پیشتر راه اندازی شود. در همین روز، کمیسیون جدول زمانی دور دوم انتخابات نیز را منتشر کرد.

۱۱. به تاریخ ۱۵ ماه می، آقای عبدالله و آقای غنی کنفرانس های مطبوعاتی جداگانه را برگزار کرده و قصد شان برای مبارزات انتخاباتی دور دوم انتخابات را اعلام نموده و از شهروندان افغانستان برای مشارکت شان تشکر کردند. هر دو نامزد از نهاد های مدیریتی انتخابات خواستند تا قبل از آغاز دور دوم امورات فنی شانرا بهبود بخشند. در طول دوره گزاردهی تغییر موضع گیری و ائتلاف های سیاسی ادامه داشت که بگونه ای مثال کاندیدان قبلی هر یک آقای رسول و آقای

شیرزوی، و همچنان همکار انتخاباتی آقای سیاف، محمد اسماعیل خان، حمایت شانرا از آقای عبدالله اعلام کردند. و آقای غنی حمایت آقای سلطان زوی و معاون اول نامزد ریاست جمهوری آقای رسول، احمد ضیا مسعود را بدست آورد.

۱۲. گروه مخالف مسلح آقای گلبدین الدین حکمتیار، حزب اسلامی، به تاریخ ۱۰ ماه می اعلام کرد که آنان دور دوم انتخابات را با توجه به اینکه هردو نامزد پیشتر تعهد نموده اند که توافقنامه امنیتی دوجانبه را با امریکا امضا می کنند، تحریم می کنند. با این وجود، رهبری حزب اسلامی اظهار داشت که این گروه روند انتخابات یا شهروندانی که در رایدهی اشتراک می کنند مورد هدف قرار نمی دهد. طالبان علناً به تحریم کردن انتخابات ادامه دادند: در یک اعلامیه ای که به تاریخ ۲ جون نشر شد، این گروه یک بار دیگر کارمندان انتخاباتی و محلات رایدهی را تهدید و به شهروندان هشدار دادند که از رفتن به محلات رایدهی خودداری کنند.

۱۳. به تاریخ ۲۰ ماه می نتایج ابتدایی ۴۵۸ سیت شورا های ولایتی در ۳۴ ولایت توسط کمیسیون اعلان گردید. در مجموع ۵۸۸ محل رایدهی غیرمعتبر اعلان شد. از جمله برندگان ابتدایی ۹۷ تن زنان بودند (قانون الزامی ساخته است که ۲۰ درصد از کرسی های شورا های ولایتی در سراسر کشور باید زنان باشند). کمیسیون شکایات در فاصله میان ۳۱ ماه می الی ۵ ماه جون نشست های استماعی علنی را برگزار کرد. با توجه به حجم زیاد شکایات -۱۲۸۳ شکایت در مورد انتخابات و ۱۶۳۵ شکایت در مورد نتایج ابتدایی، اعلام نتایج نهایی را که در ابتدا به تاریخ ۷ جون پلان شده بود، به تعویق انداخت.

۱۴. شفافیت انتخابات با حضور ناظران و نمایندگان احزاب و نامزدان تقویه شده بود. تلاش های نظارت تا حد زیادی وابسته به ۶۷ نهاد ملی بود که در دور اول ۱۴۵۸۵ تن ناظر انتخاباتی را به سراسر کشور اعزام کرد. که علاوه بر این، برای دور اول ۳۶۲۷۸۰ تن از نمایندگان احزاب و نامزدان ثبت شده بود که ۲۳ درصد آنها را زنان تشکیل می داد. ناظران بین المللی، اگرچه از نظر تعداد کمتر بودند اما این روند را با کمک های تکنیکی و تخصص حمایت کردند.

۱۵. در حیطه ای نقش حمایت کننده که به آن وظیفه داده شده است، هئیت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما) ارتباط نزدیکی با نامزدان، تیم های کمپایی و نهاد های انتخاباتی برقرار کرده است. در طول روند انتخابات، و به ویژه در زمان بالاگرفتن بیانات قبل از نشر نتایج ابتدایی و نتایج نهایی، نماینده ویژه من برای افغانستان، یان کوویچ، از همه ای طرفها خواست تا با حس مسولیت عمل کرده و به دو نهاد انتخاباتی توظیف شده احترام نمایند، که این کار باید به نوبه خود از نزدیک برای یقینی ساختن تصمیم گیری شفاف و روند معتبر و به موقع همکاری کند. از طریق مرحله دوم پروژه حمایت از انتخاباتی تحت عنوان "توامندسازی حقوقی و ظرفیت انتخاباتی برای فردا" ملل متحد کمک های تکنیکی و مالی را به نهاد های انتخاباتی ارائه کرده است.

۱۶. آمادگی ها برای دور دوم رایدهی، با آغاز راه اندازی دوره کمپاین به تاریخ ۲۲ ماه می که در آن بیانات دو نامزد بطور قابل توجه شدیدتر از دور اول بود، در مسیر آن روان است. یوناما همچنان به تشویق مبارزات کمپایی مملو از احترام که به نفع وحدت ملی باشد، ادامه داده است. کمیسیون کار ارسال اوراق رایدهی و مواد حساس به ولایات را تا ۲۵ ماه می تکمیل نمود و ارسال آن به ولسوالی ها به تاریخ ۲ جون آغاز شد. یک تمرین مبتنی بر "تجارب آموخته شده" از تجربه های به دست آمده از دور اول انتخابات، با شامل لست سیاه ساختن حدود ۵۰۰۰ تن از جمله (۱۰۰۰۰۰) کارمندان انتخاباتی به ظن دخیل بودن در بی نظمی ها، صورت گرفت تا در روند اداری بهبود را تامین کند. به تاریخ ۴ جون، به تعقیب راه اندازی تحلیل خطرات امنیتی توسط وزارت داخله، کمیسیون اعلام کرد که پلان دارد تا ۶۲۷۲ مرکز رایدهی شامل ۲۲۷۸۹ محل رایدهی باز کند. برنامه ریزی امنیتی برای دور دوم شامل یک نشست یک روزه تحت ریاست وزیر

داخله و تمام قومندانان امنیه ولایات در کابل به تاریخ ۲۱ ماه می، و شش نشست معلوماتی امنیتی حوزه وی برای پرسونل ارشد امنیتی و انتخاباتی و همچنان ولایات از تاریخ ۳ تا ۷ ماه جون بود. به تاریخ ۶ جون، دو حمله کننده ای انتحاری بر کاروان آقای عبدالله در غرب کابل حمله کردند. با آنکه نامزد ریاست جمهوری صدمه ندید، اما این دو انفجار که در یک سرک پر ازدحام در پایتخت رخ داد، ۱۳ تن افراد ملکی را کشت و ۴۳ تن دیگر را زخمی ساخت.

۱۷. یوناما به کار ترویج گفتمان محلی و ابتکارات صلح، که در دوره ای گزارشدهی بر مدیریت تنش ها و کاستی های های بالقوه ای انتخاباتی تمرکز داشت، ادامه داده است. در سال ۲۰۱۴، در گل ۱۰ نشست ابتکارات صلح که ۱۲ ولایت را تحت پوشش قرار داده بود، راه اندازی شده است. این ابتکارات شامل نشست ها برای ترویج گفتمان در میان دست اندرکاران سیاسی محلات گوناگون از ولایات فراه، هرات، قندهار، کنر، لغمان، ننگرهار، نورستان و پکتیا تدویر یافته بود. در ولایت بلخ، کاپیسا و سمنگان از نقش علمای دینی در حمایت از راه اندازی انتخابات صلح آمیز، از طریق نشست های روحانیون و علما تمجید و تایید به عمل آمد. در یک رویداد جداگانه، از تاریخ ۱۲ تا ۱۵ ماه می، که به درخواست طرفین صورت گرفته است، یوناما میزبان یک شورای فرهنگی بزرگان در ولایت جلال آباد بود تا به یک منازعه یک قرنی میان دو قوم در همسایگی ولایت دوردست نورستان، راه حل آن را دریابد. بیشتر از ۷۰ تن از نمایندگان توافق نمودند که به فرش ماین ها و مواد منفجره خاتمه می دهند تا منازل تخریب شده از جنگ را دوباره بازسازی نمایند و نیز یک میکانیزم را ایجاد کنند که از طریق آن منازعه بر سر ملکیت و زمین حل شود. یوناما همچنان به کمک اش به گفتگوهای افغانان برای صلح ادامه داده است که این ابتکار جامعه مدنی در ماه اپریل ۳۰ نقشه راه ولایتی برای صلح را تسهیل و نهایی ساخته است. به تاریخ ۱۰ ماه جون یک گزارش که یافته های عمده ای مرحله ای دوم این ابتکار را خلاصه ساخته بود، به نشر رسید. در این خلاصه تدابیر کاهش منازعه به شمول مبارزه با فساد که اکنون گسترده شده است، از طریق اصلاحات و نظارت بر نهاد های محلی، خلع سلاح کردن ملیشه ها، ترویج حقوق بشر، انکشاف متوازن و دسترسی به خدمات و همچنان فراگیر ساختن روند صلح، پیشنهاد شده بود.

۱۸. روند صلح در جریان دوره گزارشدهی شاهد انکشافات قابل ملاحظه نبود. به تاریخ ۱۴ اپریل مقامات افغان گفتند که معتصم آغا جان یک تن از مسولین قبلی دوره طالبان که تلاش داشت گفتمان افغانان را از امارات متحده عربی براه باندازد، لادرک شده است. به تعقیب آن وی به کابل آمد و خاطر نشان ساخت که بزودی تلاش هایش را دوباره آغاز می کند. تغییرات در دوره ای گزارشدهی در صفوف داخلی طالبان نشان می دهد که عناصر افراطی تر، بشمول تعویض رهبر کمیسیون نظامی طالبان، بر روی صحنه می آیند. طالبان به تاریخ ۲۶ ماه اپریل طی اعلامیه ای، در حالیکه افواها در ارتباط به نارضایتی در مورد عدم موفقیت شان در ناکام ساختن و برهم زدن دور اول انتخابات را رد کردند، تایید نمودند که تحرک بیشتر به این کار می دهند. به تاریخ ۳۱ ماه می اعلام شده که یک تن از سربازان ایالات متحده امریکا که نزد طالبان اسیر بود، در بدل رهایی پنج تن از توقیف شدگان ارشد طالبان، رها گردید. بارک اوباما رئیس جمهور ایالات متحده امریکا طی یک اعلامیه از این تبادل اظهار خرسندی کرد و آن را تحرکی بخاطر باز کردن روزنه ای برای گفتمان وسیعتر افغانان از طریق ایجاد اعتماد برای آینده کشور شان، محسوب کرد. به تاریخ ۱ ماه جون یک اعلامیه ظاهراً ملا محمد عمر رهبر طالبان از انتقال اسیران به قطر استقبال نمود. به تاریخ ۲ ماه جون وزارت امور خارجه افغانستان با نشر اعلامیه ای از نحوه ای رهایی اسیران اظهار نارضایتی کردند. به تعقیب آن دارالانشای مشترک شورای عالی صلح گزارش داد که الی تاریخ ۲۵ ماه می ۸۵۵۱ تن در ۳۳ ولایت افغانستان به برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان پیوسته اند که هدف آن نشان دادن کاهش سطح افراد جنگجو در میدان جنگ می باشد.

ب: امنیت

۱۹. در فاصله میان ۱ مارچ تا ۳۱ ماه می، ملل متحد ۵۸۶۴ مورد واقعات مرتبط به امنیت در پیوند به کار، تحرک و امنیت فعالین ملکی در افغانستان، به ویژه آن دسته از واقعات که ارائه و رساندن فعالیت ها و پروگرامهای از قبل تعیین شده را متاثر ساخته، را ثبت نموده است. این رقم نشاندهنده ای ۲۲ در صد افزایش در مقایسه به عین زمان در سال ۲۰۱۳ و ۴۵ درصد افزایش در مقایسه به سال ۲۰۱۲ و ۶ در صد کاهش در مقایسه به سال ۲۰۱۱، که از زمان سقوط رژیم طالبان پر خشونت ترین سال بود، را نشان می دهد. از مجموع این رقم واقعات، ۲۳ واقعه آن شامل پرسونل ملل متحد، بیشتر کارمندان داخلی، ۱۱ واقعه تهدید و ۱ واقعه گروگان گیری بوده است. با در نظر داشت عملیات های پاکسازی توسط نیروهای امنیتی افغان و تلاشهای طالبان برای مختل ساختن روند انتخابات، شماری بیشتری از واقعات امنیتی به دوران انتخابات نسبت داده شده است. ملل متحد مجموعاً ۴۷۶ واقعه امنیتی در سراسر افغانستان در پیوند به روز رایدی را ثبت نموده است که در مقایسه با آن این رقم در روز رایدی انتخابات پارلمانی ۲۰۱۰، ۴۸۸ واقعه و در روز رایدی انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۰۹، ۳۱۰ واقعه امنیتی بوده است. به تاریخ ۵ اپریل شرق کشور صحنه ای ۳۰ درصد واقعات امنیتی و جنوب کشور بطور فزاینده شاهد کمترین شمار واقعات امنیتی بود. تاکتیک ها از انتخابات قبلی متفاوت بود زیرا واقعات انداخت های غیرمستقیم اندک و هیچ حمله ای انتحاری موفق صورت نگرفت.

۲۰. در فاصله میان ۱ مارچ الی ۳۱ ماه می، منازعات مسلحانه ۴۵ درصد واقعات امنیتی و مواد منفجره تعبیه شده ۲۹ درصد واقعات امنیتی را تشکیل می دهد. برای اینکه از طریق تهدید و ایجاد ترس اعمال نفوذ شود، کشتار هدفمند همچنان در سطح بالا قرار داشت. در فاصله میان ۱ مارچ الی ۳۱ ماه می، مجموعاً ۲۲۹ واقعه ترور و یا تلاش ناکام برای ترور ثبت شده است که در مقایسه به عین زمان سال ۲۰۱۳، ۳۲ درصد افزایش را نشان می دهد. در حملات انتحاری هم افزایش قابل ملاحظه به میان آمده بود که در روز اول دور دوم انتخابات ۱۲ واقعه انتحاری، از جمله پنج واقعه در شهر کابل، در فاصله میان ۲۰ مارچ الی ۳ ماه اپریل ثبت شده است. از جمله واقعات برجسته امنیتی در این دوره، حمله ای مختلط بر یک هوتل مفشن که در آن خانواده نوروژ (سال نو افغان ها) را بتاریخ ۲۰ ماه مارچ تجلیل می کردند، در آن ۱۰ تن افراد ملکی کشته، و حمله ای دیگر بر قونسلگری کشور هندوستان در غرب در شهر هرات بود که صبحگاهان روز ۲۴ ماه می رخ داد ولی اقدام سریع پرسونل امنیتی سبب شد که از تلفات انسانی جلوگیری شود. قتل های هدفمند خارجیان توسط مرتکبان مختلف از ویژگی های برجسته ای این دوره می باشد. به تاریخ ۱۱ ماه مارچ یک ژورنالیست سوئدنی توسط افراد ناشناس در منطقه ای دیپلوماتیک نشین شهر کشته شد؛ به تاریخ ۴ اپریل در ولایت خوست یک افسر پولیس دو تن از ژورنالیستان، که یکی آن عکاس جرمنی بود، کشت؛ و به تاریخ ۲۴ اپریل ۳ تن از اتباع خارجی زمانی کشته شدند که یک افسر پولیس در یک شفاخانه در یک پایتخت بر آنان آتش گشود.

۲۱. در طول دوره ای گزارشدهی واقعات امنیتی در حوزه ای جنوب، جنوب شرق و شرق کشور مجموعاً ۳۹۱۷ واقعه از جمع واقعات امنیتی محسوب می شود. در این میان واقعات در شرق کشور به ویژه چشمگیر بوده که در آن شماری از گروه های وابسته به القاعده، بشمول تحریک طالبان پاکستان، لشکر طیبه، لشکر جنگجوی و تحریک اسلامی ازبکستان بطور دوامدار و موازی با تلاش های طالبان و شاخه ای مسلح حزب اسلامی، نیروهای امنیتی افغان را مورد حمله قرار دادند. طالبان به تاریخ ۸ ماه می طی یک اعلامیه مطبوعاتی اعلان کردند که عملیات بهاری سال ۲۰۱۴ شان "خیبر" مقامات ارشد دولتی، اعضای پارلمان، مقامات امنیتی، خرنوالان و قضات که "مجاهدین" را مورد تعقیب عدلی قرار می دهند و همچنان "گرد همایی نیروهای اشغالگر، مراکز دیپلوماتیک و کاروان های" شانرا را هدف قرار خواند داد. تاریخ اجرای این اعلامیه، ۱۲ ماه می شاهد حمله ای مختلط بر ریاست محکمه ای جلال آباد بود که در آن ۸ تن افراد ملکی کشته شدند. به تاریخ ۲۰ ماه می حدود ۳۰۰ تن از افراد شورشی مرکز واحد اداری یمگان در ولایت بدخشان حوزه شمال

شرق را تسخیر کردند. حکومت کنترول این واحد اداری را به تاریخ ۲۳ ماه می دوباره بدست گرفت. این حمله بیانگر قوت آغاز فصل جنگ تعبیر می شود که در آن نیروها در محل برای دسترسی به منابع تلاش می کنند تا منازعه سیال و مختلط را مشتعل بسازند.

۲۲. الی تاریخ ۱۱ ماه می شمار نیروهای اردوی ملی افغان، بشمول ۷۰۱۳ تن پرسونل نیروی قوای هوایی، به ۱۸۵۱۳۱ تن بالغ می شود که شماری نهایی آن باید ۱۸۷۰۰۰ پرسونل باشد. برداشت این است که میزان ترک وظیفه قدری کاهش یافته است در حالیکه میزان ثبت نام هنوز پائین است. وزارت دفاع با داشتن فقط ۱۱۳۸ تن پرسونل زن، برای استخدام زنان، بشمول پخش اعلانات از طریق تلویزیون، تلاش می نماید. چالش های فرا راه، شامل عدم موجودیت استخدام کنندگان زن، موجودیت تسهیلات برای زنان، خطر آزار و اذیت و ممانعت های فرهنگی و یا خانوادگی می باشد. ظرفیت ها و اعتماد به نفس در نیروهای مسلح برای پلانکردن و راه اندازی عملیات های افزایش یافته است اما یک سلسله مسایل در خصوص هماهنگی با سایر نهادها، بیرون کشیدن پرسونل مجروح و ظرفیت های بیرون کشیدن پرسونل از طریق هوا هنوز حل نشده است. در ارتباط به ارائه خدمات پولیس، صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان که توسط ملل متحد مدیریت می شود الی اخیر ماه می ۱۴۵۹۳۹ تن از پرسونل پولیس ملی و ۵۶۰۰ تن از محافظین ریاست مرکزی محابس را حمایت نموده است. شمار افسران پولیس زن ۱۷۴۱ و محافظین زن ۲۷۳ تن می باشد. مرکز اکادمی پولیس برای مبارزه با مواد منفجره تعبیه شده که در ماه جنوری شروع به فعالیت نموده است، الی اخیر ماه می ۱۰۰ تن را آموزش داده و در سراسر کشور ۸۸ تیم را ایجاد کرده است.

۲۳. همچنان ابتکار صلح پولیس محلی افغان بطور جداگانه به گسترش خود در حوزه های جنوب شرق و شمال شرق کشور ادامه داده است. الی تاریخ ۲۹ ماه می، ۲۶۶۹۸ تن پرسونل از جمع ۳۰۰۰۰ که تایید شده است، در ۱۴۹ ولسوالی ۲۹ ولایت حضور دارند که ۳۳۰۲ تن پرسونل متباقی یا برای آموزش آمادگی می گیرند و یا اینکه شامل آموزش شده اند. یوناما به کار مستند سازی ادعا های تخلف از حقوق بشر و معافیت از تعقیب عدلی افراد مربوط به پولیس محلی، بویژه در ولایت کندز، ادامه می دهد. در سایر مناطق اجرات این نیروی پولیس قناعت مردم محل را فراهم ساخته که شامل ارائه خدمات امنیتی در روز انتخابات می باشد.

۲۴. به تاریخ ۲۷ ماه می رئیس جمهور بارک اوباما پلان خروج آینده نیروی امریکایی از افغانستان را ترتیب کرد که از مجموع ۱۰۰۰۰۰ به ۳۲۰۰۰ تن کاهش خواهد یافت. در آغاز سال ۲۰۱۵ شمار این نیروهای تقریباً ۹۸۰۰ خواهد رسید و تا نیمه همان سال به نصف کاهش خواهد یافت که تمام شان در قرارگاه نظامی بگرام بیرون از شهر کابل مستقر خواهند بود. چنین پلان شده است که تا آخر سال ۲۰۱۶ حضور عادی سفارت با یک گروه ارایه خدمات امنیتی باقی بماند. در روز بعد رئیس جمهور کرسی با نشر یک اعلامیه از این فیصله استقبال کرد، در حالیکه شماری از نمایندگان شورای ملی و جامعه مدنی نگرانی شان در مورد آمادگی نیروهای امنیتی افغان و تاثیرات آن بر تعهدات گسترده ای بین المللی در برابر افغانستان، را ابراز کردند. طالبان طی نشر اعلامیه ای به تاریخ ۳۰ ماه می، با رد این حرکت آنرا " تمدید فساد تا سال ۲۰۱۶ " نامیدند. به تاریخ ۴ ماه جون وزرای دفاع طی نشستی در مقر سازمان توافق اتلانتیک شمالی (ناتو) پیش رفت های صورت گرفته توسط نیروهای کمک نظامی بین المللی (آیسف) را بازبینی کردند که وظایف آن الی ۳۱ دسمبر ۲۰۱۴ به پایان خواهد رسید. یک ماموریت کمک، مشوره دهی و آموزش باقی می ماند، اما اصرار بر این است که تعهدات نظامی بین المللی وابسته به توافق در قالب یک چارچوب حقوقی مورد نیاز می باشد.

ب: همکاری منطقوی

۲۵. در طول دوره گزارشدهی، افغانستان به گونه ای فعال با همسایگانش در تعامل بوده و همکاری منطوقی را ترویج نموده است. چین، ایران (جمهوری اسلامی) و پاکستان از جمله کشور های منطقه بودند که از براه اندازی دوره اول انتخابات استقبال کرده و اهمیت انتقال سالم قدرت سیاسی در افغانستان برای ثبات منطوقی را تایید کردند.

۲۶. به تاریخ ۲۶ ماه مارچ رئیس جمهور تاجکستان امام علی رحمان، با رئیس جمهور کرزی در کابل ملاقات کرد، ضمن آن شماری از توافقات همکاری، به شمول میان وزارت های داخله، امضاء شد. به تاریخ ۲۷ ماه مارچ در حاشیه مراسم منطوقی نوروز که از طرف رئیس جمهور کرزی ترتیب شده بود، روسای جمهور افغانستان، ایران (جمهوری اسلامی) پاکستان و تاجکستان نشست چهارجانبه سران را تدویر کردند. در یک اعلامیه مشترک آنان بر اهمیت همکاری های سازنده منطوقی تاکید نمودند. این شامل حمایت از تلاش های جاری منطوقی تحت رهبری افغانستان در قالب روند استانبول در مورد همکاری منطوقی امنیتی برای یک افغانستان با امن و با ثبات، و همچنان پروژه های زیر ساختاری برای تقویت اتصال منطوقی می باشد. در عین روز گروه بانک جهانی ۵۲۶.۵ میلیون دالر امریکایی کمک بلاعوض و کریدت مالی برای پروژه انتقال و تجارت برق به آسیای مرکزی و جنوب آسیا (کاسا ۱۰۰۰) را تایید نمود. این پروژه در افغانستان، قرغزستان، پاکستان و تاجکستان زیرساختار، تاسیسات تجارتي و ترتیبات نهادی که برای انتقال دوامدار برق نیاز است را ایجاد خواهد کرد.

۲۷. به تاریخ ۱۹ ماه می رئیس ستاد ارتش پاکستان، جنرال راحیل شریف از کابل دیدار کرد تا در ۳۷ مین نشست سه جانبه اردوی افغانستان، پاکستان و ناتو شرکت کند. به تعقیب آن افغانستان و پاکستان اتهامات دو طرفه را بر علیه یک دیگر در خصوص تعرضات آنطرف مرز وارد کردند. به تاریخ ۲۸ ماه می وزیر امور خارجه افغانستان سفیر پاکستان را احضار و اعتراضات شدید در مورد انداخت های آنطرف مرز بر ولایات کنر و نورستان و همچنان ساختن تاسیسات نظامی که ادعا شده در خاک افغانستان صورت گرفته است، را اظهار کرد. به تاریخ های ۳۱ ماه می و ۴ جون وزارت امور خارجه پاکستان گفت که گروه های شورشی مستقر در افغانستان حملات را بر پوسته های تلاشی در داخل پاکستان انجام داده که در نتیجه آن سه تن از سربازان شان در این واقعه جان باختند. مقامات افغانستان در پاسخ به گفته های پاکستان اظهار نمودند که در واقعه ۳۱ ماه می به شمول انداخت توسط چرخبال به داخل افغانستان صورت گرفته که باعث تلفات افراد ملکی شده است. در اعتراض به این عمل افغانستان با نشست سران امنیتی منطوقی که قرار بود به تاریخ ۴ ماه جون در اسلام آباد دایر شود، مقاطعه نمود.

۲۸. در حاشیه کنفرانس تعامل و تدابیر ایجاد اعتماد در آسیا، رئیس جمهور کرزی با همتای چینی اش شی جین پینگ به تاریخ ۱۹ ماه می دیدار کرد. رئیس جمهور جین پینگ از به راه اندازی درست دور اول انتخابات تقدیر کرد و برای ایجاد ثبات بیشتر و خود بسندگی اقتصادی در آینده، سرمایه گذاری بین المللی را در افغانستان ترغیب نمود. رئیس جمهور کرزی تهدید مشترک را که تروریزم و افراط گرایی ارائه می نماید خاطر نشان ساخت. در نشست خود با رئیس جمهور کرزی در شانگهای، من از پیشرفت های مستمر در روند انتخابات استقبال نموده و مراتب تسلیت خود را نسبت به سیلاب های اخیر و لغزش زمین ابراز نمودم. به تاریخ ۲۶ ماه می رئیس جمهور کرزی در مراسم تحلیف صدر اعظم هندوستان، نرندرا مودی در دهلی جدید اشتراک نمود و در جریان نشست دو جانبه روی موضوعات انکشاف و تهدید تروریزم بحث کردند. به تاریخ های ۳۰ و ۳۱ ماه می وزیر خارجه جدید هندوستان سوجاتا سنگ از کابل و هرات دیدار نمود و با رئیس جمهور کرزی و دو تن از کاندیدان ریاست جمهوری ملاقات کرد. خانم سنگ یک بار دیگر اظهار نمود که حکومت اش تصمیم دارد تا قونسلگری اش در هرات را بعد از حمله ای تاریخ ۲۴ ماه می، دوباره باز کند.

۲۹. در دوره گزارشدهی فعالیت های و نشست های تکنیکی مبنی بر ایجاد پیشرفت در سه عرصه تدابیر ایجاد اعتماد که در روند استانبول در مورد امنیت منطقوی و همکاری برای یک افغانستان با ثبات و امن تشخیص داده شده بود، صورت گرفت: یک ورکشاپ مبارزه با مواد منفجره تعبیه شده، تحت تدبیر ایجاد اعتماد از طریق مبارزه با تروریسم به تاریخ های ۸ و ۹ ماه مارچ در کابل دایر شد؛ یک کنفرانس بین المللی در مورد شریک ساختن تجربه ها و انکشاف تصویر منطقوی در مورد خطرات و ریسک در مورد پلان های عمل مشترک تحت تدبیر ایجاد اعتماد و مدیریت بحران به تاریخ های ۱۲ و ۱۳ ماه می در استانبول، که به تعقیب آن یک نشست گروه تکنیکی دایر شد؛ و یک نشست گروه تکنیکی منطقوی در مورد داد و ستد و تجارت و فرصت های سرمایه گذاری تحت تدبیر ایجاد اعتماد و تسهیلات داد و ستد به تاریخ ۱۵ ماه می در دهلی جدید دایر شده که در آن پلان عمل برای سال ۲۰۱۴ - ۲۰۱۵ طرح شد. آمادگی ها برای چهارمین نشست کنفرانس وزرای قلب آسیا که قرار است در ماه اگست سال ۲۰۱۴ در چین دایر شود، ادامه دارد.

۳۰. به تاریخ ۱۵ ماه می گروه تماس بین المللی در مورد افغانستان و پاکستان در توکیو یک نشست را دایر نمود. در این نشست مرکز بحث ها بر روی موضوعات وضعیت انتخابات سال ۲۰۱۴، ترتیبات و آمادگی برای نشست قریب الوقع مرور وزرا در چارچوب حسابدهی متقابل توکیو، که قرار است در اواخر سال ۲۰۱۴ در لندن دایر شود، و همچنان ادامه حمایت بین المللی از نیروهای امینتی افغان، می چرخید.

۳. حقوق بشر

۳۱. از شروع سال ۲۰۱۴ الی تاریخ ۳۱ ماه می یوناما مجموعاً ۱۱۴۳ تن کشته و ۲۲۱۴ تن افراد ملکی مجروح ناشی از منازعه مسلحانه را ثبت نموده است. این ارقام در مقایسه به عین زمان سال ۲۰۱۳، ۱۱ درصد افزایش در تلفات ملکی را نشان می دهد. یوناما ۷۸ درصد این تلفات را به عناصر مخالف حکومت و ۸ درصد آن را به نیروی طرفدار حکومت نسبت داده است. ۸ درصد دیگر تلفات افراد ملکی که از آتش متقابل در جریان درگیری های زمینی در میان طرفین منازعه ناشی شده است نسبت داده شده نتوانست و ۶ درصد تلفات افراد ملکی که اکثراً ناشی از مواد منفجره ناشده باقیمانده از جنگ بود نیز به کدام طرف منسوب شده نتوانست. از تاریخ ۱ جنوری تا ۳۱ ماه می در میان تلفات افراد ملکی ۷۹ تن کشته و ۲۱۹ تن مجروح ناشی از حملات عناصر مخالف دولت بوده است که کارمندان انتخابات، مراکز رایدهی، رایدهندگان، کاروان ها و دفاتر انتخاباتی را مورد هدف قرار داده اند. یوناما همچنان ۱۲۲ مورد اعمال شدید تهدید که در آن عناصر ضد حکومت افراد ملکی را تهدید، قتل و یا قطع انگشتان (بدلیل رنگ که ثابت می کرد رای داده است) را انجام داده، ثبت نموده است - در حالیکه تا این زمان کدام ثبوت وجود ندارد که این اعمال ادامه داشته باشد. به تاریخ ۵ ماه اپریل یوناما ۳۳ مورد قتل افراد ملکی و ۱۲۶ مورد جراحت افراد ملکی را ثبت نموده است که بیشتر این حملات توسط عناصر ضد حکومت بر و یا در نزدیکی محلات رایدهی صورت گرفته است.

۳۲. در فاصله میان ۱ جنوری تا ۳۱ ماه می مواد منفجره تعبیه شده باز هم بحیث عامل اصلی تلفات افراد ملکی باقیمانده است. این مواد سبب ۳۲ درصد تلفات افراد ملکی و باعث کشته شدن ۳۳۱ تن و مجروح شدن ۷۳۴ تن شده است که در مقایسه به سال ۲۰۱۳، ۳ درصد افزایش را نشان می دهد. از جمع این تلفات افراد ملکی، ۵۰ درصد آن در دو ولایت جنوب، هلمند و قندهار رخ داده است. مواد منفجره کنترل از راه دور سبب ۳۸ درصد تلفات افراد ملکی گردیده است که ناشی از مواد منفجره تعبیه شده بوده و در مقایسه به سال ۲۰۱۳، ۱۰ درصد کاهش را نشان می دهد. اما نسبت تلفات افراد ملکی ناشی از مواد منفجره تعبیه شده صفحه فشاری (که با فشار شخص قربانی فعال می شود) در مقایسه به

عین زمان سال ۲۰۱۳، ۴۴ درصد افزایش یافته است. تلفات افراد ملکی که از اثر این واقعات کشته اند ۱۲ تن بوده است که به تاریخ ۳۱ ماه می در ولایت غزنی زمانیکه دو واسطه نقلیه افراد ملکی به طرف محفل عروسی روان بود و منی بس های شان بالای این مواد تعبیه برابر شد و بیشترین شمار این قربانیان را زنان و اطفال تشکیل می داد. برای اولین بار شمار تلفات افراد ملکی ناشی از درگیری های زمینی معادل با شمار تلفات افراد ملکی ناشی از مواد منفجره تعبیه شده بوده است: از ۱ جنوری تا ۳۱ ماه می ۳۱۰ تن از افراد ملکی کشته و ۷۵۲ تن مجروح شدند، که در تلفات افراد ملکی ناشی از درگیری های زمینی در مقایسه به همین دوره سال ۲۰۱۳، ۳۹ درصد افزایش را نشان می دهد. یوناما همچنان یک افزایش ۲۰ درصدی را در تلفات افراد ملکی زنان ثبت نموده است که در پنج ماه اول این سال ۱۰۲ زن کشته و ۱۸۹ زن مجروح شدند.

۳۳. گروه کاری کشوری در مورد نظارت و گزارشدهی اطفال و منازعات مسلحانه، بطور پیوسته گزارشات از واقعات تخطی های شدید حقوق اطفال را بدست آورده است. در فاصله میان ۱ فبروری تا ۳۰ اپریل ۱۲۳ طفل کشته و ۳۰۱ تن دیگر به سبب منازعه مسلحانه در افغانستان مجروح شده اند؛ ۸۸ مورد از این واقعات در حوزه جنوب رخ داده است. مواد منفجره تعبیه شده بزرگترین عامل تلفات اطفال بوده است که مسول کشتن ۴۲ طفل و ۸۲ تن مجروح می باشد. مواد منفجره منقلب نشده، مواد منفجره باقیمانده از جنگ و ماین های زمینی زندگی ۷۲ طفل را گرفته و ۴۶ تن دیگر را مجروح کرده است. سایر تخطی های شدید حقوق اطفال که ثبت گردیده شامل، ۱۱ حمله بر محلات که در آن خدمات مراقبت طبی برای اطفال را ارائه می کرد، ۸۳ واقعه حملات بر علیه مکاتب و پرسونل معارف، ۶ واقعه استخدام اطفال زیر سن توسط نیروهای عناصر ضد حکومت و پولیس محلی افغان، ۲ واقعه آزار و اذیت جنسی در داخل نیروهای امنیتی افغان، ۳ واقعه اختطاف توسط عناصر ضد دولت و ۱۷ واقعه ممانعت از دسترسی به کمک های بشردوستانه توسط پولیس محلی افغان، طالبان و سایر عناصر ضد حکومت می باشد.

۳۴. حکومت افغانستان به تاریخ ۲۴ ماه اپریل سومین گزارش خود در مورد تطبیق پلان عمل اطفال و منازعه مسلحانه را به ملل متحد تسلیم کرد. گزارش بیانگر پیشرفت ها در سال ۲۰۱۳ برای جلوگیری از استخدام اطفال زیرسن است و شامل ضمایم می باشد در مورد کشتن، قطع اعضا و خشونت جنسی علیه اطفال را گزارش می دهد. فعالیت ها شامل شماری از ورکشاپ های آموزشی و سیمینار ها و همچنان تشخیص و برطرف کردن ۱۶ تن از اطفال زیرسن از خدمت در صفوف قوماندانی امنیه ولایتی در سال ۲۰۱۳ می باشد. برای تلاش اینکه افغانستان دیگر شامل گزارش سالانه ای من در مورد اطفال و منازعات مسلحانه نه باشد، یک نقشه راه برای تقویت تطبیق پلان عمل، از طریق مشوره میان حکومت و سازمان ملل متحد طرح شده و منتظر تایید نهایی می باشد. به تاریخ ۱۲ ماه می بعد از چندین دور بحث های میز مدور با عالمان مسلمان و متخصصین حقوقی، یوناما یک کتاب جیبی تحت عنوان "محافظت از اطفال افغانستان در منازعه مسلحانه" که بر شش نوع تخطی جدی از حقوق اطفال متمرکز است، را نشر کرد. این کتاب جیبی که یک وسیله تبلیغ می باشد، اساس آن بر قوانین ملی و بین المللی و همچنان اصول بنیادی اسلام بنا یافته است.

۳۵. قانون جدید اجرات جزایی که به تاریخ ۵ ماه می نشر شد، به تاریخ ۵ ماه جون نافذ گردید. به تاریخ ۱۷ ماه می ولسی جرگه فرمان تقنینی رئیس جمهور را تایید کرد که ماده ۲۶ این قانون را اصلاح و احکام حقوقی قبلی آنرا دوباره الزامی ساخت که به زنان این توان را می دهد تا بر علیه خویشاوندانش شهادت بدهد که در این صورت تعقیب عدلی مظنونین قضایای خشونت های خانوادگی را سهل می سازد. احکام دیگر در این قانون جدید شامل الزامی بودن موجودیت مدافع حقوقی در جریان تحقیق و استماع در قضایای جنایی و همچنان حق به چالش کشیدن تمدید توقیف قبل از حضور در مقابل محکمه، تحفظ حقوق توقیف شدگان را تقویت می نماید. با وجود بهبودی ها، نگرانی ها در خصوص اینکه اشخاص را می توان قبل از اینکه در مقابل قاضی حاضر کرد، تا ۱۸ روز در توقیف نگهداشت، در تناقض با تعهدات بین المللی می

باشد، هنوز باقی است. یوناما و سایر نهاد های ملل متحد به تلاش های شان برای حمایت از توزیع قانون جدید به تمام نهاد های قضایی در سراسر کشور، ادامه داده است.

۳۶. یوناما به مشاهدات اش از تاسیسات مراکز سلب آزادی که توسط افغان ها به پیش برده می شود ادامه داده تا ببیند که با اشخاص که بخاطر اشتراک در منازعه توقیف شده اند، چطور برخورد صورت می گیرد. در طول دوره گزارشی یوناما از ۲۰ مرکز توقیف در ۱۰ ولایت که توسط ریاست عمومی امنیت ملی، پولیس ملی افغان، ریاست عمومی محابس و توقیف خانه ها و اردوی ملی افغان به پیش برده می شود، دیدن نموده است.

۴. تطبیق روند کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۷. برای اطمینانی ساختن پیشرفت در مقابل معیار ها که در چارچوب حسابدی متقابل توکیو ذکر گردیده به ویژه در دوره ای که تحت شعاع مبارزات انتخاباتی قرار داشت و منتظر یک انتقال سیاسی می باشد، حکومت و دوزان بر خدمات تخنیک قابل ارائه تمرکز داشتند. به تاریخ ۱۰ ماه می وزیر مالیه میزبان یک گردهمایی بود که در آن اعضای پارلمان، نمایندگان جامعه بین المللی، وزرای ذیربط، جامعه مدنی و سکتور خصوصی اشتراک کرده بودند، و او پیشرفت های را که حکومت افغانستان در مقابل تعهداتش در چارچوب یاد شده بدست آورده است، برجسته ساخت. پیشرفت های را که وزیر مالیه یاد کرد شامل، ترویج و تطبیق قانون منع خشونت علیه زن و نشر گزارش ابتدایی وزارت امور زنان در این مورد به تاریخ ۸ مارچ؛ تایید قانون معادن و مالیه بر ارزش اضافه شده توسط ولسی جرگه به تاریخ ۳ ماه می؛ و معرفی قانون مبارزه با پولشویی و تمویل تروریسم به تاریخ ۲۴ ماه می و قانون مالیات به تاریخ ۲۹ ماه می به شورای ملی می باشد. به تعقیب آن قانون مالیه بر ارزش اضافه شده توسط مشرانو جرگه به تاریخ ۳ ماه جون تایید شد. توقع می رود که بحث ها در مورد قانون معادن و منع پولشویی ادامه یابد، در حالیکه شماری از نگرانی ها در مورد تامین اجابت تعهدات بین المللی توسط افغانستان وجود دارد که باید به آن رسیدگی شود.

۳۸. وضعیت اقتصادی افغانستان هنوز هم قابل نگرانی است. دیدگاه اقتصادی که در ماه اپریل توسط بانک جهانی و بانک انکشاف آسیایی به نشر رسید بیانگر کاهش رشد اقتصادی است و دلیل آن عمدتاً عدم اعتماد سرمایه گذاران و مصرف کنندگان ناشی از وضعیت انتقال سیاسی و امنیتی است می باشد که مصارف امنیتی را بالا برده و عایدات را کاهش داده است. بانک جهانی پیشگویی نموده است که رشد اقتصادی در سال ۲۰۱۴، ۲،۳ درصد خواهد بود که این رشد در سال ۲۰۱۳، ۳،۶ درصد و در سال ۲۰۱۲، ۴،۴ درصد تخمین زده شده بود. دیده می شود که کاهش در جمعاری عایدات دولت، از آنچه که توقع می رفت، بیشتر به دلیل تطبیق ضعیف قانون مالیات و مدیریت درست گمرکات می باشد. گزارش صندوق بین المللی پول که به تاریخ ۱۶ ماه می به نشر رسید نیز به نتیجه ای مشابه رسیده و نشاندهنده ای وضعیت سخت پول نقد در خزاین می باشد. بنأ اکیداً نیاز است تا حکومت مصارف را کاهش، جمعاری مالیه را افزایش، تطبیق قانون مالیه و گمرکات را تقویه و چارچوب تنظیم مالی شفاف را پیاده نماید. تاثیرات چنین کاهش فعالیت های اقتصادی و عایدات بدین معنی است که تعهدات دولت در مورد فعالیت های انکشافی در سطح ولایات در حال حاضر به حالت تعلیق درآمده است.

۳۹. به تاریخ ۶ ماه می حکومت در اصول چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد برای سال های ۲۰۱۵ - ۲۰۱۹ را تایید نمود که پلان ها و برنامه های انکشافی دولت را تایید و با آن همخوانی دارد. این سند بیشتر بر زیرساختها و ایجاد فرصت های کاری تقاضا تمرکز دارد و برداشت این است که اداره بعدی این سند را مرور مجدد خواهد کرد. این چارچوب از

عرصه های کلیدی اجندای انکشافی افغانستان که بر اقتصاد مشروع، ارائه خدمات ابتدایی، توازن اجتماعی، حاکمیت قانون و حکومتداری تمرکز دارد، حمایت می کند.

۵. کمک های بشردوستانه

۴۰. شماری از حالات اضطراری در شمال افغانستان، که از باران های شدید موسمی و ذوب بیش از حد اوسط برف ناشی شده است، بیانگر آسیب پذیری مزمن در برابر آفات طبیعی است که فقیرترین کشورهای جهان با آن مقابل می باشند. به تاریخ ۲ ماه می، لغزش زمین در ولایت بدخشان شماری نامعلوم مردم را به کام مرگ فرو برد. در مجموع، سیلاب ها و لغزش زمین که در طول ماه می در ۱۳۲ ولسوالی رخ داده است، ۱۵۰۰۰۰ تن را متاثر و ۱۶۴۷۱ باب منزل را متضرر و یا تخریب نموده است. به تاریخ ۶ ماه جون سیلاب های عظیم ولایات بدخشان را متاثر ساخت که گزارشات ابتدایی تلفات انسانی زیاد و تخریب صدها منزل را نشان می دهد. ولایات جوزجان، سرپل، فاریاب، بلخ و بغلان از جمله ولایات هستند که بیشترین آسیب را متحمل شده اند. پلانگذاری احتمالی نشان می دهد که این ولایات از قبل در سال ۲۰۱۳ در قطار ولایات سیلابخیز شامل شده بود، که ۲۰۴۰۰۰ تن را متاثر ساخته و ۲۲۰۰۰ باب منزل را متضرر و یا تخریب نموده است. ذخایر کمک های بشری کافی است اما موانع عمده دسترسی فیزیکی به محلات آسیب دیده و همچنان چالش های امنیتی در ساحات مورد منازعه بوده است.

۴۱. به تاریخ های ۵ و ۶ ماه می دستیار من برای هماهنگی کمک های بشردوستانه از کابل و ولایت بدخشان دیدن نمود. موصوف برای دوام حمایت به محلات آسیب پذیر که از جنگ و آفات طبیعی متاثر شده اند درخواست نمود و همچنان هشدار داد که هرگونه کاهش قابل ملاحظه در کمک های بشردوستانه در مرحله انتقال می تواند مخرب ثابت شود. الی تاریخ ۳۱ ماه می، تمام وجوه تمویل برای کمک های بشردوستانه که در سال ۲۰۱۴ به افغانستان رسیده است، بشمول سازمان های صلیب سرخ و هلال احمر، به ۲۴۴ میلیون دالر امریکایی بالغ می شود. تمویل کمک های بشردوستانه در همخوانی با پلان پاسخگویی ستراتژیک ملل متحد، ۴۰ درصد فراخوان مورد نیاز را بدست آورده است. اولین بسته تخصیص ستندرد ۲۰ میلیون دالر، از وجهه مشترک کمک های بشردوستانه که جدیداً ایجاد شده است، در ماه می نهایی شد و ارائه خدمات ابتدایی صحتی برای ۸۰۰۰۰۰ افغان همچنان رسیدگی به نیاز های در حدود ۴۰۰۰۰۰ طفل که به سؤ تغذی شدید مبتلا هستند و عمدتاً در حوزه های جنوب و جنوب شرق افغانستان قرار دارند، را در اولویت کاری شان قرار داده است.

۴۲. به تاریخ ۲۶ ماه می گروه کاری پاسخ به بیجاشدگان داخلی، که بطور مشترک توسط وزارت مهاجرین و عودت کنندگان و ملل متحد ریاست می شد، نقشه راه را برای تطبیق پالیسی ملی برای افراد بیجا شده داخلی تایید نمود. در فاصله میان ۱ فبروری تا ۳۰ ماه اپریل این گروه کاری مجموعاً ۶۷۷۹ تن افراد بیجاشده ناشی از جنگ را ثبت نموده است که بیشتر آنان در ولایات فاریاب، بلخ، فراه، غور، کابل، ننگرهار، کاپیسا و بادغیس می باشد. این رقم مجموعی افراد بیجا شده داخلی ناشی از جنگ را به ۶۶۰۰۰۰ می رساند. به تاریخ ۳۰ ماه اپریل شماری از پروژه ها تحت نام ستراتژی حل مهاجرین افغان برای حمایت از بازگشت داوطلبانه، ادغام مجدد با ثبات و مساعدت به کشورهای میزبان، توسط وزیر فدرال برای حکومت و حوزه های سرحدی و کمیساری عالی ملل متحد برای مهاجرین پیشنهاد و در پاکستان به راه انداخته شد. این پروژه که شامل کمک های اضطراری برای انکشاف دراز مدت است هدف آن تقویت دوامدار بازگشت و ادغام مجدد مهاجرین در افغانستان می باشد. تحت این پروژه تمدید مجدد کارت های ثبت مهاجرین که در ماه فبروری آغاز شده بود تا ۳۰ ماه دسمبر سال ۲۰۱۵ دوام خواهد کرد. در حدود ۷۵ درصد مهاجرین از جمع ۱.۶ میلیون مهاجر که در پاکستان

ثبت شده اند، این روند را الی اخیر ماه می تکمیل نموده اند. در فاصله میان ۱ فبروری الی ۳۰ اپریل ۳۵۳۵ تن از مهاجرین بگونه ای دواطلبانه و به کمک ملل متحد دوباره به افغانستان برگشته اند که از این جمله ۲۰۶۱ تن از پاکستان، ۱۴۲۹ تن از جمهوری اسلامی ایران و ۴۵ تن از هندوستان برگشته اند. این رقم کاهش ۶۴ درصدی بازگشت مهاجرین در مقایسه به عین زمان سال ۲۰۱۳ را نشان می دهد.

۴۳. ممانعت از دسترسی به کمک های بشردوستانه هم توسط دفتر چارچوب نظارت جهانی هماهنگی کمک های بشردوستانه بطور دوامدار ثبت شده است. در این قسمت عرصه های کلیدی نگرانی از حمله بر ضد پرسونل، ملکیت و تسهیلات و همچنان تخطی استفاده از تسهیلات طبی هنوز هم پابرجا است. الی تاریخ ۳۰ اپریل ۸۲ وریداد خشونت علیه پرسونل، ملکیت های و تسهیلات در سال ۲۰۱۴ ثبت شده است، که سبب کشتن ۲۲ تن، مجروح شدن ۱۱ تن، اختطاف و تلاش ناکام به اختطاف ۸۳ تن و همچنان دستگیری و توقیف ۵ کارمند کمک های بشردوستانه به ثبت رسیده است. در فاصله میان ۱ جنوری تا ۳۰ ماه اپریل ۳۶ واقعه تسهیلات و ملکیت های طبی را متاثر ساخته است که بخش عمده ای آن در ولایات شرقی و مرکزی بوده است. قبل از دور اول انتخابات تبلیغات وسیع توسط نهاد های کمک های بشردوستانه صورت گرفت که در آن بر تعهدات اصرار شده بود تا افراد ملکی و تاسیسات ملکی، بشمول کلینیک های صبحی و مکاتب، که برای استفاده مراکز رایدهی انتخاب شده است، مورد هدف قرار نگیرند. در روز انتخابات، از جمله ۱۷۳ مرکز صبحی و از جمله ۳۵۴۶ نهاد تحصیلی که برای مراکز رایدهی انتخاب شده بودند، به ترتیب ۲ مرکز صبحی و ۴۵ مرکز تحصیلی از اثر خشونت های مرتبط به انتخابات متاثر گردیده است. این ارقام کاهش ۲ درصدی در مقایسه به ارقام واقعات سال ۲۰۰۹ را نشان می دهد.

۴۴. الی تاریخ ۳۱ ماه می، افغانستان از وقوع چهار قضیه پولیو، که همه ای آن در شرق کشور بود، راپور داده است که اهمیت همکاری و هماهنگی آنطرف مرز در کار مبارزه با این ویروس، بشمول هماهنگ ساختن کمپاین های واکسین پولیو با کشور پاکستان را برجسته می سازد. بطور عموم، پرسونل که مصروف برنامه های پولیو می باشند بطور مستمر به ساحات نا امن دسترسی دارند اما شرایط غیر قابل پیشبینی در دوره انتخابات در بعضی از ساحات تأثیرات ناگواری بر کمپاین های پولیو داشته است.

۴۵. در جریان دوره گزارشدهی، ۱۰ میدان منازعه و ۱۴۴ میدان ماین گزاری شده توسط سکتور عملیات ماین پاکی به حمایت ملل متحد از وجود ماین های پاکسازی شده و شش ولسوالی دیگر عاری از ماین ها اعلان گردیده است. در ماه های مارچ و اپریل مجموعاً ۵۷ مورد تلفات ناشی از ماین ها و مواد منفلق ناشده ثبت شده است: ۱۶ واقعه در و یا اطراف مراکز قبلی و یا در محدوده انداخت نیروهای نظامی بین المللی بوده است. ملل متحد پیوسته با آیساف در تماس است تا کمک کند که اطمینان حاصل شود تا قبل از بسته شدن و یا انتقال قرار گاه ها، آنها از وجود مواد منفلق نشده پاکسازی گردد. تا اکنون، ۸۱ کیلو متر مربع ساحه در محدوده انداخت پاککاری شده است که ۳۳۰۰۰ توته منفجره، و تقریباً ۱۳۰۰۰ مواد منفجره سلاح های سبک دریافت و تخریب شده است. ماه مارچ امسال ختم اولین سال پلان ۱۰ ساله پاککاری افغانستان از وجود تمام مواد خطرناک تا سال ۲۰۲۳، بود؛ در جریان سال اول، ۸۷،۲ کیلومتر مربع زمین پاککاری شده است. تخمین زده می شود که ۴۰۸۱، میدان ماین ها و ۲۱۸ میدان جنگ که ۱۶۰۹ محل را در ۳۳ ولایت متاثر می سازد تا اکنون پاککاری نشده است.

۶. مبارزه با مواد مخدر

۴۶. در فاصله میان ۱ ماه مارچ تا ۳۱ ماه می پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان در کل ۶۷۸ عملیات را به پیش برده است که در نتیجه آن ۵۸۳ گرفتاری، تخریب ۶ کارخانه تولید هیروین، ضبط ۲۲۶۴۶ کیلوگرام مواد کمیاب پیش نیاز، ۷۹۱۱ کیلوگرام تریاک، ۴۸۴۰ کیلوگرام چرس، ۴۲۳ کیلوگرام هیروین و ۱۰۲ کیلوگرام میتامفتامین بدست آمده است. در اثنای اجرای وظیفه چهار تن از افسران پولیس کشته و ۷ تن دیگر مجروح شده اند. تلاش ها برای جلوگیری از قاچاق مواد مخدر از طریق میدان هوایی بین المللی کابل، از طریق رهنمایی و فعالیت های آموزشی با حمایت ملل متحد، تقویه شده است. در نتیجه آن از تاریخ ۱ ماه مارچ تا ۳۱ ماه می ۱۷ کیلوگرام هیروین کشف و ضبط شده است. تلاش های مشابه در میدان های هوایی بین المللی هرات، قندهار و مزارشریف نیز مورد نیاز است.

۴۷. الی تاریخ ۲۷ ماه می، مجموعاً ۱۴۷۳ هکتار کشتزار های کوکنار و تریاک در ۱۳ ولایت تخریب گردیده، که این دیتا توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر یکجا با سازمان ملل متحد تایید شده است. ولایت هلمند از جمله ولایات است که ۹۰۱ هکتار این گونه زمین در آن تخریب شده است و ارقام سایر ولایات قرار ذیل است: اروزگان ۲۲ هکتار، قندهار ۹۴ هکتار، کنر ۷۵ هکتار، ننگرهار ۴۳ هکتار، بدخشان ۴۰ هکتار، بلخ ۳۶ هکتار، کاپیسا ۲۴ هکتار، زابل ۱۲ هکتار، فاریاب ۱۰ هکتار، کندز ۹ هکتار، دایکندی ۶ هکتار و ولایت لغمان ۱ هکتار. این تلاش های منجر به ۱۳ کشته (هشت تن پولیس، سه تن اردو و دو تن دهاقین) شده است. مساحت اراضی که در بالا ذکر شد، بسیار کمتر از مساحت ۴۷۲۴ هکتار زمین می باشد که در سال ۲۰۱۳ تخریب گردیده بود. به تاریخ ۲۷ ماه می نمایندگان چهار وزارت خانه و رئیس سره میاشت افغانستان در مقابل مشرانو جرگه حاضر شدند تا به نگرانی های فزاینده سناتوران در مورد سطح پایین تخریب کشت کوکنار در این فصل جواب بدهند. گفته می شود که به دلیل نیاز به نیرو های امنیتی برای انتخابات، تلاش ها در این عرصه اندک بوده است.

۴۸. به تاریخ ۱۸ ماه مارچ، سومین نشست کمیته رهبری پروگرام منطقوی برای افغانستان و کشور های منطقه در حاشیه ۵۷ مین نشست کمیسیون مواد مخدر در ویانا تدویر گردید. هشت کشور مورد نظر (افغانستان، ایران (جمهوری اسلامی) پاکستان، قزاقستان، قرغزستان، تاجکستان، ترکمنستان و ازبکستان) و دونران اشتراک نموده بودند. پیشرفت های بدست آمده در عرصه چهار پروگرام فرعی در سال ۲۰۱۳، (همکاری منطقوی در تنفیذ قانون، عدالت جنایی، کاهش تقاضا و تحقیق روی تبلیغ) گزارش داده شد. در عین زمان، نشست های مرور وزرا برای ابتکار افغانستان - قرغزستان - تاجکستان و ابتکار سه گانه، شامل افغانستان، ایران (جمهوری اسلامی) و پاکستان تدویر یافت تا عرصه های همکاری در تمام منطقه بیشتر تقویه شود. نشست ابتکار سه گانه با امضای یک اعلامیه رسمی مشترک وزرا که بر تقویت همکاری در عرصه های کنترل مواد مخدر و مدیریت سرحدات تمرکز داشت، خاتمه یافت. به تاریخ ۲۹ ماه می چهارمین نشست ابتکار افغانستان- قرغزستان- تاجکستان در سطح مقامات ارشد در دوشنبه دایر شد، نشست در سطح وزرا روز بعد آن دایر گردید. یک اعلامیه در مورد همکاری در کار مبارزه با مواد مخدر بعد از بحث ها ترتیب گردید که بر همکاری بهتر میان نهاد های تنفیذ قانون و عدلی اصرار داشت.

۷. حمایت ماموریت

۴۹. یوناما یک سلسله اقدامات عملیاتی و پلانگذاری احتمالی را قبل از انتخابات روی دست گرفت تا ادامه امورات وسیع، مدیریت بحران و پلان های امنیتی را در مطابقت با رهنمود های جامع سازمان ملل مرور مجدد نماید. یوناما همچنان از پروژه ایل اکت دوم با کرایه گرفتن دو فروند چرخبال غرض ارائه خدمات لوژستیکی در طول دوره ای انتخابات، حمایت نموده است. در عمل پیاده شدن سیستم اوموجا "فعالیت زنده" که تاریخ آن ۱ ماه مارچ تعیین شده بود، موفقانه

مدیریت گردید. فعالیت های آموزش و ارتقای ظرفیت کارمندان که از این سیستم استفاده می کنند، در مشوره نزدیک با دفتر مشترک حمایت کویت ادامه داشت.

۵۰. یوناما با حمایت دفتر کنترلر ملل متحد مقیم نیویارک، بودجه انتقالی را برای نیمه اول سال ۲۰۱۵ بر اساس سطوح منابع موجود تهیه می نماید تا برای مرور مجدد بودجه سال ۲۰۱۵ که باید تا اواخر سال ۲۰۱۴ نهایی شود وقت کافی وجود داشته باشد. الی تاریخ ۳۱ ماه می یوناما بطور مجموعی ۱۴۹۶ تن پرسونل (۷ فیصد بست های خالی) دارد که متشکل از ۳۴۰ تن کارمندان خارجی و ۱۱۵۶ تن کارمندان داخلی می باشد. علاوه بر این ۶۰ تن رضا کاران ملل متحد، ۱۵ تن مشاورین نظامی و ۲ تن مشاورین پولیس نیز وجود دارد.

۸. مشاهدات

۵۱. گزارش فعلی در وسط انتخابات تاریخی افغانستان نشر می شود. تا این زمان فعالیت های سیاسی که کاندیدان، رایدهندگان یکجا با نهاد های امنیتی و انتخاباتی از خود تبارز داده اند دلگرم کننده بوده و اعتماد ملی و بین المللی را در مورد آینده افغانستان تقویه می نماید. انتقال سیاسی که از نتایج قبول شده توسط کاندیدان و رایدهندگان ناشی می شود یک مسولیت بزرگ را برای رهبری جدید کشور رقم می زند تا با چالش های بیشماری اجتماعی، اقتصادی و سیاسی کشور مبارزه نماید. من از بابت پیشرفت هاییکه تا این دم نصیب مردم، نهاد های انتخاباتی و امنیتی شده است به آنان تبریک و تهنیت عرض می دارم. این روند پر از چالش تا هنوز خاتمه نه یافته است، و تا زمانیکه خطرات موجود باشد، سازمان ملل متحد به گونه ای فعال شامل موضوع می باشد. من در نشست اخیر خود با رئیس جمهور کرزی، از حمایت پیوسته اش برای انتقال شفاف و بر وقت قدرت استقبال نمودم.

۵۲. دور اول رایدهی به تاریخ ۵ ماه اپریل، برخلاف وضعیت خراب جوی و تهدیدات خشونت، شاهد اشتراک پرشور هر دو مردان و زنان در سراسر کشور بود. این عمل ثبوت عزم افغانان برای اعمال حق رای بخاطر تعمیر آینده کشور شان می باشد. این انتخابات که نشان خوبی از رهبری و مدیریت توسط افغانان بود، آمادگی ها و پلانگذاری تخنیکی در مقایسه به انتخابات گذشته بهتر بود. این بدان معنی نیست که هر چیز کامل بوده است. نهاد های انتخاباتی - کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی - برای اولین بار تحت قانون توافق شده ایجاد گردیده و تا هنوز به پختگی کامل نرسیده است. هر دو کاندید پیشتاز انتخابات به گونه ای معقول تقاضا کردند تا دور دوم بهتر از دور اول برگزار شود. در حالیکه پیشرفت حاصل شده بود نواقص هنوز باقی است. موقف ما باید در برابر نتایج مورد نیاز روشن باشد: یک روند و نتیجه با اعتبار که برای هر دو کاندید و مردم افغانستان قابل قبول باشد. ما باید انتخابات شورا های ولایتی را هم از یاد نبریم که یک عنصر مهم تامین نمایندگی محلی و حسابدهی می باشد.

۵۳. نماینده ویژه من برای افغانستان به دیدارهایش با تمام طرفین در حمایت از یک روند شفاف و فراگیر، ادامه می دهد. نهاد های مدیریت کننده ای انتخابات ترغیب شده اند تا در فیصله ها و سلوک شان شفافیت را تامین نمایند تا مردم افغان اطمینان حاصل کنند که هر رای درست شان محاسبه می شود. شفافیت همراه با ارتباطات واضح و بر وقت با مردم، ناظران و کمپاین کنندگان، بشمول شمارش و فیصله نتایج نهایی در این انتخابات سرنوشت ساز، در تمام روند از اهمیت خاصی برخوردار است. هر دو کاندید انتخابات، که هر دوی شان افراد ملی سرشناس و محترم هستند، مسولیت های سنگینی را بدوش می کشند. آنان باید تقلب حامیان شانرا تقبیح نموده و به نهاد های مدیریت کننده ای انتخابات احترام قایل شوند. زمانیکه شکایت های انتخاباتی بر اساس قانون فیصله شد، من کاندیدان و حامیان شانرا ترغیب می نمایم تا

نتایج را قبول کنند. در این چرخش حیاتی برای افغانستان، نیاز برای حکومت سازی است نه بازی سازی. در مرحله پس از انتخابات، هر کس که برنده باشد، نیاز برای یک اداره فراگیر است تا تصویر خوبی از عناصر مختلف کشور باشد که بتواند به بهترین وجه ثبات و وحدت ملی را تامین نماید.

۵۴. در این زمان که وضعیت آینده نامشخص است، امکان پیشرفت کمتر برای ایجاد گفتمان رسمی میان حکومت و گروه های عمده مسلح مخالف وجود دارد. این ورشمن است که در صفوف طالبان انشقاق به وجود آمده است، و شماری از عناصر افراطی هنوز هم این مفکوره ای غلط را در سر دارند که میتوان در میدان جنگ پیروز شد. با وجود آن تلاش ها برای بدست آوردن صلح در سطح محلات، جاییکه حلقه های خشونت درازمدت و مختلط نیازمند راه کار های چند قشری می باشد، ادامه دارد. اگر نارضایتی ها و جنجال های محلی، بشمول دسترسی به منابع، بدون رسیدگی باقی بماند، می تواند برای شورشیان این فرصت را بدهد تا دستاورد داشته باشند. من از تلاش های حمایت از محلات ملل متحد استقبال می کنم که منازعه طولانی را در نورستان حل کردند. امیدوارم که این توافق اساس خوبی را برای آینده صلح آمیز این اجتماعات و مثال خوبی برای دیگران در افغانستان باشد. من همچنان از راه اندازی گزارش اخیر گفتگوی افغانان برای صلح، که یک ابتکار جامعه مدنی بوده و مثال الهامبخش از فراگیربودن، بر مبنای حقوق و ایجاد صلح توسط زنان و مردان عادی افغان می باشد، استقبال می کنم. انتخابات نمونه ای دیگر از تعهد مردم افغانستان به روند سیاسی و رد منازعه و خشونت پیوسته می باشد. در جریان کمپاین ها کاندیدان وعده سپردن که برای صلح کار می کنند، و من رهبر جدید را ترغیب می کنم که تمام کوشش و تلاش اش را برای تعقیب یک گفتمان به رهبری و مالکیت افغان به خرج بدهد. ملل متحد آماده برای خدمت و حمایت است.

۵۵. در عین زمان، افراد ملکی هنوز هم بار منازعه را بدوش می کشند زیرا آنان در تبادل آتش میان نیروهای امنیتی افغان و عناصر ضد حکومت گیر مانده اند و زنان و اطفال بویژه بیشترین قیمت را می پردازند. اظهارات در مورد هدف قرار دادن انتخابات - یک روند ملکی - توسط طالبان قابل نگرانی عمیق است. بطور عمومی، بیشترین بخش تلفات افراد ملکی هنوز هم از جانب عناصر ضد حکومت صورت می گیرد. من بگونه ای خاص نگران از بکار گیری و استفاده زیاد از مواد منفجره تعبیه شده که توسط شخص قربانی فعال می شود، می باشم. خاتمه دادن به استفاده این گونه سلاح های بدون تفکیک موضوع جاری تبلیغ ملل متحد در افغانستان است، که در این راستا کاهش در سال قبل بطور گسترده استقبال شد. هدف قرار دادن افراد ملکی و تاکتیک های بدون تفکیک خلاف نورم های جنگ و اصول بنیادی اسلام بوده و ادعا مشروعیت همچو گروه ها را تحت شعاع قرار می دهد. من یکبار دیگر تعهدات طرفین را برجسته می سازم تا میان افراد ملکی و جنگجویان تفکیک کنند.

۵۶. از جمله اولویت هاییکه رهبر جدید کشور با آن روبرو است، فیصله در مورد چارچوب حقوقی برای سربازان ایالات متحده امریکا و ناتو می باشد که بعد از سال ۲۰۱۴ حضور خواهند داشت. هر دو کاندید ریاست جمهوری نیت شان برای امضای همچو یک چارچوب را اظهار کرده اند تا پلانگذاری و تطبیق ماموریت همکاری و آموزش بعدی برای حمایت از نهاد های افغانستان بدون سکتگی به پیش برود. در پلانگذاری و تطبیق عملیات ها در جریان انتخابات، نیروهای امنیتی افغان از خود دلیری و اعتماد به نفس گسترده، بشمول اصرار بر تحفظ زنان، تا آنان هم بتوانند در این روند اشتراک نمایند، از خود تبارز دادند. این تلاشها برای مورال قوی نهادینه و اعتماد به نفس گسترده بر توانایی های نهاد های ملی امنیتی، که در جریان بیرون شدن نیروهای نظامی بین المللی جای آنان را می گیرند، کمک کرده است.

۵۷. به کشورهای عضو، من اصرار می‌نمایم با وجود آنکه حضور فیزیکی سربازان شان کاهش می‌یابد، تعهدات شان برای ارائه امنیت و کمک‌های انکشافی باید طور برآورده شود که قابل پیشگویی باشد و سیستم‌ها را در افغانستان فعال بسازد. نباید تصور چنین باشد که افغان‌ها به فراموشی سپرده می‌شوند. هدف اصلی انتقال تامین اصول رهبری توسط افغان‌ها با حمایت بین‌المللی در دهه انتقال می‌باشد. تعهدات دوجانبه‌ای که در نشست سران ناتو در شیکاگو و کنفرانس توکیو صورت گرفت باید برآورده شود. نشست سران ناتو که قرار است در ماه سپتمبر دایر شود و کنفرانس انکشافی لندن که قرار است در سطح وزرا در ماه نومبر دایر گردد فرصت‌های مهم هستند تا تعهدات دوجانبه با حکومت جدید افغانستان دوباره تکرار و تقویت شوند.

۵۸. بنه‌ا ادامه حمایت نباید به معنی امورات بر حسب معمول باشد. وضعیت اقتصادی افغانستان بیش از حد قابل نگرانی است و نیازمند توجه عاجل اداره جدید می‌باشد. برای اصلاحات اقتصادی، حاکمیت قانون، حکومتداری خوب - بشمول مبارزه با فساد اداری - یکجا با پیشرفت سریع در اجندای مبتنی بر حقوق، به ویژه تقویت و ثبات حقوق زنان، باید تعهدات حقیقی وجود داشته باشد. فیصله‌های مشکل و سریع، و اقدام قوی نیاز است تا عایدات حکومت افزایش یابد، و رشد مبتنی بر ایجاد فرصت‌های کاری تامین شود. این کار شامل یک توافق سریع در مورد یک چارچوب تنظیمی بدون نقص می‌باشد که باعث ترغیب اعتماد سرمایه‌گذاران شده و در همخوانی با تعهدات بین‌المللی باشد. افزایش آگاهی و مشوره با سکتور خصوصی و جامعه مدنی ضروری است تا به تامین رشد فراگیر کمک کند. اتکای روبه افزایش به اقتصاد غیرمشروع تهدید به اقتصاد و ثبات نهادها نه تنها در افغانستان بلکه در منطقه محسوب می‌شود که به فساد اداری تحرک بخشیده و تروریزم را تمویل می‌نماید.

۵۹. اتصال افغانستان با سایر کشورهای منطقه از لحاظ اقتصادی رشد خواهد کرد و باید به پیشرفت مبتنی بر منافع مشترک و ثبات گسترده تر کمک کند. پروژه برق کاسا ۱۰۰۰ مثال بالقوه از فرصت‌ها در اتصال انرژی منطقوی و تجارت از راه افغانستان است. من از تایید تمویل این پروژه توسط بانک جهانی تقدیر نموده و سایر کشورهای و نهادها را ترغیب می‌نمایم تا به پیش‌گام بردارند و به خلا بودجه کمک نمایند. پیشرفت در روند استانبول در مورد همکاری و امنیت منطقوی برای یک افغانستان امن و با ثبات، در شماری از تدابیر ایجاد اعتماد در دوره گزارشده‌ی مشاهده شده است که نیازمند اشتغال فعال و سازنده برای تامین تحرک پیوسته قبل و بعد از نشست کنفرانس وزرا می‌باشد که قرار است در ماه اگست در چین برگزار شود.

۶۰. نیازمندی‌ها به کمک‌های بشردوستانه ممکن است به دلیل فقر مزمن و ناامنی پیوسته افزایش یابد. نیاز است تا بر ضرورت‌های اضطراری صحی، بشمول مواظبت از حادثات (نُزما) و سؤ تغذی اطفال، تمرکز ویژه صورت گیرد. افغانستان هنوز هم یک کشور مایل به آفات طبیعی پیوسته، فوری و آغاز آهسته، است. ولایت‌های سمت شمال کشور بطور ویژه در سال‌های اخیر به مداخله کمک‌های بشری پیوسته روبرو بوده است، که در همین فصل بهار سیلاب‌ها تأثیرات مخرب بر زیرساخت‌ها و معیشت مردم آسیب‌پذیر بجا گذاشته است. چنانچه تلاش‌های کمک‌های بشردوستانه به فعالیت‌های احیای مجدد و بازسازی تبدیل شده، یک فرصت مهم بوجود آمده است تا مدیریت خطرات آفات طبیعی و کاهش خطرات در اولویت بیشتر قرار داده شود. این کار شامل مراقب بودن از وقوع خطرات و مسایل مربوط به اختصاص و جبران زمین می‌باشد. حکومت در این اواخر پالیسی افراد بیجا شده داخلی را تایید نمود که برای حمایت بیشتر رویکرد‌های معیاری را به مدیریت خطرات آفات طبیعی وسایل و رهنمود عملی مفید را ارائه می‌نماید.

۶۱. من می خواهم مراتب قدردانی خویش را به کارمندان داخلی و خارجی یوناما و نماینده ویژه من یان کوبیش برای وقف پیوسته شان، اکثراً در اوضاع پر چالش، برای برآورده کردن تعهدات ما برای حمایت از مردم افغانستان ابراز نمایم.