



پخش: همگانی  
مورخ ۱۰ دسمبر ۲۰۱۵  
متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی  
شورای امنیت

شورای امنیت  
سال هفتادم

مجمع عمومی  
نشست هفتادم  
آجندای شماره ۳۹

وضعیت در افغانستان

## وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی عمومی

#### ا. مقدمه

۱. این گزارش در مطابقت با قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۲۱۰ (سال ۲۰۱۵) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد انکشافات در افغانستان گزارش ارائه نماید.

۲. این گزارش معلومات تازه در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های عمده بشردوستانه، توسعه و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۱ سپتمبر ۲۰۱۵ ارائه شده بود ([A/70/359-S/2015/684](#))، و نامه مورخ ۱۵ سپتمبر ۲۰۱۵ اینجانب، عنوانی رئیس شورای امنیت ([S/2015/713](#)) فراهم می نماید.

#### ب. انکشافات مرتبط

۳. انکشافات امنیتی همراه با رشد گند اقتصادی همراه بوده است، فشارهای سیاسی در حال رشد و ابراز نارضایتی مردم چالش های پیش روی حکومت افغانستان را برجسته ساخت. تصرف کوتاه مدت شهر کندز توسط طالبان، اولین مرکز ولایت که از سال ۲۰۰۱ بدینسو به دست شورشیان سقوط کرد، شدت درگیری را نشان داد که تأثیرات آن بر افراد ملکی همچنان بحیث منبع اصلی نگرانی باقی است. تصمیم شرکای بین المللی امنیت در مورد تمدید تعهدات شان، از جانب حکومت افغانستان

مورد استقبال قرار گرفت. در حالیکه بخش عمده توصیه های نخست کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی توسط رئیس جمهور افغانستان، اشرف غنی به تصویب رسید، مهندسی انتخابات و چارچوب زمانبندی انتخابات تا هنوز مشخص نیست. حکومت افغانستان و دونران تطبیق برنامه اتکا بخود از طریق چارچوب کاری حسابدهی متقابل را آغاز کردند. در حالیکه حکومت از شماری پیشرفت ها در دستیابی به معیارهای درآمد و بازسازی نهاد های کلیدی جمع آوری درآمد گزارش داده است، اما تصویر کلی اقتصادی پیچیده باقی مانده است. نگرانی در بین شهروندان نسبت به آینده آنها باعث افزایش صعودی گراف مهاجرت شده است.

## الف. انکشافات سیاسی

۴. تصرف شهر کندز توسط طالبان در فاصله ای زمانی ۲۸ سپتمبر تا ۱۳ اکتوبر ۲۰۱۵ و وخیمتر شدن اوضاع امنیتی در سرتاسر شمال، منجر به عقب نشینی عمده برای حکومت شد. از آن زمان حکومت در تلاش آن شد تا با ایجاد حسابدهی و جبران، برای عموم مردم اطمینان خاطر دهد. در مدت زمان ۱ تا ۱۶ اکتوبر، رئیس جمهور غنی قومندان امنیه ولایت کندز را برکنار کرد، یک هیئت حقیقت یاب را برای سقوط شهر کندز گماشت و برای ارزیابی اوضاع از این شهر بازدید کرد. بتاريخ ۲۶ اکتوبر، این هیئت گزارش یافته های خود را به رئیس جمهور ارایه کرد و بتاريخ ۲۹ اکتوبر گزارش خود را به شورای امنیت ملی سپرد، هرچند این یافته ها بدست نشر سپرده نشده است. با این حال اعضای شورای ملی همچنان به انتقاد شان از برخورد حکومت در بحران کندز و اوضاع امنیتی در سرتاسر کشور ادامه دادند. بتاريخ ۲ نومبر، ولسی جرگه نشستی را برای رأی عدم اعتماد به وزیر داخله برگزار کرد اما رای عدم اعتماد تصویب نشد. فشار های عمومی بر حکومت از طریق راه اندازی تظاهرات بتاريخ ۱۱ نومبر برانزنده تر شد که در آن معترضین، از کشتن هفت تن از افراد ملکی در ولایت زابل، بخشم بودند و با سایر اعضای محروم جامعه یکجا شده و از حومه کابل به سمت قصر ریاست جمهوری راهپیمایی کردند و خواستار بهبود امنیت و عدالت گردیدند.

۵. عقب نشینی نظامی در شهر کندز و حملات در سایر نقاط کشور منتقدان حکومت را تشییع و منجر به ایجاد گروه های اپوزیسیون نوپا گردید. حامیان رئیس جمهور قبلی، حامد کرزی، اراکین حکومت قبلی و شماری از رهبران پیشین مجاهدین با حضور در نشست های گوناگون خواستار نقش بیشتر در پالیسی سازی، انتصاب های کلیدی و یا تغییرات در حکومت شدند. این خواست ها توسط برخی ها شامل تشکیل یک لویه جرگه، با اشاره به لویه جرگه قانون اساسی که در توافقتنامه ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴ برای تأسیس حکومت وحدت ملی پیش بینی شده و یا لویه جرگه در یک قالب دیگر بود. خواست های مشابهی نیز توسط برخی از اعضای شورای ملی صورت گرفت. در حالیکه رئیس جمهور غنی و مشاورانش بطور پیوسته با طرفین، بشکل انفرادی و یا گروهی، در تعامل بودند، تلاش ها برای آگاهی و گفتگو، در موارد خاص، توسط برخی به مثابه نمایندگی از علایق شخصی تعبیر شد تا ایجاد یک اجماع.

۶. انکشافات سیاسی و امنیتی منجر به یک سلسله از انتصاب ها توسط ریاست جمهوری در پست های خالی حکومت و سمت های امنیتی شد. رئیس جمهور غنی هشت انتصاب برای پر کردن پست های خالی ولایات، بشمول ولایات شمالی بغلان، بدخشان، فاریاب، سرپل و تخار انجام داد. از جمله ۳۴ پست والی ولایت در تمام کشور ۳ پست ولایت به عنوان سمت های بود که توسط سرپرستان اداره می شد. علاوه بر این، رئیس جمهور هشت قومندان امنیه حوزه وی پولیس ملی افغان، چهار رئیس جدید ولایتی ریاست امنیت ملی و پنج قومندان امنیه ولایتی جدید را منصوب کرد. رئیس جمهور همچنین احمد ضیا مسعود، نماینده ویژه خود برای اصلاحات و حکومتمداری خوب را به مقام معادل معاون رئیس جمهور ارتقا داد. با این حال،

پست وزیر دفاع همچنان به عنوان سمت که توسط سرپرست اداره می شد باقی ماند و پست مقام لوی سارنوالی هنوز خالی است.

۷. روند اصلاحات انتخاباتی ادامه داشت. بتاريخ ۶ سپتمبر رئیس جمهور غنی فرمانی را صادر کرد که طی آن ۷ توصیه از مجموع ۱۰ توصیه کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی، به شمول توصیه های در مورد ثبت نام رای دهندگان، اختصاص مراکز رای دهی، نیازمندی های شایستگی برای بورد کمشنران و روند انتصاب کمشنران کمیسیون های انتخاباتی، را تایید کرد. توصیه که سهمیه تعیین شده ای چوکی ها برای زنان در انتخابات شورای های ولایتی و ولسوالی ها در سطح ۲۵ فیصد حفظ شود، تایید گردید که با این کار تغییرات وارده در سال ۲۰۱۳ مبنی بر کاهش سهمیه ها به ۲۰ فیصد و صفر، بلترتیب، به عقب رفته است. رئیس جمهور سه توصیه را برای وضاحت بیشتر دوباره به کمیسیون راجع ساخت. این توصیه ها شامل سیستم انتخابات برای تمامی انتخابات آینده، دیدگاه ها برای حوزه های انتخاباتی کوچکتر و ایجاد کمیته شفافیت برای نظارت از نهاد های انتخاباتی بود. توقع می رود که کمیسیون الی تاریخ ۲۱ دسمبر سال ۲۰۱۵ توصیه های نهایی اش را ارائه نماید. با آنهم تاثیرات فیصله دو تن از اعضای این کمیسیون مبنی بر عدم اشتراک در بحث های بعدی، از ارسال دسته نخست توصیه ها و عدم توافق بر سر توصیه های مربوط به نوع انتخابات، تا اکنون معین و مشخص نیست. ملل متحد به سهم خویش، منحيث عضو بدون حق رای کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی، به حمایت اش از روند اصلاحات از طریق ارائه کمک های تخنیکي و مشوره دهی ادامه داده است.

۸. بتاريخ ۶ سپتمبر رئیس جمهور غنی دو فرمان را صادر کرد و طی آن قانون انتخابات و همچنان قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی، را به منظور تعمیم توصیه های کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی تعدیل نمود. در اواسط ماه سپتمبر، حکومت همچنان روند تشکیل کمیته ای منتخب هفت نفری را که مسؤولیت نامزد کردن اعضای جدید کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی را بدوش دارد، افتتاح نمود. چنانچه رئیس جمهور غنی وظیفه سپرده بود که تاریخ انتخابات با در نظر داشت توصیه های کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی را اعلان کند، اما کمیسیون مستقل انتخابات تا هنوز تاریخ برگزاری انتخابات پارلمانی و شورا های ولسوالی را اعلان نکرده است.

۹. از آنجا که مذاکرات مورخ ۷ جولای ۲۰۱۵ در مری که توسط پاکستان تسهیل شده بود، به تعقیب نشر خبر درگذشت ملا عمر و رو به وخامت گرآیدن اوضاع امنیتی در افغانستان، چشم انداز روند صلح بگونه ای راكد باقی مانده است. درزها و تنش در صفوف طالبان رونما گردیده، با وجود آن گمانه زنی ها در مورد اینکه دستاوردهای نظامی رهبر جدید طالبان، ملا منصور را قادر می سازد تا رهبری را تحکیم بخشد، ادامه دارد. بتاريخ ۱۹ سپتمبر، یک شاخه ای طالبان که مخالف رهبری ملا منصور است، با صدور اعلامیه ای ادعا نموده است که تلاش های وی برای احیای همبستگی در صفوف طالبان به ناکامی مواجه شده است. در اوایل ماه نومبر، جناح مخالف ملا منصور، ملا محمد رسول آخوند را بحیث رهبر جایگزین منصوب کرده است، که براساس گزارش ها به تعقیب نشر این اعلامیه درگیری ها در ولایت زابل رخ داده است. به تعقیب سقوط ولایت کندز توسط طالبان تنش ها میان افغانستان و پاکستان تشدید گردیده است. شماری از رهبران سیاسی افغان ادعا کردند که عدم همکاری پاکستان، طالبان را قادر ساخته است تا عملیات نظامی شانرا شدت بخشند. این ادعا توسط حکومت پاکستان رد شده است. بتاريخ ۹ اکتوبر، رهبر حزب اسلامی، گلبدین حکمتیار، بگونه علنی از طالبان بخاطر تصرف شهر کندز انتقاد کرده و اجندای را برای مذاکرات صلح ارائه نمود. در جریان بازدید از واشنگتن دی سی، در فاصله میان ۲۱ تا ۲۳ اکتوبر، صدراعظم پاکستان نواز شریف، آمادگی پیوسته خود برای تسهیل گفتگو های صلح میان طالبان و حکومت افغانستان را مجدداً ابراز نمود

اما عدم توافق و هماهنگی موجود و تقاضای همزمان خنثی سازی گروه ها را خاطر نشان ساخت. در مشوره با حکومت افغانستان، نماینده ویژه ای من برای افغانستان به تلاش های خود برای تعامل با تمام جوانب، بشمول همسایگان منطقه ای برای تسهیل و بهبود روابط که برای روند صلح ممد می باشد، ادامه داده است.

۱۰- درست در مقابل این پس منظر بود که یک ابتکار محلی برای تقویت ثبات، با حمایت از فعالین ملی بکارش آغاز نمود. بتاريخ ۷ سپتمبر یک توافق آتش بس محلی در دند غوری مربوط ولسوالی پلخمری ولایت بغلان، توسط وزیر امور سرحدات اقوام و قبایل، والی ولایت بغلان و بزرگان اقوام امضاء شد. این آتش بس، براساس گزارش، اولین توافق آتش بس بود که با تایید رسمی حکومت افغانستان صورت گرفته است. حکومت افغانستان تصریح نموده که هیچ یک، نه نیروهای امنیتی افغانستان نه طالبان، می توانند عملیات نظامی را در این منطقه انجام دهند. این آتش بس شاهد کاهش فوری درگیری های شدید بوده است. با این حال، برخی از شاملین این توافق، بشمول اینکه آیا طالبان به تعهد شان پایبند باقی خواهند ماند و یا خیر، چنانچه مخالفت کرده اند که از آن برای تقویت کردن مواضع خط جنگ در منطقه استفاده کنند، و نیز نگرانی شان را در مورد کنترل کمزنگ حکومت در منطقه ثبت نموده اند.

۱۱- بتاريخ ۱۲ اکتوبر در کابل، حدود ۵۰۰ نماینده از شورا های علمای حکومت، علما و افراد مستقل مذهبی در کنفرانس ملی علما در حمایت از ایجاد صلح در افغانستان، که توسط شورای عالی صلح و با حمایت و کمک هئیت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) تدویر گردیده بود، اشتراک کردند. شرکت کنندگان قطعنامه ای را تصویب کردند که توسط رئیس جمهور غنی تصویب شد که از تلاش های حکومت برای کشاندن تمام طرفین منازعه بخاطر دستیابی به صلح حمایت می کند. یوناما به تلاش هایش برای حمایت گفتمان فراگیر به مالکیت افغان ها را با راه اندازی برنامه های مشابه در ولایات قندهار، پکتیا و پکتیکا شامل موضوعاتی مانند نقش جوانان، بزرگان قبایل و علمای دینی در حمایت از صلح و آشتی، ادامه داده است.

#### ب. امنیت

۱۲- در کل سطح رویداد های امنیتی در جریان این مدت، در مقایسه به دوره مشابه در سال ۲۰۱۴، افزایش یافته است. تصرف کوتاه مدت شهر کندز و همچنان مراکز ۱۶ ولسوالی آن بدست طالبان، که اکثراً در شمال واقع اند و در ماه اگست تا اخیر ماه اکتوبر رخ داد، بیانگر چالش های است که حکومت و نیروهای امنیتی برای حفظ ثبات در سراسر کشور با آن روبرو هستند. در پی وقوع این انکشافات و نشست بعدی وزرای دفاع کشور های پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) که بتاريخ ۸ اکتوبر ۲۰۱۵ در مرکز این نهاد در شهر بروکسل تدویر یافت، همکاران امنیتی بین المللی وعده سپردند که تعهدات پلان شده نیروهای شانرا در تحت توافقنامه دوجانبه میان ایالات متحده امریکا و افغانستان و توافقنامه وضعیت نیروها برای ماموریت حمایت قاطع ناتو را بازنگری می کنند. این تعهدات از جانب حکومت افغانستان استقبال شد. از اثر خطرات گسترده ای که منازعه به میان آورده است، فعالین ملکی بشمول ملل متحد مجبوراً برنامه های فعالیت شانرا، بویژه در ساحات روستایی، کم ساخته و موقتاً کارکنان شانرا از ولایات کندز، بغلان، بدخشان و فاریاب تغییر مکان داده است.

۱۳- به تعقیب گفتگو ها با حکومت افغانستان در جریان سال ۲۰۱۵، ایالات متحده امریکا فیصله اش را بجای خروج تمامی نیروهایش، به ۱۰۰۰ پرسونل نظامی تا آخر سال ۲۰۱۶، تجدید نمود. بتاريخ ۱۵ ماه اکتوبر بارک اوباما رئیس جمهور ایالات متحده امریکا تعهد نمود که در سال ۲۰۱۶ نیروهای امریکایی را تا سقف ۹۸۰۰ سرباز حفظ نماید و این رقم را در سال ۲۰۱۷ به ۵۵۰۰ سرباز نگهدارد که به ماموریت شان برای آموزش نیروهای افغان و حمایت در عملیات های مبارزه با تروریسم

ادامه می دهند. در همان روز رئیس جمهور غنی از فیصله حکومت ایالات متحده امریکا منحیث وسیله ای برای تقویت مشارکت میان دو کشور استقبال نمود. در رابطه به ماموریت حمایت قاطع، سایر اعضای ناتو، بشمول ایتالیا، ترکیه و حکومت شاهی برتانیه کبیر و ایرلند شمالی وعده سپردند که تعداد عساکر شانرا در سطح فعلی ننگه می دارند در حالیکه جرمنی از افزایش سطح فعلی نیروهایش خبر داد.

۱۴. در فاصله میان ۱ اگست تا ۳۱ ماه اکتوبر سال ۲۰۱۵، ملل متحد ۶۶۰۱ واقعه امنیتی در خصوص نظارت از انکشافات وابسته به امنیت در ارتباط به وظایف، پویایی و مصونیت فعالین ملکی که بطور بلقوه بر ارایه برنامه ها و فعالیت های ماموریت اثر گذاشته، را ثبت نموده است. این رقم ۱۹ در صد افزایش در مقایسه با همین دوره زمانی در سال ۲۰۱۴ را نشان می دهد که در آن وقت ۵۵۱۶ رویداد ثبت شده بود. بخش عمده این رویداد ها (۶۲ درصد) در حوزه های جنوب، جنوب شرق و حوزه شرق گزارش داده شده است. در حالیکه میزان رویداد های امنیتی در این سه حوزه در این اواخر بطور ثابت بلند باقی مانده است، اما شدت قابل ملاحظه ای ناامنی ها در حوزه های شمال و شمالشرق، بشمول تسخیر موقتی شهر کندز توسط طالبان و افزایش رویداد های امنیتی که در این حوزه ها ثبت شده است، وضعیت امنیتی در ولایات سرپل، فاریاب، جوزجان، کندز و تخار را شکنند ساخته است.

۱۵. در دوره گزارشدهی، طالبان علاوه بر اشغال شهر کندز مرکز ۱۶ واحد اداری را که عمدتاً در سمت شمال (در ولایات بدخشان، بغلان، فاریاب، کندز، سرپل و تخار) همچنان در غرب (ولایت فراه) در جنوب (در ولایات هلمند و کندهار) واقع بود تسخیر کردند. نیروهای دفاعی و امنیتی افغان قادر شدند که الی تاریخ ۳۱ اکتوبر کنترل شهر کندز و همچنان مرکز ۱۳ واحد اداری را دوباره بدست گیرند. نیروهای امنیتی افغان با حمایت نیروهای نظامی بین المللی، بشمول توانایی های هوایی اساسی، توانستند تلاش های طالبان برای تسخیر ولایات غزنی، فراه و فاریاب و همچنان تلاش های مستمر شانرا در ولایت هلمند، که در اخیر دوره گزارشدهی شدت گرفت، را در ماه های سپتمبر و اکتوبر به عقب بزنند. براساس تحلیل های جاری کنترل ۲۵ فیصد ولسوالی ها در سرتاسر کشور منحیث ساحات مورد منازعه باقی مانده است. سقوط شهر کندز برای طالبان دستاورد های مادی و ارزش تبلیغاتی گسترده را ببار آورد. این انکشافات کاستی های عمده ای در توانایی های نیروهای امنیتی افغان، بشمول عرصه های لوژستیک و پلانگذاری، استخبارات و حمایت هوایی و همچنان در بعضی حالات نیاز برای تقویت روابط کاری متمر میان نهادهای امنیتی و اراکین ملکی، چنانچه گزارش داده شده است که قبل از سقوط شهر کندز تیره شده بود، را برجسته ساخت. شماری از چهره های سیاسی پرنفوذ افغان پیشنهاد ایجاد گروه های ملیشه طرفدار دولت و یا به عبارت دیگر نیروهای دفاعی منطوقی را نمودند تا نیروهای امنیتی افغان را حمایت نمایند. گزارش های روایتی حاکی از آن است که این نیروها در شماری از ولایات حضور دارند.

۱۶. علاوه بر منازعه میان نیروهای امنیتی افغان و عناصر ضد دولت، در جریان این دوره، در کنار سایر موارد، بطور پیوسته از درگیری در میان نیروهای عناصر ضد دولت در ولایات ننگرهار، زابل، غزنی گزارش داده شده است. حضور گروه های وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق، بویژه در ولایت ننگرهار جاییکه حضور آنان در مقایسه به سایر نقاط در کشور مهم تلقی می شود، بحیث یک نگرانی باقی مانده است. گزارش های تایید نشده نشاندهنده ای درگیری ها میان افراد وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق و طالبان در این ولایت، و همچنان افزایش گسترده عملیات های پاکسازی توسط نیروهای امنیتی افغان با حمایت نیروهای نظامی بین المللی بقصد هدف قراردادن این گروه ها بوده است. بتاريخ ۲۰ اکتوبر گروه وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق مسؤولیت حمله بر یک مسجد اهل تشیع در کابل را به عهده گرفت. دست داشتن این گروه در این حمله و

سایر همچو حملات تایید نشده باقی مانده است. کشته شدن هفت تن از افراد ملکی اهل تشیع در منازعه درونی شورشیان باعث ایجاد دوباره نگرانی در خصوص معرفی و پیشی گرفتن جنگ فرقه ای در منازعه شده است.

۱۷. در دوره گزارشدهی، منازعه مسلحانه و واقعات ناشی از استفاده مواد منفجره تعبیه شده همچنان بخش عمده ای از واقعات امنیتی (۶۸ فیصد تمامی واقعات امنیتی) را تشکیل داده است. در مقایسه با دوره مشابه گزارشدهی در سال ۲۰۱۴، افزایش ۲۰ درصدی در منازعات مسلحانه ثبت شده است. عناصر ضد دولت جهت اعمال نفوذ شان بالای مردم ملکی به راه اندازی کشتار هدفمند اختطاف ها ادامه داده اند. از تاریخ ۱ اگست الی ۳۱ اکتوبر ۴۴۷ واقعه شامل ترور و اختطاف ثبت شده است که بیانگر ۱۲ درصد افزایش واقعات در مقایسه به دوره مشابه سال ۲۰۱۴ می باشد که در آن زمان ۳۹۹ واقعه ثبت شده بود. در دوره گزارشدهی در سراسر کشور ۲۲ حمله انتحاری ثبت شده که ۱۰ حمله در ولایت کابل رخ داده است. علاوه بر این، طالبان و عناصر ضد دولت به هدف قراردادن نهاد ها تنفیذ قانون در اطراف کشور ادامه داده اند. به تعقیب حملات بر محابس ولایتی در ولایت غزنی و ولایت کندز بتاریخ های ۱۴ و ۲۸ سپتمبر، بلترتیب، بر اساس گزارش ها بیشتر از ۱۰۰۰ زندانی، بشمول زندانیانی که به ارتکاب جرایم علیه امنیت داخلی محبوس بودند، فرار کرده اند. گزارش های داده شده حاکی از آنست که در جریان این رویدادها ۴ تن از پرسونل محبس در غزنی کشته و ۲۶ تن دیگر در ولایت غزنی لادرک شده اند.

۱۸. در گُل در ۴۳ رویداد امنیتی ملل متحد بگونه ای مستقیم و یا غیر مستقیم متاثر شده است. بیشترین این رویدادها متوجه کارمندان داخلی ملل متحد بوده است. یکی از جدی ترین رویدادها قتل یک کارمند ملل متحد بود که بتاریخ ۱۲ اکتوبر در ولایت قندهار رخ داد. بدلیل سطح بلند ناامنی های عمومی موجود ملل متحد بتاریخ ۲۸ سپتمبر کارمندان را از شهر کندز بیرون کرد. بتعقیب آن زمانیکه طالبان شهر را تسخیر کردند کمپوند دفتر ملل متحد بگونه ای وسیع تخریب و چور شد. در فاصله میان تاریخ ۳۰ سپتمبر تا ۹ اکتوبر ملل متحد کارمندان را از ولایات بغلان بدخشان و فاریاب بخاطر اقدامات جلوگیری کننده انتقال داد و برنامه هایش را در این ساحات به حالت تعلیق درآورد. بتاریخ های ۸ و ۱۰ نومبر فعالیت ها بلترتیب در بدخشان و بغلان دوباره از سر گرفته شد. از سرگیری فعالیت ها در فاریاب تحت بازبینی قرار دارد اما فعالیت ها در کندز بدلیل تخریبات وارده به تسهیلات ملل متحد محدود بوده است. حینیکه پرسونل ریاست امنیت ملی ماموریت های زمینی ملل متحد را بدرقه می کردند هفت بار هدف حملات قرار گرفتند. در گُل چهار تن از پرسونل امنیت ملی بتاریخ ۱۰ سپتمبر و ۲۰ اکتوبر در شهر جلال آباد حین بدرقه کردن ماموریت های زمینی مجروح گردیدند. اما در این رویداد ها هیچ یک از کارمندان ملل متحد آسیب ندیدند. مسولیت حمله ۱۰ سپتمبر را گروه وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق بدوش گرفته است اما ادعا آنان ثابت نشده است.

### ج. همکاری منطوقی

۱۹. اصرار مستمر بر تعامل سازنده برای امنیت منطوقی و پیشرفت اقتصادی ادامه داشت. در جریان ششمین کنفرانس همکاری های اقتصادی منطوقی در مورد افغانستان که بتاریخ ۳ و ۴ سپتمبر در کابل تدویر یافته بود رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه افغانستان عبدالله عبدالله بر ساحات بلقوه برای رشد، سرمایه گذاری و حمایت از انکشاف تمرکز نموده و نیاز برای همکاری منطوقی علیه تروریزم را برجسته ساختند. موصوف در بیان اش در یک نشست در سطح بالا در مورد افغانستان که بتاریخ ۲۶ سپتمبر در نیویارک برگزار شده بود، رئیس اجرائیه اولویت افغانستان برای صلح، رشد اقتصادی و همکاری منطوقی را واضح ساخت. ایالات متحده و چین که بگونه ای مشترک این نشست را ریاست می کردند، وعده دادند که همکاری منطوقی

بیشتر را حمایت می کنند. افغانستان همچنان در نشست فوق العاده شورای وزرای سازمان همکاری های اقتصادی که بتاريخ ۲ اکتوبر در نیویارک برگزار شده بود، اشتراک کرد که شامل بحث های توافق اخیر در مورد اهداف توسعه پایدار نیز می شد.

۲۰. افغانستان و جمهوری اسلامی ایران تلاشهای شانرا بر همکاری های اقتصادی و انکشافی متمرکز ساختند. اولین نشست کارشناسی جمهوری اسلامی افغانستان-ایران و کشور هندوستان در مورد توافقنامه ترانزیت و همکاری های ترانسپورت بتاريخ ۲۲ سپتمبر در تهران با دیدگاه گسترش روابط سه جانبه برگزار شد. دیدار های رسمی مقامات وزارت انکشاف شهری و وزارت معادن و پترولیم افغانستان از جمهور اسلامی ایران در ماه اکتوبر بر مسایل چون سرمایه گذاری و زیربناء تمرکز داشت.

۲۱. نشست روند قلب آسیا - استانبول که در سال ۲۰۱۵ مشترکاً از طرف افغانستان و پاکستان ریاست می شود، بطور مستمر تحرک شانرا به نمایش گذاشتند. گروه های تخنیکي منطقوی باهم ملاقات نمودند تا تدابیر اعتماد سازی را در مورد مسایل چون: امراض ساری در تهران بتاريخ ۲۵ و ۲۶ اگست، مدیریت بحران در اسلام آباد بتاريخ ۸ سپتمبر، همکاری های تجارت، داد و ستد و سرمایه گذاری در دهلی جدید بتاريخ های ۱ اکتوبر و ۱۹ نومبر و آموزش در تهران بتاريخ ۲۳ نومبر را توسعه بدهند. بتاريخ ۲۷ سپتمبر اراکین ارشد در نیویارک باهم دیدار کردند تا بر موضوع آمادگی ها برای نشست وزرا در اسلام آباد بتاريخ ۹، بحث و گفتگو کنند.

۲۲. گسترش بالقوه بی ثباتی بیرون از مرز های افغانستان بحیث منبع نگرانی برای کشورهای آسیای میانه و فدراسیون روسیه باقی است. بتاريخ ۶ اکتوبر رئیس جمهور تاجیکستان امام علی رحمان در یک نشست با ولادیمیر پوتین رئیس جمهور فدراسیون روسیه خواستار تلاش های بیشتر در داخل سازمان پیمان امنیت جمعی شدند تا امنیت سرحدات تامین شود. بتاريخ ۱۳ اکتوبر نماینده ویژه من با آقای رحمان در شهر دوشنبه دیدار کرد تا تهدید منطقوی تروریزم را مورد بحث قرار دهند.

۲۳. معاون رئیس جمهور چین لی یاچاو، بتاريخ ۳ نومبر از کابل دیدن کرد تا با رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه عبدالله ملاقات کند. آقای لی وعده همکاری برای پروژه های زیر بناء را داد که افغانستان را به همسایه هایش وصل کند، مجدداً بر تعهد چین برای روند صلح میان حکومت افغانستان و طالبان تاکید کرده و برای حمایت از افغانستان در کارزار مبارزه با تروریزم و ارتقای ظرفیت های نظامی اظهار آمادگی نمود.

۲۴. آقای حکمت کززی معین وزارت امور خارجه افغانستان از تاریخ ۱۶ تا ۱۹ نومبر از کشور هندوستان دیدن کرد تا با اراکین حکومت در مورد راه های تقویت همکاری در خصوص امنیت منطقوی بویژه مبارزه با تروریزم و روابط اقتصادی بحث نماید.

۲۵. در جریان دیدار رئیس جمهور غنی از کشور قزاقستان بتاريخ ۲۰ نومبر، وی با رئیس جمهور نورسلطان نظربایف و اراکین ارشد حکومت بر راه های تقویت تجارت، امنیت منطقوی و تلاش های مبارزه با تروریزم بحث و گفتگو نمود. دو کشور چندین قرارداد و یادداشت های تفاهم بشمول داد و ستد زراعتی و مبارزه با آفات طبیعی را امضاء نمودند.

۲۶. بتاريخ ۲۳ نومبر افغانستان و پاکستان دهمین نشست کمیسیون مشترک اقتصادی را در اسلام آباد برگزار کردند. این نشست که توسط وزرای مالیه دو کشور عشاق دار و اکیل حکیمی ریاست می شد، هئیت بر مسایل چون توافقات تجارتي، اقتصاد منطقوی و زیربنای های اتصال انرژی بحث نمودند.

۲۷. بتاريخ ۱۶ نومبر وزرای خارجه افغانستان و پاکستان اعلامیه های را در مورد رویداد های راکت پراگنی های فرامرزی میان ولایت پکتیکا در افغانستان و وزیرستان جنوبی در پاکستان صادر نمودند.

### ۱۱۱. حقوق بشر

۲۸. در فاصله میان ۱ اگست تا ۳۱ اکتوبر یوناما ۳۶۹۳ رویداد تلفات ملکی (۱۱۳۸ کشته و ۲۵۵۵ مجروح) را ثبت کرده است که منعکس کننده یک افزایش ۲۶ درصدی در مقایسه به رقم ثبت شده در عین زمان در سال ۲۰۱۴ می باشد. در دوره گزارشدهی، ۵۴ درصد تلفات ملکی به عناصر مخالف دولت، ۱۷ درصد به نیروهای طرفدار دولت (۱۲ درصد به نیروهای امنیتی افغان، ۱ درصد به ملیشه های طرفدار دولت، ۴ درصد به نیروهای نظامی بین المللی) و ۲۷ درصد به تلفات ملکی ناشی از انداخت های نامعلوم متقابل حین درگیری میان نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت نسبت داده شده است. ۲ درصد تلفات ملکی عمدتاً از انفجار مواد باقیمانده از جنگ بوده است که نسبت دادن آن به کدام گروه ممکن نبود. درگیری های زمینی باز هم در صدر تلفات ملکی قرار دارد که ۱۶۷۱ تلفات ملکی (۴۵۴ کشته و ۱۲۱۷ مجروح) سبب شده است که به تعقیب آن حملات انتحاری و انفجار مواد منفجره تعبیه شده قرار دارد. افراد ملکی بشمول مدافعین حقوق بشر بطور پیوسته توسط عناصر ضد دولت مورد هدف قرار گرفته اند چنانچه در شماری زیادی از واقعات امنیتی مشاهده شده است. این واقعات شامل حمله در ولایت پکتیکا بتاريخ ۲۷ ماه سپتمبر می باشد که در آن برای هدف قراردادن مسابقه والیبال از مواد منفجره تعبیه شده استفاده صورت گرفته که در نتیجه ۱۷ تن کشته و ۶۰ تن دیگر مجروح شدند و در یک حمله دیگر در شهر جلال آباد بتاريخ ۲۶ اکتوبر بود که در آن دو تن از کارمندان کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان کشته و شش تن دیگر مجروح گردیدند. بتاريخ ۱۲ ماه اکتوبر یک مرد مسلح ناشناس تورپیکی الفت کارمند یوناما را در شهر کندهار به ضرب مرعی کشت. انگیزه قتل موصوف تا هنوز روشن نیست.

۲۹. حمله طالبان بر شهر کندز باعث دو هفته درگیری شدید در منطقه شهری الی تاریخ ۱۳ اکتوبر شد زمانیکه طالبان بیرون شدن شان از شهر را رسماً اعلان کردند. یوناما بگونه ای ابتدایی رقم ۸۴۸ مورد تلفات افراد ملکی (۲۸۹ کشته و ۵۵۹ مجروح) را ناشی از رویداد های داخل شهر و ولسوالی اطراف ثبت نموده است. بر اساس گزارش ها بخش عمده تلفات افراد ملکی ناشی از درگیری زمینی میان طالبان و نیروهای امنیتی افغان بوده است در حالیکه یوناما گزارش های را دریافت نموده است که تلفات ملکی ناشی از کشتار هدفمند و عمدی تعزیرات قضایی موازی و عملیات های هوایی نیز بوده است. رقم ابتدایی این تلفات ملکی ۶۷ می باشد که شامل (۳۰ تن کشته و ۳۷ مجروح) بوده که از حمله هوایی ایالات متحده امریکا بتاريخ ۳ اکتوبر بر یک شفاخانه که توسط دوکتوران پی سرحد پیش برده می شد ناشی شده است که فعلاً این موضوع توسط حکومت افغانستان حکومت ایالات متحده امریکا و ناتو بطور جداگانه بررسی می شود.

۳۰. من حمله هوایی را که باعث کشته و زخمی شدن کارکنان طبی و مریضان در شفاخانه شد شدیداً تقبیح کردم و خاطر نشان می سازم که قانون بشردوستانه بین المللی تسهیلات طبی را صریحاً تحت حمایت قرار داده است. من در اعلامیه خود خواستار یک بررسی همه جانبه و بیطرفانه این حمله شدم تا حسابدهی تامین شود. بتاريخ ۲۵ نومبر قومندان نیروهای هوایی ایالات متحده امریکا در افغانستان خلاصه نتایج اولیه تحقیقات ایالات متحده امریکا را نشر کرده و خاطر نشان ساخت که حمله بر شفاخانه ؛ در نتیجه ای خطای مستقیم قابل جلوگیری انسانی تواءم با مشکلات تکنیکی و تجهیزاتی بوده؛ و اینکه اقدامات مقتضی اداری و دسپلینی رویدست گرفته می شود.



۳۱. بتاريخ ۲۸ سپتمبر طالبان تلاشی خانه به خانه در شهر کندز با استفاده از لست از قبل تهیه شده مدافعین حقوق بشر بویژه فعالین حقوق زن افراد که در سازمان های غیردولتی کار می کردند ژورنالست ها کارمندان یوناما کارمندان دولت و دیگر افراد ملکی را آغاز کردند. این تلاشی سیستماتیک باعث ایجاد فضای ترس شده و منجر به بیجا شدن کتلوی این افراد از شهر کندز گردید.

۳۲. هراس از تشدد که توسط مردان مسلح و یا جنایتکاران فرصت طلب صورت می گرفت تواءم با گزارشات اولیه در مورد اختطاف زنان و تلاشی سیستماتیک برای هدف قراردادن مدافعان حقوق بشر عامل اصلی بیجا شدن کتلوی زنان از شهر کندز محسوب می شود. به تعقیب آنکه رسانه ها این مسایل را تحت پوشش وسیع قراردادند طالبان اعلامیه را بنشر سپردند که در آن گفته شده بود شماری از رسانه های افغان و کارمندان آنان حیثیت اهداف نظامی را برای شان دارد زیرا آنان در نشر و پخش این گزارشات دخیل بوده اند. وضعیت امنیتی در سرتاسر شمال و شمال شرق، منجر به تعلیق موقت و اجباری ارایه خدمات، که هدف آن محافظت از زنان آسیب پذیر، بشمول سرپناه بود، در شماری از ولایت های همجوار گردید.

۳۳. عدم موجودیت حاکمیت قانون در کندز باعث ایجاد فضای شده که در آن کشتار عمدی، تشدد و جنایت با معافیت از مجازات صورت گیرد. یوناما به کارش پیرامون بررسی ادعا ها در مورد تخطی های جدی از حقوق بشر در جریان این دوره، چنانچه ادعا شده که طرفین منازعه مرتکب آن گردیده اند، ادامه می دهد.

۳۴. تشدد های وابسته به درگیری در کشور پیوسته تاثیرات مخرب بر زندگی اطفال داشته است. در فاصله میان ۱ اگست تا ۳۱ اکتوبر گروه کاری کشوری برای نظارت و گزارشدهی، ۳۰۳ رویداد را تثبیت نموده است که در آن ۱۵۹ طفل کشته و ۵۰۵ طفل دیگر مجروح شده است. در حالیکه این رقم در مقایسه با رقم زمان مشابه گزارش قبلی ۱۰ درصد افزایش در تلفات اطفال را نشان می دهد، اطفال باز هم قریب یک چهارم تمام تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهد. درگیری های زمینی میان طرفین متخاصم بیشترین بخش تلفات اطفال را تشکیل می دهد که به ۳۶۵ مورد تلفات رسیده که به تعقیب آن مواجه شدن با مواد منفجره تعبیه شده می باشد که باعث ۱۳۶ مورد تلفات می رسد. حملات انتحاری و مختلط سبب ۸۲ مورد تلفات اطفال شده که در مرحله سوم قرار گرفته و از رقم تلفات ناشی از مواد منفجره باقیمانده از جنگ، در مقایسه به ربع قبلی، سبقت نموده است. حملات هوایی، انداختن های مقوس و اعدام ها در گل سبب ۸۱ مورد تلفات اطفال گردیده است. در مجموع ۳۵۲ مورد تلفات اطفال (۵۳ درصد) به عناصر ضد دولت و ۱۷۴ مورد (۲۶ درصد) به نیروهای طرفدار دولت منسوب گردیده است. بدلیل ویژگی های خاص حملات چون اثر آتش طرفین و مواد منفجره باقیمانده از جنگ، ۱۳۶ مورد تلفات اطفال تثبیت نشد که بکدام طرف از منازعه نسبت داده شود. در حالیکه شمار حملات علیه مکاتب و پرسونل معارف به حد کافی کاهش داشته است، از ۴۱ رویداد به ۲۲ رویداد، حملات طالبان بر شهر کندز منجر مسدود شدن تمام ۴۹۷ باب مکتب شده که مانع دسترسی بیشتر از ۳۳۰۰۰۰ طفل به معارف گردیده است. علاوه بر تخریب ۲۱ باب مکتب، طالبان از ۴ باب مکتب به مقاصد نظامی استفاده کردند. نیروهای امنیتی افغان نیز از یک باب مکتب استفاده کرده اند. گروه کاری کشوری شماری از رویدادها در ولایت ننگرهار به گروه های وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق منسوب کرده است که شامل مسدود کردن اجباری شش مکتب، یک رویداد اختطاف کارمند معارف و یک واقعه تهدید و ارباب یک کارمند معارف بوده که منجر به تاثیرات سوء بر دسترسی به معارف و موجودیت آموزگاران شده است که بر اساس گزارش ها آنان محلات متاثر شده را ترک کرده اند.

۳۵. در جریان دوره گزارشدهی، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان کمیته تبلیغ بچه بازی را رهبری کرد، عملی که در آن از پسران جوان سؤ استفاده جنسی می شود، و مسوده قانون جرم پنداشتن این عمل را به وزارت عدلیه ارسال نمود. به تعقیب

تبصره های گسترده رسانه ها در ماه سپتمبر در مورد ادعا های مبنی بر سؤ استفاده توسط نیروهای امنیتی افغان، رئیس جمهور بتاريخ ۲۳ سپتمبر ایجاد نهاد متشکل از لوی خاړنوالی، وزارت امور داخله و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان برای تحقیق و نظارت را هدایت داد و میکانیزم نظارت طرح شد تا از سؤ استفاده اطفال جلوگیری و مرتکبین این عمل مورد تعقیب عدلی قرار گیرند.

۳۶. به تعقیب پیاده کردن رسمی پلان عمل ملی برای قطعنامه ای ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت در ماه جون، حکومت بطور پیوسته در نشر و پخش پلان در ولایت مزار شریف و هرات اقدام نموده و مرجع آنلاین را برای حمایت از پلان راه اندازی کرد و در سرتاسر کشور ۱۱ رویداد روز جهانی باز را ترتیب دادند که در تمام این رویداد های ملل متحد نقش حامی را داشته است. در جریان رویداد های روز جهانی باز، اشتراک کنندگان بر نیاز تامین اشتراک با مفهوم زنان در روند های سیاسی و صلح تاکید ورزیدند. در دوره گزارشدهی، شمار واقعات خشونت علیه زنان قابل توجه و چشمگیر بوده است. این رویداد ها شامل یک واقعه سنگسار کردن یک خانم ۲۱ ساله بتاريخ ۲۵ اکتوبر در ولایت غور است که توسط یک ملا در تبابی با طالبان متهم به زنا شده بود، می باشد. رئیس جمهور غنی این واقعه سنگسار را نکوهش نموده و یک کمیسیون ریاست جمهوری را ایجاد کرد تا در مورد این واقعه تحقیق نمایند.

۳۷. بتاريخ ۲ ماه سپتمبر رئیس جمهور یک فرمان تقنینی را در مورد توقیف صادر کرد که به ظاهر با احکام کنوانسیون بین المللی حقوق مدنی و سیاسی در تناقض قرار دارد.<sup>۱</sup> (این کنوانسیون توسط حکومت افغانستان تایید شده است.) این فرمان، در میان سایر موارد، شامل احکام ذیل می باشد: تمدید زمان توقیف برای جرایم مربوط به تروریزم و امنیت ملی، نیاز برای اینکه توقیف کردن، اجرای تحقیق و محکمه در تسهیلات ویژه جداگانه صورت گیرد و ایجاد تدابیر که به ستره محکمه اجازه می دهد که آن افرادی را در توقیف نگهدارد اگر معلومات موثق ارائه شود که بیانگر این باشد که؛ ممکن است؛ یک شخص در آینده مرتکب جرایم شود. علاوه بر این زمان توقیف از ۳ روز به ۱۰ روز و تعقیب عدلی بدون نظر قضایی از ۱۵ تا ۶۰ روز تمدید شده است. مدافعان حقوق بشر نگرانی های شانرا در مورد این تدابیر ابراز کرده اند. شورای ملی تا هنوز این فرمان تقنینی را بازنگری نکرده است.

۳۸. بتاريخ ۲۸ سپتمبر، در همخوانی با پلان ملی عمل برای محو شکنجه، رئیس اجرائیه در بیانیه اش که در ۷۰ مین نشست مجمع عمومی ملل متحد ایراد کرد، مکرراً تعهد نمود که پروتوکول اختیاری کنوانسیون علیه شکنجه و سایر انواع مجازات ظالمانه، غیر انسانی و یا رفتار اهانت آمیز را امضاء می کند.<sup>۲</sup> همزمان با روند تایید، حکومت افغانستان با تلاش ها برای آماده کردن طرح قانون منع شکنجه ادامه داده است.

#### ۱۷. تطبیق روند کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

<sup>۱</sup> قطعنامه شماره ۲۲۰۰ (XXI) مجمع عمومی، در ضمیمه، را ملاحظه کنید.

<sup>۲</sup> ملل متحد، شماره مسلسل پیمان ها، جلد ۲۳۷۵، شماره ۲۴۸۴۱

۳۹. در دوره گزارشدهی، بانک جهانی رشد اقتصادی سال ۲۰۱۵ را مرور کرد سیر صعودی داشته است، از ۲،۵ به ۱،۹ درصد، که بیانگر تاثیر طولانی انتقال امنیت و دوره طولانی انتخابات در سال ۲۰۱۴ بر اقتصاد مطمئن می باشد. گزارش نشر شده بانک جهانی در ماه اکتوبر تحت عنوان تازه های رشد افغانستان، که سال دو مرتبه نشر می شود، پیشبینی نموده است که رشد حقیقی محصولات ناخالص داخلی (جی دی پی) در سال های ۲۰۱۶ و ۲۰۱۷ بترتیب ۳،۱ و ۳،۹ درصد رشد نماید مشروط بر اینکه اوضاع امنیتی بهبود یابد و اصلاحات تحرک نیرومند داشته باشد. اهمیت قابل پیشبینی بودن و بهبود شفافیت در راستای تطبیق پیوسته اصلاحات اقتصادی و مالی جهت ایجاد اعتماد سرمایه گذار و تحریک رشد اقتصادی نیز موضوعی است که بر آن تأکید شده است. در ۱۷ نومبر، رئیس جمهور غنی جزئیات ابتدایی بسته محرک به مقصد تقویت رشد اقتصادی و اشتغال را اعلام کرد.

۴۰. در ماه سپتمبر، صندوق بین المللی پول اولین بررسی پیشرفت برنامه نظارت پرسونل را تکمیل کرد، که به طور کلی پیشرفت در معیارهای اصلاح ساختاری مطلوب گزارش شده است. این شامل تدابیر جدید برای عایدات بود که توسط فرمان ریاست جمهوری در ماه اگست، در دوره ای که پارلمان در تعطیل بسر می برد و با آنکه اعتراضات قانون اساسی در مورد استفاده از مکانیزم فرمان برای اتخاذ تدابیر عاید، بعداً در شورای ملی مطرح گردید، تصویب شد. حکومت با اتخاذ گامها برای رسیدگی به این نگرانی ها، از طریق ترتیب دادن پیشنهادات تقنینی مرتبط، اقدام کرد. بتاريخ ۱۰ نومبر، وزارت مالیه گزارش داد که حکومت اهداف مرور شده که در اواسط سال ۲۰۱۵ با صندوق بین المللی پول توافق کرده بود، را برآورده ساخته است. درآمد سال جاری ۱۷ درصد بالاتر از درآمد سال ۲۰۱۴ است، اما ۶ درصد پایین تر از رقم اصلی بودجوی می باشد. خطر خالیگاه مالی از طریق بهبود اجرات عاید و کنترل مصارف کاهش یافته است.

۴۱. حکومت و شرکای انکشافی کار نظارت از خود کفایی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل که در نشست اراکین ارشد بتاريخ ۵ سپتمبر تایید شده بود، را آغاز کردند. علاوه بر تعهدات دراز مدت، چارچوب در برگیرنده اولویت اصلاحات می باشد که باید در ۱۸ ماه آینده باید انجام شود. بتاريخ ۲ نومبر وزارت مالیه نخستین گزارش پیشرفت در مورد تعهداتش پیرامون حسابدهی متقابل را پخش نمود، که نشان می داد از جمله ۳۹ مورد قابل ارایه، ۵ مورد آن حاصل شده است. این موارد شامل باز ساختاری رویکرد پلانگذاری انکشافی توسط حکومت، بشمول یکپارچه ساختن برنامه های انکشاف ملی، از طریق کاهش شمار آن از ۲۲ به ۱۲ که توسط کمیسیون های شش گانه انکشافی بین الوزارت نظارت شده بود، می باشد. در ماه اکتوبر مباحث تخنیکي پیرامون ارزیابی موجودیت منابع دونران برای حمایت از اولویت های حکومت، آغاز گردید. اصلاحات پلانگذاری انکشافی و تعهدات دارای اولویت در تحت این چارچوب، آمادگی ها برای کنفرانس انکشافی وزراء در ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶ را رهنمائی خواهد کرد که قرار است توسط حکومت افغانستان و اتحادیه اروپا بگونه مشترک ریاست شود. کمک های انکشافی مداوم در جریان دهه انتقال ۲۰۱۵ تا ۲۰۲۴ بحیث یک عنصر مهم باقی خواهد ماند زیرا حکومت تلاش دارد تا اقتصاد را پرتحرک بسازد و بنیاد عاید را وسعت بخشد تا اهداف انکشافی اش را بدست آورد.

۴۲. هلن کلارک مدیر برنامه انکشافی سازمان ملل متحد در جریان بازدیدش از کابل در فاصله میان ۱۳ تا ۱۵ ماه نومبر، با رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه ملاقات کرد. موصوف در جریان ملاقات هایش بر تعهدات ملل متحد از اثر تقاضا های حکومت برای حمایت بیشتر جهت گسترش ظرفیت های انکشافی نهاد های افغانستان: بدست آوردن اولویت های ملی، بشمول اهداف انکشافی پایدار، و در این محتوا، ارائه خدمات تحت ملل متحد واحد اصرار روزید.

۴۳. حکومت تدابیر مبارزه با فساد اداری را، بحیث تعهد کلیدی اجندای اصلاحات، با وجود شماری از موانع در طول دوره ای گزارشده‌ی، را بطور دوامدار به پیش برده است. بتاريخ ۶ سپتمبر، رئیس جمهور غنی یک فرمان صادر کرد که طی آن مسولیت های مربوط به منابع بشري کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، بدلیل نگرانی ها در مورد خوشاوند پرستی در این نهاد، را لغو کرد. در این فرمان به وزارت خانه های مربوط صلاحیت اعطا گردید تا کارمندان ارشد شانرا برای تایید نهایی توسط رئیس جمهور، خود شان انتخاب نمایند. در ارتباط به ترویج شفافیت و حسابدگی، حدود ۹۰ درصد اراکین عالی رتبه دولت جایداد های شانرا در اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری، بر اساس احکام قانون اساسی و قانون نظارت از تطبیق ستراتیژی مبارزه با فساد اداری، ثبت نموده اند. این در حالیست که الی تاریخ ۲۹ اکتوبر، تثبیت حقیقی جایداد ها توسط اداره عالی و اعلان آن تا هنوز باقی مانده است. بتاريخ ۲۱ اکتوبر، کمیته ی مستقل مشترک مبارزه با فساد، نظارت و ارزیابی گزارش خویش در مورد ارزیابی آسیب پذیری پروژه تذکره الکترونیک به فساد اداری را بدست نشر سپرد که در آن نگرانی های عمده در خصوص فعالیت های مربوط به استخدام پرسونل و تدارکات برجسته ساخته شده بود. چنانچه از طرف رئیس جمهور غنی تقاضا شده بود، این ارزیابی در پاسخ به نگرانی های ابراز شده توسط اعضای شورای ملی و جامعه مدنی پیاده شده بود. یوناما با نمایندگان دونران بطور دوامدار تلاش های گروپ کاری حسابدگی و شفافیت را تسهیل می نماید تا حکومت را در تطبیق تدابیر مبارزه با فساد اداری را کمک و حمایت نماید.

۴۴. در دوره گزارشده‌ی، حکومت مجبور شد تا از هدف بیان شده اش مبنی بر ایجاد یک نهاد مستقل برای مبارزه با فساد اداری با داشتن صلاحیت های تعقیب عدلی، عقب نشینی کند زیرا قانون اساسی فقط به اداره لوی خانونوالی اجازه تحقیق رسمی و تعقیب عدلی قضایای جنایی را می دهد. سمت لوی خانونوال تا هنوز خالی باقی است. تعهد حکومت برای تدابیر مبارزه با فساد اداری به تعقیب افتتاح یک برنامه بتاريخ ۴ اکتوبر بخاطر امضای یک قرارداد ملکیت در میان وزارت انکشاف شهری و فردیکه در ارتباط به قضیه کابل بانک به اتهام فساد اداری مجازات شده بود، موضوع گفتگو در میان مردم شد. یادداشت تفاهم مبنی بر این قرار داد پیشنهاد شده بعداً ملغی اعلان گردید و سمت مشاور حقوقی ریاست جمهوری بخاطر نقش اش در تسهیل این قرار داد، تعلیق شد. یک کمیسیون توظیف شد تا مسایل پیرامون این قرار داد را تحقیق نماید و کارش را در هفته سوم ماه نومبر شروع کرد. توقع می رود که نتایج این تحقیق در محراق توجه حکومت افغانستان و جامع بین المللی قرار گیرد.

## ۷. کمک های بشردوستانه

۴۵. بطور عموم وضعیت کمک های بشردوستانه در سرتاسر کشور، بویژه در حوزه شمال شرق، بدلیل مشترک تشدید جنگ و زلزله که بتاريخ ۲۶ ماه اکتوبر رخ داد، پرمخاطر باقی ماند. ازدیاد شماری از واقعات خاطر نشان ساخت که عملیات کمک های اضطراری پیوسته با چالش روبرو است. در تایید به نقش مهم رسیدگی به چالش های کمک های بشردوستانه، ریاست جمهوری یک فرمان صادر کرد که طی آن اداره ملی مبارزه با حوادث را تا سطح یک وزارت ارتقا داد و ویس برمک بحیث وزیر دولت در امور مدیریت حوادث و کمک های بشردوستانه انتصاب گردید.

۴۶. تشدید جنگ در داخل و اطراف شهر کندز، بویژه بعد از سقوط آن بدست طالبان، منجر بیجا شدن ۱۷۰۰۰ فامیل در ولایت کندز گردید. تسهیلات طبی و مکاتب مسدود بود، خدمات آبرسانی، برق و ارتباطات در شهر کندز مختل گردید و خطرات امنیتی بیشترین فعالین کمک های بشردوستانه بشمول ملل متحد را مجبور ساخت تا از ساحه بیرون شوند. نماینده ویژه من به تقاضای رئیس جمهور غنی بتاريخ ۵ ماه اکتوبر در مورد وضعیت حقوق بشر و کمک های بشردوستانه در کندز به کابینه معلومات داد. یک پیشنهاد ملل متحد برای تطبیق کمک های بشردوستانه در این خلا، در مورد اینکه به این نهاد اجازه

داده شود تا مواد خوراکی و ادویه برای افراد ملکی کندز توزیع نماید، با رئیس جمهور در میان گذاشته شد اما بدلیل حوادث که منجر به سقوط این شهر شد، جنبه عملی پیدا نکرد.

۴۷. گزارش ها در آخر ماه اکتوبر نشان داد که ۹۰ در صد افراد بیجا شده به رضایت خود شان به کندز برگشتند. بر اساس ارزیابی های سریع چندین سکتوری که بتاريخ ۳۱ ماه اکتوبر صورت گرفت، تقریباً ۹۰۰۰۰ تن از این وضعیت اضطرار متاثر شده و نزدیک به ۷۰۰۰ خانواده بدلیل این جنگ منبع عاید شانرا از دست دادند. در پاسخ به منازعه در شمال کشور، ملل متحد و همکارانش، تا این زمان، بیشتر از ۵۰۰۰ بسته های حفظ الصحه و ۶۶۰۰ اقلام غیر خوراکی و همچنان سهمیه یک ماهه مواد خوراکی که برای ۱۲۰۰۰ فامیل تخصیص داده شده بود، را توزیع کرده است.

۴۸. تاثیر منازعه بالای مردم در شمال، شمال شرق و شرق کشور با وقوع یک زلزله ۷،۵ درجه ریشتر که بتاريخ ۲۶ ماه اکتوبر سمت شمال شرق افغانستان را تکان داد، تشدید گردید. این زلزله ۱۶ ولایت در کشور را متاثر ساخته و بیشتر از ۱۳۵۰۰۰ تن را نیازمند به کمک های بشردوستانه ساخت. الی تاریخ ۱۷ نومبر گزارشات تایید شده برخاسته از ارزیابی های مشترک نشان داده که زلزله ۱۱۵ تن را کشته، ۵۲۲ تن را مجروح، ۱۲۲۵۹ منزل را متضرر و ۷۲۹۹ منزل را تخریب کرده است. بیشترین شمار کشته شدگان و مجروحان در ولایات کنر و ننگرهار بوده در حالیکه بیشترین ضرر به ملکیت ها در نزدیکی مرکز زلزله در ولایت بدخشان بوقوع پیوسته است.

۴۹. حکومت افغانستان که خود رهبری ارزیابی زلزله و تلاشهای پاسخ به آن را به عهده دارد، ۷۷۰۰۰۰۰ دالر امریکایی وجهه نقدی را اختصاص داده و یک ریزرف کمک اضطراری ۳ میلیون دالر امریکایی از صندوق مشترک کمک های بشردوستانه ملل متحد نیز فعال ساخته شده است. این وجهه نقدی شامل حمایت برای رفع نیازمندی های عاجل در داخل جوامع متاثر شده، قبل از فرا رسیدن فصل سرما که ریزش برف دسترسی به این محلات متاثر شده را محدود می سازد، و بدلیل داشتن جغرافیه کوهستانی و نا امنی از قبل مشکل بوده است، می باشد. بیشتر از دو درجن فعالین کمک های بشردوستانه به نیازمندی های مرتبط به سرپناه، مواد خوراکی و غیر خوراکی پاسخ داده اند. الی تاریخ ۱۷ نومبر نزدیک به ۹۵۰۰۰ تن این کمک ها را بدست آورده اند که در آن وسایل غیر خوراکی برای ۷۷۰۰۰ تن و اقلام خوراکی برای بیشتر از ۸۷۵۰۰ تن نیز شامل می باشد. توقع می رود که ذخایر موجود در افغانستان برای پاسخ به این حادثه کافی باشد که کمک های اضطراری بر سرپناه از این امر مستثنی است.

۵۰. بر اساس ارزیابی ملل متحد که ماه سپتمبر پایان یافت، بیجا شدن گسترده مردم در مناطق جنوب، مرکزی، غربی و شرقی کشور در سال ۲۰۱۵ رخ داده است. در فاصله میان ماهای جنوری و سپتمبر تقریباً ۲۳۵۰۰۰ تن از محلات شان بیجا شده اند که این رقم شامل ۱۷۰۰۰ فامیل که بطور موقتی در جریان بحران در کندز از محلات شان بیجا شدند نمی باشد. این رقم بیانگر تقریباً ۷۰ در صد افزایش در مقایسه به عین زمان در سال ۲۰۱۴ را نشان می دهد. تخمین های حاضر می رساند که تا پایان این سال بیشتر از ۴۵۰۰۰ فامیل و یا ۳۰۰۰۰۰ تن شاید بدلیل منازعه از محلات شان بیجا شود که این کار بطور بلقوه سال ۲۰۱۵ را یکی از بدترین سالهای بیجا شدگان ناشی از جنگ از ابتدا سال ۲۰۰۲ در افغانستان می سازد.

۵۱. در دوره گزارشدهی درگیری های میان نیروهای امنیتی افغان و عناصر ضد حکومت در ولایت هلمند تشدید گردیده بود که از اثر آن ۲۰۵۴ فامیل از مناطق شان بیجا شده که به تعقیب آن با ۹۵۹ فامیل اقلام غیر خوراکی، بسته های صحتی و کمک های نقدی مساعدت گردیده است. در ولایت ننگرهار گزارش ها بیانگر بیجا شدن شماری زیاد مردم در نتیجه درگیری

های میان نیروهای امنیتی افغان و افراد وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق می باشد. ارزیابی های نخست که توسط ملل متحد و همکاران اش صورت گرفته است نشان می دهد که حد اقل ۴۷۰۰ فامیل نیاز به کمک دارند. علاوه به بیجا شدن در ولایات، شهر کابل بطور پیوسته شماری زیادی از افراد بیجا شده را بخود جلب می کند که حد اقل ۳۰۰۰ فامیل نیاز به کمک دارند. افغانستان همچنان تقریباً ۲۲۷۰۰۰ مهاجران پاکستانی را میزبانی می کند که از اثر عملیات نظامی در وزیرستان شمالی وارد بخش جنوب شرقی کشور شده اند. حکومت افغانستان یکجا با ملل متحد و شریکانش به ارائه کمک ها برای مهاجرین و مردمان محل ادامه می دهد.

۵۲. از ماه اگست بدینسو کمپاین مبارزه با محو پولیو با چالش های جدید دسترسی در سرتاسر افغانستان، بویژه در زون های شرق و جنوب کشور، روبرو شده است. عملیات های عناصر ضد حکومت برای دسترسی به تیم های واکسیناسیون در شماری زیادی از ولسوالی ها همکاری و مدارا نموده است. برخلاف بر داشتن منع قبلی از ولایت قندهار، بر سایر مناطق کوچکتر و از لحاظ جغرافیایی محدود، بطور پراکنده و بدلیل گوناگون منع دسترسی بر آنان وضع شده است. کمپاین روز معافیت ملی که از تاریخ ۱ تا ۵ ماه نومبر راه اندازی شده بود، هدف واکسین کردند ۸،۹ میلیون کودک را برای خود تعیین کرده بود. با وجود همه ای این تلاش های تا اکنون مجموعاً ۱۶ قضیه پولیو در سرتاسر افغانستان در سال ۲۰۱۵ تثبیت گردیده است. هشت قضیه دیگر در جریان دوره گزارشدهی از ولایت ننگرهار گزارش داده شده است که چهار قضیه آن در ولسوالی اچین بوده است. گروه های وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق از دسترسی فعالیت های بشردوستانه بشمول کمپاین های واکسیناسیون در ولسوالی اچین و ولسوالی های کوت و ده بالا این ولایت جلوگیری نموده اند.

۵۳. در دوره گزارشدهی تلاشهای منطقوی برای رسیدگی به وضعیت دوامدار مهاجرین تحرک بیشتر کسب نمود است. در جریان نشست کمیته اجرائیوی برنامه کمشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین بتاريخ های ۶ و ۷ اکتوبر بحث ها بر سر موضوع مهاجرین افغان بیشتر بر مسله حمایت از بازگشت مرحله وار و دواطلبانه و ادغام پایدار شان در داخل چارچوب استراتیژی حل ها، تمرکز داشت. در حال حاضر جمهوری اسلامی ایران و پاکستان بلترتیب میزبان تقریباً ۹۰۰۰۰۰ و ۱،۵ میلیون مهاجرین ثبت شده افغان می باشند. میزان بازگشت مهاجرین افغان از طریق برنامه بازگشت دواطلبانه سازمان ملل متحد در مقایسه به سال ۲۰۱۴ بطور گسترده افزایش یافته است که ۵۵۸۴۳ تن در فاصله میان اول جنوری تا ۲۴ اکتوبر ۲۰۱۵، قسمت بیشتر آن کشور پاکستان، دوباره به وطن معاودت نموده اند. معلومات که از بازگشت کنندگان جمعآوری شده بطور پیوسته بیانگر نگرانی این مسله است که آنان در شرایط دشوار از پاکستان بازگشت می نمایند.

۵۴. در جریان دوره گزارشدهی، اعضای شورای ملی افغانستان موضوع نگرانی از فرار پیوسته افغانان از کشور را مورد بحث قرار دادند، چنانچه گزارش های نشان می دهد که از جمله ۸۰۰۰۰۰ درخواست پناهندگی که به کشور های عضو اتحادیه اروپا در فاصله زمانی اول جنوری تا ۳۱ اکتوبر ۲۰۱۵ مواصلت ورزیده است، تقریباً ۱۴۶۰۰۰ آن افغانها بوده است.

۵۵. همکاران عملیات ماین پاک، که از جانب ملل متحد هماهنگی می شود، در ربع سوم سال ۲۰۱۵، ۷۸ سایت ماینگذاری شده و چهار میدان درگیری های نظامی را از وجود ماین ها پاک کرده اند. تخمین زده می شود که تا هنوز هم ۴۳۴۱ میدان ماین فرش شده و میدان های درگیری های مسلحانه در کشور باقی است که در ۲۵۸ ولسوالی مجموعاً ۱۶۰۷ محل را متاثر ساخته است. در ارتباط به پاسخ موضوع استفاده از سلاح های منفجره در ولایت کند به تعقیب آنکه از طرف طالبان سقوط داده شد، سازمان ملل متحد جابجا کردن شرکای ماین پاک اش در شهر کندز را از تاریخ ۱۵ اکتوبر بدینسو هماهنگی نموده است که

سروی های اضطراری و عملیات ماین رویی را به راه انداخته و آموزش های خطر ماین را انجام داده اند. به تعقیب این فعالیت صدها مواد منفجر ناشده خنثی و تخریب شده است.

۵۶. از تاریخ ۱ ماه اگست الی تاریخ ۳۱ اکتوبر در گُل ۷۴ رویداد شامل حملات بر علیه پرسونل، ملکیت و تسهیلات کمک های بشری، بشمول اختطاف ۴۲ کارمند مدد رسان نزد چارچوب نظارت جهانی ملل متحد ثبت شده است. این حملات جان ۲۱ تن از کارمندان مدد رسان را گرفته و ۴۸ تن دیگر را مجروح کرده است. حمله هوایی بر شفاخانه شهر کندز که توسط موسسه دوکتوران بدون مرز به پیش برده می شد یکی از خونبارترین حملات بود که ۳۰ تن را کشت و ۳۷ تر را مجروح کرد. بر علاوه از دست دادن زندگی، تخریب گسترده که به شفاخانه وارد گردیده است دسترسی به خدمات جراحی را متاثر ساخته است زیرا این شفاخانه یگانه محل ارایه همچو خدمات در زون شمال شرق افغانستان می باشد.

۵۷. الی تاریخ ۳۱ ماه اکتوبر پلان کمک های ستراتیژیک بشردوستانه سال ۲۰۱۵، ۵۹ درصد تمویل گردیده است. در مجموع سطح تمویل کمک های بشردوستانه به ۳۵۹ میلیون دالر رسیده است که از آن جمله ۲۴۵،۵ میلیون دالر امریکایی برای فعالیت های از قبل پیش بینی شده در پلان کمک های ستراتیژیک بشردوستانه و ۶۳ میلیون دالر امریکایی برای کمیته های صلیب سرخ و هلال احمر اختصاص یافته است. صندوق مرکزی کمک های اضطراری سازمان ملل متحد یک درخواست کمک عاجل ۷ میلیون دالر امریکایی را به تاریخ ۱۸ ماه نومبر فرستاده است. این کمک مالی برای حمایت از فعالین کمک های بشردوستانه استفاده خواهد شد که به نیازمندی های زلزله در افغانستان و محیط منازعه در شمال شرق به شمول آماده کردن سرپناه های اضطراری در فصل زمستان پاسخ می دهند.

## VII. مواد مخدر

۵۸. خلاصه اجرائیه راپور تحت عنوان؛ سروی تریاک افغانستان ۲۰۱۵؛ به تاریخ ۱۳ ماه اکتوبر توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان و دفتر مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد نشر شد. در گزارش آمده است که در سال ۲۰۱۵ در ساحات تحت کشت کوکنار ۱۹ درصد کاهش به عمل آمده است که تقریباً ۱۸۳۰۰۰ هکتار زمین تخمین زده شده که این رقم در سال ۲۰۱۴، ۲۲۴۰۰۰ هکتار زمین بود. این رقم از سال ۲۰۰۹ بدینسو اولین کاهش در ساحات تحت کشت کوکنار محسوب می شود. تا اکنون تولید بلقوه تولید تریاک در سال ۲۰۱۵ به ۳۳۰۰ تن رسیده است یک کاهش ۴۸ درصدی در مقایسه به سال ۲۰۱۴ را نشان می دهد که در آن سال ۶۴۰۰ تن بود. با وجود این کاهش شمار ولایات عاری از کشت کوکنار در سال ۲۰۱۵ افت نموده است. ولایت هلمند با ۸۶۴۰۰ هکتار زمین (۴۷ درصد تمام تولید ملی) یکی از ولایات عمده کشت کوکنار در سطح کشور باقی مانده است که به تعقیب آن ولایات فراه، قندهار و بادغیس قرار دارند. سطح تولید کم تریاک را می توان به کاهش مناطق تحت کشت نسب داد ولی بخش عمده کاهش تریاک کاهش در حاصلات هر هکتار زمین است. حاصلات تریاک در تمام حوزه های اصلی تولید تریاک کاهش یافته است که در راس آن حوزه جنوب است که ۴۵ درصد کاهش داشته و به تعقیب آن حوزه های غرب و شرق کشور است که به ترتیب ۲۰ و ۸ درصد کاهش تولید تریاک را تجربه کرده است.

۵۹. پلان ملی مبارزه با مواد مخدر برای سال های ۲۰۱۵-۲۰۱۹ به تاریخ ۱۵ ماه اکتوبر توسط رئیس جمهور غنی تایید شد. پلان عمل ملی مبارزه با مواد مخدر که توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر طرح شده است بیشتر بر روی انکشاف بدیل دوامدار و زراعت و محو و همچنان غیرقانون ساختن، مبارزه با پول شویی، و ضبط ملکیت و همکاری های منطقوی و بین المللی

تمرکز دارد. این سند هدف افغانستان مبنی بر تعقیب یک رویکرد متوازن، جامع، هماهنگ شده و دوامدار مبارزه با مواد مخدر، تولید، قاچاق و استفاده آن را خلاصه می سازد.

۶۰. از تاریخ ۱۲ اگست الی ۱۵ ماه نومبر نهاد های تنفیذ قانون افغانستان ۶۲۱ عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام داده اند که منتج به ضبط تقریباً ۴۸۴۸ کیلوگرام چرس، و علاوهً ۴۹۳ کیلوگرام پریکسرر کیمیاوی جامد و ۸۷۳ لیتر پریکسرر کیمیاوی مایع و همچنان گرفتاری ۷۰۵ مظنون و ضبط ۱۶۴ واسطه نقلیه و ۱۵۸ میل سلاح شده است. در جریان این عملیات ۸ تن از پرسونل نیروهای امنیتی افغان کشته و ۱۵ تن مجروح شده اند.

۶۱. از تاریخ ۲۱ تا ۲۴ سپتمبر ملل متحد سومین ورکشاپ منطقوی در مورد استفاده غیر قانونی پول و خدمات انتقال مقدار آن را حمایت کرده است. این رویداد شامل امضای یادداشت تفاهم میان واحد های استخبارات مالی افغانستان و تاجکستان نیز بود که اساس برای شریک ساختن معلومات در مورد انتقالات مالی مشکوک را بخاطر مبارزه با جریان های مالی غیرقانونی میسر می ساخت.

## VII. حمایت از ماموریت

۶۲. در پاسخ به اوضاع امنیتی در حوزه های شمال، ملل متحد کارمندان را موقتاً از دفاتر ولایات کندز، بغلان، فاریاب و بدخشان تخلیه نمود، که این کار توسط امکانات هوایی ملل متحد ممکن گردیده است. یوناما به آنده از کارمندان که از تغییر مکان متأثر شده بودند، امکانات را مهیا ساخته است تا آنان بتوانند به کار ادامه بدهند. در ولایت کندز دفتر یوناما تخریبیات جدی را متحمل شده است. یوناما قرارداد اجاره مکان جدید را امضا نموده است که آماده ساختن آن مستلزم نصب ساختار های مورد نیاز تکنالوژی معلوماتی و تقویه تدابیر امنیتی می باشد تا رعایت رهنمود های حد اقل معیار های امنیت برای عملیات این سازمان را تامین کند. به تعقیب اكمال فعالیت های ابتدایی، مرحله بعدی پروگرام اوموجا بتاریخ ۹ ماه نومبر پیاده شد.

## VIII. مشاهدات

۶۳. افغانستان پیوسته با چالش های سخت امنیتی، اقتصادی و سیاسی روبرو است که تأثیرات مشترک آن در دوره گزارشدهی بگونه ای ملموس ثبت شده است. وضعیت امنیتی یک حالت ناگوار بی سابقه ای را تجربه کرد زیرا طالبان و عناصر ضد دولت کمپاین وسیع را پیاده کردند که شامل سقوط موقتی مرکز شهر ولایت کندز می باشد. این رویداد همزمان با موجودیت فضای اقتصادی، که بطور پیوسته منبع مشکلات است، فضای سیاسی از قبل مملو از رقابت را مشتعل ساخت چنانچه بحث ها میان خبره گان سیاسی و مردم بیشتر از پیش رُک و صریح گردید. مجموع این چالش ها افغانستان را در نقطه ای قرار داد که بی باوری در مورد آینده کشور شماری زیادی از افغان ها و ادار به مهاجرت کرد و نیاز شدید برای کمک های دوامدار بین المللی همچنان باقی است.

۶۴. این اولین سالی است که افغانستان خودش را بدون همان سطح و شکل حمایت بین المللی یافت که در یک دهه قبل به او ارائه شده بود. با وجود آنکه نیروهای امنیتی افغان به گونه اس گسترده در مقابل فشار های روزافزون مقاومت کرد، این توانایی را از خود نشان دادند که ساحات را که بطور موقتی تحت کنترل شورشیان در آمده بود، پس بگیرند. اگر هزینه بالا بوده



است، که شامل فرسایش و تلفات می باشد، پس دستاورد هم به همان پیمانانه بوده است که در یک زمانی با حمایت و کمک نیروهای بین المللی به آن پاسخ داده می شد. مزید بر این گزارش های مبنی بر خشونت ها در میان شورشیان اشاره به وضعیت بیش از حد شکنندگی و پیچیده ای امنیتی دارد. من از اعلامیه اخیر کشور های عضو برای تأیید تعهد شان از همکاری به نیروهای امنیتی افغان بخاطر تلاشهای شان برای آوردن امنیت و ثبات به کشور، استقبال می کنم.

۶۵. حکومت افغانستان در تلاش آنست تا اقتصاد، که از اثر وضعیت سیاسی و انتقال مصونیت های امنیتی در سال ۲۰۱۴ متاثر شده است، از طریق تدابیر ازدیاد جمعآوری مالیات، مبارزه با فساد اداری و تقویت تجارت منطوقی، احیا کند. با وجود پلان های زیاد مورد نیاز که برای رشد اقتصادی پیاده گردیده است، اما دستاورد ها هنوز هم بطنی اند، زیرا اصلاحات باید در جاذبه اش را پیدا کند و قوام مالی باید منجر به ایجاد فرصت کاری شود. در حالیکه پیشرفت در راستای مالیات و سایر ساختار های اصلاحی کمتر از تدابیر توصیه شده ای برنامه نظارت کارمندان صندوق بین المللی پول است، اما ترغیب کننده می باشد، هم حکومت افغانستان و هم همکاران بین المللی باید برای ایجاد اعتماد به اقتصاد افغانستان متمرکز باقی بمانند. بویژه تلاشهای متقابل در این راستا، قبل از کنفرانس های وعده داده شده که در سال ۲۰۱۶ تدویر می باید، مهم تلقی می شود.

۶۶. در دوره گزارشدهی یک تحرک عمومی و بحث های گسترده ای فعال در داخل و اطراف حکومت احیا شده است که اپوزیسیون نظریات شانرا صریح تر ابراز می نمایند. در حالیکه حکومت از خود علاقه مندی برای دیالوگ و فراگیری بودن نشان داده است، اما این نباید به قیمت تطبیق اصلاحات کلیدی همچون تقویت شایسته سالاری، مبارزه با فساد اداری و ارائه خدمات برای مردم افغانستان تمام شود. من وحدت جامعه بین المللی برای حمایت از حکومت افغانستان و جلوگیری از داخل شدن به فضای سیاسی، و برای پیام شان که همه باید در راستای منافع و مصالح افغانستان عمل کنند، تقدیر می نمایم.

۶۷. توصیه هایکه توسط کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی اعلان گردید، بیانگر یک گام مهم در راستای روند تقویت اعتماد مردم بر نهاد های انتخاباتی و انتخابات می باشد. توقع من این است که کمیسیون ویژه از طریق اظهار تعهدش برای بهبود پایداری، صداقت و شفافیت روند انتخابات، حل مسایل مهم را به اتفاق آراء انجام خواهند داد. ملل متحد به حمایت اش از این روند اصلاحات با ارائه کردن مشوره های و کمک های تخنیکی ادامه خواهد داد.

۶۸. افراد ملکی افغانستان بطور پیوسته بار جنگ از طریق گیر ماندن در آتش دو طرف، قربانی شدن توسط حملات بدون تفکیک و کشتن از طریق عمدتاً مورد هدف قرار گرفتن، را تحمل می کنند. شمار زیاد تلفات افراد ملکی و گزارش ها در مورد تخطی های حقوق بشر، بشمول تخطی ها علیه زنان، عمیقاً آزار دهنده است. من کشته شدن و مورد هدف قرار گرفتن مدافعین حقوق بشر، در میان آنان دوشیزه تورپیکي الفت کارمند محلی یوناما را با درد و حسرت تقبیح می کنم. من به تمام جوانب منازعه یاد آور می شوم که این نیاز حتمی است تا آنان مسولیت های شانرا در قبال قانون حقوق بشر بین المللی و قانون بشردوستانه ای بین المللی به هدف جلوگیری از حملات علیه افراد ملکی، اهداف ملکی بشمول تسهیلات طبی را احترام نمایند.

۶۹. منازعه باعث سختی ها و ابتلاء های بیشتری از طریق بیجا شدن مردم و تاثیرات ناگوار اجتماعی اقتصادی مرتبط به آن شده است که فشار های بیشتری را بر میکانیزم های پاسخ کمک های بشردوستانه وارد می کند. از سوی دیگر پاسخ افغان های به زلزله ماه اکتوبر ظرفیت های در حال رشد ملی را در پاسخ به بحران به نمایش گذاشت، و انتصاب وزیر دولت در امور مدیریت بحران و کمک های بشردوستانه یک انکشاف مثبت دیگر را خاطر نشان ساخت. اما بحران های چندگانه بشمول نیاز رسیدگی به بیجاشدگان ولایت کندز، منابع کمک های بشری را کاهش داده است. احیای دوباره آن برای رسیدگی به نیاز های

بلقوه که ممکن است در دوره سرما بیشتر شود، از اهمیت خاصی برخوردار است. من کشور های عضو را ترغیب می کنم تا به حمایت شان از طریق مساعدت منابع مالی به صندوق مشترک کمک های بشردوستانه، ادامه بدهند.

۷۰. تلاش ها برای راه اندازی روند صلح به بُم بست مواجه شده است. با آنکه طالبان در اعلامیه های عمومی شان اهمیت حل سیاسی را تایید نموده اند، ولی این تحریک تا هنوز کدام تعهدی را برای آغاز گفتگوهای مستقیم با حکومت افغانستان از خود نشان نداده اند. هیچ بدیل به جز راه حل سیاسی وجود ندارد که افغانستان آینده صلح آمیز را بدست بیاورد، و من از اعلامیه های مجدد پاکستان، چین و سایر اعضای جامعه بین المللی که آمادگی شان را برای روند صلح تحت رهبری افغان ها نشان داده اند، استقبال می کنم. من کشور های عضو را ترغیب می کنم تا ثبات در افغانستان را تسهیل نموده و از تمام نفوذ ممکنه شان بر گروه طالبان استفاده کنند تا این تحریک بتواند گفتگوهای مستقیم را با حکومت افغانستان آغاز نماید. نماینده ویژه ای من به مطالعه فرصت ها، در مشورت کامل با حکومت افغانستان، ادامه می دهد تا روند صلح تحرک کسب نماید.

۷۱. وضعیت امنیتی بطور مستمر اثرات منفی بر تلاش های ملل متحد برای راه اندازی فعالیت ها و برنامه هایش در سرتاسر افغانستان، بجا گذاشته است. بعد از تخلیه موقتی کارمندان از شمار دفاتر ساحوی برای تامین امنیت آنان، ملل متحد دوباره به جابجایی آنان شروع کرده است تا عملیات ها، در محلات که امنیت اجازه بدهد، از سر گرفته شود. علاوه بر این ظهور گروه های وابسته به حکومت اسلامی شام و عراق نگرانی های عمده ای را برای امنیت و مصونیت ملل متحد، در رویداد های شامل اختطاف و حملات گروهی با استفاده از مواد منفجره تعبیه شده، بوجود آورده است.

۷۲. من از تمام پرسونل ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه ای من نیکولاس هیثم برای تعهد دوامدار شان، در شرایط پرچالش، بخاطر بر آورده کردن تعهدات ما در راستای حمایت از مردم افغانستان، تشکر می کنم.