



پخش: همگانی

مورخ ۱۳ جون ۲۰۱۳

متن اصلی: انگلیسی

شورای امنیت  
سال شصت و هفتممجمع عمومی  
جلسه شصت و هفتم  
آجندا شماره ۳۸  
وضعیت در افغانستان

## وضعیت افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت جهانی

### گزارش سرمنشی

#### I. مقدمه

- این گزارش به تأسی از قطعنامه شماره ۶۷/۱۶ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۰۹۶ (سال ۲۰۱۳) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از سرمنشی ملل متحد خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهد.
- این گزارش معلومات تازه‌ی را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های مهم بشردوستانه، انکشافی و حقوق بشری از زمان صدور گزارش قبلی که به تاریخ ۵ مارچ ۲۰۱۳ ارائه شده بود، (A/67/778-S/2013/133)، همچنان فشرده ی از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی مرتبط به افغانستان را فراهم می نماید.

#### II. تحولات مرتبط

##### الف. سیاسی

- زمان گزارشدهی شاهد ازدیاد فعالیت های سیاسی دست اندرکاران افغان، پیشاپیش انتقال مسئولیت های سیاسی و امنیتی که در سال ۲۰۱۴ به اوج آن رسید، بود. از لحاظ سیاسی، تمرکز روی انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی در سال ۲۰۱۴ قرار داشت. در ایجاد یک چارچوب انتخاباتی معتبر برای این انتخابات تاریخی، تعیین رئیس کمیسیون مستقل انتخابات یکی از مهمترین تصمیم خواهد بود. میعاد رئیس فعلی که بتاريخ ۱۷ ماه اپریل به سر می رسد، رئیس جمهور حامد کرزی نشست مشورتی را با نمایندگان سیاسی، جهادی و جامعه مدنی و رهبران مذهبی بتاريخ ۹ ماه اپریل برگزار کرد تا به این موضوع و سایر موضوعات مربوط به انتخابات رسیدگی صورت گیرد. شماری از گروه ها بشمول شورای همکاری احزاب سیاسی

و ائتلاف های افغانستان که دارای ۲۳ عضو می باشد، این گرد هم آبی را تحریم کرده و استدلال کردند که تصمیمی باید روی عضویت کمیسیون از طریق مجرا های رسمی، حینیکه قانون تشکیل و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی (قانون تشکیل) نهایی شد. بعد از جلسه، اعلام گردید گزینش رئیس الی تصویب هر دو قانون، قانون تشکیل و قانون انتخابات به تعویق خواهد افتاد.

۴. شورای ملی به بحث خود روی این دو قانون کلیدی ادامه داد. بتاريخ ۱۳ ماه اپریل، کمیسیون مشترکی از شورای ملی و مجلس سنا بن بست روی قانون تشکیل را شکسته و حکم مورد اختلاف را که در مورد شامل ساختن دو عضو بین المللی در کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی بود را برطرف ساخته و قانون متذکره را جهت توشیح به رئیس جمهور ارسال نمود. بتاريخ ۲۹ ماه اپریل، قانون متذکره به شورای ملی برگردانده شد. هشت اعتراض در آن وجود داشت، منجمله استدلالاتی مبنی بر احکام برای یک کمیسیون مستقل دائمی شکایات انتخاباتی و روند تفرری برای کمیسیون مستقل انتخابات، که در آن رئیس جمهور ممکن از شارت لستی که از طرف قانون و جامعه مدنی آماده گردیده، گزینش نماید خلاف قانون اساسی بود. بتاريخ ۲۲ ماه می، قانون انتخابات از طرف ولسی جرگه، که اعضای آن ابقای یک سیستم رای دهی واحد و غیر قابل انتقال را حمایت کردند، و ادامه سهمیه ۱۰ کرسی برای جمعیت کوچی که در ۱۰ ولایت تعیین خواهند شد، تصویب شد. قانون متذکره متعاقبا به مجلس سنا یا مشرانو جرگه ارجاع گردید.

۵. احزاب و شخصیت های سیاسی به تشکیل ائتلاف ها و برنامه های خود ادامه دادند. چهره های پیشتاز جمعیت اسلامی بگونه ی فزاینده از خود استقلالیت نشان دادند و برخی از اعضای آن با دو بلاک مخالف (ائتلاف ملی افغانستان و جبهه ملی افغانستان)، که هر دو از طرف حزب جمعیت رهبری می شوند، در حالیکه سایر شان پست های دولتی را در دست دارند پیوستند. جنبش ملی روی احیا و گسترش پایگاه سیاسی خود، پیشاپیش کانگره ی برنامه ریزی شده اش تمرکز نمود. بتاريخ ۱۱ ماه اپریل، یک نماینده گروه مخالف مسلح گلب دین حکمتیار، حزب اسلامی، اظهار داشت که هیئتی در کابل با حزب اسلامی پی ثبت شده حزب اسلامی افغانستان، حزب سیاسی ملاقات کرده بود، و مشارکت احتمالی اش در انتخابات سال ۲۰۱۴ را به بحث گرفت. شورای همکاری احزاب سیاسی و ائتلاف های افغانستان، به رغم داشتن عضویت متنوع که مشتمل از هردو ائتلاف بزرگ مخالف، جنبش ملی، حزب اسلامی (افغانستان)، و برخی از چهره های دولتی، از خود در تلاش شان برای برگزاری انتخابات به موقع وحدت نشان دادند. تشکیل جدیدی، شورای همکاری ملی افغانستان، که شامل بسیاری از عین اعضا، مانند شورای همکاری، نیز با تمرکز بیشتر روی یک برنامه توافق کردند تا در انتخابات رقابت نمایند.

۶. آمادگی های تخنیکي برای انتخابات ادامه یافت و بتاريخ ۶ ماه اپریل، کمیسیون مستقل انتخابات مسوده ی پلان عملیاتی و بودیجه شاخصوی را صادر کرد. مسوده پلان عملیاتی هزینه های عملیاتی برای انتخابات سال ۲۰۱۴، را ۱۲۹ میلیون دالر تعیین کرد. جهت تقویت درک مشترک روی وسایل و چگونگی بودیجوی برای انتخابات، که تقریبا بصورت مکمل از طرف هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) تمویل می شود سلسله ی از جلسات را بین کمیسیون متذکره، وزارت مالیه، تمویل کنندگان بین المللی و همکاران ملل متحد تسهیل کرد. هدف این بود تا تمویل انتخاباتی شامل بودیجه، با احترام به استقلالیت سیاسی و عملیاتی این کمیسیون، افزایش یابد تا شرایط تمویل کنندگان برآورده گردد. بحث ها با تمویل کنندگان نیز ادامه دارد تا پروژه ی حمایتی انتخاباتی ملل متحد اصلاح گردد. (که ارتقا دهنده ی ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای فردا، مرحله دوم)، و برای اینکه تمرکز آن از ظرفیت سازی به مساعدت برای چرخه انتخاباتی آینده تغییر نماید.

۷. بتاريخ ۲۴ ماه مارچ، وزارت داخله پروژه شناسایی کارت برقی ملی (معروف به "تذکره برقی" را در ولایت کابل که در میان کارکرد های گسترده دیگر، در نظر است تا منحیث اساسی برای شناسایی رای دهندگان در میان مدت و دراز مدت نقش ایفا نماید، راه اندازی کرد. دولت تخمین زده که روند ثبت نام اولیه ۱۲۰ میلیون دالر برای جمعیت ۳۰ میلیون تن هزینه خواهد بر داشت. وزارت مالیه تقریبا ۴ میلیون دالر را در سال جاری مالی برای انتخابات تخصیص داده است و درخواست حمایت مالی بین المللی اضافی را نیز کرده است. یوناما بحث های را که در آن وزارت های ذیربط، کمیسیون مستقل انتخابات و تمویل کنندگان احتمالی در مورد چگونگی تمویل مناسب، اشتراک دارند تسهیل کرد. بتاريخ ۱۸ ماه اپریل، وزارت داخله اعلام داشت که صدور کارت ها را الی تصویب قانون ثبت جمعیت به تعویق خواهد انداخت.

۸. بتاريخ ۲۶ ماه می، کمیسیون مستقل انتخابات ثبت نام برای انتخابات را بعد از ۹ ماه تاخیر راه اندازی کرد تا برنامه ریزی عملیاتی اش تقویت و هماهنگی خوبی با ثبت پروژه تذکره برقی تامین گردد. ثبت نام رای دهندگان شامل فراهم سازی کارت های ثبت رای دهندگان برای واجدین شرایط جدید، آسانی که کارت شان تخریب یا مفقود شده و آسانی که به موقعیت جدیدی نقل مکان کرده یا به افغانستان عودت کرده اند. این تمرین که برای بار نخست در ۳۴ ولایت راه اندازی شد در سطح ولسوالی ها گسترش خواهد یافت و تا جایکه لازم باشد تلاش نهایی قبل از رای دهی را شامل خواهد شد.

۹. روند صلح شاهد چند تحول ملموس بود. ایجاد دفتری در دوحه برای نمایندگان با صلاحیت طالبان بگونه دوامدار به تاخیر افتید. بتاريخ ۳۰ تا ۳۱ مارچ، رئیس جمهور کززی بدعوت امیر حامد بن خلیفه الثانی، از قطر دیدار کرد که در آن همکاری های دوجانبه، منجمله دفتر پیشنهادی، و سرمایه گذاری از طرف قطر در افغانستان مورد بحث قرار گرفت. ضمناً، شورای عالی صلح افغانستان روی آگاهی عامه، منجمله نشستی روی تبادل اطلاعات بتاريخ ۱۶ ماه اپریل با نمایندگان احزاب سیاسی و جامعه مدنی با یوناما، تمرکز کرد.

۱۰. در ماه های اپریل و می، این ماموریت مرحله دوم ورکشاپ های ولایتی را روی میانجیگری و حل و فصل منازعات راه اندازی کرد. فعالین تاثیر گذار مردمی در جلال آباد، کندز، گردیز و مناطق مرکزی کار های را جهت تقویت درک مشترک بدیل های مصلحت آمیز، منجمله میکانیزم های حل منازعات سنتی و محلی انجام دادند. بصورت جداگانه، یوناما به حمایت خود از مرحله دوم گفتگو های مردم افغانستان در مورد صلح که ابتکار جامعه مدنی بود ادامه داد. در ماه می، بیشتر از ۷۰ بحث های متمرکز گروهی که در آن بیشتر از ۱۲۰۰ فرد دخیل بودند برگزار گردید. اشتراک کنندگان در این بحث ها - رهبران مردمی و مذهبی، نمایندگان زنان و جوانان، اعضای مخالف مسلح پیشین و ذینفعان پروژه های توسعه - اظهار داشتند که معافیت، نقض حقوق بشر و فساد عوامی اند که خشونت های محلی را دامن می زنند.

۱۱. برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان گزارش داد که الی تاریخ ۲۲ ماه می، ۶۸۴۰ شورشی اسبق به این برنامه پیوسته بودند، که این برنامه دارای ۳۳۱ پروژه مردمی و ۴۶ پروژه کوچک بود که یا تکمیل شده بود یا در حال پیشرفت قرار داشت. یک برنامه ارزیابی پنجساله که از طرف ملل متحد حمایت می شد در ماه مارچ منتشر گردید. از جمله چالشی های که شناسایی شدند تشکیلات بیش از حد تمرکز گرا و مسایل نظارت، بویژه در ساحات نا امن بودند. پیشنهاداتی که روی تحکیم روند ادغام مجدد و تمدید میعاد مساعدت برای شورشیان اسبق، از سه تا شش ماه، تمرکز داشت.

۱۲. بتاريخ ۱۶ ماه اپریل، کمیته شورای امنیت که با تاسی از قطعنامه ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) شورای امنیت ایجاد شده است فهرست نمود فردی را برای تولید مواد انفجاریه تعبیه شده برای طالبان و برای ایجاد تهدید برای صلح، ثبات و امنیت افغانستان تصویب کرد. فهرست متذکره تمرکز بیشتر این کمیته را روی آسانی منعکس می ساخت که باعث بروز تلفات شده و شورشگری را تمویل می نمودند.

۱۳. بتاريخ ۲۶ ماه اپریل، توافقنامه همکاری عمومی بین افغانستان و عربستان سعودی امضا شد که باعث ارتقای روابط شده و بویژه روی تسهیلات و فرصت های سرمایه گذاری تمرکز نمود. بتاريخ ۲۹ ماه می، رئیس جمهور کززی توافقنامه های دراز مدت همکاری های دوجانبه را با کشورهای فنلند و دنمارک، بالنوبه، امضا کرد. کشور فنلند روی تعلیم و تربیه و مساعدت در امر آموزش و تجهیز نیرو های امنیتی افغانستان تمرکز خواهد کرد، در حالیکه کشور دنمارک روی توسعه جامعه مدنی و پولیس تمرکز خواهد نمود.

## ب. تحولات امنیتی

۱۴. الی تاریخ ۲۸ ماه می، صندوق نظم و قانون به رهبری ملل متحد برای افغانستان تعداد ۱۴۰۸۸۱ پرسونل پولیس ملی افغانستان را در برابر هدف تعیین شده ی ۱۵۷۰۰۰ پرسونل حمایت کرد که از این میان ۱۹۲۹ تن شان زن بودند. الی تاریخ ۱ ماه می، تعداد پرسونل اردوی ملی افغانستان تقریباً ۱۷۷۰۰۰، که هدف تعیین شده تعداد ۱۸۷۰۰۰ بود و تعداد نیرو های هوایی افغانستان به ۶۹۰۰ تن رسید، که هدف تعیین شده ۸۰۰۰ بود. بتاريخ ۱۱ ماه اپریل، وزارت امور داخله سند چشم انداز ده ساله خود را امضا نمود که هدف آن متحول ساختن پولیس از نیروی کمکی امنیتی به یک نیروی خدمات محور روی تنفیذ

قانون بود. این سند تصریح می‌دارد که وظایف پولیس از وظایف اردو متمایز بوده و اهمیت اساسی امنیت بشری تا ثبات و تلاش‌های توسعه‌ی از اهمیت بسزایی برخوردار می‌باشد. فرسایش پرسونل و همکاری بین نهاد‌های امنیتی ساحات مورد چالش باقی مانده‌اند. طوریکه انتقال مسئولیت‌های امنیتی ادامه دارد، نیروهای افغانستان بصورت فزاینده هزینه این عملیات و تلفات را بدوش خواهند کشید. در حالیکه شمار حملات خودی نسبت به زمان گزارشدهی قبلی کمتر بوده، شمار حملات علیه پرسونل نظامی بین‌المللی باعث تلفاتی گردید. پرسونل نیروهای افغانستان یا بالای نیروهای خود حمله کرده‌اند یا زمینه حمله را بالای نیروهای خود در ولایت بادغیس، بتاريخ ۲۱ ماه مارچ، در ولایت غزنی بتاريخ ۱۹ اپریل و در ولایت ارزگان بتاريخ ۱۳ ماه می، مساعد نموده‌اند. برنامه پولیس محلی افغانستان، که یک ابتکار دفاعی جداگانه می‌باشد با تعداد ۲۱۶۰۰ پرسونل الی ۲۳ ماه اپریل، به ثبات بیشتر و اعتماد مردم در ساحات رو به افزایش، در حالیکه تحت تمرکز ویژه‌ی حملات شورشیان قرار دارند، کمک کرده‌اند. ضعف در بررسی، سوق و اداره و نظارت این نیروها مسایلی‌اند که نگران‌کننده باقی مانده‌اند. بتاريخ ۱۹ ماه اپریل، ۱۲ عضو پولیس محلی افغانستان از طرف شورشیان در ولایت غزنی کشته شدند.

۱۵. بتاريخ ۱۴ ماه می، گروه متذکره مشهور به "دوستان شیکاگوی کابل" در حاشیه‌ی اجلاس گروه تماس بین‌المللی در برلین ملاقات کردند تا پیشرفت‌ها در مورد ایجاد چارچوب تمویل را ملاحظه نمایند و تعهدات بین‌المللی جهت پایداری نیروهای امنیتی افغانستان را ارایه دهند. با توجه به شرایطی که تمویل‌کنندگان تعیین نموده‌اند، منجمله تمایز واضح در تمویل فعالیت‌های پولیس و اردو، پیشنهاد گردید تا چهار جریان تمویل جداگانه (یکی از طریق صندوق نظم و قانون برای افغانستان برای پولیس و سه دیگر - دیگری از طریق سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو)، و یکی هم از طریق همکاران دوجانبه غیر ناتو و دیگری از طریق ایالات متحده آمریکا - برای اردو) را ابقا نمایند تا نهاد نظارت و هماهنگی جدیدی را ایجاد نمایند که جهت انسجام، ریاست مشترک آن را افغانستان و کشور‌های تمویل‌کننده بعهده خواهند داشت.

۱۶. ملل متحد به نظارت از رویداد‌های مربوط به امنیت که مرتبط به کار، گشت و گذار و ایمنی فعالین ملکی، بویژه آن رویداد‌های که تطبیق فعالیت‌های ملل متحد را متاثر می‌سازد ادامه داد. از تاریخ ۱۶ ماه فروری تا ۱۵ ماه می، ۴۲۶۷ رویداد ثبت شد که نشان‌دهنده‌ی ۱۰ درصد افزایش در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲، همراه با بیشتر از ۷۰ درصد رویداد‌های که در ساحات جنوبی، جنوب شرقی و شرقی کشور به ثبت رسیده، می‌باشد. ۱۸ درصد افزایش سالانه در رویداد‌ها در مناطق شرقی ثبت گردید، با گزارش موجی از شورشیان که در ولایات نورستان و بدخشان سرازیر شدند که نشان‌دهنده‌ی تغییر در تمرکز استراتژیک جنگ می‌باشد. درگیری‌های مسلحانه و مواد انفجاری تعبیه شده بخش اعظم حملات را تشکیل می‌دهند. برخی از این مواد در ساحات جنوبی، شرقی و مرکزی دریافت گردید که نسبت به مواد مشابهی که قبلاً دریافت شده بود پیچیده تر بودند. مواد به درجه صنعتی که قابلیت رویداد‌های تلفات دسته جمعی بزرگتری را دارا می‌باشند و حجم و موجودیت دوامدار آن به زنجیره‌ی اکمالات فرامرزی آن اشاره دارد.

۱۷. درگیری‌های مسلحانه در ماه مارچ و اپریل در ولسوالی وردوج، ولایت بدخشان، جاییکه افغانستان رهبری امنیتی خود را در ماه سپتامبر ۲۰۱۲ بدست گرفت، چالش‌های را که نیروهای امنیتی افغانستان با آن روبرو‌اند و ماهیت پیچیده اوضاع امنیتی را برجسته ساخت. به دلیل نزدیک بودن آن با مسیر‌های قاچاق مواد مخدر و شورشیان، این ساحه به مکان فعالیت‌های مجرمانه و شورشیان تبدیل شده است. به تعقیب کمین مورخ ۲ ماه مارچ که در آن ۱۷ پرسونل اردوی ملی افغانستان کشته شدند، شورای امنیت ملی به نیروهای ملی امنیتی افغانستان هدایت داد تا امنیت را در این ساحه تامین نمایند. بتاريخ ۲۷ ماه مارچ، بعد از چالش‌های ابتدایی مربوط به هماهنگی و مقاومت قوی عناصر ضد دولت، عناصر مشوره دهی آیساف به ولایت بدخشان برگشتند تا نیروهای افغانستان را حمایت نمایند. در حالیکه بعضی از عناصر افراطی خارجی که به القاعده پیوند داشتند معلوم گردید که در این حمله دخیل بودند این جنگجویان عمدتاً از جمعیت محلی تاجیک، برخلاف آنچه که صفوف طالبان را اکثراً پشتون‌ها تشکیل می‌دهند، بودند.

۱۸. در ولایت مرکزی وردک، نیروی‌های عملیات ویژه ایالات متحده ولسوالی‌های نرخ و چک را بالنوبه بتاريخ ۳۰ ماه مارچ و ۱۴ ماه اپریل، در مطابقت با تصمیمی که در ماه فروری از طرف شورای امنیت ملی جهت خروج قبل از وقت شان مبنی بر اتهامات سواستفاده نیروهای بین‌المللی و همکاران افغان شان اتخاذ شده بود، ترک کردند. ولایت وردک منحیث مکانی برای آزمایش چندین ابتکار امنیتی از سال ۲۰۰۶ بدینسو نقش ایفا نموده و شاهد گروه‌های مسلح رسمی و غیر رسمی زیادی بوده است. بتاريخ ۱۶ ماه مارچ، صد‌ها تن در کابل بطرف شورای ملی رفتند تا حمایت شان از خروج زود هنگام را، بعد از سر

دادن تظاهرات در مرکز این ولایت، ابراز نمایند. شماری از مقامات امنیتی افغانستان در مورد تاثیرات احتمالی روی امنیت این ولایت استراتژیک که با کابل هم مرز می باشد اظهار نگرانی کردند. تا کنون، هیچ وخامت بزرگتر امنیتی در ولایت وردک مشاهده نشده است.

۱۹. بتاريخ ۲۷ ماه اپریل، طالبان حملات بهاری شان "تحت نام خالد ابن ولید" را اعلام کردند و اراده ی شان مبنی بر حملات انتحاری پیچیده مستقیم و حملات خودی شان علیه "قرارگاه های اشغالگران خارجی، مراکز دیپلماتیک و خطوط هوایی نظامی" را آشکار ساختند. در واقع، نیروهای نظامی بین المللی تقریباً ۴ درصد اهداف را بین اواسط ماه فبروری و اواسط ماه می تشکیل می دادند. رویداد های بزرگ شامل انفجار مورخ ۹ ماه مارچ نزدیک وزارت دفاع در کابل که باعث کشته شدن ۹ فرد ملکی گردید می شد. بتاريخ ۲۶ ماه مارچ، حمله کنندگان انتحاری قرارگاه پولیس را در جلال آباد آماج حمله قرار دادند که باعث کشته شدن پنج تن پرسونل پولیس گردید. حمله پیچیده بالای نهاد های قضایی ولایت فراه بتاريخ ۳ ماه اپریل منجر به ده ها تن تلفات شد که اکثر شان افراد ملکی بودند. بتاريخ ۲۹ ماه می، یک حمله کننده انتحاری در ولایت پنجشیر بالای دفتر والی حمله ور گردید - حمله پی سابقه که قلب ائتلاف اسبق شمال را هدف قرار داد. حزب اسلامی (گلب دین) مسئولیت حمله انتحاری مورخ ۱۶ ماه می را در کابل بعهده گرفت که باعث کشته شدن ۹ فرد ملکی، دو پرسونل آیساف و چهار فرد قراردادی گردید. بتاريخ ۱۱ ماه جون، یک حمله کننده انتحاری بالای ستره محکمه در زمان و موقعیتی در یک مکان عمومی منفجر گردید که کارمندان دولتی از کار شان در اخیر روز رخصت شده بودند و باعث کشته شدن حد اقل ۱۷ فرد ملکی و مجروحیت تقریباً ۴۰ فرد دیگر گردید. تلاش های موفقانه ی منع از طرف نیروی های امنیتی افغانستان شامل کشف ذخیره گاه بزرگ اسلحه و پنج مورد توقیف در کابل بتاريخ ۱۳ ماه مارچ می شد.

۲۰. ملل متحد، همکاران تطبیق کننده و سایر نهاد های بشردوستانه با انواع تهدید ها روبرو گردیدند. بتاريخ ۱۵ ماه اپریل، آتش اسلحه سبک، یک چرخ بال ملل متحد را که در فضای ولایت غزنی در پرواز بود هدف قرار داد. ارچند رویداد متذکره باعث تلفات نگردید، اقدامات ایمنی هوایی بیشتری رویدست گرفته شد. بتاريخ ۲۴ ماه می، طالبان مسئولیت حمله پیچیده بالای محوطه سازمان بین المللی مهاجرت در مرکز کابل را بعهده گرفتند. در اعلامیه ی شان، طالبان بگونه غلط ادعا کردند که محوطه متذکره محل پرسونل استخباراتی نظامیان خارجی بود. سه فرد ملکی کشته و ۲۳ فرد دیگر مجروح شدند؛ ۱ افسر پولیس کشته و ۵ تن دیگر مجروح گردیدند؛ و چهار کارمند ملل متحد و ۴ پرسونل امنیتی مجروح شدند. بتاريخ ۲۹ ماه می، ساختمان های کمیته جهانی صلیب سرخ در جلال آباد هدف حمله انتحاری قرار گرفت؛ که در آن ۱ فرد ملکی کشته و ۲ فرد دیگر مجروح گردیدند.

### ج. همکاری های منطقی

۲۱. تنش ها بین افغانستان و پاکستان افزایش یافت. بتاريخ ۲۵ ماه مارچ، طبق گزارش، پرتاب توپخانه از پاکستان در ولسوالی دانگام ولایت کتر افغانستان افزایش یافت. در حالیکه هیچ تلفاتی گزارشی نگردید، وزارت امور خارجه افغانستان نگرانی شدیدش را به سفیر پاکستان در افغانستان ابراز کرد. دولت پاکستان ادعا های دولت افغانستان مبنی بر پرتاب توپخانه از طرف اردوی پاکستان را رد کرد. بتاريخ ۱ ماه اپریل، دولت افغانستان یک بار دیگر روی ایجاد پوسته تلاشی یکجانبه اسلام آباد در ولسوالی گوشته ولایت ننگرهار اظهار نگرانی نمود. این، و سایر اعتراضات منجر به شماری از درگیری ها که تلفاتی را در پی داشت باعث اعتراضاتی در چندین بخش افغانستان گردید. بتاريخ ۱۵ ماه اپریل، پاکستان اعلام داشت که نزاع بالای اعمار پوسته تلاشی در نقطه عبوری طورخم بین مقامات ارشد افغانستان و فرماندهان نظامی پاکستان حل گردید.

۲۲. بتاريخ ۲۴ ماه اپریل، رئیس جمهور کرسی، لوی درستیز اردوی پاکستان جنرال اشفاق کیانی و وزیر خارجه ایالات متحده جان کری به تنش ها در ارتباط به نشست سه جانبه در بروکسل رسیدگی کردند. بتاريخ ۱۲ ماه می، بدنبال انتخابات در پاکستان، رهبر حزب اکثریت در شورای ملی، میا نواز شریف، اظهار داشت که این کشور نیاز به بهبود روابط با افغانستان دارد و آمادگی پاکستان برای همکاری در راستای تلاش های مبارزه با تروریسم را تایید کرد. در یک پیام تبریکی، رئیس جمهور کرسی اظهار امیدواری کرد که روابط دوجانبه تقویت بیشتر خواهد یافت و بویژه این که همکاری های جدی از جانب پاکستان در امر مبارزه با تروریسم صورت خواهد گرفت. در یک پیام تبریکی، رئیس جمهور کرسی اظهار امیدواری کرد که روابط دوجانبه تقویت خواهد یافت، بویژه این که همکاری های جدی از جانب پاکستان در امر مبارزه با تروریسم صورت گرفته است.

۲۳. در سراسر منطقه، بحث‌های گسترده در مورد چالش‌های پیشرو و فرصت‌ها برای ثبات که روند انتقال برای افغانستان و منفعت همکاری دو جانبه فراهم کرده است برگزار گردید. بتاريخ ۲۰ ماه مارچ، در عشق‌آباد، روسای جمهور افغانستان، ترکمنستان و تاجکستان تفاهمنامه‌ی در مورد ایجاد خطوط ریل که هر سه کشور را باهم وصل می‌نماید امضا گردید. بتاريخ ۲۹ ماه مارچ، وزیر امور خارجه افغانستان در یازدهمین نشست گفتگوهای همکاری وزرای آسیا، که در دوشنبه برگزار شده بود حضور یافت، موصوف مفهوم گفتگوها را در امر ارتقای اتصال منطقوی جهت ترویج تجارت، سرمایه‌گذاری، ترانزیت و تماس مردم با مردم منظور نمود. در یک نشست سه‌جانبه که بتاريخ ۳ ماه اپریل در بیجینگ برگزار گردید فدراتیف روسیه، چین و پاکستان توافق کردند تلاش‌های مشترکی را برای محافظت از صلح، ثبات و امنیت در افغانستان و منطقه انجام داده و از روند مصالحه تحت رهبری افغان‌ها حمایت، و همکاری‌ها در امر مبارزه با تروریسم و کنترل مواد مخدر در چارچوب پروسه استانبول که در مورد امنیت و همکاری منطقوی یک افغانستان امن و با ثبات می‌باشد را تقویت نمایند. توقع می‌رفت که سازمان همکاری‌های شنگهای نیز نقش قوی‌تری را در حمایت از افغانستان بازی نماید. از تاریخ ۱۹ تا ۲۳ ماه می، نخست‌وزیر شورای دولت چین از کشورهای هند و پاکستان دیدار نمود. اعلامیه مشترک منتشر گردید که اهمیت افغانستان را برای ثبات منطقه برسمیت شناخته و از روند مصالحه تحت رهبری افغان‌ها حمایت می‌کرد. از تاریخ ۲۰ الی ۲۲ ماه می، رئیس‌جمهور کرزی از هندوستان دیدار کرد که مساعدت‌های توسعه‌ی کشور هند، بویژه در ساحات تعلیم و تربیه را ستود. بتاريخ ۲۱ و ۲۲ ماه می، نماینده ویژه ام برای افغانستان، یان کوپیش، از تهران دیدار کرد و با وزیر امور خارجه و سایر مقامات دیدار نمود. به موصوف از حمایت دوامدار جمهوری اسلامی ایران به افغانستان در سراسر روند انتقال اطمینان داده شد.

۲۴. بتاريخ ۲۶ ماه اپریل، در آلماتی، اشتراک‌کنندگان در کنفرانس سوم وزرا که در مورد پروسه استانبول برگزار شده بود پلان‌های تطبیقی برای شش اقدام اعتماد سازی که در ماه جون ۲۰۱۲ منظور شد، اتخاذ گردید. در اعلامیه‌ی که در این کنفرانس اتخاذ گردید، اشتراک‌کنندگان بر ماهیت سیاسی این پروسه تأکید کرده لیکن بر نیاز پیشرفت‌های ملموس در فعالیت‌های مورد توافق نیز تأکید شد و خواهان تمویل موقت توسط اشتراک‌کنندگان گردید.

### ۱۱۱. حقوق بشر

۲۵. بین تاریخ ۱ فروری و ۳۰ ماه اپریل، یوناما ۵۳۳ مورد تلفات افراد ملکی و ۸۸۲ مورد مجروح افراد ملکی را ثبت کرد، که ۲۵ درصد افزایش را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان می‌دهد. کشته‌شدگان افراد ملکی ۴۴ درصد و مجروحین ملکی ۱۶ درصد افزایش داشت. عناصر ضد دولت مسئول ۷۳ درصد کشته و مجروح افراد ملکی و نیروهای طرفدار دولت مسئول ۱۲ درصد می‌باشند. استفاده از مواد انفجاریه تعبیه شده، حملات پیچیده و حملات انتحاری توسط شورشیان بالغ بر ۵۱ درصد تمام تلفات افراد ملکی گردیده است. تلفات ناشی از درگیری‌های زمینی که بهمه جوانب نسبت داده شده منجر به ۸۳ مورد کشته افراد ملکی و ۲۲۴ مجروح شده که افزایش ۳۵ درصد را در مقایسه با سال ۲۰۱۲ نشان می‌دهد. درگیری‌های زمینی بالغ بر ۲۱ درصد تمام تلفات افراد ملکی گردیده است.

۲۶. نیروی کار کشوری در مورد نظارت و گزارشدهی روی اطفال و منازعات مسلحانه که از طرف ملل متحد رهبری می‌شود مجموعاً ۱۲۹ رویداد را دریافت و تایید کرد که منجر به ۹۹ کشته و ۱۹۶ مجروحیت اطفال بین تاریخ ۱ ماه فروری و ۳۰ اپریل گردید. مواد انفجاریه تعبیه شده، مواد انفجاریه باقی مانده از جنگ، تبادل آتش و حملات انتحاری علت‌های اصلی این تلفات بوده‌اند. مجموعاً ۲۵ رویداد که در آن اعمالی علیه ساختمان‌ها و کارمندان‌های تعلیم و تربیه، منجمله سوختاندن مکاتب، کشتار‌های هدفمند و اختطاف‌ها گزارش گردید؛ ۹ رویداد تایید شد. گروه‌های مخالف مسلح گزارش گردیده که ۲۹ پسر را استخدام کرده‌اند تا فعالیت‌های مرتبط به جنگ از قبیل بسته بندی و جابجایی مواد انفجاریه و سهم گرفتن در عملیات‌های جنگی را انجام دهند. نیروهای امنیتی افغانستان گزارش شده که سه پسر را برای عملیات‌های پولیس استخدام کرده‌اند. نیروی کاری کشوری پاسخی را برای گزارش انکشافی دولت در مورد تطبیق پلان عمل برای جلوگیری از استخدام زیر سن آماده کرده‌اند.

۲۷. در نظر است کشتار هدفمند افراد ملکی از مقامات حمایت کند که منجر به کشته شدن ۱۵۸ فرد بین تاریخ ۱ ماه فروری و ۳۰ اپریل شد - که افزایش ۸۸ درصدی را در مقایسه با ۲۰۱۲ فرد نشان می دهد. رویداد های که شامل سربریدن سه فرد ملکی از ولسوالی غورک، ولایت کندهار، بتاریخ ۱۸ ماه مارچ، توسط عناصر ضد دولت، به اتهام کار با دولت می شد. بتاریخ ۲۱ ماه مارچ، یک ماین کنترل از راه دور باعث کشته شدن یک ولسوال و دو بزرگ قومی در ولایت تخار گردید؛ طالبان مسئولیت آن را بدوش گرفتند. بتاریخ ۵ ماه اپریل، طالبان همچنان مسئولیت حمله بالای نهاد های قضایی در ولایت فراه را بعهده گرفتند که باعث کشته شدن ۳۳ فرد ملکی و مجروح شدن ۱۰۵ فرد دیگر گردید و تهدید کردند که کارمندان محکمه را نیز هدف قرار خواهند داد. حمله متذکره تاثیر فوری و منفی بالای تامین عدالت در ولایتی داشت که در آنجا قضاوت و سارنوالان همین اکنون در سطح ولسوالی بدلیل تهدیدات امنیتی غیابت داشتند. بتاریخ ۱۹ ماه اپریل، عناصر ضد دولت دست و پای هر یک از دو محافظ امنیتی خصوصی را که توسط نظامیان بین المللی در ولایت هرات استخدام شده بودند قطع کردند. بتاریخ ۲۳ ماه اپریل، یک سارنوال در ولایت فاریاب در موترش با کمین مواجه و با پنج فرد ملکی دیگر به قتل رسانیده شد. بتاریخ ۲۰ ماه می، رئیس شورای ولایتی بغلان - که یک چهره برجسته حزب جمعیت بود - از اثر حمله انتحاری همراه با ۱۳ فرد دیگر ملکی کشته شدند.

۲۸. عملیات ها از طرف نیرو های طرفدار دولت منجر به کشته شدن ۷۶ فرد ملکی و مجروح شدن ۹۱ فرد دیگر بین ۱ ماه فروری و ۳۰ اپریل گردید. اکثریت این موارد از اثر عملیات های هوایی، که باعث کشته شدن ۳۴ فرد ملکی و مجروح شدن ۳۵ فرد دیگر شده است بوقوع رسیده است. درگیری های زمینی از طرف نیرو های طرفدار دولت باعث کشته شدن ۱۲ فرد ملکی و مجروح شدن ۳۶ فرد دیگر گردید. بتاریخ ۶ ماه اپریل، در ولایت کنر، ۱۳ فرد ملکی منجمله ۱۱ طفل کشته و ۶ طفل دیگر از اثر حمله هوایی مجروح گردیدند. پرسش ها حاکیست که تلفات متذکره احتمالاً از اثر امواج انفجار های که از اثر استفاده مفراط مهمات نیرو های هوایی پرتاب گردیده، بوجود آمده باشد. نیرو های بین المللی عملیات های هوایی را علیه عناصر ضد دولت در عین ولسوالی بتاریخ ۱۳ ماه فروری راه اندازی کرده بودند که در آن پنج طفل و چهار زن کشته شدند.

۲۹. بتاریخ ۲۵ ماه مارچ، مقامات افغانستان کنترل توقیفخانه ی پروان (که مشهور به زندان بگرام می باشد) را بعهده گرفتند. فهم ما این است که زندانیانی که خطرناک پنداشته می شدند تابع نوعی از توقیف اداری شده اند و اینکه آنان توسط مقامات افغانستان رها نخواهند شد. بتاریخ ۳ ماه اپریل، وزیر داخله از یوناما درخواست کرد تا رئیس مشترک بین المللی یک گروه فرعی در زندان باشد تا این گروه را مشوره داده و در امر تطبیق چشم انداز ده ساله جدید به این وزارت رهنمود فراهم نماید. تمرکز نخستین روی پلان دو ساله برای ریاست زندان مرکزی می باشد.

۳۰. یوناما همچنان با دولت و تمویل کنندگان در حمایت از پیشبرد فرمان شماره ۱۲۹ ریاست جمهوری پرداخت که در آن نهاد های کلیدی، بویژه ریاست امنیت ملی، دفتر لوی سارنوال، ستره محکمه و وزارت های عدلیه، داخله و صحت عامه موظف اند مرتکبین متهم به شکنجه را مورد تعقیب عدلی قرار دهند، توقیف شدگانی را که بصورت خود سر نگهداری شده اند رها نموده و دسترسی به وکلای مدافع و معالجه طبی را بهبود بخشند. هیئت مشترک وزارت امور داخله و ستره محکمه بررسی وسیعی از قضایای توقیف شدگان را منحیث بخشی از این تلاش ها رویدست گرفت. بدنبال بازدید ها از هشت ولایت، امر رهایی بیشتر از ۳۰۰ زندانی را که این هیئت دریافت کرده بود که بگونه غیرقانونی در توقیف بسر می بردند رها ساخت.

۳۱. بتاریخ ۱۸ ماه می، ولسی جرگه بحثی را در مورد قانون محو خشونت علیه زنان باز کرد. این قانون که منحیث فرمان ریاست جمهوری در سال ۲۰۰۹ تکثیر شده بود، منحیث یک دست آورد تاریخی در تامین گسترش محافظت از زنان باقی مانده است. به رغم عدم توافق بین فعالین حقوق زن و رئیس کمیسیون حقوق بشر ولسی جرگه، زنان و جامعه مدنی، مسوده تعدیلات به پیش برده شد تا تصویب پارلمانی بدست آمده و بعضی از احکام قانون تقویت گردند. با معرفی آن به هیئت، بحث های داغی را بمیان آورد و قانونگذاران محافظه کار بالای احکام کلیدی، منجمله مکان های امن برای زنانی که قربانی خشونت شده اند و حد اقل سن ازدواج، حمله ور گردیدند. قانون متذکره به کمیسیون های تخنیک ولسی جرگه برای بررسی بیشتر محول گردید.

## ۱۷. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی کمک های انکشافی

۳۲. بتاريخ ۱۰ ماه اپریل، رئیس جمهور کرزی ۲۴ اقدام ملموس را منظور کرد که (۱۷ آن برای دولت و ۷ آن برای جامعه جهانی) بود که برگرفته شده از عناصر مهم چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو بود. هدف این تحویلهی "سخت" ردیابی تطبیق تعهدات قبل از نشست مقامات ارشد که قرار است بتاريخ ۳ ماه جولای برگزار گردد تا پیشرفت های یکسال بعد از تصویب چارچوب را بررسی نماید. مهمترین آن برای دولت تعهدات بین المللی است تا مبلغ ۱۶ میلیارد دالر را الی سال ۲۰۱۵ به افغانستان، که ۵۰ درصد مساعدت ها از طریق بودیجه ملی و ۸۰ درصد آن در هماهنگی با برنامه اولویت ملی، فراهم گردد. تمویل کنندگان روی این که دولت نیاز دارد تعهد نماید تا یک انتخابات معتبر، فراگیر و قوی، تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان، تنفیذ اقدامات علیه فساد؛ پروسه های بودیجه ولایتی؛ و چارچوب حقوقی قوی، تا سرمایه گذاری را در صنایع استخراجی ترویج نماید، تاکید کردند. برای آمادگی ها برای جلسه یک روزه، انتظار می رود که بحث ها روی موارد آتی: دموکراسی و انتخابات مردمی؛ موثرت کمک ها؛ حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ صداقت در بودیجه عامه و عملکرد های بانک تجارتي؛ عواید دولت، اجرای بودیجه و حکومتداری محلی؛ و رشد دوامدار و فراگیر، تمرکز نماید. وزارت های مالیه و وزارت خارجه جلسه متذکره را با نماینده ویژه ام برای افغانستان مشترکا ریاست خواهند کرد. یوناما منحث دارالانشا و تسهیل کننده ی نیروی کاری بین دست اندرکاران بین المللی و وزارت مالیه در آماده سازی این گردهمایی عمل نموده است.

۳۳. تطبیق ۲۰ برنامه اولویت ملی که منظور گردیده بطی به پیش رفته است. وزارت مالیه و وزارت های ذیربط به پلانگذاری پروژه ها در داخل برنامه ها ادامه دادند تا تعامل با تمویل کنندگان در امر چگونگی تمویل پروژه ها افزایش یابد. دو برنامه اولویت ملی روی قانون و عدالت برای همه و روی شفافیت و پاسخگویی منظور نشده باقی مانده اند. دولت از برخی از پیشرفت ها در راستای رسمیت دادن به قانون تفتیش ملی و ساده سازی راهکار های آماده سازی مجوز توسط شاروالی کابل، طبق درخواست همکاران بین المللی قبل از حمایت نهایی برنامه شفافیت و پاسخگویی گزارش داد. ثبت دارایی ها برای ۷۰۰۰ مقام عالی رتبه ی دولت ارایه شد و تمویل کنندگان به تاکید شان روی روند معتبر تایید، ادامه دادند. ملل متحد مساعدت تخنیکي و بحث های تخنیکي را بین دولت و تمویل کنندگان جهت حمایت نهایی سازی برنامه ها روی قانون و عدالت برای همه را تسهیل کرده است. بتاريخ ۲۳ ماه می، مسوده دوم برای تمویل کنندگان ارایه شد تا در زمینه ابراز نظر نمایند.

۳۴. وزارت مالیه با تمویل کنندگان روی تطبیق پالیسی مدیریت کمک ها - چارچوب رهنمود تمویل برنامه اولویت ملی تعهد بین المللی در توکیو - و در مورد تعریف مشترک تطبیق اولویت ها برای سال ۲۰۱۳ کار کرد. تعهداتی سپرده شد تا اطمینان حاصل شود که هر تمویل کننده يتوافقنامه چارچوب توسعهی با دولت داشته باشد که با توجه به پیچیدگی های ذاتی در هماهنگی کمک ها در افغانستان و اینکه در مطابقت به بهترین روش های جهانی باشد گام مهمی می باشد.

۳۵. بتاريخ ۶ ماه مارچ، محکمه ویژه برای امور کابل بانک ۲۱ مقام اسبق بانک را که به انواع اتهامات مربوط به ۹۸۰ میلیون دالر تقلب بوده و سیستم مالی کشور را در سال ۲۰۱۲ به شدت متاثر ساخته و نیاز به ضمانت بین المللی داشت. رئیس اسبق و رئیس اجرایی قبلی کابل بانک هر یک به پنج سال زندان محکوم گردیدند، در حالیکه ۱۹ تن دیگر محکوم به حبس بین دو تا پنج سال شدند. کمیته مستقل مشترک ضد فساد نظارت و ارزیابی در رابطه به مجازات خفیف اظهار نگرانی نمودند. اینکه این قرار ها بر اساس اتهامات پول شویی نبوده و چالش های مهمی را در راه اعاده دارایی ها خلق می کند. مساعدت در تفتیش طب عدلی در حال حاضر فراهم شده و اتهامات اضافی را ممکن بدنبال داشته باشد. تطبیق چارچوب توکیو ایجاب پیشرفت های ملموس را در مسایل پاسخگویی و شفافیت می کند.

## ۱۷. کمک های بشردوستانه و توسعهی

۳۶. بتاريخ ۱۵ ماه اپریل، نمایندگان تیم کشوری ملل متحد از افغانستان و پاکستان نشست یکروزه ی را در اسلام آباد برگزار کردند تا به درک مشترکی از فضای بعد از سال ۲۰۱۴ در منطقه برسند. هماهنگ کنندگان مقیم از هر دو کشور این نشست را ریاست کردند و نماینده ویژه ام برای کاهش خطر حوادث، مارگریتا والسروم در این نشست حضور داشت. اشتراک کنندگان توافق کردند تا همکاری ها را در ساحات ذیل تقویت نمایند: حکومتداری محلی؛ مدیریت از راه دور و خطر؛ کاهش و



مدیریت خطر حوادث؛ پلانگذاری احتمالی؛ و مسایل عبور از مرز. در افغانستان، کار روی ارزیابی مشترک کشوری ادامه یافت تا چارچوب مساعدت انکشاف توسعهی بعد از سال ۲۰۱۵ ملل متحد را اطلاع دهد.

۳۷. بتاريخ ۲۴ ماه اپریل، زلزله ی جان ۱۵ تن را گرفت. برعلاوه، ۸۴ فرد مجروح و ۳۰۰۰ خانه از بین رفت. الی ۱۴ ماه می، سیلاب های بهاری در سراسر ۱۹ ولایت ۳۶ فرد را کشته و تقریباً ۴۰۰۰۰ خانه را متاثر ساخته است. با توجه به زمستان ملایم با کاهش باریدن برف، سطح سیلاب ها نسبت به سال های اخیر در سطح پایین قرار داشت. بین تاریخ ۱۳ و ۱۷ ماه اپریل، خانم ولستروم از افغانستان دیدار کرد و با مقامات دولت و دست اندرکاران محلی ملاقات کرد. موصوف بهبود را در پاسخ به حوادث مشاهده کرد لیکن خاطر نشان ساخت که رویهمرفته ظرفیت ملی ضعیف باقی مانده و نیاز به هماهنگی و صداقت در سراسر وزارت های ذیربط می باشد. هدف برای پلان عمل بشردوستانه مشترک سال ۲۰۱۳ ۴۷۱ میلیون دالر بوده، لیکن الی تاریخ ۳۱ ماه می تنها ۲۳۵ میلیون دالر (۵۰ درصد این هدف) پرداخت شده است.

۳۸. در جریان چهار ماه نخست سال ۲۰۱۳، ۱۰۹۳۴ عودت کننده داوطلبانه به افغانستان برگشته است که کاهش ۶ درصد را در مقایسه به زمان مشابه در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. بتاريخ ۳۱ ماه مارچ، ملل متحد و دولت افغانستان توافق نمودند تا کمیته ی را تشکیل دهند که توسط معاون رئیس جمهور محمد کریم خلیلی ریاست می شود تا وزارت های کلیدی و تیم کشوری ملل متحد را گرد هم آورند و راه حل های مشترک و راهکار های یکپارچه را برای مهاجرین و بیجاشدگان داخلی، همچنان در زمینه چارچوب من روی ختم بیجا شدن ها و راه حل های بعد از جنگ را جستجو نمایند.

۳۹. تا کنون در سال ۲۰۱۳، سطوح فزاینده ی از بیجا شدگان داخلی در نتیجه خصومت ها، که اغلب در ساحات منزوی کشور، بویژه در ولسوالی های شمالی و مناطق جنوبی، در جا های که دسترسی بشردوستانه، از سبب دوری و نا امنی با موانع روبرو است، وجود دارد. بعد از این که پوسته های تلاشی در سه ولسوالی ولایت فاریاب بتاريخ ۲۲ ماه اپریل مورد حمله قرار گرفت، دو هفته خصومت ها را در پی داشت که بگونه موقت تقریباً ۲۰۰۰ خانواده را بیجا ساخت. بتاريخ ۲۰ ماه می، حملات بالای پوسته های تلاشی دولت و جنگ های بعدی از طرف گروه های مخالف مسلح منجر به بیجا شدن تخمیناً ۴۰۰۰ خانواده در ولایت هلمند شد. فعالین بشردوستانه دسترسی به ساحات دور دست را بدلیل نا امنی دشوار یافته اند و گزارشاتی را دریافت کرده اند که افراد ملکی با مشکلات مواجه بوده و به ساحات امن کوچ می کنند.

۴۰. در اواخر ماه اپریل، دو مورد فلج اطفال در مناطق شرقی، یکی در ولایت ننگرهار و دیگری در ولایت کونړ گزارش گردید. مناطق جنوبی، که یکی از شکننده ترین مناطق انتشار وایرس فلج اطفال بود، از ماه نوامبر بدینسو هیچ موردی در آن گزارش نشده است. کمپاین های ملی معافیت که از تاریخ ۱۰ الی ۱۲ مارچ و از ۲۱ تا ۲۳ ماه اپریل تخمیناً ۸.۲ میلیون طفل زیر سن ۵ سال را هدف قرار داده است. کمپاین های اضافی در ۱۱ ولسوالی که سطح این واکسین در جنوب پایین بود ادامه یافت؛ این راهکار شدید باید در نیمه دوم سال ۲۰۱۳ ادامه یابد. نظارت بهتر و تحلیل و تجزیه عدم دسترسی، همچنین ارتباط نزدیکتر با مردمان، دسترسی را بهبود بخشیده است. بتاريخ ۱۳ ماه می، طالبان اعلامیه ی را منتشر کردند که در آن حمایت خود را برای برنامه واکسین ابراز داشتند که برنامه متذکره ارزش های اسلامی و شرایط فرهنگی محلی را احترام می گذارد.

۴۱. مجموعاً ۱۵ کیلو متر مربع زمین ملوث به ماین در زمان گزارشدهی پاک کاری شده که ۲۰ مجتمع مردمی و ۳۰۰۰۰ تن از آن مستفید گردیده اند. بدلیل بودیجه ناکافی، بهرحال، از آغاز سال ۲۰۰۳، ۳۰۰۰ کارمند ماین پاکی بیکار گردیدند. فعلاً افغانستان با خطر از دست دادن اهداف نخست سالانه تحت در خواست تمدید ۱۰ ساله منظور شده ی خود جهت تطبیق کنوانسیون منع استفاده، ذخیره، تولید و انتقال ماین های ضد پرسونل و در مورد از بین بردن آن روبرو می باشد. رویداد های که از سبب ماین و مواد انفجاریه تعبیه شده بوجود آمده باعث کشته یا مجروح شدن حد اوسط ۴۷ فرد، فی ماه، از ماه جنوری بدینسو، که افزایش را نسبت به حد اوسط ۳۰ درصد فی ماه، در سال ۲۰۱۲ نشان می دهد. رویداد ها در ساحاتی در داخل و خارج از محدوده ی قرارگاه ها و مراکزی که از آن نیرو های نظامی بین المللی اخیراً عقب نشینی کرده اند و مردم محل در حال حاضر به آن ها دسترسی دارند در این رقم شامل ساخته شده است.

۴۲. بتاريخ ۷ و ۸ ماه می، وزارت های کار، اقتصاد و امور اجتماعی کنفرانسی را در مورد ایجاد شغل دوامدار در کابل مشترکا ریاست کردند. رویدادی که از طرف ملل متحد و بانک جهانی حمایت می شد بیشتر از ۳۰۰ اشتراک کننده را از وزارت های کلیدی، سازمان های کارگری و کارفرما، اکادمی ها، و جامعه تمویل کننده گرده هم آورده بود. اشتراک کنندگان اولویت های را شناسایی کردند - که بهبود رقابت و تامین رشد غنی اشتغال، ایجاد مهارت های تقاضا محور و ترتیب و تحریک مهاجرت کاری - و اقدام بعدی، منجمله اصلاح پالیسی استخدام ملی افغانستان و توسعه ی استراتژیی استخدام ملی را شامل می شد.

۴۳. از تاریخ ۱۷ الی ۱۹ ماه می، رئیس عمومی سازمان فرهنگی و علمی و آموزشی ملل متحد، ارینا بوکووا، از افغانستان دیدار کرد و با رئیس جمهور کزری و مقامات ارشد دولتی ملاقات کرد تا نقش تعلیم و تربیه و فرهنگ را منحصیث ارکان ملت سازی بحث نماید. با اعضای پارلمان و گروه های زنان، خانم بوکووا روی عقب مانی زنان بعد از سال ۲۰۱۴ اظهار نگرانی کرده و روی نیازی تاکید ورزید تا اطمینان حاصل گردد که زنان اعضای کامل جامعه باشند. در نشست با وزیر تعلیم و تربیه، خانم بوکووا، روی اهمیت تعلیم و تربیه زنان و دختران منحصیث حق اساسی شان و منحصیث کلیدی برای کاهش فقر، بهبود صحت، افزایش عواید و ترویج اشتراک سیاسی تاکید ورزید.

## ۷. مبارزه با مواد مخدر

۴۴. مرحله دوم و نهایی ارزیابی خطر تریاک سال ۲۰۱۳، که از طرف وزارت مبارزه با مواد مخدر و ملل متحد تهیه شده، روی شمال و شمال شرق تمرکز کرده و احتمال افزایش کشت خشخاش را برای سه سال پی در پی تایید کرد. این نشان می دهد که وضعیت عاری از خشخاش، ولایات بلخ، تخار و فاریاب در معرض خطر می باشد مگر این که اقدامات بموقع رویدست گرفته شود. اگر روند جاری ادامه یابد شمار مجموعی ولایات عاری از تریاک در سال ۲۰۱۳ به ۱۴ ولایت تقلیل خواهد یافت که کاهش را از ۱۷ ولایت در سال ۲۰۱۲ در مقایسه به ۲۰ ولایت در سال ۲۰۱۰ نشان می دهد. ولایت بدخشان، بزرگترین ساحه کشت در شمال شرق، احتمال دارد که شاهد افزایش کشت متذکره باشد. ارزیابی متذکره مجددا تاکید داشت که ارتباط قوی بین نا امنی، فقدان مساعدت زراعتی و کشت تریاک موجود می باشد. قریه جات با امنیت ضعیف و اینکه مساعدت زراعتی در سال ۲۰۱۲ دریافت نشده احتمال دارد که خشخاش را در سال ۲۰۱۳ نسبت به جوامعی که از امنیت خوب برخوردار هستند و اینکه حمایت دریافت نکرده اند یا اینکه در آن کمپاین های آگاهی دهی مربوطه نرسیده اند.

۴۵. در چشم انداز ۱۰ ساله خود، وزیر داخله مبارزه با مواد مخدر را منحصیث یک اولویت شناخته و روی نیاز ظرفیت خود مختار مبارزه با مواد مخدر در این وزارت تاکید کرد. پرسش های مهمی در مورد ترتیبات سوق و اداره پولیس مبارزه با مواد مخدر در این ولایت مصمم باقی مانده اند. الی تاریخ ۲۷ ماه می، فعالیت محو به رهبری والی در ولایات هلمند، کندهار، نیمروز، ننگرهار، لغمان، ارزگان، هرات، کتر، دایکندی، زابل، کاپیسا، بلخ، بادغیس و فراه و در ولایات کتر، بدخشان، فاریاب و غور انجام شده است. تا کنون، ۵۲۸۲ هکتار محصول خشخاش محو گردیده است. در این تلاش ها، ۱۳۱ تن، منجمله ۲۷ افسر پولیس، ۴ افسر پولیس محلی افغانستان، ۹ پرسونل اردوی ملی افغانستان، ۱ راننده و ۹۰ تن دیگر جان خود را از دست دادند. ۸۷ تن دیگر مجروح شدند. در زمان مشابه در سال ۲۰۱۲، مجموعا ۱۰۴۱۳ هکتار محصول خشخاش تحت ابتکارات والی، ۱۰۰ تن جان خود را از دست دادند و ۱۲۲ تن دیگر مجروح شدند.

۴۶. بتاريخ ۲۳ و ۲۴ ماه اپریل، سمیناری در مورد چالش های منطقوی در رسیدگی به مشکلات مواد مخدر غیر قانونی در آسیای مرکزی در زمینه انتقال مسئولیت به افغان ها که از طرف ملل متحد راه اندازی شده بود در دوشنبه برگزار گردید. اشتراک کنندگان شامل نمایندگان پنج کشور آسیای مرکزی، افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان می شدند. اشتراک کنندگان سمینار پویایی امنیت منطقوی، گرایشات تولید مواد مخدر غیرقانونی و قاچاق آن، تاثیرات جرایم مرتبط به مواد مخدر روی دولت و نقش سازمان های منطقوی و بین المللی را ارزیابی نمودند. بتاريخ ۹ ماه اپریل، ششمین نشست واحد های

استخبارات مالی در همکاری با مرکز هماهنگی منطقوی و اطلاعات آسیای مرکزی و تحت برنامه منطقوی به رهبری ملل متحد برای افغانستان و کشورهای همسایه در آلمانی برگزار گردید. هفت کشور و تمویل کننده، موضوع پولشویی، تمویل تروریسم و تبادل اطلاعات در مورد معاملات مالی مشکوک را به بحث گرفتند. از ملل متحد در خواست شد تا نقشه ی راه را ترتیب نماید تا کار موثر تر عبور از مرز روی پولشویی ترویج و در اخیر سال ۲۰۱۳ بعد از مشوره با اشتراک کنندگان دولت در گروه کاری برنامه منطقوی روی مواد کیمیاوی پیش ساز در دوشنبه ملاقات کردند تا اطلاعات را در زمینه ضبط آخرین مواد کنترل شده تبادل نمایند.

## VII. حمایت از ماموریت

۴۷. این ماموریت در حال حاضر بالای پیشنهادی برای سال های ۱۴/۲۰۱۵ کار می کند. امید است که، به رغم ۱۸.۷ درصد کاهش در تمویل برای یوناما در سال ۲۰۱۳، احتمال دارد که از اختلال بیشتر و تغییرات تشکیلاتی بمقیاس بزرگ در سال ۲۰۱۴، در جریان مدت نازک انتقال جلوگیری صورت گیرد. صرفه جویی در هزینه و افزایش کارآیی تطبیق خواهد شد و عملیات این ماموریت در حال حاضر زیر ارزیابی مجدد بوده و اولویت بندی، منجمله از طریق بررسی کارمندان انجام می شود. نرخ پایینتر پست های خالی، افزایش هزینه کارمند و فشار بالای هزینه های عملیاتی بدین معنی است که حتا بودیجه ی رشد صفر، ممکن منجر به کاهش در ارزش واقعی گردد. توقف هواپیمایی (جیت) منطقوی یوناما، که بطور منظم بین کابل و دوی در پرواز بوده سالانه ۶.۲ میلیون دالر پس انداز خواهد داشت. یوناما ترتیبات منتظره را با انتقال دهندگان منطقوی به اجرا در خواهد آورد.

۴۸. با مسدود کردن ۹ دفتر ساحوی، یوناما نمونه های کم هزینه و انعطاف پذیر را برای تطبیق ماموریت ایجاد کرده تا فعالیت ها را در هماهنگی با تیم کشوری ملل متحد طوریکه نیازمندی ها و فرصت ها ایجاب می کند گسترش یا فشرده سازد. با ایجاد و ابقای شبکه ها در سراسر مملکت، روی انجام ماموریت های مشترک در ساحات بدون حضور ساحوی دایمی یوناما تمرکز کرده است. نمایندگان یوناما و تیم کشوری در جریان دیدارها از پکتیکا، غزنی، هلمند، زابل، نیمروز، غور و بادغیس با هم مشترکا سفر نمودند.

۴۹. در خلال سازماندهی مجدد در حمایت از خانواده گسترده ملل متحد، ۱۵ عراده واسطه زرهی از طرف یوناما بتاریخ ۲۹ ماه اپریل جهت استفاده ی ماموریت ثبات یکپارچه چند بعدی ملل متحد در مالی به باماگو منتقل گردید. ۱۵ عراده واسطه نقلیه دیگر بتاریخ ۲۱ ماه می، به نیروی نظارت کننده ی ملل متحد منتقل ساخته شد.

۵۰. دفتر مشترک کویت به پیشرفت خود ادامه داد، طوریکه پلان شده بود این دفتر به ادغام حمایت های فراهم شده به یوناما و ماموریت مساعدت ملل متحد در عراق و تحکیم عملکرد های تجارتي موجود پرداخته است. خدمات کلیدی عملی، شامل طرح توافقنامه های خدمات محور و شاخصه های برای منابع انسانی و پروسه های تعامل مالی و ارایه خدمات برای تطبیق ابتکارات جهانی ملل متحد، منجمله معیار های پاسخگویی سکتور عامه بین المللی، اموجا و انسپرا می شود.

## VIII. ملاحظات

۵۱. یکسال بعد از کنفرانس توکیو روی افغانستان، مهم است تا پیشرفت های حاصله در راستای یک انتقال ثابت و دوامدار سیاسی و اقتصادی را مورد بررسی قرار دهیم. توقع دارم که، در جلسه ی که در ماه جولای در کابل برگزار می شود، مقامات ارشد وضعیت تعهدات دوجانبه را بین دولت و جامعه بین المللی ارزیابی نمایند. سطح حمایتی را که جامعه بین المللی برای افغانستان برای دهه آینده تعهد نموده فوق العاده می باشد. حمایت متذکره نیاز است تحویل داده شود و به شیوه ی که مالکیت ملی را تقویت نماید. دولت، به نوبه خود، مسئول است تا در برآورده ساختن نیازها و آرزو های مردم افغانستان پیشرفت نماید. پاسخگویی و نتایج ملموس برای یک مشارکت قوی و حمایت دوامدار بین المللی اساسی می باشد.

۵۲. یک تغییر قانونی در رهبری دولت برای انتقال سیاسی، کلیدی پنداشته می شود. رسیدن به یک توافق در مورد اصول بازی برای ارتقای مشروعیت روند انتخابات و پذیرش نتیجه ی آن حیاتی می باشد. تاخیر در تصویب قانون انتخابات فضای ناباوری را در میان دست اندرکاران افغان روی اراده ی برگزاری بموقع انتخابات با استفاده از روند سالمی که برای همه نامزدان زمینه بازی را در یک سطح فراهم نماید. قانون تصریح می دارد که افغان های باید کسانی باشند که تصمیم اتخاذ نمایند، لیکن به توافق عاجل روی یک میکانیزم مشورتی برای مقرری اعضای نهاد های انتخاباتی نیاز است - بنابراین امکان این را فراهم می سازد تا رئیس مورد پذیرش همه را برای کمیسیون مستقل انتخابات معرفی گردد - و یک میکانیزم شکایات انتخاباتی بیطرف را فراهم می سازد. به حسن نیت و انعطاف پذیری تمام جوانب نیاز است. اجماع قانونی در امر حفظ تحرک سیاسی کمک کرده و آمادگی های تخنیکی را به ارمغان می آورد.

۵۳. من از حقیقتی که کمیسیون مستقل انتخابات روی جدول های زمانی توافق کرده دلگرم شده ام، چارچوب های عملیاتی و محلات انتخاباتی پیشنهاد شده یکسال قبل از روز انتخابات - یک دستاورد بی سابقه در افغانستان می باشد. من نهاد های امنیتی افغانستان را ترغیب می کنم تا تحرک مشابه را برای تامین روند انتخاباتی فراهم و اشتراک گسترده و فراگیر را تامین نمایند. توافق روی چگونگی تمویل مناسب باید همچنان فوراً حاصل گردد. یوناما بصورت فعال مشورت های را میان اعضای جامعه بین المللی و بین تمویل کنندگان و مقامات افغانستان تسهیل کرده تا به توافقاتی که ایجابات را برسمیت می شناسد نایل گردیم که نه تنها حاکمیت و تداوم بلکه پاسخگویی بین تمویل کنندگان را نیز برسمیت می شناسد. این نهاد همچنان، در مطابقت با ماموریت سعی کرد تا گفتگو های فراگیر را میان دست اندرکاران سیاسی ترویج نماید. پروژه تذکره برقی، که دارای اهمیت ملی می باشد تلاش میان مدت و دراز مدت را اقتضا می کند که تاثیر محدود در چرخه انتخابات سال ۲۰۱۴/۲۰۱۵ خواهد داشت. تامین بودیجه لازم می تواند بزرگترین ابزار ممکن را در زمان باقی مانده تامین کند، لکن تاکید باید روی پایداری باشد نه سرعت.

۵۴. پلورلیزم و بحث های شدید عمومی بهمین سان لازم می باشد تا رقابت هم سطح انتخاباتی را تامین نماید. من از رسانه های پرچنب و جوش و اشتراک جامعه مدنی تا کنون دلگرم شده ام. افراد و احزاب سیاسی باید برنامه ها و اجندا های واضح خود را به اسرع وقت ارائه دهند تا موکلین در رابطه به آینده کشور شان بتوانند گزینش روشن داشته باشند.

۵۵. خط اصلی دیگر تلاش سیاسی برای ثبات و توسعه را روند صلح تشکیل می دهد. یوناما تلاش های خود در زمینه دسترسی ظرفیت سازی را افزایش داده است تا زمینه چشم انداز منسجم و یکپارچه آینده افغانستان را تسهیل کرده و گفتگو های ملی را ترویج نماید. بدین ملحوظ، کار این ماموریت روی همکاری های منطقوی و دسترسی ملی از طریق شبکه منحصر به فرد دفاتر ساحوی اساسی می باشد. تأخیر دوامدار در ایجاد دفتر در دوحه برای نمایندگان طالبان که صلاحیت گفتگو را با شورای عالی صلح داشته باشند می تواند فرا راه این تلاش و خط رسمی شک بر انگیز باشد. من روی نیاز یک روند یکپارچه به رهبری افغان ها تاکید می کنم. یوناما آماده است تا در زمینه، منجمله از طریق تسهیل ابتکار II track تحت چتر ملل متحد مساعدت فراهم نماید.

۵۶. افزایش تنش های اخیر بین افغانستان و پاکستان مایه نگرانی می باشد. در حالیکه تبادلات مثبتی که بین رهبران هر دو کشور بعد از انتخابات در پاکستان بمیان آمده بود دلگرم شده بودم، من از هر دو دولت می خواهم تا روی اعتماد سازی تمرکز نمایند تا از رویارویی و روحیه ملتهب عمومی جلوگیری صورت گیرد. همکاری های منطقوی برای ثبات و توسعه اقتصادی مهم می باشد. اعلامیه ی که در آلماتی اتخاذ شد به روند استانبول تحرک ایجاد کرد. من کشور های قلب آسیا، ملت های حمایت کننده و سازمان های منطقوی و بین المللی را ترغیب می کنم تا به پیشرفت ها در ارتباط به ایجاد یک چارچوب توسعه ی برای گفتگو های سیاسی ادامه دهند، ابتکارات ملموس و اعتماد سازی که بصورت واقعی متعلق به بازیگران منطقوی می باشد، و در راستای پایداری مالی چنین چارچوبی کار نمایند.

۵۷. اعتماد به کار و بار از اثر بلا تکلیفی تضعیف شد. تمرکز جدی روی بسیج عواید پایدار و چارچوب های منظم که رشد سکتور خصوصی را تامین کند لازمی می باشد. فساد و اقتصاد غیر قانونی - منجمله اقتصادی که از اثر افزایش کشت خشکاش برای سال سوم - جهت رشد فراگیر و، سرانجام، برای علامندی تمویل کنندگان مزمن بوده و مخرب می باشد. اعلام مجازات

نسبتاً سبک به ۲۱ تن که در فروپاشی کابل بانک دخیل بودند نباید پایان پاسخگویی به این افتضاح باشد. اقدام قوی و جاری، بویژه در اعاده دارایی‌ها و تنظیم مناسب مالی اساسی می‌باشد. نشان دادن تعهد به اساسات سالم مالی و نهادی برای مساعدت‌های پایدار بین‌المللی مهم خواهد بود.

۵۸. تعهد کلیدی دیگری که از طرف دولت در توکیو سپرده شد مربوط به تقویت دست‌آورد‌های می‌باشد که توسط زنان در افغانستان طی دهه گذشته بدست آمده است، می‌باشد. توانمندسازی زنان و سرپا شدن‌شان در حیات اجتماعی نه تنها مسئله‌ی حقوق بشری بلکه همچنان مرکزگشودن کامل سرمایه اجتماعی و اقتصادی افغانستان خواهد بود. بحث‌های داغی که در افغانستان بمیان آمده است ماهیئت شکنند چنین پیشرفت‌های را به نمایش گذاشته است. تمام تلاش‌ها باید بخرج داده شود تا دست‌آورد‌ها در زمینه قانون محو خشونت علیه زنان، در مطابقت با تعهدات بین‌المللی افغانستان حفظ گردند.

۵۹. درگیری‌های مسلحانه تلفات سنگینی را بر افراد ملکی داشته است، من به شدت نگران ۲۵ درصد افزایش در تلفات افراد ملکی که در ربیع جاری، بعد از کاهش در سال ۲۰۱۲ (طوری که در A/67/778-S/2013/133 مورخ ۵ مارچ ۲۰۱۳) خاطر نشان گردید می‌باشم. با استفاده از ترور منحنی تاکتیک اصلی، عناصر ضد دولت به هدف قرار دادن مقامات ملکی افغانستان و اماکن عمومی با استفاده غیر تفکیک بمبگذارهای انتحاری و مواد انفجاریه تعبیه شده ادامه داده اند. اعلامیه طالبان مبنی بر اینکه قضات و سارنوالان اهداف پذیرفتنی می‌باشند در مغایرت با تمایز حقوقی بین‌المللی بین افراد ملکی و جنگجویان قرار دارد. مرحله فجیع تر این جنگ که بالای افراد ملکی تمرکز دارد تنها می‌تواند باعث ژرفتر شدن خصومت‌ها و چرخه خشونت شود. من از تمام جوانب می‌خواهم تا قانون بشردوستانه‌ی بین‌المللی را احترام بگذارند.

۶۰. طوری که انتقال مسئولیت‌های امنیتی به پیش می‌رود، بهمین سان ماهیئت جنگ نیز در حال متحول شدن می‌باشد. برعلاوه، گروه‌های ضد دولت، کارگذاران محلی، شبکه‌های جرمی روی قدرت و کنترل منابع رقابت می‌کنند، منجمله صنعت مواد مخدر، در سلسله‌ی از ائتلاف‌های متغیر و رقابت‌های محلی رقابت می‌نمایند. ارزیابی‌های ساده‌ی خشونت تنها بر اساس شماره‌ها می‌تواند گمراه‌کننده باشد. تست واقعی امنیت این است که آیا مردم در زندگی روزمره‌ی و چشم‌انداز آینده‌ی شان احساس اطمینان می‌کنند یا خیر. طوریکه نیروهای توانمند افغانستان مسئولیت رهبری امنیت را در سراسر کشور بعهده می‌گیرند، برای شان مهم خواهد بود تا ظرفیت‌شان را جهت محافظت از جمعیت مردم برای کسب اعتماد شان به نمایش بگذارند. مشکلات امنیتی و چالش‌های داخلی و خارجی باقی مانده اند. با توجه به نهاد‌های امنیتی افغانستان که هنوز در حال توسعه می‌باشند و با فقدان برخی از تجهیزات مواجه می‌باشند، خطرات، تاخیرها و موانعی لزوماً وجود خواهند داشت. حمایت دراز مدت بین‌المللی نه تنها برای اطمینان سیاسی و اقتصادی مهم است بلکه برای ایجاد اطمینان مردم در رابطه به نیروهای امنیتی افغانستان و جلوگیری از خطر اینکه مردم منابع بدیل امنیتی را جستجو کنند حیاتی می‌باشد.

۶۱. تقویت پاسخگویی و نظارت از نهاد‌های امنیتی و قضایی بخش اساس حاکمیت را تشکیل می‌دهد. مشخص شد که رهایی اخیر توقیف‌شدگان که بصورت غیرقانونی زندانی شده بودند دلگرم‌کننده است. تلاش‌های قوی و جاری باید ادامه یابد تا از شکنجه و بدرفتاری توقیف‌شدگان جلوگیری شده و باعث بوجود آمدن پاسخگویی گردد.

۶۲. من تلاش‌های که از طرف همه جوانب برای تامین و تطبیق کمپاین‌های اخیر واکسیناسیون صورت گرفته ستایش می‌کنم. اذعان می‌کنم که در میان یک وضعیت پیچیده‌ی بشردوستانه، نمایندگی‌های بشردوستانه انتظار دارند که خصومت‌ها در ساحات دور دست افزایش خواهد یافت و باعث خواهد شد که متعاقباً منجر به بیجایی شده و بر توانایی‌های فعالین بشردوستانه در دسترسی به جمعیت‌های از مردم تأثیر خواهد گذاشت. من فوریت روی دست گرفتن اقدامات جهت اطمینان از اینکه افراد بیجاشده فرصت جستجوی ایمنی را داشته و به مساعدت‌های بشردوستانه دسترسی داشته باشند. برای بیشتر از نیم میلیون نفری که از اثر جنگ‌ها بیجا شده‌اند و احتمال دارد که وابسته به کمک‌ها باقی مانده‌اند، همچنان برای مهاجرین عودت‌کننده، اتکا بر تلاش‌های بشردوستانه به تنهایی راه حل پایدار نمی‌باشد. ظرفیت‌های افغانستان برای آمادگی و پاسخ به حوادث باید نیز توجه جدی را از طرف مقامات افغانستان و تمویل‌کنندگان، همراه با نقش‌ها و مسئولیت واضح و تعریف شده دریافت نماید.

۶۳. بحث های با ملل متحد و دست اندرکاران کلیدی افغان و بین المللی روی چگونگی آمادگی برای چالش ها و فرصت ها در برابر انتقال و فراتر از آن جریان دارد. در مسیر عادی سازی، ملل متحد متعهد است تا با افغانستان در قسمت تقویت حاکمیت، چارچوب سیاسی، ظرفیت نهادی آن برای ارائه خدمات و خودکفایی اقتصاد آن کمک نماید. نمایندگی ها همچنان بگونه روز افزون تمرکز تخصص پالیسی و ظرفیت سازی شان را روی مساعدت به نهاد ها و سازمان های ملی و محلی متمرکز خواهند ساخت تا سیستم های ارایه موثر و پایدار را ایجاد نمایند. تاکید می کنیم که وظایف هسته پی این ماموریت این است تا خدمات جمیله و دسترسی سیاسی اش را در حمایت از روند های سیاسی، مصالحه و منطقوی به رهبری افغان ها و ترویج احترام به حقوق بشر و انسجام توسعهی فراهم نماید. در حالیکه یک شکل متفاوتی از تعامل، که حاکمیت و مالکیت ملی را تقویت می کند پس از سال ۲۰۱۴ نیاز خواهد بود، معتقدم که این اولویت های کلیدی در طول مدت انتقال و فراتر از آن معتبر باقی خواهد ماند. یک ماموریت سیاسی ویژه نقش حیاتی را در حمایت از دولت و مردم افغانستان و تسهیل تعاملات سازنده با جامعه بین المللی و تامین تحقق تعهدات و داشتن تاثیرات ملموس خواهد داشت.

۶۴. اساسات نهاد های افغانستان بصورت گسترده پابرجا بوده لیکن تابع چالش های پیچیده و ژرف امنیتی، بشردوستانه و ظرفیت میباشند. نامطمینی در زمان انتقال و مقیاس اتکا به منابع خارجی پویایی خاص خود را بوجود می آورد. در یک زمان پر از تغییرات، مهم است که هدف یک کشور نیرومند، خودکفا و دارای حاکمیت با نهاد های توانمند که بتواند برای مردم امنیت آورده و خدمات ارایه کند در صدر تمام تلاش ها باقی می باشد.

۶۵. می خواهم از تمام کارمندان داخلی و بین المللی هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان و از نماینده ویژه ام، یان کویش، بخاطر فداکاری های مداوم شان، که اغلب تحت شرایط چالش برانگیز جهت تحقق تعهدات مان در حمایت از مردم افغانستان فعالیت می کنند اظهار سپاس نمایم.