



مجمع عمومی
شورای امنیت

پخش: همگانی
مورخ ۱۵ جون ۲۰۱۷
متن اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی

نشست هفتاد و یکم

شماره ۳۶ آجندای موقت

وضعیت افغانستان

شورای امنیت

سال هفتاد و دوم

وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی

گزارش سرمنشی عمومی

I. مقدمه

۱. این گزارش در مطابقت با قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۳۴۴ (سال ۲۰۱۷) شورای امنیت ترتیب شده که طی آن از من خواسته شده بود تا هر سه ماه در مورد انکشافات در افغانستان گزارش بدهم.
۲. این گزارش معلومات تازه ای را در رابطه به فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول اقدامات سیاسی، بشردوستانه، توسعه و حقوق بشری از زمان گزارش قبلی من (به A/72/392-S/2017/783 مراجعه شود) که به تاریخ ۳ مارچ ۲۰۱۷ ارائه شده بود، فراهم می نماید. این گزارش همچنین خلاصه ای از تحولات مهم سیاسی و امنیتی و رویدادهای منطقه ای و بین المللی مربوط به افغانستان را ارائه می دهد.

II. انکشافات مرتبط

3. حکومت وحدت ملی اقداماتی را در رابطه با اولویتدهی به اصلاحات و همچنین ملاقات هایی در سطوح بالا انجام داده است. مقامات افغان با تصویب بسته ارزیابی مراکز رای گیری پیشرفت هایی را در قسمت آمادگی های انتخابات انجام دادند. دوره گزارش دهی تحت تاثیر بازگشت گلبدین حکمتیار به افغانستان، رهبر حزب اسلامی (شاخه گلبدین) بود. بازگشت حکمتیار در زمان سردرگمی در سیاست های افغانستان اتفاق می افتاد، که بخشی از آن ناشی از افزایش رقابت بین چهره های سیاسی به خاطر انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۱۹ است. معاون اول ریاست جمهوری، عبدالرشید دوستم، بنا بر گزارش ها کشور را در اواسط ماه می جهت تداوی طبی به مقصد ترکیه ترک کرد، حزب او یعنی حزب جنبش ملی مخالفت خود با دولت و سران حزب جمعیت اسلامی را اعلان کرده بود. در همین زمان، پیشرفت قابل توجهی در مذاکرات صلح میان دولت و طالبان وجود نداشت. با این وجود، افزایش درگیری های چند جانبه ای در

سطح منطقه مشاهده شد. افغانستان و پاکستان با وجود درگیری های مرزی گاه و بیگاه تلاش هایی برای بهبود روابط داشتند. وضعیت امنیتی با وجود افزایش حوادث در پنج ماه اول سال نسبت به همین دوره زمانی در سال ۲۰۱۶ بسیار ناپایدار باقی مانده است. در ۳۱ ماه می سال ۲۰۱۶ کابل شاهد یک حمله انتحاری بود که در طی آن حداقل ۶۵ نفر کشته و بیشتر از ۳۰۰ نفر مجروح شدند، این حمله وضعیت سیاسی شکننده را بیشتر تحت تأثیر قرار داده و منجر به چندین روز تظاهرات عمومی گردید، که بعضی از آنها به خشونت کشیده شد. سطح بالای خشونت علیه افراد ملکی و بیجائی های قابل توجه داخلی ادامه داشت. رشد اقتصادی، در حالی که کمی بهبود یافته بود، در طول دوره گزارش دهی در سطح پایینی باقی ماند.

الف. انکشافات سیاسی

4. رئیس جمهور اشرف غنی، رئیس اجراییه عبدالله عبدالله، پیشرفت هایی را با ملاقات هایی در سطوح بالا انجام دادند که قبلاً منبع تنش در حکومت وحدت ملی بود. مورد تعیینات امنیتی به ریاست وزیر دولت برای اصلاحات در بخش امنیتی در ماه مارچ تأسیس شد تا نیازهای تعیینات مبتنی بر شایستگی در بخش امنیت را مورد بررسی قرار دهد. به تاریخ ۱۱ مارچ، رئیس کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی تعیین شد، بستی که از دسامبر ۲۰۱۵ خالی بود. دولت تعیینات بیشتری را در سطوح بالا انجام داد و چهار عضو کابینه را معرفی کرد: وزیرای معادن و پترولیم، کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین، وزیر دولت در امور پارلمانی و وزیر دولت در امور توریزم. با این حال، آینده شش وزیر دیگر که در ماه نومبر سال ۲۰۱۶ از پارلمان رای اعتماد نگرفتند، هنوز نامعلوم است، برخی از نمایندگان پارلمان همچنان از دولت می خواهند تا نامزدهای جدیدی برای این وزارتخانه ها معرفی کنند.
5. به تاریخ ۲۷ مارچ، مجلس نمایندگان وزیرای دفاع، داخله و رئیس ریاست عمومی امنیت ملی را پس از وقوع یک حمله مرگبار در یک شفاخانه نظامی در کابل در اوایل ماه جاری، استیضاح کرد. هیچ یک از آنان رای اعتماد نگرفت. با این وجود، وزیر دفاع و رئیس ستاد ارتش پس از حمله به قول اردوی افغانستان در ولایت بلخ در ۲۱ اپریل، که منجر به تلفات زیاد و واکنش شدید مردم در برابر هیئت رهبری امنیتی کشور شد، از مقام خود استعفا دادند. به طور جداگانه، مجلس نمایندگان معاش ۹ عضو مجلس را به دلیل غیرحاضری مکرر مسدود کردند.
6. نزدیک شدن انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ به دسته بندی های مختلف سیاسی منجر شد. تقسیمات درونی حزب سیاسی جمعیت اسلامی افزایش یافت. والی ولایت بلخ عطا محمد نور، به تاریخ ۱۳ مارچ در یک نشست عمومی از رئیس اجراییه عبدالله به علت عدم کسب پست های کافی برای اعضای جمعیت در داخل دولت و همچنان مشارکت با رئیس جمهور غنی برای رسیدن به این هدف، انتقاد کرد. به طور جداگانه، در تاریخ ۱۶ اپریل، رئیس جمهور غنی، احمد ضیا مسعود، رهبر جمعیت اسلامی را از سمتش به عنوان نماینده فوق العاده رئیس جمهور در امور اصلاحات و حکومتداری خوب برکنار کرد. مسعود حامی غنی در کمپاین انتخاباتی ریاست جمهوری سال ۲۰۱۴ بود، او پس از برکنار شدن پشیمانی خود را نسبت به این پشتیبانی ابراز کرد. در همین حال، حزب جمعیت اسلامی شورای رهبری خود را گسترش داده و در ۲۳ ماه می اعلام کرد که قصد دارد نامزدی را برای انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۱۹ معرفی کند.
7. معاون اول ریاست جمهوری، دوستم در ماه نومبر ۲۰۱۶ به اتهام آدم ربایی و تجاوز بالای یک رقیب سیاسی تحت تحقیق قرار گرفت. وی که تا اوایل ماه می در خانه اش در کابل محدود بود، قصد سفرش به ترکیه را تداوی طبی عنوان کرد. در ۱۱ مارچ، صدها تن از طرفداران حزب جنبش ملی شاخه دوستم در خانه اش جمع شده و پسرش، باتور دوستم را به عنوان سرپرست حزب انتخاب کردند. به تاریخ ۲۶ اپریل، حدود ۲۰۰۰ تن از طرفداران جنبش در شهر شبرغان در ولایت جوزجان و به تاریخ ۵ ماه می در شهر مزار شریف در ولایت بلخ، در اعتراض به اخراج معاون اول رئیس جمهور از دولت و ادعای تعصب علیه اقوام غیر پشتون تجمع کردند.

8. رهبر حزب اسلامی (گلبدین)، گلبدین حکمتیار، برای اولین بار در طی بیش از ۲۰ سال گذشته، در ۲۹ اپریل در یک فضای عمومی در ولایت لغمان ظاهر شد. بازگشت حکمتیار بخشی از یک توافقنامه صلح میان دولت و حزب اسلامی در ماه سپتامبر ۲۰۱۶ بود. به تاریخ ۱ می، رئیس جمهور غنی فرمان آزادی اولین دسته زندانیان وابسته به حزب اسلامی (گلبدین) را صادر کرد و روز بعد آزادی ۵۵ زندانی اعلام شد. به تاریخ ۴ ماه می، حکمتیار با همراهی یک کاروان مسلح وارد کابل شد و در ارگ ریاست جمهوری برای مخاطبان زیادی از میان مقامات دولتی و دیگر رهبران سیاسی سخنرانی کرد. در این جلسه رئیس جمهور غنی، رئیس اجراییه عبدالله و رئیس جمهور پیشین حامد کرزی نیز حضور داشتند، اما برخی از اعضای برجسته حزب رقیب جمعیت اسلامی غایب بودند. رئیس جمهور غنی از بازگشت حکمتیار به عنوان گامی مهم در جهت صلح و آشتی استقبال کرد. با این حال، مدافعان حقوق بشر و گروه های جامعه مدنی از بازگشت حکمتیار که می تواند منجر به نابودی دستاوردهای حقوق بشری، سیاسی و مدنی پس از فروپاشی رژیم طالبان شود ابراز نگرانی کردند. حکمتیار با شاخه حزب اسلامی (ارغندیوال) که اعضای آن در دولت حضور دارند، شروع به مذاکره کرده است. بازیگران سیاسی رقیب از اینکه اگر حزب اسلامی (گلبدین) و (ارغندیوال) متحد شوند می توانند تبدیل به بزرگترین حزب سیاسی کشور شوند ابراز نگرانی کرده اند.
9. به تاریخ ۱ اپریل، دولت چشم انداز خود را برای صلح با انتشار سندی به تمویل کنندگان بین المللی معرفی کرد. این سند، بر ضرورت یک فرایند صلح فراگیر جهت پایان دادن به مناقشه و تقویت نهادهای معتبر برای هدایت اختلافات سیاسی تأکید کرده است. این سند همچنین تغییرات ساختاری و کاهش اختیارات شورای عالی صلح را پیشنهاد کرده است. پس از آن، دولت به تاریخ ۱۸ ماه می، مسوده برنامه استراتژیک صلح و آشتی را به تمویل کنندگان بین المللی ارائه کرد. همچنین به تاریخ ۱ اپریل، رئیس جدید دبیرخانه شورای عالی صلح که از ۱۹ نومبر سال ۲۰۱۶ خالی بود را منصوب کرد. رئیس جمهور غنی در تاریخ ۶ جون، انتصاب کریم خلیلی معاون پیشین ریاست جمهوری را به عنوان رئیس جدید شورای عالی صلح اعلان کرد. با این حال، هیچ پیشرفت قابل توجهی در مذاکرات صلح میان دولت و طالبان به وجود نیامده است.
10. در چارچوب وسیع تری از پروسه مالکیت افغان ها، هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما) از ۹ پروژه ابتکاری محلی صلح در ۹ ولایت مختلف در طول دوره گزارش دهی حمایت کرده است. از طریق این ابتکارات، یوناما پشتیبانی تخنیکی و لوجستیکی را برای حمایت از نهادهای افغان برای حل و فصل پایدار و غیر خشونت آمیز اختلافات و شکایات ارائه داده است. اختلافات شامل دعوا درباره زمین، امنیت شاهراه ها و رادیکالیزاسیون مذهبی هستند. به تاریخ ۶ اپریل، یوناما از برگزاری یک کنفرانس در مورد نقش زنان در روند صلح در ولایت هرات حمایت کرد که ۱۰۰ اشتراک کننده از ۱۳ ولسوالی در آن حضور داشتند. اشتراک کنندگان خواستار اقدامات جدی برای اجرای پلان عمل ملی کشور در پیوند به قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت شدند.
11. حکومت اقداماتی را در رابطه با آمادگی های انتخابات در طی دوره گزارش دهی انجام داده است. در ماه اپریل کمیسیون مستقل انتخابات یک بسته ارزیابی مرکز رای دهی را تصویب کرد که شامل یک طرح عملیاتی، مراحل و بودیجه می باشد. بسته ارزیابی توصیه های کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی را اجرا می کند. به تاریخ ۱ مارچ، رئیس جمهور یک کارمند ارشد انتخاباتی را به عنوان سرپرست دبیرخانه کمیسیون مستقل انتخابات، که از ماه جون ۲۰۱۴ خالی بود منصوب کرد. در همین حال، کمیسیون شکایات انتخاباتی، مسوده پالیسی جندر را با هدف افزایش حضور زنان در کمیسیون را نوشته و روند استخدام خود را آغاز کرد. در حالی که دولت تعهد خود را نسبت به برگزاری انتخابات در جریان سال جاری در افغانستان که در مارچ ۲۰۱۸ به پایان می رسد، ابراز کرده است، تصامیم کلیدی، از جمله در مورد حوزه های انتخاباتی، بودیجه، زمان بندی و شرایط مالی اتخاذ نشده است.
12. دولت و کمیسیون مستقل انتخابات همچنان گزینه هایی را برای معرفی تکنالوژی جدید برای انتخابات آینده در نظر می گیرند. به تاریخ ۱۱ مارچ کمیسیون مستقل انتخابات یک بررسی تخنیکی را به دولت و تمویل کنندگان ارائه کرد که در

آن گفته می شد که برای انتخابات بعدی باید تکنالوژی جدیدی را استفاده کرد و در ماه اپریل کمیسیون مستقل انتخابات یک مطالعه امکان سنجی برای ارزیابی امکان معرفی تکنالوژی جدید را تمویل کرد. دولت و کمیسیون مستقل انتخابات همچنان در حال بررسی شرایط استفاده از تکنالوژی جدید.

13. در ماه مارچ، حکومت پس از یک بن بست طولانی، تذکره الکترونیکی را تصویب کرد. توزیع این تذکره ها یکی از تعهدات در توافق سیاسی سال ۲۰۱۴ در مورد ایجاد حکومت وحدت ملی است. در تاریخ ۲۰ مارچ، حکومت یک طرح عملیاتی را تصویب کرده و تصمیم به آغاز توزیع این تذکره ها گرفت. در تاریخ ۲۲ اپریل، رئیس جمهور غنی فرمانی صادر کرد که بعدها به تاریخ ۸ ماه می توسط مجلس نمایندگان ولسی جرگه تصویب شد که در طی آن از اداره ثبت احوال نفوس خواسته می شود تا قومیت و ملیت را در تذکره ها ثبت کنند. به تاریخ ۱۳ ماه می فرمانی از سوی ریاست جمهوری صادر شد که، در این میان، درخواست بر آغاز یک مرحله آزمایشی از این طرح را طی مدت ۹۰ داشت.

ب. امنیت

14. وضعیت امنیتی در افغانستان به شدت ناپایدار باقی مانده است. یوناما ۵۶۸۷ مورد حوادث امنیتی را در بین ماه های جنوری تا پایان ماه مارچ ۲۰۱۷، در افغانستان ثبت کرده است، که بالاترین میزان ثبت شده آن در طول این دوره از سال ۲۰۰۱ بوده است. بین تاریخ های ۱ مارچ و ۳۱ می، سازمان ملل متحد ۶۲۲۵ حوادث امنیتی را ثبت نموده است که نشان دهنده افزایش ۲ درصدی در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶ بوده است. با توجه به روند تثبیت شده، درگیری های مسلحانه اکثریت (۶۴ درصد) حوادث امنیتی و پس از آن مواد منفجره تعبیه شده (۱۶ درصد) این عامل این حوادث شمرده می شوند. کشتارهای هدفمند و آدم ربایی ها در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶ کاهش ۴ درصدی داشته است. حوزه های شرق و جنوب به عنوان بی ثبات ترین مناطق شاهد افزایش ۲۲ درصدی حوادث امنیتی در حوزه شرق در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶ بوده است. طالبان حملات خود را بالای ولایات بدخشان، بغلان، فراه، فاریاب، هلمند، کنر، کندز، لغمان، سرپل، زابل و ارزگان متمرکز کرده اند. حملات طالبان علیه نیروهای ملی دفاعی و امنیتی در اطراف لشکرگاه و ولسوالی های اطراف آن در ولایت هلمند پس از آنکه قطعه خاص اردوی ملی افغانستان از طریق حملات هوایی نظامی بین المللی مورد پشتیبانی واقع شدند، دفع شدند. تعداد حملات هوایی به میزان قابل توجهی (۱۱۲ درصد) بالاتر از تعداد حملات مشابه در مقایسه با سال ۲۰۱۶ بود.

15. به تاریخ ۲۸ اپریل، طالبان اعلام کردند که عملیات بهاری خود را با نام "عملیات منصور" آغاز کرده اند. بیابیه آنها در سال ۲۰۱۷ دارای دو رویکرد شامل اهداف نظامی و سیاسی شامل رهنمود برای کاهش تلفات افراد ملکی و تمرکز بر هدف قرار دادن نیروهای خارجی در افغانستان و شرکای افغان آنها بود. با این حال، هیچ پیشرفت قابل توجهی در میزان آمار تلفات افراد ملکی وجود به میان نیامده است. در روز اعلان این خبرنامه، طالبان ولسوالی مهم زیباک را در ولایت بدخشان که هم مرز با پاکستان است، به تصرف خود درآوردند. این ولسوالی چند هفته پیش تحت تسلط نیروهای ملی امنیتی افغانستان درآمده بود. در طول دوره گزارش دهی، طالبان موقتا ولسوالی سنگین ولایت هلمند، ولسوالی قلعه زال ولایت کندز و ولسوالی خواجه بهاء الدین در ولایت تخار را تحت تصرف خود درآورده بودند.

16. در ۸ مارچ یک حمله پیچیده علیه بزرگترین شفاخانه نظامی در افغانستان واقع در کابل انجام شد. دولت اسلامی عراق و شام - خراسان (ISIL-KP) مسئولیت این حمله را بر عهده گرفت که در طی آن ۵۰ نفر که تقریباً نیمی از آنها کارکنان نظامی (از پا افتادگان خارج از صحنه جنگ) بودند کشته و ۸۸ تن دیگر مجروح شدند که از آن جمله حداقل ۲۲ تن آنان افراد ملکی بودند. در روز ۲۱ اپریل، طالبان یک حمله پیچیده را علیه قول اردوی ۲۰۹ مزار شریف ولایت بلخ انجام دادند که در نتیجه آن حداقل ۱۴۰ تن از نیروهای ملی امنیتی کشته و ۶۰ تن دیگر مجروح شدند.

17. داعش با وجود افزایش عملیات های نظامی توسط ایالات متحده آمریکا و نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان، در جنوب ولایت ننگرهار حضور دارند. نیروهای نظامی بین المللی عملیات خود را ادامه دادند، از جمله استفاده از مادر بپب ها به تاریخ ۱۳ اپریل که بنا به گزارش ها منجر به کشته شدن تعداد زیادی از اعضای داعش در ولسوالی آچین

ولایت ننگرهار شد. در اوایل ماه می، مقامات نظامی دولتی و ایالات متحده تأیید کردند که عبدالحسیب، رهبر داعش، در طی حمله قطعه خاص ایالات متحد به تاریخ ۲۷ اپریل کشته شده است. داعش حملات خود را علیه مردم ملکی و اهداف نظامی دولتی و خارجی ادامه داده است و منابع محلی تأیید نشده ای اظهار داشته اند که تقویت نیروهای داعش و سربازگیری آنان همچنان ادامه دارد. داعش مسئولیت حمله ی پیچیده ای به ساختمان رادیو و تلویزیون ملی افغانستان در جلال آباد در ۱۷ ماه می را برعهده گرفت.

18. به تاریخ ۳۱ ماه می، یک مهاجم انتحاری یک لاری مملو از مواد انفجاری را در مرکز شهر کابل منفجر کرد. این انفجار باعث کشته شدن حداقل ۸ نفر و مجروح شدن ۴۶۴ نفر شد که بیشتر آنها افراد ملکی بودند. این بمب که یکی از بزرگترین انفجارها در کابل بود باعث خسارات قابل ملاحظه ای به زیرساخت های ساحات اطراف محل حادثه از جمله تعدادی از ساختمان های دیپلماتیک گردید که باعث تخلیه کارکنان برخی از سفارتخانه ها در این ساحه شد. این حمله متعاقباً منجر به برگزاری چندین روز اعتراض شد، که در این اعتراضات برخی از معترضین از جمله پسر یکی از اعضای پارلمان بنا بر گفته ها توسط نیروهای ملی امنیتی کشته شدند. بمب گذار انتحاری در مراسم تشییع جنازه این فرد بنا به گزارش های اولیه در این چرخه فزاینده خشونت موجب کشته شدن ۶ شهروند و مجروح شدن ۸۷ تن گردید.

19. در اواخر ماه اپریل، تعداد کارکنان رسمی اردوی ملی و پولیس ملی افغانستان به ترتیب ۹۰،۴ درصد و ۹۵،۱ درصد از میزان پیش بینی شده به ترتیب ۸۶ درصد و ۹۴ درصد در ماه فبروری بود.

20. مجموعاً ۱۱ رویداد ثبت شده بالای ملل متحد انجام گرفت، از جمله ۱ مورد تهدید، ۱ حادثه مربوط به مواد منفجره تعبیه شده و ۵ مورد حادثه جنایی؛ در این میان هیچ گونه درگیری مسلحانه یا آدم ربایی وجود نداشت.

د. همکاری منطقی

21. در طول دوره گزارشدهی، دولت های افغانستان و پاکستان گام هایی برای بهبود روابط پس از یک دوره شدید تنش از اواخر سال ۲۰۱۶ تا اوایل سال ۲۰۱۷ همانطور که در گزارش قبلی من به آن اشاره شد، برداشتند، در تاریخ ۲۱ مارچ، پاکستان دو گذرگاه رسمی تورخم و اسپین بولدک را که در تاریخ ۱۷ فبروری بسته شده بود را دوباره بازگشایی کرد، هرچند این مرز به طور متناوب و گاه در طول دوره گزارشدهی بسته بود. در روزهای ۱۵ و ۱۶ مارچ، بریتانیا میزبان مذاکرات دوجانبه میان مقامات بلند پایه با حضور مشاور امنیت ملی رئیس جمهور افغانستان، حنیف اتمر و مشاور نخست وزیر پاکستان در امور خارجی سرتاج عزیز با هدف افزایش اعتماد جهت ایجاد یک مکانیزم مرزی بین دو کشور بود. با این حال، این تنش ها تا حدی مرتبط با تلاش های مداوم پاکستان در جهت کشیدن دیوار در بخشی از مرز با افغانستان و همچنین درگیری های مرزی بود. در یک پیشرفت مثبت، یک هیئت عالی رتبه شامل اعضای پارلمان پاکستان به رهبری سخنگوی پارلمان آن کشور از ۲۹ اپریل تا ۱ می برای دیدار با همتایان خود وارد کابل شد. این هیئت همچنین با رئیس جمهور غنی و سایر مقامات دیدار کرد. اندکی پس از آن، رئیس سازمان اطلاعات نظامی پاکستان (ISI) از کابل دیدار کرده و با رئیس جمهور غنی و دیگر مقامات عالی رتبه دولتی ملاقات کرد. پس از آن، تلاش هایی برای بهبود روابط دوجانبه در ۵ ماه بعد اینکه مرزبانان دو کشور به تعقیب نفوس شماری اهالی دو قریه دور افتاده واقع در زندگی اسپین بولدک کردند درگیر شدند، آغاز شد. به دنبال اعلان آتش بس جهت مذاکرات، درگیری متوقف شد و تلاش ها برای حل اختلاف در سطح سیاسی ادامه یافت.

22. اجرای طرح هایی چند جانبه و دو جانبه ادامه دارد. در تاریخ ۱۶ مارچ، وزرای امور خارجه روسیه و تاجیکستان در شهر دوشنبه دیدار کردند تا درباره وضعیت نظامی-سیاسی در افغانستان و چشم انداز همکاری های بیشتر روسیه و تاجیکستان بحث کنند. نشست رسمی مقامات قلب آسیا به تاریخ ۱۷ مارچ در شهر باکو برگزار شد، که در آن شرکت کنندگان تعهدات خود را برای بهبود همکاری اقتصادی و امنیتی از طریق نشست قلب آسیا-پروسه استانبول دوباره تأیید کردند. ازبکستان همچنان به افزایش مشارکت در افغانستان از جمله با انتصاب نماینده ای ویژه در افغانستان در

۲۵ ماه می ادامه می دهد. رئیس جمهور ازبکستان شوکت میرضیایف، طی دیدار از روسیه در روزهای ۴ و ۵ اپریل، اعلام کرد که صلح در افغانستان باید از طریق مذاکرات انجام شود. در ماه اپریل، قزاقستان دومین دور مذاکرات سیاسی با افغانستان را در آستانه برگزار کرد. در تاریخ ۱۴ اپریل، روسیه میزبان کنفرانسی درباره افغانستان در مسکو با حضور نمایندگان از چین، هند، جمهوری اسلامی ایران، قزاقستان، قرقیزستان، پاکستان، روسیه، تاجیکستان و ازبکستان بود. از جمله دیگر دعوت شده گان ترکمنستان و ایالات متحده بودند. اشتراک کنندگان بر ضرورت مذاکرات مستقیم بین دولت افغانستان و طالبان تأکید کردند. در پی این کنفرانس، در تاریخ ۱۵ اپریل سخنگوی وزارت امور خارجه افغانستان اعلام کرد که قصد میزبانی مذاکرات بعدی را در کابل دارد و دولت در حال گرفتن آمادگی ها برای برگزاری این کنفرانس با تعداد بیشتری از اشتراک کنندگان، به تاریخ ۶ جون می باشد. نشست وزرای خارجه سازمان همکاری های شانگهای در ۲۱ اپریل در آستانه برگزار شد که طی آن اشتراک کنندگان بر تعهد سازمان برای آغاز گفتگوی سیاسی میان طرفین درگیر در افغانستان تأکید کردند.

III. حقوق بشر

23. به تاریخ ۲۴ اپریل، یوناما آماری را درباره تلفات افراد ملکی مربوط به جنگ را برای سه ماهه اول سال ۲۰۱۷ منتشر کرد. بین ماه های ۱ جنوری و ۳۱ مارچ، یوناما ۱۱۸۱، ۲ مورد از تلفات افراد ملکی را ثبت کرده است (۷۱۵ کشته و ۱۴۶۶ مجروح)، که نشان دهنده کاهش ۴ درصدی نسبت به دوره مشابه در سال ۲۰۱۶ بود که این امار شامل کاهش ۲ درصدی کشته های افراد ملکی و کاهش ۵ درصدی افراد مجروح بود. یوناما ۶۲ درصد از تلفات افراد ملکی را به عناصر ضد حکومتی، ۲۱ درصد را به نیروهای طرفدار دولت و ۹ درصد را به درگیری های زمینی که در آن عامل مظنون شناسایی نمی شود نسبت می دهد. اکثریت ۸ درصد باقیمانده به مواد منفجر ناشده که مشخص نیست مربوط به چه گروهی است، نسبت داده شده است. درگیری های زمینی بیشترین تلفات افراد ملکی (۳۵ درصد) را در پی داشته است، به دنبال آن مواد منفجره تعبیه شده (۱۹ درصد) و حملات انتحاری و پیچیده (۱۷ درصد) مسبب تلفات شده اند. از جمله نگرانی های خاص، افزایش ۲۴ درصدی تلفات زنان (۸۸ کشته و ۱۸۵ مجروح) و افزایش ۱۷ درصدی مرگ و میر کودکان (۲۱۰ نفر و ۵۲۵ نفر مجروح) بوده است. افزایش تلفات زنان و کودکان به طور عمده بر اثر عملیات های هوایی، مواد منفجره تعبیه شده و حملات انتحاری و پیچیده بوده است.

24. به عنوان یک اقدام مشخص برای کاهش تلفات افراد ملکی بر اثر مواد انفجاری بازممانده از جنگ، یوناما از تعهد دولت برای تصویب پروتوکول V کنوانسیون منع یا محدودیت استفاده از برخی سلاح های متعارف که ممکن است موجب جراحات مفرت یا دارای آثار بدون تبعیض باشد، و در آن از تمام طرف های درگیر خواسته می شود تا اقدام به تشخیص، پاکسازی، زدایش یا نابودسازی اینگونه بقایای انفجاری جنگ در سرزمین های تحت کنترل خود کنند، استقبال کرد. یوناما همچنان در حال برگزاری جلسات دادخواهی با طرفین درگیر، از جمله نیروهای ملی امنیتی افغانستان، عناصر ضد حکومتی و نیروهای نظامی بین المللی برای ترویج احترام به قوانین بین المللی بشردوستانه و انجام اقداماتی خاص برای محافظت از افراد ملکی از آسیب است.

25. کودکان به شدت از خشونت رنج می برند. بین ماه های ۱ جنوری تا ۳۱ مارچ، یوناما وقوع ۳۸۴ حادثه را ثبت کرده است که موجب تلفات ۷۲۵ کودک (۲۱۰ کشته و ۵۲۵ مجروح) می باشد، که این رقم در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۱۶ افزایش ۳ درصدی داشته است. کودکان ۳۴ درصد از تلفات افراد ملکی را تشکیل می دهند. درگیری های زمینی با ۴۲ درصد (۳۱۲ کودک) عامل اصلی تلفات کودکان هستند، و پس از آن حوادث مربوط به مواد انفجاری بازممانده از جنگ (۱۶۴ کودک، ۲۲ درصد) مواد منفجره تعبیه شده (۱۱۴ کودک، ۱۵ درصد) در سه ماهه اول سال ۲۰۱۷ عوامل بعدی بوده اند. در مجموع کودکان ۸۱ درصد از موارد تلفات ناشی از مواد انفجار ناشده بوده اند.

26. با توجه به استخدام و استفاده از کودکان توسط طرف های درگیر، یوناما استخدام ۱۳ پسر، از جمله ۹ مورد توسط طالبان، ۲ مورد توسط پولیس ملی افغانستان، ۱ مورد توسط پولیس سرحدی افغانستان و ۱ مورد توسط پولیس محلی

را تأیید کرده است. یوناما وقوع سه رویداد شامل ربودن پنج پسر توسط عناصر ضد حکومتی و وقوع دو حادثه خشونت جنسی علیه دو پسر را تأیید کرده است. همینطور به تاریخ ۱۰ اپریل، ۱۳۵ کودک در اتهام با اقدامات علیه امنیت ملی، از جمله ارتباط با گروه های مسلح غیر دولتی بازداشت شده و در شرایط نامساعد در نظارت خانه های امنیتی بزرگسالان ولایت پروان، در بند هستند. با توجه به حفاظت از کارکنان و امکانات صحتی و آموزشی، بین ۱ جنوری و ۳۱ مارچ، ۱۴ حادثه که بر معارف تأثیر می گذارد تأیید شده است، همانطور که در دوره مشابه سال ۲۰۱۶ ثبت شده بود. یوناما همچنین استفاده از ۱۷ مکتب را که برای مقاصد نظامی مورد استفاده قرار گرفته بودند را تأیید کرد. یوناما کاهش استفاده از کلینیک ها را برای مقاصد نظامی تثبیت کرده است به طوری که در طی دوره گزارش دهی ۱ رویداد در مقایسه با ۳۱ رویداد در دوره زمانی مشابه در سال ۲۰۱۶ ثبت شده است. تیم نظارتی و گزارشی کشوری هفت حادثه عدم دسترسی به کمک های بشردوستانه را تأیید کرده که پنج مورد آن مربوط به طالبان و دو مورد آن مربوط به گروه های مسلح ناشناخته است.

27. در ۲۴ اپریل، یوناما و دفتر کمیساریای عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد گزارش مشترکی را در مورد اجرای یک طرح ملی برای از بین بردن شکنجه منتشر کردند که حوادث از جنوری ۲۰۱۵ تا دسامبر ۲۰۱۶ را پوشش می دهد. از ۴۶۹ زندانی مصاحبه شده، ۳۹ درصد گزارش های معتبری از تجربه شکنجه و سایر اشکال رفتار بی رحمانه، غیر انسانی و تحقیرآمیز را در هنگام دستگیری و بازجویی در تعداد زیادی از نظارت خانه های تحت کنترل ریاست عمومی امنیت ملی و پولیس ملی افغانستان ارائه کرده اند. این گزارش همچنان به شکل گسترده ای عدم پاسخگویی به خاطر انجام چنین اعمالی را ثبت کرده است. پیش از انتشار این گزارش، حکومت از عضویت در کنوانسیون ملل متحد علیه شکنجه انصراف داده و کابینه پروتکل اختیاری کنوانسیون ضد شکنجه را در پرنسپ تصویب کرد. به دنبال این امر، رئیس جمهور دستور ساخت یک مکانیزم پیشگیرانه ملی را داد. در تاریخ ۱۲ می کمیته ضد شکنجه در طی مشاهدات خود در دومین گزارش دوره ای خود درباره افغانستان، نگرانی های عمیقی از اتهامات استفاده زیاد از شکنجه و بدرفتاری و فرهنگ عدم مصونیت را ابراز داشته است. این کمیته از افغانستان خواسته تا از بررسی تمام اتهامات به سرعت، به طور کامل و بی طرفانه و پیگرد قانونی متهمین اطمینان دهد.

28. خشونت علیه زنان کماکان شایع است. گزارش سالانه کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان که شامل دوره زمانی مارچ ۲۰۱۶ تا مارچ ۲۰۱۷ است، افزایش ۸٫۶ درصدی موارد خشونت علیه زنان را توسط دفاتر خود در سطح کشور ثبت کرده است. با توجه به سارنوالی اختصاصی محو خشونت علیه زنان، ۲۴۴۲ دوسیه در سارنوالی های محلی کشور ثبت شده که از این مورد ۱۴۹ دوسیه مورد بررسی قرار گرفته اند. مجموعاً ۲۲ درصد این دوسیه ها یا توسط شاکیان پس گرفته شده اند یا توسط آنان مورد پیگیری قرار نگرفته اند. کمیسیون منع آزار و اذیت زنان در ۱۱ ولایت کشور تاسیس شده است. مسوده قانون منع آزار و اذیت زنان و کودکان پس از پیشنهادات وزارت امور زنان و دفاتر جامعه مدنی، از سوی رئیس جمهور امضا نشد.

29. به تاریخ ۲ مارچ کود جزای اصلاح شده پس از تکمیل یک فرآیند جامع و شفاف ۴ ساله طی یک فرمان قانونی تصویب شد. رئیس جمهور به تاریخ ۴ مارچ کود جزا را تنفیذ کرد، و کود جزا در جریده رسمی نشر گردید. این فرمان تطبیق کود جزا را پس از نشر به خاطر آموزش سکتورهای امنیتی و عدلی درین باره و آگاه ساختن مردم درباره کود جزای اصلاح شده که مجموعه ای از جرایم تدوین یافته در بیش از ۵۰ قانون اختصاصی، تصویب شده در سال ۱۹۷۶ بود برای نه ماه به تعویق انداخت. کود جزای اصلاح شده شامل تمامی مقررہ ها از جمله تمامی جرایم اجباری تحت کنوانسیون ملل متحد برای مبارزه عیب فساد، جرایم جنگی، جرایم علیه بشریت و نسل کشی، مسئولیت کیفری علیه فرماندهان ملکی و نظامی که قادر به جلوگیری یا مجازات زبردستان خود نیستند تحت معاهده رم، و ممنوعیت غصب زمین است. کود جزای اصلاح شده همچنان تعاریف شکنجه تصویب شده در سال ۱۹۷۶ را جهت مطابقت با کنوانسیون تعدیل می کند. این کود با تعاریف بهتری از تجاوز جنسی، وجود جنسیت خنثی، ضرورت به تعاریف جدیدی از رضایت و

حفاظت از حریم شخصی، کرامت و یکپارگی را در پی دارد. علاوه بر این باعث کاهش تعداد مجازات اعدام تا ۷۴ درصد شده است.

30. حکومت طرح تازه تری از بودیجه (۵۲ میلیون دالر) را برای تطبیق قطعنامه شماره ۱۳۲۵ (سال ۲۰۰۰) شورای امنیت برای زنان، صلح و امنیت اختصاص داده است. یک گروه کاری کوچک با نمایندگی از دو جانب دولت و جامعه بین‌المللی در ماه مارچ جهت بررسی فعالیت‌ها و بودیجه وزارت‌های مرتبط، با در نظر داشت توسعه مکانیزم مالی برای برنامه ریزی تشکیل شد. به تاریخ ۱۸ اپریل، حکومت یک پلان عملیاتی ملی برای محو ازدواج‌های زیرسن و ازدواج‌های اطفال برای سال ۲۰۲۱-۲۰۱۷ را تدوین کرد.

31. کارکنان جامعه مدنی و اهل رسانه همچنان با تهدید و آزار از سوی عناصر ضد حکومتی مواجه می‌شوند. عدم همکاری مقامات محلی، از جمله دخالت گاه و بیگاه آنان در کار کارکنان جامعه مدنی، در طی دوره گزارندهی نیز ثبت شده است. یوناما چهار دوسیه تهدید و قتل کارکنان جامعه مدنی در ولایات بغلان، ننگرهار و کابل را ثبت کرده است. در ماه اپریل، یوناما از انتقال چهار دوسیه مدافعان حقوق بشر که تهدید شده بودند به کابل حمایت کرد. در روز ۷ ماه می، دو مرد مسلح ناشناس سوار بر یک موتورسایکل یک روزنامه نگار برجسته، سیاستمدار و فعال جامعه مدنی را در شهر پلخمیری کشته شدند. در شهر جلال‌آباد، ولایت ننگرهار، پنج کارمند رسانه ای، کارکنان رادیو تلویزیونی ملی افغانستان در طی یک حمله انتحاری در روز ۱۷ ماه می، که مسئولیت آن را داعش به عهده گرفت، کشته شدند.

IV. تطبیق پروسه کابل و همکاری برای انکشاف کمک

32. حکومت اقداماتی در راستای از میان برداشتن چالش‌های اقتصادی کشور روی دست گرفته است. صندوق بین‌المللی پول و مقامات افغان اولین ارزیابی از برنامه تمهید تسهیلات اعتباری به تاریخ ۴ مارچ انجام دادند. ارزیابی‌ها نشان می‌دهد که این رقم در سال ۲۰۱۶ افزایش ۲ درصدی را نسبت به دوره قبلی داشته است. با توجه به تولیدات خوب کشاورزی افزایش ۳ درصدی برای این رقم در سال ۲۰۱۷ پیشبینی می‌شود. کارکنان صندوق، مقامات را برای مدیریت اقتصاد کلان به شکل محتاطانه و پیشرفت قوی در اصلاحات ساختاری با وجود شرایط چالش برانگیز ستایش کرده‌اند. به تاریخ ۴ مارچ بانک مرکزی افغانستان اعلان کرد که حکومت جنبه‌های تخنیکی پلان عملیاتی برای بهبود چارچوب خود جهت مبارزه با پولشویی و فساد مالی را روی دست گرفته است. نمایندگان گروه ویژه اقدامات مالی بین‌المللی جهت بررسی روند پیشرفت در افغانستان در روزهای ۱۱ و ۱۲ اپریل از کابل دیدار کردند، گروه ویژه اقدامات مالی صلاحیت زیادی درین مورد دارد. پیشنهادات این دیدار تصمیم‌گیری آینده را مبنی بر اینکه آیا افغانستان ضرورت به بازبینی دارد یا خیر را اعلان خواهد داد.

33. پیگیری کنفرانس بروکسل درباره افغانستان، که در ماه اکتبر ۲۰۱۶ برگزار شده بود اولویتی برای حکومت و تمویل کنندگان است. حکومت تلاش‌های خود را برای ارزیابی اولویت‌های توسعه‌ی خود در برنامه‌های اولویت دار ملی برای ۱۰ سکتور، همان‌طور که در چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان شرح داده شد را ادامه داده است. به تاریخ ۸ مارچ حکومت برنامه ملی اولویت دار توانمندسازی اقتصادی زنان را آغاز کرده است. به تاریخ ۴ اپریل، وزارت‌های اقتصاد و مالیه برای تمویل کنندگان مالی واضح ساختند که اهداف توسعه پایدار سازمان ملل را در برنامه‌های ملی دارای اولویت شامل کنند.

34. گزارش اجرای بودیجه دولت برای سه ماه و نیم اول سال مالی افغانستان (۲۱ دسمبر ۲۰۱۶ تا ۸ اپریل ۲۰۱۷) هیچگونه افزایشی را در بودیجه نسبت به دوره گزارش دهی در سال گذشته (۱۴ درصد در هر دو سال) نشان نمی‌دهد. به عبارتی دقیق، مصارف بودیجه کمتر از ۳۷,۳ میلیون دالر بوده است. کل تخصیص یا صلاحیت مصارف ۲,۵ بیلیون دالر بود که کمتر از ۷۳۱ میلیون دالر است. سکتورهایی که کاهش بودیجه زیادی را متحمل شدند زیرساخت‌ها و منابع طبیعی، حمایت اجتماعی، امنیتی و حکومتداری اقتصادی بودند، بودیجه هزینه‌های کشاورزی، توسعه و انکشاف دهات، آموزش و صحت در مقایسه با سال گذشته افزایش یافته بودند. برای بهبود اجرای بودیجه ملی،

حکومت مبلغ ۱ میلیون دالر را برای هر ولایت در چهار سکتور (صحت، آموزش، توسعه و انکشاف دهات و کشاورزی) اختصاص داده است. مبلغ تخصیص یافته به عنوان یک محور برای تطبیق پالیسی بودیجه ولایتی در نظر گرفته شده است که در ۱۹ اپریل اجرا شد. در نهایت، حکومت ۴۰ درصد از بودیجه خود را از طریق مقامات محلی مصرف می کند.

35. به تاریخ ۲۵ اپریل، یوناما اولین گزارش خود در مورد مبارزه با فساد اداری را منتشر کرد، که در بردارنده پیشرفت هایی از تلاش های دولت در راه مبارزه با فساد اداری، مانند تاسیس شورای عالی حاکمیت قانون و مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد اداری، مقرر کردن مقامات عالی رتبه برای کار روی استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری، تکمیل پلان های مبارزه با فساد اداری توسط پنج وزارت درآمدزای کلان، پیشرفت در بهبود کنترل بالایی مدیریت مالی عمومی، و افزایش شفافیت در پروسه های تدارکاتی ملی بود. این گزارش پیشنهاد می کند تا اصلاحات کلیدی مانند استخدام در سکتور دولت بر اساس شایستگی، جمع آوری مالیه، اجرای بودیجه و تطبیق نظارت و هماهنگی قوی تر به شکل موثرانه ای تطبیق شود. از تاریخ برگزاری اولین محکمه در نوامبر ۲۰۱۶، مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد اداری ۱۴ دوسیه محکمه ابتداییه از جمله مقامات عالی رتبه دولتی به جرم رشوه خواری، اختلاس و سواستفاده از صلاحیت برای جلوگیری از اجرای عدالت را بررسی کرده است، که در این میان ۴۰ نفر محکوم شده و ۱۰ دوسیه به محکمه فرجام خواهی ارسال شده اند. خازنوالان مرکز ۹۶ دوسیه را در طی دوره گزارشدهی پذیرفته اند، که تعداد زیادی از آنها در حال حاضر تحت بررسی قرار دارند.

36. پس از پیوستن افغانستان به مشارکت حکومت باز در ماه دسمبر ۲۰۱۶، حکومت امکانات سه نشست آگاهی دهی در همکاری با شبکه های کلان جامعه مدنی برای بهبود نقش و نمایندگی جامعه مدنی در شش گروه کاری مشارکت حکومت باز، به نام های سیستم باز مالی، سیستم باز قضائی، دسترسی به معلومات، مبارزه با فساد، معلومات ازاد و منابع طبیعی را مهیا کرد.

37. تلاش های زیادی جهت افزایش تعداد زنان در پولیس ملی افغانستان انجام شده است. در ۲۴ اپریل، ۲۴۵ پولیس زن یک دوره آموزشی دو ماهه را تکمیل کرده و به مقامات مرتبط با سطوح تحصیلی شان منسوب شدند. مجموع پولیس های زن در پولیس ملی حدوداً ۲ درصد باقی مانده است. مدرن سازی پولیس همچنان ادامه دارد. از مجموع ۱۹۱ پستی که برای افراد ملکی در پولیس ملی افغانستان در نظر گرفته شده بود، ۵۷ پست در دوره گزارشدهی استخدام شد و در نتیجه ۱۱۷ مورد تاکنون تکمیل شده است. در ماه اپریل، وزارت تحصیلات عالی آکادمی پولیس ملی را به عنوان یک دانشگاه پذیرفت که این امر این امکان را ایجاد کرد تا شاملین این آکادمی مدرک تحصیلی معتبری را به دست بیاورند.

V. کمک های بشردوستانه

38. درگیری مداوم منجر به بیجا شدگی های زیاد و ریسک های حفاظتی می شود. بین ماه های جنوری و اواسط ماه می، بیشتر از ۱۰۰،۰۰۰ تن در سراسر کشور بیجا شده اند. ۲۹ ولایت از جمله ۳۴ ولایت کشور آماری از بیجا شدگی را ثبت کرده اند. شمال، جنوب، شرق و غرب کشور به شکل مشابهی متاثر شده اند، بنا بر گزارش ها بیش از ۶،۰۰۰ تن در ولایات کندز، بغلان، کندهار، ارزگان، ننگرهار و فاریاب بیجا شده اند. کمک های بشردوستانه از سوی ملل متحد و نهادهای غیردولتی به مردم آسیب دیده شامل مواد غذایی اولیه، سرپناه و مواد غیرخوراکی، پول، خدمات صحتی و مواد ضروری داده شده است. گروه های کاری تخنیک دولت تحت اداره مستقل اراضی افغانستان یک چارچوب حقوقی جدید را برای شناسایی و ارائه زمین مناسب برای سکونت افراد بیجا شده در نظر گرفته است. این چارچوب شامل معیارهایی برای حصول اطمینان از مناسب بودن زمین اختصاص داده شده و ارزیابی صلاحیت متقاضیان می باشد.

39. برنامه بازپرداخت کمیساریای عالی سازمان ملل متحد برای پناهندگان از تاریخ ۳ اپریل از سر گرفته شد، بعد از آن ۴۱۴، ۲۴ مهاجر ثبت نام شده افغان بازگشته از پاکستان، هر یک ۲۰۰ دالر جهت حمایت از نیازمندی های اولیه بشری خود دریافت کردند.

40. عودت و بازگشت داوطلبانه افغان های بدون مدرک شناسایی از پاکستان ادامه داشته و با رقم ۹۸۵، ۵۰ مورد عودت کنندگان (۲۵۴، ۵۰ مورد بازگشت داوطلبانه و ۷۳۱ دیپورت) بین ۴ مارچ و ۳۰ می، ۸۳ درصد از کل عودت کنندگان از پاکستان را شامل می شود. از اول جنوری، مجموع افغان های بدون مدرک شناسایی بازگشته از پاکستان به ۶۰، ۶۲۶ فرد می رسد، که این رقم تقریباً دو برابر همین تعداد افراد در سال ۲۰۱۶ می باشد. عودت کنندگان از پاکستان همچنان متأثر از ضعف فضای حفاظتی هستند. در طی دوره گزارشدهی، سازمان بین المللی مهاجرت بازگشت ۸۱، ۰۹۹ تن را از جمهوری اسلامی ایران (۲۰، ۵۰۲ بازگشت داوطلبانه و ۵۹۷، ۶۰ مورد اخراج) ثبت کرده است. به ۳۷، ۳۴۴ تن عودت کننده از پاکستان (۷۳ درصد) و ۲، ۷۰۹ (۴ درصد) عودت کننده از جمهوری اسلامی ایران در طی آن دوره مساعدت صورت گرفت. بین ۱ مارچ و ۲۷ می، سازمان بین المللی مهاجرت به ۱، ۰۹۵ عودت کننده از اروپا (در مقایسه با ۴۳۲، ۲ عودت کننده در دوره گزارشدهی مشابه در سال ۲۰۱۶) مساعدت کرد.
41. مسدود بودن موقتی نقاط عبوری مرزهای تورخم و اسپین بولدک، ارائه مواد ضروری بشردوستانه، از جمله دارو، مواد آموزشی و کمک غذایی، به هزاران نفر از مستفیدین را به تأخیر انداخت. مسدود بودن راهها به خصوص برای ارائه غذاهای خاص برای کودکان زیر ۵ سال موجب سوء تغذیه ۱۱،۰۰۰ کودک شد. جریان فزاینده بازگشت افغان ها و تمایل آنها به زندگی در شهرهای جلال آباد و کابل نیز به فشار بالای منابع موجود افزوده و ظرفیت شرکای بشردوستانه را افزایش داد. در حال حاضر حدود ۲۰ درصد از جمعیت ولایات کنر و لغمان عودت کنندگان هستند (تقریباً ۵۰۰،۰۰۰ نفر). به عنوان بخشی از تلاش های طولانی مدت برای ادغام مجدد عودت کنندگان و مدیریت افراد بیجا شده ی داخلی، سازمان ملل متحد، حکومت و تمویل کنندگان در ۱۹ مارچ یک پلان عملیاتی جامع را تحت چارچوب خط مشی برای عودت کننده ها و بیجا شده گان داخلی به منظور تمرکز بر حفاظت از افراد ملکی در ساحات متأثر از جنگ، تأمین کمک فوری بشردوستانه، تهیه مدارک شناسایی، دسترسی به خدمات اولیه، تخصیص زمین و مسکن مناسب تدوین کردند.
42. در سه ماه اول سال ۲۰۱۷، دفاتر سازمان ملل متحد و همکاران بشردوستانه به ۱،۳ میلیون نفر از مجموع ۵،۷ میلیون نفر برنامه ریزی شده خدمات ارائه کردند. با این وجود، ثبت محدودیت های دسترسی بشردوستانه همچنان ادامه دارد، که در مجموع وقوع ۷۳ مورد حادثه بر کمک های بشردوستانه و سازمان ملل متحد بین ۱ مارچ و ۲۴ ماه می ثبت شده است. موارد گزارش شده شامل مرگ یک کارمند کمک رسان و ربوده شدن ۱۱ کارمند و مجروح شدن ۲ تن دیگر می باشد. تا جایی که ۲۶ مورد ثبت شده از جمله این حوادث بالای کارمندان و امکانات صحتی بوده است. تعداد افراد بیجا شده ی داخلی که در مناطقی با دسترسی محدود رو به افزایش است، که ۲۲ درصد از بیجا شده گان جدید (۸۲۷، ۲۱ تن) در سال ۲۰۱۷ را شامل می شود. برآورده ساختن نیازمندی های این افراد بی جا شده در ولسوالی های فوق العاده ناامن که تحت کنترل کامل دولت نیستند کماکان یک چالش است. طالبان بعضی تمایلات خود را برای مهیا ساختن دسترسی به کمپاین های واکسیناسیون پس از شیوع پولیو خارج از ولایت کنده و گفتگو درباره کمک رسانی به مردم بی جا شده بر اثر جنگ در ولسوالی های غیر قابل دسترس ولایت بغلان ابراز داشته اند.
43. همانطور که در تاریخ ۲۱ ماه می، کل بودیجه پلان های بشردوستانه در افغانستان به ۲۱۳ میلیون دالر رسیده بود، ۱۱۵ میلیون آن برای فعالیت هایی از جمله پلان پاسخدهی بشری بود.
44. مرکز ماین پاکی و همکاران مرکز ماین پاکی به ارائه آموزش ریسک در مراکز ترانزیتی برای حصول اطمینان از اینکه عودت کنندگان از پاکستان و جمهوری اسلامی ایران از وجود و خطر ماین های زمینی، مواد انفجاری بازمانده از جنگ و مواد منفجره فشاری آگاه هستند پرداختند. از ۱ مارچ تا ۳۰ اپریل، ۴۶۶، ۹۲ عودت کننده چنین آموزش هایی را دریافت کرده اند. علاوه بر این، همکاران عملیات ماین با هماهنگی مرکز ماین پاکی و مرکز هماهنگی ماین پاکی افغانستان اعلام کردند که ۱۸ ساحه از وجود ماین پاک شده است، که حدوداً ۴۹۹، ۱۹ نفر را قادر ساخته است که در ۸،۹ کیلومتر مربع آزادانه حرکت کنند. با این وجود، تخمین زده شده است که ۳، ۵۱۱ ساحه ماین گذاری شده، ۳۰۹ میدان جنگ

و ۵۲ محل تمرین اسلحه، بر علاوه تهدیدات از جانب مواد انفجاری تعبیه شده فشاری و مواد انفجاری بالای ۱،۵۰۰، قریه تاثیر گذاشته است. در سال ۲۰۱۷، اوسط حوادث ماهانه، کاهش ۸۷ قربانی را در مقایسه با میانگین ماهانه ۱۶۲ قربانی در سال ۲۰۱۶ نشان می دهد، اکثریت قریب به اتفاق حوادث (۹۷،۸ درصد) به خاطر مواد انفجاری بازمانده از جنگ و مواد انفجاری فشاری به نسبت مابین های زمینی است.

VI. مبارزه با مواد مخدر

45. وزارت مبارزه با مواد مخدر، با کمک های تخنیکي ملل متحد، گزارش اجتماعی-اقتصادی افغانستان در باره کشت تریاک در ۱۹ ماه می سال ۲۰۱۶ تهیه کرد. این گزارش نشان می دهد که میزان مواد مخدر تخمین زده شده ی تولیدی در افغانستان از ۱،۵۶ میلیون دالر در سال ۲۰۱۵ به ۳،۰۲ میلیون دالر در سال ۲۰۱۶ افزایش یافته است. ۱۶ درصد از تولید ناخالص داخلی، ارزش مواد مخدر تولید شده بیشتر از دو سوم مجموع تولیدات سکتور زراعتی در کشور بود. این افزایش از سال ۲۰۱۵ به ۲۰۱۶ به رشد ۴۳ درصدی در تولیدات مواد مخدر همراه با افزایش قیمت هروئین منجر شد.

46. تلاش های ریشه کن کردن تولید مواد مخدر در مارچ آغاز شد. تا تاریخ ۲۳ ماه می، مقامات افغان ۶۸۵ هکتار زمین را در ولایات بلخ، بادغیس، هرات، کنر، کابل، کندهار، لغمان، ننگرها و نیمروز (آمار نهایی زمین های پاکسازی شده تنها بر اساس تصاویر ماهواره ای قابل تایید خواهند بود) را از کشت مواد مخدر نابود کردند. این امر نشان دهنده افزایش قابل توجهی در زمین های پاکسازی شده در سال ۲۰۱۶ است، در حالی که در دوره زمانی مشابه مقامات افغان ۹۸ هکتار زمین را در ولایات بدخشان، کندهار، لغمان، نیمروز، سرپل و تخار از وجود مواد مخدر پاک کرده بودند. این افزایش مربوط به تاکید بیشتر بر پاک سازی توسط رئیس جمهور، تلاش های شدید وزارت مبارزه با مواد مخدر و پیگیری شورای امنیت ملی به دنبال نتایج نامطلوب فعالیت های دولت برای پاکسازی در سال ۲۰۱۶ است.

47. از ۳ مارچ تا ۲۴ ماه می، مقامات افغانستان مجموعاً ۷۴۵ عملیات مبارزه با مواد مخدر انجام داده اند، که منجر به مصادره ۷۲۳ کیلوگرام هروئین، ۸۲۰، ۳۴ کیلوگرام مورفین، ۲۶۳، ۱۵ کیلوگرام مواد مخدر، ۱۶ کیلوگرام متامفتامین، ۹، ۹۵۱ کیلوگرام حشیش، ۵۳۵، ۲۱ کیلوگرام مواد شیمیایی جامع، ۳۲، ۷۹۰ لیتر مواد شیمیایی مایع، ۲۹ عدد ثابت کا (داروهای مصنوعی) شد. علاوه بر این، ۲۲ لابراتوار پردازش هروئین از بین رفت و ۱۲۴ موتر، ۱۱۶ اسلحه، ۲۰۹ گوشی تلفن و پنج دستگاه رادیو ضبط شد. در طی این عملیات ۸۲۹ متهم دستگیر و دو تن از نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان کشته و دوتن دیگر مجروح شدند.

48. ششمین نشست کمیته اجرایی برنامه منطقه ای افغانستان و کشورهای همسایه در تاریخ ۶ اپریل توسط دولت قزاقستان در شهر آستانه برگزار شد. نمایندگان ارشد دفاتر کنترل مواد مخدر و وزارت های امور داخله و امور خارجه از هشت کشور عضو برنامه منطقه ای، همچنان تمویل کنندگان، شرکای بین المللی و نهاد ها، دستاوردهای سال ۲۰۱۶ را بررسی کرده و اولویت های سال ۲۰۱۷ را تعیین کردند. اشتراک کنندگان تأثیر مثبت همکاری تقویت شده ی منطقه ای و عملیات های مشترک برای مبارزه با قاچاق مواد مخدر و جرایم سازمان یافته بین المللی را مورد بازبینی قرار دادند. پیشتیبانی ماموریت

VII

49. تعداد پست های خالی در ماموریت ۱۰ درصد است، در مقایسه با اینکه ۱۴ درصد پست های تایید شده برای کارمندان بین المللی و ۴ درصد در مقایسه با ۶ درصد برای کارمندان داخلی در نظر گرفته شده اند. تعادل جنسیتی ۸۶ درصد پست ها را برای مردان و ۱۴ درصد را برای کارمندان زن در تمامی رده ها در نظر گرفته است. با وجود اقدامات ویژه ای جهت استخدام و نگهداشت بیشتر کارمندان زن داخلی در ماموریت، همچنان ۷ درصد کارمندان را کارمندان زن داخلی تشکیل می دهند.

50. بین ماه های ۱ مارچ و ۳۰ اپریل ۲۰۱۷، یوناما ۱۷۸ عملیات جاده ای و ۲۲ عملیات هوایی انجام داده است، همچنان ۵۰۸ عملیات معکوس را انجام داده که در طی آن ها نمایندگان ولسوالی ها از دفاتر ساحوی یوناما بازدید کردند.

VIII. مشاهدات

51. به تاریخ ۱۴ جون ۲۰۱۷، من از افغانستان دیدن کردم تا حمایت خود را از دولت و مردم افغانستان پس از وقوع حملات تروریستی مورخ ۳۱ می و ۳ جون ۲۰۱۷ در کابل، ابراز نمایم. هنگامیکه افغانستان را ترک کردم، نگرانی عمیق از بابت اوضاع وخیم امنیتی داشتم که این وضعیت نه تنها عامل تلفات انسانی بود بلکه باعث میزان چشمگیر بیجائی داخلی نیز شده و من آن را زمانیکه با مردان و زنان بیجا شده داخلی ملاقات کردم، ملاحظه نمودم. به رغم وضعیت زندگی رقت بار، شجاعت و تعهد مستحکم شان در راستای مشارکت در ساختن یک افغانستان مرفه باید همه ما را ترغیب کند تا از آنها قویاً حمایت کنیم. صلح کماکان به عنوان تهداب برای انکشاف متداوم در کشور باقی مانده است.

52. طی نشست من با رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه عبدالله، من روی اهمیت وحدت حکومت تاکید نمودم. آنها نگرانی عمیق شان را مبنی بر گسترش گروه های مختلف تروریستی در افغانستان و نیاز برای تلاش های بیشتر بین المللی در امر مبارزه با تروریسم ابراز کردند. نشست اخیر میان رئیس جمهور غنی و نواز شریف، نخست وزیر پاکستان مایه امیدواری جهت بهبود روابط دوجانبه که شرط اساسی برای اقدامات موثرتر مبارزه با تروریسم می باشد، شده است.

53. باعث ترغیب من شد که دولت به پیشبرد برنامه اصلاحات خود ادامه می دهد. مشخصاً، از تلاش ها برای رسیدگی به معضل فساد و افزایش پاسخگوئی میان مقامات بلند پایه منجمله در سکتور امنیتی استقبال می شود. در این راستا، عملکرد مرکز عدلی و قضائی مبارزه با فساد اداری و همچنان تعهد دولت مبنی بر محو شکنجه و بدرفتاری با زندانیان جنگ، تصویب پروتوکول الحاقی کنوانسیون منع شکنجه و هر نوع رفتار ظالمانه، غیرانسانی و تحقیرآمیز یا شکنجه، و حذف ملاحظات در مورد آن کنوانسیون، قابل تامل می باشد. من از اقدام حکومت در امر بازنگری کود جزا از طریق فرمان تقنینی استقبال می کنم.

54. تمرکز روزافزون روی روند انتخابات امیدوار کننده است؛ در عین زمان، این امر ممکن باعث صف بندی های جدید و بیشتر شدن اختلافات موجود در حوزه سیاست گردد. من از تعهد حکومت و نهاد های انتخاباتی مبنی بر برگزاری انتخابات معتبر و شفاف استقبال می کنم. روی دست گرفتن بسته ارزیابی مراکز رای دهی در کل گام مهمی به سوی آمادگی ها برای انتخابات بوده و یکی از پیشنهادات کلیدی کمیسیون ویژه اصلاح انتخاباتی را که همانا تهیه لست رای دهندگان مراکز رای دهی است، تطبیق خواهد شد. این موضوع برای پیشبرد سریع سایر مسایل مربوط به آمادگی ها که باید با جدیت و قاطعیت آغاز شوند، مهم و کلیدی خواهد بود.

55. هرچند میزان رشد اقتصادی تا اندازه ای افزایش یافته ولی در مقایسه با افزایش جمعیت به شمول عودت کنندگان، بطی می باشد. اولویت های انکشافی حکومت در چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان که جامعه جهانی حمایت سخاوتمندانه خود را از آن طی نشست ۲۰۱۶ بروکسل اعلان کرد، بیان شده است. من تمام طرف های ذیدخل را تشویق میکنم که برای بهبود تطبیق این چارچوب مساعی به خرج دهند. از جانب ملل متحد، من متعهد به همکاری در راستای تحقق هدف اجراءات واحد هستم.

56. وضعیت امنیتی وخیم تر شده است. نیروهای امنیتی افغان کماکان با حملات شدید مواجه هستند. ماهیت بد درگیری مورال را متأثر ساخته و حکومت به این باور است که باید به آن رسیدگی صورت گیرد. تلفات سنگین افراد ملکی به ویژه زنان و اطفال برخاسته از این درگیری ها بیانگر اینست که طرف های درگیر باید اقدامات عاجل را به منظور کشتار و مجروحیت افراد ملکی روی دست گیرند. مشخصاً، حمله مورخ ۳۱ می در کابل و ادامه خشونت ها به تعقیب آن که منعکس کننده آسیب پذیری بیشتر افراد ملکی در درگیری های مسلحانه می باشد، برایم نگران کننده بود. من روی پاسخگوئی در برابر نقض قانون بشردوستانه بین المللی و قانون حقوق بشری تاکید می کنم. در این خصوص، نیاز برای تطبیق استراتیژی ملی جلوگیری و کاهش تلفات افراد ملکی شدیداً محسوس می باشد. من تعهد دولت در امر تصویب پروتوکول V کنوانسیون منع یا محدودیت استفاده از برخی سلاح های متعارف که ممکن است موجب جراحات

- مفرط یا دارای آثار بدون تبعیض باشد ، را ملاحظه نمودم و از طرف های درگیر می خواهم که بقایای مواد منفجره از دوران جنگ را که در جریان درگیری مسلحانه در ساحات تحت کنترل شان وجود دارد ، پاکسازی نمایند .
57. میزان بلند بیجا شدگان داخلی مایه نگرانی باقی مانده است . افزون بر آن ، تعداد عودت کنندگان که در سال ۲۰۱۷ به افغانستان برگشتند ، در مقایسه با زمان مشابه در سال ۲۰۱۶ افزایش یافته است . جذب و ادغام موفقانه شمار زیاد عودت کنندگان نه تنها چالش های بشری را در آینده نزدیک به وجود می آورد بلکه نیازمند راه حل های انکشافی میان مدت و دراز مدت به شمول دسترسی به زمین و خدمات اساسی نیز می باشد . من مشارکت و تعهد حکومت در راستای اتخاذ اقدامات برای رسیدگی به این موضوعات را مورد ستایش قرار می دهم . من ملاحظه کردم که بهبود اندک در دسترسی بشردوستانه برای اجرای کمپاین واکسیناسیون به وجود آمده و تمامی طرف های درگیر را ترغیب می کنم که چنین دسترسی را برای بهبود صحت و رفاه تمام افغان ها افزایش بخشند .
58. پیشرفت ها در تطبیق توافقنامه صلح میان حکومت و حزب اسلامی (شاخه گلبدین حکمتیار) به شمول بازگشت گلبدین حکمتیار ، رهبر این حزب به افغانستان و رهائی زندانیان حزب اسلامی بیانگر اراده حکومت برای تامین صلح می باشد . صلح در میادین جنگ نه بلکه از طریق مذاکره باید تامین گردد . برای تامین صلح دوامدار ، این روند باید فراگیر باشد ، از رسیدگی به خشونت های گذشته اطمینان حاصل گردد ، و حقوق متضررین تامین شود .
59. با تأسف ، پیشرفت چشمگیری در زمینه مذاکرات مستقیم میان حکومت و طالبان به میان نیامده است . فضای مناسب منطوقی برای روند صلح به رهبری افغان ها نهایت ضروری است . ابتکار حکومت در خصوص تدویر کنفرانس کابل برای همکاری های صلح و امنیت که به تاریخ ۶ جون دایر گردید ، به همین منظور روی دست گرفته شد . این بیانگر عزم حکومت برای تامین صلح است که باوجود سطح وحشتناک خشونت ها در هفته ی قبل از تدویر کنفرانس کابل ، این کنفرانس دایر شد .
60. در خصوص روابط منطوقی ، اخیراً یک سلسله رویداد های امنیتی در کابل بالای تلاش های دولت افغانستان و دولت پاکستان در راستای بهبود روابط شان سایه افگند . تماس های تازه ی میان مقامات نظامی ارشد هر دو کشور و سفر یک هیئت بلند پایه پارلمان پاکستان به کابل از جمله اقدامات مثبت جهت بهبود اعتماد در سطوح مختلف بود . من از هر دو کشور می خواهم تا به روابط موثر شان در راستای بهبود روابط متقابل که برای تامین صلح در افغانستان و فراتر از آن کلیدی است ، ادامه دهند .
61. من از تعهد دوامدار تمام کارمندان ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه من ، تادامیچی یاماموتو در راستای تحقق تعهدات ما برای حمایت از مردم افغانستان در شرایط نهایت چالش زا سپاسگذار می نمایم .