



Independent Joint Anti-Corruption
Monitoring & Evaluation Committee

دوهم شپږ میاشتینی راپور

د اداری فساد پروړاندې د څارنې او ارزوني خپلواکه او ګډه کمیته

۴ زمری ۱۳۹۱

فهرست

۳	لنډیز:
۴	شالید:
۴	II. اداري کره کتنه:
۴	کمیته
۵	د څارنی او ارزونی د کمیټی سکرټریټ
۶	لاس لرونکی (همکاری) ډلی
۶	III. روانی کرنی او لاس ته راورنی
۶	د څارنی او ارزونی د کمیټی تگلاریز (سټراتیژیک) چوکاټ
۶	۱. د سپارښتنو وړاندی کول او د بنچمارکونو جوړول
۷	۲. د بنچمارکونو ډلی کیدلو څخه څارنه او ارزونه
۷	۳. د لایزات پرمختگ لپاره د پالیسی او عدالت غوښتنی په برخو کی سلا ورکونه
۷	۴. د نړیوالو مرستو د اغیزمنتوب څخه څارنه
۸	IV. د سپارښتنو او بنچمارکونو په ډلی کیدلو کی پرمختگ
۸	د بنچمارکونو د ډلی کیدلو په اړه کره کتنه
۹	V. د سپارښتنو او بنچمارکونو د اولی او دویمی ټولگی پر بنسټ د اداراتو ارزونه
۹	د حکومتداری په برخه کی د سپارښتنو او بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه
۹	د فساد پروراندی د تگلاری پر ډلی کیدو د څار سټره اداره (ددی څخه وروسته د څار سټره اداره) HOO
۹	د فساد پروراندی د هڅو یوځای او همغږی کول
۱۰	پیچلی اداري پروسیجرونه
۱۰	د کابل بانک په اړه
۱۰	د شتمنیو ثبت او تثبیت/باوری کول
۱۰	په افغانستان کی د ملگرو ملتونو د مرستندویه استا زیتوب ماموریت (UNAMA)
۱۱	د افغانستان اسلامی جمهوریت د چارو اداره (OAA)
۱۲	د اطلاعاتو او کلتور وزارت
۱۲	دهرات سیمه ایز حکومت
۱۲	د فساد د مخنیوی په برخه کی د بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه
۱۲	د عدلیی وزارت
۱۳	د کرنی مالداری او اوبو ورکونی وزارت:
۱۳	د افغانستان بانک
۱۴	د مالیی وزارت
۱۴	د عمومی تدارکاتو برخه
۱۴	گمرکونه

۱۵	د ملي امنيت رياست (NDS)
۱۵	د کانونو وزارت
۱۶	د کابل ښاروالي
۱۶	د قانون پلي کوني په برخه کې د بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه
۱۶	لويه څارنوالی (AGO)
۱۶	د فساد د قضيو رپوټ ورکونه
۱۷	د کابل بانک په اړه:
۱۸	د کابل نظامي روغتون
۱۹	VI. پایله

لنډيز:

په افغانستان کې اداري فساد د ملي پرمختګ، د حکومت د مشروعیت او د نړیوالو مرستو په وړاندې یوه ستره ننگونه ده. کله چې په افغانستان کې د فساد پر وړاندې د کړنو خپلواکي څارنې او ارزونې ته اړتیا ولیدل شوه نو د فساد پروړاندې د څارنې او ارزونې خپلواکه او ګډه کمیټه (MEC) منځته راغله. دغه کمیټه د خپلې کړنیزې لایحې په اساس مکلفه ده ترڅو ملي ادارو، نړیوالو او بهرنی کومک کوونکو موسسو سره د اغیزمنو پرمختیایي کړنو په پیژندلو او هم د فساد پر وړاندې د څارنو او ارزونو په پروسه کې مرسته او همکارۍ وکړي.

د څارنې او ارزونې کمیټه شپږ غړي لري چې درې یې د افغانستان د حکومت په وړاندیز او درې نور یې د نړیوالې ټولنې په وړاندیز ټاکل شويدي. د څارنې او ارزونې کمیټه د فساد پر وړاندې ملي او بین المللي ادارو ته سپارښتنې ورکوي او دهمدغه سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدلو څخه څارنه او ارزونه کوي؛ همدارنګه کمیټه اړینه ده چې په هرو شپږمیاشتو کې د خپلو کړنو رپوټ ولسمشر، ملي شورا، نړیوالې ټولنې او هم د افغانستان له خلکو سره د رسنیو له لارې شریک کړي.

نوموړې کمیټه په کابل کې یو دایمي سکرټریټ لري چې غړي یې افغانان او بهرنیان دي. د کمیټې سکرټریټ درې څانګې لري (حکومتداري، مخنیوی او د قانون پلي کولو) چې په هره څانګه کې یو بهرنی متخصص، یو افغان سلاکار او یو افسر شتون لري چې بیا د درې واړو څانګو په سر کې یو ستر سلاکار دپالیسي په برخه کې کار کوي او درې واړو څانګو سره په تخنیکي برخو کې مرستې کوي.

د څارنې او ارزونې د کمیټې کارې چوکاټ د کمیټې د غړو د ناستو پر اساس ولاړ دی کوم چې په هرو درو میاشتو کې یو ځل د ۱۵ پنځلس ورځو لپاره په افغانستان کې سره راټولېږي. له کومې نېټې څخه چې کمیټه جوړه شوی تر اوسه پورې یې شپږ ځلې په افغانستان کې نوبتي ناستې لرلي، او هم یې د پروان، هرات او بلخ ولایتونو څخه لیدني ترسره کړي. د کمیټې غړي د خپل کارې پلان په ټاکلو او جوړولو کې خپلواکه دي او پراخه واک لري چې لاندې څلور برخې پکې شاملې دي؛

۱. د سپارښتنو او بنچمارکونو جوړول او وړاندې کول؛
۲. د سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدلو څخه څارنه او ارزونه؛
۳. د لازياتو کړنو لپاره د پالیسي او عدالت غوښتنې په برخه کې سلا ورکونه؛ او
۴. د بهرنیو د مرستو د اغیزو کره کتنه

تراوسه پورې د څارنې او ارزونې کمیټې حکومتي او بهرنیو ادارو ته د حکومتداري، د فساد د مخنیوي او د قانون د پلي کولو په برخو کې ۵۷ سپارښتنې او ۵۸ بنچمارکونه وړاندې کړيدي چې نږدې ۸۱٪ بنچمارکونه ټول يا تریوه اندازې پورې پلي شوي دي. په ځانګړي ډول د ۵۲ ارزول شوو بنچمارکونو د ډلې څخه ۱۲ (۲۳٪) په ټولیزه توګه پلي شوي؛ ۳۰ (۵۸٪) تر یوې اندازې پورې پلي شوي؛ ۹ (۱۷٪) پلي شوي نه دي؛ او د پاتې ۱ (۲٪) نېټه لا تراوسه نه ده بشپړه شوي.^۱

^۱ دغه شمیره یا ارقام تراوسه شوي پرمختګ په ګوته کوي ددی لپاره دا شمیره د کمیټې د سپارښتنو او بنچمارکونو د تحلیلي راپور سره چې د می میاشت ۲۰ نېټې ۲۰۱۲ خپور شوي توپیر لري

۱. شالید:

په افغانستان کی اداري فساد د ملی پرمختگ، د حکومت د قانونیت او د نړیوالو مرستو پروراندی یوه ستره ننگونه ده. افغانستان په وروستیو څو کلونو کی د رویتیا د نړیوالی ټولنی د احصایو په اساس د فساد د نړیوالی لیکي په بیخ/آخر کی ځای موندلی. ^۲ په افغانستان کی په ټولیز ډول فساد د ځینو غښتلو عواملو لکه د فساد سره د جگری په ډگر کی د سیاسی ارادی او هوډ نشتوالی، د معاشاتو کموالی او د دولتی کارکوونکو ناوړتیا، کمزوری قانونی او اداري جوړبښت، د حکومتی ادارو په کړنو کی رویتیا او د حساب ورکونی نشتوالی، او هم د بهرنیو مرستو څخه ناسمه څارنه، په اساس منځته راځی. په ملی او نړیواله سطحه د خلکو د حمایت سره تر اوسه پوری کوم ځانگری پرمختگ په دی برخه کی نه تر سترگو کیری چی د تیرو لسو کلونو پرمختگونه او د مرستو هڅی له ستونزو سره مخ کړیدی.

د څارنی او ارزونی کمیته (MEC) د افغانستان د جمهوری ریاست د (۶۱) گنی فرمان پر بنسټ په مارچ ۲۰۱۰ میلادی کال کی هغه وخت مینځ ته راغله کله چی د فساد پروراندی د کړنو څارنی او ارزونی ته په نړیوالو کانفرانسونو (لندن، کابل) کی ارتیا ولیدل شوه. د لندن کانفرانس په پایله کی د افغانستان اسلامی جمهوریت له نړیوالی ټولنی څخه د یوی گډی او خپلواکی کمیته چی دپالیسی برخه کی خپلی سپارښتنی او سلاکانی وړاندی کړی او د وړاندی شوو بنچمارکونو د پرمختگ څخه څارنه او ارزونه وکړی، د جوړیدو غوښتنه وکړی چی د لندن کانفرانس د گډونوالو له خوا د هرکلی سره مخامخ شوه.

د څارنی او ارزونی کمیته د خپلی کړنیزی لایحی په اساس مکلفه ده ترڅو ملی ادارو، نړیوالو او بهرنی مرسته کوونکو موسسو ته د اغیزمنو پرمختیایی کړنو په پیژندلو، او هم د فساد پروراندی د ملی، نړیوالو او مرسته کوونکو موسسو د کړنو څخه څارنه او ارزونه وکړی، او د خپلو کړنو رپوټ ولسمشر، ملی شورا، خلکو او نړیوالی ټولنی ته ورکړی.

د څارنی او ارزونی کمیته (MEC) د افغانستان د حکومت او نړیوالی ټولنی څخه په بشپړ ډول خپلواکی لری چی دغه خپلواکی کمیته ته وخت ورکوی ترڅو خپلی ورسپارل شوی دندی په روڼ ډول پرته د نورو د اغیزی څخه سرته ورسوی .

II. اداري کره کتنه:**کمیته**

د څارنی او ارزونی د کمیته (MEC) دری (۳) غړی د افغانستان د حکومت په وړاندیز او دری (۳) نور یی د نړیوالی ټولنی په وړاندیز ټاکل شویدی. د کمیته افغانی غړی د افغانستان د حکومت پر غوښتنه او بهرنی غړی یی د نړیوالی ټولنی په وړاندی او د افغانستان د اسلامی جمهوریت د جمهوری ریاست په تائید ټاکل کیری . د کمیته اوسنی غړی په لاندی ډول دی؛

<u>افغان گومارل شوی غړی</u>	<u>بهرنی گومارل شوی غړی</u>
بناغلی محمد یاسین عثمانی	بناغلی ډراگو کاس (سلوانیا)
جلالتماب زکیم شاه	آغلی ایوا جولی (فرانسه/ناروی)
بناغلی ډاکتر یما ترابی	بناغلی ډگروال حسن چودهری (بنگه دیش)

^۲ د فساد پروراندی د رویتیا نړیوال لیکه، د دولتداری نړیوال شاخصونه ۱۹۹۶-۲۰۰۶ چی د نړیوال بانک لخوا نشر شوی

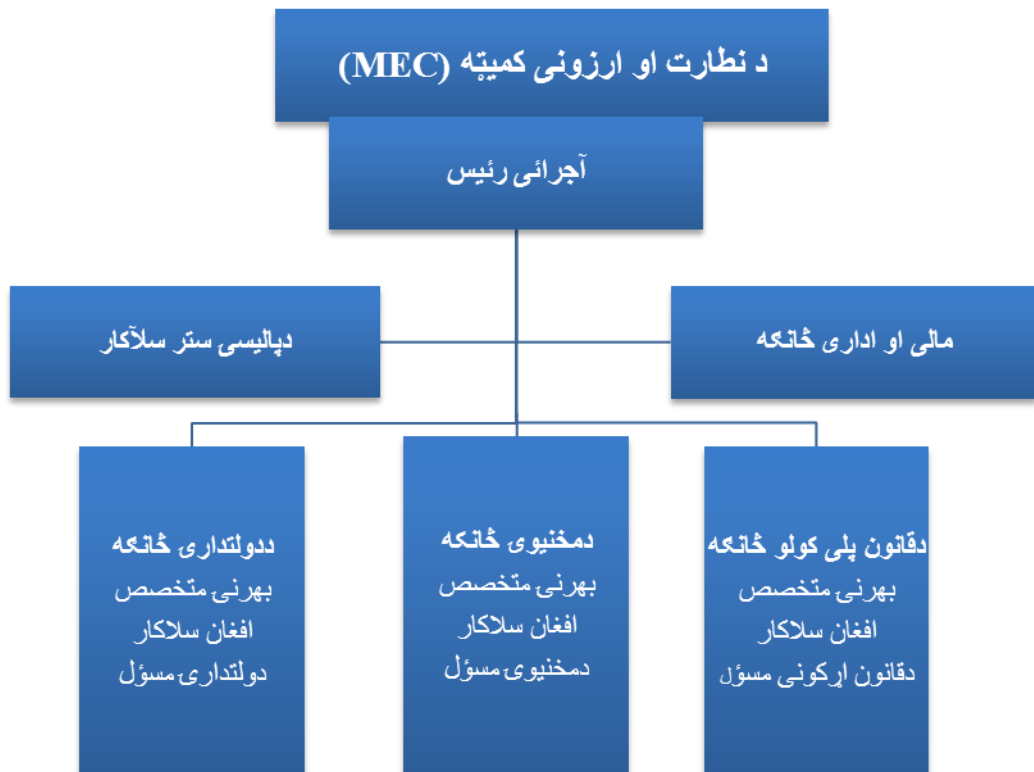
د کمیټې مشري په نوبتي ډول د نړيوالو او افغاني غړو تر مينځ د ۶ میاشتو لپاره مخ په وړاندې ځي. چې اوسني مشر/رئيس يې محترم محمد ياسين عثمانی دی او نوموړی به د ۲۰۱۲ ميلادي کال تر اکتوبر پوري د کمیټې رياست په غاړه ولري.

د څارني او ارزوني د کمیټې سکرټريټ

د څارني او ارزوني کمیټه يو سکرټريټ لري چې د افغاني او بهرنيو کارکوونکو څخه جوړ او په تخنيکي برخو کې د کمیټې سره مرسته کوي؛ همدارنگه سکرټريټ د بنچمارکونو په ټاکلو/برابرولو او پيژندنې، د بنچمارکونو د مسودې جوړولو او د وړاندې شوو بنچمارکونو د تطبيق څخه څارنه؛ او همدا ډول په داخل د افغانستان کې د فساد په وړاندې د څارني او ارزوني د کمیټې د کړنو د يو استازي په توگه دنده سرته رسوي.

د سکرټريټ په سر کې يو اجرايوي رئيس قرار لري او پخپله سکرټريټ درې څانگې لري (دولتداري، د فساد څخه مخنيوی او قانون پلی کونه) چې په هره څانگه کې يې يو متخصص، يو افغان سلاکار او يو آفيسر شتون لري. په تخنيکي برخه کې دپاليسي ستر سلاکار د سکرټريټ سره او هم د کمیټې د غړو سره لازمه مرسته کوي. سکرټريټ د ټولو اړونده ادارو سره چې سپارښتنې او بنچمارکونه ورکول شوي له نږدې نه کار کوي ترڅو ددغه بنچمارکونو پلی کيدل باوري کړي.

د څارني او ارزوني د کمیټې د سکرټريټ اجرائيوي رئيس د ۲۰۱۱ کال د اگست په میاشت کې په کار وگمارل شو او د سکرټريټ نور بهرني متخصصين، افغاني مشاورين او آفيسران د ۲۰۱۲ ميلادي کال د مې تر میاشتې پوري په کار وگمارل شول. د سکرټريټ د کارکوونکو په کار گمارنه د کمیټې د غړو په مشوره له اجرائيوي رئيس لخوا سرته ورسیده. د کمیټې سکرټريټ تر اوسه پوري په دې نه دي توانيدلي چې د قانون پلی کولو او د فساد د مخنيوی په برخو کې بهرني متخصصين په کار وگماري، ددوی د په کار گمارني پروسه روانه ده او په نږدې راتلونکي کې به دا کسان معلوم او په کار وگمارل شي.



لاس لرونکي (همکاري) ډلي

د څارنې او ارزونې د کميټې سکريټريټ د څارنې او ارزونې د کميټې د غړو او نړيوالې ټولنې په مشورې سره غواړي ترڅو د اړونده لاس لرونکي ډلي جوړې کړي چې په هغې کې به دوزارتونو استازي، خصوصي سيکټر، رسنۍ، مدني ټولنې او نړيوال مرسته کوونکي گډون ولري او دا به د څارنې او ارزونې د کميټې لپاره د معلوماتو او غږ رسونې يوه لاره وگرځي. ددې ترڅنگ د افغانستان د ملي شورا غړي هم کولای شي چې په دغو ډلو کې گډون وکړي.

د څارنې او ارزونې کميټې د ۲۰۱۲ زېږديز کال د اپريل او مې په مياشتو کې د اړونده ډلو سره مشورتي ناستې سرته رسولې ترڅو ددې ډلو کارې لائحې، کړنې او د خبرو ډول د کميټې سره څرگند کړل شي. دغه اړونده ډلي د څارنې او ارزونې د کميټې او هم د کميټې د سکريټريټ سره د فساد پر وړاندې د خوځښت او اغېزمنې جگړې او هم د حق غوښتنې په برخو کې خورا مهم رول لوبوي او د کميټې او د کميټې د سکريټريټ سره خورا مرسته کوي. د اړوندو ډلو لمرنې رسمي ناسته د ۲۰۱۲ زېږديز کال د جولای په مياشت کې ترسره شوه.

III. رواني کړنې او لاس ته راوړنې

د څارنې او ارزونې د کميټې تگلاريز (ستراتيژيک) چوکاټ

د څارنې او ارزونې کميټه ددې لپاره چې د افغانستان د حکومت او نړيوالې ټولنې د فساد پر وړاندې په کړنو کې سمون راولي او د يو بدلون راوستونکي عامل په توگه کار وکړي منځته راغلي. په ټوليز ډول د څارنې او ارزونې څخه هدف د افغانستان د حکومتی ادارو او هم په افغانستان کې د نړيوالې ټولنې د ادارو په کړنو کې په ځانگړي ډول هغه کړنې چې د فساد پروړاندې سرته رسوي، رڼوالی راوستل او هم د ځينو ځانگړو دوسيو څيرل دي چې په پايله کې يو روڼ سيستم منځته راشي.

ددې لپاره چې د څارنې او ارزونې کميټه د خپلو وړاندې شويو بنچمارکونو او سپارښتنو د پلي کيدو څخه په ښه توگه څارنه وکړي يو پراخ کلنی پلان يې جوړ کړی. د څارنې او ارزونې د کميټې کړنې او تگلاريز چوکاټ د کميټې د غړو د درې مياشتنيو ناستو پر بنسټ ولاړ دی، چې په دغه ناستو کې د فساد او د فساد پر وړاندې د کړنو بيلگې ترڅو د نويو بنچمارکونو د جوړولو لپاره ترينه کار واخستل شي، راټوليری. د څارنې او ارزونې د خپلواکي او گډې کميټې غړي يوه اونۍ وړاندې له دې څخه چې په افغانستان کې سره ناستې ولري خپل تياري نيسي او د ليدنې څخه يوه اونۍ وروسته خپلې موندنې او رپوټ برابروي. کميټه د خپل کاري چوکاټ سره سم خپل ۶ مياشتني رپوټ جوړوي.

د خپل تاسيس څخه تر اوسه پورې د څارنې او ارزونې د خپلواکي او گډې کميټې غړيو په افغانستان کې ۶ ناستې سرته رسولې چې وروستۍ يې د ۲۰۱۲ زېږديز کال د جولای په مياشت کې ترسره شوه. ددې ترڅنگ، تردې دمه د څارنې او ارزونې د کميټې غړو د پروان (نومبر ۲۰۱۱)، هرات (فروري ۲۰۱۲)، بلخ (مې ۲۰۱۲) او پنجشير (جولای ۲۰۱۲) ولايتونو څخه هم ليدنه کړې چې په دغه ليدنو کې د حکومتی او غيرحکومتی ادارو د جوړښت، د تصميم نيونې لارې او ددوی د کړنو څخه د ځان سره يادښت اخيستی دی. همدارنگه د د سيمه ايزه حکومتدارۍ د لارښوونې والي او پياوړتيا په موخه ننګونې په گوته شوي او وړ سپارښتنې او بنچمارکونه وړاندې شوي دي.

د څارنې او ارزونې د کميټې غړي ددې کميټې درې مياشتني اجنډا (کاري پلان) په جوړولو کې پراخه واک لري چې لاندني څلوري برخې احتواء کوي؛

۱. د سپارښتنو وړاندې کول او د بنچمارکونو جوړول

د څارنې او ارزونې کميټه هغه ټول معلومات چې کميټه يې په مستقيم ډول د خپلو ليدنو او مرکو له لارې ترلاسه کوي، او هم دوهمې معلومات چې سکريټريټ يې د رپوټونو، سندی ثبوتونو، د رسنيو د مقالو او د نورې

هغه ستونزې چې د هیواد د رڼوالی سیستم پر وړاندې شتون لري، معلومات راټولوي او د سپارښتنو او بنچمارکونو جوړولو لپاره ترینه کار اخلي. همدارنگه د سکرټریت د کارکوونکو تعداد زیاتیدل د څارنې او ارزونې د کمیټې سره د د بنچمارکونو په ترتیب اوتعقیب کې مرسته کوي، او هم اغیزمنی سپارښتنی او بنچمارکونه چې د څیړنو په پایله کې لاسته راغلي کمیټې ته ورپیژني چې دا پخپله د سپارښتنو او بنچمارکونو په باوري کیدو او ورباندې د اعتماد د زیاتیدو سبب گرځي.

تر اوسه پوري د څارنې او ارزونې کمیټې د د درې (۳) میاشتنيو ناستو په پایله کې ۳ ټولگي سپارښتنې اوبنچمارکونه د افغانستان حکومتي ادارو او نړیوالو مرسته کوونکو ادارو ته وړاندې کړي، او د څلورمې ټولگي سپارښتنې او بنچمارکونه مسؤده تیاره شوي چې په نږدې راتلونکي کې به وړاندې شي.

۲. د بنچمارکونو د پلي کیدلو څخه څارنه او ارزونه

د څارنې او ارزونې کړنې د سپارښتنو او بنچمارکونو پلي کیدل او نه پلي کیدل جوتوي او همدا ډول ددغو سپارښتنو او بنچمارکونو اغیزمنتوب د فساد پروړاندې او هم د خلکو باور په دغه پروسه باندې ټاکي.

د څارنې او ارزونې کمیټې او د کمیټې سکرټریت د سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدو او پرمختگ لپاره د څارنې او ارزونې یوځانگړی سیستم جوړکړی دی. د څارنې او ارزونې کمیټې د خپلې مېي ۲۰۱۲ کال د ناستې څخه وروسته د وړاندې شوو دوو ټولگو سپارښتنو او بنچمارکونو د ارزونې رپوټ خپور کړ چې دا پخپله د دغه څارنې او ارزونې د سیستم اغیزمنتوب په ډاگه کوي. همدارنگه کمیټه تصمیم لري ترڅو په لمری سر کې د ادارو سره د مخامخ کتنو او یا هم لاسته راغلو رسمی لیکونو او په دویم قدم کې د رپوټونو، څیړنو، بریښناپاڼو (انټرنیټ) او د مرسته کوونکو ادارو د اسنادوڅخه د سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدلو په اړه معلومات راغونډ او برابر کړي.

۳. د لایزات پرمختگ لپاره د پالیسي او عدالت غوښتنې په برخو کې سلا ورکونه

د څارنې او ارزونې د کمیټې سپارښتنې، بنچمارکونه، د دغه سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدو د ارزونې رپوټ د پلي کیدلو تحلیل او هم داسې د سکرټریت نوري لاس ته روانې کیدای شي چې د پالیسي (کرنلاری) په سطح د فساد پروړاندې د سلا ورکونې د یوې کره منبع په توگه وکارول شي. همدارنگه د کمیټې د سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کیدلو د ارزونې رپوټ چې د ۲۰۱۲ زیږدیز کال د جون په میاشت خپور شو، د ادارو د ارزونې د یوې منبع په توگه حساب او و کارول شي. د دې کمیټې هره سپارښتنه او بنچمارک د فساد پروړاندې یوه سلا او د پالیسي د پراخ چتر برخې کیدای شي. د څارنې او ارزونې کمیټه به د خپل کار په اوږدو کې د ستونزو په پیژندلو او هم دهغوی لپاره د اغیزمنو حل لارو په جوړولو کې د یو د پالیسي جوړونکي په څیر اغیزمن رول ولوبوي. د څارنې او ارزونې د کمیټې ډیر پام به د حکومتي ادارو په دنني او باندني څارنيز سیستم کې ددرزونو موندل او د کومک کوونکو (ډونرانو) په پروگرامونو باندې غښتلی څارنې ته متوجه وي. د څارنې او ارزونې کمیټه به په راتلونکي څو میاشتو کې د څارنې او ارزونې یوه پروسه پلي کړي چې پر مټ به یې د افغانستان دولت او نړیوالو ټولني ته دا سپارښتنه وکړي چې په کومو برخو کې خپلې هڅې لایزاتي متمرکزي کړي.

لکه څرنگه چې د څارنې او ارزونې خپلواکه او گډه کمیټه یو غیرآجرايوی اورگان دی، لیکن بیا هم د یو بدلون راوستونکي او سلا ورکونې اورگان په څیر خپلو کړنو ته د فساد په وړاندې ادامه ورکړي. د څارنې او ارزونې کمیټه په دواړو برخو یعنی په رسمی ډول د سپارښتنو او بنچمارکونو د وړاندې کولو له لاری او هم په غیر رسمی ډول په ادارو کې سمون راوستلو لپاره د عدالت غوښتنې په برخو کې اغیزمنه واقع شويده.

۴. د نړیوالو مرستو د اغیزمنتوب څخه څارنه

د څارنې او ارزونې کمیټه دنده لري ترڅو نړیوالې ټولني ته د فساد پروړاندې د مرستو د اغیزمنتو لپاره لازمی سپارښتنې او بنچمارکونه ورکړي. البته دغه سپارښتنې به په پالیسي کې د بدلون، د کړنو او تصمیم نیونې، د لمرینوبونو په پیژندلو، د تخنیکي مرستو د څرنگوالي او اندازې په ټاکلو او د مرستود شرایطو په تقویت او هم هغه مرستې چې نیغ په نیغه د بودیجې سره مرسته ده، په اړه دي. ددې لپاره چې د څارنې او ارزونې کمیټه وکړای شي وړاندې شوي سپارښتنې او بنچمارکونه پلي کړي نو لکه څرنگه چې مخکې ذکر شوي د مرسته کوونکو ادارو یوه

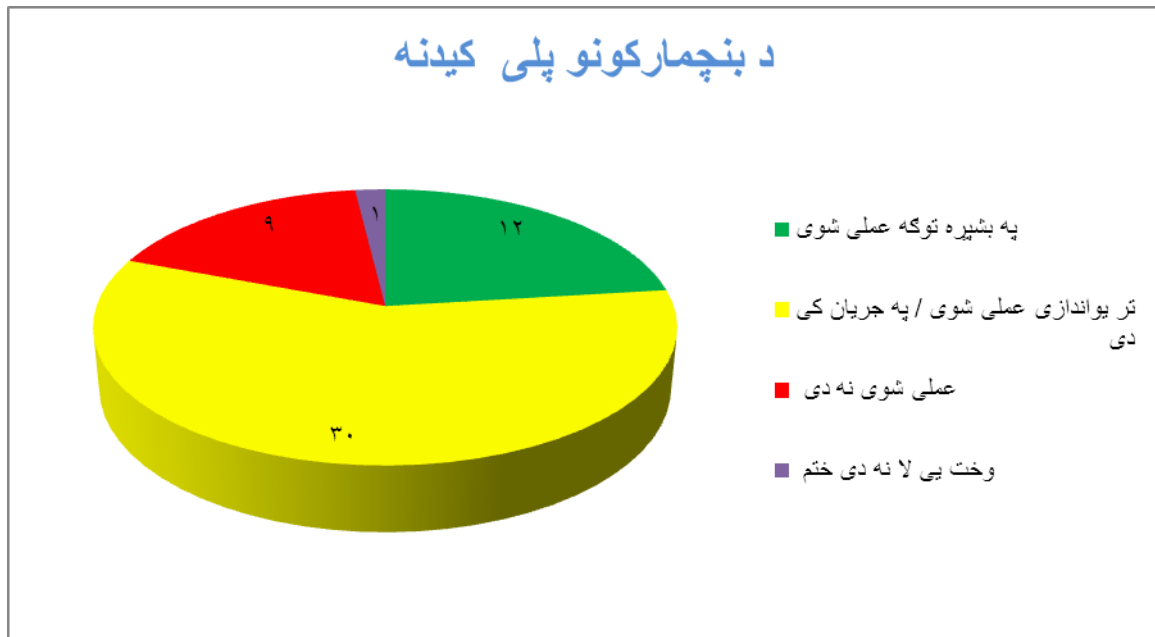
اړونده همکاره ډله یې جوړه کړې. د دغې نړیوالې همکارۍ ډلې جوړېدل به د فساد پروړاندې د نړیوالې ټولنې د روڼ توب او حساب ورکونې کارې ډلې (ICTAWG) سره د یومټ په څیر د روڼوالې او حساب ورکونې، ډیروګرامونو د بهتره کولو او د فساد پروړاندې د تګلارو (سټراټیژیو) په ترتیب کې مرسته وکړي.

IV. د سپارښتنو او بنچمارګونو په پلي کېدلو کې پرمختګ

د بنچمارګونو د پلي کېدلو په اړه کره کتنه

تردی دمه د څارنې او ارزونې کمیټې د خپل کارې چوکاټ سره سم شپږ ځلې غونډې کړې چې ۵۷ سپارښتنې او ۵۸ بنچمارګونه یې د حکومتدارۍ، د فساد څخه د مخنیوي اود قانون پلي کولو په برخو کې حکومتی ادارو او د نړیوالې ټولنې ادارو ته وړاندې کړي دي.

د څارنې او ارزونې کمیټې د ۲۰۱۲ زیږدیز کال د می د میاشتنې د ناستې څخه وروسته د خپلو دوو ټولګو سپارښتنو او بنچمارګونو د پلي کېدو ارزونه وکړه. چې په نتیجه کې نږدې ۸۱٪ بنچمارګونه ټول یا تر یوه اندازې پلي شوي ول. په ځانګړې توګه د ارزول شوي ۵۲ بنچمارګونو د ډلې څخه ۱۲ (۲۳٪) په ټولیزه توګه پلي شوي دي؛ ۳۰ (۵۸٪) تر یو اندازې پورې پلي شوي؛ ۹ (۱۷٪) تر اوسه نه دي پلي شوي؛ او پاتې ۱ (۲٪) نیته لا تر اوسه نه ده پوره شوي.^۳



^۳ دغه ارقام د ۲۰۱۲ زیږدیز کال د می د میاشتنې د ارقامو سره توپیر لري ځکه چې دغه ارقام د کمیټې د وروستیو کړنو رپوټ دي

V. د سپارښتنو او بنچمارکونو د اولي او دويمي ټولگي پر بنسټ د اداراتو ارزونه

د حکومتداري په برخه کې د سپارښتنو او بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه

د فساد پروړاندې د تگلاري پر پلي کيدو د څار ستره اداره (ددې څخه وروسته د څار ستره اداره) HOO

د اداري فساد سره د مبارزې د قانون په بنسټ په افغانستان کې د فساد پر وړاندې ترټولو ستره اداره د فساد پروړاندې د تگلاري په پلي کيدو د څار ستره اداره (HOO) ده، چې په افغانستان کې د فساد پر وړاندې ټولې هڅې بايد له دوی سره همغږي شي. نو له همدې کبله په افغانستان کې د فساد له مينځه وړلو لپاره د HOO څخه د زياتې هڅې او همغږي طمع کيږي. د همدغه اصل په نظر کې نيولو سره د څارني او ارزوني کميټې د څار سترې ادارې ته ځيني سپارښتنې او بنچمارکونه وړاندې کړي ول. خو له بده مرغه دغې ادارې هيڅ کله هم د څارني او ارزوني د کميټې سپارښتنو او بنچمارکونو ته هرکلی نه دی ويلي او نه يې هم د ددغې کميټې د څارني او ارزوني هڅو ته کوم رسمي ځواب ويلي دي. چې ددې اساسي دليل د څار د سترې ادارې له خوا د څارني او ارزوني د کميټې د خپلواکي نه منل او په رسميت نه پېژندل دي. همدارنگه د څارني او ارزوني د کميټې د سپارښتنو او بنچمارکونو په وړاندې د څار د سترې ادارې پرله پسې ټيکاو/مخنيوي د فساد پروړاندې ډير نويستونه له خطر سره مخ کړي او په افغانستان کې يې د فساد پر وړاندې د عمومي پرمختگ مخه ډب کړيده.

هغه ځانگړي سپارښتنې او بنچمارکونه چې د څار سترې ادارې ته ورکول شوي ول په لاندې ډول دي.

د فساد پروړاندې د هڅو يوځای او همغږي کول

د فساد پروړاندې لمرې ټولگه سپارښتنې او بنچمارکونه په افغانستان کې د فساد پروړاندې د هڅو يوځای کول او د هغوی همغږي کولو پورې اړوند دي. په تېرو څو کلونو کې د فساد پروړاندې په ملي کچه ډيرې تگلاري او پاليسي پرته له دې چې په برياليتوب سره پلي شي، خپلې شوي. د څارني او ارزوني د کميټې ۱.۱ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (د فساد پر وړاندې د تگلاري پلي کونکو ادارو ته د فساد پروړاندې د ستراتيژيو (تگلارو) خپرول)؛ ۱.۲ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (د فساد پر وړاندې د ادارو کارې ډلو جوړونه)؛ ۱.۳ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (د فساد پروړاندې د درې لمریتوبونو پلي کول)؛ ۱.۴ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (HOO بايد د فساد پروړاندې د اوسنيو ستراتيژيو (تگلارو) د يوځای کولو د هڅو همغږي وکړي) او ۲.۲ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (د فساد پروړاندې د يو نوي قانون د مسودې لپاره د کارې ډلو جوړول)، شامل دي چې دغه ټولې کړنې د څار د سترې ادارې په مشرۍ بايد سرته ورسېږي.

که څه هم د څار سترې ادارې (HOO) ټولو ادارو ته د فساد پروړاندې د مبارزې تگلاره استولي ده چې دا ۱.۱ بنچمارک پلي کول ثابتوي، خو دوی د ستراتيژيو (تگلارو) په يوځای کولو او ساده کولو (بنچمارک ۱.۴) کې کوم پرمختگ نه دی کړی، او په عملي ډگر کې يې د ددې ستراتيژيو د پلي کيدلو او همغږي کولو په برخه کې ډيرې لږې هڅې کړي (بنچمارک ۱.۲).

سره له دې چې ځينو وزارتونو او ادارو د فساد پروړاندې د تگلارو د پلي کولو لپاره کارې ډلې جوړې کړي دي، خو بيا هم دغه وزارتونه د ځينو اسبابو له کبله لکه د فساد پروړاندې د لمریتوبونو نه ټاکل او هم د څار سترې ادارې نا توانايي ترڅو په دغو ادارو باندې اغيز وارد کړي، نه دي توانيدلي چې د فساد پروړاندې تگلاره پلي کړي.

د څار ستره اداره دنده لري ترڅو د فساد پر وړاندې د افغانستان د حکومت د ادارو درې لمریتوبونه تصويب او ورڅخه څارنه وکړي. د لاسته راغلو رپوټونو پر بنسټ وزارتونو خپل کړنيز رپوټونه د څار سترې ادارې ته راليرلي خوځيني خپلواکه ادارې په دې کې پاتې راغلي ترڅو خپل درې لمریتوبونه وټاکي. ځيني ادارو خپل رپوټونه د څار سترې ادارې ته راليرلي وه خو دغه رپوټونه د څارني او ارزوني د کميټې د ۱.۳ سپارښتنې او بنچمارک سره سمون نه درلود، چې د څار د سترې ادارې له خوا ونه منل شو او دغه ادارو ته يې بيرته وليرل. سره له دې چې ځيني حکومتي ادارې د خپلو دريو لمریتوبونو په ټاکلو کې پاتې راغلي، د څار ستره اداره هم ددغو لمریتوبونو په ټاکلو او ورڅخه څارنه کې پاتې راغلي.

پیچلی اداري پروسیجرونه

د څار ستری اداري (HOO) ته سپارښتنه شوی ترڅو په حکومتي ادارو کې د پیچلي اداري پروسیجرونو د ساده کونی د نوبت مشري وکړي. په افغانستان کې اوږده او پیچلي اداري پروسیجرونه په حکومتي ادارو کې د فساد سبب گرځي. دغه پیچلي او اوږد پروسیجرونه حکومتي کارکونکو ته دا لاره یا زمینه برابروي چې دوی په فساد کې ښکیل او د رشوت غوښتنه وکړي. دا د ددی سبب گرځي ترڅو د خلکو زرونه د حکومت څخه وگرځي او خپل کارونه کمیشن کارانو ته وسپاري او یا هم د خدماتو د ترلاسه کولو لپاره دولتي کارکونکو ته رشوت ورکړي.

د څارنی او ارزونی د کمیټي ۱.۱۴ بنچمارک (دوگرو د حقوقو په هکله د معلوماتو خپرول)؛ ۱.۱۵ (د اداري سمون په هکله د قوانینو بدلون) او ۱.۱۶ (د سمون د پلي کولو لپاره اداري تگلاره) څخه موخي دادی چې وگړو ته د هغوی د حقوقو په اړه معلومات ورکول شي او اداري پروسیجرونه ساده شي ترڅو د فساد څخه گټه اخستنه کمه شي. د څار ستری اداري (HOO) ته د یو همغږي کوونکي اورگان په څیر رول ورکول شي ترڅو ددغه سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کېدو څخه څارنه وکړي خو تر اوسه په دغه برخه کې ډیر کم پرمختگ شوی دی.

د ادارو د تشکیلاتي جوړښت سمونه او هم په اداري پروسیجرونو کې سمون راوستل او خلک ترینه خبرول ټول هغه څه دي چې کولی شو د ځورونکي فساد مخه پری ونیسو. دغه کرښه په ځانگړي ډول د هری اداري پوری خو په ټولیز ډول د څار ستری اداري پوری اړه پیدا کوي. بدبختانه لکه څرنگه چې نور ادارو په دغه برخه کې کوتلی گامونه نه دي اخیستي، د څار ستره اداره هم نه ده توانیدلی ترڅو دغه کرښه په سم ډول سرته ورسوي.

د کابل بانک په اړه

د څارنی او ارزونی خپلواکي او گډی کمیټي (MEC) د څار ستری اداري (HOO) ته د کابل بانک د شخړی په اړوند هم یوه سپارښتنه وړاندی کړی وه. ۱.۱۳ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (دولتي کارکونکي چې د کابل بانک څخه پوروری دی) داسی څرگندوی چې د څار ستره اداره (HOO) باید د هغه دولتي کارکونکو لست چې له بانک څخه یی پورونه اخستی وڅیړي او رسنی/میډیا او اړونده چارواکي باید د موندونو په هکله خبر شي او پر دوی باندي د بندیزونه وړاندیز وشي. خو داسی کومی نښی نه لیدل کیږی چې د څار ستری اداري دا سپارښتنه او بنچمارک پلي کړی وی.

د شتمنیو ثبت او تثبیت/باوری کول

په افغانستان کې د شتمنیو باوری کول یا تثبیت یوه اوږدمهاله لاندې ده چې د قانون په بنسټ د څار د ستری اداري له خورا مهمو او مرکزی دندو څخه گڼل کیږی. د حکومتي کارکونکو د شتمنیو څخه رپوټ ورکونه او څرک معلومول پخپله د حکومتي کارکونکو د کړنو د روڼ والی او حساب ورکونی څخه څارنه کوی او ددی سبب گرځي ترڅو د دوی د حکومتي کړنو څخه د لاسته راغلی شتمنیو څخه څارنه ترسره شي. د څار او ارزونی د کمیټي ۲.۱ سپارښتنه او بنچمارک (د شتمنیو د ثبت او باوری کول په اړه د تفاهم لیکونو (MOUs)) ددی لپاره جوړشوی وه چې د څار ستره اداره خپلو مسئولیتونو پیژندلو ته متوجه شي او اړونده ادارو سره تفاهم لیکونه لاسلیک کړي. خو نوموړی اداري تراوسه ددی بنچمارک د پلي کیدلو په اړه د څارنی او ارزونی کمیټي ته رپوټ نه دی ورکړی او نه هم په عامه توگه داسی معلومات تر لاسه شوی چې آیا د لوړپوړو حکومتي کارکونکو شتمنی دی تثبیت شوی او د قانون سره سمی خپری شوی وی. سره له دې چې دوه کاله وړاندی د لوړپوړو دولتي چارواکو شتمنی ثبت او خپری شوی خو بیا هم د شتمنیو ثبت او خپرول د افغانستان د اساسی قانون او د فساد پروراندی د قانون د غوښتنو سره یوشان نه دی چې ددی برخی څخه خلک په تیاره کی شتون لری او د لوړپوړو دولتي چارواکو د شتمنیو څخه ناخبره دی.

په افغانستان کې د ملگرو ملتونو د مرستندویه استا زیتوب ماموریت (UNAMA)

ددی لپاره چې د فساد پروراندی هڅی بریالی شي نو اړینه ده چې د ملی هڅو سره سره نړیوالی هڅی هم همغږی شي. په افغانستان کې UNAMA د پرمختیای مرستو په برخه کې مرکزی رول لری او دا یواځینی اداره ده چې کولی شي چې د فساد پروراندی کړنی په ښه توگه همغږی کړي. د څارنی او ارزونی د کمیټي ۱.۵ سپارښتنه او

بنچمارک (د اداري فساد پروراندی د یوی نړیوالی تگلاری طرح کول) داسی جوتوی چی UNAMA باید د نورو نړیوالو مرستندویو ادارو سره په همغږی داسی یو کاری پلان طرح کری چی په افغانستان کی فساد پروراندی یوه نړیواله او همغږی تگلاره جوړه کری.

د څارنی او ارزونی د کمیته د معلوماتو په اساس، د ملگرو ملتونو اداره UNAMA د نورو مرسته کوونکو هیوادونو او ادارو سره یوځای په یو سند کار کوی چی پایلی به یی د څارنی او ارزونی د کمیته سره شریکی کری. د څارنی او ارزونی خپلواکه او گډه کمیته به نوموړی سپارښتنه او بنچمارک د UNAMA سره څاری ترڅو نوموړی بنچمارک د بشپړلی کیدو څخه اطمینان ترلاسه کری.

د افغانستان اسلامی جمهوریت د چارو اداره (OAA)

د چارو اداره د یو تروونکی اورگان په توگه، د افغانستان د ټولو ادارو اړیکی د جمهوری ریاست سره نښلوی او هم د لوړ مقام د حکمونو او فرمانونو د پلی کیدو څخه څارنه کوی. ددی اداری مرکزی رول په حکومت کی دی اداری ته دا واک ورکری ترڅو د فساد پروراندی د د هڅو یو کلیدی او همغږی کوونکی ملگری په توگه خپل رول ولوبوی. په همدی ډول د چارو اداره د د څارنی او ارزونی د کمیته ډیرو سپارښتنو او بنچمارکونو په پلی کیدلو کی غښتلی رول لری چی دا پخپله په ادارو کی د داخلی څارنی میکانیزم پیاوړی کوی.

د څارنی او ارزونی دکمیته ۲.۳ گڼه سپارښتنه او بنچمارک (په دولتی ادارو کی غیرقانونی مداخلی) ولسمشر ته بلنه ورکوی ترڅو داسی یو فرمان ټولو اداراتو ته ولیری چی په حکومتی ادارو کی د غیر قانونی مداخلو څخه مخنیوی وشي او د همدغو ادارو او د هغوی کارکوونکو ته قانونی اختیار ورکول شی ترڅو د غیرقانونی مداخلو په صورت کی د ولسمشر دفتر ته خبر ورکری.

د څارنی او ارزونی د کمیته ۲.۸ بنچمارک (د داخلی څارنی د ظرفیت په هکله لارښوونی) داسی غوښتنه کوی چی داسی لارښوونی باید د کورنیو چارو وزارت، د دفاع وزارت، لویه څارنوالی او د فساد پروراندی د مبارزی ستري اداری ته ورکول شی ترڅو د خپلو داخلی څارنیزو برخو د ظرفیت د لا پیاوړی کولو په هکله اړینی کرنی ترسره کری.

همدارنگه ۲.۱۰ بنچمارک (په سترو / مهمو اداراتو کی د کارکوونکو استخدام) جلالتمآب ولسمشر ته بلنه ورکوی ترڅو داسی لارښوونی / هدایات وزارتونو او نورو کلیدی ادارو لکه لوی څارنوالی، د څار ستري اداری او د کنترول او تفتیش عالی اداری ته د مهمو پوستونو د پروسیجرونو د ترتیب، دکارکوونکو د په کار گمارنی ساختار ، او هغه خلکو په اړه چی د خپلو دندو څخه د فساد او یا جرمونو له کبله لیری شوی وی بندیز ولگول شی ترڅو بیا دندو ته ونه گومارل شی.

د ۲.۸ بنچمارک پلی کیدل به د افغانستان ډیری مهمو ادارو کی د داخلی څارنو او څیرونو د پیاوړی کیدلو سبب وگرځی او د حکومت په عمومی مدیریتی چارو کی غښتلتیا منځته راوړی، چی دا به د ناسمو کړنو د معلومولو او د فساد په کمښت کی اساسی رول ولوبوی. همدا ډول د ۲.۱۰ بنچمارک پلی کیدل به دا څرگنده کری په هغه اداری کی چی د غیرقانونی کړنو د تحقیق او څیړنی دنده لری، ور، لایقه او باخلاقه کسان په کار وگمارل شی او ورسپارل شوی دندی لکه څرنگه چی غوښتنه شوی سرته ورسوی.

د ۲.۳ بنچمارک په اساس د افغانستان جمهور رئیس ته بلنه ورکړل شوی وه ترڅو د یو حکم په صادرولو سره په ټول دولتی ادارو کی د زورواکو ناقانونه لاس وهنه بنده کری. تراوسه پوری داسی کوم حکم چی غوښتنه یی شوی وه نه دی صادر شوی، د څارنی او ارزونی کمیته د چارو د اداری څخه غوښتنه کوی ترڅو دداسی یو حکم په صادرولو کی مرسته او همکاری وکړی.

یو ډله وزارتونو او ادارو چی د څارنی او ارزونی د کمیته بنچمارکونه یی نه دی پلی کری، د هغوی په نه خبرتیا د پروسو څخه او هم په دغه ادارو کی د ظرفیتونو کموالی او د همدغه ادارو د خپلو لمړیتوبونو په ټاکلو کی پاتی راتلل دی. د څارنی او ارزونی کمیته دغه کړنی د اړونده ادارو سره په همغږی څاری.

د اطلاعاتو او کلتور وزارت

عامه معلوماتو ته د لاس رسې قانون یو د هغه اړینو اوزارو څخه دی چې په حکومت کې د د خلکو په وړاندې د روڼوالی او حساب ورکونې په برخه کې مهم رول لري. ددې اړینتوب په درک کولو سره د څارنې او ارزونې کمیټې یو بنچمارک ۲.۱۷ (معلوماتو ته د لاس رسې د قانون مسوده) داسې جوته وی چې د افغانستان حکومت باید د عامه معلوماتو ته د لاس رسې قانون پارلیمان ته واستوي.

عامه معلوماتو ته د لاس رسې د قانون مسوده د اطلاعاتو او کلتور وزارت لخوا جوړه شوی او د ورسټې تغیراتو لپاره د عدلیه وزارت ته سپارل شوی ده. د وزیرانو شورا د ۲۰۱۲ زیږدیز کال د جون په میاشت کې دغه قانون پخپلو لمریتوبونو کې شامل کړو او د عدلیې وزارت د تقنین ریاست ته یې ورواستولو ترڅو یې د روان کال په دوهمه ربعه کې تر کار لاندې ونیسي. د عدلیه وزارت د تقنین ریاست د نوموړي قانون د مسودې څیرنه بشپړه کړی. د څارنې او ارزونې د کمیټې د معلوماتو په اساس به د نوموړي قانون مسوده په راتلونکې څو اوونيو کې پارلیمان ته واستول شي او نوموړي بنچمارک به په کلی توګه بشپړ شي.

د هرات سیمه ایز حکومت

ددې لپاره چې په یو سیمه ایز حکومتی تشکیل کې د روڼوالی اصل پیاوړی شي، د څارنې او ارزونې کمیټې د هرات ولایت د والی سره په همغږي د فساد پر وړاندې د کړنو سپارښتنې وکړې چې دا به د فساد پروړاندې کړنې به سیمه ایزه توګه غښتلي کړي. ۲.۱۸ بنچمارک (د ستونزو ارزونه او څارنه) داسې څرګندوي چې د هرات ولایت والی به د ستونزو د ارزونې او د څارنې میکانیزمونه معرفي کړي او د هرات ولایت د والی په دفتر کې د قوانینو سره سم د ستونزو د اوریدو میکانیزم جوړ شي. ۲.۱۹ بنچمارک (د ولایت حکومتی کارکوونکو ته تړینګ) داسې سپارښتنه کوي چې په هرات ولایت کې ټولو حکومتی کارکوونکو ته د فساد پروړاندې او اخلاقي ندکرو لپاره باید روزنیز پروګرامونه آماده او پلي شي.

د څارنې او ارزونې کمیټې د خپلو دوه سپارښتنو (۲.۱۸ او ۲.۱۹) د پلي کیدو لپاره د هرات ولایت دادارو څخه لیدنه وکړه او د هرات د والی څخه یې مثبت غبرګون ترلاسه کړ. دا چې د څارنې او ارزونې کمیټه ددې بنچمارکونو د پلي کولو لپاره د منابعو د کمبود په اړه خبره وه. نو د همدې لپاره د UNAMA د غربی زون دفتر دا ومنله چې دوی به هڅه وکړي ترڅو مرسته کوونکي اداري دینه وهڅوي په کوم ځای کې چې اړینه وي له والی سره مرسته وکړي. د څارنې او ارزونې کمیټه به ددې لپاره چې په دی کړنو کې څومره پرمختګ شوی ددې د څارنې او ارزونې په موخه د دی ولایت څخه نوري لیدني هم ترسره کړي. ددې نوبت بریالی کیدنه په افغانستان کې ډیره اړینه ده ځکه چې دا یوه ازمايښتي نوبت دی او که دا ازمايښت بریالی شو نو بیا به دا په نورو ولایاتو کې هم د فساد پروړاندې عملی شي.

د فساد د مخنیوي په برخه کې د بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه

د عدلیې وزارت

د افغانستان په ادارو کې د قوانینو شته والی او د هغې په اړه د خلکو اکاهي د فساد څخه د مخنیوي بنسټ ګرځي. د څارنې او ارزونې د کمیټې ۱.۱۷ سپارښتنه او بنچمارک (د قوانینو خپرول او لیردول) دا غوښتنه کوي چې د عدلیې وزارت باید ټول قوانین په رسمی جریده کې خپاره کړي او ټولو حکومتی ادارو ته یې په مرکز او ولایتونو کې په وړیا ډول ولیري. د عدلیه وزارت د رپوټ په اساس ددغه وزارت د نشراتو څانګه هر کال د ۲۰۰۰ څخه تر ۵۰۰۰ جلدو قوانین چاپ او په وړیا ډول یې دولتي ادارو ته په مرکز او ولایاتو کې استوي.

د عدلي وزارت يو د هغه وزارتونو څخه دی چې د څارني او ارزوني د خپلواکي او گډي کميټي سره يې د بنچمارکونو او سپارښتونو د پلي کيدو په برخه کې په وخت او هميشه نې همکاري کړې ده. د عدلي وزارت خپل ټول قوانين له خپلي رسمي ويب پاڼې له لارې په دواړو رسمي ژبو او هم په انگليسي ژبه خپروي. د ويب پاڼې په کار اچول د خلکو د اگاهي د کچې د لوړتيا او همدا ډول د حکومتي کارکوونکو لاس رسي قوانينو ته زياتوي. بايد ووايو چې ۱۰۱۷ بنچمارک د عدليه وزارت له خوا په بشپړه توگه عملي شوی دی.

د د څارني او ارزوني د کميټي ۱۰۲۹ بنچمارک (د بانک معلوماتو ته د پوليسو د لاس رسي پياوړي کول) د داسې قوانينو د جوړيدو غوښتنه کوي چې پوليسو او د فساد پروړاند د تگلاري پر پلي کيدو د څار سترې ادارې ته واک ورکړي چې په افغانستان کې د بانکداري معلوماتو ته لاس رسي پيدا کړي. تراوسه پورې د عدليه وزارت څخه په دې اړه کوم رپوټ نه دی رارسيدلی خو د افغانستان بانک هغه رپوټ چې د خپلي څارني په هکله يې راستولي وايي چې دا سپارښتنه او بنچمارک نه دی پلي شوی. او د افغانستان بانک دغه مسأله د خپل حقوقي سلاکارې څانگې سره شريکه کړې چې د بنچمارک د بشپړيدلو يوه پيلامه په گوته کوي.

د کرنې مالداري او اوبو ورکونې وزارت:

د ځمکو په زورنيونه (غصب) په افغانستان کې لا تر اوسه يوه غټه ستونزه ده او په دغه برخه کې د زورواکانو د شتون له امله دغه موضوع د افغانستان د حکومت لپاره يوه ډيره گرانه ننگونه ده. د افغانستان په سياسي سيستم کې د زورواکانو شتون او هم په غير رسمي ډول د زورواکانو لخوا د خپل قدرت څخه ناوړه گټه اخستنه د افغانستان د بيا ودانولو پروړاندې د نامنبي يو غټه برخه جوړوي. د څارني او ارزوني ۱۰۱۸ بنچمارک (د معيارونو د پلي کولو څخه رپوټ) د زراعت د وزارت د افغانستان د ځمکو د ادارې (اراضي) ته سپارښتنه کوي ترڅو د ځمکو د زورنيوني معيارونه چې د فساد پروړاندې د افغانستان په ملي تگلاري کې ذکر شوي پلي کړي؛ او ۱۰۱۹ بنچمارک (د ځمکو زورنيوني د ستونزو په هکله رپوټونه) د زراعت وزارت، د فساد پروړاند د تگلاري پر پلي کيدو د څار ستره اداره او د کابل ښاروالي څخه غوښتنه شوي چې دوی د ځمکو د زورنيوني او د هغه پروړاندې د تدابيرو په هکله لنډ سندونه تيار کړي.

د څارني او ارزوني د کميټي د ۱۰۱۸ سپارښتنې او بنچمارک په ځواب کې اراضي د ځمکو د ستونزو په هکله خپل رپوټ دغې کميټي ته راستولي دي. د اراضي ادارې د ځمکو د شخړو رياست ته دا صلاحيت ورکول شي ترڅو د ځمکو د زورنيوني ستونزو ته رسيدگي وکړي. تردې دمې دغې ادارې تقريباً ۶۰،۰۰۰ جريبه ځمکه (۱۲۰۰۰ هکتاره) چې په زور نيول شوي وه دوی د غصب څخه خلاصه او مصادره کړيده.

د څارني او ارزوني د کميټي د ۱۰۱۹ بنچمارک په هکله اراضي يوه کميټه جوړه کړې چې د ځمکو د زورنيوني په ستونزو باندې کار کوي. دې کميټه ته اختيار ورکول شوي ترڅو د ځمکو د زورنيوني په هکله لنډ سندونه تيار کړي، ددغې ستونزې په وړاندې کومې کړنې سرته رسيدلې، لاس ته راغلي پايښت، د راتلونکي کړونو لپاره سپارښتنې او د احتمالي خنډونو او ستونزو په اړه سندونه بشپړ او د څارني او ارزوني د کميټي سره شريک کړي.

د افغانستان بانک

د افغانستان بانک په افغانستان کې د مالي سيستمونو په تنظيم او د فساد د احتمالي شونتيا په له منځه وړولو کې مرکزي رول لوبوي. د کابل بانک کرکيچ اغيزو دا وښوده چې د افغانستان مالي ثبات په بانکي سکتور کې د فساد پورې تړلی دی. ددې لپاره چې احتمالي ستونزې معلومې کړي، د څارني او ارزوني کميټي ۱۰۲۷ بنچمارک (دکابل بانک په هکله ارزونه) سپارښتنه کوي ترڅو نوموړې اداره د د خپلو څيړونکو، د مالياتو د څارگرې څانگه او د خپلو مسئولو کارکوونکو کارونه و ارزوي؛ او همدارنگه ۱۰۲۸ بنچمارک (د سترو بانکونو لپاره يوه ټول اړخيزه پلټنه) داسې سپارښتنه کوي چې د افغانستان په درې سترو بانکونو کې بايد ټول اړخيزې پلټنې ترسره شي چې د افغانستان بانک اداره د څارني او ارزوني د کميټي سپارښتنو او بنچمارکونو سره خپله موافقه څرگنده کړي. د افغانستان بانک د رپوټ پر بنسټ تر اوسه پورې د دوو سترو بانکونو ټول اړخيزه څيړنې چې د ۲۰۱۱ کال د جون په مياشت کې پيل او د ۲۰۱۲ کال د مارچ په مياشت کې بشپړې شوي، سرته رسيدلې. همدارنگه د افغانستان بانک

اداره د رپوټ پر بنسټ ټول اړخيزه څيړنه ډيرو منابعو او پرمختللي تخنيکي مهارتونو ته اړتيا لري، په داسې حال کې چې مرکزي بانک او نور تجارتي بانکونه په کافي اندازه مالي او بشري منابع نه لري ترڅو ټول اړخيزي څيړني مخ په وړاندې بوځي نو له همدې کبله د افغانستان بانک په ۱۰ نورو بانکونو کې احتياطي (prudential) څيړني سرته رسولي.

د څارني او ارزوني د کميټې د ۲.۷ بنچمارک په هکله (د پيسو د پاکولو په قانون کې د پيسو بهرته د ويستلو په هکله بدلون) د افغانستان بانک رپوټ ورکړي چې پر بنسټ يې ۱۷ بدلونونه په ذکر شوي قانون کې منځته راغلي او په نږدې راتلونکي کې به د عدليه وزارت ته د کتنې لپاره واستول شي. همدارنگه د عدليه د وزارت د دغه قانون کره کتنه په خپل کاري پلان کې ځای پرځای کړيده. په همدې حال کې د افغانستان بانک د وزيرانو د شورا څخه غوښتنه کړې وه چې يو کس په يو وخت کې کولې شي ۲۰،۰۰۰ امريکايي ډالره له ځان سره بهر ته يو سي چې دغه غوښتنه يې د وزيرانو شورا څخه منل شوې ده. همدارنگه ددې بنچمارک پلي کيدل به په راتلونکي کې د هيواد څخه د غير قانوني پيسو د ويستلو څخه مخنيوي وکړي.

د مالي وزارت

په افغانستان کې د فساد پروړاندې هڅو کې د ماليه وزارت مرکزي رول لري ځکه چې د ماليه وزارت د مالي پاليسيو د پلي کيدلو او د هغې څخه د څارني، او همدارنگه د بوديجوي پروگرامونو د برابرولو مسؤليت په غاړه لري. د څارني او ارزوني کميټې يو لړ سپارښتني او بنچمارکونه ددغه وزارت مختلفو څانگو ته وړاندې کړي. په ټوليز ډول سره ويلي شو چې د مالي وزارت د څارني او ارزوني د کميټې د سپارښتنو او بنچمارکونو د پلي کولو سره خپله علاقه څرگنده کړې.

د عمومي تدارکاتو برخه

د اداري فساد په لړ کې د دولتي يا عمومي تدارکاتو برخه ډيره زياته فساد ته چمتو برخه ده او د خطر په څنډو کې ځای لري. په دولتي ادارو کې ډيري وخت د داسې خلکو کمښت چې د فساد کړنې ومومي، کشف يې کړي او هم د اغيزمن روڼتوب مديريت پلي کړي ترڅو داخلي کنترول منځته راوړي، ليدل کيږي. د تدارکاتو اوسني نافذ قانون (اوس يو نوی قانون طرح شوی دی) ډير پيچلي او ناڅرگندي برخې لري چې فساد ته د اسانتياوو په برابرولو کې مرسته کوي. همدا ډول ځيني کومک کوونکي اداري چې زياتره يې د بياودانې په برخه کې کار کوي، او د خپلي خوښې کړنې د افغانستان د حکومتي بوديجې څخه د باندې سرته رسوي، او هم تر اوسه په دې نه دي توانيدلي چې د خپلي کړنې د حکومت د تدارکاتي پروسي سره سمې کړي، د فساد لپاره نوی موقع پيدا کړي.

د څارني او ارزوني د کميټې ۱.۲۰ بنچمارک (د تدارکاتي کارکوونکو پيژندنه او هغوی ته د زده کړې پروگرامونه)؛ ۱.۲۱ بنچمارک (د عمومي تدارکاتو په قانون کې بدلون راوستل)؛ او ۲.۱۱ بنچمارک (د ماليه وزارت د عمومي تدارکاتو د څانگې په ځانگړي ډول د شکاياتو او بررسې د کميټې پياوړي کول)، په اړه سپارښتنه کوي. د څارني او ارزوني د کميټې د بنچمارکونو پر بنسټ د ماليه وزارت د عامه تدارکاتو په برخه کې د پام وړ روزنيز پروگرامونه ځينو دولتي ادارو او همد ډول موسيساتو ته اماده او پلي کړي دي. ۱.۲۰ بنچمارک د يو کاري ډلې د جوړښت په هکله سپارښتنه کوي چې په د تدارکاتو په قانون کې بدلونونه منځته راوړي. همدارنگه د تدارکاتو د پالسي د څانگې پياوړي کول، په دغه برخه کې د کارکوونکو د ظرفيت لوړوالي د زده کړې د پروگرامونو له لارې سپارښتنه شويده. ددې ترڅنگ د څارني او ارزوني د کميټې ۱.۲۲ بنچمارک د شفافيت د اداري څخه غواړي ترڅو د نړيوالې ټولني کړنې د تدارکاتو په برخه د نوي قانون سرهمغاړې کړي، او تر هغې چې دغه کړنې سره همغاړې نه شي نو د تدارکاتو نوي قانون په سمه توگه پلي کيدلای نه شي.

گمرکونه

د ماليه د وزارت د افغانستان د گمرکاتو څانگه د هيواد د اقتصادي ودې په برخه کې يو خورا ارزښتناکه او د افغانستان د دولت لپاره د عايداتو د لاسته راوړلو تر ټولو مهمه اداره گڼل کيږي. د افغانستان د گمرکاتو په اداره کې د فساد د شتون له کبله دغې ادارې خپل شهرت له لاسه ورکړي دي او هم يې د افغانستان پر عايداتو له دغې برخې څخه منفي اغيزه لرلې ده. د څارني او ارزوني کميټې په ځانگړي ډول خپلې سپارښتنې د ځينو بنچمارکونو له لارې د

گمرکاتو اداري ته وړاندی کړی. د څارنی او ارزونی د کمیټی ۱.۷ بنچمارک (د گمرکاتو د قانون بیا کتنه)؛ ۱.۸ بنچمارک (د پلټنی لپاره په سرحدی پولو او څارخونو کی د نوی ټیکنالوژی برابرول)؛ ۲.۴ بنچمارک (د گمرکاتو د چارواکو سهولتونو ته لاس رسی)؛ ۲.۵ بنچمارک (د گمرکاتو د چارواکو لپاره امتیازات)؛ او هم ۲.۶ بنچمارک (د ځینو نظامی ترونونو په اساس د مالیاتو څخه د معافی په برخه کی د مالیاتو څخه د ناوړی گټه اخستنی څخه ژغورنه) په اړه دی.

هغه سپارښتنی چی د څارنی او ارزونی د کمیټی له خوا د افغانستان د گمرکاتو څانگی ته شوی، دغه څانگه توانیدلی ترڅو ځینی بنچمارکونه په بشپړدول او هم ځینی بیا تر یو حده پوری پلی کړی. د افغانستان د گمرکاتو د څانگی دوامداري څارنی او هوډ څخه داسی څرگندیږی چی دغه څانگه به د څارنی او ارزونی د کمیټی ډیری سپارښتنی او بنچمارکونه بشپړ کړی. ددی ترڅنګ د مالیاتو څخه معافیت او بښنه دی څانگی لپاره یوه غټه ستونزه ده، لیکن د نړیوالی ټولنی لخوا د سیاسی هوډ د نشتوالی له کبله دا گرانه ښکاری چی دا سپارښتنه دی بشپړه او یا هم پلی شی. سربیره پردی د افغانستان د گمرکاتو د څانگی د څارنی او ارزونی د کمیټی ددی سپارښتنی په وړاندی پاتی راتلل چی یوه نړیواله د آزموینی کمپنی چی مالونه و ارزوی وگوماری او همدا ډول گرځنده آزموینی خونی چی په سرکونو او انبارځایونو کی د وارداتو مالونو د تیټ کیفیت څخه کنترول او ارزونه وکړی، د پانگه د شتون پوری تړلی بولی.

د ملی امنیت ریاست (NDS)

همدارنگه د څارنی او ارزونی کمیټی د گمرکاتو د مسأله پور اړوند ۱.۹ بنچمارک (گرځنده کاری قوه) سپارښتنه کوی ترڅو گرځنده کاری گروپ د سوداگری وزارت، مالیی وزارت، د داخلی چارو وزارت، د څار ستری اداري، د ملی امنیت ریاست او د افغانستان د معیارونو ملی اداري د غړو څخه جوړ او د ځینو ورداتی توکو د کیفیت او کمیت څخه څارنه او ارزونه وکړی.

په لمړی سر کی د فساد پر وړاندی د څارنی او ارزونی کمیټی (MEC) په دی موضوع کی ملی امنیت نه وو گډ کړی، خو داچی د مالیی وزارت داسی څرگنده کړی چی ددی سپارښتنی د ناکامیدلو دلیل د گمرکاتو د عمومی ریاست کی د ظرفیت نیشتوالی اوددغی سپارښتنی د پلی کیدو لپاره زیاتو منابعو ته ضرورت دی، نو د افغانستان د ملی امنیت ریاست د یوی کمیټی په جوړولو پیل وکړ. دغی کمیټی تر اوسه پوری خپل کار نه دی پیل کړی .

د کانونو وزارت

د کانونو سکتور د افغانستان په اقتصادی ودی کی ډیر امید بښونکی سکتور گنل کیږی. د کانونو ډول ډول ستری زیرمی ددی ضمانت کوی چی په راتلونکی کی د افغانستان اقتصادی وده پرته له بهرنیو مرستو دوام پیدا کولی شی. نو له همدی امله ډیره اړینه ده ترڅو ددی سکتور ټولی کړنی باید قانونی، څرگندی، رنی او په سپیڅلی ډول پلی شی، چی دا به د هغه ټولو شریکانو چی افغانستان د کانونو په سکتور کی کار کوی د ریښتینی عوایدو کچه تضمین کړی. د همدی لپاره د څارنی او ارزونی کمیټی د کانونو په برخه کی یو لړ سپارښتنی او بنچمارکونه وړاندی کړی. ۲.۱۲ بنچمارک (د کانونو د ویستلو د ملی پالسی جوړونه)؛ ۲.۱۳ بنچمارک (د کانونو د قراردادونو باندی د غریډلو لپاره د سترو او وړ قانون پوهانو به کار گمارنه)؛ ۲.۱۴ بنچمارک (د کانونو په برخه کی د فساد پر وړاندی د ملی او نړیوالو معیارونو په نظر کی نیول)؛ او ۲.۱۵ بنچمارک (د کانونو وزارت د ویب پانی له لاری د قراردادونو خپریدل) شامل دی.

د څارنی او ارزونی د کمیټی د سپارښتنو او بنچمارکونو په پلی کولو کی د کانونو وزارت د افغانستان د دولت د هغو ادارو څخه یوه ده چی سپارښتنی یی پلی کړیدی. د هغه پینځو (۵) بنچمارکونو څخه چی د څارنی او ارزونی کمیټی دی وزارت ته وړاندی کړی ، ۲ سپارښتنی او بنچمارکونه په بشپړ ډول پلی شوی او ۳ نور یی تر یوه حده پلی شوی. دا جوته ده چی د رویتیا او حساب ورکونی د لا پیاوړتیا په برخه کی د کانونو وزارت د پام وړ گامونه لکه له ویب پانی له لاری د ترونونو په هکله د لا زیاتو معلوماتو خپرول او هم د څارنی او ارزونی د کمیټی سپارښتنو او بنچمارکونو او دهغی څخه دوامداره څارنه په دغه برخه کی د کارونو د لا پرمختگ سبب گرځیدلی دی. ددی ترڅنګ دافغانستان د استخراجی صنایعو د رویتیا د نوښت رامنځته کیدل هم د کانونو په وزارت کی د فساد

چانسو په کمېدلو کې مرسته کړې. کوم گامونه چې د کانونو وزارت د فساد پر وړاندې پورته کړي ددی نه څرگنده ده چې په راتلونکي کې به دغه وزارت د څارنې او ارزونې د کمېټې سره یوه پیاوړې ملگري اوسي.

د کابل ښاروالی

د اداري پروسیجرونو د ساده کونې په برخه کې یو هم د ودانیو د جوړولو اجازه ورکول دی. د څار سترې ادارې د څیرنې پر بنسټ چې په کال ۲۰۱۰ کې یې د ودانیو د جوړولو د اجازه اخستنې په برخه کې سرته رسولی وه، دا روښانه کوي چې د ودانیو د جوړولو لپاره د جواز اخستل یو ډیر ستونزمن کاردی. د څیرنې په اساس که ودانۍ د تجارتي موخو لپاره وي (۶۰۹ گامونو یا مرحلو ته اړتیا لري او ۴.۵ کاله وخت نیسي) که د اوسیدونې لپاره (۹۰ گامونو یا مرحلو ته اړتیا لري او ۱ کاله وخت په بر کې نیسي)، چې په نتیجه کې دا ډول اوردی ستونزمنی اداري پروسی دولتي کارکوونکو ته د فساد موقع برابروي.

په ځانگړي توگه د څارنې او ارزونې د کمېټې ۲.۹ بنچمارک (د ودانیو د جوړونو اجازه پانوی د لاس ته راوړلو د پروسی ساده کونې) د ودانیو جوړولو د اجازه پانې د اخستنې په برخه کې د اداري پروسیجرونو پوری اړه لري. د څارنې او ارزونې کمېټې تر اوسه پوری په دی اړه د کابل ښاروالی څخه کوم رپوټ نه دی ترلاسه کړی خو د یو تعداد ناستو څخه دا جوتې شوي چې د کابل ښاروالی او د فساد پروړاندې د تگلارې پر پلي کیدو د څار سترې ادارې په دغه پروسه باندې کار پیل کړیدی.

د قانون پلي کونې په برخه کې د بنچمارکونو پر بنسټ د ادارو ارزونه

په افغانستان کې د قانون حاکمیت، پلي کول او د یو سالم قضایي سیستم موجودیت د هیواد د راتلونکي ټیکاو لپاره ډیر اړین دی. خو ددی برعکس د قضایي سیستم کمزوری د پوښتنې لاندې او د قانون د پلي کولو په وړاندې خنډونه منځته راوړي. د قانون پلي کونې په برخه کې د څارنې او ارزونې د کمېټې د بنچمارکونو د پلي کیدلو په وړاندې په ادارو کې ځنی اداري او سیاسي خنډونه شتون لري چې د قانون پلي کونې په برخه کې د روښنیا د پیاوړې کیدلو څخه مخنیوی کوي. د څارنې او ارزونې کمېټې یو لړ عوامل چې په ادارو کې د روښنوالي او حساب ورکونې د پرمختگ او هم د مخنیوی په برخه کې شتون لري په گوته کړي.

لویه څارنوالی (AGO)

د افغانستان لویه څارنوالی په افغانستان کې د قانون د پلي کونې په برخه کې خورا ارزښتناکه رول لري. په لویه څارنوالی کې دننه هغه ادره چې په ځانگړي ډول د اداري فساد پروړاندې کارکوي د فساد پروړاندې د څانگې (ACU) په نوم یادېږي. نوموړی اداره ددی واک لري چې د فساد پوری اړونده د سترو قضیو څیرنه او څارنه وکړي. د فساد پروړاندې د څارنې او ارزونې د کمېټې په تیر یو کال کې د کابل بانک، سردار داؤد خان نظامی روغتون او د فساد د هغو قضیو چې د پولیسو د ادارې له خوا، د څار سترې ادارې، او هم د کنټرول او د تفتیش د سترې ادارې له خوا د افغانستان لویې څارنوالی ته رپوټ ورکول شوي، په هکله لوی څارنوالی ته ۷ سپارښتنې او بنچمارکونه وړاندې کړي.

د د څارنې او ارزونې د کمېټې د سکرټریټ لخوا د لوی څارنوالی څخه په دوامداره ډول د لیدنو او رسمی مکتوبونو له کبله په لوی څارنوالی کې د فساد پروړاندې څانگه (ACU) دی ته چمتو شوي د بنچمارکونو د پلي کیدلو په برخه کې لا ډیره ځواب ورکونکي اوسي. د بنچمارکونو پلي کیدل به په لویه څارنوالی کې د روښنوالي او حساب ورکونې او هم د فساد د قضیو په اغیزمن ډول د څیرنو سبب شي.

د فساد د قضیو رپوټ ورکونه

د څارنې او ارزونې د کمېټې د ۱.۱۲ بنچمارک (د اداري فساد اړونده ثبت شوي قضیو په هکله د لوی څارنوالی رپوټ) د پلي کیدلو لپاره د کمېټې د قانون پلي کوونکي څانگې په کراتو د لوی څارنوالی د فساد پروړاندې د څانگې څخه لیدنه کړي ترڅو د ټولو هغو قضیو په اړه چې په لوی څارنوالی کې د فساد پوری اړوندې دي، معلومات ترلاسه او دهغوی په هکله د شوو کړنو څخه باخبره اوسي. په دی ورستیو کې د څارنې او ارزونې د کمېټې د قانون پلي کونې څانگې د جون په میاشت کې د لوی څارنوالی څخه لیدنه وکړه او په دی وتوانیدل ترڅو د هغه دوسیو د

ارقامو په اړه چې د پوليسو د ادارې له خوا، د څار د ستړي ادارې او هم د کنترول او تفتيش د ستړي ادارې له خوا په کال ۱۳۸۸ څخه تر ۱۳۹۰ پورې لويې څارنوالۍ ته ليرل شوي وو، په هکله معلومات ترلاسه کړي، چې خپله د فساد د قضيو په اړه د رپوټ ترلاسه کول ددې سپارښتنې او بنچمارک د بشپړ پلي کيدو په معنی دی. د لوي څارنوالۍ څخه د رپوټ ورکړل شوو ارقامو څخه داسې جوته چې ۱۳۸۹ نه ۱۳۹۰ پورې د کنترول او تفتيش ستړي ادارې لخوا د فساد پورې اړوند ۱۲ قضیې لوي څارنوالۍ ته ليرل شوي چې ۶ يې خارج شوي او ۶ نور يې د څيرني لاندې دي؛ د څار ستړي ادارې له خوا د ۱۳۸۸ نه تر ۱۳۹۱ پورې ۳۴ قضیې لوي څارنوالۍ ته ليرل شوي چې له ډلې څخه يې ۸ محکمې ته ليرل شوي، ۷ يې خارج شوي، او ۱۴ قضیې لا تر اوسه په کابل او ولايتونو کې د څيرني لاندې دي او همدارنگه ۵ قضیې بيرته د څار ستړي ادارې ته ليرل شوي؛ او همدا ډول د کورنيو چارو وزارت د ۱۳۸۸ نه تر ۱۳۹۱ پورې ۲۸ قضیې لوي څارنوالۍ ته ليرلې چې د ډلې څخه يې ۸ نهايي شوي او محکمې پرې خپل پريگړه کړي، ۱۳ قضیې د لوي څارنوالۍ په مختلفو څانگو کې د څيرنو لاندې دي او ۷ قضیې خارج شوي دي.

لوي څارنوالۍ پخپل رپوټ کې يوي غټې ستونزې ته اشاره کوي او هغه دا چې په افغانستان کې د فساد د قضيو په اړوند د قانون په پلي کولو کې ستونزې وجود لري. په داسې حال کې چې په ټوله نړۍ کې هم د فساد پر جرمونو محکوميدل ډير کم/تپټ دی، په افغانستان کې د څار ستړي ادارې چې په افغانستان کې د فساد پروړاندې ترټول ستړه اداره ده، په تيرو ۴ کلونو کې يواځې ۸ د فساد اړونده قضیې لوي څارنوالۍ ته وړاندې کړي چې دغه ارقام په اوسط ډول ډير کم/تپټ ارقام په گوته کوي.

د څار ستړي ادارې پخپله په خپل وروستي رپوټ کې (لمړنۍ څيرني) په ۱۳۸۹ کال کې ۲۱۶ قضیې څيرلي چې دهغې ډلې څخه ۳۴ قضیې يې لوي څارنوالۍ او نورو اړونده ادارو ته استول شوي دي؛ او هم په کال ۱۳۹۰ کې يې ۲۵۱ قضیې پلټلي دي چې ډلې څخه يې ۳۲ قضیې لوي څارنوالۍ او نورو اړونده ادارو ته ليرلې دي. د ارقامو دغه توپيرونه به د دڅارني او ارزوني د خپلواکي او گډي کميټې له خوا وڅيرل شي او په خپل راتلونکي ۶ مياشتني راپور کې به يې ځای پرځای کړي.

د کابل بانک په اړه:

د څارني او ارزوني کميټې د کابل بانک د ستونزې پورې اړوند بنچمارکونو د پلي کولو په هکله چې، ۱.۲۳ بنچمارک (جيناپي څيرنه)؛ ۱.۲۴ بنچمارک (د شتمنيو نيونه) او ۱.۲۵ بنچمارک (د رسمي پور اخستونکو د نومونو خپريدنه) په اړه دي د لوي څارنوالۍ د فساد پروړاندې د څانگې څخه مرسته ترلاسه کړي.

د لوي څارنوالۍ د فساد پر وړاندې څانگې (ACU) د کابل بانک د قضیې په هکله دوه رپوټونه چې ددغه بانک د سترو پوراخستونکو، د پور اندازه او د اوسني پرمختگ په هکله معلومات لرونکي دي، د څارني او ارزوني کميټې ته وړاندې کړي دي. په دغه برخه کې د ښکاره پرمختگ علت د نړيوالې ټولني ډيره لوانتيا او يا هم د افغانستان له دولت لخوا سياسي ملاتړ دی چې غواړي دغه قضیه حل شي. د لوي څارنوالۍ رپوټونه جوتوي چې تر يوه اندازې پورې د کابل بانک پورونه بيرته راټول شوي، او د پور اخستونکو شتمني په هيواد کې او د هيواد څخه دباندې پيژندل شوي او ارزول شوي دي. د کابل بانک د قضیې په هکله د ولسمشر د فرمان (شميره ۲۸۱ په ۱۳۹۱/۰۱/۱۶) پر بنسټ دغه قضیه يوه ځانگړې محکمې ته وړاندې شوي ده چې څيرني يې اوس هم روانې دي.

ددې ترڅنگ نړيوال وجهي صندوق او د افغانستان د مالي وزارت د څارني او ارزوني کميټې څخه غوښتنې ترڅو يوه ټول اړخيزه څيرنه يا پيلک انکوايري د کابل بانک د قضیه په اړه مخ په وړاندې بوځي، چې دغه څيرنه به په کابل بانک کې د ستونزو د رامنځته کيدلو د عواملو په روښانه کولو او هم د پایلو په اړه خلکو ته معلومات ورکړي. ټول اړخيزه څيرنه به د خلکو باور په بانکي سکتور باندې زيات کړي، او د مجرمينو د بښني کلتور به له مينځه يوسي.

د کابل نظامي روغتون

که څه هم د څارني او ارزوني کمیته په رسمي ډول د ۱۳۰ سپارښتني او بنچمارک (د یوې گډې څیړنيزې ډلې جوړښت) او بنچمارک ۱۳۱ (جینایې څیړنې) د سردار داود خان د نظامي روغتون په اړه د پلې کیدو څخه کوم خبر نه دی ترلاسه کړی، خو بیا هم د څارني او ارزوني د کمیټې د څارنيز بهیر په پایله کې دی نتیجې ته رسیدلی د کابل د نظامي روغتون په هکله یوه گډه څیړنيزه ډله (JIT) جوړه شویده. نوموړی څیړنيزه ډله (JIT) له لوی څارنوالی، کنټرول او تفتیش ادارې، د دفاع وزارت، ملي امنیت او د څار د ستري ادارې د استازو څخه جوړه ده ترڅو دغه قضیه وڅیړي، چې دغه څیړنه لا تراوسه پورې روانه ده. دغه څیړنيزه ډله د څار د ستري ادارې په مشرې کې کارکوي او د قضیې په هکله ورځنۍ همغږی ناستې لري. سره له دې چې د څار د ستري ادارې تراوسه پورې ددی قضیې په هکله د فساد پر وړاندې د څارني او ارزوني کمیټې (MEC) ته کوم معلومات نه دي ورکړي، خو د لوی څارنوالی د نماینده پر وینا په نوموړې قضیه کې شواهد ډیره کم دي او نړیوالی ټولنی تر اوسه کوم ثبوت او اسناد نه دي وړاندې کړي. له همدې کبله که چیرې ثبوت او اسناد پیدا نه شي نو JIT کیدایشی ددغې قضیې د بندیدلو فیصله وکړي یواځې په هغه حالت کې که چیرې ثبوت او اسناد پیدا شي یا دوی ته راورسیږي نو د قضیې څیړنه به مخ په وړاندې لاړه شي. البته تراوسه دا هم جوته نه ده چې کوم ډول ثبوتونه او شواهد ISAF ددی قضیې په هکله راغونډ کړيدي. د څارني او ارزوني د کمیټې د وروستیو معلوماتو پر بنسټ دا جوته شوی چې گډې څیړنيزې ډلې ځینې نوی شواهد لاسته راوړي چې پر مټ یې لویې څارنوالی د ۶ دوسیو څیړنې تکمیلی کړي او اړونده څارنوالیو ته یې لیرلی او د نورو دوسیو څیړنې به ډیر ژر مکملې شي.

VI. پایله

د فساد پروړاندې د څارنې او ارزونې د کمیټې دغه دوهم شپږ میاشتنی رپوټ د دغې کمیټې د کړنو او په هیواد کې د فساد پر وړاندې د جګړې په هکله د یوې بدلیدونکې نښې استازیتوب کوي. د کله نه چې د کمیټې سکرټریت جوړ شوی دی کمیټه نوره هم جوګه شوی چې د بنچمارکونو په هکله څیړنیزې کړنې سرته ورسوي او او هم بنچمارکونه او سپارښتنې په پرمختللي ډول سره جوړ او وړاندې کړي.

د سکرټریت تر جوړېدا وړاندې د څارنې او ارزونې کمیټې خپلې سپارښتنې او بنچمارکونه د لمرنیو معلوماتو پر بنسټ چې د مرکو له لارې د دولتي، غیر دولتي او نړیوالو متخصصینو څخه به یې لاس ته راوړل، طرح کول. همدارنګه ځینې بنچمارکونه د افغانستان د فساد پروړاندې د مخنیوي په سیستم کې د شته چور اخونو (خالیکاوو) څخه تر لاسه شوی یا پیژندل شوی او هم دهغه قضیو څخه رابرسیره شوی چې د خلکو د پام ته د راتلو څخه وروسته پیژندل شوی.

په اوسني وخت کې د څارنې او ارزونې کمیټې (MEC) خپل پام او هڅې په دې متمرکزې کړي چې هغه چور اخونه / خلائګانې چې په سیستم کې شتون لري او ادارو د څارنې او ارزونې د کمیټې د بنچمارکونو په پلي کولو کې پیژندلې د هغې ارزونه وکړي او دا معلومه کړي چې د فساد پروړاندې په جګړه کې څومره پرمختګ شويدي. د هغه چور اخونه / خلائګانې پیدا کول چې په ادارو کې د فساد سبب ګرځي، د څارنې او ارزونې د کمیټې لپاره یو روان / جریان لرونکی کار دی. څومره چې د کمیټې کارونه پر مخ ځي د فساد لاملونه او په سیستم کې د شته خطر ته متوجه برخو په هکله به ژورې ارزونې تر سره شي.

د روڼوالي او حساب ورکونې په برخه کې د سیاسي ارادې او هوډ شتون به د ګمرکاتو او معادنو (د ځمکې لاندې زیرمو) د عوایدو کچه په بی ساری ډول لوړه کړي. سره له دې چې دغه ادارې په بشپړ ډول د فساد څخه پاکې نه دي ولی بیا هم دوی ځینې سمونونه چې د څارنې او ارزونې د کمیټې لخوا وړاندیز شوي هغه یې منلي او همدا ډول ځینې نوښتونه یې له خپله ځانه هم پلي کړي دي. په نوموړي دواړو ادارو (معادن، ګمرکات) کې روانه سمونه به د دولت د عوایدو بنسټ پیاوړی کړي او د ټولو څخه مهمه د افغانستان اقتصادي ټینګتیا/ثبات به رامنځته کړي.

همدارنګه ځینو هغه ادارو چې د څارنې او ارزونې د کمیټې سپارښتنو ته یې موثره توجه نه ده کړې په دې معنی دي چې د خپلو روڼوالي کړنو د تحقق او پلي کیدو په برخه کې یې ځنډ کړي دي. د څار ستره اداره هم چې په افغانستان کې د فساد پروړاندې د کړنو د همغږي کولو دنده په غاړه لري د څارنې او ارزونې د کمیټې سپارښتنو ته یې توجه نه ده کړې او آن تر دې چې د کمیټې سره د همغږي برعکس یې د کمیټې سره مخالفت کړيدي. د څار د ستري ادارې دا ډول ودريدنه او مخالفت په دغه برخه کې د همغږي ستونزې رامنځته کوي چې باید له منځه یوړل شي.

د کورنیو چارو وزارت او د عدلیې وزارت تر یوې اندازې پورې د MEC سپارښتنې او بنچمارکونه پلي کړي او پخپلو ادارو کې یې درونټیا د پیاوړي کولو لپاره د نورو نوښتونو څخه هم کار اخستی دی. نو په دې اساس دغه ادارو د فساد پروړاندې په په منځني ډول بريالي ګامونه اوچت کړيدي. دغه دواړه ادارې د افغانستان د راتلونکي ټيکاؤ او ثبات لپاره ډیرې ارزښتناکه دي او په دې دواړو ادارو کې د فساد د مخنیوي لپاره ډیرو هڅو ته اړتیا لیدل کيږي. د فساد پروړاندې د څارنې او ارزونې کمیټه تصمیم لري ترڅو د کورنیو چارو د وزارت کړنې لادیري وڅاري او خالیګاوي او فساد زیږونکي ځایونه په نښه کړي.

د فساد د مخنيوي په اړه د نړيوالو موسساتو او نړيوالي ټولني کړني ډيري ددغه ادارو په تگلارو او مالي کړنو پوري اړه پيدا کوي. د څارني او ارزوني کميټي د سپارښتنو او بنچمارکونو په وړاندې کولو سره ددغه ادارو توجه دپته راوړلي او دغه ادارو هم د خپلو تگلارو د همغږي کولو لپاره خپل تياري بنودلي دي.