



مجموعه چهارم سفارشات و بچمارګ

ششمین مأموریت

کمیټه مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری

مؤرخ ۱۶ الی ۳۰ سرطان سال ۱۳۹۱ خورشیدی

مجموعه چهارم سفارشات و بنچمارک ها

ششمین مأموریت کمیته نظارت و ارزیابی (MEC) از ۱۶ الی ۳۰ سرطان سال ۱۳۹۱ هجری شمسی در کابل برگزار گردید که آغاز مأموریت برای اعضاء جدیدالشمولی که در ماه جوزا سال ۱۳۹۱ تعیین گردیده بودند، میباشد. طی این مأموریت، کمیته دو جلسه جداگانه ای با همکاران حکومتی و نماینده گان جامعه مدنی در پهلوی ملاقات های متعدد دیگری که با سایر همکاران کلیدی داشته، برگزار نموده است.

کار کمیته با طرح و تصویب هفده سفارش و بنچمارک به پایان رسید که در رابطه به موضوعات مختلف مربوط به فساد اداری در افغانستان بطور ذیل میباشد

۱. معیار های شفافیت و حسابداری (تأسیس کمیسیون های ارزیابی، تقویت جامعه مدنی، نظارت از سرحدا)،

۲. آگاهی عامه (نصاب درسی پیرامون فساد اداری، کمپین آگاهی دهی عامه)،

۳. بررسی ها و تحقیقات (استعفاء کارمندان اداره حمایت از سرمایه گذاری در افغانستان، تفتیش شرکت خدمات غذائی سوپریم، ارزیابی پیامد ها/خطرات ناشی از فساد اداری در وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی)،

۴. مؤثریت اداری (تهیه جوازنامه ها، سیستم مصارف عامه، محدود زمانی برای سرپرست های ادارات)، و

۵. در بخش کمک های بین المللی و نظامی (معافیت مالیاتی، قرارداد های فرعی).

همرا با سفارشات فوق الذکر. تعداد مجموعی سفارشات و بنچمارک های کمیته به ۷۳ سفارش و ۷۴ بنچمارک میرسد.

سفارشات و بنچمارک های ذیل در ششمین مأموریت کمیته مورد بحث قرار گرفته و تجویز گردیده اند:

الف: در سطح استراتژیک:

۱. حذف موانع پیرامون تفسیر قوانین:

اکثر وزارت ها، ارگانهای مستقل و واحدهای مربوطه آنها در ولایات شکایت دارند که تحلیل و فهم قوانین خاصاً قوانین و مقررات مالی مشکل بوده، متون پیچیده و مغلق آنها که بعضاً از لسان های خارجی ترجمه شده اند سبب می شود تا ادارات مختلف قوانین و مقررات مربوط را مطابق به تعبیر خود تفسیر نموده و تطبیق کنند، که این امر بعضی اوقات باعث مداخله و تحقیق لوی خرنوالی در زمینه شده و حتی موجب صدور فیصله های جزائی به کارمندی می شود که اصلاً بی قصور می باشند. قرار اظهار اکثر مراجع، جهات پیچیده، تخنیکی و مسلکی قوانین تفسیر را در ستره محکمه هم به مشکل مواجه ساخته که بعضاً مستلزم نظرات مشورتی و مسلکی ادارات ذیربط سکتوری پنداشته می شود بناً بخاطر رفع این معضله چنین سفارش می گردد.

تأثیر بنچمارک ۴.۱: قوانین واضح گردیده، حاکمیت قانون تقویت میگردد.

سفارش ۴.۱: بمنظور وضاحت در قوانین جدید، اداراتی که مسئولیت تسوید قوانین را بدوش دارند برای تمام قوانین جدید و بعضی از قوانین موجود، قبل از این که به وزارت عدلیه (ریاست تقنین) ارسال گردد باید یک یادداشت توضیحی را در زمینه نیز ضمیمه نمایند. همچنان در طول هر ۶ ماه باید ۳-۴ یادداشت توضیحی در مورد قوانین موجوده تهیه گردد که شامل قانون تدارکات، قانون مبارزه علیه تظہیر پول و عواید ناشی از جرایم و قانون نظارت بر تطبیق استراتژی مبارزه علیه فساد اداری و غیره میگردد.

بنچمارک ۴.۱: پروسه و طرزالعمل باید جهت تهیه یادداشت توضیحی توسط اداره تسوید کننده در ارتباط به قوانین جدید به میان آید البته قبل از اینکه قانون تسوید شده به وزارت عدلیه (ریاست تقنین) راجع گردد. همچنان لازم است ادارات تسوید

کننده قوانین جدید یادداشت های توضیحی مواد محتوی مسوده را تهیه و آنرا غرض وضاحت بیشتر مطالب مربوط بحیث ضمیمه به وزارت عدلیه بفرستند.

۲. معرفی قانونی پیرامون Public Inquiry یا پرسش عامه:

در اکثر نظام های دموکراتیک پیشرفته میکانیزمی برای ارزیابی و تجدید نظر مستقل و شفاف وقایع/قضایا (یا مجموعه از وقایع/قضایا) که با منافع عامه ارتباط و طرف علاقمندی مردم قرار میگیرد وجود دارد و مردم باید بدانند که چه اتفاق افتاده تا اعتماد مردم اعاده و تقویت گردد بناً دراین زمینه به ارائه سفارشات در سطح پالیسی ضرورت است تا از وقوع همچو قضایا در آینده جلوگیری بعمل آید.

چنین اجراءات در کشور های مختلف به اشکال مختلف صورت میگیرد مثلاً برای راه اندازی Public Inquiry یا پرسش عمومی، کمیسیون های سلطنتی، کمیسیون های کانگرس، کمیسیون های تحقیقاتی عدلی و غیره وجود دارد، بصورت عموم همچو کمیسیون ها صلاحیت تطبیق مجازات را ندارند و نمی توانند مسئولیت و عدم مسئولیت اشخاص را تعیین کنند زیرا ارزیابی کمیسیون های نامبرده بشکل موازی با طرزالعمل های کاری آنها صورت میگیرد که مبنای کار شان تمرکز روی قضایای مشخص می باشد که طرف توجه و علاقمندی مردم قرار میگیرد.

چنین نوع بازرسی معمولاً در مطابقت با قوانین اجراء میگردند که چهارچوب اجرائیوی و قدرت ارزیابی را به آنان اعطاء مینماید و شامل صلاحیت احضار شهود، ارائه مدارک و صلاحیت اجراء عملیات تفحص میباشد. (مشروط بر اینکه قانونی در زمینه وجود داشته باشد)

در ماده ۶۴ قانون اساسی افغانستان به رئیس جمهور صلاحیت داده شده است تا کمیسیون های را جهت تقویت اداره در سطح کشور در مطابقت با احکام قوانین بوجود بیاورد. اما قانونی وجود ندارد که مبتنی برآن پرسش های مستقل و شفاف مردمی راه اندازی گردد. و صلاحیت های هم داده نشده که بر مبنای آن مدارکی در جهت بررسی های عامه جمع آوری شده بتواند.

کمیته نظارت و ارزیابی به این باور است که شفافیت و حسابداری در حکومت و تأمین منافع عامه بشکل کلی آن مستلزم ایجاد یک چارچوب حقوقی میباشد که زمینه های را جهت راه اندازی پرسش های عامه فراهم میسازد مانند قوانین کشور های از جهان که دیموکراسی در آنها نهادینه شده است.

تأثیر بنچمارک ۴.۲: ایجاد مبنای قانونی جهت راه اندازی و ترویج پرسش های عامه در آینده.

سفارش ۴.۲: اداره امور و دارالانشاء شورای وزیران وزارتى را که مسئولیت طرح مسوده چنین قانون را داشته باشد، مشخص مینماید. وزارت تعیین شده باید قانون پرسش عامه را تسوید نموده و جهت تدقیق به وزارت عدلیه الی اول حمل سال ۱۳۹۲ (۲۱ مارچ ۲۰۱۳) تقدیم بدارد.

بنچمارک ۴.۲: مسوده قانون پرسش عامه الی اول حمل سال ۱۳۹۲ به وزارت عدلیه ارسال می گردد.

۳. شامل نمودن مباحث و مضامین مبارزه با فساد اداری در نصاب

درسی معارف و تحصیلات عالی:

در پرتو ارشادات دین مقدس اسلام، گسترش حقیقت، راستی و امانت داری، عناصر محوری اند که در راستای مبارزه علیه فساد اداری نقش دارند. مردم باید بدانند که فساد اداری بالای آنها، اطفال شان و در کل کشورشان چی پیامد های ناگواری دارد. نهاد های تعلیمی و تحصیلی بشمول مکاتب، مدارس، پوهنتون ها و مساجد بهترین جاها و اماکنی اند که اثرات ناگوار فساد اداری را در آنها میتوان آموخت و در نتیجه اطفال و نسل جوان کشور رشوت، اختلاس، سوء استفاده وظیفوی و سایر انواع فساد را منحیث یک عمل زشت و منفی دانسته و قادر خواهند شد تا در برابر آن آگاهانه مبارزه نمایند و خود در آن آغشته نشوند.

یک سیستم تعلیمی و تحصیلی سرتاسری که در آن مضمون جداگانه مبارزه با فساد شامل باشد توسط اشخاص مسلکی و علمای دینی باید طرح و در نصاب درسی مکاتب و پوهنتون های افغانستان شامل گردد. چنین نصابی باید به قدر کافی ساده باشد تا متعلمین و محصلین موضوع را بخوبی درک نموده علیه فساد مبارزه آگاهانه نموده و از آغشته شدن به آن اجتناب ورزند.

تأثیر بنچمارک ۴.۳: مردم در مورد پیامد های ناگوار فساد اداری آگاهی یافته و ابزار درست را در مبارزه بهتر با فساد اداری در دست خواهند داشت.

سفارش ۴.۳: وزارت های تعلیم و تربیه، تحصیلات عالی، حج و اوقاف و وزارت اطلاعات و فرهنگ در مشوره با مجامع مدنی مربوطه نصاب جامع تعلیمی و تحصیلی را در مورد مبارزه علیه فساد اداری طرح نموده و شامل نصاب درسی مکاتب، مدارس و پوهنتون ها الی ۱۱ جدی سال ۱۳۹۱ هـ ش ساخته که قابل تدریس در مکاتب، مدارس و پوهنتون ها در سال ۱۳۹۲ هـ ش گردد.

بنچمارک ۴.۳: یک نصاب تعلیمی و تحصیلی جامع در مورد مبارزه با فساد اداری شامل نصاب مکاتب و پوهنتون ها الی ۱۱ جدی سال ۱۳۹۱ گردیده و در سال تعلیمی و تحصیلی ۱۳۹۲ عملاً تدریس میگردد.

۴. حمایت از جامعه مدنی در راستای مبارزه علیه فساد اداری:

یکی از اهداف قانون اساسی افغانستان ایجاد جامعه مدنی مبتنی بر حاکمیت قانون، عدالت اجتماعی، حفاظت از تمامیت و حقوق انسانی و نایل شدن به آزادی و حقوق اساسی شهروندان می باشد.

جامعه مدنی یکی از جمله دستگاه های اساسی ای است که بصورت خیلی مؤثر ارتباط دولت جمهوری اسلامی افغانستان را با مردم کشور تأمین میکند.

نظارت جامعه مدنی نسبت به سایر ارگان های نظارتی مؤثر تر است. کمیتہ نظارت و ارزیابی تلاش دارد با سازمان های جامعه مدنی همکاری داشته باشد. فعالیت ها و

اشتراک ایشان در ارزیابی و نظارت از دولت و نهاد های بین المللی مؤثر و مفید ثابت خواهد گردید. اگر جامعه مدنی از جانب دولت و نهاد های بین المللی حمایت گردد، جامعه مدنی قادر خواهد بود تا:

- سطح آگاهی مردم را بصورت مؤثر آن بلند ببرد؛
- تشویش مردم را در مورد سوء استفاده از موقف مقامات دولتی مرفوع گرداند؛
- و برای مردم فرصتی را فراهم نماید تا از حقوق خود آگاه بوده، به آن دسترسی داشته باشند.

تأثیر بنچمارک ۴.۴: مبارزه جامعه مدنی علیه فساد اداری نیرومند میشود.

سفارش ۴.۴: بمنظور این که جامعه مدنی افغانی سازگار با مواد کنوانسیون ملل متحد علیه فساد اداری (فصل دوم، تدابیر وقایوی، ماده های ۱۰ و ۱۳) و سازگار با قوانین داخلی باشد، جامعه جهانی تمویل کننده باید حمایت مالی و تخنیکی خود را از جامعه مدنی در امر مبارزه علیه فساد در افغانستان از اول میزان ۱۳۹۱ آغاز نماید.

بنچمارک ۴.۴: حمایت مالی و تخنیکی جامعه جهانی تمویل کننده از نهاد های جامعه مدنی که در امر ارتقای شفافیت و حسابداری فعالیت دارند از اول میزان سال ۱۳۹۱ افزایش میابد.

۵- کامپاین سرتاسری مبارزه علیه فساد اداری و آگاهی عامه:

آگاهی دهی و تنویر افکار اتباع کشور در جلوگیری از فساد اداری از اهمیت خاصی برخوردار بوده و میتواند در عقاید، طرز رفتار و سلوک مردم تأثیرات بنیادی و مثبتی داشته باشد.

مخصوصاً در کشوری مانند افغانستان که مردم آن از دین مقدس اسلام پیروی میکنند، دینی که تمام انواع فساد را جداً منع قرار داده است. درحقیقت تمام انواع فساد اداری از دیدگاه دین مقدس اسلام و همچنان ارزشهای فرهنگی مردم افغانستان کاملاً مردود اند.

وزارت حج و اوقاف، شورای علمای دین، و وزارت اطلاعات و فرهنگ دعوت داده شده تا نقش حیاتی خویش را منحصراً تغییر آورنده گان در فرستادن پیام به مردم در سراسر کشور علیه فساد ایفاء نمایند. وزارت حج و اوقاف از طریق مساجد و علمای دینی، بویژه در جریان خطبه نمازهای جمعه و از طریق پیام های صوتی، بصری، برقی و چاپی (تلویزیون/رادیو/انترنت/مطبوعات) میتوانند مواردی را که از نقطه نظر اسلام در آیه های مبارکه قرآن و حدیث پیرامون موضوع وجود دارند، بیان نموده و برآن روشنائی اندازند. در عین حال وزارت اطلاعات و فرهنگ از طریق رسانه های همگانی (تلویزیون/رادیو) بخصوص تلویزیون ملی افغانستان و نشرات دولتی مانند اخبار، جراید و مجلات میتوانند نقش عمده را در بلند بردن سطح آگاهی مردم ایفاء نموده که خود باعث میگردد سطح فساد اداری در افغانستان کاهش یابد.

بنابراین، کمیته از تمامی وزارت خانه ها انتظار دارد تا مردم را کمک نموده مکلفیت و وجایب خویش را با بوجود آوردن و تطبیق برنامه های مؤثر آگاهی عامه بجا نمایند.

تأثیر بنچمارک ۴.۵: تمام افغان ها از حقوق خویش آگاه گردیده و مبارزه نیرومندی علیه فساد اداری به میان می آید.

سفارش ۴.۵ (الف): وزارت حج و اوقاف، شورای علمای دین و وزارت اطلاعات و فرهنگ باید کامپاین سرتاسری را علیه فساد اداری از طریق مساجد و علمای دین براه بیندازند و وزارت اطلاعات و فرهنگ کامپاین سرتاسری را از طریق رسانه های همگانی (رادیو/تلویزیون) بخصوص از طریق رادیو و تلویزیون ملی و نشرات دولتی مانند اخبار، جراید، مجلات در هماهنگی با کمیته نظارت و ارزیابی (MEC) از اول میزان سال ۱۳۹۱ هـ ش براه اندازد.

سفارش ۴.۵ (ب): وزارت حج و اوقاف، شورای علمای دین و وزارت اطلاعات و فرهنگ در هماهنگی با واحد های ولایتی خود باید برنامه های آموزشی و سمینار ها را برای امامان محترم مساجد و تکایا و اساتید مدارس دینی درارتباط به آگاهی عامه پیرامون

مبارزه علیه فساد اداری از اول میزان سال ۱۳۹۱ هـ ش الی اول جوزا سال ۱۳۹۲ هـ ش براه اندازد.

بنچمارک ۴.۵ (الف): کمپاین سرتاسری علیه فساد اداری از تاریخ اول میزان سال ۱۳۹۱ شروع میگردد و الی اول جوزا سال ۱۳۹۲ ادامه پیدا میکند.

بنچمارک ۴.۵ (ب): حد اقل ۱۲ برنامه آموزشی و یا کنفرانس در هر یک از ولایات افغانستان از تاریخ اول میزان سال ۱۳۹۱ الی اول جوزا سال ۱۳۹۲ اجراء میگردد.

ب: در سطح تکتیکی:

۶- ایجاد کمیسیون اجرائیوی رئیس جمهور در رابطه به شفافیت و حسابدگی در سرحدات، میدان های هوایی و گمرکات:

افغانستان کشوریست محاط به خشکه و مرز های طولانی مشترکی را با کشور های همسایه دارد که در عین حال عبور و مرور افراد در سرحدات نیز بیشتر است. کنترل رفت و آمد نه تنها مشکل است بلکه موجودیت مأمورین فاسد در نهاد های حکومتی کنترل را ناممکن ساخته است. در عین حال مأمورین استفاده جودر نهاد های حکومتی مانند میدان های هوایی و گمرکات، در ضیاع عواید گمرکات، قاچاق مواد مخدر، واردات و صادرات غیر مجاز اسلحه و مواد منفجره، رشوت، اخاذی، جعل در ویزه، قاچاق مواد سوخت، قاچاق ادویه طبی، عبور و مرور مخالفین دولت و تجهیزات آنان، انتقال پول به مقادیر هنگفت و غیره زمینه را برای مجرمین مساعد میسازد. فعالیت های فوق مخالفت علیه دولت را بیشتر ساخته و باعث افزایش فساد در کشور میگردد. بمنظور این که وضعیت را بهبود بخشید و شفافیت و حسابدگی را افزایش داد، جلالتمآب رئیس جمهور افغانستان ایجاد کمیسیون شفافیت و حسابدگی در سرحدات، میدان های هوایی و گمرکات را در اسد سال ۱۳۹۰ میلادی هدایت نموده است. مطابق ارزیابی این کمیته، کمیسیون مذکور الی اکنون فعال نگردیده است.

تأثیر بنچمارک ۴.۶: رشد و افزایش شفافیت و حسابداری در سرحدات، میدان های هوایی و گمرکات

سفارش ۴.۶: از اداره محترم امور و ارگان های ذیربط تقاضا می شود تا جهت ایجاد و فعال نمودن کمیسیون شفافیت و حسابداری در سرحدات، میدان های هوایی و گمرکات اقدامات ضروری را مرعی سازند.

بنچمارک ۴.۶: اداره امور به اساس هدایت جلالتمآب رئیس جمهور افغانستان اعضای کمیسیون شفافیت و حسابداری در سرحدات، میدان های هوایی و گمرکات رارسمأ معرفی کند. جناب وزیر مالیه اولین جلسه کمیسیون را افتتاح مینماید. طرزالعمل کاری کمیسیون تسوید گردیده و قبل از اول میزان سال ۱۳۹۱ هـ ش توسط کمیسیون تصویب میگردد.

۷- ارسال گزارشات ارزیابی به نهاد های که مورد ارزیابی قرار گرفته اند:

اکثر نهاد های دولتی در سطح ملی و محلی شکایت دارند که ارگان های متعدد تفتیش، مؤسسات دولتی را بدون ارائه موضوع/قضیه مشخص مورد ارزیابی قرار میدهند. نهاد های تفتیشی نامبرده نتایج بدست آمده از بازرسی را صرفأ در سطح رهبریت ارگان خود شریک ساخته و با ارگان های مربوطه تفتیش شونده در میان نمیگذارند. نهایت مهم است تا تمامی نهاد های مسئول ارزیابی کننده خلاصه بازرسی های خویش را به ارگان های مرکزی و محلی که ارزیابی شده اند ارائه نمایند تا نهاد های مربوطه در مورد دریافت های نهاد های بازرس آگاهی حاصل نموده و خلاء ها، کمبودی ها و ضعف های خویش را دریافت نموده و در پرتو پالیسی ها و طرزالعمل های داخلی اداره خود مرفوع گردانیده مشکل را حل نمایند. و در عین حال سطح هماهنگی و همکاری در بین ارگان های نظارتی و نهاد ها در سطح ملی و محلی افزایش میابد.

تأثیر بنچمارک ۴.۷: اعتماد مردم بالای نهاد های تفتیش کننده افزایش می یابد و نهاد ها از نقاط ضعف شان بخوبی آگاهی حاصل می نمایند و اصلاحات را به اساس آن تطبیق می کنند.

سفارش ۴.۷: تمام ادارات تفتیش کننده سر از تاریخ اول عقرب ۱۳۹۱ (۱ اکتوبر ۲۰۱۲) یک کاپی یافته های نظارتی شان را با نهاد های که تحت تفتیش قرار میگیرند در ظرف ۱۵ روز کاری بعد از تفتیش ویا هم مدتیکه در قانون پیشبینی گردیده، شریک می نمایند.

بنچمارک ۴.۷: تمام گزارشات نظارتی باید در مدت ۱۵ روز یا مدتی که در قانون پیشبینی گردیده است به نهاد های که تحت تفتیش قرار گرفته تسلیم داده شود.

۸- تثبیت موادیکه از مالیات معاف هستند:

تثبیت مواد معاف از مالیات که وارد افغانستان میشود یک مشکل جدی را برای گمرکات افغانستان و دیگر ادارات ذیدخل ایجاد نموده است. طبق معاهده تخنیکي نظامی (MTA) که میان افغانستان و نیروهای بین المللی کمک به امنیت (ایساف) در سال ۲۰۰۲ عقد گردیده تمام اموال مجاز که برای قوت های ناتو و ایساف وارد افغانستان میشوند از هر نوع تفتیش بررسی و همچنان از هر نوع مالیات گمرکی معاف گردیده اند. این نوع معافیت ها باعث میگردد تا اموال اضافه از ضرورت و غیر مجاز داخل افغانستان گردد و در مارکیت ها به فروش برسند. در قرارداد به صراحت از اموال مجاز نام برده شده است. در صورتی که اموال وارده تفتیش و تشریح نشوند چگونه ممکن است اموال مجاز و غیر مجاز از هم تفریق شوند. اموالیکه در کانتینرهای مملو از مواد غذایی برای قوت های ناتو و ایساف وارد افغانستان میشوند اموال اضافه از سهمیه تعیین شده و غیر مجاز را نیز با خود میداشته باشند که با عرضه شدن آنها در مارکیت ها روند عادی تجارتی و اقتصادی کشور را متأثر ساخته و با فرار از مالیه و محصول موجبات ایجاد انواع فساد ها را فراهم نموده است. همچنان بتاريخ ۱۴ سنبله

۱۳۹۰ (۵ سپتامبر ۲۰۱۱) مشرانو جرگه افغانستان خواستار لغو موافقتنامه MTA گردید که ایجاب می نمود تصامیم لازم و عاجلی در جهت تجدید و اصلاح موافقتنامه اتخاذ می گردید.

در نتیجه ضروری پنداشته میشود تا حکومت افغانستان و جامعه جهانی تمامی پروسیجرها، لوایح و مقررات خویش را تقویت بخشیده و یک هیئت مشترک کاری را تشکیل بدهند تا حجم و اندازه اموالی را که برای قوت های ناتو و ایساف وارد افغانستان میگردد قانونی تثبیت نمایند زیرا معاهده قبلی ناقص بوده و از لحاظ رعایت و تطبیق هم ناممکن می باشد. زیرا در معاهده از ورود اموال مجاز نام برده و بعداً هم تأکید شده که اموال باید بررسی و تشریح نشود. پس چگونه می توان گفت که اموال وارده بدون تشریح و ملاحظه مجاز خواهد بود. تصحیح این معاهده فساد برانگیز ضرور است.

دولت افغانستان در موافقتنامه همکاری استراتژیک ۲۰۱۲ با ایالات متحده، تصمیم گرفت تا به بررسی موافقت نامه های امنیتی دو جانبه گذشته در ظرف ۱۲ ماه آینده پردازد. در چارچوب همین موافقتنامه دولت افغانستان باید موافقتنامه تخنیکی نظامی نیز بررسی شود تا نقایص موجود در آن اصلاح شود.

تأثیر بنچمارک ۴.۸: موافقتنامه های دو جانبه و چند جانبه مورد بررسی قرار میگیرد و زمینه های ورود اموال غیر قانونی و بی کیفیت از لحاظ کمی و کیفی برطرف می شوند.

سفارش ۴.۸: دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی باید موافقتنامه MTA سال ۲۰۰۲ را الی تاریخ ۱۲ ماه ثور ۱۳۹۲ بررسی نمایند تا زمینه های فساد اداری را در رابطه به کالا های وارداتی که از مالیات معاف اند از بین بردارند.

بنچمارک ۴.۸: موافقتنامه MTA سال ۲۰۰۲ الی تاریخ ۱۲ ثور سال ۱۳۹۲ (۱ مارچ ۲۰۱۳) مورد بررسی و اصلاح قرار میگیرد.

۹- سروی مقایسوی مصارف پروژه های داخل و خارج بودجه (PETS).

نتیجه اصلی کنفرانس توکیو جولای ۲۰۱۲ بیشتر روی اثربخشی کمک ها و چارچوب پاسخگویی متقابل متمرکز بوده است. با توجه به نتایج کنفرانس کابل در سال ۲۰۱۰ نیاز است تا حد اقل ۵۰٪ منابع کمکی از طریق بودجه داخلی مصرف گردد، سازمان های کمک کننده بین المللی هنوز هم به طور مستقیم از پروژه های خارج از مجرای بودجه برای ایجاد زیربناها در افغانستان استفاده می کنند. مصارف همچو پروژه ها خیلی ها بالاتر از مصارف پروژه های می باشد که از داخل بودجه دولت و تحت اداره و نظارت دولتی اجراء می گردند.

دو نر ها و کمک کننده ها هنوز هم پروژه ها را مستقیماً خارج از اصول و نظم بودجوی دولت تمویل میکنند و به قرار دادیان خاصی میدهند که بعداً همان قرار داد کننده گان بدون احساس مسئولیت پروژه مورد نظر را به قرار دادیان فرعی دیگری می دهند وجوه قابل ملاحظه که از همچو معاملات بدست می آید به جیب قراردادی اول ریختانده میشوند. بعضی اوقات پروژه ها به چندین دست فروخته میشوند که در نهایت پروژه به قیمت کم و کیفیت خیلی پائین بسر رسیده و تسلیم ارگان ذیربط دولتی میشود. دولت تا کنون موفق نشده است که پیرامون پروژه های مورد نظر (اگر مکتب، کلینیک و یا سرک) و غیره باشد معلوماتی از لحاظ قیمت تمام شد و مصارف بدست آورد. همچو پروژه های که بصورت کل از طریق بودجه دولتی اجراء نمی شوند در مقایسه به پروژه های که از طریق دولت اجراء می شوند به قیمت بسیار بلند تمام شده که این تفاوت ناشی از قرار داد های فرعی و چند مرحله ئی و هم چنان عدم نظارت موثر میباشد.

تشخیص نواقص در یک تعداد پروژه های که در سال گذشته انجام شده است می تواند ارزیابی چنین پروژه ها را به اثبات برساند.

تأثیر بنچمارک ۴.۹: موثریت کمک های داخل و خارج از مجرای بودجه ارزیابی می شود.

سفارش ۴.۹: کمیته مشترک متشکل از وزارت فواید عامه، وزارت احیا و انکشاف دهات، شاروالی کابل، اداره مستقل ارگان های محل (IDLG)، بخش انجینیری قوای نظامی ایالات متحده امریکا، بانک جهانی، بانک انکشاف آسیایی و سایر موسسات مربوطه تأسیس و باید کمک های فنی خویش را از بانک جهانی و سایر تمویل کنندگان بمنظور ارزیابی مقایسوی با استفاده از روش های سروی پیگیری مصارف عامه انجام دهند که میتواند مقدار نواقص و کسراتی را که از مجاری بودجه دولتی و خارج از بودجه دولتی در پروژه های زیربنایی صورت میگیرد، نشان دهد و همه ارگان های دولتی که با تفاهم متقابل با دونه ها پروژه های را که خارج از مجرای بودجه دولت اكمال می شوند مورد نظارت مستلزم خویش داشته از استفاده جوئی های آشکار و پنهان که صورت می گیرد جلوگیری نماید.

بنچمارک ۴.۹: کمیته مشترک متشکل از وزارت فواید عامه، وزارت احیا و انکشاف دهات، بانک انکشاف آسیایی، بانک جهانی و دیگر نهادهای مربوطه تشکیل میگردد و یک ارزیابی مقایسوی را با استفاده از روش های سروی پیگیری مصارف عامه (PETS) در رابطه به یک تعداد پروژه های مشخص ساختمانی (طور مثال ۱۰ پروژه شامل بودجه دولتی و ۱۰ پروژه خارج از بودجه دولتی) راللی بتاريخ ۳۰ قوس ۱۳۹۱ انجام میدهد و یافته های مقایسوی شان را پیرامون مصارف صورت گرفته الی تاریخ اول حوت ۱۳۹۱ گزارش می دهند.

۱۰- صدور جوازهای تزویری تجارتی و سرمایه گذاریها وسیله فساد گردیده است.

ستراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری بحث مهمی پیرامون صدور جواز های جعلی (تزویری) دارد که مالکین آنها فاقد شرایط فعالیت های اقتصادی بوده و یا اصلاً در کشور وجود ندارند و یا هم ممکن قبلاً فوت گردیده و در قید حیات نه باشند و بسا موارد و مثال های دیگر. باتأسف کمترین توجهی در زمینه تطبیق ستراتیژی معطوف

نشده و پروسه صدور همچو جواز ها طوریکه آغاز شده بود هنوز هم ادامه دارد. این جواز ها طوریکه در ورود اموال غیر مجاز بکار رفته است در زمینه حصول قرار داد های پروژه ها نیز که از منابع کمک های بین المللی تمویل می گردد مورد سوء استفاده قرار گرفته و می گیرند. بناً مقاماتی که در زمینه توجه نکرده اند باید جوابگو باشند.

یکی از عوامل گریز از پرداخت محصول و مالیه بکار برد جواز های تجارتی جعلی و تزویری می باشد، بدین معنی که تعداد تخمینی شرکت های تجارتی و تجار واقعی در کشور کمتر از ۲۰۰۰۰ می باشد. در حالیکه مطابق گزارش اداره مرکزی ثبت تجارت به تعداد ۳۳۸۶۹ جواز تجارت در طول سال های ۲۰۰۳ الی ۲۰۱۲ ثبت گردیده است. این بدین معنی است که اکثریت جواز ها (تقریباً نصف آن) جعلی و یا غیر فعال می باشد. در سال های اخیر، هزاران عراده موتر بنام شرکت های جعلی وارد شده که نبود آدرس مشخص آنها مشکلات زیاد مالی، اداری و امنیتی را موجب شده است. تا کنون هیچ ارگان و مقامی به رفع و دفع این معضله نپرداخته و هدایاتی که در ستراتیژی ملی مبارزه علیه فساد اداری در مورد بطلان این جواز های جعلی و تزویری تذکر گردیده، جامه عمل نپوشیده است.

اشخاص استفاده جو تحت عناوین همچو جواز های جعلی، مال وارد کردند و تلاش ورزیده و می ورزند تا اموال وارداتی شان بدون پرداخت مالیه و محصول در مارکیت ها عرضه شوند. عدم توجه مقامات مسئول سوال بر انگیز است:

- آیا وزارت مالیه، وزارت تجارت و صنایع، وزارت اقتصاد، ریاست اتاق های تجارت و صنایع و سائر ارگانهای ذیربط می دانند که جواز های قانونی صادر شده به تجار انفرادی و شرکت ها به چه تعداد است؟
- آیا ادارات تجویز کننده جواز ها آگاه اند که شرکت های راجستر شده واقعاً وجود داشته به آدرس صحیح و دفاتر آنها دسترسی دارند. آیا از این واقعیت انکار می وزند که جعل و تزویر بکار رفته و از پرداخت محصول و مالیه فرار صورت گرفته است.

طور مثال:

- آیا مقامات مربوط می توانند معلوماتی را که ریاست ترافیک پیرامون موجودیت بعضی از شرکت ها ضرورت داشته باشد تهیه کنند؟

مشکل خواهد بود که به سوالات مربوط به جواز های جعلی بصورت قناعت بخش جواب گفته شود. جواب این سوال و همه سوالات منفی (نه) خواهد بود. لهذا واقعیت امر اینست که سطحی نگری به اجراءات زمینه ساز فساد اداری برای استفاده جویان شده است.

تأثیر بنچمارک ۴.۱۰: متشبثین پاک و صادق کشور از جعل کاری های استفاده جویان که با فرار از محصول و مالیه مارکیت ها را به نفع خویش می چرخانند، در امان می شوند. عواید دولت بیشتر شده و احصائیه های واقعی پلان های اقتصادی را به سطح کشور موثق و قابل عمل می گردانند.

سفارش ۴.۱۰: وزارت تجارت و صنایع، وزارت مالیه و اداره حمایه از سرمایه گذاری در افغانستان باید شهرت تمام معاملات شرکت های تجارتي و سرمایه گزاری و تجار انفرادی را ثبت و به نشر برسانند، و تثبیت نمایند که شرکت ها هنوز هم فعال اند یا خیر؟ تثبیت همچو تشبثات از طریق تمدید جواز های فعالیت بخوبی پیدا شده میتواند، همچنان ادارات ثبت جواز ها باید شرکت های را که فعال نیستند از CBR حذف نمایند. شرکت های که جواز های شان را تمدید نکرده اند و یا گزارش های مورد نیاز را ارائه ننموده اند بعد از سه ماه از CBR حذف گردند.

بنچمارک ۴.۱۰: واقعیت وجود فزیکتی تشبثات ثبت و معاملات مالی آنها نشر میگردد و فعال بودن آنها در پایان هر سال، شروع از ۳۰ حوت ۱۳۹۱ (۲۰ مارچ ۲۰۱۳) تثبیت میگردد.

۱۱- ممانعت از قراردادهای فرعی در پروژه های زیربنایی:

موجوبیت قرارداد فرعی به عنوان یک عامل تسهیل کننده فساد می باشد که توسط ارگان های نظارت بر عقد قرارداد ها از جمله ICCTF/SIGAR و GOA شناسایی شده است. همچنین مواردی وجود دارد که رسانه ها آنرا مشخص کرده اند (به عنوان مثال شاهراه گردیز - خوست) که در آن تطبیق تعدادی از پروژه های بزرگ به شکل قراردادهای فرعی در آورده شده است که از قیمت اصلی پروژه نهایتاً پائین می باشد. در نتیجه این امر باعث می شود ارائه خدمات یا اجناس مورد نیاز مستفید شوندگان بی کیفیت و بدون استندرد باشد. اینگونه فعالیت ها نه تنها یک امر تقلبی بوده بلکه باعث فساد گسترده در کمک های بین المللی می گردد. مطابق ماده ۵۴ قانون تدارکات افغانستان قراردادی فرعی نمی تواند بیشتر از ۲۰ فیصد کل قرارداد را داشته باشد.

همچنان ماده ۱۵ اعلامیه کنفرانس توکیو مؤرخ ماه جولای ۲۰۱۲ چنین صراحت دارد که: "جامعه بین المللی قصد دارد اجرای قرارداد های فرعی را در تمام پروژه های تخصصی و کاربر محدود نموده، بمنظور کاهش هزینه های بلند و بهبود شفافیت در یک سطح پائین قرار دهد". به همین دلیل تمام قراردادها باید مطابق اعلامیه و ماده ۵۴ قانون تدارکات باشد.

تأثیر بنچمارک ۴.۱۱: قراردادهای فرعی در بسیاری از پروژه های زیربنایی که منجر به اتلاف و تقلب می شود از بین می رود و روند توسعه اقتصادی در افغانستان بهبود میابد.

سفارش ۴.۱۱: در تمام قراردادها باید یک ماده اضافه گردد و تصریح نماید که در صورت نقض محدودیت های قانونی مربوط به قرارداد های فرعی، قرارداد از اعتبار ساقط می گردد.

بنچمارک ۴.۱۱: از تاریخ اول میزان ۱۳۹۱، تمام نهاد های قرارداد کننده ملی و بین المللی یک ماده را در قرارداد اضافه مینمایند که در صورت نقض محدودیت های قانونی پیرامون قرارداد های فرعی قرارداد اصلی از اعتبار ساقط می گردد.

۱۲- انجام پروسه ارزیابی و تشخیص خطرهای ناشی از فساد

اداری در وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MCIT):

رعایت شفافیت و حسابداری در موضوعات مرتبط به قراردادهای یک امر مهم در افغانستان می باشد. استفاده از سیستم مدیریت شفاف (Management System Integrity) در مسایل مرتبط به قراردادهای به ادارات کمک می کند تا اثربخشی و کارایی شان را افزایش دهند. سیستم هَذَا باعث خواهد گردید تا مردم نقش شان را در پروسه های همه سیستم ها و در کل تمام منابع ذیدخل به صورت شفاف ایفاء نمایند. سیستم مدیریت شفاف می تواند که تمام مراحل قرارداد را به شمول طرح، مزایده و مناقصه، عقد، تطبیق، نظارت و ارزیابی، تحت پوشش قرار دهد. اما قبل از به کارگیری این سیستم، ایجاب می کند تا ارزیابی خطرات فساد اداری غرض تشخیص نقاط فساد برانگیز در سیستم شفافیت و حسابداری موجوده ادارات، صورت گیرد.

براساس گزارشات، و ملاقات مؤرخ ۲۰۱۲/۰۵/۲۷ سکرتریت کمیته با مقامات وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی، این وزارت مصمم است تا ماهواره ستلایت را غرض تأمین بهتر روابط مخابراتی افغانستان در داخل و خارج، به فضا بفرستد. فرستادن ماهواره ستلایت به فضا که هزینه آن در حدود ۲۰۰ - ۳۰۰ میلیون دالر آمریکایی و از بودجه دولت افغانستان تأمین خواهد گردید، به سال ها زمان نیاز دارد و کمپنی های متعدد بین المللی مایل به اخذ آن خواهند بود. بنا بر این، گرچه انعقاد قرارداد مذکور به مدت زمان طولانی نیاز دارد ولی با آنهم کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) تشویش دارد تا مبادا مشکلات و خدایات موجوده در سیستم انعقاد قراردادهای وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی باعث زمینه سازی ارتکاب فساد اداری و اعمال خلاف قانون در قرارداد فرستادن ماهواره ستلایت به فضا گردد.

تأثیر بنچمارک ۱۲.۴: تطبیق سفارش هَذَا باعث خواهد گردید تا پروسیجر انعقاد قراردادهای بهتر شده و میزان خدایات موجود در سیستم مربوطه کاهش یابند.

سفارش ۱۲.۴: وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی پروسہ انعقاد قراردہای خویش را غرض تشخیص نقاط فساد برانگیز، رفع خلاہا و کاهش فرصت ارتکاب فساد اداری، مورد ارزیابی قرار می دهد تا خلاہا و نقاط فساد برانگیز محتملہ در قرارداد فرستادن مہوارہ ستلایت به فضا کہ در آیندہ صورت خواهد گرفت، تشخیص و رفع گردند.

بنچمارک ۱۲.۴: وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی، پروسہ انعقاد قرارداد فرستادن مہوارہ ستلایت به فضا را الی ۱۱ مہ جوزای سال ۱۳۹۲ (۳۱ مہ می سال ۲۰۱۳) مورد ارزیابی قرار میدہد.

۱۳- تا زمانیکہ مراجعہ مستقیم از ادارات قطع نشود و یا حتی

الامکان کاهش نیابد رشوہ دادن ہم ادامہ می یابد.

مراجعہ مستقیم مراجعین به کارکنان خدمات ملکی موجب می گردد تا زمینہ ارتکاب فساد اداری و در خواست های غیر قانونی برای کارکن خدمات ملکی، مساعد گردد.

ہمچنان اکثر ادارات دولتی تا ہنوز از سیستم کهنہ وارده و صادرہ استفادہ می کنند. این ادارات تمام اسناد وارده و صادرہ را در کمپیوتر نہ بلکہ در کتاب مربوطہ ثبت می کنند. اکثر اوقات، استفادہ از این سیستم باعث می گردد تا اسناد به مقام مسئول نرسیدہ و مراجعین در اخذ اسناد شان به مشکلات فراوان مواجہ گردند کہ در نہایت امر، موجب تأخیر در امور کاری ادارات می گردد.

ایجاب می کند تا وزارت های کہ بزرگترین تعداد مراجعین و خدمات را دارند، مورد ارزیابی قرار گرفتہ و پروسیجرهای کاری شان با تکنالوژی معلوماتی مجهز گردند تا از مراجعہ مستقیم مراجعین به کارکنان خدمات ملکی، جلوگیری گردد. سیستم اخذ و ارایہ اسناد از مرجع واحد باید در ادارات غرض تقویت کنترول داخلی و محدود نمودن صلاحیت کارکنان خدمات ملکی در عرصہ ثبت و راجستر اسناد، ایجاد گردد. ایجاد سیستم اخذ و ارایہ اسناد از مرجع واحد باعث خواهد گردید تا تمام اسناد وارده و صادرہ به صورت درست ثبت و راجسترشدہ و این سیستم نقش یک رابط را بین

مراجعین و کارکنان خدمات ملکی ایفاء نمایند. سیستم هذا کمک می کند تا میزان مؤثریت خدمات کارکنان خدمات ملکی افزایش یافته و فرصت ارتکاب فساد اداری در ادارات کاهش یابد. حذف فکتور انسانی (رفع تماس مستقیم مراجعین با کارمندان) که باعث بروز فساد اداری می گردد، در امر مبارزه با فساد اداری بسیار مهم می باشد. سیستم ثبت، راجستر و پروسس اسناد که مجهز با سیستم تکنالوژی معلوماتی باشد، در چند اداره دولتی به شکل آزمایشی تطبیق گردد و در صورت موفقیت آن، باید در سایر ادارات نیز تطبیق گردد.

تأثیر بنچمارک ۱۳.۴: از مراجعه مستقیم مراجعین به کارکنان خدمات ملکی جلوگیری شده و پروسس اسناد ساده می گردد.

سفارش ۱۳.۴: ریاست عمومی خزینه تقاعد وزارت کار، امور اجتماعی، شهداء و معلولین، مدیریت اسکان مجدد ریاست های امور مهاجرین ولایتی وزارت مهاجرین و عودت کننده گان، ریاست های ثبت احوال نفوس و ترافیک وزارت امور داخله، ریاست امور محصلان وزارت تحصیلات عالی، مقام ولایت هرات و کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، سیستم اخذ و راییه اسناد از مرجع واحد را که مجهز با سیستم تکنالوژی معلوماتی باشد، الی ۱ عقرب سال ۱۳۹۱ (۲۲ ماه اکتوبر سال ۲۰۱۲) در ادارات مربوطه شان ایجاد کنند. همچنان، این وزارت ها اطمینان حاصل کنند تا با استفاده از سیستم اخذ و راییه اسناد از مرجع واحد، میزان مفقود شدن اسناد کاهش یافته و خدمات در وقت معینه برای مراجعین عرضه می گردند.

بنچمارک ۱۳.۴: سیستم اخذ و راییه اسناد از مرجع واحد که مجهز با سیستم تکنالوژی معلوماتی باشد، الی ۱ ماه عقرب سال ۱۳۹۱ (۲۲ ماه اکتوبر سال ۲۰۱۲) در وزارت ها و ادارات فوق الذکر طرح و تطبیق می گردد.

۱۴- تهیه و تنفيذ سند تقنینی درمورد محدودیت مدت زمان

سرپرستی مقامات بلند رتبه:

استخدام بر اساس اصل شایستگی ضمانت می کند که فرد مطلوب بر اساس توانایی، مهارت، تجربه و شرایط مندرج لایحه وظایف در پست مورد نظر انتخاب گردد. همچنان، هدف از مساعد کردن شرایط مساوی اینست که همه افراد فرصت مساوی رقابت برای احراز پست مورد نظر را با سایر کاندید ها داشته و سایر مسائل از قبیل تعصب، پروسیجر های کاری، شرایط سخت استخدام و معلولیت فیزیکی، مانع احراز پست نگردند.

در افغانستان، تعدادی از پست های بلند رتبه مانند ریاست های گمرکات و ولسوالی ها توسط سرپرست ها اداره می گردند که این امر موجب گردیده تا استخدام بر اساس اصل شایستگی و ارایه فرصت مساوی برای کاندید ها، نقض گردد. باوجودیکه که اسناد تقنینی مربوطه (پراگراف دو ماده هفتم قانون کارکنان خدمات ملکی)، سرپرستی را به مدت شش ماه اجازه داده و به یک مدت زمانی شش ماه دیگر هم قابل تمدید پنداشته اند، اما اکثراً اشخاص با سپری شدن این مدت در یک پست، به پست دیگری بحیث سرپرست انتصاب می گردند. این امر باعث شده تا فرصت سوء استفاده مساعد گردد. بنابراین، سند تقنینی که مدت زمانی سرپرستی و صلاحیت مقامات بلند رتبه را در تعیین سرپرست ها محدود کند، باید وضع و تطبیق گردد.

تأثیر بنچمارک ۱۴.۴: از سوء استفاده مقامات جلوگیری شده و شخص مطلوب در یک پروسه رقابتی سالم با رعایت استخدام براساس اصل شایستگی و ارایه فرصت مساوی برای همه کاندید ها، در پست مورد نظر استخدام می گردند.

سفارش ۱۴.۴: تمام ادارات و وزارت ها از استخدام اشخاص بحیث سرپرست خود داری نمایند. از کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی توقع می رود با مشوره با سایر ادارات اطمینان حاصل نماید که احکام مربوط (پراگراف دو ماده هفتم قانون کارکنان خدمات ملکی) به سرپرستی در اسناد تقنینی نافذه، تطبیق گردیده و

سند تقنینی دیگری تهیه و تنفیذ گردد تا از انتصاب سرپرست به صورت مجدد در یک پست و از استخدام یک شخص به عنوان سرپرست برای بار ثانی، جلوگیری گردد.

بنچمارک ۱۴.۴: از استخدام افراد بحیث سرپرست در ادارات جلوگیری شده و مسوده سند تقنینی فوق الذکر غرض اجراءات بعدی الی اول قوس سال ۱۳۹۱ به انستیتوت امور قانون گذاری وزارت عدلیه ارسال گردد.

ج: در سطح عملیاتی:

۱۵- تفتیش کمپنی سوپریم فود سرویس (کمپنی عرضه کننده خدمات غذایی سوپریم):

کمپنی لوژستیک نظامی سوپریم بزرگترین تهیه کننده مواد و خدمات نیروهای آمریکایی در افغانستان می باشد. از سال ۲۰۰۵ میلادی به بعد، کمپنی سوپریم تمام مواد غذایی نیروهای آمریکایی مستقر در افغانستان را به قیمت ۸ بلیون دالر آمریکایی، تهیه نموده است. این کمپنی در سال ۲۰۱۰ میلادی موفق شد تا قراردادی به قیمت ۴ بلیون دالر آمریکایی برای مدت زمانی ۲ سال دیگر با نیروهای آمریکایی عقد نماید. کمپنی سوپریم مسئولیت گرفته تا علاوه بر مواد غذایی نیروهای نظامی آمریکایی مستقر در پایگاه های عملیاتی و مواد سوختی ماشین های جنگی این نیروها را نیز تهیه نماید. دو گدام بزرگ در افغانستان مربوط به این کمپنی بوده که مبین وسعت ساحه فعالیت آن می باشد.

اصلاً، کمپنی سوپریم یک شرکت آمریکایی نیست بلکه شخصیت حقوقی آن در کشور آلمان ثبت و راجستر می باشد. بیشترین فعالیت های آن در کشورهای هالند، سوئیس و در شهر دوبی کشور امارات متحده عربی صورت می گیرد. باوجودیکه کمپنی سوپریم به پیمانہ کمپنی هالیورتون (Haliburton) شریک کاری خویش در جنگ عراق، مشهور نیست اما همه فعالیت های نظامی آمریکا و ناتو کاملاً وابسته به عرضه خدمات این کمپنی گردیده است.

در این اواخر، کمپنی سوپریم به دلیل معضله پرداخت ۷۵۰ میلیون دالر آمریکایی از مجموعه پول های که از سال ۲۰۰۵ به بعد بدست آورده است، مورد تحقیق کانگرس و وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا قرار گرفته است. اداره تدارکات وزارت دفاع آمریکا در ماه دسمبر سال ۲۰۱۱ میلادی رسماً به کمپنی سوپریم ابلاغ نمود که این کمپنی به مقدار ۷۵۶.۹ میلیون دالر آمریکایی بیشتر از مقدار معینه اخذ نموده و باید اعاده و باز پرداخت نماید. باوجودیکه حقیقت فوق الذکر بخشی از زیاده گیری های کمپنی سوپریم در قبال تهیه وسایل و عرضه خدمات است اما تقلب و فساد اداری این کمپنی در سایر عرصه ها باعث شده تا کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) توجه بیشتر به فعالیت های این کمپنی مبذول دارد. به طور مثال، مشرانو جرگه شورای ملی افغانستان ابلاغ کرده که بزرگترین قراردادی نیروهای بین المللی در افغانستان یعنی کمپنی سوپریم، صرفاً مقدار کمی از مجموعه مالیه قابل پرداخت را بعد از مطرح کردن این موضوع توسط این مجلس، به حکومت افغانستان پرداخته است. کمپنی سوپریم به مراتب بیشتر از آن متهم به تقلب و فساد اداری شده است که این امر ایجاب می کند تا فعالیت های این کمپنی به شمول توريد اموال از خارج، مورد تحقیق و تفتیش بیشتر قرار گیرد. بنابراین، تمام فعالیت های گذشته و حالیه کمپنی و خصوصاً بخاطریکه این کمپنی در زمان پروسه خروج نیروهای خارجی از افغانستان بیش از هر زمان دیگر دارای نقش بسیار مهم در تهیه وسایل و عرضه خدمات دارد، باید به صورت همه جانبه مورد بررسی قرار گیرد.

تأثیر بنچمارک ۱۵.۴: استفاده مؤثر از منابع قوای ناتو در افغانستان و کاهش اضرار ناشی از فساد اداری در بخش های مهم کمک های جامعه بین المللی برای افغانستان.

سفارش ۱۵.۴: اداره شفافیت و سیگار (SIGAR) در همکاری با اداره عالی تفتیش باید فعالیت های کمپنی سوپریم را از تاریخ اول قوس سال ۱۳۹۱، مورد ارزیابی و تفتیش قرار دهند و نتیجه را به دولت افغانستان و مراجع ذیربط بین المللی گزارش دهند.

بنچمارک ۱۵.۴: ارزیابی و تفتیش فعالیت های کمپنی سوپریم الی ماه حمل سال ۱۳۹۲ ختم گردد.

۱۶- استعفاء کارکنان بلندرتبه اداره حمایت از سرمایه گذاری در افغانستان (آیسا - AISA):

موضوع استعفاء هفت تن از کارکنان بلند رتبه، جوان و تحصیل کرده اداره ایسا، اداره که با سرمایه گذاری ها و رشد اقتصادی کشور رابطه مستقیم دارد قابل ملاحظه میباشد. سکتور خصوصی نقش عمده در انکشاف اقتصادی کشور را ایفا مینماید، در زمینه به واقعیت کشانیدن ادعا ها از هردو جانب میتواند حقایق را برملا بسازد. کمیته نظارت و ارزیابی تعیین کمیسیون بشمول اشخاص بلند رتبه حکومت را برای تحقیق موضوع استعفاء کارکنان ایسا خیر مقدم گفته به اهمیت تأمین عدالت و شفافیت در پروسه تحقیق تاکید مینماید. کمیته نظارت و ارزیابی همچنان ضروری میندارد تا اطاق های تجارت و صنایع افغانستان همراه با کمیسیون مذکور در برملا ساختن حقایق همکاری نماید.

سفارش ۱۶.۴: اطاق های تجارت و صنایع افغانستان باید با کمیسیون موظف تحقیقات استعفاء هفت تن کارکنان اداره ایسا همکاری نماید. نتیجه تحقیق کمیسیون و یافته های ایشان در جریان تحقیق باید به نشر برسد.

بنچمارک ۱۶.۴: اطاق های تجارت و صنایع افغانستان همکاری خویش را با کمیسیون تحقیقات آغاز نماید. یافته های ناشی از تحقیقات کمیسیون؛ توسط کمیسیون موظف ۴ روز بعد از احاله گزارش به جلالتمآب رئیس جمهور به نشر میرسد.