

افغانستان

محافظت افراد ملکی در منازعات مسلحانه

گزارش ویژه: خشونت انتخابات ۲۰۱۸



هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان

نومبر ۲۰۱۸

کابل، افغانستان

نگاه اجمالی

انتخابات پارلمانی افغانستان که از دیر زمانی انتظار برگزاری آن می‌رفت سرانجام به تاریخ ۲۰، ۲۱ و ۲۷ اکتوبر ۲۰۱۸ برگزار شد.^۱ از اثر تلاش‌های حکومت در تأمین امنیت مراکز رای دهی، بیشتر از چهار میلیون افغان توانستند رای خود را بطور مصئون استعمال کنند. بسیاری از شهروندان از حق رای خود باوجود خشونت‌ها استفاده کردند، اما روز اول رای دهی در مقایسه با روزهای انتخابات در گذشته یعنی از زمانیکه یوناما ثبت سیستماتیک تلفات افراد ملکی را از سال ۲۰۰۹ شروع کرده بود، بالاترین رقم تلفات افراد ملکی را به خود اختصاص داده است. علاوه بر آن، کسانی که تلاش کردند رای بدهند، رای خود را علی‌الرغم کمپاین برنامه ریزه شده‌ی از اختطاف‌ها، تهدید و ارعاب و آزار و اذیت رای دهندگان و کارمندان انتخابات که از سوی طالبان در هفته‌ها و ماه‌های منتهی به انتخابات به راه انداخته شده بود، استعمال کردند.

کشته شدن مقامات کلیدی امنیتی در ولایت قندهار، از جمله قومندان امنیه از سوی طالبان فقط دو روز پیش از انتخابات سبب افزایش نگرانی‌ها در مورد ناامنی شده بود. خشونت‌های قبل از انتخابات در جریان ثبت نام رای دهندگان و مبارزات انتخاباتی، یکجا با تهدیدهای تازه طالبان که به شهروندان هشدار دادند که رای ندهند و تهدید کردند که کسانی را که رای بدهند، مجازات خواهند کرد، ترس مردم در بسیاری از مناطق کشور را بیشتر کرده و بالقوه باعث شد که بسیاری از مردم از حق مشارکت سیاسی شان محروم شوند.

در این گزارش ویژه که از سوی هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) تهیه شده است، یافته‌های نظارتی که بخش واحد حقوق بشر یوناما از خشونت‌های مرتبط به انتخابات که پیش از انتخابات و در جریان آن صورت گرفته و نیز مسائل مرتبط به حقوق بشر که روی مشارکت سیاسی مردم تاثیر گذاشته است، ارائه می‌شود.^۲

هرچند این گزارش روی روزهای رای دهی تمرکز خواهد کرد، اما در این گزارش نگاه اجمالی به وضعیت حقوق بشر در ایام منتهی به روزهای انتخابات، از جمله در دوره‌های مبارزات انتخاباتی و ثبت نام رای دهندگان نیز انداخته شده و باید این گزارش پیوست با گزارش ویژه قبلی یوناما در مورد حملات مرتبط به انتخابات که در ماه می امسال

^۱. رای دهی در انتخابات پارلمانی که به تاریخ ۲۰ اکتوبر ۲۰۱۸ برنامه ریزی شده بود، در برخی مراکز رای دهی به ۲۱ اکتوبر تمدید شد. هم‌چنان، روز رای دهی در ولایت قندهار بعد از فیصله کمیسیون مستقل انتخابات الی تاریخ ۲۷ اکتوبر ۲۰۱۷ به تعویق افتاد.

^۲. یوناما از اتهامات خشونت در روز انتخابات از سوی کاندیدان و گروه‌های مسلح وابسته به آنان نیز آگاهی دارد. این گزارش به این گونه اتهامات سروکار ندارد زیرا آن اتهامات خارج از حیطه کار نظارت یوناما بر محاظت از افراد ملکی می‌شود، زیرا کار یوناما متمرکز بر خشونت‌ها از سوی طرف‌های منازعه مسلحانه می‌باشد. مراجعه شود به بخش ماموریت.

منتشر شد، مطالعه شود.^۳ این گزارش روی حملات هدفمندانه عناصر مخالف دولت علیه کسانی که در روند انتخابات اشتراک کردند، تمرکز دارد. یوناما یافته های این گزارش را به مقصد برجسته ساختن نگرانی ها در مورد محافظت افراد ملکی و نیز به منظور سهم گیری در درک وسیعتری از عواملی که مانع استفاده شهروندان افغان از حق شان برای مشارکت سیاسی شد، منتشر می کند.

یافته های یوناما نشان می دهد که خشونت هایی که در آن رای دهندگان و مراکز رای دهی در جریان سه روز انتخابات پارلمانی هدف قرار گرفتند، سبب ۴۳۵ مورد تلفات ملکی (۵۶ کشته و ۳۷۹ مجروح) در ۱۰۸ رویداد تثبیت شده ی خشونت های مرتبط به انتخابات شده است. رقم متذکره بالاترین رقم تلفات ملکی نسبت به چهار دوره انتخابات قبلی که در افغانستان برگزار شده بود، می باشد.^۴ یوناما در حال حاضر مشغول بررسی اتهامات معتبر در مورد تعداد زیادی از رویداد های دیگری می باشد که منجر به تلفات ملکی و تخریب ملکیت های افراد ملکی شده است. علاوه بر تلفات و آسیب های جانی، این سلسله حملات، تهدید ها و ارباب ها، شهروندان افغان را از حق مشارکت آزادانه و بدون ترس شان در پروسه سیاسی محروم کرد. در این گزارش نگرانی های جدی در مورد حملات سازمان یافته متعدد از سوی عناصر مخالف دولت، عمدتاً طالبان بالای اهداف ملکی و ساحات مزدحم ملکی در جریان انتخابات، منجمله حملات بالای مکاتبی که از آن به عنوان مراکز رای دهی استفاده می شد، ثبت شده است. در اکثریت حملات طالبان از سیستم های تسلیحاتی پرتاب غیر مستقیم مانند راکت، نارنجک، هاوان و نیز مواد انفجاری تعبیه شده استفاده شده که همه این سلاح ها تاثیرات مخرب و بدون تفکیک دارند. هم چنان، طالبان از فیرهای سلاح سبک استفاده کردند.

در این گزارش واقعات نگران کننده اختطاف، تهدید، ارباب و آزار و اذیت افراد ملکی از سوی طالبان قبل از انتخابات نیز برجسته شده است. این رویداد ها که در آن از تاکتیک های استفاده شده که هدف مستقیم آن جمعیت ملکی بوده است، یکجا با یک سلسله اعلامیه های مطبوعاتی از سوی کمیسیون های مختلف طالبان که در آن با صراحت کسانی که در انتخابات شرکت می کردند و نیز مراکز رای دهی را تهدید نموده بود، نشان دهنده عملیات عمدی از سوی طالبان به منظور مختل کردن و بر هم زدن روند انتخابات می باشد.

^۳. مراجعه شود به گزارش یوناما تحت عنوان، محافظت افراد ملکی در منازعات مسلحانه: حملات و بدرفتاری های مرتبط به انتخابات در جریان دور اول ثبت نام

رای دهندگان (۱۰ می ۲۰۱۸)، در این سایت: <https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>

^۴. در روز انتخابات در دوره قبلی انتخابات (۱۴ جون ۲۰۱۴)، یوناما ۲۵۱ مورد تلفات ملکی (۵۲ کشته و ۱۹۹ مجروح) در ۸۶ رویداد تثبیت شده ی حملات علیه انتخابات را ثبت کرد. این رقم قبلاً بالاترین رقم تلفات ملکی در یک روز واحد انتخابات در افغانستان بود که یوناما به ثبت رسانیده بود.

طبق معلومات کمیسیون مستقل انتخابات، از مجموع تخمینی ۸,۷۸ میلیون افغان که برای رای دهی ثبت نام کرده بودند، تقریباً ۴,۲ میلیون نفر رای خود را در روز انتخابات استعمال کردند.^۵ بنابر این، در حالیکه بسیاری از افغانها رای دادند، ولی تعداد کثیری از آنها یا نخواستند و یا نتوانستند رای بدهند. اگرچه عوامل زیادی، از جمله چالش های عملیاتی و اداری، که در بعضی موارد سبب بسته ماندن و یا تأخیر در باز شدن مراکز رای دهی شد، بدون شک روی شمار کسانی که عملاً رای دادند تأثیر گذاشته است، اما به نظر می رسد که ترس از خشونت های که به سبب کشته و مجروح شدن صدها فرد ملکی در رویداد های مرتبط به انتخابات در ماه های قبلی بوجود آمده بود یکجا با عملیات های سازمان یافته طالبان جهت تهدید، ارباب و آزار و اذیت کسانی که در پروسه انتخابات اشتراک کردند نیز باعث شد که بسیاری از شهروندان افغان در روز انتخابات از خانه هایشان بیرون نشوند.

در این گزارش تأکید شده است که اعمال خشونت آمیز عمدی علیه افراد ملکی و اهداف ملکی - که شامل مراکز رای دهی می شود - و همچنان حملات بدون تفکیک بر اساس حقوق بشر دوستانه بین المللی جداً ممنوع بوده و ارتکاب آن جنایت جنگی محسوب می شود. حملات گسترده یا سیستماتیک علیه افراد ملکی در افغانستان نیز می تواند جنایت علیه بشریت تلقی شود. علاوه بر آن، اقدامات یا تهدید به خشونت به هدف ایجاد ترس در میان افراد ملکی بر مبنای حقوق بشر دوستانه بین المللی، ممنوع می باشد. در این گزارش مجدداً تأکید شده است که روند انتخابات در افغانستان یک کار ملکی است و حق همه شهروندان برای اشتراک در انتخابات، یکی از حقوق اساسی و بنیادی حقوق بشری است که تحت قواعد بین المللی حقوق بشر تضمین شده است

یوناما از اقدامات بیشماری که از سوی حکومت و نیروهای امنیتی آن جهت تامین حق شهروندان افغان برای مشارکت در انتخابات و محافظت از آنان در برابر آسیب ها اتخاذ شده است، یاد آوری نموده و خاطر نشان می سازد که تلفات ملکی که در این گزارش ثبت شده است شامل ۲۵ افسر پولیس ملی افغانستان که هنگام محافظت از سایت های رای دهی و یا انتقال مواد انتخاباتی کشته و یا مجروح شدند، نیز می شود.

ماموریت

این گزارش طبق مأموریت یوناما بر اساس قطعنامه شماره ۲۴۰۵ (۲۰۱۸) شورای امنیت سازمان ملل متحد^۶ به منظور نظارت بر وضعیت افراد ملکی، هماهنگی تلاش ها به هدف اطمینان از محافظت آنها، [...]، ترویج پاسخ دهی، و

^۵. بتاريخ ۳ نومبر ۲۰۱۸، سخنگوی کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرد که تخمیناً بیشتر از ۴,۲ میلیون رای دهنده در انتخابات رای دادند. مراجعه شود به اعلامیه

کمیسیون که در این آدرس قابل دسترس می باشد: <https://www.facebook.com/IECAfghanistanOfficial/posts/۲۰۴۴۸۳۸۰۶۸۸۷۲۳۴۹>

همکاری در تطبیق کامل آزادی های بنیادی و مفاد حقوق بشری مندرج در قانون اساسی افغانستان و معاهدات بین المللی که افغانستان عضو آن ها می باشد^۶، تهیه شده است.

یوناما مجموعه ی از فعالیت ها را به هدف کاهش اثرات جنگ بر افراد ملکی انجام می دهد، منجمله نظارت مستقل و بی طرفانه از حوادثی که در آن افراد ملکی کشته یا زخمی می شوند؛ فعالیت های دادخواهی با تمام طرف های منازعه و فعالیت هایی که باعث ترویج رعایت مقررات حقوق بشردوستانه بین المللی، حقوق بشر، قانون اساسی و سایر قوانین افغانستان می شود.

روش تحقیق (میتودولوژی)

این گزارش بر اساس معلوماتی که بخش حقوق بشر یوناما جمع آوری کرده است، تهیه شده است؛ معلومات متذکره در مطابقت با میتودولوژی که از سوی دفتر کمیشنی عالی حقوق بشر ملل متحد برای نظارت بر اوضاع حقوق بشر در حالات انتخابات وضع شده است، جمع آوری شده است.^۶ یوناما این معلومات را از طیف وسیعی از منابع، منجمله از کمیسیون مستقل انتخابات در مرکز و ولایات کشور؛ مسئولین حکومت و نیروهای امنیتی در سطح ولسوالی ها، ولایات، و مرکز؛ و نیز بزرگان محلی، فعالین جامعه مدنی، خبرنگاران، شفاخانه ها و کلینیک های صحی، شاهدان عینی، اشخاص متضرر و سایرین جمع آوری کرده است. یوناما اعلامیه های مطبوعاتی حکومت افغانستان و نیز اعلامیه های منتشر شده از سوی طالبان، معلومات مستند در مورد فهرست مراکز رای دهی که باز و بسته بودند، گزارشات خبری و مطالب رسانه های اجتماعی را مرور و بررسی کرده است. یوناما از سایر مؤسسات ملل متحد نیز معلومات به دست آورده است.

آمار تلفات ملکی که در این گزارش در مورد رویداد های اتفاق افتاده در روز های انتخابات (۲۰، ۲۱ و ۲۷ اکتوبر) ارائه شده است، حاوی خشونت های مرتبط به انتخابات بوده و حد اقل توسط سه تا منبع مستقل تأیید شده است. از آنجاییکه حادثات بیشتر هنوز تحت تحقیق قرار دارند، این آمار باید صرفاً به عنوان یافته های اولیه مد نظر گرفته شود. رقم نهایی تلفات ملکی که ایجاب می کند صحت و سقم آن حد اقل از سوی سه منبع مستقل تأیید شود، در گزارش سالانه ۲۰۱۸ یوناما در مورد محافظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه نشر خواهد شد.^۷

^۶ دفتر کمیشنی عالی ملل متحد برای حقوق بشر، رهنمود نظارت حقوق بشر، فصل ۲۳: نظارت بر حقوق بشر در زمینه انتخابات، در این سایت قابل دست رس

می باشد: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Chapter23-MHRM.pdf>

^۷ قرار است در فبروری ۲۰۱۹ نشر شود.

پیش زمینه

از شروع دوره ثبت نام رای دهندگان بتاريخ ۱۴ اپریل الی دوره مبارزات انتخاباتی و دو روز سکوت مبارزات انتخاباتی^۸ که بتاريخ ۱۹ اکتوبر یعنی یک روز پیش از روز انتخابات، ختم شد، یوناما ۱۵۲ رویداد امنیتی مرتبط به انتخابات را ثبت کرده که منجر به ۴۹۶ مورد تلفات ملکی (۱۵۶ کشته و ۳۴۰ مجروح) و اختطاف ۲۴۵ فرد ملکی گردیده است. زنان و کودکان ۳۵ درصد این تلفات ملکی را تشکیل می دهند. دو حمله مرگبار به تاریخ ۲۲ اپریل ۲۰۱۸ در شهر کابل و تاریخ ۶ می ۲۰۱۸ در شهر خوست به تنهایی سبب بیشتر از ۲۵۰ مورد تلفات ملکی شد. در میان مجموع تلفات ملکی که از سوی یوناما تایید و تثبیت شده است، ۸۷ مورد تلفات ملکی (۳۸ کشته و ۴۹ مجروح) ناشی از حملات بالای کاندیدان پارلمانی بود که شامل کشته شدن هشت کاندید شده است.

مثل جریان نگران کننده که در جریان آخرین انتخابات ریاست جمهوری در سال ۲۰۱۴ مشاهده شد، یوناما گزارشات تأیید شده ی به دست آورده است که نشان می دهد طالبان شهروندان را هشدار دادند که برای رای دهی ثبت نام نکنند، شهروندان را جریمه کرده و یا تذکره تابعیت کسانی را که خود را ثبت نام کرده بودند، ضبط کردند و یا کارمندان مرتبط به انتخابات را در صورت ادامه کار تهدید به مجازات از جمله تهدید به مرگ کردند. یک تعداد مکاتب نیز به سبب تهدید علیه معلمین آن بسته شدند؛ به آن معلمین هشدار داده شده بود که اگر از مکاتب آنان برای ثبت نام رای دهندگان استفاده شود، آن مکاتب مورد هدف قرار خواهد گرفت.

طالبان طی اعلامیه های عمومی که در هفته های منتهی به روز انتخابات صادر کردند، قصد خود برای برهم زدن انتخابات را اعلام کردند. بتاريخ ۸ اکتوبر، طالبان از طریق وبسایت خود بنام صدای جهاد به "تمام مجاهدین خود دستور داد که این پروسه امریکایی را در سراسر کشور با ایجاد موانع جدی مختل سازند" و اشاره کرد که "کسانیکه تلاش می کنند در برگزاری موفقانه این پروسه [انتخابات] از طریق تامین امنیت کمک کنند، باید هدف قرار داده شود." قابل ذکر است که در این اعلامیه طالبان، به اعضای طالبان دستور داده شده بود که "از جان و مال شهروندان افغان مراقبت جدی و همه جانبه صورت گیرد" اما، یک سلسله اعلامیه هائی که در روز های بعدی از ۱۷ الی ۱۹ اکتوبر از سوی کمیسیون های مختلف طالبان منتشر شد بیانگر تغییر لحن آنان بود که این مسئله سبب بروز نگرانی جدی در مورد قصد طالبان برای هدف قرار دادن افراد ملکی شد.

^۸ این یک دوره دو روزه پیش از روز انتخابات به تاریخ ۲۰ اکتوبر است که در جریان این دو روز، کاندیدان اجازه برگزاری کمپین های انتخاباتی را ندارند.

^۹ صدای جهاد، "اعلامیه امارت اسلامی در مورد انتخابات جعلی پیش رو" (۱۸ اکتوبر ۲۰۱۸) در این آدرس قابل دست رس می باشد: <http://www.alemarah.org>

english.org/?p=۳۵۶۸۹ تاریخ آخرین مراجعه به سایت: ۲۹ اکتوبر ۲۰۱۸.

بتاریخ ۱۹ اکتوبر، کمیسیون نظامی طالبان اعلام کرد که طالبان قصد دارند تمام راه های مواصلاتی خورد و بزرگ را مسدود کنند و به افغانها هشدار دادند که از هیچ نوع وسایط ترانسپورتی استفاده نکنند؛ آنان بیان داشتند که "نمی خواهند به مردم ملکی زبانی برسند." ^{۱۰} جای نگرانی اینکه در این اعلامیه گفته شده است که "تیم های استخباراتی" طالبان "این همه جریانات را به دقت مراقبت می کنند" که این موضوع باعث نگرانی ها در مورد اقداماتی که ممکن است طالبان بعد از انتخابات علیه رای دهندگان اتخاذ کنند، شده است. به تاریخ ۲۰ و ۲۱ اکتوبر، طالبان از طریق تویتر و وبسایت های خود صد ها اعلامیه منتشر کرده و مکرراً مسئولیت حملات بالای مراکز مشخص رای دهی در سراسر کشور را به عهده گرفتند.

خشونت های مرتبط به انتخابات

تلفات افراد ملکی

اندکی پیش از باز شدن مراکز رای دهی، طالبان در تویتر اعلام کردند که تمام سایت های رای دهی در کشور مورد حمله قرار خواهد گرفت و یک بار دیگر به شهروندان هشدار دادند که در پروسه انتخابات شرکت نکنند. ^{۱۱} به دنبال باز شدن مراکز رای دهی، یوناما شروع به دریافت گزارشات در مورد حملات بالای مراکز رای دهی کرد که شدت این حملات در طول روز افزایش یافت. مرگبار ترین این حملات در عصر روز بیستم اکتوبر در شهر کابل رخ داد که در آن یک حمله کننده انتحاری مواد انفجاری همراهش را در بیرون مرکز رای دهی واقع در دفتر ناحیه شاروالی منفجر ساخته، ۱۳ فرد ملکی (نُه مرد ملکی و چهار افسر پولیس ملی افغانستان را که مشغول انجام وظیفه ملکی بودند) را کشت و ۴۰ تن دیگر (۳۴ مرد و شش زن) را مجروح کرد. کشته شدگان سه کارمند کمیسیون مستقل انتخابات را نیز در بر می گرفت. داعش/دولت اسلامی - ولایت خراسان مسئولیت این حمله را بدوش گرفت. ^{۱۲}

یوناما ۳۸۸ مورد تلفات ملکی (۵۲ کشته و ۳۳۶ مجروح) ناشی از خشونت های مرتبط به انتخابات بتاریخ ۲۰ اکتوبر، بشمول ۱۱۷ مورد تلفات اطفال (۲۱ کشته و ۹۶ مجروح)، ۴۸ مورد تلفات زنان (۲ کشته و ۴۶ مجروح) را تأیید می کند. این رقم، آمار ۲۱ مورد تلفات پولیس ملی افغانستان (هشت کشته و ۱۳ مجروح) که هنگام محافظت از سایت های انتخاباتی و یا انتقال مواد انتخاباتی کشته و مجروح شده و نیز مجروح شدن حد اقل چهار کارمند کمیسیون مستقل

^{۱۰} صدای جهاد، "اعلامیه کمیسیون نظامی امارت اسلامی در مورد انتخابات به اصطلاح پارلمانی" (۱۹ اکتوبر ۲۰۱۸) در این سایت: <http://www.alemarah.org>

<https://twitter.com/Zabihullah/status/105348024612343808> تاریخ مراجعه به سایت: ۲۴ اکتوبر ۲۰۱۸.

^{۱۱} در این جا قابل دسترس است: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/1050985092075996 تاریخ مراجعه: ۲۹ اکتوبر ۲۰۱۸.

^{۱۲} در اینجا قابل دسترس است: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/1050985092075996 تاریخ مراجعه: ۲۹ اکتوبر ۲۰۱۸.

انتخابات را نیز شامل می‌شود. این آمار بیشتر از شمار تلفات ملکی در روزهای انتخابات قبلی از زمانی که یوناما به ثبت سیستماتیک تلفات ملکی در سال ۲۰۰۹ شروع کرده بود، می‌باشد. یوناما ۴۷ مورد تلفات ملکی (۴ کشته و ۴۳ مجروح به شمول تلفات ۱۷ کودک (۲ کشته و ۱۵ مجروح) و جراحت ۳ زن، توسط خشونت‌های مرتبط به انتخابات در فردای روز انتخابات (۲۱ اکتوبر) زمانیکه انتخابات تمدید شد را نیز ثبت کرده است (مراجعه شود به بخش ذیل در مورد سایر مسائلی که روی پروسه سیاسی تاثیر منفی می‌گذارد). ارقام تاریخ ۲۱ اکتوبر شامل گزارش‌ها در مورد کشته شدن دو افسر پولیس ملی افغانستان و مجروح شدن دو افسر دیگر آن نیز می‌شود.

یوناما تمام موارد تلفات ملکی را به عناصر مخالف دولت نسبت می‌دهد، به استثنای ۱۱ رویداد با ۵۹ مورد تلفات ملکی (۱۴ کشته و ۴۵ مجروح) که یوناما آن را به نیروهای طرفدار دولت، عمدتاً اردوی ملی، نسبت داده است. البته حادثات متذکره زمانی اتفاق افتاده که اردوی ملی جهت دفاع از مراکز رای دهی و سایر مناطق در برابر حملات عناصر مخالف دولت، اقدام نموده است. یوناما تا هنوز ۶۳ مورد ادعای مسئولیت از سوی طالبان که در تویتر و وبسایت صدای جهاد^{۱۳} نشر شده را به رویداد های ارتباط داده است که در آن افراد ملکی به تاریخ های ۲۰ و ۲۱ اکتوبر آسیب دیدند و طبق یافته های اولیه، این تعداد رویداد ها منجر به ۱۲۳ مورد تلفات ملکی (۵ کشته و ۱۱۸ مجروح) گردیده است.

پرتاب سلاح های غیر مستقیم مانند هاوان، نارنجک و راکت به سمت مراکز رای دهی و سایر ساحات ملکی توسط عناصر مخالف دولت، تقریباً ۳۸ درصد تلفات ملکی را سبب شده است، در حالیکه مواد انفجاری غیر انتحاری که عمدتاً در داخل و یا در نزدیک مراکز رای دهی که بسیاری از آنان در داخل مکاتب، کلینیک ها و مساجد ایجاد شده بود، تقریباً ۲۳ درصد تلفات ملکی را سبب شده است. علاوه‌تاً فیرهای سلاح سبک نیروهای مخالف دولت در جریان جنگ های زمینی مرتبط به انتخابات باعث در حدود ۱۲ درصد تلفات افراد ملکی شده است. برای مثال، بتاريخ ۲۰ اکتوبر، در ولایت بغلان، چندین فیر هاوان که از سوی عناصر مخالف دولت شلیک شده بود در مرکز اداری ولسوالی بغلان جدید اصابت کرد که یک فرد ملکی را کشت و ۳۱ تن دیگر را مجروح کرد. این تلفات عمدتاً از اثر سه فیر هاوان بوجود آمد - که یکی در پشت یک مرکز رای دهی مستقر در داخل یک مکتب فرود آمد و هاوان دیگر در نزدیک یک مسجد که از آن منحیث مرکز رای دهی استفاده می شد اصابت کرد و سومی به یک بازار مزدحم فرود آمد. در ولایت لغمان، شهر مهترلام، دو دستگاه مواد انفجاری تعبیه شده نوع کنترل از راه دور که در بالای بام و

^{۱۳}. این شامل پیام های که از سوی حساب رسمی تویتر سخنگوی طالبان به تاریخ های ۲۰ - ۲۱ اکتوبر نشر شده (https://twitter.com/Zabihullah_4) و نیز اعلامیه های که در وبسایت صدای جهاد طالبان نشر شده است (<http://www.alemarah-english.org>)، می‌شود. تاریخ مراجعه به هر دو سایت: ۲۱ اکتوبر ۲۰۱۸.

دروازه ورودی یک مکتب که از آن به عنوان مرکز رای دهی استفاده می شد، جاسازی شده و در نتیجه ۱۲ مرد و دو کودک را مجروح کرد. یوناما نیز تأیید کرد که طالبان چهار فرد ملکی را که به عنوان ناظر یکی از کاندیدان پارلمانی در ولایت بلخ، ولسوالی نهرشاهی کار می کردند و ندانسته به ساحه تحت کنترل طالبان وارد شدند، کشتند.

قابل ذکر است که یوناما گزارشات متعددی در مورد مواد انفجاری تعبیه شده که از سوی نیروهای ملی امنیتی افغانستان کشف و خنثی شده را نیز دریافت کرده است که در صورت عدم کشف و خنثی سازی این مواد انفجاری، رقم تلفات ملکی بیشتر می شد.

تهدید، ارباب و آزار و اذیت

در روزهای منتهی به انتخابات، یوناما گزارشاتی را دریافت کرد که طالبان رای دهندگان و کارمندان انتخاباتی را در شماری از ولایات در سرتاسر کشور هشدار داده و شهروندان افغان را در صورتی که در روند انتخابات اشتراک نمایند تهدید به مجازات کردند. به گونه مثال، در ولسوالی مهمند دره، ولایت ننگرهار، طالبان باشندگان محل را تهدید کردند که اگر معلوم شود که در انتخابات اشتراک کرده اند، انگشتان شان را قطع خواهند کرد. در شماری از مناطق، به شمول چندین ولسوالی در ولایات فراه و زابل، و نیز در ولایت میدان وردک، شهروندان افغان گزارش دادند که این تهدیدات طالبان را بوسیله شب نامه ها دریافت کرده اند، در حالیکه در سایر ساحات مانند ولسوالی گیزاب ولایت ارزگان، گفته می شود که طالبان مردم محل را از طریق بلندگوها در مساجد هشدار دادند که رای ندهند در غیر آن با عواقب آن مواجه خواهند شد. یوناما گزارشات متعدد و پیهمی مبنی بر انسداد جاده ها از طرف افراد مسلح و ایجاد موانع فیزیکی در موقعیت های متعدد در ولایات میدان وردک، پروان، نیمروز و زابل، در تاریخ های ۲۰ و ۲۱ اکتوبر دریافت کرده که حاکی از مانع شدن مردم از دسترسی به مراکز رای دهی و هم تلاش های احتمالی برای به تاخیر انداختن انتقال مواد انتخاباتی به این مراکز بوده است.

در ولایت زابل، گفته شده است که کسانی که بنا به ضرورت های عاجل باید سفر می کردند، مجبور ساخته شدند که تذکره های خود را به طالبان تسلیم نمایند تا آنان اجازه عبور بدهند. در ولسوالی چمتال، ولایت بلخ، گروهی از افراد مسلح ۶۰ تن رای دهنده ذکور را متوقف کرده و مانع رای دادن آنان گردیدند. طبق گزارش ها، این افراد مسلح، که رای دهندگان آنان را طالبان معرفی کردند، این افراد ملکی را تلاشی نموده و تذکره های شان را جمع آوری کرده و بعداً به آنان امر کردند که به قریه های شان برگردند.

علاوه بر تهدیدات شفاهی، یوناما مواردی را هم ثبت کرده است که در آن، عناصر مخالف دولت تلاش کردند تا رای دهندگان و کارمندان انتخاباتی را از رفتن به مراکز رای دهی بوسیله انفجار مواد انفجاری تعبیه شده، هاوان، راکت و فیر اسلحه سبک، باز دارند. افزون بر آن حملاتی که باعث تلفات افراد ملکی گردید، یوناما حد اقل ۹۸ مورد حمله از سوی عناصر مخالف دولت را ثبت کرده که باعث بسته شدن مراکز رای دهی و یا مانع از باز شدن این مراکز و یا اختلال جدی در روند رای دهی گردید. از مجموع این ۹۸ رویداد، ۸۹ مورد آن حمله مستقیم علیه مراکز رای دهی بود. یوناما پیش بینی می کند که رقم مراکز بسته شده از اثر این حملات شاید بعد از آنکه یوناما روند تثبیت و تأیید تمام رویداد ها را در هفته های آینده تکمیل کند، افزایش یابد. در یک مورد در ولسوالی میوند ولایت هلمند، گفته می شود که طالبان یک دکاندار را اختطاف کرده و به مدت دو روز وی را تحت توقیف قرار دادند. فرد قربانی ادعا کرده است که طالبان نوک انگشت وی را برای این که به کاندید مخالف طالبان رای داده است، قطع کردند. طالبان مسئولیت این رویداد را به عهده نگرفتند.^{۱۴}

اختطاف ها

تنها در روز انتخابات، یوناما ۶ رویداد اختطاف را ثبت کرد که حد اقل ۲۴ تن به شمول تعدادی از کارمندان انتخاباتی و ناظرین را متأثر ساخت و نیز منجر به قتل یک فرد ملکی گردید. بطور مثال، به تاریخ ۲۰ اکتوبر، در ولسوالی بورقه ولایت بغلان، طالبان، ۱۲ رای دهنده مرد را بشمول یک نماینده کمپاین یک کاندیدای انتخاباتی، اختطاف نموده و برای چندین شب آنها را به اسارت گرفته بود. بالاخره آنها را رها نمود. در یک حادثه دیگر بتاريخ ۱۹ اکتوبر، در ولسوالی ادرسکن، ولایت هرات، طالبان ۴۵ تن از بزرگان قومی و اشخاص بانفوذ را از چندین قریه جمع کرده و آنان را تحت توقیف خویش قرار دادند تا مردم را بترسانند که در انتخابات اشتراک نکنند. گفته می شود که طالبان اختطاف شدگان را تهدید کردند که در صورتیکه در انتخابات اشتراک نمایند انگشت های شان را قطع خواهند کرد و آنان را در شام ۲۰ اکتوبر که مراکز رای گیری بسته شده بود، رها کردند.

^{۱۴}. مطلب نشر شده در تویتر وابسته به طالبان بتاريخ ۲۴ اکتوبر در آدرس زیر قابل دسترس است:

https://twitter.com/QMY_Ahmadi/status/1055109229742188544 تاریخ آخرین مراجعه به حساب متذکره ۲۸ اکتوبر ۲۰۱۸ می باشد.

حملات بالای سایت های انتخاباتی، به شمول مکاتب

از مجموع ۵۰۰۰ مرکز رای دهی، که منحصراً مراکز ثبت نام رای دهندگان نیز مورد استفاده قرار گرفته بود، بیشتر از ۵۰ درصد آن در مکاتب واقع شده بود.^{۱۵} در تمام مدت ثبت نام رای دهندگان، عناصر مخالف دولت، عمدتاً طالبان، مکاتب و کارمندان انتخاباتی را با استفاده از مواد انفجاری تعبیه شده و حملات انتحاری هدف قرار دادند و در یک مورد، طالبان ساختمان یک مکتب را آتش زدند. این حملات یکجا با تهدیدات علیه معلمان منجر به مسدود شدن مکاتب در برخی از مناطق گردید. بنابر گزارش، حتی در مکاتبی که باز بود، گراف حاضری شاگردان به علت خطر بلند حملات، پایین بود و مکاتب نسوان به گونه نامتناسبی از این تهدیدات متأثر گردیده بود.

در روز انتخابات و چند روز قبل از آن، مکاتب دولتی صنوف درسی خود برای شاگردان تمام دوره ها را تعطیل کردند که این کار خطر متأثر شدن اطفال از آسیب ناشی از حملات مستقیم علیه مکاتبی که منحصراً مراکز رای دهی استفاده می شد را کاهش داد. باوجود این، یوناما حد اقل ۱۱۲ رویداد را در روز انتخابات ثبت کرد که در آن، مکاتبی که به حیث مراکز رای گیری استفاده می شد یا به گونه مستقیم مورد حمله قرار گرفتند و یا بطور غیر مستقیم از اثر حملات در ساحه متأثر شدند. از مجموع این موارد، گزارشات اولیه یوناما حاکیست که حداقل ساختمان ۲۳ مکتب خسارمند شده است که ممکن است تأثیر دراز مدتی بالای دسترسی اطفال به تعلیم و تربیه داشته باشد. یوناما همچنان گزارشاتی در مورد آسیب دیدن مساجد و کلینیک ها از اثر خشونت های مرتبط به انتخابات را دریافت کرده است.

استفاده از سلاح های با سیستم های پرتاب غیر مستقیم از ساحات مزدحم ملکی یا به سمت ساحات ملکی باعث وارد شدن خسارات به منازل مسکونی مردم ملکی، دکان ها و ساختمان ها شده است. به تاریخ ۲۰ اکتوبر، در ولایت میدان وردک، مرکز اداری ولسوالی جلریز، یک مرمی راکت که توسط طالبان فیر گردیده بود، در داخل یک کلینیک اصابت نمود. در نتیجه، این فیر منجر به تخریب ساختمان کلینیک و مخزن آب آن گردید. یوناما همچنان موارد تخریب عمدی دارایی های ملکی و مواد انتخاباتی را ثبت کرده است. به تاریخ ۲۰ اکتوبر، در ولایت هرات، ولسوالی پشتون زرغون، قریه چپوارشی، طالبان وارد یک شرکت خصوصی که در آن مواد انتخاباتی انبار شده بود، گردید. طالبان هم مواد انتخاباتی و هم ساختمان ملکی را به آتش کشید.

^{۱۵}. مراجعه شود به کمیسیون مستقل انتخابات، انتخابات ولسی جرگه ۲۰۱۸: فهرست مراکز رای دهی، قابل دسترس در: <http://www.iec.org.af/pdf/pclist>

۲۰۱۸/allpc۱۳۹۷ تاریخ آخرین مراجعه به سایت: ۲۸ اکتوبر ۲۰۱۸.

تأخیر در برگزاری انتخابات در ولایت قندهار

پس از وقوع یک حادثه امنیتی کلان در شهر قندهار دو روز قبل از برگزاری انتخابات، انتخابات در ولایت قندهار برای یک هفته به تعویق افتاد. بتاريخ ۱۸ اکتوبر در شهر قندهار در محوطه مقام ولایت قندهار، یک تن از محافظین والی در جریان بازدید فرمانده ماموریت حمایت قاطع/ناتو، دست به شلیک گلوله زد که در نتیجه آن قومندان امنیه ولایت قندهار و رئیس ریاست امنیت ملی ولایت قندهار کشته شدند و والی ولایت شدیداً مجروح شد. در این حمله یک خبرنگار و چندین تن از نیروهای امنیتی نیز کشته شدند. با توجه به اثر مخرب بالقوه این حمله بر وضعیت امنیتی ولایت، انتخابات در این ولایت الی تاریخ ۲۷ اکتوبر به تأخیر افتاد.

روز انتخابات در ولایت قندهار بدون وقوع رویداد مهم امنیتی گذشت و هیچ گونه تلفات ملکی به یوناما گزارش داده نشد. نیروهای ملی امنیتی افغانستان شماری از مواد انفجاری تعبیه شده در شهر قندهار و چندین ولسوالی اطراف مرکز شهر را کشف و خنثی نمودند. در ولسوالی میانیشین، عناصر مخالف دولت بر چندین پوسته امنیتی پولیس ملی افغان در اطراف مرکز ولسوالی حمله کردند که تلفات ملکی در پی نداشت.

سایر مسایلی که اشتراک در پروسه های سیاسی را متأثر ساخت

در حالیکه شدت خشونت ها در بسیاری از نقاط کشور به طور قابل توجهی توانایی اشتراک شهروندان در انتخابات را تحت تأثیر قرار داد، اما شماری از مسائل تخنیکی، لوژیستیکی و اداری مرتبط به روند انتخابات نیز شاید مانع رای دهی مردم شده باشد. رسانه ها و ناظرین در بسیاری از مناطق کشور گزارش دادند که رای دهندگان ساعت ها در صف ها در بیرون از مراکز رای دهی انتظار کشیدند، که این انتظار آنان را در معرض خطر تهدیدات امنیتی قرار داد. یوناما همچنان گزارشات مبنی بر تأخیر طولانی در باز شدن تعدادی از مراکز رای دهی در سراسر کشور را دریافت نمود که شماری از این مراکز هرگز در روز انتخابات باز نشد. گروه های ناظر و نمایندگان کاندیدان کمبود مواد انتخاباتی و عدم حضور کارکنان انتخاباتی در برخی از مراکز رای دهی را گزارش دادند.

بر اساس یافته ها، کارکنان کمیسیون مستقل انتخابات در بسیاری از مراکز رای دهی در استفاده از دستگاه های بایومتریک که در برخی از مراکز رای دهی وجود داشت، به تقلا افتاده بودند که این امر موجب طولانی تر شدن طی مراحل رای دهی شد. این دستگاه ها که به هدف جلوگیری از تقلب رای دهندگان در نظر گرفته شده بود، دیر تر به کشور وارد شد و زمان آموزش کارمندان کمیسیون مستقل انتخابات در زمینه استفاده از این تکنولوژی جدید را قبل

از روز انتخابات محدود کرد. راه های بدیل برای تأمین حق رای دهی رای دهندگان در صورت عدم موجودیت و یا ناقص بودن فهرست رای دهندگان به شکل یکسان در سراسر کشور، درک و یا تطبیق نشد.

از مجموع ۴۹۰۱ مرکز رای دهی که قرار بود بتاريخ ۲۰ اکتوبر باز شود،^{۱۶} ۲۶۱ مرکز هرگز باز نشد. در پایان روز ۲۰ اکتوبر، کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرد که مراکز رای دهی که قبل از ساعت یک بعد از ظهر باز نشده بودند، باید فعالیت شانرا روز بعد ادامه دهند، و اعلام کرد که به تعداد ۴۰۱ مرکز رای دهی باید به روز ۲۱ اکتوبر باز شود.^{۱۷} باوجود آن، سر درگمی قابل ملاحظه ی در مورد دو باره باز شدن مراکز رای دهی وجود داشت، و در این مورد کمیسیون مستقل انتخابات بطور علنی ادعا کرد که در موارد متعددی، نهادهای امنیتی تصمیم گرفتند که باز گشایی برخی از مراکز رای دهی ممکن نیست و نیز کمتر از ۲۰ درصد از ۴۰۱ مرکز رای دهی که قرار بود بتاريخ ۲۱ اکتوبر باز شوند، قادر به انجام این کار شدند.

تحلیل حقوقی

یوناما مجدداً تأکید می کند که روند انتخابات در افغانستان یک کار ملکی است و حق همه شهروندان برای اشتراک در انتخابات، یکی از حقوق اساسی و بنیادی حقوق بشری است که تحت قواعد بین المللی حقوق بشر تضمین شده است. اعمال خشونت آمیز علیه افراد ملکی و اهداف ملکی به شکل عمدی - که شامل مراکز رای دهی می شود - و همچنان حملات بدون تفکیک تحت حقوق بشردوستانه بین المللی جداً ممنوع بوده و ارتکاب آن جنایت جنگی محسوب می شود.^{۱۸} حملات گسترده یا سیستماتیک علیه افراد ملکی در افغانستان نیز می تواند جنایت علیه بشریت تلقی شود.^{۱۹} علاوه بر آن، اقدامات یا تهدید به خشونت به هدف ایجاد ترس در میان افراد ملکی تحت حقوق بشردوستانه بین المللی ممنوع می باشد.^{۲۰} یوناما همچنان تأکید می کند که مکاتب، مساجد^{۲۱} و کلینیک^{۲۲} ها به دلیل

^{۱۶}. این رقم شامل مراکز رای دهی که قرار بود در ولایت قندهار پیش از آنکه انتخابات به تعویق بیافتند، باز شود، نمی شود.

^{۱۷}. مصوبه شماره ۸۹-۱۳۹۷ کمیسیون مستقل انتخابات در مورد "مسدود کردن مراکز رای دهی و مشکلات بایومتریک، که در خبرنامه شماره ۱ کمیسیون مستقل انتخابات "انتخابات ولسی جرگه ۲۰۱۸، ۲۰ اکتوبر (۲۲ اکتوبر ۲۰۱۸) نشر شده است. بیشترین رقم مراکز رای دهی که توسط کمیسیون مستقل انتخابات تشخیص داده شد که باید بتاريخ ۲۱ اکتوبر دو باره باز شوند در حوزه غرب (عمدتاً در هرات، بادغیس و غور) و حوزه مرکزی (عمدتاً در میدان وردگ، پروان و کابل) موقعیت داشتند.

^{۱۸}. مطالعه حقوق عرفی بشردوستانه بین المللی آی سی آر سی، قاعده های ۱۱، ۱۲ و ۱۵۶، اساسنامه روم محکمه بین المللی جزایی (اساسنامه روم) ماده (۲)۸.

^{۱۹}. اساسنامه روم، ماده (۱)۷.

^{۲۰}. پروتوکول الحاقی شماره یک کنوانسیون ژنو، ماده (۲) ۵۱ و پروتوکول الحاقی شماره دوم کنوانسیون ژنو ماده (۲) ۱۳.

^{۲۱}. مطالعه حقوق عرفی بشردوستانه بین المللی آی سی آر سی، قاعده ۳۸.

^{۲۲}. مطالعه حقوق عرفی بشردوستانه بین المللی آی سی آر سی، قاعده ۵۸.

اهمیت مذهبی، اجتماعی و بشردوستانه شان تحت حقوق بین الملل از حالت محافظت شده ویژه برخوردار اند و این حالت محافظت شده زمانی که از این تأسیسات به حیث مراکز رای دهی استفاده می شود، از بین نمی رود.

یوناما یک بار دیگر برای عناصر مخالف دولت اظهار میدارد که حقوق بشردوستانه بین المللی حملاتی را که ممکن است باعث تلفات جانبی به حیات افراد ملکی، مجروحیت افراد ملکی و یا آسیب به ملکیت افراد ملکی و یا ترکیبی از آنها شود و این زیان‌ها در مقایسه با هدف مستقیم و معین نظامی قابل انتظار از آن حمله، بیشتر باشد را منع قرار داده است.^{۲۳} استفاده از مواد انفجاری تعبیه شده و استفاده از سلاح‌های پرتاب غیرمستقیم بر مناطق پر جمعیت ملکی به سبب تأثیر غیر قابل پیش بینی و بدون تفکیک این گونه سلاح‌ها بر افراد ملکی مایه نگرانی خاص است. حملاتی که عمداً افراد ملکی را مورد هدف قرار می دهد و قتل افراد ملکی نقض جدی حقوق بشردوستانه بین المللی است و این ممکن جنایت جنگی محسوب شود.^{۲۴} علاوه بر آن، حملات گسترده و سیستماتیک علیه افراد ملکی که در آن شهروندان ملکی عمداً کشته شوند، می تواند جنایات علیه بشریت محسوب گردد.^{۲۵}

پیشنهادات

یوناما پیشنهادات ذیل را به مقصد تأمین محافظت بهتر از افراد ملکی در جریان انتخابات ریاست جمهوری که قرار است سال آینده برگزار شود، مطرح می کند.^{۲۶}

عناصر مخالف دولت

یوناما یکبار دیگر تأکید می کند که عناصر مخالف دولت باید حملات علیه تأسیسات مرتبط به انتخابات را فوراً متوقف کنند و در زمینه توجه خاص مبذول گردد تا اطمینان حاصل شود که مکاتب، تأسیسات صحتی و مساجد که از آن در پروسه انتخابات استفاده می شود، از حملات مصئون باقی می مانند. یوناما مجدداً از عناصر مخالف دولت

^{۲۳}. این مطلب بطور ضمنی در ماده مشترک ۳ آمده است؛ پروتوکول الحاقی شماره دوم مواد ۳، ۱۳. همچنان مراجعه شود به پروتوکول الحاقی شماره یک مواد ۵۱، ۸۵ (۳) (ب) (که در حالات منازعه مسلحانه غیر بین المللی قابل تطبیق نیست اما بحیث حقوق عرفی بین المللی قبول شده است. مطالعه حقوق عرفی بشردوستانه بین المللی آی سی آر سی، قواعد ۱، ۱۴، ۱۵ و ۱۵۴) ملاحظه گردد.

^{۲۴}. ماده مشترک ۳؛ پروتوکول الحاقی شماره دوم مواد ۴ (۲) ۱۳ (۲)؛ اساسنامه روم مواد ۸ (۲) (سی) و ۸ (۲) (ای) (آی)؛ مطالعه حقوق عرفی بشردوستانه بین المللی آی سی آر سی، قواعد ۱، ۶، ۸۹ و ۱۵۶.

^{۲۵}. بطور مثال، جرایم علیه بشریت در ماده ۷ اساسنامه روم چنین صراحت دارد: قتل، براندازی و یا شکنجه در برابر یک گروه مشخص و دسته ی از مردم بنابر ملاحظات سیاسی، نژادی، ملی، قومی، فرهنگی، مذهبی، جنسیت و یا سایر ملاحظات. همچنان عملکردهای غیرانسانی جهت آسیب رسانیدن عمدی و یا جراحت شدید به جسم، روح و یا صحت روانی که در جریان حملات مستقیم و یا سیستماتیک علیه افراد ملکی بطور عمدی وارد میگردد.

^{۲۶}. انتخابات پارلمانی در ولایت غزنی که به سبب جنگ‌های شدید بین طالبان و حکومت از تاریخ ۱۰ الی ۱۵ آگست ۲۰۱۸، به تأخیر افتاد نیز قرار است که در سال ۲۰۱۹ برگزار شود.

می خواهد که حملات و تهدید های خود علیه پرسونل انتخابات، از جمله کارکنان، ناظرین، منسوبین امنیتی که مسئولیت محافظت از سایت های انتخاباتی و انتقال مواد انتخاباتی را بدوش دارند و نیز شهروندان افغان که می خواهند از حق رای شان استفاده کنند را فوراً متوقف کنند.

با رعایت مکلفیت شان تحت حقوق بشر دوستانه بین المللی، عناصر مخالف دولت باید استفاده بدون تفکیک از تمام مواد انفجاری تعبیه شده در ساحات پر رفت و آمد ملکی را توقف داده و از استفاده مواد انفجاری تعبیه شده نوع فشاری فوراً دست بردارند. یوناما، عناصر مخالف دولت را ترغیب می کند که از پرداب هاوان، نارنجک و راکت به و از ساحات مزدحم ملکی دست کشیده و تمام اعمالی را که هدف آن ایجاد رعب و وحشت در میان مردم افغانستان است، متوقف کنند. عناصر مخالف دولت ترغیب می شوند که به افراد خود هدایت دهند که شهروندانی را که در انتخابات اخیر اشتراک کردند، مجازات نکنند و به عناصر مخالف دولت یک بار دیگر یاد آوری می شود که به حق تمام افغانها برای مشارکت در پروسه های سیاسی بطور آزادانه و بدون ترس را احترام بگذارند.

حکومت افغانستان

یوناما حکومت را ترغیب می کند که تمام حملات علیه افراد ملکی، به شمول حملات علیه اهداف ملکی مانند مراکز رای دهی را به شکل کامل مستند نموده و تحقیق کند و نیز اقدامات فوری را به منظور تأمین پاسخگویی مرتکبین این حملات، اتخاذ نماید.

کمیسیون مستقل انتخابات

یوناما پیشنهاد می کند که کمیسیون مستقل انتخابات در صورت لزوم بررسی شفاف از چالش های امنیتی، تخنیکی و اداری که در جریان انتخابات پارلمانی با آن مواجه شده را یکجا با نیروهای امنیتی افغانستان، به منظور روی دست گرفتن اقدامات اصلاحی انجام دهد تا مصئونیت افغان ها را تأمین نموده و به آنها این امکان را میسر سازد که از حق مشارکت شان در پروسه سیاسی در طول روند انتخابات آینده ریاست جمهوری استفاده کنند. یوناما هماهنگی نزدیک تری را بین کمیسیون مستقل انتخابات و نیروهای امنیتی افغانستان در زمینه بررسی تدابیر امنیتی اتخاذ شده در جریان روند انتخابات پیشنهاد می کند تا پلانگذاری امنیتی و تطبیق آن در انتخابات آینده مطابق یافته های این بررسی انجام شود.

عکس پشت جلد این گزارش: اسوشیتد پرس / رحمت گل