



چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد

در حمایت از استراتژی انکشاف ملی افغانستان

۲۰۱۰ - ۲۰۱۳

"بعد از بحران: صلح، عاید و صحت
برای تمام افغان ها"

چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد

در حمایت از استراتیژی انکشاف ملی افغانستان

۲۰۱۰ تا ۲۰۱۳

"بعد از بحران: صلح، عاید و صحت برای تمام افغان ها"

فهرست مطالب

| | |
|-----|--|
| الف | فهرست مطالب |
| ۱ | هدف |
| ۴ | خلاصه اجرایی |
| ۶ | ۱. بسوی توسعه، صلح و حقوق بشر |
| ۹ | ۲. ملل متحد از استراتژی انکشاف ملی افغانستان چگونه حمایت می کند؟ |
| ۹ | ۲,۱ پوشش ملی با راه حل های اصلاح شده محلی |
| ۱۰ | ۲,۲ سه تغییر بنیادی: ظرفیت محلی، بسته های کمکی جامع، هماهنگی بهتر |
| ۱۰ | ۲,۲,۱ تمرکز به سطح ولایات جهت بهبود آرایه خدمات |
| ۱۰ | ۲,۲,۲ بسته های کمکی جامع ملل متحد در ولایات تعیین شده |
| ۱۱ | ۲,۲,۳ میکانیزم های جدید برای هماهنگی بهتر کمک ها |
| ۱۲ | ۲,۲,۴ مؤثریت کمک ها |
| ۱۲ | ۲,۳ بخش های دارای اولویت برای حمایت ملل متحد |
| ۱۳ | ۲,۳,۱ حکومتداری، صلح و ثبات |
| ۱۶ | ۲,۳,۲ معیشت دوامدار: زراعت، مصئونیت غذایی و فرصتهای عایداتی |
| ۱۹ | ۲,۳,۳ خدمات اساسی اجتماعی: صحت، تعلیم، آب و حفظ الصحه |
| | ۳. حمایت ملل متحد از اولویت های استراتژی انکشاف ملی افغانستان برای سال های |
| ۲۲ | ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۳ - جدول |
| ۲۴ | ۴. موضوعات فراگیر |
| ۲۵ | ۵. بسیج منابع |
| ۲۹ | ۶. نظارت، بررسی و ارزیابی |
| ۲۹ | ۶,۱ نظارت |
| ۳۰ | ۶,۲ بررسی های سالانه |
| ۳۰ | ۶,۳ ارزیابی |
| ۳۱ | مخففات و اختصارات |
| ۳۲ | وبسایت نمایندگی های ملل متحد در افغانستان |
| ۳۳ | واژه نامه |
| ۳۶ | ضمیمه الف: ساختار استراتژی انکشاف ملی افغانستان |
| ۳۷ | ضمیمه ب: اولویت ولایات و درجه بندی آنها در جریان مشوره های ولایتی |
| ۳۸ | ضمیمه ج: نقشه دسترسی ملل متحد به مناطق مختلف |
| ۳۹ | ضمیمه د: حضور و تعداد کارمندان ملل متحد در مناطق مختلف افغانستان |

هدف

ما تیم کشوری ملل متحد تعهد می کنیم که مردم و حکومت افغانستان را در راستای نیل به اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان کمک نمائیم. کمک های انکشافی ما بر نیازمندی ها و حقوق آسیب پذیرترین مردم تمرکز کرده و تلاش مینماید تا ثبات و حکومتداری واقعی را به وجود آورده و زمینه ی معیشت و بهبود خدمات اساسی را فراهم کند.



جلالتمآب محمد جلیل شمس
وزیر اقتصاد
دولت جمهوری اسلامی افغانستان

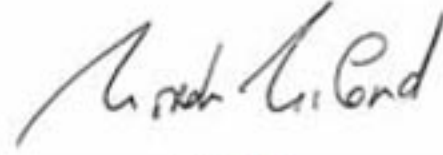


بو اسپلاند
معاون نماینده خاص سرمنشی ملل متحد برای افغانستان
وهماهنگ کننده مقیم ملل متحد
هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما)





کریگ استیفنسن
رئیس بانک انکشاف آسیایی



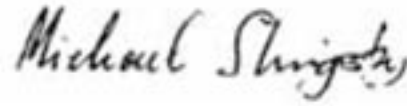
نورا نیلاند
نماینده دفتر کمیسار عالی حقوق بشر



کترین امبینگی
رئیس صندوق وجهی کودکان ملل متحد



تکستی جی تیکی
رئیس سازمان خوراک و زراعت



میکایل سلینگسبی
رئیس اداره اسکان بشری ملل متحد



فلیپ اسچوتیس
رئیس دفتر مطلقوی،
موسسه انکشاف صنعت ملل متحد



استیفن ای ایروین
مدیر پروژه/مشاور هوا نوردی ملکی (ایکاو)



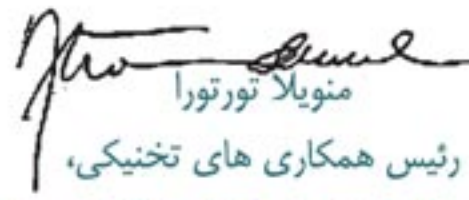
اسامه تاویل
همهانگ کننده برنامه ایدز ملل متحد در کشور



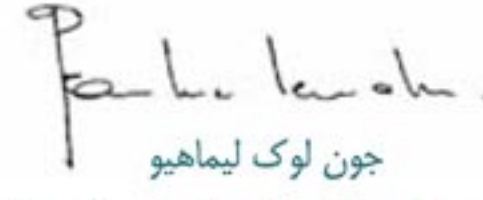
وینی کوسما
رئیس صندوق وجهی زنان ملل متحد



ماریا دونیت
مدیر برنامه به سطح کشور
صندوق وجهی بین المللی برای توسعه زراعت



منویلا تورنورا
رئیس همکاری های تکنیکی،
کنفرانس ملل متحد در رابطه به تجارت و توسعه



جون لوک لیماهو
رئیس دفتر مبارزه علیه مواد مخدر و جرایم ملل متحد



گگن راجبندری
همهانگ کننده سازمان بین المللی کار



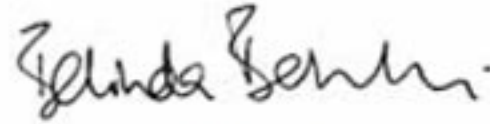
منوج بسنیات
رئیس پروگرام انکشافی ملل متحد



بروس مکرون
رئیس موسسه خدمات پروژوی ملل متحد



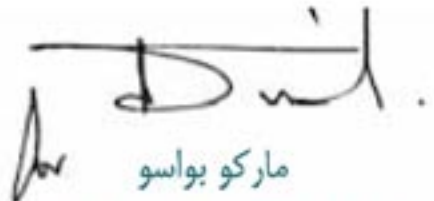
وابیل عبدالله
نماینده مقیم صندوق بین المللی پول




بلیندا بولنگ
مدیر برنامه محیط زیست ملل متحد



منجیتا کرامت
رئیس رضاکاران ملل متحد



مارکو بواسو
نماینده خاص و رئیس هیئت،
سازمان بین المللی مهاجرت



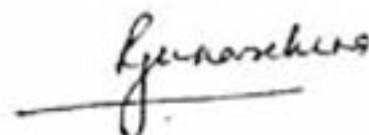
شگیرو ایویگی
رئیس سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد



ستفینو پوریتی
رئیس پروگرام غذایی جهان



اکمل داوی
سرپرست دفتر شبکه توحید معلومات منطقوی



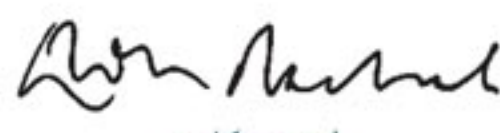
پراسانا گواناسکیرا
سرپرست دفتر صندوق وجهی نفوس ملل متحد



پیتر کراف
رئیس سازمان جهانی صحت



محمد حیدر رضا
رئیس مرکز همهانگی ماین پاکی افغانستان



ایوبن مکلیود
رئیس کمیساری عالی مهاجرین ملل متحد



مریم شرمین
رئیس بانک جهانی



وائل حاج ابراهیم
رئیس دفتر همهانگی امور بشری



خلاصه اجرایی

افغانستان در مرحله حساس مبارزه برای بیرون رفت از فقر و منازعه قرار دارد. شورش در حال افزایش بر نیازمندی مبرم مردم این کشور به کمک های بیشتر جامعه جهانی در قسمت ایجاد نهادهای مؤثر و تحقق رشد یکسان اقتصادی می افزاید. استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) مشخص کرده است که چطور باید حکومت و شرکای آن نیازمندی های انکشافی کشور را مرفوع سازند. براساس نقش منحصر و تجربه ی وسیع مسلکی، چارچوب انکشافی ملل متحد (UNDAF) در حمایت از استراتژی انکشاف ملی افغانستان روی سه بخش دارای اولویت هر یک: (۱) حکومتداری، صلح و ثبات (۲) معیشت دوامدار (۳) خدمات اساسی اجتماعی، به علاوه موضوعات فراگیر مانند حقوق بشر، تساوی جنسیت، محیط زیست، ماین پاکی و مبارزه علیه مواد مخدر، تمرکز مینماید. این سه بخش دارای اولویت بهترین ساحاتی اند که ملل متحد با تمرکز روی ارتباط میان ثبات و کاهش فقر، به ویژه برای در حاشیه قرار گرفته ترین و آسیب پذیر ترین افراد، از استراتژی انکشاف ملی افغانستان حمایت می نماید.

الف: حکومتداری خوب، صلح و ثبات:

کمک های خود برای ارتقای ظرفیت به ویژه به سطح ولایات بطور قابل توجه سرعت بخشیده و به همکاری خویش در عرصه های ماین پاکی، اداره و تنظیم بهتر سرحدات، اصلاح سکتور امنیتی، تدابیر جهت تقویت حاکمیت قانون و تلاشها برای کنترل اقتصاد مواد مخدر ادامه میدهد.

برنامه های ملل متحد مکمل یکدیگر بوده و روی عناصر مهم حکومتداری که مستقیماً به افزایش ثبات کمک خواهد کرد، تمرکز می نماید. این شامل بهبود اعتماد مردم نسبت به دولت، مبارزه علیه فساد اداری، مبارزه علیه معافیت، احترام بیشتر به حقوق بشر، ایجاد نهادهای مؤثر و افزایش دسترسی به عدالت میگردد. ملل متحد برعلاوه ارتقای ظرفیت به سطح کشور، به

ب: معیشت دوامدار: زراعت، مصونیت غذایی و فرصتهای عایداتی:

منابع طبیعی به شیوه ای که فقر را کاهش و منازعات را حل و فصل نماید، نیز کمک میکند. ادارات ملل متحد تلاش ها جهت بهبود و متنوع ساختن مهارت ها و فرصت های کاری که افغانها، به ویژه جوانان برای افزایش عایدات شان به آن نیاز دارند را توسعه میدهند.

در پاسخ به درخواست حکومت افغانستان، تیم کشوری ملل متحد (UNCT) برنامه هایش را جهت افزایش محصولات زراعتی و دسترسی به مواد مختلف غذایی به سطح خانواده از طریق توسعه شبکه های آبیاری، تهیه تخم های بذری باکیفیت و تطبیق برنامه های مصونیت غذایی بطور قابل ملاحظه افزایش میدهد. همچنان برنامه های ملل متحد در بهبود ظرفیت دولت برای مبارزه علیه حوادث طبیعی و استفاده از

ج: خدمات اساسی اجتماعی: تعلیم، صحت، آب و حفظ الصحه:

صحی، آب آشامیدنی پاک، حفظ الصحه محیطی، زندگی سالم تر و بهداشت بهتر را کمک و حمایت می کنند. این برنامه های جامع موضوعات عرضه، تقاضا و دسترسی را با توجه ویژه به افغان های خدمت نشده و محروم مورد رسیدگی قرار میدهند.

نمایندگی های ملل متحد به ادامه پیشرفت قابل ملاحظه در راستای افزایش دسترسی یکسان به خدمات با کیفیت اجتماعی کار میکنند. برنامه های بهبود یافته، توسعه داده شده و متقابلاً تقویت یافته ملل متحد، سواد آموزی و آموزش حرفوی، تعلیمات ابتدایی و ثانوی، تحصیلات عالی، سیستم و خدمات

بائبات که از فواید صلح کمتر سود برده اند، بمیان بیاورد. یک صندوق وجهی مشترک ملل متحد در این رابطه ایجاد شده است تا منابع را بسیج و توزیع مساویانه تر کمک ها را مهیا سازد و نمایندگی ها برای کار مشترک تشویق گردند.

تیم کشوری ۳۲ عضوی ملل متحد مشوره های گسترده ای را با شرکای ملی و بین المللی جهت تهیه این سند یعنی چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد انجام داده اند. آنها همچنان متعهد به همکاری نزدیک در جریان تطبیق این سند به شمول مورد مشترک نظارت و هماهنگی که ریاست مشترک آن را یوناما بعهده دارد، هستند. براساس طبیعت کاری یوناما بعنوان یک ماموریت منسجم و یکپارچه، فعالیت های آن مستقیماً براساس کار دفاتر نمایندگی های ملل متحد و وجوه و برنامه های آنها بناء و حمایت شده است.

از طریق این چارچوب استراتژیک، ملل متحد در نظر دارد تا مبلغ چهار میلیارد دالر امریکایی کمک را از سال ۲۰۱۰ الی ۲۰۱۳ در این کشور به مصرف برساند. تطبیق چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد براساس شاخص ها در برابر نتایج و بازده بطور دوامدار مورد نظارت قرار خواهد گرفت. برنامه های ملل متحد از طریق بررسی های سالانه با حکومت و سایر شرکای همکار آماده گردید تا تاثیر مطلوب و حد ممکن سازگاری با وضعیت در حال تغیر در افغانستان را داشته باشند.

پیچیدگی چالش های انکشاف در افغانستان ملل متحد را ملزم ساخته است تا در رویکردش بر دو اصل ذیل تاکید نماید:

- **تمرکز روی ارتقای ظرفیت ادارات به سطح ولایت، ولسوالی و محل:** ایجاد فضای اعتماد دوباره و تقویت همکاری دوجانبه میان مردم و حکومت شرط اساسی برای تامین ثبات پایدار و همچنان کاهش فقر در همه نقاط کشور میباشد. تیم کشوری ملل متحد مسئولیت همه نمایندگی های ملل متحد در قسمت ارتقای ظرفیت ادارات مربوط به وزارت های مربوطه به سطح ولایات و دوشادوش کار کردن با آنها جهت بهبود ارایه خدمات را تشخیص میدهد. در این پروسه، ملل متحد میتواند که حکومت را برای توصل بهتر به مردم و مجتمعات آنان و همچنان تسهیل زمینه پلان گذاری مشترک و تطبیق آن به شکل بهتر کمک نماید.
- **یک ملل متحد بهتر هماهنگ شده:** نمایندگی های ملل متحد تلاش جدی بخرچ میدهند تا بصورت مشترک خدمات بیشتر را در تعداد ولایات کمتر خدمت شده ارایه داشته و تجارب مسلکی و توانایی شان را باهم شریک سازند. این بسته های جامع ولایتی باید تغیرات ملموس را در زندگی افغان ها در مناطق نسبتاً



۱. بسوی توسعه، صلح و حقوق بشر



همانطوریکه ملل متحد به حمایت کامل مردم افغانستان در این کشور مصروف فعالیت است، این چارچوب استراتژیک برای توسعه نیز قویاً در استراتژی انکشاف ملی افغانستان ریشه دارد. از طریق یک سلسله بررسی‌ها، پلانگذاری و مشوره‌های گسترده، تیم کشوری ۳۲ عضوی ملل متحد در مورد مجموعه‌ای اولویت‌های برگرفته از استراتژی انکشاف ملی افغانستان تصمیم گرفتند تا جهت داشتن تاثیر ملموس در عرصه انکشاف در سرتاسر افغانستان بصورت مشترک کار و از ماموریت دفتر هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) در قسمت رهبری بهتر کمک‌های جهانی پشتیبانی نمایند.

"تلاش‌های سیاسی و نظامی باید با یک تعهد قوی‌تری دیگر در حمایت از استراتژی انکشاف افغانستان به یک روش هماهنگ شده تر تکمیل شوند. منابع باید هوشمندانه و مطابق با یک پلان هماهنگ شده و مفصل استفاده شود تا به همه افغانها امکان دهد که مسئولیت در برابر آینده خود را متقبل شوند"

بانکی مون، سرمنشی ملل متحد

جنگ و بی‌ثباتی، فقر و عدم انکشاف جدی تاریخی را در افغانستان تشدید بخشیده است. این کشور دارای پائین‌ترین شاخص‌های اجتماعی-اقتصادی در جهان است. فقر فراگیر است: دو سوم مردم زیر خط فقر یا فقط بالای آن زندگی میکنند و اکثریت بزرگ مردم به زیربناهای اساسی و خدمات ضروری دسترسی کافی ندارند. ارایه این خدمات اساسی بخاطر قلت مهارت‌های کافی ناشی از فرار مغزها در جریان سال‌های جنگ و در عین زمان از بین رفتن نظام تعلیمی بیشتر به چالش کشده شده‌اند. وقوع مکرر حوادث که بسیاری آنها میتوانند به مراتب کاهش یابند، آسیب‌پذیری مردمی را افزایش میدهد که میکانیزم‌های دفاعی آنان طی چندین دهه تضعیف گردیده‌اند. چندپارچگی جغرافیایی و اجتماعی، که یک علت جنگ و هم یکی از

پس از سپری نمودن چندین دهه جنگ و همچنان بی‌ثباتی ناشی از حملات شورشیان در طی سه سال گذشته، اولویت عمده‌ایکه در جریان مشوره‌ها در سراسر کشور ابراز گردید، عبارت از تامین امنیت پایدار است.^۱ ایجاد صلح و ثبات در افغانستان یک پروسه پیچیده بوده که مستلزم اشتراک منسجم و یکپارچه فعالین ملی و بین‌المللی میباشد. این تنها مسئولیت نیروهای امنیتی افغان و بین‌المللی نه بلکه مسئولیت همه فعالین است. پیچیدگی وضعیت در افغانستان ناشی از خصومت‌های منطوقوی و حملات فرامرزی شورشیان میباشد. عوامل دیگر خطر عبارت از خصومت‌های قبیلوی، قومی و جغرافیایی، فساد اداری، اقتصاد مواد مخدر و ادارات ضعیف، بخصوص در سطح ولایت، ولسوالی و شاروالی میباشد.

^۱ به مشوره‌های ولایتی استراتژی انکشاف ملی افغانستان و نقشه‌ها در ضمیمه "ب" مراجعه شود.

ها را طوری دنبال میکند که تطبیق استراتژی انکشاف ملی افغانستان بالای ثبات در افغانستان تاثیر مستقیم بجا بگذارد.

حکومت افغانستان و شرکای بین المللی توافق نموده اند تا **استراتژی انکشاف ملی افغانستان (جدول ۱)** منحیث یک چارچوب گسترده انکشافی که برای تحقق صلح و ثبات طرح گردیده مورد استفاده قرار بگیرد.

جدول ۱: اهداف انکشافی هزاره افغانستان و استراتژی انکشاف ملی افغانستان

حکومت افغانستان اعلامیه هزاره را در ماه مارچ ۲۰۰۴ تصویب و آنرا در مطابقت با وضعیت داخلی کشور آماده ساخت. افغانستان اهداف انکشافی هزاره خویش را بعنوان اهداف برای سال ۲۰۲۰ بر اساس خط صفری (معلومات اساسی) سال ۲۰۰۵ تعیین نمود. بخاطر ضرورت پیگیری موضوع صلح و ثبات جهت نیل به سایر اهداف انکشافی هزاره، حکومت افغانستان امنیت را بعنوان هدف نهم خود علاوه نمود.

استراتژی انکشاف ملی افغانستان که در ماه جون سال ۲۰۰۸ آغاز گردید، یک پلان مبتنی بر اهداف انکشافی هزاره بوده و به عنوان استراتژی کاهش فقر در کشور مورد استفاده قرار خواهد گرفت. این سند بعد از یک سلسله مشوره های گسترده به سطح کشور و ولایات که شامل تمام نهادهای عمده حکومت و جامعه مدنی، مجتمعات محلی و مراجع کمک کننده می شد، ترتیب گردید. این سند منعکس کننده دیدگاه، اصول و اهداف حکومت برای افغانستان بوده و ادامه تعهدات برای نیل به معیارهای تعیین شده در توافقنامه افغانستان میباشد. ارکان و اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان عبارتند از:

۱. امنیت: تأمین ثبات سرتاسری، تقویت تنفیذ قانون، و بهبود امنیت و مصئونیت شخصی برای هر فرد کشور.

۲. حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر: تقویت روشها و نهاد های دموکراتیک، حقوق بشر، حاکمیت قانون، ارائه خدمات عامه و حسابدهی از سوی حکومت.

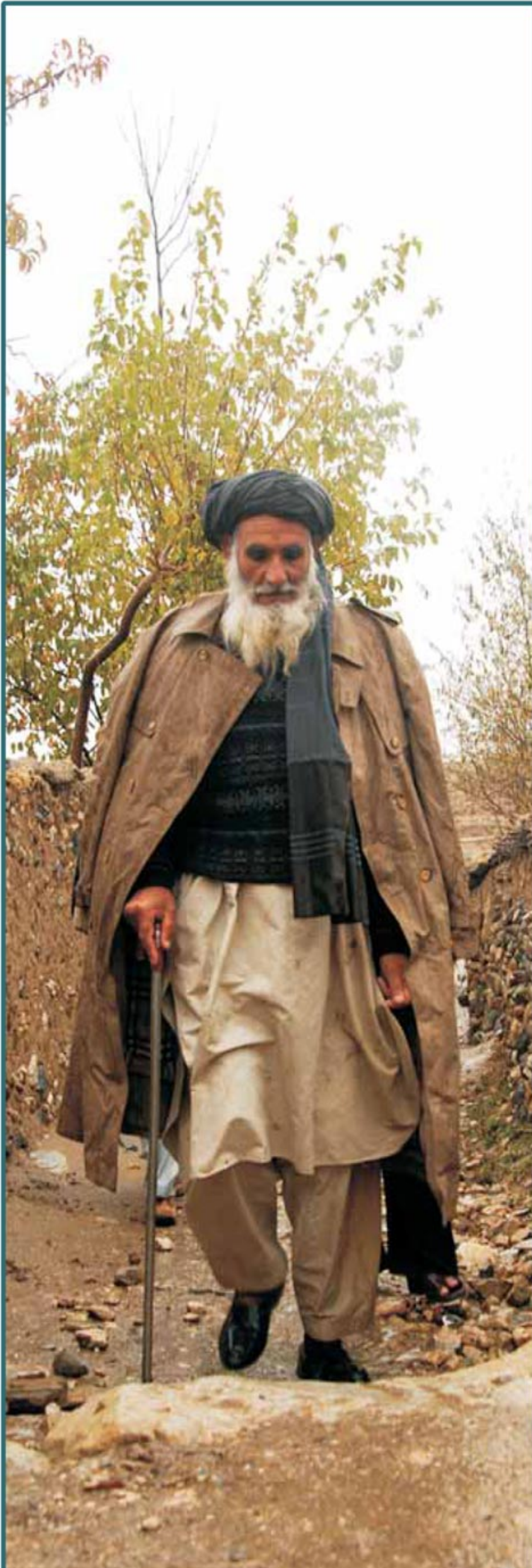
۳. انکشاف اقتصادی و اجتماعی: کاهش فقر، تأمین انکشاف پایدار از طریق یک اقتصاد مارکیت رهبری شده توسط سکتور خصوصی، بهبود شاخص های انکشافی حقوق بشر و پیشرفت چشمگیر در راستای اهداف انکشافی هزاره.

ملل متحد یک ترکیب بینظیر از تجربه، میزان و وسعت درکار خویش در افغانستان را بمیان آورده است. ادارات ملل متحد برای بیشتر از ۵۰ سال در کشور فعالیت داشته و از ملت و مردم آن شناخت عمیق دارند. با بیشتر از ۸۰۰۰ کارمند داخلی در تشکیل خود در افغانستان، بیشترین تعداد کارمندان ملل متحد را افغان های تشکیل میدهند که برای افغان ها کار میکنند.

مخرب ترین تاثیرات آن است، فقر و محرومیت، بخصوص برای زنان و گروه های محروم را افزایش میدهد. این نگرانی های عمده حقوق بشر و موانع فرا راه صلح پایدار را تشکیل میدهد. نقش ملل متحد این است که تلاش نماید تا عدم توازن موجود را کاهش بدهد و نه اینکه آنرا بیشتر شعله ور سازد.

عمق و وسعت چالشهای که افغانستان به آن مواجه است مستلزم دولت سازی و ملت سازی واقعی میباشد. این کار تنها توسط خود افغان های که مالکیت کامل این پروسه را در دست داشته باشند، صورت گرفته میتواند. چالش نخست برای مردم افغانستان در این مرحله انتقالی عبارت از شکل دهی ارتباط قویتر میان یک قانون اساسی مدرن، دموکراتیک و اسلامی و عنعنات قوی است که برای هویت شخصی، اجتماعی و ملی اساسی می باشند. نقش ملل متحد حمایت از حکومت افغانستان جهت نیل به این هدف است. این حمایت شامل تلاشها جهت حرکت از معافیت و فساد اداری گسترده بسوی یک فرهنگ حسابدهی میباشد. این به ارتقای ظرفیت حکومت در تمام سطوح، به ویژه به سطح ولایت و ولسوالی، جائیکه ارتباط متقابل میان مردم و حکومت نهایت حساس بوده و مشارکت مردم را جهت تقویت شفافیت و حسابدهی افزایش میدهد، اشاره میکند. این توازن بالا به پائین و اشتراک پائین به بالا در قلب رویکرد مبتنی بر حقوق بشر قرار دارد.

ملل متحد سعی مینماید تا یک همکار بیطرف بوده و قادر به کسب اتفاق نظر باشد و تلاشهای جهانی در راستای حمایت هماهنگ شده از تطبیق استراتژی انکشاف ملی افغانستان را رهبری کند. ملل متحد میتواند کمکهای تخنیکی را در همه مواردیکه برای موفقیت استراتژی انکشاف ملی افغانستان ضروری باشد، مانند همکاری های سیاسی، انکشافی یا در عرصه مربوط به حکومتداری فراهم سازد و به این ترتیب این سازمان در موقفی خاص قرارداد دارد که می تواند حکومت را در قسمت رهبری یک رویکرد منسجم کمک کند. هدف رویکرد منسجم عبارت از تحکیم ارتباط میان امنیت و توسعه تحت یک زعامت سیاسی میباشد. این رویکرد فعالیت



چوکات ۲: پروسه تهیه چارچوب کمکهای انکشافی ملل متحد

این سند چارچوب کمکهای انکشافی ملل متحد (UNDAF) از طریق مشوره های گسترده با یک تعداد زیادی از شرکاء، از جمله شرکای عمده در حکومت افغانستان، سازمانهای غیرحکومتی و جامعه جهانی، آماده گردید.

در اولین ورکشاپ آمادگی در ماه جون سال ۲۰۰۸ همراه با حکومت افغانستان و شرکای بین المللی، تصمیم گرفته شد که از استراتژی انکشاف ملی افغانستان بعنوان یک سروی مشترک در مورد وضعیت کشور، به اضافه تحلیل های علل و معلول، کار گرفته خواهد شد. در ماه جولای ۲۰۰۸ یک دوره آموزشی در مورد رویکرد مبتنی بر حقوق بشر دایر گردید و اسبابی را برای تیم کشوری ملل متحد فراهم ساخت تا تحلیل و پلانگذاری شان را بطور عمیق انجام دهند. براساس تحلیل علل و معلول، تیم کشوری ملل متحد سه بخش عمده دارای اولویت را تعیین نمود. در جریان مرور پلان استراتژیک در ماه اکتوبر ۲۰۰۸، تیم کشوری ملل متحد نتایج متوقع انکشافی را با حکومت افغانستان، نهاد های جامعه مدنی و مراجع کمک کننده مورد بحث و اصلاح قرار داد. سپس سه گروه کاری استراتژی ها و نتایج برای هر یک از بخش های دارای اولویت را تهیه نمودند. مسوده چارچوب کمکهای انکشافی ملل متحد جهت مشوره در داخل ادارات ملل متحد، بشمول دفاتر ساحوی آن و تمام شرکاء در دو دور مشوره های خارجی توزیع گردید.

تعداد محدود سازمانها میتوانند با توانایی ملل متحد در افغانستان همسری نمایند. تیم کشوری ۳۲ عضوی ملل متحد همه ساله بیشتر از یک میلیارد دالر امریکایی را در این کشور به مصرف میرساند. آنها در تمام ۳۴ ولایت کشور حضور داشته، زمینه فعالیت های محلی را فراهم، کمکها را هماهنگ، مشوره در مورد پالیسی و کمکهای تخنیکی را مهیا، ظرفیت ها را ارتقاء و خدمات ارایه میکنند. ملل متحد از طریق دفاتر خویش در سراسر منطقه، شبکه همکاری های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و تجارت منطوقوی را نیز کمک میکند.

ملل متحد بر علاوه کمک مستقیم به بخش های چون حکومتداری، بدیل معیشت دوامدار و خدمات اساسی، از طریق دفتر هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) سعی مینماید تا میان شرکای افغانستان اتفاق نظر ایجاد و کمک های آنان را جهت تطبیق و عملی نمودن استراتژی انکشاف ملی افغانستان هماهنگ سازد.

۲. ملل متحد از استراتژی انکشاف ملی افغانستان چگونه حمایت میکند؟



وضعیت پیچیده افغانستان مستلزم فعالیت های هدفمندانه و هماهنگ و همچنان تمرکز روی اولویت های انکشافی که توسط آن ملل متحد واقعاً بتواند تأثیری بوجود بیاورد، میباشد.

۲.۱ پوشش ملی با راه حل های اصلاح شده محلی

همانطوریکه سرمنشی ملل متحد در گزارش دهم مارچ ۲۰۰۹ خویش در مورد وضعیت افغانستان تذکر داد،^۲ اکنون حکومت و جامعه جهانی رویکردی را تطبیق مینمایند که شرایط در حال تغییر امنیتی و حکومتداری در تمام کشور که نیازمند پاسخ های کمی مختلف است را شناسایی میکند.

جدول ۳: هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما)

قطعه نامه شماره ۱۸۶۸ سال ۲۰۰۹ شورای امنیت یوناما را مکلف ساخته است تا تمام فعالیت های ملل متحد در افغانستان را هماهنگ کند. یوناما بعنوان یکی از رؤسای مورد مشترک نظارت و هماهنگی، انسجام کمک های جامعه جهانی به حکومت افغانستان و پیروی از اصول مؤثریت کمک ها، منجمله از طریق بسیج منابع و هماهنگی کمک ها از سوی سازمانها و مراجع کمک کننده را تحقق می بخشد. در زمینه روش جامع جهت رسیدگی به چالش ها در افغانستان، یوناما نیز مأموریت دارد تا همکاری با نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) را تقویت بخشد.

- در مناطق ناامن و بی ثبات، دسترسی برای دفاتر نمایندگی ملل متحد و سایر فعالین شدیداً محدود بوده و صرف فعالیت های محدودی در آنجا صورت گرفته میتواند. اولویت عمده اینست تا امنیت از طریق بلندبردن ظرفیت نیروهای امنیتی افغانستان تأمین و ارتباط بهتر میان مردم و حکومت ایجاد گردد. ملل متحد سعی مینماید تا فعالیت های بشری را افزایش، محافظت افراد ملکی را تأمین و برنامه انکشافی مبتنی بر محلات را ادامه داده و بر روابط قوی میان نمایندگی های ملل متحد و مردم تأکید ورزد. ملل متحد روشهای قابل تغییر را جهت توانمندی برای تطبیق و نظارت از فعالیت ها در ساحات خارج از دسترس ایجاد می نماید.

- در جمعی از ولسوالی های بحرانی که خطر ناامن تر شدن آنها را تهدید میکند، باید روی فعالیت های منسجم و هدفمندانه تمرکز صورت بگیرد تا ثبات را تحقق بخشد. یوناما، تحت رهبری حکومت افغانستان، هماهنگی با نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) و سایر شرکاء را تقویت می بخشد. پس از یک تحلیل عمیق پیرامون عوامل ناامنی در این ولسوالی ها، توازن واقعی میان تلاش های سیاسی، حکومتداری و انکشافی از طریق برنامه های ملی تحت رهبری حکومت ارایه میگردد.

در حمایت از همین رویکرد، ملل متحد چگونگی فعالیت های خویش در تمام افغانستان را آماده می سازد.

- در مناطق نسبتاً امن و با ثبات، برنامه های انکشافی باید تشدید و تسریع یابند. بسیاری این مناطق که نسبتاً فراموش شده اند، از افزایش منابع برای برنامه های ملی، بخصوص کمک به زراعت مستفید خواهند گردید. ملل متحد روی برنامه های انکشافی متوازن گوناگون که به نفع بی بضاعت ترین و محروم ترین قشر جامعه باشد، تمرکز مینماید. ملل متحد ظرفیت حکومت به سطح ولایات را به هدف افزایش ارایه خدمات انکشافی ارتقاء میدهد.

- ثبات نسبی / ظرفیت ملل متحد جهت ارایه کمک،
- پائین بودن شاخص های اجتماعی-اقتصادی از سطح اوسط،
- خطرات نارضایتی ناشی از انکشاف کافی که منجر به بی ثباتی میگردد،
- شرکای حکومتی در سطح ولایت زمینه فعالیت ملل متحد را مساعد ساخته و از خود ظرفیت مناسبی جهت ارایه خدمات نشان داده اند.

بمنظور کمک به این ولایات، نمایندگی های ملل متحد حضور و طرح برنامه های شانرا در صورت مساعد بودن وضعیت امنیتی افزایش میدهند. نمایندگی های ملل متحد از طریق هماهنگی بیشتر به سطح ولایت، مشترکا برنامه را طرح مینمایند تا اولویت های عمده ولایت را تحت پوشش قرار بدهند. برنامه های مشترک موضوعات پیچیده و چندین سکتوری را مورد رسیدگی قرار داده و نتایج بزرگی را بدست میدهد که نهاد های ذیدخل به تنهایی به آن دست نمی یابند. بسته های کمکی ولایتی باید مشترکاً با کمیته های انکشافی ولایتی کار کرده و از این فرصت برای بلند بردن هرچه بیشتر ظرفیت ادارات وزارت های مربوطه در ولایات استفاده کنند. فعالیت ها و پروژه ها با دقت تهیه گردند تا یکدیگر را تقویت کنند. تیم های ساحوی ملل متحد مسئولیت نظارت از پیشرفت بسته های کمکی ولایتی را بعهده داشته و در مورد این برنامه ها منجیث "ملل متحد واحد" گزارش میدهند. با استفاده از شیوه مقایسوی، ملل متحد قصد دارد تا این ولایات را به عنوان نمونه برای دست یافتن به بعضی از اهداف انکشافی هزاره بکار ببرد. آرزو می رود که همچو موفقیت در سایر ولایات نیز بدست بیاید.



۲,۲ سه تغییر بنیادی: ظرفیت محلی، بسته های کمکی جامع، هماهنگی بهتر

۲,۲,۱ تمرکز به سطح ولایات جهت بهبود ارایه خدمات

ملل متحد به کمک خویش به حکومت افغانستان در همه سطوح ادامه داده و توافق نموده است تا تلاش هایش جهت تقویت ادارات افغانستان در سطح ولایات را بیشتر سازد. تمام نمایندگی های ملل متحد در بلند بردن ظرفیت وزارت های مربوطه سهم میگیرند. هدف کلی این است که حکومت باید ارایه خدمات را پایدار بسازد.

۲,۲,۲ بسته های کمکی جامع ملل متحد در ولایات تعیین شده

با آغاز سال ۲۰۰۹، ملل متحد یک رویکرد بیشتر متمرکز، استراتژی یک و منسجم را تطبیق می نماید که ماهیت خیلی غیرمتجانس فقر، آسیب پذیری و چالش های دیگر در تمام کشور را در نظر میگیرد. این روش مبتنی بر اصول کار مشترک منظم و استفاده از تخصص و ظرفیت های یکدیگر میباشد. ملل متحد و شرکای آن کار های بیشتری را جهت آوردن تغییر واقعی و دوامدار در زندگی مردم انجام داده میتوانند. (لطفاً برای معلومات بیشتر به ضمیمه ۱۱ مراجعه کنید)

درحالیکه تیم کشوری ملل متحد به تطبیق برنامه ها به سطح ملی ادامه داده و سعی مینماید تا تمام کشور را تحت پوشش این برنامه ها قرار دهد، اذعان دارد که بعضی ولایات نیازمند توجه بیشتر اند. طور مثال، بعضی از ولایات که از لحاظ مسافت کمتر قابل دسترسی اند، از سال ۲۰۰۲ بدینسو شاهد کدام پیشرفت واقعی نبوده اند. اینها معمولاً ولایاتی اند که دارای شاخص های پائین اجتماعی-اقتصادی و وقوع مکرر حالات اضطرار بشری میباشند. معیارها برای انتخاب ولایات شامل موارد ذیل اند:

- عدم ارایه کمک کافی از سوی جامعه جهانی به ولایت،
- عدم موجودیت ظرفیت کافی از سوی حکومت جهت رسیدگی به نیازمندی های ولایت،

مسئولیت دارد تا مطمئن سازد که وجه مالی مشترک ملل متحد بطور درست جهت کمک به برنامه های مشترک ملل متحد مورد استفاده قرار گرفته و تاثیر جمعی و قابل دید دارد. کمیته رهبری وجوه مالی را تحت دو شرط ضروری به یکی از نمایندگی های ملل متحد تخصیص میدهد و آن اینکه پروژه در یکی از ولایات منتخب دارای منابع کمتر اجراء گردد و به تلاشهای وسیعتر ملل متحد در همان ولایت ممد واقع شود، و یا آن را به یکی از برنامه های مشترک موجود ملل متحد تخصیص میدهد. هدف وجه مالی مشترک ملل متحد از طریق یک میکانیزم گزارش دهی مشترک ارایه وضاحت بیشتر به حکومت و مراجع کمک کننده میباشد. تمام فعالیت هایی که از طریق وجه مالی مشترک ملل متحد تمویل میشوند در همکاری نزدیک با حکومت افغانستان و در مطابقت کامل با استراتژی انکشاف ملی افغانستان عملی میگردند. (لطفاً برای معلومات بیشتر به ضمیمه ۱۲ مراجعه کنید)

■ **وسایل تنظیم معلومات:** ملل متحد جمع آوری و تنظیم معلومات را با استفاده از میکانیزم های موجود، مانند نقشه برداری فعالیتهای ملل متحد در ولایات (PMUNA) و مرکز معلوماتی افغانستان (AfghanInfo) (همراه با اداره احصائیه مرکزی) تقویت می بخشد. این دو سیستم معلومات را به سیستم اداره/نظارت و ارزیابی معلومات استراتژی انکشاف ملی افغانستان ارایه میدهند. این ها همچنان ملل متحد را در نظارت از پیشرفت در عرصه تطبیق چارچوب کمکهای انکشافی ملل متحد و شریک ساختن تجارب آموخته شده نیز کمک خواهد کرد.

ملل متحد در ولایات مورد نظر از اصول ذیل پیروی میکند:

- تقویت و اتمام فعالیت ها میان تیم کشوری ملل متحد، حکومت و سایر فعالین،
- شریک ساختن مقامات ولایتی تا حد ممکن و بلندبردن ظرفیت ولایت،
- حداکثر تاثیر با استفاده از حد اقل منابع از طریق استفاده مشترک از وسایل، دفتر و منابع بشری میان دفاتر نمایندگی های ملل متحد،
- تمرکز بر پیشرفت های ملموس، قابل دید و دوامدار در زندگی مردم.

از جمله پنج سکتور دارای اولویت استراتژی انکشاف ملی افغانستان، بسته های کمکی ولایتی روی سه سکتور آن که عبارت از زراعت، انکشاف ظرفیت و آموزش حرفوی است، تمرکز مینماید. خلاهای بودجوی برای بسته های ولایتی از طریق وجوه مالی مشترک ملل متحد پر میگردند.

۲,۲,۳ میکانیزم های جدید جهت هماهنگی بهتر کمک ها

- **وجه مالی مشترک ملل متحد:** نمایندگی های ملل متحد تعهدات قوی دوجانبه با تمویل کنندگان سنتی شان دارند. هنوز هم یکچنین میکانیزم های تمویلی اکثر برنامه های ملل متحد را تحت پوشش خود دارد. برای مطمئن شدن از یک استراتژی منسجم جمع آوری وجوه مالی به عنوان یک پل برای پر کردن خلاء های بسته های جامع ولایتی و برنامه های مشترک، وجه مالی مشترک ملل متحد ایجاد میگردد. این کمک خواهد کرد تا همکاری ملل متحد بطور استراتژیک تطبیق و موجب تشویق نمایندگی های ملل متحد برای همکاری هرچه نزدیکتر بایکدیگر گردند و زمینه را برای مراجع کمک کننده مساعد سازند تا ولایات دارای منابع کمتر را از طریق برنامه های دارای تاثیر بیشتر تمویل نمایند. کمیته رهبری

۲,۲,۴ مؤثریت کمک ها

ملل متحد در قسمت تطبیق پیشنهادات سروی ۲۰۰۸ سازمان همکاری اقتصادی برای انکشاف/کمیته مساعدت انکشافی در رابطه به نظارت از اعلامیه پاریس: مؤثر ساختن بیشتر کمکها الی سال ۲۰۱۰ کار می کند. این سروی خواهان استفاده بیشتر از سیستم های موجود افغانستان در توزیع کمکها و آماده ساختن فعالیتهای مراجع کمک کننده در مطابقت با اولویت های انکشافی ملی که (در استراتژی انکشاف ملی افغانستان تصریح یافته) گردید. برنامه نمایندگی های ملل متحد مشترکاً با وزارت های مربوطه تهیه و تطبیق میگردند و بخش های دارای اولویت تحت این چارچوب انکشافی بمنظور کمک به سکتورهای مشخص استراتژی انکشاف ملی افغانستان طرح گردیده اند. همچنان انتظار میرود که وجه مالی مشترک ملل متحد که در فوق به آن اشاره شد در تامین منابع استراتژیک و قابل پیش بینی از طریق تخصیص وجوه مالی به ولایات دارای منابع کمتر و پروژه های که نمایندگی های ملل متحد مشترکاً روی آن کار می کنند، سهم بگیرد که این دارای نتایج بهتری نسبت به کار انفرادی می باشد.

جدول ۴: کمکهای انکشافی و بشری، یک ارتباط متقابل کمکی

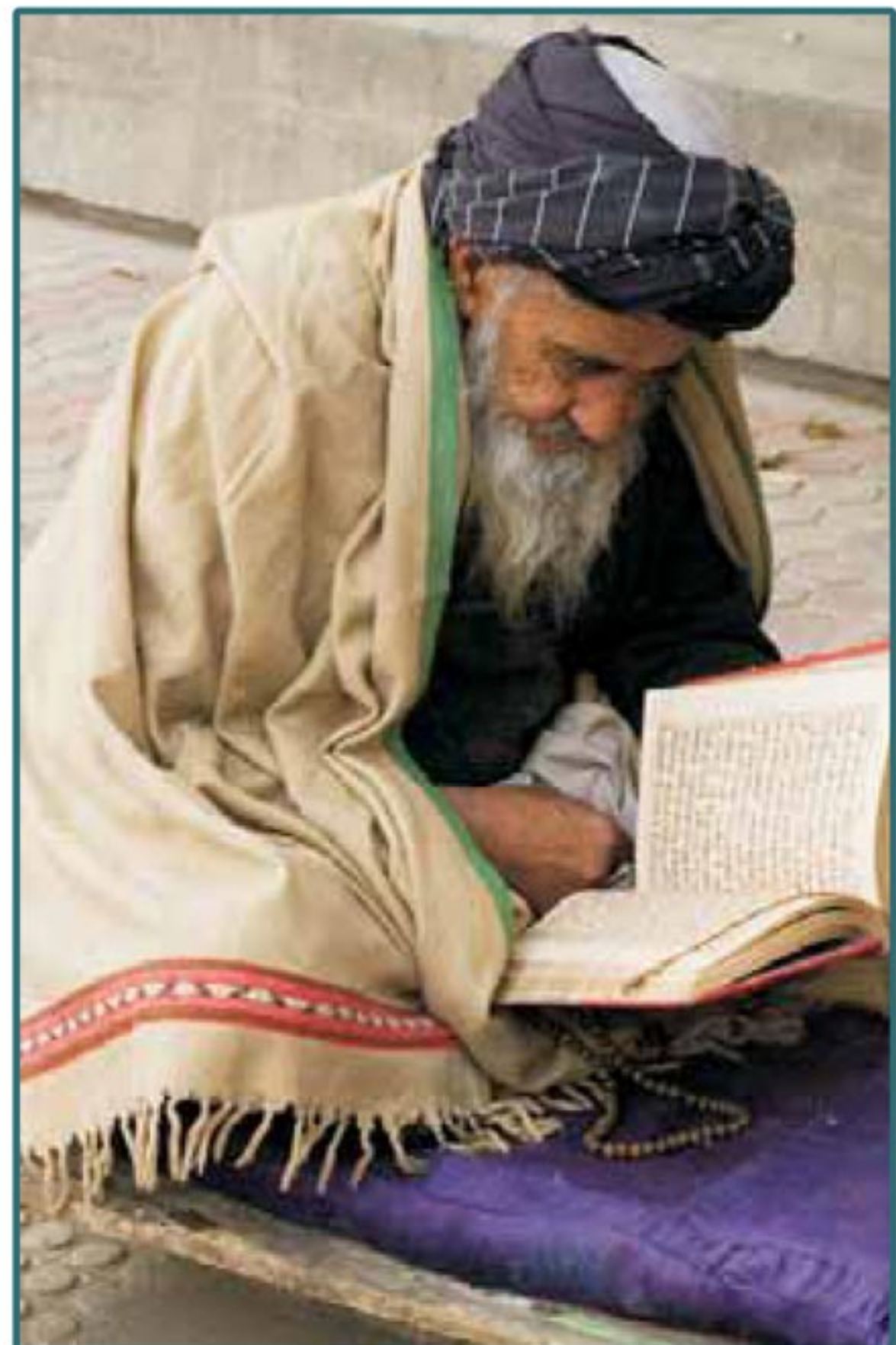
چالشهای بشری افغانستان بنابر بلند بودن سطح فقر که توانایی مردم نسبت به تحمل تکان های ناشی از حوادث بشری و طبیعی را به تحلیل برده، تشدید یافته اند. علل اساسی فقر باید از طریق فعالیت ها یا مداخلات هماهنگ و هدفمندانه کمکهای بشری و انکشافی که باهم ارتباط حقیقی دارند کاهش داده شود.

تطبیق پلان عمل بشری زمینه را برای فعالیت های انکشافی جهت بهبود دسترسی به خدمات اساسی و استحکام معیشت روستایی فراهم خواهد ساخت. با اتکاء به این ارتباط متقابل کمکی، نیاز برای عملیات بشری زمانی کاهش خواهد یافت که فعالیت های انکشافی وسیع ترگردند. دفاتر نمایندگی های ملل متحد بصورت مشخص روی موارد ذیل تاکید دارد:

- برنامه های **مصنوعیت غذایی** را به سطح خانواده افزایش خواهد داد تا تغذی را بالا برده، تاثیرات کمبود و قیمت های بلند مواد غذایی را جهت کمک به حکومت بمنظور تأمین رفاه اجتماعی-اقتصادی مردم بی بضاعت و آسیب پذیر مورد رسیدگی قرار دهد.
- به کمک خویش جهت **ادغام مجدد ۴,۴** میلیون مهاجرین عودت کننده و بیش از یک میلیون بیجاشده داخلی ادامه میدهد زیرا عودت، نیازمندی به برنامه های هماهنگ که بمنظور اسکان مجدد، عاید دوامدار، خدمات اساسی و معیشت صورت میگیرند را افزایش میدهد. بیش از دو میلیون مهاجر تهنوزهم در کشور های ایران و پاکستان زندگی میکنند که جهت بازگشت مصنوع و آبرومندانه شان به کمک نیاز دارند.

۲,۳ بخش های دارای اولویت برای حمایت ملل متحد

اگرچه ملل متحد نمی تواند از طریق این چارچوب کمک های انکشافی به تمام جوانب فقر و بی ثباتی در افغانستان رسیدگی کند، ولی این سازمان می تواند روی برخی از چالش های کلیدی انکشاف و دولت سازی و موجبات وابسته به جامعه شناسی، نهادی و تاریخی آنها تمرکز کند. دفتر ملل متحد در افغانستان سه زمینه دارای اولویت را شناسایی کرده است که می توان در آنها از حمایت ملل متحد برای تطبیق استراتژی انکشاف ملی استفاده کرد:



بشر نقض میگردد، نهادها وجود نداشته یا مؤثر نمی باشند و اعضای جامعه از عدالت محروم گردیده و در نتیجه مردم اعتماد خود نسبت به حکومت را از دست میدهند. نتیجه آن یک فرهنگ مصئونیت خواهد بود که تلاشهای مشترک کار در جهت ایجاد صلح و ثبات و تطبیق استراتژی انکشاف ملی افغانستان را باز میدارد.

دولت در تهیه سیاست های منظم و تصویب چارچوب های عملیاتی دچار مشکلات فراوانی است چون هم ظرفیت نهادهای حکومتی محدود است و هم مردم از حقوق خود آگاه نبوده و در حرکت به سوی دموکراسی اشتراک ندارند. ظرفیت پائین بشری و اداری در بخش دولتی، توانایی دولت برای مصرف وجوه موجود در بودجه ملی و بهبود خدمات عمومی را محدود می سازد. همچنان خلاء در قسمت ایجاد ارتباط درست و درک و پاسخ دهی بین دولت و مردم دیده می شود و دولت می تواند با اتخاذ اقدامات مناسب این خلا را از بین ببرد. مشروعیت حکومت وابسته به عملکرد نهادها می باشد. اعتماد مردم به حکومت در صورتی به وجود می آید و حفظ می شود که دولت به نیازهای مردم پاسخ دهد و

۱. حکومت داری، صلح و ثبات (بخش ۱ و ۲ استراتژی انکشاف ملی و اهداف ۳ و ۹ اهداف انکشافی هزاره افغانستان)

۲. معیشت دوامدار: زراعت، امنیت غذایی و فرصت های کسب درآمد (بخش ۳، ۶ و ۸ استراتژی انکشاف ملی و اهداف ۱، ۳، ۴، و ۸ اهداف انکشافی هزاره افغانستان)

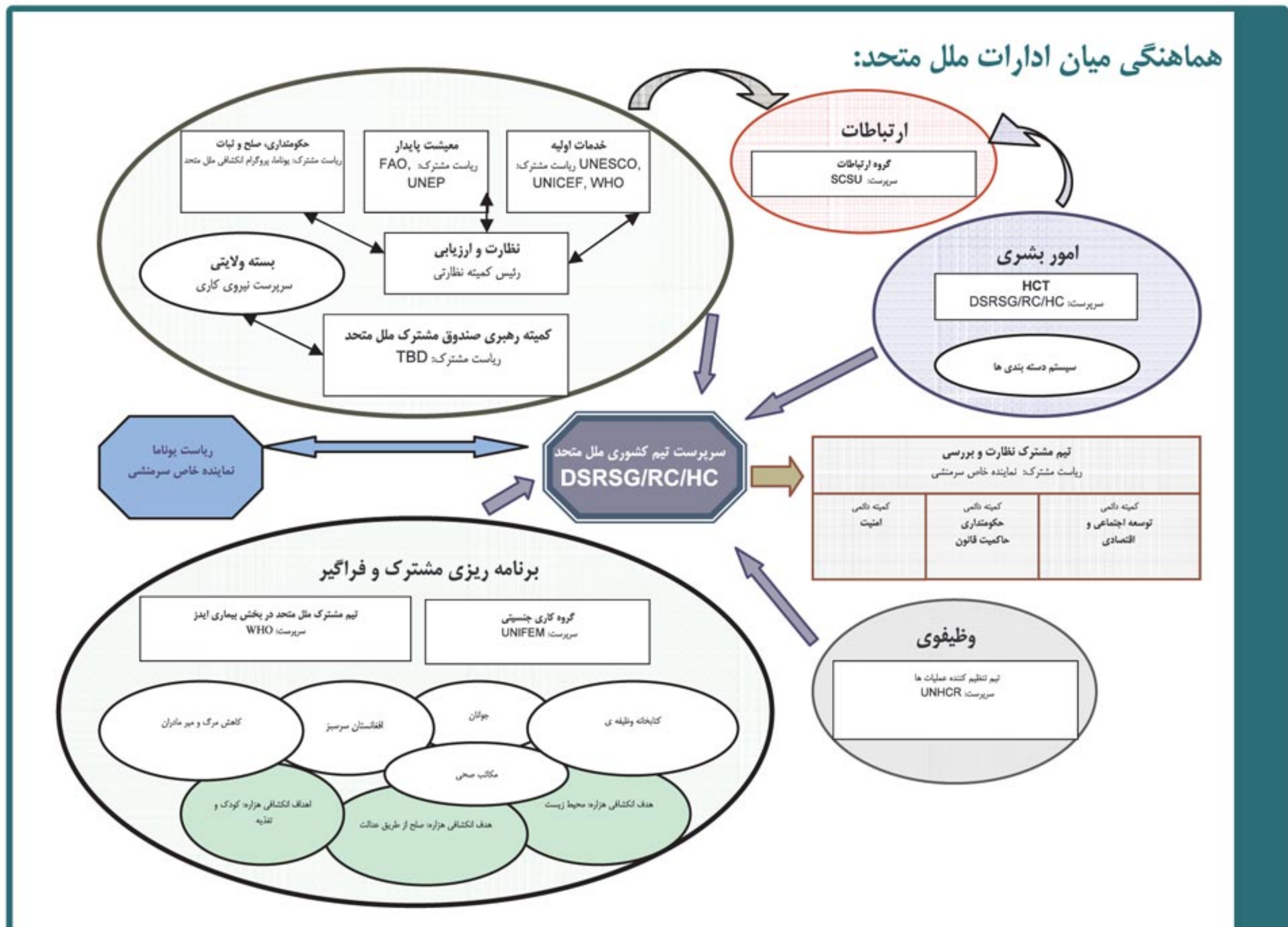
۳. خدمات اجتماعی اساسی: صحت، تعلیم و تربیه، آب و بهداشت (بخش ۴، ۵، ۷ استراتژی انکشاف ملی و اهداف ۲، ۳، ۴، ۵، ۶، ۷ اهداف انکشافی هزاره افغانستان)

ملل متحد همچنان در زمینه کمک به دولت افغانستان برای یافتن راه هایی برای تعلیم، بکار گماشتن، توانمند سازی، و استخدام جوانان فعالیت می کند.

۱،۳،۲ حکومتداری، صلح و ثبات

"یک حکومت مردمی و برای مردم: برای عدالت، برای صلح"

حکومتداری ضعیف مستقیماً به وخامت اوضاع امنیتی دامن می زند. در صورتی که فساد و مصئونیت فراگیر شود، حقوق



مبارزه علیه مصئونیت و گسترش فساد از طریق تقویت و ترویج فرهنگ حسابدگی می شود.

استراتژی ما برای حمایت از حکومتداری بهتر، صلح و ثبات دارای سه عنصر می باشد:

۱. **ثبات بیشتر:** ملل متحد برای رسیدگی به پیچیدگی بی ثباتی فعلی رویکرد سه گانه ای را اتخاذ کرده است. اولاً، ملل متحد در زمینه رسیدگی به برخی از عوامل بی ثباتی از طریق برنامه های خلع سلاح، ماین پاک، کنترل مرزها، اصلاحات بخش امنیتی، تقویت پولیس و ارتقاء هماهنگی نیروهای امنیتی برای کنترل اقتصاد مواد مخدر و سایر فعالیت های غیر قانونی نسبت به سایر ارگانها دارای امتیاز و مزیت خاص می باشد. ثانیاً، ملل متحد ابتکارات محلی در حال رشد را به منظور تقویت فرهنگ حقوق بشر و صلح تداوم خواهد داد. برای نمونه، ملل متحد جوانان را تشویق می کند تا با افزایش تدریجی ظرفیت شان برای تاثیرگذاری بر پروسه های تصمیم گیری به تقویت صلح کمک کنند. ثالثاً، در بعضی ولسوالی های که خطرات به بی ثباتی بیشتر آنها می افزاید اما فرصت ها برای اشتغال و بکار گماشتن در آنها وجود دارد، برخی از نهادها می توانند از ادغام طرح های سیاسی، انکشافی و حکومتداری حمایت کنند.

۲. **خدمات عامه بهتر:** ملل متحد در تقویت ظرفیت حکومت برای ایجاد سیاست های ملی و چارچوب های نظارتی مخصوصاً در زمینه اشتغال کمک می کند. با تداوم پیشرفت های مهم در زمینه منابع طبیعی، زراعت، حقوق

خدمات را به شمول حاکمیت قانون ارائه بدارد. جامعه جهانی باید حمایت خود به دولت را افزایش دهد و باید توجه بیشتری به ادارات محلی و توانمند سازی تمام افغانها در ایفای نقش سازنده شان غرض تضمین آینده مشترک مبذول بدارد.

اگرچه پیشرفت های خوبی در تقویت اردوی ملی افغانستان به دست آمده، اصلاحات پولیس نیازمند توجه بیشتر می باشد. گزارش های متعدد نشان می دهد که تولید خشکاش و صنایع مربوط به آن بخشی از شورش را تمویل می کند.

ملل متحد از ثبات، حکومت سازی و ملت سازی حمایت می کند

حکومتداری را نمی توان به تنهایی بهبود بخشید. اگرچه ملل متحد کمک های خود به دولت در سطح ملی را ادامه میدهد، اما بیشتر کمک های ملل متحد به سطح محلی و با توجه به نیازها و شرایط محل خواهد بود. کمک های ما با هدف یاری دولت و ادارات محلی برای ایجاد نهادهای سالم که بتوانند امنیت و نظم عمومی، عدالت، خدمات صحی، تعلیم و تربیه و سایر خدمات مفید دیگر را در چهارچوب حکومت اسلامی ارائه بدارد، می باشد. همراه با بلند بردن اعتبار حکومت، ملل متحد از پروسه های حکومت داری باز و شفاف حمایت می کند و در تمام بخش های جامعه مدنی به شمول سازمانها و نهادهای کوچک، ظرفیت ها را بالا خواهد برد. این شامل اقدامات برای کمک به افغانستان در



مشارکت

ملل متحد در زمینه حکومتمداری، صلح و ثبات با وزارت های داخلی، عدلیه، مبارزه با مواد مخدر، مالیه، تجارت و صنایع، فرهنگ، اقتصاد، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، کمیسیون مستقل خدمات ملکی و اصلاحات اداری، اداره مستقل ارگانهای محل، ریاست احصائیه مرکزی، کمیسیون مستقل انتخابات، شورای ملی، کمیته های انکشاف ولایتی و نهادهای غیر دولتی در بخش های خصوصی و ملکی به شمول شوراهای انکشاف محل، مجامع انکشاف ولسوالی ها، اساتید دانشگاهها، رسانه ها، و رهبران سنتی و مذهبی همکاری می کند. از آنجائیکه این نهاد ها مسؤل ترویج و تشویق پروسه های دموکراتیک، تقویت نهادهای محلی، و ارائه خدمات ضروری می باشند، شرکای مهم هستند. ملل متحد برای بسیاری از این شرکاء کمکهای تخنیکی قابل توجه، مشوره های پالسی و حمایت مالی ارائه می کند و ظرفیت آنها را برای رسیدگی به مشکلات حکومتمداری و بی ثباتی ارتقاء می دهد.

موضوعات فراگیر

- **جنسیت:** ملل متحد از اصلاحات در بخش امنیت در ارتباط به مساله جنسیت، به شمول استخدام زنان در نیروی پولیس، ارتقاء ظرفیت در پاسخ به خشونت های مبتنی بر جنسیت و متابعت از تعهدات قطعنامه ۱۳۲۵ شورای امنیت در مورد زنان، صلح و امنیت و قطعنامه ۱۸۲۰ در مورد خشونت های جنسی در جنگ های مسلحانه، حمایت می کند. ملل متحد از یک رویکرد مبتنی بر جنسیت در زمینه ایجاد سیاست ها و حمایت، حقوق برابر زنان و مردان در دسترسی به عدالت و اشتراک در حکومت داری و تصمیم گیری در تمام سطوح و ابعاد صلح، مصالحه و بازسازی حمایت می کند.
- **حقوق بشر:** افزایش آگاهی از حقوق بشر می تواند باعث تقویت همبستگی اجتماعی، جلوگیری از جنگ و تقویت شهروندی و ارزشهای دموکراتیک گردد.
- **ماین پاکی:** ماین پاکی با از بین بردن سلاحهای جنگی و ایجاد یک محیط آرام برای مردم که بتوانند زندگی و کارکنند و کشورشان را آباد سازند، باعث تقویت صلح و ثبات می شود. برنامه های ماین پاکی محلی در مناطق ناامن برای کسانی که در غیر اینصورت گرفتار شورش میگردند، زمینه کار و اشتغال را ایجاد می کند.



زنان، تعلیم و تربیه، صحت و حکومتمداری محلی، ملل متحد تطبیق مؤثر آنها را تسهیل می کند. برای دستیابی به این اهداف، ملل متحد به تقویت نظام های اداری و ظرفیت و اعتبار کارمندان ملکی به شمول حمایت از اشتراک زنان در دولت کمک می کند. نهادهای ملل متحد که در سطح محلات کار می کنند، برای پیشرفت وزارت های همکار خود پاسخگو می باشند. تیم های ساحوی ملل متحد مخصوصا تلاش می کنند تا هماهنگی در سطح ولایات را از طریق کمیته های انکشافی ولایتی بهبود بخشند. ملل متحد ابزاری را در اختیار دولت قرار میگذارد تا نه تنها خدمات با کیفیت ارائه نماید بلکه فقیرترین و محروم ترین افراد را در اولویت قرار دهد. جمع آوری و تحلیل معلومات برای سنجش بهتر پیشرفت، به ویژه در زمینه فقرزدایی و اتخاذ تصمیم آگاهانه، برای حکومت حیاتی می باشد. این شامل ارتقای ظرفیت ریاست مرکزی احصائیه برای انجام اولین سرشماری ملی می باشد.

۳. **نهادهای دیموکراتیک تقویت شده:** ملل متحد بر اساس حاکمیت قانون، شهروندان توانمند شده و دموکراسی، یک فرهنگ سیاسی را ترویج می نماید. این کار شامل حمایت و آموزش اعضای پارلمان، شورا های انتخابی و نهاد های مستقل مسؤل در برابر برگزاری انتخابات و تقویت حقوق بشر^۳ میشود. پروگرام های دیگر مشارکت عامه و خصوصی را ترغیب نموده و جامعه مدنی و مطبوعات را تقویت می نماید تا بتوانند نظارت کرده و کیفیت حاکمیت را بهتر نموده و مسؤلین را در برابر آن جوابگو بسازند. علاوه بر آن پروگرام های ملل متحد از مشارکت شهروندان، بخصوص زنان و جوانان در زندگی عامه حمایت می کند. اهداف ما کمک به افغانستان در پاسخ به حد اقل نیازها جهت ایجاد یک اداره توانا، حسابده، مشروع و شفاف در تمام سطوح و در مرز های آن می باشد.

^۳ نمایندگی های متعدد ملل متحد انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۰۹ و انتخابات پارلمانی ۲۰۱۰ و سایر انتخابات بعد را مستقیما کمک می کنند.

- روشهای سنتی ممکن همیشه با رویکردهایی که ملل متحد موظف حمایت از آنها است، هماهنگ نباشد و در نتیجه باید حساسیت های فرهنگی و مذهبی را در حل و فصل اختلافات در نظر گرفت و بیشتر بر آنچه در افغانستان مهم است تاکید صورت گیرد. در صورت ایجاد ارتباط صحیح، سنت های افغانی و اسلام می توانند بنیان های استوار و تسریع کننده برای انکشاف و حکومت سازی باشند.

۲,۳,۲ معیشت دوامدار: زراعت، مصونیت غذایی و فرصت های عایداتی

"گام به گام: غذا و عاید برای فامیل های ما، گزینه ها برای آینده ما"

حدود ۸۰ درصد جمعیت افغانستان در مناطق روستایی زندگی می کنند. بخش بزرگ از این افراد فقیر بوده و از منابع کافی و مطمئن معیشت محروم می باشند. در نتیجه بحران جهانی افزایش نرخ مواد غذایی و کمبود مکرر آن، این وضعیت وخیم تر شده است. ثبات و آبادانی دراز مدت این کشور وابسته به گسترش بخش زراعت، بهبود مدیریت منابع طبیعی و افزایش گزینه ها برای امرار معاش مردم روستا می باشد. و برنامه دراز مدت دولت اطمینان از رفاه اقتصادی و اجتماعی این مردم مخصوصا اقشار فقیر و آسیب پذیر است.

اساس زندگی زراعتی و منابع طبیعی افغانستان به دلیل مجموعه ای از عوامل مانند جنگ ها، فقدان محیط مناسب برای بخش خصوصی، و مدیریت ضعیف منابع طبیعی، خصوصا زمین، آسیب دیده است. حوادث طبیعی مکرر همزمان با ظرفیت محدود و حتی در حال کاهش مدیریت این حوادث بوده است. مهاجرت و بی جاشدن های گسترده و رشد جمعیت و نبود منابع، همبستگی اجتماعی و وحدت را تضعیف کرده است.



- **مبارزه با فساد و کنترل مرزها:** کنترل مرزها و مدیریت گمرکات در مرکز سیاست های امنیتی و اقدامات برای مبارزه با فساد و قاچاق قرار دارد. مؤثریت و شفافیت گمرکات توسط افزایش جمع آوری عواید از طریق سیستم اتوماتیک برای معلومات گمرکی بهبود می یابد.
- **مبارزه با مواد مخدر:** تلاشها برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان که به منظور کاهش کشت کوکنار طراحی شده اند (امحاء، برنامه های معیشت بدیل، مشوق ها برای حکومت در ولایات عاری از کوکنار، نابودی لابراتوارها، مبارزه با فساد و پیگرد قانونی قاچاقچیان مواد مخدر) با یک رسیدگی منطقه ای برای مبارزه با تهدید سرتاسری ناشی از اقتصاد مواد مخدر در افغانستان تکمیل شده اند. استراتژی کمان رستم و طرح سه جانبه (افغانستان، ایران و پاکستان) از یک سلسله اقدامات برای کاهش تولید، قاچاق و مصرف مواد مخدر در منطقه حمایت می کنند.

خطرات و فرصت ها برای حکومتداری، صلح و ثبات

- فعالیت بیشتر شورشیان دسترسی به محلات را محدود می سازد و توجه و منابع دولت را به تحلیل می برد.
- اوضاع منطقه ای، مخصوصا در پاکستان، می تواند عامل عمده ثبات یا بی ثباتی باشد که این وابسته به مسیر جریانات امنیتی، سیاسی و اقتصادی در آنجا می باشد.
- انتخابات توجه مردم را به خود جلب کرده و زمینه برای اصلاحات را محدود کرده است. این انتخابات ممکن است سیاستمداران جدید را بر سر قدرت آورد و در حین حال اعتبار مسئولان موفق را افزایش دهد.
- فساد همه گیر و خویش و قوم پرستی بی علائگی مردم را بیشتر کرده اما ایجاد اداره عالی نظارت در این اواخر قدمی در مسیر صحیح می باشد.
- اگرچه کاهش نرخ غله جات باعث ارزان تر شدن بعضی مواد غذایی میگردد، اما این کار تا حدی باعث جذابیت بیشتر کشت کوکنار می شود و حمایت از دولت و متابعت از حاکمیت قانون را در مناطق روستایی تضعیف می کند. برعکس، افزایش حمایت از تولیدات زراعتی و تنوع می تواند مشوقی برای زارعین باشد تا محصولات مشروع را کشت کنند و رابطه خود با حکومت و اشتراک در اقتصاد رسمی کشور را بهبود بخشند.
- تمایل برای دستیابی به ثبات می تواند ضمانت های حقوق بشری، مخصوصا اشتراک و حمایت از زنان، را تحت شعاع قرار دهد.

گیاهان، علوفه برای حیوانات و خدمات صحرایی. ثانیاً، با تطبیق برنامه های امنیت غذایی در سطح خانواده ها و از طریق سیستم های آموزشی و توسعه‌ی.

۲. ارتقای ظرفیت برای مدیریت منابع طبیعی و خطرات به گونه ای که فقر را کاهش، مناقشات را حل و فصل و آسیب پذیری مردم نسبت به حوادث و سایر خطرات را طریق تمرکز بر موارد ذیل کاهش دهد:

الف. توانمند سازی نهادهای عامه و مجتمعات برای حل و فصل بهتر معضلات بر سر زمین و سایر منابع طبیعی؛

ب. حمایت از تطبیق مؤثر سیستم های مدیریت منابع طبیعی، مانند چارچوب های مناسب تنظیم کننده و طرح های بازسازی و استقرار مجدد؛ و

ج. ارتقاء ظرفیت نهاد های ملی و محلی برای مبارزه علیه حوادث.



۳. بهبود، گسترش و متنوع ساختن فرصت ها برای کار و عاید مناسب، مخصوصاً برای اقشار آسیب پذیر، به طوری که انکشاف روستایی، احیای بخش خصوصی و فعالیت ها در زمینه تعلیمات مسلکی را از طرق ذیل پیوند دهد:

الف. ارتقاء ظرفیت آنها و بهبود دسترسی به وسایل توصل به راه های مختلف امرار معاش؛

ب. حمایت از ایجاد یک محیط مناسب و تقویت شبکه های تجاری و سکتور خصوصی.

نبود دارایی و مواد لازم منجر به بیکاری، عواید پائین و ناتوانی در سرمایه گذاری شده و قدرت خرید محدود می گردد. مشکلات در زمینه ایجاد شغل و تولید غذای کافی باعث آسیب پذیری بیشتر مردم در برابر نا امنی غذایی (که بیش از ۳۰ درصد مردم از آن رنج می برند) و تاثیرات منفی آن می شود. مردمی که آسیب پذیری آنها به دلیل فقدان محافظت اجتماعی وخیم تر می شود، از تحقق بخشیدن حقوق بشری خود محروم می شوند.

در تمام بخش ها، مهارت های موجود با تقاضای مارکیت مطابقت ندارد. افراد تحصیل کرده اغلب بیکار هستند، در حالیکه سکتور خصوصی به سراغ کارمندان خارجی و متخصص می روند. بخش تعلیمات مسلکی تازه شروع به فعالیت کرده و معلومات در زمینه بازار کار، در قسمت عرضه و هم در زمینه تقاضا، بسیار محدود می باشد. و از آنجائیکه قانون کار به درستی تطبیق نمی گردد و اتحادیه ها نه ظرفیت و نه توانایی کافی برای ارائه حمایت های مؤثر را دارا می باشند، حقوق کارگران محافظت نمی شود.

ملل متحد از تلاشها به منظور ارتقاء زراعت و رشد اقتصادی و فقر زدایی حمایت می کند

در کنفرانس پاریس در جون ۲۰۰۸، دولت افغانستان به اعلام کرد که زراعت یکی از اولویت های اصلی آن می باشد. ملل متحد نیز با افزایش قابل ملاحظه فعالیت هایش از طریق حمایت از استراتژی ها، برنامه ها و پالیسی های دولت که باعث رشد اقتصادی در بخش زراعت و سایر بخش ها، مخصوصاً بذرهای اصلاح شده گندم و طرح جامع انکشاف زراعت و روستاها می شود، به این اعلان پاسخ میدهد. این همچنین از طریق برنامه های خاص برای گروه های آسیب پذیر و ضعیف در قسمت کاهش فقر نیز کمک می کند. به صورت خاص، تیم کشوری ملل متحد، برنامه های سرتاسری و فعالیت های هدفمند مشترک را با هدف های زیر تطبیق می کند:

۱. افزایش تولیدات زراعتی و دسترسی به تنوع غذایی در سطح خانواده اولاً از طریق گسترش وسایل تولید مخصوصاً شبکه های آبرسانی، بذرهای با کیفیت، حفاظت از



کونار شد. کشت کونار منحيث یک استراتیژی عمده مقابله برای ۱۰ درصد از روستائیان باقیمانده است. بسیاری از این خانواده های روستایی، مخصوصاً کارگران بی زمین، به شکلی به اقتصاد تریاک وابسته می باشند. دفاتر ملل متحد با هم کار می کنند تا معیشت های بدیل را ایجاد کنند که از لحاظ اقتصادی و اجتماعی عملی باشند.

ماین پاکی: ماین پاکی پیشبرد معیشت های پایدار را توسط گسترش مقدار زمین برای زراعت مردم و چراندن حیوانات کمک می کند. اولویت این است تا مناطق حاصلخیز و مفید از وجود ماین پاک گردند. ماین پاکی همچنان منبع عایداتی خوبی برای بسیاری از خانواده ها در سرتاسر افغانستان می باشد.

خطرات و فرصت ها برای معیشت دوامدار

- حوادث طبیعی مکرر، خشکسالی، نرخ بلند مواد غذایی و ناامنی در بعضی مناطق تامین منابع کافی برای حمایت از انکشاف زراعت و معیشت های روستایی را مشکل می سازد.
- خاک حاصلخیز افغانستان، دریاها و زیرساختهای رو به بهبود فرصت برای افزایش تولیدات داخلی مواد غذایی را فراهم می کند. با ارائه حمایت های درست، کشور می تواند در زمینه مواد غذایی خود کفا شود.
- با کمک به محلات در حل و فصل مناقشات بر سر زمین و منابع طبیعی، ما می توانیم فرصت هایی را برای صلح و مصالحه ایجاد کنیم.
- بی ثباتی سیاسی و جنگ های مداوم بصورت معکوس بالای درخواست برای سرمایه گذاری و دسترسی به زمین و مارکیت در افغانستان را کم می کند.
- تأخیر در ایجاد سیاست ملی اشتغال می تواند انسجام تلاش ها برای معیشت دوامدار را مختل سازد.

شرکاء

در عرصه معیشت پایدار، ملل متحد با وزارت های زراعت، آبیاری و مالداري، وزارت احیاء و انکشاف دهات، اداره ملی محافظت از محیط زیست، وزارت آب و انرژی، وزارت مبارزه علیه مواد مخدر، وزارت کار و امور اجتماعی، وزارت امور زنان، اداره ملی مبارزه با حوادث، وزارت فواید عامه، وزارت تجارت و صنایع، اداره حمایت از سرمایه گذاری های کوچک برای افغانستان (میسفا)، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و اداره حمایت از سرمایه گذاری (آیسا) همکاری می کند. همچنان ملل متحد با شورا های انکشاف ولسوالی، شورا های انکشاف محلات، اتحادیه ها، شبکه های بخش خصوصی، سازمانهای جامعه مدنی و دانشگاه ها نیز همکاری دارد.

موضوعات فراگیر در زمینه معیشت پایدار

- **محیط زیست:** مدیریت بهتر اکوسیستم ها مقاومت افراد فقیر و معیشت آنها را نسبت به خطرات محیطی به شمول حوادث طبیعی، تغییرات اقلیمی و تکان های محیطی افزایش میدهد که معیشت ها را تهدید و امنیت غذایی را تضعیف می کنند.
- **حقوق بشر:** رویکرد مبتنی بر حقوق بشر عبارت از نقطه آغاز استراتژیک در رسیدگی به عدم توازن قدرت است که منجر به محرومیت از سطح مناسب زندگی می شود. با تمرکز روی برابری و عدم تبعیض، معیشت های دوامدار می تواند به دسترس فقیرترین اقشار جامعه قرار گرد. اصل های اشتراک و شمولیت تضمین می کند که مردم در مرکز تلاشها برای انکشاف باشند که به نوبه خود باعث تامین پایداری پروژه ها به سطح محلات می گردد.
- **جنسیت:** دورنمای جنسیت در برنامه های معیشت پایدار توسط تعیین نیازمندی های مختلف و وضعیت زنان و مردان و مطمئن شدن از اینکه تصمیم گیری و اشتراک زنان، دسترسی برابر به فرصت ها و منابع اقتصادی در تمام برنامه های معیشت شامل شده اند. برابری جنسیتی در اقتصاد خانواده و قلمرو عامه در تمام این برنامه ها ترویج می شوند.
- **مبارزه علیه مواد مخدر:** تلاش های مشترک نهاد های ملل متحد، وزارت های مربوطه و جامعه جهانی در سال ۲۰۰۹ منجر به عاری کردن ۲۰ ولایت از کشت

بزرگترین مشکل نبود افراد آموزش دیده برای ارایه آموزش با کیفیت به دیگران است. تعداد کافی کارمندان صحتی و معلمان زن برای رفع نیازهای مردم وجود ندارد.

تعلیم و تربیه برای دختران مستلزم توجه خاص می باشد: از هر سه دختر فقط یکی آن قادر به درس خواندن می باشد. فقط ۱۴ درصد زنان و ۴۳ درصد مردان باسواد محسوب می شوند. بیشتر افغانها هنوز هم به آب آشامیدنی سالم و امکانات بهداشتی دسترسی ندارند و به دلیل افزایش نرخ مواد غذایی، خشکسالی و نبود آگاهی، سوء تغذیه در حال افزایش است.

حدود سه چهارم افغانها زیر سن ۲۵ سال دارند. میزان ولادت ها همچنان بالاست (۶٫۸ طفل برای هر زن) در حالی که میزان استفاده از وسایل ضد بارداری پائین می باشد که این منجر به نیاز بیشتر به خدمات طبی در دوران حاملگی و بعد از آن و همچنان برای اطفال کوچک میگردد.

ملل متحد از دسترسی به تعلیم و تربیه، مراقبت های صحتی، آب آشامیدنی و بهداشت حمایت می کند

تیم کشوری ملل متحد برای بهبود خدمات اساسی اجتماعی دو اولویت دارد:

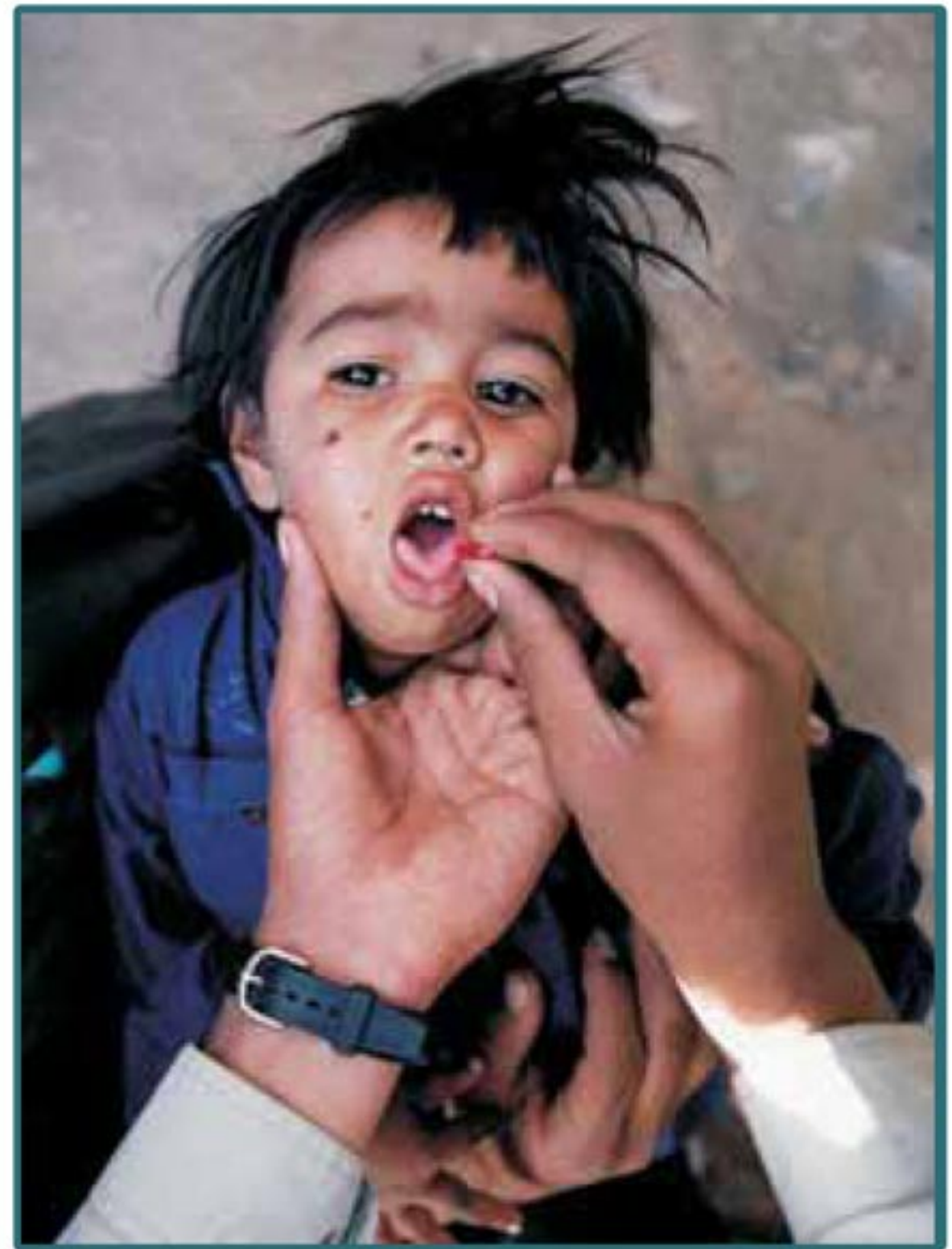
- **ایجاد سیستم های منسجم و مؤثر برای**

ارایه خدمات: نهادهای ملل متحد با وزارت ها و همکاران شان کار خواهد کرد تا سیستم های سالم و مؤثر ایجاد کرده و دسترسی مساویانه به خدمات اساسی اجتماعی را فراهم نمایند. ملل متحد در شناسایی خلاها و یافتن راه حل های مناسب به مشکلات خاص افغانستان در مورد ایجاد پالسی ها و مقررات ملی، مدیریت منابع، همکاری بین وزارت ها، و تعیین معیارها در مرکز و همچنان تسهیل و نظارت در ولایات و تطبیق و نظارت مشترک در سطح ولسوالی ها و محلات، با دولت و همکاران آن کمک خواهد کرد. تیم کشوری ملل متحد طرح های وزارت خانه های ذیربط را تکمیل می کند و با حمایت سیاست گذاران، تهیه کننده گان و استفاده کنندگان بر تقویت پیوندها میان تعلیم و تربیه،

۲،۳،۳ خدمات اساسی اجتماعی: صحت، تعلیم و تربیه، آب و حفظ الصحه

"حق داشتن یک آینده بهتر: در یک افغانستان سالم و تعلیم یافته"

افغانستان در دستیابی به اهداف انکشافی هزاره، به ویژه در زمینه بهبود دسترسی به خدمات اساسی اجتماعی، پیشرفت خوبی داشته است. از سال ۲۰۰۱ بدینسو، میزان مرگ و میر نوزادان و اطفال زیر ۵ سال یک بر چهار کاهش داشته و ثبت نام در مکاتب ۶ برابر و به حدود ۶ میلیون نفر رسیده است که یک سوم آنها را دختران تشکیل میدهد.



علی الرغم این دستاوردها، دسترسی افغانها به خدمات اساسی اجتماعی، خصوصا در نقاط روستایی و دورافتاده، بسیار محدود می باشد. با داشتن ظرفیت محدود و انگیزه پائین بسیاری از ارایه کنندگان این خدمات، آگاهی محدود مردم از خدمات که مستحق آن اند و در بعضی مناطق به فعالیت های نیروهای مخالف دولت، این بخش با محدودیت هایی مواجه است. تفاوت های جغرافیایی و جنسیتی و چارچوب های سیاسی و مذهبی و اجتماعی همچنان موانع عمده بر سر راه بهبود و گسترش دسترسی به این خدمات، خصوصا برای کوچی ها، زنان و افراد معیوب می باشد.

در حالی که ما برای بهبود کیفیت خدمات اساسی اجتماعی و دسترسی برابر به آنها کار می‌کنیم، تمرکز ما بالای گروه‌های خواهد بود که در برابر بی‌توجهی و غفلت آسیب‌پذیر می‌باشند مثلاً زنان، دختران، اطفال، اقلیت‌های قومی، معلولین، عودت‌کنندگان و بیجا شدگان داخلی.

شرکاء

برای ارتقاء خدمات اساسی اجتماعی، نهادهای ملل متحد می‌توانند از مشارکت‌های موفق و گسترده خود بهره‌برند. در تطبیق استراتژی خود، تیم کشوری ملل متحد رابطه خود با وزارت معارف، وزارت تحصیلات عالی، وزارت صحت عامه، وزارت امور زنان، وزارت کار و امور اجتماعی، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت حج و اوقاف، دفتر معین در امور جوانان و کمیسیون مستقل حقوق بشر را تقویت خواهد کرد. ملل متحد با سازمان‌های جامعه مدنی، شورا‌های انکشافی ولسوالی‌ها، شورا‌های انکشافی محلات، دانشگاه‌ها، سازمان‌های تحقیقاتی، علمای دینی، سازمان‌های که بسته خدمات اساسی صحی را ارائه می‌کنند و بخش خصوصی که در کار صحت و تعلیم و تربیه دخیل‌اند، همکاری می‌کند.

خطرات و فرصت‌ها برای خدمات اساسی اجتماعی

- به دلیل افزایش ناامنی‌ها، حوادث مکرر و اختلافات روزافزون میان مجتمعات و در داخل مجتمعات، دسترسی برابر به خدمات اجتماعی در معرض تهدید قرار دارد. در صورتی که خدمات به صورت برابر ارایه نشود، خطر این وجود دارد که بعضی گروه‌ها ممکن است احساس کنند که ارایه خدمات سیاسی شده و در نتیجه اعتماد خود را از دست بدهند.
- استفاده از مکاتب و مراکز صحی برای مقاصد سیاسی چون رای‌گیری می‌تواند خدمات را به دلیل ناآرامی‌ها و خشونت‌ها مختل ساخته و باعث سیاسی شدن بیشتر خدمات اجتماعی گردد.
- همکاری‌های موجود در قسمت توسعه سواد زنان فرصت افزایش تعداد زنانی را میدهد که می‌توانند آموزش دیده و در نقاط محروم خدمات اساسی ارائه کنند.



صحت، آب و بهداشت تمرکز می‌کند. تلاش‌های حمایتی ما همچنین میزان آگاهی در مورد وظایف ارایه‌کنندگان این خدمات و حقوق استفاده‌کنندگان را افزایش خواهد داد تا برنامه‌ها عملی شده، نیازها برآورده گردیده و خدمات در نهایت بتواند بر اساس منابع افغانها پایدار بماند.

- **توانمند سازی استفاده‌کنندگان:** با برقراری ارتباط با شرکای اصلی مانند شوراها و رهبران مذهبی از طریق کمیته‌های انکشافی محل، تیم کشوری ملل متحد زمینه اشتراک فعال افراد، خانواده‌ها و محلات را در مدیریت و استفاده از فرصت‌های صحی و آموزشی افزایش خواهد داد. از طریق مکانیزم‌های انعطاف‌پذیر کمکی، کمک می‌کنیم تا مردم در نقاط جنگ‌زده به خدمات اساسی اجتماعی دسترسی یافته و معلمان زن و کارمندان صحی بیشتری در ولسوالی‌های محروم اعزام و مستقر گردند.

تیم کشوری ملل متحد و شرکای آن رابطه میان فراهم‌کنندگان دولتی و غیردولتی و مصرف‌کنندگان این خدمات را تقویت خواهند کرد. برای اینکه خدمات قابل دسترس بوده، به درستی مصرف شده و مردم بتوانند از آنها استفاده کنند، مجتمعات باید به صورت کامل به وظایف و مسئولیت‌های خود از برنامه‌ریزی تا تطبیق و نظارت ارزش‌قابل‌شوند.

صورت قابل توجهی به فقر زدایی و انکشاف اجتماعی و اقتصادی کمک کند. سیستم آموزشی می تواند نقش تعیین کننده در ارتقاء حقوق بشر در میان متعلمین، معلمان و والدین و محلات به صورت کلی ایفاء کند.

- **محیط زیست:** شرایط محیطی بخش عمده ای از خطرات صحتی برای فقراء، خصوصاً اطفال را تشکیل می دهد. از سوی دیگر، شرایط خوب صحتی به ویژه در قسمت آب و بهداشت، از نقطه نظر مقاومت، معیشت، حاصلخیزی و انکشاف اقتصادی مفید می باشد.
- **ماین پاکی:** ماین پاکی برای ایجاد دسترسی به خدمات اساسی اجتماعی ضروری می باشد. ملل متحد و همکارانش ساحاتی را اولویت خواهند داد که با ماین پاکی در آن مناطق می توان اریه خدمات اساسی اجتماعی را بهبود بخشید.

- در صورتی که جوانان از فرصت های مناسب و تعلیم و تربیه برخوردار باشند، آنها می توانند منبع تلاش، رشد و پیشرفت اجتماعی شوند.

موضوعات فراگیر

- **جنسیت:** تفاوت های جنسی به صورت جدی دسترسی به خدمات اساسی اجتماعی را در افغانستان محدود می سازد و ناامنی با دلسردساختن زنان از کار در مناطق ناامن این تفاوت ها را شدیدتر می سازد. موانع فراراه تعلیم و تربیه دختران و زنان، آنها را از استفاده از حق آموزش و سایر حقوق شان باز میدارد. بی سوادى زنان بالای صحت، تعلیم و تربیه اطفال و انکشاف کلی اقتصادی تاثیر می گذارد. زنان به خصوص زنان بیسواد، از تصمیم گیری در زمینه اریه خدمات اجتماعی محروم می باشند.
- **حقوق بشر:** دسترسی به خدمات اساسی اجتماعی با کیفیت یکی از حقوق بشری است و می تواند به



۳. حمایت ملل متحد از اولویت های استراتیژی انکشاف ملی افغانستان ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۳ - جدول

در جایکه ممکن است شاخص ها باید بر اساس جنسیت مجزا شوند.

| بخش دارای اولویت | نتایج | بازده ها | شاخص های نتایج |
|----------------------------|---|--|---|
| حکومتمداری خوب، صلح و ثبات | <p>۱. پروسه تأمین ثبات از طریق حمایت یکپارچه ملل متحد از دولت و مجتمعات تقویت شده است.</p> <p>۲. طرفیت دولت برای ارائه خدمات به فقراء و افراد آسیب پذیر افزایش یافته است.</p> | <p>۱،۱ بازسازی یکپارچه و حکومتمداری محلی بهتر و حاکمیت قانون باعث رشد اعتماد نسبت به دولت در ولسوالی های مورد هدف گردیده است.</p> <p>۱،۲ ظرفیت نهاد ها برای تطبیق پلان های ملی خلع سلاح، ماین پاکي و کنترل سرحدات تقویت شده است.</p> <p>۱،۳ میکائیزم های عدالت موثرتر شده و بطور گسترده تر استفاده می شوند.</p> <p>۱،۴ اصلاحات در سکور امنیتی از طریق تلاش های یکپارچه برای تقویت حفظ نظم تحکیم شده است.</p> <p>۱،۵ مشارکت در اقتصاد مواد مخدر از طریق هماهنگی بهتر میان نهاد ها و ادارات قانون گذار کاهش یافته است.</p> <p>۱،۶ فرهنگ حقوق بشر و صلح در تمام سطوح دولت و جامعه تقویت شده است.</p> | <ul style="list-style-type: none"> در جایکه بسته های ولایتی تطبیق شده درصد زیاد مردم دیدگاه مناسبی نسبت به دولت دارند. (اساس: توسط اولین سروی دیدگاه مردم مشخص خواهد شد) برای پروگرام ها در وزارت های کلیدی بودجه مصرف افزایش یافته و به شمار ولایات مورد هدف در پروگرام های عمده ملی نیز افزوده شده است. (اساس: توسط تازه ترین ارقام وزارت مالیه تعریف خواهد شد) |
| | | <p>۲،۲ هماهنگی برای ارائه خدمات تحت رهبری والیان و کمیته های انکشاف ولایتی بهتر شده است.</p> <p>۲،۳ برای تصمیم گیری بهتر، معلومات مجزای با کیفیت در تمام سطوح موجود است.</p> <p>۳،۱ پارلمان، شورا های منتخب و کمیسیون مستقل انتخابات برای انجام وظایف شان طرفیت های بهتری دارند.</p> <p>۳،۲ نهاد های دولت مسئول تأمین شفافیت و حسابدهی دارای ظرفیت بهتر اند.</p> <p>۳،۳ جامعه مدنی و رسانه ها بخاطر پیگیری حسابدهی دولت طرفیت خود را بالا برده اند.</p> <p>۳،۴ مجتمعات و بخصوص زنان و جوانان برای مشارکت در زندگی عامه تقویت شده اند.</p> <p>۴،۱ دسترسی مجتمعات زراعتی به تکنولوژی های لازم، صرف مساعی و</p> | <ul style="list-style-type: none"> درصد خانواده های سهم در زراعت مشروع که از نظر غذایی درصد ولسوالی و روستا ها با حوزه ها و شورا های روستایی انتخاب شده. تصور فساد در میان مردم کاهش یافته (اساس: ...درصد رقم ۲۰۰۸ کمیته بین المللی شفافیت: ۸) |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>مصنوع اند (نیاز های اساسی انرژی و تنوع مناسب غذایی را پوشش میدهد)</p> <p>(اساس: ۳۰ درصد در سال ۲۰۰۵، ۴۵ درصد نتایج استراتژی انکشاف ملی و ارزیابی ملی آسیب پذیری روستایی بر اساس ولایات)</p> | <p>زیرساخت ها برای محصولات زراعتی و موثی بهتر شده است.</p> <p>۴٫۲ خانواده ها، بخصوص در میان فقرا و افراد آسیب پذیر در طول سال به غذای مطمئن و مغذی دسترسی بهتر دارند.</p> | <p>۴ محصولات زراعتی و دسترسی به غذای متنوع در سطح خانواده ها افزایش یافته است.</p> | <p>فرصت های عایداتی</p> |
| <p>تعداد ساختار های مستقر در اجتماع افزایش یافته و در کنترل منابع طبیعی و حل اختلافات مربوط سهم شده اند.</p> <p>میزان مرگ، جراحت و تخریب خانه ها در هر ولایت به تناسب حوادث طبیعی کاهش یافته است.</p> <p>(اساس: منتشر می شود)</p> | <p>۵٫۱ سیستم های کنترل منابع طبیعی مستقر در اجتماع بطور موثر تطبیق شده است.</p> <p>۵٫۲ دولت و مجتمعات برای حل اختلافات بر سر کنترل منابع طبیعی و زمین توانایی بهتر دارند.</p> <p>۵٫۳ نهاد های ملی و محلی ظرفیت خود را برای کنترل حوادث طبیعی بالا برده اند.</p> | <p>۵ توانایی برای کنترل منابع طبیعی جهت کمک به کاهش فقر و حل اختلافات، و کاهش آسیب پذیری در برابر حوادث طبیعی بهتر شده است.</p> | |
| <p>... درصد خانواده های که زیر خط فقر زندگی می کنند</p> <p>(اساس: ۴۲ درصد در سال ۲۰۰۷، استراتژی انکشاف ملی افغانستان)</p> | <p>۶٫۱ رشد مهارت و آموزش بخاطر دسترسی گروه های آسیب پذیر بهتر شده است.</p> <p>۶٫۲ شبکه های تجاری و سکور خصوصی جهت تسهیل دسترسی به صرف مساعی و بازار ها و بخاطر احیای مجدد اقتصاد محلی تقویت شده اند.</p> | <p>۶ فرصت ها برای کار شایسته و عایدات بهتر، بخصوص برای گروه های آسیب پذیر، متنوع شده است.</p> | |
| <p>درصد افزایش در شما کارکنان آموزش دیده صحتی و مسلمین (بشمول تسهیل کنندگان سواد آموزی)</p> <p>درصد خانواده ها با طی مسافت دو ساعت راه به مراکز ارائه خدمات اولیه دسترسی دارند.</p> <p>(اساس: ۵۴،۰۹۳ معلم مرد و ۲۰،۵۰۸ معلم زن در سال ۲۰۰۲، ۶۶ درصد جمعیت با دسترسی نزدیک به مراکز صحتی)</p> | <p>۷٫۱ تمام اعضای جامعه، بخصوص آسیب پذیر ترین آنها دسترسی بهتر به خدمات اولیه دارند.</p> <p>۷٫۲ آموزگاران و کارکنان صحتی بخصوص زنان بطور بهتر آموزش داده شده اند و به طور گسترده تر اعزام شده اند.</p> | <p>۷ افغانها، بخصوص آنهایی که خدمات دریافت نکرده اند، دسترسی بیشتر و مساویانه تر به خدمات اولیه اجتماعی دارند.</p> | <p>خدمات اولیه اجتماعی: آموزش، صحت، آب و بهداشت</p> |
| <p>میزان خالص شمولیت در مراکز آموزش ابتدائیه، متوسطه و عالی و استفاده ماهانه تسهیلات صحتی</p> <p>(اساس: ۵،۹ میلیون شمولیت در مکتب (۲۰۰۷))</p> | <p>۸٫۱ افراد و خانواده ها توانایی بهتر دارند تا در ارتباط به آموزش، صحت و رفاه خود تصمیم آگاهانه بگیرند.</p> <p>۸٫۲ اجتماعات در طراحی، تطبیق و نظارت فرصت های آموزشی و خدمات اولیه صحتی سهم می باشند.</p> | <p>۸ تعداد بیشتر افغانها فرصت های آموزشی و روش های صحتی زندگی را دنبال می کنند.</p> | |

۴. موضوعات فراگیر

کاران داوطلب برای سواد آموزی یا صحت یک بخشی از مأموریت اساسی ملل متحد می باشد.

تیم کشوری ملل متحد حسابدگی خود در مسایل مرتبط به هم را از طریق ایجاد شاخص های سنجش پیشرفت در این سکتور ها بالا برده است. گروه کاری جنسیتی چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد، تیم مشترک ملل متحد در بخش بیماری ایدز، جانبداری و آموزش حقوق بشر و دیگر میکانیزم ها به نمایندگی های ملل متحد کمک می کنند تا این گونه مسایل مهم را در پروگرام های خود بگنجانند. جدول ها در هر عرصه دارای اولویت با برجستگی نشان میدهد که چگونه تیم کشوری ملل متحد قصد دارد تا موضوعات فراگیر و مرتبط به هم را در کار خود ترویج دهد. نمایندگی ها با کارشناسان تخنیکی مطرح خود (مثلاً صندوق زنان ملل متحد در عرصه تساوی جنسیت، دفتر کمشنر عالی حقوق بشر ملل متحد در عرصه حقوق بشر، پروگرام محیط زیست ملل متحد در عرصه محیط زیست، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد در عرصه مبارزه با مواد مخدر، مرکز هماهنگی ماین پاکی برای افغانستان در عرصه مبارزه با ماین) به دیگر اعضای تیم کشوری ملل متحد مشوره میدهند تا به بهترین روش، بخصوص از طریق سه گروه کاری چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد، این مسایل را جهت و سمت دهند.

چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد (UNDAF) روی دو مسئله عمده که در تمام برنامه های ملل متحد شامل اند، تمرکز دارد: تساوی جنسیت و حقوق بشر. این دو، مسائلی را تشکیل میدهند که به عنوان عوامل ریشه ی به شدت مرتبط به فقر و درگیری مشخص شده اند. برعلاوه، تیم کشوری ملل متحد در نظر دارد که محیط زیست، مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با فساد، بیماری ایدز و ماین پاکی را در اکثر برنامه های ملل متحد شامل سازد. جزئیات در مورد استراتیژی های خاص در مورد مسایل مرتبط به هم در ضمیمه ۴ الی ۱۰ ارایه شده است.

ملل متحد از تمام مسایل فراگیر استراتیژی انکشاف ملی افغانستان، بشمول همکاری منطقوی و ظرفیت سازی حمایت می کند. یوناما در اکثر نشست های منطقوی مربوط به افغانستان اشتراک نموده و از طریق دفاتر خود در تهران و اسلام آباد انکشافات منطقوی را دنبال می نماید. دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد، کمیشنری ملل متحد در امور مهاجرین و سازمان جهانی صحت در ابتکارات سه جانبه یا همکاری منطقوی در عرصه های خاص تخصصی خود مشغول هستند. همانگونه که در سراسر چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد انعکاس یافته، ظرفیت سازی در وزارت ها، برای کارکنان ملکی، جوانان یا رضا



۵. بسیج منابع

نماینده‌گی های ملل متحد را بالا می برد. با دنبال نمودن مدل "یک ملل متحد" انتظار می رود این بتواند تاثیرات پروژه ها را بطور قابل ملاحظه افزایش بدهد. صندوق مشترک همچنان امکان انعطاف بیشتر برای انتخاب عرصه های مداخله و برنامه ریزی را می دهد. هدف کمیته رهبری که از صندوق مشترک ملل متحد بودجه اختصاص می دهد، این است که با عدم توازن مبارزه نموده و تضمین کند که ملل متحد افراد آسیب پذیر را در جاهایی که کمتر توجه شده مورد هدف قرار دهد.

جدول ذیل هدف بسیج منابع را برای هر دستاورد نشان می دهد. یک جدول مفصل تر که شامل هدف برای هر نماینده‌گی می باشد به ضمیمه پیوست شده است

ملل متحد سالانه در حدود ۱ میلیارد دلار امریکایی را بخاطر پروژه های انکشافی برای افغانستان انتقال می دهد. ملل متحد به اصول موافقتنامه پاریس وفادار بوده و تعهد می نماید که تا سال ۲۰۱۳ در بخش موثریت کمک ها پیشرفت های چشمگیری بدست بیاورد. نماینده‌گی های ملل متحد در حال عملی نمودن رویکرد هماهنگ برای انتقال نقدی می باشند. هدف این رویکرد تسهیل انتقال نقدی به وزارت های همکار از طریق نیازمندی های گزارش دهی هماهنگ شده می باشد.

صندوق مشترک ملل متحد از پروگرام های مشترک و همچنان ارایه بسته های مفصل ولایتی حمایت نموده و بخاطر پلانگذاری، تطبیق و نظارت مشترک مشوق ها برای



| اهداف بسج منابع (به میلیون دالر، ۲۰۱۰ الی ۲۰۱۳) | | جمع کل | تفصیل شده | تفصیلی | بازده | نتایج | ساحات دارای اولویت |
|---|------------|------------|---|---|--|--|----------------------------|
| ۲۳۳۸ دالر | ۲۶۰۰۷ دالر | ۶۴۰۱ دالر | یوناما، سازمان بین المللی مهاجرت، موسسه اسکان بشری ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، دفتر خدمات پروژوی ملل متحد | یوناما، سازمان بین المللی مهاجرت، یوناما، کنفرانس ملل متحد برای تجارت و توسعه، پروگرام انکشافی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرائم ملل متحد | ۱۱ بازسازی یکپارچه و حکومتمداری محلی بهتر و حاکمیت قانون باعث رشد اعتماد نسبت به دولت در ولسوالی های مورد هدف گردید است. | | |
| ۵۵۳۲ دالر | ۴۴۱۰۳ دالر | ۱۱۱۰۹ دالر | دفتر مابین پانگی ملل متحد، سازمان بین المللی مهاجرت، کنفرانس ملل متحد برای تجارت و توسعه، پروگرام انکشافی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرائم ملل متحد | دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرائم ملل متحد، سازمان بین المللی مهاجرت، یوناما، پروگرام انکشافی ملل متحد، صندوق جمعیت ملل متحد، صندوق وجهی زنان ملل متحد | ۱۲ ظرفیت نهاد ها برای تطبیق پلان های ملی خلق سلاح، میان پانگی و کنترول سرحیات تقویت شده است. | | |
| ۴۹۹ دالر | ۳۳۰۱ دالر | ۱۶۸ دالر | دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرائم ملل متحد، سازمان بین المللی مهاجرت، یوناما، پروگرام انکشافی ملل متحد، صندوق جمعیت ملل متحد، صندوق وجهی زنان ملل متحد | ۱۳ میکائیزیم های عدالت موثرتر شده و بطور گسترده تر استفاده می شوند. | | | |
| ۲۵۳ دالر | ۲۴۶ دالر | ۷ دالر | یوناما، پروگرام انکشافی ملل متحد | ۱۴ اصلاحات در سکتور امنیتی از طریق تلاش های یکپارچه برای تقویت حقیقتاً نظم حکوم شده است. | | | |
| ۱۲۵ دالر | ۷۷ دالر | ۴۸ دالر | دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرائم ملل متحد، یوناما، پروگرام انکشافی ملل متحد | ۱۵ مشارکت در اقتصاد مواد مخدر از طریق هماهنگی بهتر میان نهاد ها و ادارات قانون گذار کاهش یافته است. | | ۱. بررسی تامین ثبات از طریق حمایت یکپارچه ملل متحد از دولت و مجسمات تقویت شده است. | حکومت داری خوب، صلح و ثبات |
| ۱۰۹ دالر | ۸۳ دالر | ۲۶ دالر | یونیسکو، یوناما، پروگرام انکشافی ملل متحد | ۱۶ فرهنگ حقوق بشر و صلح در تمام سطوح دولت و جامعه تقویت شده است. | | | |
| ۷۰ دالر | ۵۵۸ دالر | ۱۳۳ دالر | پروگرام انکشافی ملل متحد، یوناما، پروگرام محیط زیست ملل متحد، صندوق وجهی انتقال ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، یونیسکو، سازمان بین المللی صحت، سازمان بین المللی غنا و زراعت، پروگرام انکشافی ملل متحد، یوناما، پروگرام اسکان بشری ملل متحد، سازمان بین المللی مهاجرت، سازمان بین المللی غنا و زراعت. | پروگرام انکشافی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، سازمان بین المللی غنا و زراعت، صندوق جمعیت ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، سازمان بین المللی غنا و زراعت. | ۱۷ نهاد ها ظرفیت خود برای ایجاد و ارائه پالیسی های انتقال و ارائه خدمات با کیفیت در حمایت از تقوا را تقویت نموده است. | | |
| ۲۶۳۷ دالر | ۲۳۵۷ دالر | ۲۸ دالر | سازمان بین المللی مهاجرت، سازمان بین المللی غنا و زراعت. | ۱۸ هماهنگی برای ارائه خدمات تحت رهبری وائان و کمیته های انکشاف وائانی بهتر شده است. | | ۲. ظرفیت دولت برای ارائه خدمات به تقوا و افراد آسیب پذیر افزایش یافته است. | |
| ۱۸۵ دالر | ۱۲۶ دالر | ۵۹ دالر | صندوق وجهی ملل متحد برای اطفال، سازمان بین المللی کار، یونیسکو، صندوق جمعیت ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، سازمان بین المللی غنا و زراعت. | صندوق وجهی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، سازمان بین المللی غنا و زراعت. | ۲۳ برای تصمیم گیری بهتر، معلومات مجزای باکیفیت در تمام سطوح موجود است. | | |
| ۲۹۱۸ دالر | ۳۳۹۰۲ دالر | ۱۲۶ دالر | پروگرام انکشافی ملل متحد، یوناما، صندوق جمعیت زنان ملل متحد | ۳۱ پارلمان، شورا های منتخب و کمیسیون مستقل انتخابات برای انجام وظایف شان ظرفیت های بهتری دارند. | | | |
| ۶۶۳ دالر | ۵۸۲ دالر | ۸۱ دالر | پروگرام انکشافی ملل متحد، صندوق جمعیت زنان ملل متحد، دفتر خدمات پروژوی ملل متحد | ۳۲ نهاد های دولت مسؤل تامین شفافیت و حسابدهی دارای ظرفیت بهتر اند. | | | |
| ۳۰۹ دالر | ۱۸۲ دالر | ۲۷ دالر | پروگرام انکشافی ملل متحد، صندوق وجهی زنان ملل متحد | ۳۳ جامعه مدنی و رسانه ها بخاطر پیگیری حسابدهی دولت | | | |

| | | | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|---|--|--|--|--|
| | | | | | | | |
| ۷۸ دلار | ۱۷ دلار | ۱۱ دلار | پروگرام انکشافی ملل متحد، یونیسف، صندوق جمعیت ملل متحد | ۲۳ مجتمعات و بخصوص زنان و جوانان برای مشارکت در زندگی اجتماعی تقویت شده اند. | ۳ پناه های حکومتداری همگرا تیک اجراء یکبارچه دولت مردمی می باشند. | | |
| ۱۲۷۷ دلار | ۶۴ دلار | ۶۱۷ دلار | سازمان بین المللی غذا و زراعت، صندوق بین المللی توسعه زراعت، پروگرام انکشافی ملل متحد سازمان توسعه صنعتی ملل متحد | ۴۱ دسترسی مجتمعات زراعتی به تکنولوژی های لازم، صرف مسامی و زیرساخت ها برای محصولات زراعتی و موثباتی بهتر شده است. | ۴ محصولات زراعتی و دسترسی به غذای متنوع در سطح خانواده ها افزایش یافته است | | |
| ۹۰۰۴ دلار | ۸۷۹ دلار | ۲۵ دلار | سازمان بین المللی غذا و زراعت، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، یونیسف، پروگرام غذایی جهان، سازمان بین المللی صحت | ۴۲ خانواده ها، بخصوص در میان قراء و افراد آسیب پذیر در طول سال به غذای مطمئن و مغذی دسترسی بهتر دارند. | | | |
| ۱۸۳۶ دلار | ۱۷۷۱ دلار | ۴۵ دلار | سازمان بین المللی غذا و زراعت، یونان، پروگرام انکشافی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، پروگرام غذایی جهان | ۵۱ سیستم های کنترل منابع طبیعی مستقر در اجتماع بطور موثر تطبیق شده است. | | | |
| ۲۳۳ دلار | ۱۵۵ دلار | ۸۸ دلار | سازمان بین المللی غذا و زراعت، یونان، پروگرام انکشافی ملل متحد، پروگرام محیط زیست ملل متحد، کمیته ملی متحد در امور مهاجرین | ۵۲ دولت و مجتمعات برای حل اختلافات بر سر کنترل منابع طبیعی و زمین توانایی بهتر دارند. | ۵ توانایی برای کنترل منابع طبیعی جهت کمک به کاهش فقر و حل اختلافات، و کاهش آسیب پذیری در برابر حوادث طبیعی بهتر شده است. | | |
| ۵۴۳ دلار | ۴۷ دلار | ۷۲ دلار | پروگرام انکشافی ملل متحد، سازمان بین المللی غذا و زراعت | ۵۳ نهاد های ملی و محلی ظرفیت خود برای کنترل حوادث طبیعی را بالا برده اند. | | | |
| ۱۲۰۴ دلار | ۷۵ دلار | ۴۵۴ دلار | سازمان بین المللی غذا و زراعت، سازمان بین المللی کار، پروگرام انکشافی ملل متحد، پروگرام غذایی جهان، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، پروگرام اسکان بشری ملل متحد، یونیسکو | ۶۱ رشد مهارت و آموزش بخاطر دسترسی گروه های آسیب پذیر بهتر شده است. | ۶ فرصت ها برای کار شایسته و عایدات بهتر، بخصوص برای گروه های آسیب پذیر، متنوع شده است. | | |
| ۷۳۳ دلار | ۵۰۳ دلار | ۳۳ دلار | سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان بین المللی کار، سازمان بین المللی غذا و زراعت، پروگرام انکشافی ملل متحد، صندوق و جی زیان ملل متحد | ۶۲ شبکه های تجاری و سکور خصوصی جهت تسهیل دسترسی به صرف مسامی و بازار ها و بخاطر اجای مجدد اقتصاد محلی تقویت شده اند. | | | |
| ۵۳۰۱ دلار | ۳۳۳ دلار | ۱۷۷۸ دلار | صندوق جمعیت ملل متحد، سازمان بین المللی توسعه صنعتی ملل متحد، سازمان توسعه صنعتی ملل متحد، پروگرام غذایی جهان | ۷۱ تمام اعضای جامعه، بخصوص آسیب پذیر ترین آنها دسترسی بهتر به خدمات اولیه دارند. | ۷ افزایش دسترسی برای خدمات دریافت نکرده اند، دسترسی بیشتر و مسامی و به خدمات اولیه اجتماعی دارند. | | |
| ۶۹۶ دلار | ۳۴۱ دلار | ۲۵۵ دلار | صندوق جمعیت ملل متحد، یونیسکو، صندوق و جی زیان ملل متحد، صندوق و جی اطفال ملل متحد، سازمان بین المللی صحت | ۷۲ آموزگاران و کارکنان صحتی بخصوص زنان بطور بهتر آموزش داده شده اند و به طور گسترده تر | | | خدمات اولیه اجتماعی، آموزش، صحت، آب و بهداشت |

| | | | | | | | |
|--------------|--------------|------------|---|--|--|--|--|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| ۳۹۳،۹ دالر | ۳۸۱ دالر | ۱۳،۹ دالر | صندوق وجهی اطفال ملل متحد، یونیسکو، صندوق جمعیت ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، پروگرام غلانی جهان | اعزام شده اند. ۸،۱ افراد و خانواده ها توانایی بهتر دارند تا در ارتباط به آموزش، صحت و رفاه خود تصامیم آگاهانه اتخاذ نمایند. ۸،۲ اجتماعات در طراحی، تطبیق و نظارت فرصت های آموزشی و خدمات اولیه صحتی سهیم می باشند. | | | |
| ۱۰۳،۸ دالر | ۹۶،۲ دالر | ۸،۶ دالر | صندوق جمعیت ملل متحد، یونیسکو، صندوق وجهی اطفال ملل متحد، سازمان بین المللی صحت، پروگرام غلانی جهان | | | | ۸ تعداد بیشتر افزاینده فرصت های آموزشی و روش های صحتی زندگی را دنبال می کنند |
| | | | | | | | |
| ۱،۹۶۳،۵ دالر | ۱،۶۶۳،۸ دالر | ۲۹۹،۷ دالر | | کل منابع برای حکومتداری خوب، صلح و ثبات | | | |
| ۶۹۳،۹ دالر | ۳۸،۵ دالر | ۱۵۵،۱ دالر | | کل منابع برای معیشت پایدار: زراعت، مصونیت غذایی و فرصت های عایداتی | | | |
| ۱،۰۸۹،۴ دالر | ۸۴۳،۶ دالر | ۴۴۵،۸ دالر | | کل منابع برای خدمات اولیه اجتماعی: آموزش، صحت، آب و بهداشت | | | |
| ۳،۷۴۶،۸ دالر | ۳،۰۴۶،۳ دالر | ۷۰۰،۶ دالر | | کل منابع برای تمام بخش ها | | | |

۶. نظارت، بررسی و ارزیابی

- رهبری و رهنمود کلی برای دست یافتن به بازده های موفق و سهم شان در قسمت نتایج تحت هر ساحه دارای اولویت.
- هماهنگی اجراءات شاخص ها، تسهیل در جمع آوری معلومات، هماهنگی سروی های معلوماتی و جمع آوری اطلاعات روی پیشرفت نتایج.
- بررسی استراتیژی های حمایتی ادارات ملل متحد به

تیم کشوری ملل متحد نظارت دوامدار، بررسی منظم و ارزیابی خود را با استناد به یک رویکرد نتیجه بخش ایجاد می نماید. یک مجموعه ای از شاخص ها برای هر نتیجه و بازده تحت هر یک از سه بخش دارای اولویت برای اجراءات ملل متحد تنظیم گردیده است. چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد باید در طول مدت فعالیتش تنظیم بگردد تا به تغییرات اقتصادی، سیاسی و اجتماعی در افغانستان رسیدگی صورت گیرد. به این منظور، یک مجموعه از سیستم های نظارتی، بررسی و ارزیابی مورد اجراء قرار میگیرد.



منظور ایجاد سازگاری با تمام این سه ساحه دارای اولویت.

- ارائه گزارش به تمام سه گروه کاری بخش های دارای اولویت و تیم کشوری ملل متحد در مورد پیشرفت دست آورد های متوقع و پیشنهاد تجدید نظر در نتایج و اهداف مربوطه شان در صورت ضرورت، و
- سهمگیری در ترتیب بررسی سالانه این سند یعنی چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد با ارایه گزارش سالانه نظارتی برای جلسه سالانه بررسی.

نماینده های ملل متحد گزارش پیشرفت ها، بررسی ها، پلان های حمایتی یا ارزیابی های را که در سه بخش دارای اولویت مورد اجراء قرار میگیرد به کمیته رهبری فراهم مینمایند. گزارش هایاستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، گزارش های اهداف انکشافی هزاره افغانستان، گزارش های ملی انکشاف بشری و سایر گزارشات و سروی های شرکاء نیز به مثابه وسایل مهم جهت سنجش پیشرفت و تنظیم فعالیت های براساس چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد بکار خواهد رفت.

۶.۱ نظارت

به مثابه چارچوب نظارتی و ارزیابی کلی، وظیفه کلیدی گروه کاری سه ساحه دارای اولویت این است تا از تطبیق چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد نظارت نمایند. یک کمیته رهبری نظارت و ارزیابی نیز برای این سه ساحه دارای اولویت ایجاد گردیده است. حد اقل، از کمیته رهبری انتظار می رود تا نمایندگان حکومت و یک نماینده از هر اداره عمده را که دست آورد های چارچوب انکشافی ملل متحد را حمایت مینماید، شامل سازد. تمویل کننده گان، نمایندگان ذینفع پروگرام و کارشناسان خارجی نیز میتوانند در کمیته رهبری اشتراک نمایند.

کمیته رهبری مسئولیت نظارت از پیشرفت در راستای دست یافتن به نتایج متوقع تحت اولویت کمک های انکشافی ملل متحد و سایر نظارت استراتیژیک را دارد. تیم کشوری ملل متحد را کمک میکند تا هماهنگی خویش را تقویت و مداخلات و وابستگی متقابل را در حصول دست آورد ها، بخصوص بسته های حمایتی جامع طرح شده برای ولایات منتخب، مدیریت نماید.

از کمیته رهبری انتظار می رود تا در نیمه سال تشکیل جلسه کرده و در موارد ذیل اجراء نماید:

متحد را که در حصول تاثیرات انکشافی و در روشنایی معیار های استراتژی انکشاف ملی افغانستان و اهداف انکشاف هزاره کمک نموده است، ارزیابی خواهند کرد.

این ارزیابی در ربع اخير سال ۲۰۱۱ صورت خواهد گرفت (يعنی سال اخير دوره عمليات چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد) تا قبل از اینکه تیم کشوری ملل متحد چارچوب بعدی کمک های انکشافی ملل متحد خود را در اوایل ۲۰۱۲ برای افغانستان تهیه نماید، آماده باشد.



۶.۲ بررسی های سالانه

تیم کشوری ملل متحد بررسی مشترک سالانه در مورد چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد را به منظور ارزیابی پیشرفت در اجرای چارچوب و بررسی فرصت ها و محدودیت ها مورد اجراء قرار میدهد. این بررسی های سالانه نتایج و بازده های چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد را طوریکه ضرورت باشد، تنظیم خواهد کرد. این بررسی ها حکومت، ادارات ملل متحد، تمویل کنندگان و ادارات همکار دیگر و موسسات غیر دولتی و جامعه مدنی را شامل خواهد شد.

بررسی سالانه در اوایل اپریل آغاز میگردد. این تاریخ که مصادف با زمان بررسی سالانه استراتژی انکشاف ملی افغانستان و ختم سال مالی افغانستان میباشد، به کمیته رهبری اجازه میدهد تا پیشرفت گزارشات سالانه ادارات ملل متحد را که معمولاً در برج فبروری قابل دسترس است، بررسی و یک گزارش جمعی را برای هر اولویت شامل چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد و نتایج مربوط به آن مهیا سازد. تنظیم وقت به حکومت اجازه میدهد تا سهمگیری خود به اساس گزارشات وزارت های مربوطه، با کمک ملل متحد و همکاران حکومتی که به مثابه یک اساس برای ارزیابی و تنظیم احتمالی کار مینمایند، را تنظیم نماید.

اشتراک در هر بررسی به اساس اجندا بوده و نتایج طبق شاخص های معین تعریف خواهد گردید. بسته های جامع در برابر شاخص های کلیدی اهداف انکشافی هزاره به منظور تعیین پیشرفت و افزایش بودجه از طریق وجه عمومی ارزیابی خواهد گردید.

۶.۳ ارزیابی

تیم کشوری ملل متحد ارزیابی های خارجی کار خود را در راستای هر یک از سه بخش دارای اولویت بکار خواهد برد. آنها تاثیر فعالیت ها و نتایج بدست آمده و نتایج احتمالی هر یک از نتایج الی ۲۰۱۳ را ارزیابی می کنند. اینها همچنان معلومات، پیشنهادات و تجارب بدست آمده برای چارچوب بعدی کمک های انکشافی ملل متحد، فراهم مینمایند. ارزیابی های که توسط متخصصین تیم های مستقل ملی و بین المللی صورت میگیرد روی همکاری های ادارات ملل متحد در راستای حصول نتایج چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد و پاسخ مردم و حکومت در برابر فعالیت های انکشافی ملل متحد تمرکز خواهد نمود.

این ارزیابی بطور خاص چگونگی ایجاد ظرفیت ملی، فراهم آوری بسته های حمایتی جامع و بهبود هماهنگی را در برخواهد گرفت که موثریت کمک های انکشافی ملل متحد در افغانستان را بالا میبرد. آنها نیز میزان نتایج چارچوب کمک های انکشافی ملل

مخففات و اختصارات

| | |
|--|---|
| MOT وزارت ترانسپورت | ADB بانک انکشاف آسیایی |
| MOWA وزارت امور زنان | AIHRC کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان |
| MRRD وزارت احیاء و انکشاف دهات | ANA اردوی ملی افغانستان |
| NAPWA پلان عمل ملی برای زنان افغانستان | ANDMA اداره ملی مبارزه علیه حوادث طبیعی |
| NABDP برنامه انکشاف و ساحوی ملی | ANDS استراتیژی انکشاف ملی افغانستان |
| NEPA اداره ملی حفاظت از محیط زیست | CDC شورای انکشاف مجتمعات |
| NGO سازمان غیر حکومتی | CSO دفتر مرکزی احصائیه |
| NRVA ارزیابی ملی آسیب پذیری دهات | DDA مجمع انکشاف ولسوالی ها |
| NSP پروگرام همبستگی ملی | DSRSG معاون نماینده خاص سر منشی ملل متحد |
| OCHA دفتر هماهنگی امور بشری | FAO سازمان خوراک و زراعت |
| PDC شورای انکشاف ولایتی | HACT رویکرد هماهنگ به منظور انتقال پول نقد |
| PDP پلان انکشاف ولایتی | HC هماهنگ کننده کمک های بشری |
| PMUNA فعالیت های نقشه برداری ولایتی ملل متحد | HCT تیم کشوری کمک های بشری |
| PRSP استراتیژی فقر زدایی | HIV/AIDS بیماری ایدز/ اچ آی وی |
| PRT تیم بازسازی ولایتی | HRBA رویکرد به اساس حقوق بشر |
| UNRC هماهنگ کننده مقیم ملل متحد | IARCSC کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی |
| RBM مدیریت به اساس نتایج | ICAO سازمان هوانوردی ملکی بین المللی |
| SRSRSG نماینده خاص سر منشی ملل متحد | IDLG اداره مستقل ارگان های محل |
| UNAIDS پروگرام مشترک ملل متحد در مورد ایچ آی وی/ایدز | IEC کمیسیون مستقل انتخابات |
| UNAMA هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان | IFAD صندوق بین المللی برای انکشاف زراعت |
| UNCT تیم کشوری ملل متحد | ILO سازمان بین المللی کار |
| UNCTAD کنفرانس ملل متحد در مورد تجارت و انکشاف | IMF صندوق بین المللی پول |
| UNDAF چارچوب کمک های انکشافی ملل متحد | IOM سازمان بین المللی مهاجرت |
| UNDG گروه انکشافی ملل متحد | IRIN شبکه توحید معلومات منطقوی |
| UNDP پروگرام انکشافی ملل متحد | ISAF نیرو های کمکی امنیتی بین المللی |
| UNDSS اداره حفاظت و امنیت ملل متحد | JCMB بورد مشترک نظارت و هماهنگی |
| UNEP پروگرام محیط زیست ملل متحد | M&E نظارت و ارزیابی |
| UNESCO سازمان تعلیمی، علمی و فرهنگی ملل متحد | MACCA مرکز هماهنگی ماین پاکی افغانستان |
| UNFPA صندوق جمعیت ملل متحد | MAIL وزارت زراعت، آبیاری و مالداری |
| UN-Habitat اداره اسکان بشری ملل متحد | MDG اهداف انکشافی هزاره |
| UNHCR کمشنری عالی ملل متحد در امور مهاجرین | MEW وزارت انرژی و آب |
| UNICEF صندوق وجهی اطفال ملل متحد | MISFA تسهیل قرضه های کوچک برای افغانستان |
| UNIDO سازمان انکشاف صنعتی ملل متحد | MJ مشرانو جرگه |
| UNIFEM صندوق وجهی انکشافی ملل متحد برای زنان | MOCI وزارت مبارزه علیه مواد مخدر |
| UNODC دفتر مبارزه علیه مواد مخدر و جرایم ملل متحد | MOE وزارت معارف |
| UNOPS دفتر خدمات پروژه وی ملل متحد | MOEc وزارت اقتصاد |
| UNRT تیم ساحوی ملل متحد | MOHE وزارت تحصیلات عالی |
| UNV رضاکاران ملل متحد | MOI وزارت امور داخله |
| WB بانک جهانی | MOIC وزارت اطلاعات و فرهنگ |
| WFP پروگرام غذایی جهان | MOJ وزارت عدلیه |
| WHO سازمان صحتی جهان | MOLSA وزارت کار و امور اجتماعی |
| WJ ولسی جرگه | MOPH وزارت صحت عامه |
| | MOPW وزارت فواید عامه |

وبسایت نمایندگی های ملل متحد در افغانستان

- بانک انکشاف آسیایی www.adb.org/Afghanistan
- سازمان خوراک و زراعت
www.fao.org/world/afghanistan
- صندوق بین المللی پول
www.imf.org/external/country/af/
- شبکه توحید معلومات منطوقی - www.irinnews.org/Asia-Country.aspx?Country=AFG
- مرکز هماهنگی ماین پاکی افغانستان
www.mineaction.org/org.asp?o=۱۷
- دفتر هماهنگی امور بشری
www.ochaonline.un.org/afghanistan
- هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان
<http://unama.unmissions.org>
- پروگرام انکشافی ملل متحد www.undp.org.af/
- اداره حفاظت و مصئونیت ملل متحد
<http://dss.un.org/dssweb/>
- پروگرام محیط زیست ملل متحد www.unep.org
- سازمان تعلیمی، علمی و فرهنگی ملل متحد
www.unesco.org/afghanistan
- صندوق جمعیت ملل متحد
<http://afghanistan.unfpa.org/>
- اداره اسکان بشری ملل متحد
www.unhabitat.org/categories.asp?catid=۲۴۵
- کمشنری عالی ملل متحد در امور مهاجرین
www.unhcr.org/country/af.html
- صندوق وجهی اطفال ملل متحد
www.unicef.org/infobycountry/afghanistan_1atest.html
- صندوق وجهی انکشافی برای زنان ملل متحد
<http://afghanistan.unifem.org/>
- دفتر مبارزه علیه مواد مخدر و جرایم ملل متحد
www.odccp.org/afg/index.html
- دفتر خدمات پروژه وی ملل متحد www.unops.org
- رضاکاران ملل متحد - www.unv.org/what-we-do/countries/afghanistan.html
- پروگرام غذایی جهان
www.wfp.org/country_brief/indexcountry.asp?country=۰۰۴
- سازمان صحتی
<http://www.emro.who.int/afghanistan/>
- بانک جهانی www.worldbank.org/af

واژه نامه



تساوی - برای تحقق مساوات (یعنی نتیجه تساوی نه رسمی و صوری) باید اشکال تبعیض رفع گردند. این ممکن نیازمند اقدامات خاص باشد تا اطمینان حاصل گردد که تساوی و برابری آنچه در قوانین تصریح گردیده و در حقیقت برای افرادی که مربوط به گروه آسیب پذیر اند، تحقق یافته است.

تساوی حقوق و جامعیت - رفاه یک جامعه وابسته به این است که تمام اعضای آن احساس نمایند که در جامعه نقش دارند و از مسیر اصلی جامعه دور نه مانده اند. این نیازمند آن است که تمام گروه ها به خصوص آسیب پذیر ترین قشر فرصت اصلاح و حفظ رفاه شان را داشته باشند.

مصنوعیت غذایی - مسئولیت غذایی زمانی وجود دارد که تمام مردم دسترسی فیزیکی و اقتصادی به غذای کافی و مغذی داشته باشند تا برای یک زندگی صحتمند و فعال به رژیم و غذایی را که ترجیح میدهد، دسترسی داشته باشند.

تساوی جنسیت - حصول تساوی جنسیت و محو همه اشکال تبعیض به اساس جنسیت در محراق رویکرد حقوق بشر قرار دارد. در حصول تساوی جنسیت، مسیر دهی جنسیت یکی از استراتژی های کلیدی تحلیل حمایوی ملل متحد و پلانگذاری استراتژیک میباشد.

حکومتداری خوب - حکومتداری خوب زمانی صورت میگیرد که عاری از سوء استفاده و فساد اداری بوده و رعایت توجه به و حاکمیت قانون در آن تأمین باشد. حکومتداری خوب هشت مشخصه عمده دارد که شامل مشارکت، توافق به توافق عام، حسابدهی، شفافیت، جوابدهی، موثریت و کفایت، تساوی و فراگیری و حاکمیت قانون است. این ها اطمینان میدهند که فساد اداری کاهش یافته، نظریات اقلیت ها مد نظر گرفته شده و صدای آسیب پذیر ترین قشر جامعه در تصمیمگیری شنیده میشود. این کار پاسخده نیازمندیهای فعلی و آینده جامعه نیز است.

حکومتداری - روند تصمیمگیری و پروسه است که به اساس آن فیصله ها تطبیق میشوند یا نمیشوند. بدین طریق، نهاد های امور عامه را اجرا میدارند، منابع عامه را مدیریت مینمایند و تحقق حقوق بشر را تضمین میکنند. حکومت یکی از فعالین حکومتداری میباشد. سایر فعالان که در حکومتداری اشتراک دارند نظر به سطح حکومت متفاوت میباشد. به گونه مثال در ساحات دور دست، فعالان ممکن زمین داران با نفوذ، انجمن های موجود دهاقین، کوپراتیف ها، انجوا ها، نهاد های تحقیقی، رهبران مذهبی، نهاد های مالی و طرف های سیاسی نظامی و غیره باشند. در سطح ملی، بر علاوه فعالان فوق، رسانه ها، مبلغین پارلمان، تمویل کننده گان، شرکت های چند ملیتی، و غیره ممکن یک نقش مهم را در تصمیمگیری و روند تصمیمگیری ایفا نمایند.

حسابدهی - حسابدهی یکی از مقتضیات حکومتداری خوب میباشد. نه تنها نهاد های حکومتی، بلکه سکتور خصوصی و سازمان های جامعه مدنی نیز باید در برابر مردم و شرکای نهادی شان حسابده باشند. اینکه کدام فرد برای کی حسابده است نظر به تصامیم و اجراء اتخاذ شده داخلی یا خارجی از هم فرق میکند. بصورت عموم یک سازمان و نهاد به کسانی حسابده اند که از تصامیم و اجراء شان مستفید میگردند. در بخش حقوق بشر، مسئولین باید به دارندگان حقوق حسابده باشند. حسابدهی بدون شفافیت و حاکمیت قانون نمیتواند نافذ گردد.

خدمات اساسی اجتماعی - یک سلسله خدمات عامه که شامل خدمت به مردم (با تاکید خاص روی تندرستی توالد و تناسل و خدمات تنظیم خانواده)، مراقبت صحتی ابتدایی، تغذیه، تعلیم و تربیه، سواد آموزی و آموزش مسلکی، آب آشامیدنی مطمئن، حفظ الصحه و سر پناه می شوند. بر علاوه، این عبارت شامل تسهیلات و اجناس مربوطه به مردم نیز میگردد.

انکشاف ظرفیت - ظرفیت به معنی توانایی افراد، سازمان ها، و جامعه تعریف گردیده تا امورات شان را بطور موفقانه اداره نمایند. انکشاف ظرفیت به مثابه روندی است که مردم، سازمان ها و جامعه ظرفیت را تقویت، ایجاد، تعدیل و حفظ مینماید.

حکومتداری دیموکراتیک - حکومتداری دیموکراتیک با اشتراک شهروندان در تعیین حکومت خود و در پروسه تصمیمگیری های وسیع که به اساس آن جوامع اداره میگردند و با خط مشی حقوقی که نقش افراد و اقلیت ها را در پروسه حکومت داری حمایت و حفاظت مینماید، مشخص میشود. این کار در قسمت تمام اعضای جامعه فراگیر و محتمل میباشد. حکومتداری دیموکراتیک در حصول استراتژی انکشاف ملی افغانستان نقش مرکزی را دارد، زیرا برای تحقق اهداف انکشاف هزاره و به خصوص ریشه کن کردن فقر یک محیط توانمند را مساعد میسازد.

موثریت و کفایت - پروسه ها و نهاد ها با استفاده از مصالح دست داشته و استفاده موثر از آنها نتایج را ارائه مینمایند تا نیازمندیهای جامعه را رفع نماید. مفهوم کفایت در بخش حکومتداری خوب استفاده متداوم از منابع طبیعی و حفاظت از محیط زیست میباشد.

توانمند سازی - منظور از توانمند ساختن دادن ظرفیت، قابلیت و دسترسی مورد نیاز به مردم است که باید در محراق روند تصمیمگیری که به زندگی شان اثر میگذارند، قرار گیرند، تا جوامع خود را اصلاح و سرنوشت شان را بدست گیرند.

پایداری محیطی - با پذیرش پالیسی انکشاف پایدار در سال ۱۹۹۲، دولت های عضو توافق نمودند که انکشاف از سه ستون (اقتصادی، اجتماعی و محیطی) تشکیل یافته و دست آورد و منفعت یکی از آنها نباید به قیمت دوی دیگر تمام شود. این نظریه یک دستور الزامی بین طبقه ای است که انکشاف آن باید ضروریات نسل موجود را بدون مصالحه و به مخاطره انداختن توانایی نسل های آینده برای رفع مشکلات شان مرفوع گرداند.

فقر - کمیته اقتصادی، اجتماعی فرهنگی و حقوقی ملل متحد فقر را به مثابه نبود قابلیت های اساسی تعریف مینماید که یک انسان نمیتواند با وقار و در یک وضعیت انسانی زندگی کند که این مامول مشخصه یک محرومیت ثابت و یا مزمن منابع، قابلیت ها، انتخاب ها، امنیت و قدرتی است که برای استفاده یک معیار زندگی کافی و دیگر حقوق ملکی، فرهنگی، اقتصادی، سیاسی و اجتماعی میباشد. فقر در یک جامعه میتواند مطلق بوده یا نسبی و شامل انکار از حقوق بشر نیز میباشد.

پاسخدهی - نهاد ها و روند ها سعی میورزند تا در محدوده یک وقت معین به همه مردم رسیدگی نمایند.

مدیریت به اساس نتایج - این مدیریت یک رویکرد مدیریتی استراتژیک است. تیم کشوری ملل متحد با استفاده از آن در مورد پلانگذاری، هزینه گذاری، تطبیق و نظارت و سنجش ناشی از همکاری با شرکای خود اقدام میکند که این فرا تر از استفاده از منابع و اجرای فعالیت ها در موارد مربوط است. با استفاده از این رویکرد، ملل متحد در افغانستان اطمینان میدهد که پول نقد و کمک های تخنیکی در نتایج منطقی، بازده ها، نتایج و تاثیراتی که به اولویت های ملی افغانستان ارتباط و در استراتژی انکشاف ملی افغانستان ذکر گردیده، کمک میکند. این مدیریت وابسته به مفروضات اساسی در مورد موقعیت و محیط پروگرام و ارزیابی خطر میباشد. هم چنین این کار نیازمند جوابگویی ها و شاخص های تعریف شده برای نتایج میباشد.

حاکمیت قانون - یک حالت نظم و دستوراتی است که واقعات در آن با قانون تطابق دارند. این شامل اصول است که در آن هیچکس بالاتر از قانون نیست و صلاحیت دولتی بطور مشروع تنها با مطابقت با قوانین کتبی، و اعلام شده و مراحل وابسته به عمل و تامین حقوق و آزادی افراد ایجاد شده است. حکومتداری خوب نیازمند چارچوب قانونی مناسب است که بیطرفانه مورد اجراء قرار میگیرد. از طرف دیگر، این نیازمند حمایت از حقوق بشر به خصوص اقلیت ها میباشد. تطبیق بیطرفانه قوانین ضرورت به یک قوه قضائیه مستقل و یک قوه پولیس بیطرف و عاری از فساد دارد.



رویکرد واحد - این رویکرد در افغانستان اساساً روی ثبات تمرکز مینماید و مشتمل بر حکومت افغانستان، یوناما و آیساف به مثابه فعالین اصلی آن میباشد. به دلیل واقعیت های مختلف در کشور، به یک مجموعه از رویکردها ضرورت است تا تحت یک رویکرد واحد به وضعیت در نقاط مختلف کشور رسیدگی صورت گیرد. تطبیق این رویکرد نیازمند انکشاف مفاهیم کلی و اصول و اجرای یک تحلیل و تنظیم مشترک در سطوح ملی، ولایتی و ولسوالی میباشد. هدف این است تا جامعه بین المللی را تحت رهبری افغان ها قرار داده و اشتراک مساعی را میان پروگرام های مختلف مانند، تمرکز روی انکشاف ولسوالی ها، پروگرام توسعه اجتماعی افغانستان، ابتکارات سکتور عدلی و برنامه های دیگر در هماهنگی با اولویت های خاص در هر ولسوالی و ولایت مهار و بدینوسیله ثبات و انکشاف تامین گردد.

سواد آموزی - سواد آموزی عبارت از توانائی کار برد زبان به منظور خواندن، نوشتن، گوش دادن و صحبت کردن در سطحی است که مردم بتوانند نظریات خود را جهت اشتراک در جامعه باهم تفهیم نمایند. این مامول شامل توانائی تشخیص، درک، تفسیر، ایجاد، افهام و تفهیم، محاسبه و بکار برد مواد چاپ و تحریر شده در زمینه های مختلف است. سواد آموزی یک تسلسل آموزش را دربر دارد که فرد را قادر میسازد تا اهداف خود را بدست آورده، دانش و استعداد خود را انکشاف داده و بطور کامل در یک جامعه وسیعتر اشتراک نماید. فقر بطور زیاد با مهارت های سواد آموزی ارتباط دارد.

سوء تغذیه - سوء تغذیه یک اصطلاح عمومی برای وضعیت طبی میباشد که علت آن رژیم نا کافی و غیر مناسب است. گرسنگی و سوء تغذیه عبارتند از بزرگترین تهدید به صحت مردم جهان، و سوء تغذیه بزرگترین عامل مرگ و میر اطفال میباشد. مردم زمانی به سوء تغذیه دچار میگردند که رژیم شان کالوری کافی و پروتین برای رشد و بقای لازم نداشته، یا غذای را که در اثر مریضی میخورند بطور کامل نمیتوانند جذب نمایند.

اشتراک - اشتراک زنان و مردان اساس یک حکومتداری خوب را تشکیل میدهد. اشتراک میتواند یا مستقیم باشد یا از طریق نهاد های مداخله کننده و یا نمایندگان مشروع. این مهم است اشاره نمود که دیموکراسی از طریق نمایندگان این معنی را نمیدهد که نگرانیهای آسیب پذیر ترین جامعه در تصمیمگیری در نظر گرفته میشود. اشتراک باید آگاهانه و تنظیم شده باشد. این از یک طرف به معنی آزادی اجتماعات و بیان میباشد و از طرف دیگر یک جامعه مدنی و تنظیم شده را نشان میدهد. حق اشتراک در چارچوب حقوق بشر بین المللی ذکر گردیده است. افراد، گروه ها و جوامع حق دارند تا در تصمیمگیری، تنظیم و تطبیق پروسه که حقوق شان را متاثر میسازد، اشتراک نمایند و مستحق معلوماتی اند که روند تصمیمگیری شان را توانمند میسازد.

حامی فقیر - شامل پالیسی های است که برای مردم فقیر خوب میباشد. و نتیجه آن کاهش قابل ملاحظه در فقر، هدف قرار دادن مردم فقیر و اشتراک شان در پروسه پالیسی است. رشد اقتصادی حامی فقیر عبارت از رشدی است که عواید و رفاه مردم فقر را اصلاح میسازد. تاثیر حمایت مردم فقیر در صورتی میتواند مطلق باشد که از رشد کلی اقتصادی مستفید گردند، و در صورتی که بطور مشخص یا متناسب با تلاش های هدفمند یا تاثیرات توزیعی باشد، میتواند نسبی باشد.

و ارتباط جامعه اثر مینماید. محرومیت اجتماعی اکثراً به طبقه و موقف اجتماعی فرد، وضعیت تعلیم و تربیه، روابط در طفولیت و معیار های زندگی و اینکه این ها چگونه بر فرصت های مختلف تاثیر میگذارند، پیوند دارد. این همچنان تا حدودی بر معلولین، به مردان و زنان، گروه های نژادی، کهنسالان و جوانان بکار میرود.

معشیت پایدار - معشیت شامل مردم، قابلیت و وسیله زندگی شان، به شمول مواد خوراکی، عاید و دارائی آنها می شود. دارائی های ملموس عبارت از منابع و ذخایر و دارائی های غیر ملموس ادعا ها و رسیدگی به آنهاست. یک معشیت زمانی تداوم دارد که دارائی های کلی و محلی را که وابسته به آن است حفظ و افزایش دهد و تاثیرات مفید بر سایر معشیت ها داشته باشد. یک معشیت زمانی از لحاظ اجتماعی پایدار میباشد که بتوان با آن برخورد نمود و فشارها و صدمات را رفع و آنرا برای نسل های آینده فراهم کرد.

شفافیت - شفافیت عبارت از تصامیم و اجرائی اند که مطابق با قواعد و مقررات صورت میگیرند. به این معنی که معلومات بصورت مستقل قابل دسترس اند و بطور مستقیم به کسانی قابل دسترس است که از چنین تصامیم و اجرائات تاثیرپذیر باشند. در این امر همچنان معلومات کافی به گونه ساده از طریق رسانه ها ارائه میگردد.

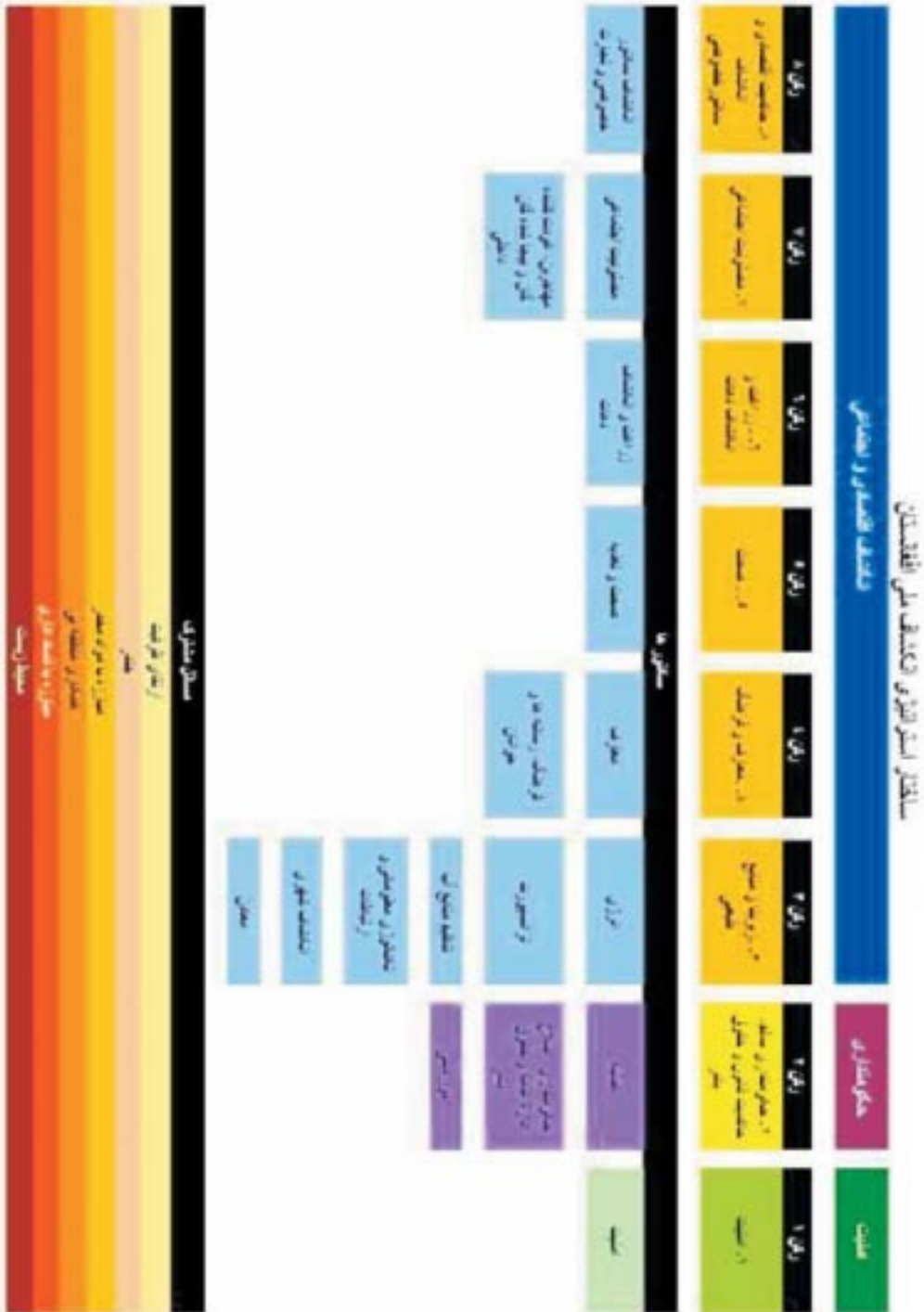
آسیب پذیری - استعداد یک جامعه یا یک خانواده در متحمل شدن خسارات و زیان های ناشی از خطرات طبیعی، جامعه شناسی یا تکنالوجیکی و عدم توانایی در مجادله با آنها میباشد. آسیب پذیری نیز به مثابه میزان حساسیت یک خانواده یا حساسیت جامعه در برابر یک خطر و مقاومت شان در مبارزه با آن است. از نظر حقوق بشر، آسیب پذیری عبارت از عدم توانمندی یا ضعف میباشد. بطور مثال، در افغانستان آسیب پذیری با دسترسی به تسهیلات صحی، دارائی، ایجاد ظرفیت در زمین زراعتی، خشکسالی، مصئونیت غذایی، تغذیه و وضعیت اجتماعی تغییر میابد.



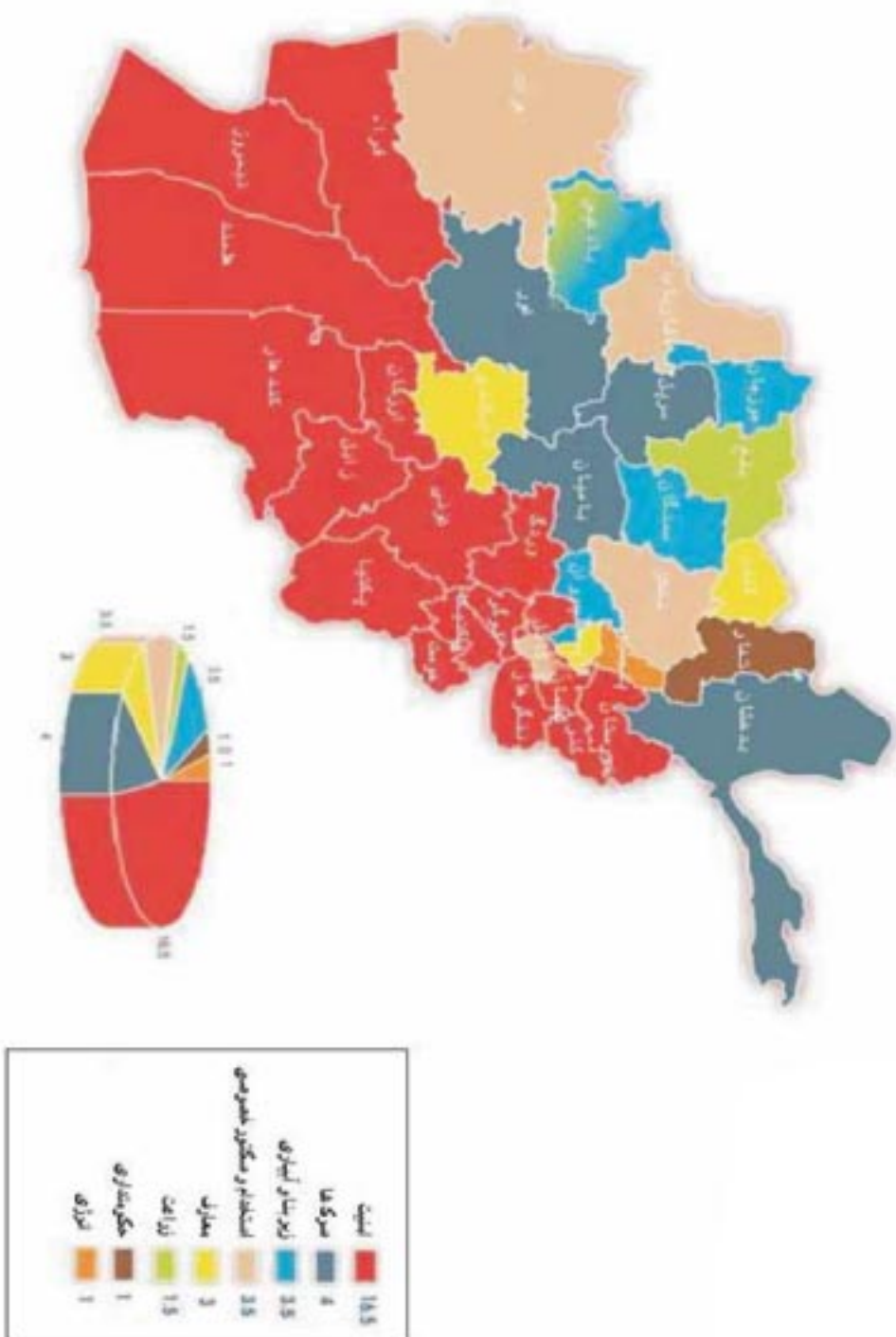
سکتور امنیت. عبارتند از تمام نهاد ها، گروه ها، سازمان ها و افراد دولتی یا غیر دولتی است که در تامین امنیت و عدالت نقش دارند، به شمول نهاد های تنفیذ قانون مانند پولیس و نیرو های مسلح، مدیریت امنیتی و نهاد های نظارتی از قبیل پارلمان و بخش اجرایی و فعالان جامعه مدنی مثل رسانه ها و سازمان های غیر دولتی، نهاد های عدلی و نیرو های غیر رسمی امنیتی. اصلاح سکتور امنیتی یک روند ارزیابی، بررسی و تطبیق و نظارتی میباشد که توسط مقامات داخلی به هدف تقویت امنیت موثر و مسئول برای دولت و مردم آن رهبری میگردد و با پشتیبانی از حقوق بشر و حاکمیت قانون حمایت میگردد.

محرومیت اجتماعی - محرومیت اجتماعی به معنی عدم دسترسی به چیز های در زندگی است که اکثریت مردم جامعه آنرا طور معمول در اختیار دارند. این شامل عدم دسترسی و اشتراک در نهاد های جامعه مدنی از قبیل سیستم حقوقی و سیاسی، سطوح اساسی معارف، صحت، کار مناسب، دارایی ها، زمین و فرصت های که برای دسترسی به این نهاد ها ضروری میباشد، است. محرومیت اجتماعی شامل نبود منابع، حقوق، اجناس و خدمات، و عدم اشتراک در فعالیت های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی یا سیاسی که اکثریت مردم جامعه در آن حضور دارد نیز میشود. این کار بصورت عموم بر کیفیت زندگی افراد و تساوی

ضمیمه الف: ساختار استراتژی انکشاف ملی افغانستان



ضمیمه ب: اولویت ولایات و درجه بندی آنها در جریان مشوره های ولایتی



ضمیمه ج: نقشه دسترسی ملل متحد به مناطق مختلف

