



مجمع عمومی

شورای امنیت

توزیع: عمومی

۷/مارچ/۲۰۱۶

نقل اصلی: انگلیسی

مجمع عمومی

اجلاس هفتادم

ماده ۳۹ اجندا

وضعیت در افغانستان

شورای امنیت

سال هفتادویکم

## وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن روی صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی عمومی

اول. مقدمه

۱. گزارش هذا به تعقیب قطعنامه مجمع عمومی شماره ۶۸/۱۱ و قطعنامه شماره ۲۲۱۰ (۲۰۱۵) که در آن از اینجانب خواسته شده بود تا هر سه ماه یکبار در مورد تحولات در افغانستان گزارش بدهم ارایه می شود.

۲. این گزارش به روز شده را در مورد فعالیت های ملل متحد در افغانستان به شمول تلاش های مهم بشردوستانه، تحولات و تلاش های حقوق بشری، از زمان صدور گزارشم در ۱۰ دسمبر ۲۰۱۵ (A/70/601S/2015/942) فراهم می سازد. این گزارش همچنان فشرده ی از تحولات کلیدی سیاسی و امنیتی و رویداد های منطوقی و بین المللی را که به افغانستان ارتباط می گیرد، پیشکش می کند. ضمیمه این گزارش حاوی ارزیابی پیشرفت در دستیابی به معیار ها، شاخص ها از زمان انتشار گزارش ۱۰ مارچ ۲۰۱۶ (A/69/801-S/2015/151)، مطابق با قطعنامه ۱۶۶۸ شورای امنیت (۲۰۰۹)، می باشد.

دوم. تحولات مرتبط

۳. بدتر شدن اوضاع امنیتی و مخالفت های شفاهی سیاسی فشار مضاعفی را، در جریان مدت گزارشدهی، بالای حکومت افغانستان، به رغم گام های که در راستای یک روند صلح احتمالی برداشته شده، وارد آورد. تلاش های دولت برای صلح، از طریق گروه هماهنگی چهارجانبه، روی روند صلح و مصالحه افغان ها تحرک منطوقی کسب کرد، ولی تعهد طالبان در راستای یک روند صلح احتمالی نامعلوم باقی مانده است. در حالیکه توصیه ها برای اصلاحات انتخاباتی از طرف کمیسیون اصلاح ویژه انتخاباتی به پیش برده می شود، تطبیق آن با رکود مواجه شد، حتی اعلام مورخ ۱۵ اکتوبر ۲۰۱۶ برای انتخابات پارلمانی و ولسوالی تقاضا ها را برای اصلاحات تجدید کرد. در طول دوره گزارش، اوضاع امنیتی به طور فزاینده ی در حال تغییر است، زیرا درگیری ها شدت کرده و محدوده ی آن وسعت یافته و تلفات و بیجاشدن های زیادی را در میان افراد ملکی افغان بوجود آورد. وزارت دفاع ملی و نیرو های امنیتی افغان به گونه دوامدار، در سرتاسر کشور، با چالش های مهمی در امر مبارزه جدی با تهدید \*

\* به علت دلایل تخنیکی به تاریخ ۱۱ مارچ ۲۰۱۶ مجدداً صدور یافت.

ها از طرف گروه های شورشی روبرو بود. دولت افغانستان گام های را برای عملی ساختن برنامه های اصلاحات اقتصادی در زمینه رشد بطنی و متداوم رشد اقتصادی و مهاجرت، و آمادگی ها را برای کنفرانس توسعوی، به سطح وزرا، در بروکسل آغاز کرد.

#### الف. تحولات سیاسی

۴. از صدور گزارش قبلی ام بدینسو، حکومت افغانستان تلاش های را برای تقویت روند صلح رویدست گرفته است. بتاريخ ۹ دسمبر ۲۰۱۵، افغانستان با کشور چین، پاکستان و ایالات متحده امریکا روی یک میکانیزم چارجانبه برای گفتگو های صلح موافقت کرد. گروه هماهنگی چارجانبه در مورد روند صلح و آشتی افغان ها بتاريخ ۱۱ و ۱۸ جنوری و بتاريخ ۶ و ۲۳ فبروری دو بار در اسلام آباد و دو مرتبه هم در کابل ملاقات کرد. در جلسه مورخ ۶ فبروری، دول عضو گروه هماهنگی یک نقشه راه را که گام های را در راستای رسیدن به صلح مشخص می ساخت تصویب کردند. در جلسه مورخ ۲۳ فبروری، دول عضو گروه هماهنگی از طالبان و سایر گروه ها دعوت کردند تا در دور نخست گفتگو های مستقیم صلح با دولت، که انتظار می رفت در هفته نخست ماه مارچ ۲۰۱۶ صورت گیرد، اشتراک نمایند. پاکستان پیشنهاد داد تا از این دور مذاکرات میزبانی نماید. علاوه براین، افغانستان و پاکستان، روی تشکیل یک گروه کاری جهت تقویت همکاری ها بین علمای هردو کشور با دیدگاه ختم خشونت ها توافق کردند. در عین زمان، کنفرانس های پگواش در مورد امورات علم و جهان گفتگوی "مسیر دو" را، با اشتراک سیاسیون افغان، با ظرفیت شخصی شان و نمایندگان طالبان، بتاريخ ۲۳ و ۲۴ جنوری در دوحه سازماندهی کردند. رییس جمهور افغانستان اشرف غنی، مخالفت خود با تلاش های مسیر دو که گفتگو ها را خارج از روند رسمی تسهیل می بخشید، ابراز داشت. دارالانشای مشترک برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان گزارش داد در سال ۲۰۱۵، در مقایسه با ۱۷۱۶ تن در سال ۲۰۱۴، جمعا تعداد ۱۴۶۲ تن به این برنامه پیوستند.

۵. گزارشاتى از ایجاد شگاف در نهضت طالبان افزایش یافت. در اوایل دسمبر ۲۰۱۵، گزارشات تایید نشده حاکی بود که ملا منصور در نزدیک کوپته پاکستان، از اثر درگیری های داخلی، مجروح یا کشته شده بود. طالبان مرگ وی را تکذیب کردند و بتاريخ ۵ دسمبر، نوار صوتی شخصی که ادعا می کردند ملا منصور است را نشر کردند. برعلاوه، درگیری ها در ولسوالی شیندند ولایت هرات بین دو فرمانده محلی وفادار به ملا منصور و ملا محمد رسول آخند، رهبر دسته ی که رهبریت ملا منصور را انکار می کردند، طبق گزارش باعث کشته شدن ده ها تن اعضای طالبان شد.

۶. در طول زمان گزارشدهی، تنش ها بین حکومت روی مقرری های کلیدی باعث کندی روند پیشرفت، بویژه روی موقف های که مسوولیت تطبیق اجندای اصلاحات و رسیدگی به چالش های مانند ساحات امنیتی، حاکمیت قانون و حکومتداری را به عهده داشتند، شد. بتاريخ ۱۱ دسمبر، مسعود اندرابی، بعد از اینکه رحمت الله نبیل، روی اختلافات برخورد رییس جمهور با پاکستان، استعفا داد، بحیث سرپرست ریاست عمومی امنیت ملی نامزد شد. بتاريخ ۲۱ فبروری، حکومت پیر سید احمد گیلانی را بحیث رییس جدید شورای عالی صلح تعیین نمود. بتاريخ ۲۴ فبروری، حکومت محمد فرید حمیدی را بحیث لوی سارنوال و تاج محمد جاهد را منحیث وزیر امور داخله تعیین نمود. موقف وزارت دفاع و رییس عمومی امنیت ملی به گونه دوامدار توسط اشخاصی که در ظرفیت سرپرست ایفای وظیفه می کردند حفظ شد. نامزدی که از طرف رییس جمهور برای پست باقی مانده نهم خالی در شورای عالی ستره محکمه، عبدالحسیب احدی معرفی شده بود، بتاريخ ۲۸ دسمبر از طرف ولسی جرگه تایید شد. در اوایل جنوری، معاونین والی های ولایات غزنی و هلمند بدلیل انتقاد مردم از حکومت برکنار ساخته شدند. بتاريخ ۹ فبروری، رییس جمهوری غنی والی جدیدی را برای ولایت غزنی تعیین نمود. از مجموع ۳۴ پست والی دو پست آن توسط اشخاصی که در

ظرفیت سرپرستی کار می کنند پر ساخته شد، و شمار والی های زن در کشور، بعد از این که والی ولایت غور بحیث معاون والی کابل تعیین شد، از دو تن به یک تن تقلیل یافت.

۷. چشم انداز سیاسی با شکل گیری گروه های مخالف سیاسی جنجال برانگیز شد، گرایشی که از دوره گزارش قبلی تا کنون ادامه دارد. بتاريخ ۱۸ دسمبر، نامزد اسبق ریاست جمهوری، عبدالرب رسول سیاف، تشکل شورای حفاظت و ثبات افغانستان را که اکثریت اعضای آن را رهبران اسبق مجاهدین و شخصیت های حکومت رییس جمهور حامد کرزی تشکیل می داد اعلام کرد. این گروه خواهان تطبیق فوری موافقتنامه مورخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴ که در مورد تاسیس حکومت وحدت ملی، بویژه تدویر انتخابات شورای ملی، شورای ولسوالی و لویه جرگه قانون اساسی بود، گردید. بتاريخ ۱۴ جنوری، وزیر اسبق مالیه انوارالحق احدی جبهه ملی جدید را راه اندازی کرد. اعضای این جبهه شامل شخصیت های از افغان ملیتی ها، که یکی از قدیمی ترین احزاب سیاسی افغانستان است، می باشد. این گروه خواهان زود هنگام انتخابات ریاست جمهوری که باید همزمان با انتخابات شورای ملی و شورای ولسوالی باشد، شدند و قانونی بودن پست های مشخصی را که در حکومت وحدت ملی بوجود آورده شده اند به شمول ریاست اجراییه و نماینده ویژه برای اصلاحات و حکومتداری خوب، پست های را که رییس جمهور مقام [صلاحیت] معاون رییس جمهوری را برای آن ها در اکتوبر ۲۰۱۵ اعطا کرد، با پرسش مواجه ساختند. به رغم برنامه های مختلف کاری، بسیاری از گروه های مخالف توافقنامه مورخ ۲۱ سپتمبر ۲۰۱۴ را طوری تفسیر می کنند که دوره کاری حکومت وحدت ملی پس از دو سال منقضی می شود و باید، یا از طریق انتخابات زود هنگام ریاست جمهوری یا از طریق لویه جرگه که ساختار حکومت را مورد بازبینی قرار خواهد داد، جاگزین گردد.

۸. بتاريخ ۲۹ دسمبر، به رغم تماس گروه های سیاسی مخالف و شورای ملی برای تصمیم گیری روی تقویم انتخابات، رئیس جمهور غنی اراده دولت برای برگزاری انتخابات شورای پارلمانی و شورا های ولسوالی، که تدویر آنان با تاخیر مواجه بوده و این انتخابات در اواسط یا اواخر سال ۲۰۱۶ برگزار خواهند شد، اعلام کرد. بتاريخ ۱۸ جنوری، کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان تاریخ برگزاری انتخابات را ۱۵ اکتوبر ۲۰۱۶ اعلام کرد. این اعلامیه با انتقادات تقریباً یکسانی از سوی گروه های مخالف سیاسی و ناظران و دفتر رئیس اجراییه مواجه شد و سخنگوی این دفتر اظهار داشت که کمیسیون کنونی هیچ مشروعیتی ندارد، و افزود که اصلاحات پیش شرطی برای انتخابات بود و باید یک کمیسیون مستقل انتخابات جدید این انتخابات را برگزار کند.

۹. با وجودی که گام هایی در رابطه به توصیه های اصلاحات انتخاباتی برداشته شدند، اجرای آن از حرکت باز ماند. کمیته ویژه اصلاحات انتخاباتی توصیه های نهایی خود را در اواخر ماه دسمبر، از جمله پیشنهاداتی برای کاهش تقلب انتخاباتی، اصلاح نهاد های انتخاباتی، بهبود میکانیزم حل منازعات و ثبت نام رای دهندگان، کاهش هزینه ها و اصلاح قانون اساسی ۲۰۰۴، و همچنین دو گزینه متفاوت سیستم انتخاباتی، به دولت ارایه کرد. حکومت از این توصیه ها استقبال کرده و کمیسیون ویژه، ماموریت خود را بتاريخ ۳۱ دسمبر ۲۰۱۵، به پایان رسانید.

۱۰. بتاريخ ۲۱ و ۲۶ دسمبر، مجلس نمایندگان شورای ملی دو فرمان رییس جمهور غنی را که تعدادی از توصیه های کمیسیون ویژه را در مورد اصلاحات انتخاباتی، بویژه در مورد قانون انتخابات و قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی تصویب کرده بود، رد کردند. مجلس سنای شورای نمایندگان، همچنان فرمان متذکره را که در مورد قانون تشکیلات بود، رد کرد. در نتیجه، مبنای حقوقی کمیته گزینش که وظیفه داشت کمیته مستقل

انتخابات جدید را معرفی نماید با پرسش مواجه شد و باعث شد کار این کمیته به تعلیق در آید. بتاريخ ۱۰ فروری، کابینه اصلاحات جدیدی را به قانون تشکیلات تصویب کرد که انتظار می رود کمیته گزینش کار خود را مجدداً از سر گیرد. ملل متحد به ارایه توصیه و مساعدت های تخنیکی خود در مورد اصلاحات انتخاباتی ادامه داد.

۱۱. بتاريخ ۸ جنوری، رئیس جمهور غنی، دوره کاری ۳۴ سناتور انتصابی مجلس سنا مجلس نمایندگان را الی ختم انتخابات پارلمانی بعدی تمدید کرد. بتاريخ ۱۸ جنوری، مجلس نمایندگان شورای ملی بودیجه ملی سال ۱۳۹۵ (۲۰۱۶) سال مالی را بعد از رد نسخه قبلی، به دلیل فقدان پروژه های انکشافی جدید، عدم تعادل در تخصیص بودیجه و این که هیچ بودیجه ی برای انتخابات پارلمانی پیش بینی نشده بود، تصویب کرد. شورای ملی تعطیلات زمستانی خود را بتاريخ ۲۱ جنوری آغاز، و قرار است در ۵ مارچ کار خود را از سر گیرد. این تعطیلات بحث های مجلس نمایندگان در مورد اصلاحات پیشنهادی رئیس جمهور در مورد قانون وزرای سرپرست را که بر مبنای آن رئیس جمهور صلاحیت دارد تا وزرای دفاع، امور داخله و رئیس امنیت ملی را در ظرفیت سرپرست به گونه نامحدود ابقا نماید را به تاخیر واداشت.

#### ب. امنیت

۱۲. اوضاع امنیتی در سال ۲۰۱۵ وخامت بیشتر کسب کرد. ملل متحد تعداد ۲۲۶۳۴ واقعه امنیتی را که در مقایسه با سال ۲۰۱۴، سه درصد افزایش را نشان می دهد و از سال ۲۰۰۱ بدینسو، بلندترین رقم دوم می باشد را ثبت کرد. از زمان صدور گزارش قبلی ام، جنگ در ولایات هلمند و بغلان شدت کسب کرده و اوضاع امنیتی ولایت کندز شکنند باقی مانده است.

۱۳. از مجموع وقایعی که در سال ۲۰۱۵ اتفاق افتیده، ۷۰ درصد آن در مناطق جنوبی، شرقی و جنوب شرقی ثبت شده است. اوضاع امنیتی در ولایات غزنی، هلمند، کندهار، کتر و ننگرهار از شکنندگی زیادی برخوردار می باشد که ۴۹ درصد تمام وقایع امنیتی را تشکیل می دهد. درگیری های مسلحانه و مواد انفجاری تعبیه شده، ۷۹ درصد تمام وقایعی را به خود اختصاص داده که نشان دهنده افزایش ۳ درصدی، در مقایسه با سال ۲۰۱۴ بوده، و منعکس کننده سطح بلندی از فعالیت های شورشیان در طول سال می باشد. به رغم اعلام طالبان در ۲۴ اپریل ۲۰۱۵ که آغاز حمله بهاری آنان می باشد، بر خلاف سال های گذشته، تغییرات واضحی در الگوی رویداد ها در فصل بهار، و یا در این مورد، در طول سال ۲۰۱۵ به مشاهده نرسید زیرا که جنگ ها بدون کم و کاست ادامه داشت.

۱۴. طالبان حضور خود را در منطقه در سال ۲۰۱۵ گسترش دادند و به طور موقت ۲۴ مرکز ولسوالی ها را در شمال (در ولایات بدخشان، بغلان، فاریاب، جوزجان، کندز، سرپل و تخار)، در غرب (در ولایات بادغیس و فراه)، در شرق (در ولایت نورستان) و در جنوب (در ولایات هلمند و کندهار)، و بر علاوه مرکز ولایت کندز را موقتاً تصرف کردند. این نشان دهنده افزایش چشمگیری در مقایسه با سال ۲۰۱۴ می باشد که در آن زمان طالبان فقط سه مرکز را تصرف کرده بودند. با وجودی که اکثر مراکز ولسوالی ها به سرعت توسط نیروهای طرفدار دولت دوباره آزاد ساخته شدند، چندین مرکز ولسوالی ها، از جمله در ولایات فاریاب، هلمند، کندز، سرپل و تخار، برای هفته ها تحت کنترل طالبان باقی ماندند. تنش ها در ارتباط با جانشینی ملا منصور بحیث رهبر جدید طالبان، پس از مرگ ملا عمر، ابتکارات ضد دولتی شورشیان را فرو نماند.

۱۵. گزارش ها حاکیست که تلفات نیروهای ملی دفاعی و امنیتی در سال ۲۰۱۵ افزایش داشته است که اولین سالی است که این نیروها با عناصر ضد دولتی بدون کمترین کمک نظامی بین المللی مقابله کرده اند. کاستی های جدی، همچنان، این نیروها را

مانع شده تا با تهدید های که از سوی عناصر ضد دولتی اعمال می شوند، که این موارد شامل استخدام ناکافی، میزان بلند فرسایش، تدارکات، برنامه ریزی، حمایت هوایی و هماهنگی ناکافی می شود، رسیدگی نمایند. استخدام ناکافی و میزان بلند فرسایشی، چالش های ویژه ی را برای پایداری این نیروها بوجود آورده است. در ماه جنوری ۲۰۱۶، تعداد عساکر اردوی ملی افغان به ۸۸ درصد و شمار پرسونل پولیس ملی افغان به ۷۷ درصد، به سطحی که برای ماه اگست ۲۰۱۶ پیش بینی شده بود، می رسید. با توجه به میزان جاری، استخدام نمی تواند تلفات ناشی از غیبت و تلفات، به ویژه در ارتش ملی و پولیس ملی افغان را جبران نماید.

۱۶. در طول دوره گزارشدهی، فعالیت های طالبان، به ویژه در ولایت هلمند، به سرعت ادامه یافت. در ماه دسمبر ۲۰۱۵ و جنوری ۲۰۱۶، طالبان تلاش خود را برای تصرف بخش های مهم استراتژیک این ولایت، از جمله گرمسیر، خانشین، مارجه، سنگین و واشیر متمرکز کردند که اداره ی این بخش ها دسترسی طالبان به مسیرهای قاچاق مواد مخدر و تدارک تسلیحات را تسهیل می بخشد. در پی گزارش های رهبری ناکارآ، روحیه ضعیف، و ترک خدمت گسترده در میان نیروهای وزارت دفاع ملی و نیرو های امنیتی افغان، دولت تلاش هایی را برای بازسازی واحدهای اردوی ملی افغان در ساحه روی دست گرفت. علاوه برآن، تعداد معدودی از پرسونل نظامی بین المللی به ولایت هلمند اعزام شدند تا از تلاش های این نیروها برای جلوگیری از تصرف مرکز ولایتی لشکرگاه توسط طالبان، حمایت نمایند. در نیمه دوم ماه فبروری، این نیروها به طور موقت از ولسوالی های موسی قلعه و نوازد، برای تقویت نیروهای امنیتی در سایر حوزه های دارای اولویت ولایت هلمند، عقب نشینی کردند. ، بتاريخ ۱۹ جنوری، رئیس جمهور غنی، عضوی از مجلس نمایندگان مجلس ملی، که از ولایت هلمند نمایندگی می کر، عبدالجبار قهرمان را به عنوان نماینده ویژه که مسئولیت هماهنگی عملیات نیروها را در ولایت هلمند برای وی واگذار کرده بود، منصوب کرد.

۱۷. نیروی های وزارت دفاع ملی و نیروی های امنیتی همچنان عملیات های پاکسازی را در ولایات بغلان، کندز و ننگرهار انجام دادند. به رغم این عملیات، اوضاع امنیتی در مناطق شمال شرق، بویژه در ساحات کندز، که در این ساحات عناصر ضد دولتی حضور خود را در نزدیکی های شهر کندز حفظ کرده بودند، شکنند باقی ماند. بتاريخ ۱۶ فبروری، یک فروند هواپیمای ملل متحد که به فرودگاه کندز تقرب می کرد آتش گرفته و اندکی خسارمند شد. در اواخر جنوری، نیرو های متذکره عملیات نظامی شان را در ولسوالی های دندغوری، پلخمیری و بغلان جدید ولایت بغلان، در پی اتهاماتی که طالبان آتش بس را که بین مردم محل و دولت برقرار شده بود را نقض کرده بودند را بتاريخ ۷ سپتمبر ۲۰۱۵ آغاز کردند. ملل متحد به گونه دوامدار گزارشاتی مبنی بر ایجاد گروه های اضافی ملیشه طرفدار دولت، بویژه در منطقه شرقی را دریافت کرده است. چهره های برجسته سیاسی در کابل و در سطح محلی، دولت را تحت فشار قرار دادند تا پیشنهادات شان مبنی بر حمایت و تسلیح نیروهای شبه نظامی محلی را جهت حمایت از نیروها، تصویب کند.

۱۸. علاوه بر جنگ بین نیروهای دولت و عناصر ضد دولتی، خشونت بین سایر گروه های مسلح در قلمرو افغانستان، از جمله جنبش اسلامی ازبکستان و دولت اسلامی عراق و ولایت لوانت خراسان (داعش - KP) رخ داده است. دولت اسلامی عراق و ولایت لوانت خراسان که عمدتاً متشکل از اعضای اسبق طالبان، حضور داعش - KP در ولسوالی های اچین، ده بالا و چپرهار ولایت ننگرهار محدود باقی مانده است. عملیات اخیری که از طرف وزارت دفاع ملی و نیرو های امنیتی افغان به حمایت حملات هوایی نظامی بین المللی و همچنان حملات طالبان، منجر به تمرکز نمودن داعش به موقعیت های دور افتاده ی مرز با پاکستان شده است.

۱۹. بین ۱ دسامبر ۲۰۱۵ و ۱۵ فبروری ۲۰۱۶، ملل متحد تعداد ۴۰۱۴ رویداد امنیتی را در سرتاسر کشور ثبت کرد که ۸.۳ درصد کاهش را در مقایسه با زمان مشابه در سال های ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ نشان می دهد، با آن که ماه های جنوری و فبروری، بلندترین میزان تلفات را از سال ۲۰۰۱ بدینسو بخود اختصاص دادند. در مطابقت با گرایشات قبلی، درگیری های مسلحانه اکثریت وقایع امنیتی را در میزان ۵۷.۴ درصد و به دنبال آن مواد انفجاریه تعبیه شده، ۱۹.۲ درصد را به خود اختصاص دادند. از ۱ دسامبر ۲۰۱۵ الی ۱۵ فبروری ۲۰۱۶، ۱۵۴ مورد قتل به شمول تلاش های ناکام قتل، ثبت شده است که ۲۷ درصد کاهش را در مقایسه با زمان مشابه در سال های ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ نشان می دهد. در جریان مدت گزارشدهی، ۲۰ حمله انتحاری، در مقایسه با ۳۰ حمله انتحاری، در مدت مشابه در سال های ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ گزارش داده شد.

۲۰. در جریان مدت گزارشدهی، ۱۲ رویدادی که ثبت شد یا مستقیماً یا غیر مستقیم علیه ملل متحد راه اندازی شده بود. این حملات شامل سه قضیه ارباب، یک رویداد مربوط می شد به مواد انفجاریه تعبیه شده و سه واقعه جنایی که عمدتاً کارمندان محلی این دفتر را متاثر ساخت. بتاريخ ۳ فبروری در ولسوالی بهسود، ولایت ننگرهار، یک عدد مواد انفجاریه تعبیه شده علیه یک قطار ملل متحد منفجر شد که منتج به مجروح شدن دو کارمند ارشد محلی افغان در خدمات محافظتی دیپلوماتیک گردید.

### ج. همکاری های منطوقی

۲۱. افغانستان و پاکستان در پی افزایش روابط خود بودند. بتاريخ ۹ دسامبر، رییس جمهور غنی و نخست وزیر پاکستان نواز شریف، به طور مشترک، کنفرانس پنجم وزرای قلب آسیا را در اسلام آباد افتتاح کردند که مشارکت کشورها به سطح بالایی را در منطقه به نمایش گذاشت. در اعلامیه ی این کنفرانس، کشور های اشتراک کننده روی مقابله با تهدیدات امنیتی، ترویج اتصالات اقتصادی و تقویت اقدامات اعتماد سازی، طالبان و گروه های مسلح مخالف را ترغیب کردند تا وارد گفتگو های صلح با دولت افغانستان شوند و خواستار رویکرد همکاری در زمینه امنیت منطوقی و مبارزه با تروریسم شدند. کشور هندوستان موافقت کرد تا ریاست مشترک کنفرانس ۲۰۱۶ را به عهده گیرد. در اسلام آباد، افغانستان و پاکستان تعهد کردند تا همکاری های شان را در ساحات امنیت سرحدات، تبادل اطلاعات و مبارزه با تروریسم افزایش دهند. به تعقیب این تعهدات، لوی درستیز پاکستان، جنرال راحیل شریف، و سرپرست ریاست عمومی امنیت ملی افغانستان، مسعود اندرابی، که بتاريخ ۲۷ دسامبر و ۵ فبروری از کابل و اسلام آباد دیدار بعمل آورند. آنان موافقت کردند تا یک خط تیلیفون مستقیم نظامی را ایجاد نموده تا اقدامات تبادل اطلاعات و مبارزه با تروریسم را بیشتر مورد بحث قرار دهند.

۲۲. افغانستان به گونه دوامدار با کشور های منطقه مصروف همکاری بوده است. در ۲۵ دسامبر، نخست وزیر هندوستان، نانندرا مودی، از کابل دیدار کرد، که در این دیدار یکجا با رییس جمهور غنی مشترکاً ساختمان جدید شورای ملی را افتتاح کردند و وسعت بخشیدن مسایل ارتباطات منطوقی را به بحث گرفتند. در دیدارش از کشور هند بتاريخ های ۳۱ جنوری و ۴ فبروری، رییس اجراییه افغانستان، عبدالله عبدالله، همچنان با نخست وزیر مودی دیدار. بین ۴ و ۶ جنوری رییس اجراییه افغانستان، عبدالله عبدالله از کشور اسلامی ایران دیدار کرد، و با رهبر معظم، سید علی خامنه ای و رییس جمهور حسن روحانی ملاقات بعمل آورد و به بندر چابهار سفر نمود. در یک بیانیه مشترک، افغانستان و جمهوری اسلامی ایران متعهد شدند تا ارتباطات شان را گسترش داده و روی خط ریل خاف-هرات و دهلیز عبوری برنامه ریزی شده سه جانبه افغانستان-هندوستان و جمهوری اسلامی ایران تاکید ورزیدند. در این اعلامیه، حمایت تهران از روند صلح تحت رهبری افغان ها تأیید و همچنان نیاز به سرعت بخشیدن به پیشرفت در توافقنامه همکاری دوجانبه و تشکیل یک گروه مشترک برای بررسی مسائل آب های بین المللی در رودخانه

هریرو، شد. بتاريخ ۳ فبروری در برلین، افغانستان در هفدهمین اجلاس گروه تماس بین المللی که در مورد افغانستان برگزار شده بود و بر اوضاع امنیتی و ضرورت حصول اطمینان از پایداری و زیست پذیری حمایت جهانی متمرکز بود، اشتراک نمود.

۲۳. در جریان دوره گزارش، افغانستان و سایر کشورهای منطقه، تعهد خود را به گونه دوامدار نسبت به تجارت، حمل و نقل و اتصال انرژی ابراز نمودند. بتاريخ ۱۳ دسمبر، ترکمنستان میزبان مراسم افتتاحیه پروژه بی سابقه ی خط لوله ی ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند (تابی)، با حضور رئیس جمهور غنی برگزار شد، بود. رئیس جمهور از آذربایجان بتاريخ ۲۲ دسمبر و از ترکیه بتاريخ ۲۳ و ۲۴ دسمبر در آذربایجان دیدار کرد تا در بحث روی مسیر های حمل و نقل، جهت اتصال افغانستان به اروپا و همکاری های دوجانبه اقتصادی، شرکت کند. بتاريخ ۳۰ دسمبر در پاکستان، کار ساخت و ساز مسیر غربی دهلیز اقتصادی چین-پاکستان آغاز شد که این امر اتصال شهر قندهار افغانستان را به دریا فراهم می سازد. نشست شورای سران دولت های سازمان همکاری های شانگهای که بتاريخ ۱۴ و ۱۵ دسمبر در ژنگژون چین برگزار شد، و رئیس اجراییه عبدالله در آن حضور داشت، در مورد افزایش همکاری های اقتصادی منطقوی و همچنین اقدامات ضد تروریسم، به بحث گرفته شد. در اجلاس شورای امنیت جمعی سازمان پیمان امنیت جمعی که بتاريخ ۲۱ دسمبر در مسکو برگزار شد، کشورهای عضو اعلامیه ی را مبنی بر "افزایش تهدید تروریستی" از افغانستان نشر نمودند. فدراتیف روسیه بر ضرورت تقویت همکاری ها بین پیمان امنیت جمعی و افغانستان تاکید کرد، که درخواست های افغانستان برای همکاری های منطقوی با تروریسم را تایید می کرد. بتاريخ ۱۳ جنوری تاجکستان به گونه رسمی خدمات فونسولگری خود را در شهرهای کندز و فیض آباد به نسبت نگرانی های امنیتی به تعلیق درآورد.

#### سوم. حقوق بشر

۲۴. بتاريخ ۱۴ فبروری ۲۰۱۶، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) گزارش سالانه خود را برای سال ۲۰۱۵ در مورد محافظت از افراد ملکی در منازعات مسلحانه در افغانستان، به نشر رساند. این گزارش ۱۱۰۰۲ مورد تلفات افراد ملکی که تعداد (۳۵۴۵ کشته و ۷۴۵۷ مجروح) شده بود را بین ۱ جنوری و ۳۱ دسمبر ۲۰۱۵ ثبت کرد. این نشان دهنده بیشترین تعداد تلفات افراد ملکی است که توسط یوناما از سال ۲۰۰۹ بدینسو ثبت شده است. این مأموریت ۶۲ درصد تلفات افراد ملکی را که در سال ۲۰۱۵ بوقوع رسیده است را به عناصر ضد دولت و ۱۷ درصد آن را به نیروهای طرفدار دولت و (۱۴ درصد آن را به نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغان، ۲ درصد آن را به نیروهای نظامی بین المللی و ۱ درصد را به گروه های مسلح طرفدار دولت نسبت داده است). این دفتر حملات هوایی نظامی ایالات متحده را که بتاريخ ۳ اکتوبر بالای یک شفاخانه دکتوران بدون سرحد در شهر کندز رخ داد و باعث تلفات ۸۵ تن (۴۲ کشته و ۴۳ مجروح) بشمول ۴۹ کارمند صحت شد. هفده درصد تمام تلفات افراد ملکی از اثر تبادل آتش بین عناصر ضد دولت و نیروهای ملی دفاعی امنیتی افغان می باشد که به هیچ جناح مشخصی نسبت داده شده نمی تواند. چهار درصد تلفات افراد ملکی، ناشی از بقایای مواد انفجاریه جنگ بوده است. درگیری های زمینی بین نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت عامل اصلی تلفات افراد ملکی بوده که بالغ بر تلفات ۴۱۳۷ فرد ملکی (۱۱۱۶ مورد کشته و ۳۰۲۱ مجروح)، که به تعقیب آن مواد انفجاریه تعبیه شده، حملات انتحاری و قتل های هدفمند و عمدی می باشد.

۲۵. سلسله ی از حملات قابل توجه که عمدتاً افراد ملکی در آن ها هدف قرار گرفتند، در ماه دسمبر ۲۰۱۵ و جنوری ۲۰۱۶ اتفاق افتاد. در یک حمله که بتاريخ ۸ و ۹ دسمبر در میدان هوایی کندهار رخ داد، طالبان عمداً ساحات افراد ملکی را هدف قرار دادند که باعث کشته شدن ۳۸ فرد ملکی، بشمول اطفال، و مجروح شدن ۱۹ تن دیگر شد. بتاريخ ۱۱ دسمبر، حمله ی

که در حوالی سفارت اسپانیه در کابل رخ داد باعث کشته شدن سه فرد ملکی و مجروح شدن هشت تن دیگر شد. بتاريخ ۱ جنوری، طالبان، حمله پیچیده ی را بر یک رستوران در کابل انجام دادند، که در آن ۲ فرد ملکی کشته و ۱۸ تن دیگر مجروح شدند، که در این میان ۵ زن و ۴ کودک هم شامل بودند. بتاريخ ۳ جنوری، عناصر ضد دولت حمله ی را بالای قونسولگری هندوستان در شهر مزارشریف، ولایت بلخ انجام دادند که باعث مجروح شدن سه فرد ملکی گردید. بتاريخ ۴ جنوری، یک مهاجم انتحاری طالبان، لاری پر از مواد منفجره را در برابر اردوگاه نظامی بین المللی در نزدیکی یک ساحه مسکونی در کابل منفجر کرد، این حمله باعث کشته شدن ۳ فرد ملکی و ۳۸ تن دیگر بشمول ۹ طفل، ۷ زن و ۴ تن کارمندان ملل متحد شد. بتاريخ ۱۳ جنوری، دولت اسلامی شاخه خراسان (داعش KP) مسئولیت حمله ی پیچیده علیه قونسولگری پاکستان در جلال آباد، ولایت ننگرهار را که در آن ۶ فرد ملکی کشته و ۱۰ تن دیگر مجروح شدند، به عهده گرفتند. بتاريخ ۱۷ جنوری، یک بمگذار انتحاری مواد انفجاریه خود را در یک گردهمایی سران قومی در شهر جلال آباد منفجر ساخت که باعث کشته شدن ۱۳ فرد ملکی و مجروح شدن ۱۴ تن دیگر شد.

۲۶. در ماه جنوری ۲۰۱۶ عناصر ضد دولت دو حمله عمدی را بالای روزنامه نگاران و سایر کارمندان نهاد های رسانه ی انجام دادند. بتاريخ ۲۰ جنوری، یک حمله کننده انتحاری طالبان یک واسطه نقلیه پر از مواد انفجاری را بالای یک مینی بس که کارمندان رسانه بی تلویزیون طلوع را حمل می کرد منفجر ساخت که باعث کشته شدن ۸ فرد ملکی بشمول ۷ کارمند طلوع و مجروح شدن ۷ تن دیگر شد. حمله متذکره به دنبال تهدید مشخصی که طالبان در ماه اکتوبر در برابر طلوع و سایر نهاد های معتبر خبری افغان صادر کرده بودند، که آن ها را به عنوان اهداف نظامی شناسایی کرده بود. بتاريخ ۲۹ جنوری روزنامه نگارانی که برای نهاد رادیو تلویزیون ملی در شهر جلال آباد مشغول انجام وظیفه بودند، توسط عناصر ضد دولت کشته شدند. بتاريخ ۳۱ جنوری، رئیس جمهور غنی فرمان صادر کرد که تعهد وی را به آزادی بیان رسانه ها تایید کرد و به نهاد های ذیربط دستور داد تا مواردی را که در آن روزنامه نگاران مورد ارباب و خشونت قرار گرفته باشند تحقیق و به گونه علنی از آن گزارش دهند.

۲۷. اطفال به گونه دوامدار و نامتناسب از اثر جنگ ها رنج می برند که در جریان مدت گزارشدهی، بالغ بر یک سوم تلفات تمام افراد ملکی در افغانستان، می شود. بین ۱ نومبر ۲۰۱۵ الی ۳۱ جنوری ۲۰۱۶، نیروی کار کشوری در مورد نظارت و گزارشدهی ۲۶۴ رویداد را که باعث تلفات ۵۶۲ طفل شد که (۱۴۴ کشته و ۴۱۸ مجروح) را تأیید کرد. درگیری های زمینی بین طرفین منازعه باعث بلندترین رقم تلفات اطفال شد که بالغ بر ۲۶۲ تن می شود که مواد انفجاریه باقیمانده از جنگ باعث کشته شدن ۱۵۸ طفل، که بلندترین رقم تلفات دوم را تشکیل می دهد، شده است. در یک رویداد در ولایت بغلان بتاريخ دسمبر، هنگامی که مواد انفجاری باقیمانده از جنگ منفجر شد، ۶ طفل و یک فرد بالغ کشته و ۱۱ طفل مجروح گردیدند. حملات پیچیده و انتحاری سومین علت تلفات اطفال می باشد که بالغ بر تلفات ۴۷ تن می شود و به تعقیب آن قرار گرفتن در معرض مواد انفجاریه تعبیه شده، که باعث تلفات ۳۱ طفل شد. گزارشاتی مربوط به استخدام اطفال از طرف عناصر ضد دولت، طی دوره گزارشدهی، دریافت شد. در ماه دسمبر ۲۰۱۵، نیروی کاری کشوری روی نظارت و گزارشدهی، تأیید کرد که عناصر ضد دولت در ولایت بدخشان، ۱۳ طفل را برای خدمت در صفوف شان، در دو رویداد جداگانه ی استخدام اطفال، استخدام کرده اند. این نشان دهنده ی یک سوم تمام موارد استخدام اطفال که در سال ۲۰۱۵ تأیید شده است.

۲۸. دولت همچنان جهت تسریع اجرای برنامه عملیاتی، به اجرای " نقشه راه خود بسوی اطاعت پذیری " پرداخته تا استخدام اطفال در نیروهای امنیتی افغان، که آن را در سال ۲۰۱۱ با ملل متحد امضا کرده جلوگیری و به آن پایان دهد. بتاريخ ۲۱ دسمبر، کمیته رهبری بین الوزارتی در مورد اطفال و درگیری های مسلحانه که تحت رهبری حکومت می باشد، راهبرد ملی ارزیابی سن را برای جلوگیری و پاسخدهی به استخدام اطفال در نیروهای امنیتی افغان، که تحت برنامه عمل گام مهمی شمرده می شود، تصویب کرد. بتاريخ ۲۲ دسمبر و ۸ فبروری، وزارت امور داخله بالترتیب واحدهای پنجم و ششم محافظت از اطفال خود را در مزار شریف و جلال آباد باز کرد که نخستین واحد از چهار واحد آن در سال ۲۰۱۱ تأسیس شده بود. نماینده ویژه ام در مورد اطفال و درگیری های مسلحانه با دیدارش از افغانستان در ۱۳ الی ۱۷ فبروری، با رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله دیدار کرد و از اجرای سریع برنامه عمل سال ۲۰۱۱ و حفظ ماهیت غیر نظامی مکاتب و شفاخانه ها حمایت کرد.

۲۹. حکومت برنامه های خود برای اجرا، نظارت و ارزیابی طرح برنامه عمل ملی برای قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت را به هدف آشنایی نهاد های تطبیق کننده در سطح ولایت با این برنامه تا اواسط ماه جون، که تحت برنامه خود کفایی یکی از تعهدات کوتاه مدت آن می باشد را از طریق چارچوب حسابدی متقابل، نهایی ساخت. در سال ۲۰۱۵، ملل متحد از مجموع ۱۵۲۷ زن (تعداداً ۹۰۱ زن) که شامل دانشجویان، رهبران محلی، مقامات ولایتی و اعضای گروه جوانان بودند را، در ارتباط به کنوانسیون رفع همه اشکال تبعیض علیه زنان و قطعنامه ۱۳۲۵ شورای امنیت سال (۲۰۰۰)، آموزش داد. بتاريخ ۱۶ جنوری، یک نیروی کاری دولتی در مورد این کنوانسیون، که از طرف ملل متحد حمایت می شد، گزارش موقت خود را به وزارت امور خارجه در ارتباط به اقداماتی که از انتشار اولین گزارش دوره ای بدینسو اتخاذ گردیده است، در ماه جولای ۲۰۱۳ ارایه کرد.

۳۰. دولت اقداماتی را برای تقویت خدمات محافظتی برای زنان رویدست گرفت. بتاريخ ۳۱ جنوری، رئیس جمهور غنی، صندوق اضطراری برای معالجه طبی زنان قربانی خشونت را که از طرف وزارت امور زنان ایجاد شده بود، راه اندازی کرد. بتاريخ ۱۸ جنوری، دولت گزارش داد که بودیجه دولت برای سال ۱۳۹۵ (۲۰۱۶) شامل بودیجه برای شش خشونت اضافی در برابر گروه های تعقیب عدلی است که ایجاد آن، شمار چنین واحدها در سراسر کشور را به ۲۶ واحد می رساند. ضمناً، ملل متحد به گونه دوامدار به حمایت خود از ارائه دهندگان خدمات و گفتگوها در مورد پالیسی را به هدف پایان دادن به خشونت و تبعیض علیه زنان ادامه داد. بتاريخ ۹ دسمبر، ملل متحد حمایت تخنیکی را برای کنفرانسی که در مورد اصلاحات قانون پاسخگوی جنسیت که در کابل برگزار شده بود، فراهم کرد. الی ۳۱ دسمبر، ۲۳ مرکز حمایت از زنان در افغانستان فعالیت داشتند که رقم پایینتر از ۲۴ مرکز در سال ۲۰۱۴ را نشان می دهد. در این مراکز، به بازماندگان خشونت های خانوادگی حمایت، مراقبت های صحی، کمک های حقوقی، میانجیگری و سایر خدمات ارائه می گردد. ملل متحد بازده مرکز را در ۹ ولایت حمایت می نماید.

۳۱. طی ۱۶ روز کارزار فعالیت سالانه مبارزه با خشونت مبتنی بر جنسیت که از تاریخ ۲۵ نومبر الی ۱۰ دسمبر برگزار شد، ملل متحد فعالیت های آگاهی رسانی عامه را در سراسر کشور به همکاری نهاد های ملی و جامعه مدنی حمایت کرد. این رویداد ها شامل برنامه های رادیویی، ورکشاپ ها و رقابت در امتحانات بوده تا بزرگان قریه ها، دانشجویان، مقامات دولتی و رهبران مذهبی را بسیج ساخته و به خشونت علیه زنان و دختران رسیدگی نماید.

۳۲. به تعقیب صدور فرمان تقنینی مورخ ۲ سپتمبر ریاست جمهوری در مورد منع توقیف، که احکام آن در تناقض با کنوانسیون بین المللی حقوق مدنی و سیاسی قرار داشت، و افغانستان عضویت آن را دارد، ملل متحد همچنان در مورد این فرمان تحلیل قانونی ارایه و از تجدید نظر در مورد آن که شامل محافظت های قانونی مورد نیاز تحت قانون افغانستان و تعهدات این کشور تحت قانون بین المللی می شود حمایت می کند تا از استفاده از اطلاعات نادرست برای توجیه توقیف خودسرانه جلوگیری شده، و بررسی جاری استیناف طلبی را اجازه و خطر شکنجه و بدرفتاری با توقیف شدگان را کاهش دهد. ملل متحد، کمک های تخنیکی را به اداره زندان مرکزی فراهم می سازد تا اطمینان حاصل کند که محافظین زندان و کارمندان توقیف خانه و کارمندان طبی، صدمات و یا نشانه های از جراحات جسمی را که در وجود زندانیان مشاهده می شوند و موجودیت این نشانه ها دال بر شکنجه یا رفتار غیرانسانی با زندانیان می کند، گزارش می دهند. ملل متحد، همچنان از اتخاذ طرزالعمل های معیاری عملیاتی برای اطمینان از این که اطلاعات مربوطه را می توان به توجه ارگان های کشفی، تحقیق و نظارت، در مطابقت با برنامه عمل ملی علیه شکنجه و احکام اجراءات جزایی قابل تطبیق، رسانید، حمایت کرده است.

#### چهارم. تطبیق پروسه کابل و هماهنگی مساعدت های توسعه‌ی

۳۳. رشد اقتصادی پس از انتقال مسوولیت های امنیتی، سیاسی و اقتصادی که در سال ۲۰۱۴ بوقوع پیوست، کند باقی مانده است. در ماه جنوری، صندوق بین المللی پول (IMF) اعلام داشت که طرح رشد اقتصادی آن تا سال ۲۰۱۵ به میزان ۱.۵ درصد کاهش یافته و ضرورت اصلاحات فوری و شفاف را برای بلند بردن اعتماد اقتصادی برجسته ساخته است.

سروی وضعیت زندگی افغانستان که در ماه دسمبر ۲۰۱۵ از طرف اداره احصایه مرکزی منتشر شد، گزارش داد که میزان فقر از ۳۶ درصد در سال های ۲۰۱۱ و ۲۰۱۲ به ۳۹.۱ درصد در سال های ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ افزایش یافته که نشان دهنده تاثیرات زیانبار انتقال بر شرایط اقتصادی افغانستان می باشد. با این وجود، اقدامات برای کاهش رکود اقتصادی با آغاز مقدماتی تطبیق برنامه محرک اقتصادی که بتاريخ ۱۷ نومبر که توسط رئیس جمهور غنی اعلام گردید، آغاز شد. بتاريخ ۱۷ دسمبر در نایروبی، کنفرانس وزرای سازمان تجارت جهانی الحاق افغانستان را به این سازمان تصویب کرد مشروط بر اینکه این کشور پیوستنش را الی ۳۰ جون ۲۰۱۶ تصویب نماید.

۳۴. گفتگوها میان صندوق بین المللی پول و دولت افغانستان در زمینه پیشرفت های حاصل شده در برنامه نظارت بر کارمندان فعلی که قرار است تا ماه فبروری پایان یابد، و روی گزینه های آینده برای بکار گیری وجوه ادامه یافت. گزارش شده که تمام اهداف کمی برنامه منجمله اهداف جمع آوری عواید داخلی مطابق به پلان به پیش می رود، با آنکه سقف این اهداف پایین آورده شد تا طرح های رشد تجدید نظر شده و تاخیر در اجرای اقدامات جدید جمع آوری عواید در آن انعکاس یافته باشد. بحث ها بین صندوق بین المللی پول و وزارت مالیه در مورد اهداف عواید سال ۲۰۱۶ که شامل بودجه سال ۲۰۱۶ بود، ادامه یافت. این صندوق پیشرفت های مختلطي را در مورد معیارهای اصلاحات تشکیلاتی، منجمله نگرانی دوامدار در مورد شکنندگی سیستم بانکی، و خطرات قابل توجه مالی، گزارش داد.

۳۵. بتاريخ ۱۸ جنوری، دولت گزارش پیشرفت درباره تعهداتی را که در مورد ضمیمه اتکا به خود، از طریق چهارچوب پاسخگویی متقابل ارائه داد که در آن بازده های کوتاه مدت خود الی سال ۲۰۱۶ شرح داده بود را منتشر کرد. دولت و همکاران توسعه‌ی به بحث و گفتگو در مورد پیشرفت در زمینه اصلاحات در اولویت بندی برای آماده سازی کنفرانس توسعه‌ی

به سطح وزرا، که قرار است بتاريخ ۴ و ۵ اکتوبر در بروکسل برگزار گردد، ادامه دادند. بحث ها همچنان، روی ارتباطات بين اجلاس سران سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) که قرار است بتاريخ ۸ و ۹ جولای در وارسا برگزار شود و کنفرانس بروکسل، با تمرکز بر تأثیر مالی هزینه های بخش امنیتی و به حداکثر رساندن کمک های خود به بازده توسعه، آغاز یافت. در ماه جنوری دولت طرح پیش نویس یک استراتژی جدید توسعه ملی را، به هدف جاگزین ساختن استراتژی انکشاف ملی افغانستان برای سال های (۲۰۰۸-۲۰۱۳) رویدست گرفت.

۳۶. دولت تلاش های خود را برای معرفی پولیس مردمی جامعه-محور در میان پولیس ملی افغانستان ادامه داد. در ماه دسمبر ۲۰۱۵، وزارت امور داخله ۱۲ واحد جدید پولیس مردمی را در چندین ولایت ایجاد کرد که تعداد مجموع آن ها را در سراسر کشور به ۲۰ واحد رسانید، که اولین واحد آن در ماه دسمبر ۲۰۱۳ ایجاد شده بود. بتاريخ ۲۸ دسمبر ۲۰۱۵، این وزارت کتاب رهنما را برای مشورت های پولیس را تصویب کرد که این کتاب رهنما به مورد توسعه مسلکی ارائه شد تا شامل نصاب درسی مرکز آموزشی پولیس ملی افغانستان گردد.

۳۷. دولت از یک طرف جهت بهبود هماهنگی میان وزارتخانه های ذیربط به تقویت ارتباطات میان مقامات مرکزی و محلی و از سوی دیگر، میان مقامات ولایتی و ولسوالی، برای بهبود ارائه خدمات، ادامه داد. رئیس جمهور غنی گروه هایی از والیان را برای شرکت در جلسات ویژه ی کابینه دعوت کرد تا با ایشان روی امنیت، حکومتداری و توسعه در ولایت های مربوطه ی شان بحث نماید. مراحل سوم و چهارم جلسات والیان با کابینه و شورای امنیت ملی بالترتیب بتاريخ ۶ و ۲۷ جنوری صورت پذیرفت. ضمناً، بودیجه سال ۲۰۱۶ اداره مستقل ارگان های محل در مقایسه با سال ۲۰۱۵، ۳۹ میلیون دالر، عمدتاً برای حمایت از نیازهای تدارکاتی مقامات ولایتی و برای پروژه های زیربنایی، افزایش یافت. پیشرفت در زمینه سایر طرح های کلیدی حکومتی، منجمله برنامه های ۱۰۰ روزه که توسط وزارتخانه های ذیربط تصویب شده، در طول سال محدود باقی ماند. دسترسی کارمندان ملکی، با توجه به وضعیت رو به وخامت امنیتی، در بسیاری از ولسوالی های این مملکت با چالش های روبرو بود که بر ارائه خدمات اثرات منفی داشته است.

۳۸. طی دوره گزارشده، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد، ثبت نام دارایی های مقامات عالی رتبه دولتی را با توجه به مقررات قانون اساسی و قانون نظارت بر تطبیق استراتژی فساد اداری، تکمیل کرد. اداره عالی پروسه تأیید دارایی های ثبت شده ۱۶ مقام را آغاز کرد. اعضای بین المللی کمیته دائمی نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری بتاريخ ۲۶ فبروری یک سفر دو هفته ی را به افغانستان انجام دادند که طی آن اعضای کمیته با مقامات ارشد دولتی، همکاران تمویل کننده و نمایندگان جامعه مدنی دیدار کردند تا ارزیابی تطبیق اقدامات ضد فساد را ارزیابی کنند. در ماه جنوری، ولایات بلخ، هرات و کندهار گروه های کاری ضد فساد را تشکیل دادند که متشکل از ادارات ولایتی، شورای ولایتی و نمایندگان جامعه مدنی بودند تا بدینوسیله آسیب پذیری های که ارزیابی های فساد اداری با آن روبرو بوده و توصیه های این کمیته برای مبارزه و رسیدگی با فساد در سراسر کشور حمایت نموده باشند. بتاريخ ۱۶ فبروری، رئیس جمهور غنی یک مشاور حقوقی را که گفته می شد در تسهیل قرارداد املاک بین وزارت انکشاف شهری و شخصی که به دخالت در اقتضاح کابل بانک متهم بود، عزل کرد.

۳۹. گزارش دولت حاکیست که در زمینه جمع آوری عواید بهبود بعمل آمده است. بتاريخ ۱۸ جنوری، گزارش شده که پس از ایجاد کمیسیون تدارکات ملی در ماه فبروری ۲۰۱۵، در قراردادهای تدارکاتی ۱۳۲ میلیون دالر صرفه جویی شده است. اصلاحات در اداره گمرکات افغانستان شامل معرفی یک پالیسی جدید منابع بشری و ایجاد یک واحد تنفیذ قانون بود. در سال

۲۰۱۵، ملل متحد از مدرنیزاسیون ۱۵ اداره گهرک در افغانستان و همکاری آن ها با خدمات گمرکی کشورهای همسایه حمایت کرد.

۴۰. شماری از ابتکارات برای بهبود شفافیت استخدام و پایداری طویل المدت خدمات مدنی رویدست گرفته شد. بتاريخ ۲ جنوری، شورای ملی تصویب فرمان ریاست جمهوری را که صلاحیت استخدام کارمندان ارشد دولتی را از کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی به وزارتخانه های ذیربط منتقل می ساخت به منظور عدم تمرکز و تسریع روند های استخدام، تصویب نمود. کمیسیون متذکره نقش نظارتی را برای جلوگیری از نقض مقررات و طرزالعمل ها، حفظ کرد. بتاريخ ۴ جنوری، کابینه توافق جدیدی را در زمینه میزان معاش یکسان، متناسب و هماهنگ با مساعدت های تخنیکی بودیجوی و غیربودیجوی، تصویب کرد. دولت همچنان تصمیم اتخاذ کرد تا دسترسی به برنامه بودیجوی "ایجاد ظرفیت برای نتایج" را برای تمام وزارتخانه های ذیربط و نهاد های مستقل تسهیل بخشیده و از اصلاحات جامع تر حمایت نماید.

#### پنجم. مساعدت های بشردوستانه

۴۱. وضعیت بشردوستانه در سال ۲۰۱۵ به دلیل بیجاشدگی های شدید ناشی از جنگ در ساحه وسیعتر از جغرافیا و در یک محیط به شدت دشوار کاری برای بازیگران بشردوستانه وخامت کسب کرد. در سال ۲۰۱۵، قوای کار ملی در مورد بیجاشدگان داخلی که ریاست مشترک آن را وزارت مهاجرین و عودت کنندگان و ملل متحد دارند، ۳۳۵۰۰۰ نفر از افراد بیجا شده در افغانستان را به دلیل درگیری ها در ۳۱ ولایت از مجموع ۳۴ ولایت ثبت کرد. که یکی از بزرگترین رقم بیجاشدگان داخلی می باشد که از سال ۲۰۰۲ بدینسو ثبت شده و در مقایسه با سال ۲۰۱۴، ۷۸ درصد افزایش را نشان می دهد و شمار بیجاشدگان داخلی را در افغانستان به بیش از یک میلیون نفر افزایش داد. بین ماه های اکتوبر و دسمبر ۲۰۱۵، حدود ۷۳۴۰۰ نفر در سراسر کشور، بویژه در مناطق جنوب و شرق، جدیدا بیجا شده اند گرایشات مشابهی در سال ۲۰۱۶ نیز ادامه داشت. اکثریت بیجاشدگی ها به ناامنی نسبت داده شدند.

۴۲. بازگشت پناهندگان افغان از طریق برنامه داوطلبانه ملل متحد در سال ۲۰۱۵ به میزان قابل توجهی افزایش یافت و تعداد ۵۸۴۶۳ نفر در طول سال، عمدتا از پاکستان عودت نمودند. این نشان دهنده افزایش چهار برابر در مقایسه با سال ۲۰۱۴، زمانی که شمار بازگشت کنندگان به دلیل عدم اطمینان در رابطه با انتقال مسوولیت های سیاسی و امنیتی، بطور غیرمعمول اندک بود. علاوه بر این، تعداد ۱۱۹۲۷۹ افغان فاقد اسناد، بشمول ۱۰۰۰۴۲ عودت کننده داوطلب و ۱۹۲۳۷ اخراج شده از پاکستان بازگشتند که نشان دهنده افزایش ۴۳۶ درصدی نسبت به سال ۲۰۱۴ می باشد. در سال ۲۰۱۵، تعداد ۱۴۳۱۵۴ افغان فاقد اسناد، منجمله تعداد کمی از دارندگان کارت های پناهندگی، از جمهوری اسلامی ایران اخراج شدند. از جمهوری اسلامی ایران نیز ۲۶۹۵۹۶ نفر عودت کننده داوطلب برگشتند، تقریبا همه آنها افراد فاقد اسناد بودند. در حالیکه محلات میزبان برگشت عودت کنندگان را حمایت کرده اند، مگر موانع در دستیابی به اسناد و دسترسی به خدمات، همراه با مسائل دیگر، تاثیرات منفی را روی چشم انداز ادغام مجدد شان برجا گذاشته است. اکثریت عودت کنندگان ترجیح می دهند تا فرصت های معیشتی را در مراکز شهر ها جستجو نمایند، هرچند در ولسوالی های متاثر از جنگ قادر به بر آورده ساختن این خواست شان نبوده اند. برای کمک در زمینه غلبه کردن عودت کنندگان بر چالش های عمده ادغام مجدد که عودت کنندگان با آن روبرو می باشند، ملل متحد دولت را در زمینه تدوین استراتژی جامع عودت داوطلبانه و ادغام مجدد و ایجاد یک گروه کاری ادغام مجدد، حمایت کرده است.

۴۳. در سال ۲۰۱۵، افغانستان بگونه دوامدار میزبان شمار زیادی مهاجرین از پاکستان بود. تخمیناً ۷۴ درصد از شمار مجموعی - که ۲۰۰۰۰۰ نفر تخمین زده می شوند و تخمین دقیق آن تا تایید دوباره معطل می باشد - در ولایت خوست ثبت شدند، همراه با باقی پناهندگانی که در ولایت پکتیکا ثبت شدند. اکثریت این پناهندگان، پناهندگانی بودند که به علت عملیات نظامی در وزیرستان شمالی پاکستان به افغانستان پناهنده شده بودند. اکثریت آنان در محلات میزبان جابجا شدند و در این روند از طریق وابستگی های قومی سهولت فراهم شده است. همکاران بشردوستانه کمک های اضطراری و همچنان محافظت طویل المدت را ارائه دادند، هرچند که محدودیت منابع، پاسخ در این زمینه را محدود کرده است.

۴۴. طی مدت زمان گزارشدهی، دولت افغانستان و همکاران اقداماتی را به بحث گرفتند تا سرازیر شدن افغانان را به بیرون از کشور کاهش دهند. در سال ۲۰۱۵، ۲۱۳۰۰۰ افغان از طریق دریا به اروپا رسیدند که بالغ بر ۲۱ درصد مجموع ورودی ها، و دومین جمعیت بزرگی را بعد از سوریه تشکیل دادند. تخمین زده می شود که ۱۳ درصد از افراد زیر سن قانونی یا اطفالی بودند که با خود همراه نداشتند و یا متواری بودند، این رقم تقریباً دو برابر تعدادی بودند که در سال ۲۰۱۴ ثبت شده بود. از اواسط ماه فبروری ۲۰۱۶، فیصدی افغانانی که از طریق دریای مدیترانه وارد اروپا شده اند به ۲۶ درصد مجموع ورودی های تازه وارد، افزایش یافته است. در پاسخ به افزایش شمار افغانانی که وارد اروپا شده اند، چندین کشور اروپایی شروع به اخراج پناهجویان افغانی کردند که پرونده ی شان رد شده بود. وزارت مهاجرین و عودت کنندگان گزارش ۶۸۶ ورودی داوطلب و ۲۵۶ نفر کسانی را که جبراً از کشورهای غیر ایران و پاکستان برگشتانده شده و در میدان هوایی در کابل در سال ۲۰۱۵ به ثبت رسیده بودند اعلام کرد.

۴۵. همکاران مابین پاکی که ملل متحد آنان را هماهنگ ساخته بودند، ۹۴ ساحه ماینگذاری شده و ۱۱ میدان جنگ را در ربع چهارم سال ۲۰۱۵ تطهیر کردند که در نتیجه ۳۱ محل در ۱۰ ولسوالی ساحات عاری از ماین اعلام گردید. در اخیر ربع سوم، تخمین زده می شود که ۴۳۰۵ ساحه ماینگذاری شده و میدان جنگ در افغانستان باقی مانده که ۱۶۱۵ محل را در ۲۶۰ ولسوالی متأثر ساخته اند. در پاسخ به استفاده از سلاح های انفجاری در شمال و شمال شرق افغانستان در سال ۲۰۱۵، تیم های آموزش مقابله با خطر و تخلیه در این مناطق اعزام گردیدند.

۴۶. محدودیت در زمینه دسترسی به مساعدت های بشردوستانه تحت چهارچوب نظارت جهانی ملل متحد به گونه دوامدار به ثبت رسیده است. در مجموع ۲۵۵ واقعه علیه سازمان های غیردولتی، ملل متحد و سایر سازمان های بین المللی در سال ۲۰۱۵ به ثبت رسیده که در مقایسه با ۲۹۴ واقعه که در سال ۲۰۱۴ ثبت شده بود، کاهش را نشان می دهد. رویهمرفته، ۶۶ کارمند امداد رسانی کشته و ۹۱ تن مجروح شدند که در مقایسه با ۵۷ کشته و ۴۷ مجروح در سال گذشته، افزایش را نشان می دهد. در مجموع، ۱۵۲ کارمند امداد در این سال اختطاف شدند. در سال ۲۰۱۵، افغانستان ۲۰ مورد فلج اطفال را در مقایسه با ۲۸ مورد در سال ۲۰۱۴ گزارش داد. با این حال، چالش های امنیتی و دسترسی به این اطفال، نگرانی ویژه ی اند که فرا راه کمپاین های واکسیناسیون فلج اطفال باقی مانده اند. در دسامبر ۲۰۱۵، ۸۹۸۷۳ طفل واکسین دریافت کرده نتوانستند. از اثر نبرد ها، ۱۳۴۹۳ طفل در ولایت هلمند واکسین نشدند؛ و ۷۲۲۸۸ طفل در ولسوالی های ولایات کنر و ننگرهار که عناصر ضد دولت مانع دسترسی بدان ها شده بودند، واکسین شده نتوانستند. کمپاین های واکسین در ولایات کندهار و زابل پس از مذاکرات با عناصر ضد دولت در ماه جنوری ۲۰۱۶ از سر گرفته شد.

۴۷. در سال ۲۰۱۵، پلان پاسخگویی استراتژیک بشردوستانه ۷۰ درصد تمویل شده بود. بودیجه کلی بشر دوستانه در سال ۲۰۱۵ به ۴۲۵ میلیون دالر رسید که از آن ۲۹۲۹.۲ میلیون دالر برای فعالیت های پیش بینی شده در برنامه پاسخ استراتژیک انسانی تعیین شده و ۶۶.۶ میلیون دالر برای کمیته بین المللی صلیب سرخ و هلال احمر تخصیص یافته بود. در اواسط ماه دسمبر، صندوق مرکزی پاسخ اضطراری مبلغ ۵.۸ ملیون دالر را برای حمایت از پاسخ بازیگران بشردوستانه به نیازمندی های مرتبط با زلزله ی مورخ ۲۶ اکتوبر ۲۰۱۵ و محیط پس از منازعه در شمال شرق افغانستان، بشمول مراقبت ها برای تروما، مدد معاش و پول اضطراری برای اعاده زراعت و مالداري برای بیشتر از ۲۲۷۰۰۰ نفر تصویب کرد. بتاريخ ۲۷ جنوری، دولت و ملل متحد پلان درخواست ۳۹۳ میلیون دالری پاسخ بشردوستانه را برای سال ۲۰۱۶، به هدف برآورده ساختن نیازمندی های بشری ۳.۵ میلیون تن، راه اندازی کردند.

### ششم. مبارزه با مواد مخدر

۴۸. بتاريخ ۹ دسمبر ۲۰۱۵، وزارت مبارزه با مواد مخدر، با حمایت تخنیکي ملل متحد، گزارش مواد مخدر سال ۲۰۱۵ افغانستان را منتشر کرد که این گزارش تحلیل جامعی را از وضعیت مواد مخدر در افغانستان فراهم نمود. این گزارش نشان دهنده کاهش قابل ملاحظه ی در کشت و تولید تریاک، همراه با افزایش ضبط تدریجی مواد مخدر از ۱۱۹۹۶۰ کیلوگرام در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ به ۱۲۸۰۷۹ کیلوگرام در سال ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ می باشد. ضبط چرس ۸۱ درصد افزایش یافت، در حالیکه گرفتاری هیروئین، مورفین و تریاک بالترتیب به میزان ۳۲ درصد، ۲۵ درصد و ۱۴ درصد کاهش یافت. گزارش متذکره مشخص ساخته که حدود ۱.۹ میلیون تا ۲.۴ میلیون فرد بالغ افغان مواد مخدر استفاده می کردند که معادل ۱۲.۶ درصد جمعیت بالغ، که نشان دهنده میزان بیش از دو چند مصرف جهانی مواد مخدر می باشد. این گزارش همچنان ظرفیت محدود معالجه در افغانستان، که تنها دارای ۱۲۳ مرکز بوده که ظرفیت معالجه ۱۰.۷ درصد مصرف کنندگان تریاک و هیروئین را دارد، برجسته ساخته است. گزارش متذکره با ارایه توصیه های در ارتباط با اتخاذ اقداماتی نظیر بهبود هماهنگی بین نمایندگی های ملی مبارزه با مواد مخدر، حمایت دوامدار از تنفیذ، ریشه کن سازی، ضبط و عملیات گرفتاری و افزایش ظرفیت معالجوی برای مصرف کنندگان مواد مخدر اختتام یافته است. وزارت صحت عامه، در هماهنگی با وزارت مبارزه با مواد مخدر و با پشتیبانی تخنیکي ملل متحد، جهت افزایش ظرفیت معالجه، نخستین مرکز بزرگ معالجوی مواد مخدر و احیای مجدد کشور را در ماه دسمبر سال ۲۰۱۵ در کابل افتتاح کرد.

۴۹. بین ۱۵ دسمبر ۲۰۱۵ و ۹ فبروری ۲۰۱۶، مسوولین تنفیذ قانون ۵۷۱ عملیات ضد مواد مخدر را راه اندازی کردند که منجر به ضبط تقریباً ۱۹۴۶۰۷ کیلوگرام مواد مخدر که شامل ۲۱۹۳ کیلوگرام هیروئین، ۸۷۴۹ کیلوگرام تریاک، ۱۹۷۷ کیلوگرام مورفین، ۱۵.۷ کیلوگرام متامفتامین و ۱۸۱۶۷۲ کیلوگرام چرس، ضبط ۲۷۷۱۹ کیلوگرام مواد کیمیاوی پیش ماده جامد و ۱۳۲۷ لیتر مواد کیمیاوی پیش ماده مایع؛ و گرفتاری ۶۲۹ مظنون و مصادره ۱۲۷ واسطه نقلیه، ۷۸ قبضه اسلحه و ۷۸ سیت موبایل، شد. در جریان این عملیات ۳ تن از نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان کشته و ۹ تن مجروح گردیدند.

۵۰. بتاريخ ۱۴ دسمبر، دولت افغانستان و ملل متحد جلسه عالی همکاران افغانستان و کشور های همسایه را در ویانا مشترکاً ریاست کردند که در آن وزیر مبارزه با مواد مخدر پلان عمل ملی افغانستان را برای مقابله با تهدید مواد مخدر غیرقانونی، ارایه کرد. شرکت کنندگان در جلسه، ابراز آمادگی کردند تا برنامه عمل و همچنان برنامه کشوری دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم ملل

متحد برای افغانستان در مدت زمانی ۲۰۱۶-۲۰۱۹، که توسط وزیر مبارزه با مواد مخدر و این دفتر بتاريخ ۱۶ دسمبر ۲۰۱۵ امضا شد را حمایت نمایند.

#### هفتم. حمایت ماموریت

۵۱. بر اساس تحلیل و تجزیه تهدیدات امنیتی، کارمندان ملل متحد که موقتا از ولایت فاریاب نقل مکان کرده بودند بتاريخ ۷ دسمبر دوباره به محل کاری شان برگشتند. یوناما کار لازم را، بعد از تخریب شدن دفتر قبلی، در دفتر جدید کندز آغاز کرد، تا اطمینان کامل حاصل کند که معیارهای عملیاتی امنیتی حداقل را رعایت کرده است. دفتر یوناما در شبرغان، ولایت جوزجان، طوریکه برنامه ریزی شده بود، بتاريخ ۳۱ دسمبر بسته شد. فعالیت های آن توسط دفتر مزار شریف به پیش برده شد.

#### هشتم. مشاهدات

۵۲. افغانستان نخستین سال دهه تحول را به پایان رسانیده است. طی این مدت زمان چالش های مهم و پیچیده، دولت برنامه اصلاحی را دنبال و تلاش می کرد تا یکپارچگی اقتصادی منطوقی را تقویت کرده و در صدد فعال ساختن روند صلح بود، در حالیکه با شورشگری شدیدی دست و گریبان بوده است. با وجود این تلاش ها، تأثیرات همزمان انتقال سیاسی، اقتصادی و امنیتی، بطی و تقلیل داشت. میزان پایین و مزمن رشد اقتصادی، بیکاری بالا و افزایش سطوح بیجا شدن های ناشی از درگیری ها و تلفات افراد ملکی، هزینه های سنگینی را برای مردم بوجود آورده و موجب افزایش مخالفت های سیاسی روزافزون شده است. در سال ۲۰۱۶، دولت نیاز مبرم دارد تا وحدت هدف خود را حفظ کرده و افغانستان را در مسیر ثبات، پاسخگویی و اعتماد به نفس بیشتر رهنمون سازد. من دولت را ترغیب می کنم تا در این راستا تعیینات کلیدی و برجسته را رویدست گیرد.

۵۳. من از توافقنامه افغانستان با چین، پاکستان و ایالات متحده برای ایجاد گروه چهارجانبه هماهنگی در مورد پروسه صلح و آشتی افغانستان قدردانی می کنم. این روند چشم انداز روند صلح را که تحقق آن جزء اساسی پیشرفت های سیاسی و اقتصادی در افغانستان است، تقویت می کند. برای اینکه در این زمینه پیشرفت حاصل گردد، این تلاش مهم باید شاهد آغاز مذاکرات مستقیم بین دولت افغانستان و طالبان باشد. من از تصویب نقشه ی راه توسط دولت در این زمینه استقبال می کنم و از کشورهای عضو می خواهم تا به ایجاد یک محیط مناسب برای مذاکرات پربار کمک نمایند.

۵۴. تأثیرات منازعه بر جمعیت افراد ملکی، بگونه دوامدار بدتر شده می رود. در سال ۲۰۱۵، این درگیری باعث کشته شدن بیش از ۳۵۰۰ فرد ملکی شد، منجمله تعداد بیشماری از اطفال، که در نتیجه باعث بوجود آمدن بلندترین رقم تلفات افراد ملکی - کشته و مجروح - از زمانی که ملل متحد مستند سازی منظم تلفات افراد ملکی را در سال ۲۰۰۹ آغاز کرد، ثبت شده است. من تمام جوانب را ترغیب می کنم تا از تعهدات خود را در قبال قوانین بین المللی حقوق بشر و قوانین بین المللی بشردوستانه برای جلوگیری از حملات علیه افراد ملکی و زیربنا های افراد ملکی و محافظت از کارمندان صحتی و کارمندان بشردوستانه و مراکز آن ها رعایت نمایند. جدا از ابراز نگرانی ها در سخنرانی های عمومی، برای طرفین منازعه زمان آن فرا رسیده تا نشان دهند که واقعا متعهد به کاهش دادن تلفات افراد ملکی هستند. آنها باید در عمل نشان دهند که به این هدف عمل می کنند. من از تصمیم قاطع و شجاعت پرسونل نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان در مقابله با افزایش حملات قدردانی کرده

و حمایت مداوم بین المللی را استقبال می‌کنم. تقویت میکانیزم‌های کاهش تلفات افراد ملکی و پاسخگویی باید در راستای توسعه نهادی ارگان‌های امنیتی افغانستان، یک اولویت باشد.

۵۵. من دولت را ترغیب می‌کنم که فرمان تقنینی در مورد توقیف مظنونین، بمنظور جلوگیری از ارتکاب جرم، را مطابق با میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی که افغانستان آن را امضا کرده است، بازنگری نماید.

۵۶. در صورت عدم موجودیت یک توافقنامه صلح، ماه‌های آینده احتمالاً شاهد تشدید درگیری‌های مسلحانه خواهد بود. گزارش‌ها حاکیست که شورشیان طالب که بگونه روزافزون در حال انشعاب می‌باشند بر بی‌ثباتی وضعیت امنیتی افزوده‌اند. من بویژه در مورد اظهارات طالبان مبنی بر شناسایی رسانه‌های مشخص افغانستان و کارمندان آنان منحصراً اهداف نظامی، بیانگر تغییر جنگ از میدان نبرد به حوزه اطلاعات می‌باشد. قتل هفت متخصص رسانه‌ی در کابل توسط طالبان بتاريخ ۲۰ جنوری، حمله‌ی مستقیمی به آزادی بیان بود، و این حمله طوری طراحی شده بود تا تأثیر ناگواری بر گردش اندیشه‌ها، دیدگاه‌ها و اخبار بجا بگذارد. من همه طرفین منازعه را ترغیب می‌کنم تا به حق آزادی بیان و محافظت از روزنامه‌نگاران و رسانه‌ها احترام بگذارند. ظرفیت دولت، بازیگران بشردوستانه و جوامع برای پاسخ به بحران‌ها، بگونه دوامدار تحت تأثیر جنگ قرار گرفته است. من با هدف قراردادن عمدی کارمندان بشردوستانه و افزایش شمار کشته‌شدگان و مجروحین در سال ۲۰۱۵ ناراحت می‌باشم. محدودیت‌های دسترسی بشردوستانه بگونه نامتناسب بر آسیب‌پذیرترین اعضای یک جامعه اثر گذار بوده و مساعدت را به چالش می‌کشد.

۵۷. مسائل انتخاباتی، منجمله انتخابات شوراهای پارلمانی و ولسوالی، در طی دوره گزارشده‌ی، توجه زیادی را به خود جلب کرد. من از ارائه توصیه‌های کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی که به پیشرفت بحث در مورد این موضوع مهم کمک کرده، دلگرم شده‌ام. توافق جامع میان دولت و دست‌اندرکاران سیاسی برای تأمین حمایت گسترده از روند دموکراتیزه کردن افغانستان مهم خواهد بود.

۵۸. کاهش مداوم نرخ رشد اقتصادی موجب نگرانی جدی شده است. در حالیکه اقدامات دولت به افزایش جمع‌آوری عواید نتیجه‌بخار آورده، فشارهای مالی همچنان ادامه دارد. با شروع آماده‌سازی برای نشست ناتو و کنفرانس توسعه‌ی به سطح وزرا در بروکسل، که در ماه جولای و اکتوبر، بالترتیب برگزار خواهند شد، مهم است که این بحث‌ها روی انعکاس تأثیر مالی هزینه‌های بخش امنیتی در مورد کمک‌های دولت به نتایج توسعه‌ی، متمرکز باشند. حتمی است که کشورهای عضو، تعهدات خود را برای کمک مالی و امنیتی از طریق دهه تحول و به هدف تأمین برنامه اصلاحات دولت افغانستان به اجرا در آورند. عدم موجودیت سطوح پایدار و قابل پیش‌بینی حمایتی کشورهای تمویل‌کننده در میان مدت، اثرات مخرب جنگ، فقر و قاچاق غیر قانونی مواد مخدر، ممکن تحریک بیشتر یابد و بر منطقه‌ی وسیعی اثر بگذارد.

۵۹. حمایت کشورهای منطقوی برای رشد اقتصادی در افغانستان و همچنین برای حل مسائل مشترک صلح و امنیت بسیار مهم می‌باشد. اعلامیه اسلام‌آباد که در پنجاهمین کنفرانس وزرای قلب آسیا در اسلام‌آباد تصویب شد، منعکس‌کننده‌ی تعهد در زمینه وجود آوردن فضای اعتماد متقابل و اطمینان‌مهد بوده و در پیشرفت روابط منطقوی کمک مثبتی کرده است.

۶۰. من از افزایش تند رقم بیجا‌شدگان داخلی در سال ۲۰۱۵ عمیقاً نگران می‌باشم که نشان‌دهنده افزایش ۷۸ درصد در مقایسه با سال ۲۰۱۴ و همچنین افزایش شمار افراد فاقد سند که از پاکستان عودت می‌کنند، می‌باشد. هر دو موضوع،

ضرورت حیاتی برای اطمینان از راه حل های پایدار، از جمله پیشرفت در اجرای سیاست های ملی در مورد افراد بیجا شده ی داخلی، و نیز استراتژی جامع بازگشت داوطلبانه و استقرار مجدد را برجسته می سازد. آینده نامعلوم، تحلیل رفتن چشم انداز اقتصادی و هراس مرتبط به امنیت در سال ۲۰۱۵، بیش از ۲۰۰۰۰۰ افغان را واداشت کشور را ترک کرده و در صدد دریافت فرصت های جدید برای پناهندگی در اروپا برآیند. این مسئله باید در تعامل میان افغانستان و کشورهایی که شهروندان آن در آنجا مهاجرت می کنند، شکل بگیرد.

۶۱. با توجه به اهمیت دوامدار حمایت از پروسه های سیاسی و نظارت از وضعیت امنیتی در افغانستان، از شورای امنیت درخواست می کنم که ماموریت یوناما را که قرار است بتاريخ ۱۷ مارچ ۲۰۱۶ به پایان برسد به مدت ۱۲ ماه دیگر، تمدید نماید. با انجام این کار، من تعهد ملل متحد به مشارکت پایدار با افغانستان را طوریکه در گزارش نهایی کمیسیون بررسی سه جانبه ملل متحد در افغانستان مطرح و در سپتمبر ۲۰۱۵ به شورای امنیت ارائه شده بود، تأیید می کنم. من به شیوه ی موثری که این ماموریت طی آن در سال ۲۰۱۵ مورد استفاده قرار گرفت، به ویژه کارکردهای دفاتر مساعی جمیله و پرداختن به مسائل مهم حقوق بشر، انسجام تمویل کنندگان، و نیز حمایت در جهت تقویت نهادهای ملی و ظرفیت ها در ساحات دارای اولویت، طوریکه از طرف دولت درخواست شده بود، توجه دارم. من از دولتهای عضو درخواست می کنم تا همچنان به حمایت مورد نیاز خویش ادامه دهند تا باشد که ما فعالیت های خود را در سراسر کشور حفظ کرده و ادامه دهیم.

۶۲. من از همه کارمندان ملل متحد در افغانستان و نماینده ویژه ام، نیکولاس هیسسم، ، برای از خود گذری و تعهد دوامدار شان که تحت شرایط چالش برانگیز، برای تحقق تعهدات ما در حمایت از مردم افغانستان ادامه دادند، سپاسگزاری می نمایم.

## ضمیمه

### پیشرفت های بدست آمده در برابر معیار ها I. امنیت

معیار: نهاد های امنیتی پایدار افغان و روند های توانمند به تامین صلح و ثبات و حفاظت از مردم افغانستان

شاخص های پیشرفت	متریکس
افزایش در شمار پرسونل پولیس ملی و اردوی ملی که رهنمایی شده، آموزش دیده و بر اساس یک ساختار توافق شده فعال هستند	<ul style="list-style-type: none"><li>● الی ماه نومبر سال ۲۰۱۵ در مجموع ۶۹۴،۶۶۷ تن پرسونل در فهرست رسمی اردوی ملی افغانستان و ۶۹۰۷ تن پرسونل در فهرست قوای هوایی افغانستان مصروف خدمت هستند که در مجموع ۱۶۹۶۰۱ نیرو را تشکیل می دهند رقم ۳۲۳۰۶ تن که کمتر از هدف نهایی حکومت برای ماه جنوری سال ۲۰۱۶ می باشد. همچنان تا ۱۵ ماه نومبر، مجموعاً ۱۴۴۵۹۱ تن پرسونل که در فهرست رسمی پولیس ملی افغانستان مصروف خدمت بوده اند رقم ۴۳۴۰۹ که کمتر از هدف نهایی دولت می باشد.</li><li>● از ۱ جنوری ۲۰۱۵، ماموریت حمایت قاطع سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (ناتو) برای نیرو های ملی دفاعی امنیتی افغانستان آموزش، توصیه و مساعدت فراهم کرده است.</li><li>● در ماه دسمبر ۲۰۱۵، وزارت امور داخله کتاب رهنما را برای مشاوره پولیس مردمی تصویب کرد که به بورد مسلکی توسعه ای ارابه شد تا به نصاب درسی مرکز آموزشی ملی مدغم گردد. مجموعاً ۸۲ شورای پولیس زن در سراسر کشور برای آموزش و حمایت از نیازهای آموزشی و آموزش زنان پولیس تاسیس شد.</li></ul>

### II. صلح، ادغام مجدد و مصالحه

معیار: گفتگوی ملی و سهمگیری منطقی به هدف پیگیری روند فراگیر و سازنده تا فضای سیاسی سودمند برای صلح تقویت شود

شاخص های پیشرفت	متریکس
طرح و تطبیق روند های فراگیر ملی و منطقی جهت تقویت تلاش های صلح، ادغام مجدد و مصالحه	<ul style="list-style-type: none"><li>● از ماه جنوری سال ۲۰۱۵ شماری از گفتگو های غیر رسمی و رسمی جهت تقویت صلح و آشتی صورت گرفت. در ماه فبروری ۲۰۱۵،</li></ul>

یک هیئت پاکستانی به رهبری لوی درستیز آن کشور به کابل آمد و رهبران افغان را از مایل بودن طالبان به صلح و مذاکره مطلع ساخت.

- بتاريخ ۲ و ۳ ماه می، نمایندگان دفتر سیاسی طالبان در قطر در جلسه ترک ۲ در دوحه که از سوی کنفرانس پگواش روی امور علم و جهان، که یک شبکه غیردولتی بین المللی می باشد دایر شده بود، اشتراک نمودند. اعضای شورای عالی صلح افغانستان، مقامات اسبق دولت افغانستان و نمایندگان احزاب اسبق مجاهدین در ظرفیت شخصی خویش در این بحث ها و گفتگو های ملی و حل منازعات در افغانستان اشتراک کردند.

- بتاريخ ۷ و ۸ ماه جولای، نمایندگان دولت افغانستان و طالبان در مری پاکستان در نخستین بحث رسمی خویش ملاقات کردند. جلسه به میزبانی دولت پاکستان برگزار شده بود و در آن نظارت کنندگان ایالات متحده امریکا، و چین حضور داشتند. جلسه پیگیری که قرار بود بتاريخ ۳۱ جولای در مری برگزار شود بعد از اعلام وفات رهبر طالبان ملا عمر بتاريخ ۲۹ ماه جولای کنسل شد.

- بتاريخ ۸ و ۹ ماه دسمبر، در حاشیه کنفرانس پنجم وزرای قلب آسیا که در اسلام آباد برگزار شده بود، رئیس جمهور افغانستان، اشرف غنی در جلسات متعددی، به هدف احیای روند صلح افغانستان، شرکت نمود. همکاران قلب آسیا حمایت خود را از سرگیری روند صلح به مالکیت و رهبری افغانستان ابراز داشتند. تصمیم اتخاذ شد که سلسله ی از جلسات چهار جانبه که قرار است در ماه جنوری ۲۰۱۶ آغاز یابد با نمایندگان دولت های افغانستان، چین، پاکستان و ایالات متحده برگزار گردد.

- در سال ۲۰۱۵، دولت افغانستان به ارائه معلومات مستدل، به روز شده ودقیق به کمیته شورای امنیت که طبق قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده است، ادامه داد.

- به تاریخ ۲۷ مارچ ۲۰۱۵، کمیته شورای امنیت که به اساس قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (۲۰۱۱) تاسیس شده است، افزودن یک فرد و دو نهاد را به فهرست افراد و نهاد های تحت انجماد سرمایه، ممنوعیت سفر و تحریم تسلیحات تحت پرگراف (۱) قطعنامه ۲۱۶۰ (۲۰۱۴) شورای امنیت تصویب کرد. بتاريخ ۲ نومبر ۲۰۱۵، این کمیته علاوه نمودن یک فرد به فهرست ۱۹۸۸، تحت پرگراف (۱) قطعنامه ۲۰۸۲ (۲۰۱۲) شورای امنیت تصویب کرد.

ظرفیت بهبود یافته ای مقامات افغان برای جمعآوری و ارائه اطلاعات مستدل، بروز شده و دقیق به کمیته شورای امنیت که طبق قطعنامه شماره ۱۹۸۸ (سال ۲۰۱۱) ایجاد شده

● بتاريخ ۱۵ جون، بنياد دعوت اسلامي علمای افغانستان همراه با علمای مستقل کندز، گردهمآیی را در حمایت از صلح و مصالحه در افغانستان برگزار کردند. حدود ۴۰۰ عالم مستقل در این رویداد شرکت کردند. این رویداد از طرف هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما) حمایت شد.

افزایش حمایت مردم از روند صلح از طریق مشارکت در سطح محلی و با جامعه مدنی

● بتاريخ ۲۸ اکتوبر، در کابل، در گردهمآیی که برای صلح در مورد آینده ی گفتگو های صلح در افغانستان برگزار شده بود، سرپرست شورای عالی صلح، عبدالحکیم مجاهد، از دولت و جامعه بین المللی خواستار از سر گیری هر چه عاجل گفتگو های صلح با گروه های مخالف مسلح شد.

### III. حکومتداری و نهاد سازی

معیار: گسترش صلاحیت حکومت در سراسر کشور منجمله در سطح محلی از طریق ایجاد نهاد های دموکراتیک، مشروع، پاسخگو و با ظرفیت تطبیق پالیسی ها که به طور فزاینده توانایی پایداری خود را دارا باشند.

متریکس

شاخص های پیشرفت

توانایی فزاینده مقامات افغان و نهاد های مستقل انتخاباتی برای مدیریت و تدویر انتخابات شفاف و دوره ای، با توجه ویژه به مشارکت زنان و سهمیه بندی های مندرج قانون اساسی

- بتاريخ ۳۰ اگست ۲۰۱۵، کمیسیون اصلاحات ویژه انتخاباتی که بتاريخ ۱۶ ماه جولای ایجاد شده بود، به دولت دو بسته جامع از توصیه ها را برای اصلاحات، بعد از بحث های وسیع و همه جانبه، ارایه کرد. دولت از این توصیه ها برای اصلاحات که مسایل بنیادی را که تقویت پایداری، صداقت، فراگیری و شفافیت روند انتخاباتی و نهاد های انتخاباتی را عنوان کرده بود، استقبال کرد. کمیسیون متذکره ماموریت خود را به گونه رسمی بتاريخ ۳۱ دسمبر تکمیل کرد.
- بتاريخ ۶ ماه سپتمبر ۲۰۱۵، دولت به استثنای سه توصیه کوتاه مدت این کمیسیون که در اولین مجموعه آن قرار داشت، تمام توصیه های متذکره را تصویب کرد و دو فرمان تقنینی را، راجع به اصلاح چهارچوب قانونی انتخاباتی صادر کرد تا ادغام تغییرات را در آن امکان پذیر سازد. فرامین تقنینی، که بتاريخ ۷ اکتوبر به پارلمان ارایه شد، از سوی ولسی جرگه در ماه دسمبر رد شده و به مجلس سنا رجعت داده شدند.
- کمیسیون متذکره پیشنهاد کرد که ۲۵ درصد سیت ها در شورا های ولایتی و ولسوالی باید برای زنان محفوظ گردند که از طرف غنی بتاريخ ۶ سپتمبر ۲۰۱۵ منظور گردید. بدین ترتیب تغییراتی که در سال ۲۰۱۳ بوجود آمده بود که در نتیجه آن سهم زنان بالترتیب به ۲۰ درصد و صفر درصد کاهش یافته بود جبران شد.
- با توجه به پیشنهادات کوتاه مدت کمیسیون متذکره، روند ایجاد کمیته های انتخاباتی جدید در ماه دسمبر با ایجاد یک کمیته گرینشی که مسوولیت نامزد کردن کمیشنرها را داشت جهت انتصاب آنان از طرف رئیس جمهور آغاز یافت.
- از ماه جون ۲۰۱۵، هزینه های اداری هر دو نهاد مدیریت انتخاباتی، کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی تحت چهارچوب بودیجه ملی پوشش یافت. برنامه انکشاف ملل متحد، همچنان به حمایت تخنیکی خود از نهادهای انتخاباتی چون روند اصلاحات انتخاباتی، ادامه داد. برنامه انکشاف ملل متحد، برنامه های آموزشی را برای کمیسیون مستقل انتخابات در زمینه تدارکات، منابع بشری و مدیریت مالی فراهم کرد.
- بتاريخ ۲۹ ماه دسمبر، دولت اعلام آمادگی کرد که انتخابات شورا های پارلمانی و ولسوالی را که به تاخیر افتاده بودند را در نیمه دوم سال ۲۰۱۶ برگزار نماید.
- دولت از ادامه نقش نظارتی کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد بشمول اقدامات ضد فساد این کمیته از نهاد های دولتی

---

اطمینان داد. در ماه های جون و آگست ۲۰۱۵، کمیته متذکره سه آسیب پذیری را در زمینه ارزیابی فساد که سیستم پرداخت را برای شهدا و معلولین جنگ، روند های ارزیابی که به قانون محو خشونت علیه زنان ارتباط داشت و ثبت اسناد رسمی در سیستم قضایی را تحت پوشش قرار می داد، صادر کرد.

- بتاريخ ۱۷ سپتمبر ۲۰۱۵، کمیته نظارت و ارزیابی هشتمین گزارش جامع شش ماهه خود را منتشر کرد. این گزارش سطح اطاعت پذیری را در ارتباط با تمام ۳۸۰ پیشنهادی که از زمان ایجاد کمیته در سال ۲۰۱۰، با نمونه ی بیش از ۳۰ نهاد، صورت گرفته بود، ارزیابی کرد. ارزیابی متذکره نشان داد که در ۷۶ مورد (۲۰ درصد)، پیشنهادات بهیچوجه مورد توجه قرار نگرفته بودند، در ۱۷۶ مورد (۴۶ درصد)، پیشنهادات فقط تا حدودی تطبیق شده بودند؛ و در ۱۲۸ مورد (۴۲.۶۶ درصد)، پیشنهادات بگونه کامل تطبیق شده بودند. طبق گزارش این کمیته، نتایج به وضاحت نشان می دهد که برای بهبود قابل ملاحظه عملکرد دولت در رابطه با تطبیق پیشنهادات این کمیته، نیاز وجود دارد.

- بتاريخ ۲۱ اکتوبر، کمیته نظارت و ارزیابی آسیب پذیری را در زمینه ارزیابی فساد پروژه ملی تذکره الکترونیکی منتشر کرد که در آن، نگرانی های مهم در خصوص عملکرد های استخدام کارمندان و تدارکات، مورد توجه قرار گرفته بود. همانطور که آقای غنی درخواست کرده بود، این ارزیابی در پاسخ به نگرانی های که از طرف اعضای شورای ملی و جامعه مدنی مطرح شده بود انجام شد.

- بتاريخ ۸ نومبر ۲۰۱۵، کمیته نظارت و ارزیابی بررسی برنامه های مشخص شده خارجی در افغانستان را منتشر کرد. گزارش متذکره ۱۴ پروژه را که توسط پنج تمویل کننده مختلف تمویل می شوند که شامل بخش های مختلفی از جمله اعمار جاده ها، اصلاحات در زندان، خدمات صحتی و مساعدت های بشردوستانه می باشد، با در نظر داشت ارائه نمونه هایی از تغییرات در اثربخشی کمک ها، مورد بررسی قرار داد.

- یوناما با نمایندگان تمویل کننده به تسهیل تلاش های گروه کاری شفافیت و پاسخگویی از طریق جلسات منظم ماهانه به عنوان وسیله ی برای حمایت از دولت در تطبیق اقدامات ضد فساد اداری، ادامه داد.

ایجاد کمیته مستقل مشترک نظارت و  
ارزیابی مبارزه با فساد اداری و طرح معیار  
های مبارزه با فساد اداری

---

- در حمایت از فعالیت های بهبود یافته ضد فساد، دولت دستورالعمل اجرایی برای از بین بردن تکرار عملکردها در میان نهاد های ضد فساد، منجمده دفتر عالی نظارت، اداره عالی تفتیش و دفتر لوی سارنوالی، و همچنین جدا کردن وظایف پالیسی حمایتی از مسئولیت های نظارتی، غرض ایجاد یک کمیسیون مستقل ضد فساد با دادن اختیارات پیگرد قانونی، صادر کرد. با این وجود، طوریکه دولت به دلیل مسائل تخنیکی مجبور به عقب نشینی شد، صلاحیت های تحقیقی در قضایای فساد را در حال حاضر تنها لوی سارنوالی دارا می باشد. پست لوی سارنوال خالی باقی مانده است.

- در سال ۲۰۱۵، دفتر عالی نظارت روی اصلاح استراتژی ملی مبارزه با فساد در مشوره با دست اندرکاران ذریبط و در مطابقت با برنامه ضد فساد دولت کار کرد.

- دولت همچنان به دنبال توسعه صنایع استخراجی به عنوان یک فرصت اقتصادی است. در پاسخ به درخواست دولت بتاريخ ۸ ماه فبروری، ملل متحد حمایت های خود را در ساحات توسعه پالیسی، ظرفیت های قانونی و مقرراتی و مشورت های عامه، فراهم کرد. در جلسه ابتکار شفافیت صنایع استخراجی که در ماه اپریل در برازاویل برگزار شد، به افغانستان تمديد نامزدی ۱۸ ماهه در رابطه با پیوستن به این طرح اعطا شد.

- از تاریخ ۱ الی ۵ جون، دولت با متخصصین ضد فساد از دو کشور بررسی کننده در خصوص انجام یک بررسی الزامی در ارتباط با تطبیق کنوانسیون ملل متحد علیه فساد اداری دیدار کرد.

- دولت تلاش های ضد فساد خود را سمت و سو داد. پنج وزارتخانه ی مبتنی بر عواید (مالیه، معادن و پترولیم، تجارت و صنایع، ترانسپورت و هوانوردی ملکی، و مخابرات و تکنالوژی معلوماتی) پلان های ضد فساد را تهیه کردند. این پلان ها در اواخر سال ۲۰۱۵ به وزارت مالیه ارسال شد و فعلا منتظر منظوری دفتر رئیس جمهور می باشد. پس از منظوری این پلان ها، توقع می رود گزارشات سه ماهه، بعد از آغاز تطبیق آن، منتشر گردند. انتظار می رود که سایر وزارتخانه ها برنامه های مشابهی را در سال پیشرو ارائه نمایند.

- طبق ماده ۱۵۴ قانون اساسی افغانستان، بتاريخ ۲۰ جون ۲۰۱۵، دولت فورمه های ثبت دارایی را به رئیس جمهور و دو معاون رئیس جمهور، وزرا، اعضای ستره محکمه و رئیس اجرایی دولت و دو معاون شان توزیع کرد. در زمان تهیه این گزارش، تمام مقامات ارشد، به استثنای یک تن از این درخواست اجابت کرده و دارایی های خود را

تقویت نهادهای مبارزه با فساد اداری  
جهت توانمند سازی آنان در امر نظارت از  
راهکار گلی حکومت در کار مبارزه با فساد

در دفتر عالی نظارت ثبت کردند. تأیید سرمایه در ماه دسامبر آغاز شد. با توجه به پیچیدگی این میکانیزم، تأیید دارایی های باقی مقامات در آینده راه اندازی خواهد شد.

● در سال ۲۰۱۵، ارتقای کیفیت عرضه خدمات به عام مردم، سیمینارهای آموزشی ارتقای ظرفیت در پنج وظیفه عام (مدیریت، کامپیوتر، زبان، منابع بشری و اداره / امور مالی) توسط انستیتوت خدمات عامه راه اندازی شد. آموزش در مجموع به ۴۰۲۳ تن از کارمندان دولت فراهم شد که ۱۱۱۸ تن آنان زن بودند. مجموعاً ۲۰۸۳ تن در سطح مرکز و ۱۹۴۰ تن در سطوح محلی آموزش دیدند. علاوه بر آن، ۷۰۲ کارمند ارشد و متوسط خدمات عامه در زمینه مدیریت و مدیریت عامه در کشورهای هند، مالیزیا، جمهوری کوریا، سنگاپور و تایلند آموزش دیدند.

● رئیس جمهور در ماه سپتامبر ۲۰۱۵ فرمان اداری صادر کرد که صلاحیت استخدام کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی را لغو کرد. در عوض، این فرمان به وزارتخانه ها صلاحیت داد تا روند استخدام را برای مقام های ارشد خود شان راه اندازی نمایند. از زمان صدور این فرمان، استخدام توسط وزارتخانه های مربوطه انجام شده است، در حالیکه کمیسیون در طول روند استخدام منحیث نظارت کننده و ناظر باقی مانده است و در مواردی که تخطی صورت گیرد می تواند اعتراض کرده و تمام پروسه را متوقف سازد.

● تلاش ها برای اطمینان از استخدام کارمندان بر اساس شایستگی در تمام سطوح، در سال ۲۰۱۵ ادامه یافت. ۵۸ ولسوال، ۳۰ تن رییس (درجه ۲) ۸۰۰ تن از کارمندان دولت (درجه های ۱-۸) از طریق این روند تعیین شدند. تعیینات در همه سطوح، از جمله از طریق دفتر اصلی اداره مستقل ارگان های محل در کابل و ادارات ولایتی و ولسوالی آن انجام پذیرفت.

● بتاريخ ۲۸ ماه جون، احمد ضیا مسعود، نماینده ویژه رییس جمهور در امور اصلاحات و حکومتداری خوب، گزارش خود را درباره اصلاحات اداری ارائه و پیشنهاداتی را در مورد ارتقای ظرفیت در ساحات مبارزه با فساد، مشارکت سیاسی و خدمات ملکی ارائه کرد.

● در ماه نومبر سال ۲۰۱۵، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی دولت را واداشت قانون خدمات عامه را که دو سال پیش طرح شده و برای بررسی مجدد به وزارت عدلیه ارایه شده بود نهایی سازد. طوریکه از آن زمان تا حال هیچ پیشرفتی در این زمینه حاصل نشده است، رئیس جمهور، وظیفه تشکیل یک کمیته برای بررسی پیش نویس این قانون و اقدامات لازم برای تأیید آن توسط کابینه و

نشر سالانه دارایی های اشاعه شده  
مقامات دولتی

بهبود ظرفیت کارمندان ملکی در سطوح  
مرکز، ولایات و ولسوالی ها برای اجرای  
وظایف و ارائه خدمات

شفافیت و موثریت فزاینده استخدام  
خدمات ملکی

پارلمان را بتاريخ ۱۶ دسمبر ۲۰۱۵ به معاون دوم رئیس جمهور سپرد.  
کمیته متذکره در حال بررسی این قانون می باشد.

● وزارت مالیه کتاب رهنمای عملیاتی جدیدی را برای پروژه های ارتقای ظرفیت که در ماه دسمبر ۲۰۱۵ به پایان رسید، ایجاد کرد. هدف از ایجاد این کتاب رهنمای جدید، افزایش ظرفیت مساعدت های تخنیکي که از طرف تمویل کنندگان ارایه می گردد و تقویت برنامه اصلاحات خدمات ملکی دولت می باشد.

● طی دوره گزارشدهی، چندین جلسه ی وزارت عدلیه و شهرسازی و شاروالی کابل در مورد قانون شاروالی برگزار شد. تمام نهادهای ذیربط به نقش ها و مسئولیت های تقسیم کار، توافق کردند. این قانون برای رسیدگی بیشتر به کابینه ارجاع شد.

● بتاريخ ۴ مارچ، آقای غنی فرمان بازگرداندن قدرت نظارتی شوراها ی ولایتی را بالای ریاست های ارگان های محل صادر کرد. از طریق این اقدام، شوراها ی ولایتی به اعتصاب شان، که بعد از اینکه ولسی جرگه برای از بین بردن این قدرت نظارتی بتاريخ ۲۸ جنوری رای داد، پایان دادند.

● بتاريخ ۵ اکتوبر ۲۰۱۵، کابینه پالیسی تخصیص بودیجه را که از مدت ها بدینسو در حال انتظار بود تصویب کرد. این پالیسی بر آن است تا از یک پروسه بودیجوی شفاف، قابل پیش بینی و عادلانه که اجازه می دهد تا در جریان پلانگذاری ملی و برنامه ریزی بودیجوی با نهادهای ولایتی مشوره صورت گیرد، اطمینان حاصل کند.

● در ماه نومبر ۲۰۱۵، اداره مستقل ارگان های محل تعدیلات خود را در ارتباط به قانون ادارات محلی به شورای ملی ارائه کرد.

● پالیسی حکومتداری محلی، که از طرف دولت در سال ۲۰۱۰ تصویب شده بود، در ماه دسمبر ۲۰۱۵ توسط دولت جدید مورد بازبینی قرار گرفت. پیش نویس پالیسی تجدید نظر شده به منظور بررسی و تایید آن، به رئیس جمهور و رئیس اجرایی ارایه شد.

● موسسات ملی و بین المللی بگونه دوامدار از مجموعه اطلاعات مرزی داخلی سال ۲۰۰۹ استفاده می کنند، طوریکه توسط دفتر مرکزی اداره مستقل ارگان های محل، اداره زمین شناسی و کارتوگرافی تصریح یافته است.

● سیستم های تلی کنفرانس در دفاتر مرکزی ادارات مستقل ادارات محل و در ۱۲ دفتر والیان ولایات نصب شد. این اداره قصد دارد ولایات باقی مانده را نیز تجهیز کند.

بهبود اصلاحات خدمات ملکی تحت  
حمایت راهکار جامع ارتقای ظرفیت و  
مساعدت های تخنیکي تمویل کنندگان

تطبيق پالیسی حکومتداری محلی و طرح  
چهارچوب های نظارتی، مالی و بودجوی  
محلی

طرح و نشر مشخصات برای حدود واحد  
های اداری

● گروه کاری قانون جزا، تحت ریاست وزارت عدلیه، جلسات منظم هفته وار خود را که هدف آن بررسی احکام اساسی کود جزا بود جهت بهبود وضاحت و شامل ساختن معیار های حاکم عدالت بین المللی و حقوق بشر در قانون جزای افغانستان، ادامه داد.

● گروه کاری قانون اجراء جزایی به ریاست وزیر عدلیه، جلسات منظم هفته وار خود را به منظور تکمیل تفسیر و یادداشت های راهنمایی در حمایت از تطبیق قواعد و طرزالعمل های جزایی ادامه داد.

● طی سال ۲۰۱۵، ریاست مراقبت و کنترل ستره محکمه، تحقیقات مربوط به ۶۱ قضیه فساد اداری اقدام به رشوه ستانی یا جعل اسناد قضایی را که شامل ۶ قاضی، ۱۱ کارمند قضایی و ۴۴ کارمند سایر موسسات بود، تکمیل کرد. تمام این ۶۱ نفر دستگیر شده و جهت تعقیب عدلی به لوی سارنوالی فرستاده شدند.

● شمار وکلای که در انجمن مستقل وکلای مدافع افغانستان ثبت شده اند از ۲۱۶۷ تن در سال ۲۰۱۴ به ۲۶۴۵ تن در سال ۲۰۱۵ افزایش یافت.

● گزارش یوناما در مورد خدمات صحی در زندان که در ماه جنوری ۲۰۱۶ تکمیل شد، مشخص کرد که پیشرفت هایی در تطبیق حداقل قواعد معیاری ملل متحد برای علاج زندانیان (قواعد نلسون ماندیلا) در خصوص ارائه خدمات صحی به زندانیان به شیوه ی صورت گرفته که قابل مقایسه با ارائه خدمات صحی است که برای عام مردم در کل فراهم می شود، اما تلاش های زیادتری نیاز است تا این معیار ها بصورت کامل، بویژه در رابطه با زندانیان زن، تطبیق گردند.

● در ماه دسمبر ۲۰۱۵، وزیر عدلیه خواستار ارزیابی جامع در رابطه با مراکز موجود احیای مجدد نوجوانان، جهت اطمینان از رعایت حداقل قواعد درمان و فراهم ساختن مبنایی برای اصلاحات آینده، شد.

ایجاد زیرساخت های کافی برای فعالیت نهادهای دولتی به ویژه در سطح ولایات

ایجاد سیستم های قضائی و جزایی معتبر و قابل دسترس که حقوق بشری همه شهروندان را احترام و از آن دفاع کند

#### IV. حقوق بشر

معیار: رعایت بیشتر حقوق بشری افغان ها، در مطابقت با قانون اساسی افغانستان و قوانین بین المللی، با تاکید ویژه روی محافظت افراد ملکی، وضعیت زنان و دختران، آزادی بیان و پاسخگویی بر اساس حاکمیت قانون

##### شاخص های پیشرفت

##### متریکس

- کاهش در تعداد رویداد های استفاده غیرقانونی از زور و ارباب افراد ملکی، از طریق پیروی فعالین ذربط از قانون بین المللی
- در سال ۲۰۱۵، یوناما ۱۱۰۰۲ مورد تلفات افراد ملکی را ثبت کرد (۳۵۴۵ کشته و ۷۴۵۷ مجروح)، که در مقایسه با سال ۲۰۱۴، چهار درصد افزایش تلفات افراد ملکی را نشان می دهد. حدود ۶۲ درصد تلفات افراد ملکی به عناصر ضد دولت مربوط می شود، ۱۷ درصد به نیروهای طرفدار دولت (نیروهای ملی امنیتی افغانستان (۱۴ درصد)، تیروهای نظامی بین المللی (۲ درصد) و گروه های مسلح طرفدار دولت (۱ درصد) و ۱۷ درصد به تبادل آتش نامعلوم میان نیروهای طرفدار دولت و عناصر ضد دولت نسبت داده شده است. مواد انفجاریه باقیمانده از جنگ، ۴ درصد باقی تلفات را تشکیل می هد، که اطفال، تا حد زیادی بیشترین شمار قربانیان محسوب می شوند. درگیری های زمینی بین عناصر ضد دولت و نیروهای طرفدار دولت، عامل اصلی تلفات افراد ملکی بوده و ۴۱۳۷ مورد تلفات افراد ملکی را شامل می شود (۱۱۱۶ کشته و ۳۰۲۱ مجروح) و به تعقیب آن مواد انفجاریه تعبیه شده که ۲۳۶۸ مورد تلفات افراد ملکی (۷۱۳ کشته و ۱۶۵۵ مجروح) را شامل می شود.
- در سال ۲۰۱۵، نیروی کاری به رهبری ملل متحد برای نظارت و گزارشدهی در مورد اطفال و درگیری های مسلحانه، ۲۸۲۹ مورد تلفات اطفال (۷۳۳ کشته و ۲۰۹۶ مجروح) را ثبت کرد که نسبت به سال ۲۰۱۴ افزایش ۱۴ درصد را نشان می دهد.
- دولت همچنان ردیابی تلفات افراد ملکی را از طریق سلول ردیابی تلفات افراد ملکی در توحید (مرکز هماهنگی اطلاعات ریاست جمهوری پیشین) ادامه داد و ایجاد پالیسی پیشگیرانه و کاهش تلفات افراد ملکی را آغاز کرد.
- در ماه دسمبر ۲۰۱۵، کمیته رهبری بین الوزارتی حمایت از حقوق اطفال، رهنمود های ارزیابی ملی سن را تصویب کرد. این رهنمود ها، یکی از ابعاد تعهدات دولت را برای تطبیق پلان عمل و نقشه راه برای پیروی از آن انعکاس می دهد. تصویب این رهنمود ها گام مهمی برای حذف پولیس ملی افغانستان منجمله پولیس محلی افغان از فهرست و

ضمیمه های گزارش سرمنشی عمومی در مورد اطفال و درگیری های مسلحانه، شمرده می شود.

- تحت برنامه ملی محو شکنجه، دولت متعهد به تصویب پروتوکول اختیاری برای کنوانسیون ضد شکنجه و سایر رفتارهای ظالمانه، غیر انسانی و یا تحقیر آمیز یا مجازات، و ایجاد ساختار پیشگیرانه ملی در مورد شکنجه، طوریکه پروتوکول اختیاری کنوانسیون ایجاب می کند، شد. دولت همچنین متعهد شد که اعلامیه خود را طبق ماده ۲۸ کنوانسیون ضد شکنجه لغو نماید، که بر مبنای آن دولت صلاحیت کمیته مبارزه علیه شکنجه برای بازدید از مراکز سلب آزادی افغانستان و دریافت شکایت از توقیف شدگان را به رسمیت نمی شناسد. دولت پروتوکول اختیاری را نه تصویب کرده و نه از اعلامیه خود، طبق ماده ۲۸ کنوانسیون، عقب نشینی کرده است.

- در ماه فبروری، یوناما سومین گزارش عمومی خود را که حاوی مجموعه ی از پیشنهادات در رابطه با علاج افرادی که توقیف شان مربوط به منازعه می شود، منتشر کرد. دولت از این گزارش استقبال، پیشنهادات آن را تایید و آن ها را در قالب برنامه ملی محو شکنجه در اواخر ماه فبروری، منتشر کرد. طرح ملی شامل شماری از اقدامات قانونی، پیشگیرانه، آموزشی و ارتقای ظرفیت است که برای ترویج پاسخگویی و تامین اجرای موثر تعهدات افغانستان برای محو شکنجه تحت قوانین بین المللی و داخلی در نظر گرفته شده است. با این وجود، طرح ملی، در زمان تهیه این گزارش، هنوز هم فاقد معیارها و جدول زمانی می باشد.

- بتاريخ ۱۵ اکتوبر، بعد از حمله طالبان بالای شهر کندز و بدست آوردن اداره ی آن، از ۲۸ ماه سپتمبر الی ۱۳ اکتوبر، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان گزارش ۲۰ صفحه یی درباره نقض حقوق بشر، قانون بین المللی بشردوستانه و قوانین داخلی، طی این مدت زمانی، صادر کرد. کمیسیون متذکره همچنان خواستار تحقیق بیشتر درباره نقض های ارتکاب شده توسط همه جوانب شد. طالبان یافته های متذکره را رد کردند.

- در مجموع ۱۵۲۷ تن (که ۹۰۱ تن شان اناث بودند) که متشکل از محصلین پوهنتون، رهبران محلی، اعضای شورا های ولایتی و شوراهای ولسوالی و گروه های جوانان جامعه مدنی در جلسات آموزشی پیشکش شده از طرف ملل متحد برای برابری جنسیتی و توانمندسازی زنان شرکت کردند (زنان ملل متحد) که از کتاب رهنمای آموزشی که توسط زنان ملل متحد روی کنوانسیون رفع هر نوع تبعیض علیه زنان و قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) شورای امنیت، بهره بردند. ۱۶

آگاهی بهتر شهروندان افغانستان از حقوق شان و آگاهی بهتر دولت از مکلفیت های خود

بهبود تأثیرات و حمایت از تدابیر حقوقی و  
پالیسی برای مبارزه با خشونت علیه زنان و  
دختران

جلسه آموزشی که شامل مفاهیم مورد بحث در قطعنامه ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) کنوانسیون و شورای امنیت و سایر قطعنامه های شورای امنیت، از جمله قطعنامه ۱۸۲۰ (۲۰۰۸) ، ۱۸۸۸ (۲۰۰۹) ، ۱۸۸۹ (۲۰۰۹) و ۱۹۶۰ (۲۰۱۰) می شد در ولایات بغلان از (۵-۱۰-۱۰ دسامبر)، در بلخ از (۲۴ جنوری الی ۲۳-۲۱-۱۰ دسامبر)، در دایکندی از (۱۰-۱۵ اکتوبر)، غور (۱۴-۱۶ و ۲۳-۲۱ اکتوبر)، کابل (۱۰-۱۹ جنوری)، کندهار (۱۰-۱۸ جنوری)، کندز (۳۱ دسامبر ۲۰۱۴ - ۳۱ جنوری ۲۰۱۵)، سمنگان (۱۳-۲۲ جنوری) و تخار (۵-۱۰-۱۰ دسامبر) در طول سال ۲۰۱۵ برگزار شد.

- مقامات ولایتی، نمایندگان جامعه مدنی و موسسات دانشگاهی با کمپاین ملل متحد برای مبارزات انتخاباتی "HeForShe" که از طرف نهاد زنان ملل متحد در شش ولایت (بلخ، بامیان، هرات، کابل، کندهار و ننگرهار) و پنج موسسه آموزشی (کابل، گوهرشاد، دنیا، دانشگاه امریکایی و لیسه معرفت) راه اندازی شده بود پیوستند.
- حمایت تخنیکی و دادخواهی که از طرف یوناما و بازیگران فراهم شد، اتکا به نفس را، از طریق چهارچوب پاسخگویی متقابل، که در ماه سپتامبر ۲۰۱۵ تصویب شده بود قادر ساخت تا نتایج جامع کوتاه مدت و بلند مدت و شاخص های حقوق زنان فراهم گردند.
- یوناما دوشادوش وزارت امور داخله در جهت ارائه حمایت تخنیکی برای ایجاد میکانیزم شکایت محرمانه و جامع برای بازماندگان خشونت جنسی، کار کرد. محتوای این مسوده برای منظوری وزیر ارائه شد.
- میکانیزم بین الوزارتی کمیته مرکز هماهنگی محافظت از زنان، که از طرف صندوق ملل متحد حمایت میشود در حمایت از اقداماتی که برای محو خشونت علیه زنان، حکم دفتر رئیس جمهوری را برای نادیده گرفتن صدور تذکره و پاسپورت برای مشتریان مراکز محافظت از زنان و فرزندانشان به دست آوردند. ارائه چنین اسناد بستگی به رضایت اعضای ذکور خانواده دارد که اغلب توسط آن دسته از مشتریان قابل پذیرش نیست. این نادیده گرفتن نه تنها برای بازماندگان خشونت علیه زنان منافع فوری دارد، بلکه سنت بی سابقه ی را در مراحل قانونی که ممکن مبنای تغییرات دگرگون کننده ی در ارتباط به محدودیت های موجود برای گشت و گذار خانم بدون رضایت مرد و همراه شرعی وی باشد، ایجاد کند.
- با حمایت یوناما، دولت سومین گزارش مسلسل خود را درباره وضعیت تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان منتشر کرد. این گزارش نتایج یافته های گزارشات قبلی را تأیید و در مورد اقداماتی که دولت اتخاذ کرده بود مانند تأسیس واحدهای تعقیب عدلی برای محو

خشونت علیه زنان (به ۲۰ ولایت تا کنون)، ارتقاء سطح آگاهی با رهبران مذهبی و ارایه ی پیشنهادی برای یک محکمه تخصصی آزمایشی و محو خشونت علیه زنان در هرات، معلومات تازه فراهم کرده است.

- در ماه های اپریل و جون، دولت از مجموع ۲۵ زن ۴ زن را به پست وزارت و دو زن را بحیث والی ولایت منصوب کرد، یکی از آن ها، بعدتر، به عنوان معاون والی ولایت کابل منصوب شد. کاندید زن پیشنهاد شده که به پست ستره محکمه کشور نامزد شده بود رای کافی از پارلمان به دست نیاورد.

- در ماه سپتمبر ۲۰۱۵ دولت مقررہ ی را مبنی بر ممنوعیت آزار و اذیت در زندگی عمومی صادر کرد، که مقررہ متذکره از آزار و اذیت جنسی که مشارکت زنان در زندگی اجتماعی را محدود می سازد نیز جلوگیری می کند. همچنان تعهد دولت افغانستان را به موجب پابندی اش به چهارچوب حسابدھی متقابل نشان داد.

- از سال ۲۰۱۵، ۲۳ مرکز محافظت فعال زنان وجود دارد که از مجموع این مراکز، ۱۱ مرکز توسط زنان ملل متحد در ولایات بغلان، بامیان، دایکندی، جوزجان، کابل، کندهار، کنر، لغمان، ننگرهار، پروان، سمنگان و تخار حمایت می شوند. از طریق این ۱۱ مرکز محافظت از زنان و پنج مرکز رهنمایی خانواده، بیش از ۳۵۰۰ بازمانده ی از خشونت، محافظت، مراقبت های صحی، کمک های حقوقی، میانجیگری و سایر خدمات نجات حیات را دریافت کرده اند.

- در ماه اکتوبر ۲۰۱۵، دیتابیس آنلاین پلان ملی عمل برای زنان افغانستان، در نتیجه دادخواهی ملل متحد، توسط وزارت امور زنان به تصویب رسید. به عنوان یکی از تعهدات دولت افغانستان تحت اتکا به نفس از طریق چهارچوب متقابل، دیتابیس متذکره دسترسی باز اطلاعات را در مورد شماری از موارد خشونت علیه زنان رد یابی و پیگیری این موارد فراهم می سازد.

- در سال ۲۰۱۵، یوناما به حمایت خود از مرحله سوم ابتکار گفتگو های مردم افغانستان در مورد ابتکار صلح ادامه داد. کنفرانس ملی گفتگو های مردم افغانستان که انجمنی را از سراسر افغانستان برای فعالین جامعه مدنی، که در دو مرحله نخست این گفتگو ها شرکت کرده بودند، بتاريخ ۱۵ جنوری ۲۰۱۵ در کابل فراهم کرد. این انجمن فعالین متذکره را قادر ساخت تا یافته های کلیدی، پیشنهادات و نقشه های راه ولایتی را در راستای صلح در حضور مقامات دولتی بحث نمایند. این انجمن از دولت خواسته تا از چهار ساحه دارای اولویت، که شامل:

- ارتقاء نهادهای پاسخگوی دولتی، حقوق بشر و حاکمیت قانون و مقابله با فرهنگ معافیت و فساد گسترده؛

- تقویت نهادهای امنیتی و خلع سلاح و ضعیف سازی گروه های مسلح غیر قانونی و سایر ملیشه های طرفدار دولت.

● در سال ۲۰۱۵، ۳۲ کمیته ی ولایتی جامعه مدنی، با مجموع از ۳۶۲ عضو ذکور (۷۴ درصد) و ۱۲۷ عضو اناث (۲۶ درصد) جهت دادخواهی از مقامات در مورد نقشه راه صلح، توصیه های شامل در گزارش فشرده در مورد مرحله دوم گفتگو های مردم و نقشه های راه صلح ولایتی، ایجاد شد.

● در سال ۲۰۱۵، کمیته های دادخواهی ولایتی ۲۷۸ جلسه دادخواهی را در ۳۲ ولایت که هدف آن ها تشویق مقامات ولایتی، روسای نهادهای تنفیذ قانون، مقامات امنیتی و ارائه کننده گان خدمات عمومی جهت آوردن اصلاحات به منظور ترویج احترام به حقوق بشر و حاکمیت قانون بود، برگزار کردند. سی و چهار نقشه ی راه ولایتی صلح جهت نشر به زبان های دری و پشتو در سال ۲۰۱۶ ترجمه شد.

● افغانستان طرح ملی پلان عمل امنیتی اش را که در مورد قطعنامه شورای امنیت ۱۳۲۵ (۲۰۰۰) بود را در ماه جون ۲۰۱۵ تصویب نمود. برنامه عمل ملی ساحاتی را که در زمینه حقوق زن می توانند پیشرفت قابل ملاحظه داشته باشند، منجمله مبارزه با معافیت، از طریق تقویت میکانیزم های رسمی پاسخگویی و بازنگری پالیسی های تعقیب عدلی، تحت پوشش قرار داد. اگر این طرح به درستی اجرا شود، می تواند ابزاری شود که توسط آن حقوق زنان و دسترسی به عدالت را می توان ترویج کرد.

● واحد حمایت از حقوق بشر وزارت عدلیه به هماهنگ ساختن تطبیق تمام پیشنهاد های بررسی دوره ی جهانی که در سال ۲۰۱۴ به افغانستان فراهم شده بود و همچنان پیشنهادات نهاد های مربوط به معاهدات حقوق بشری، ادامه داد.

● واحد حمایتی حقوق بشر جزییات متریکس را برای تمام پیشنهادات در یافت شده ایجاد کرده و آنان را به شاخص های مشخص اقدامات، پیشرفت و دست آورد تقسیم بندی کرده است. دادخواهی در زمینه مسایل مشخص، مانند دسترسی به مراقبت های صحی در مراکز سلب آزادی، همین اکنون منتج به بهبود های قابل ملاحظه ی خدمات صحی در زندان پلچرخ شده است.

● از تاریخ ۷ تا ۱۱ مارچ ۲۰۱۵، یک دوره آموزشی پنج روزه از طرف یک کارشناس از دفتر کمیشنری عالی حقوق بشر ملل متحد به ۹ تن از متخصصین واحد حمایتی حقوق بشر به همکاری پروژه برنامه

افزایش آگاهی و حمایت از تدابیر حقوقی و پالیسی در ارتباط به مبارزه با فرهنگ معافیت از مجازات و پیشبرد عدالت انتقالی

رسیدگی به نیازمندی های گزارشدهی در مورد میثاق ها و کنوانسیون های بین المللی حقوق بشر و تطبیق پیشنهادات برخاسته از مرور دوره ی شورای جهانی حقوق بشر در مورد افغانستان توسط دولت

انکشافی ملل متحد روی عدالت و حقوق بشر در افغانستان ارایه گردید. هدف این آموزش بلند بردن ظرفیت کارمندان این واحد بود تا بتوانند به خلائای که در توانمندی شان در جهت تطبیق توصیه های که از بررسی دوره ی جهانی منشا گرفته رسیدگی نمایند.

● واحد حمایوی حقوق بشر که کار خود را از ماه سپتمبر ۲۰۱۵ آغاز نموده مصروف روند بررسی و ارایه پیشنهاد جهت اصلاح قوانین افغانستان از منظر نورم و استندرد های بین المللی حقوق بشر بوده است. اسنادی که مورد بررسی قرار گرفت شامل قانون کار، قانون محو خشونت علیه زنان، قانون اطفال و قانون اجراءات جزایی می باشند. علاوه بر آن، این واحد شاخص های را بررسی کرد که تطبیق توصیه های بررسی دوره ی جهانی نهاد مسوول معاهدات ملل متحد را اندازه گیری می کند، بویژه شاخص های که از طرف وزارت عدلیه، وزارت امور داخله، لوی سارنوالی، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، ریاست عمومی امنیت ملی، وزارت امور خارجه و وزارت امور زنان مشخص شده اند.

● در مطابقت با مشاهدات پایانی کمیته مبارزه با تبعیض علیه زنان در گزارش ترکیبی اول و دوم دوره ی افغانستان در جلسه پنجاه و پنجم خود در ماه جولای ۲۰۱۳، یک نیروی کاری متشکل از وزارت امور خارجه و امور زنان، وزارتخانه های عدلیه و دفاع، ستره محکمه، کمیسیون مستقل انتخابات و دفتر لوی سارنوالی، با حمایت زنان ملل متحد گزارش موقت در مورد مراحل انجام شده را تهیه کرد تا توصیه های شماره ۱۱ و ۲۳ را تطبیق نماید. گزارش متذکره بتاریخ ۱۶ جنوری ۲۰۱۶ برای بررسی نهایی به وزارت مالیه، قبل از ارائه نهایی به این کمیته، ارسال شد.

● در زمان تهیه این گزارش، دومین گزارش ملی که به کمیته منع شکنجه ارائه خواهد شد که از سال ۱۹۹۶ بدینسو توقع می رفت، از طرف کمیته بین الریاستی، قریب به اتمام می باشد. انتظار می رود که کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان گزارشات مربوط به خود، و جامعه مدنی گزارشات مربوط به خود را، موازی با هم ارائه نمایند.

● بتاریخ ۲۲ دسمبر ۲۰۱۵، وزارت امور داخله، پنجمین واحد محافظت از اطفال را در مزارشریف افتتاح کرد. این اولین واحد محافظت از اطفال است که از سال ۲۰۱۱ بدینسو ایجاد شده است؛ چهار مرکز نخستین آن در مناطق غربی افغانستان ایجاد شده بود.

● کمیته دادخواهی در مورد بچه بازی، که از طرف کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان رهبری می شود، مشترکا، با صندوق اطفال ملل متحد (یونیسف) و یوناما، قانونی را در سال ۲۰۱۵ تسوید کردند

ظرفیت و تعهد بیشتر دولت افغانستان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان به مثابه نهاد ملی حقوق بشر افغانستان، در راستای احترام، محافظت، تحقق و ترویج حقوق بشر

که بر مبنای آن بچه بازی ممنوع و جرم پنداشته می شود، بچه بازی عملی است که در آن بچه های خرد سن مورد سوء استفاده جنسی قرار می گیرند. این کمیته طرح قانون را به وزارت عدلیه جهت بررسی و تایید نهایی توسط شورای وزیران و پارلمان ارایه کرد. این مسوده ی مستقل برای گنجانیده شدن احتمالی در مفهوم کلی کد جزا مد نظر بود.

- بتاريخ ۲۳ سپتمبر، رئیس جمهور دستور ایجاد یک کمیته متشکل از دفتر لوی سارنوالی، وزارت امور داخله و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را برای نظارت و تحقیق اتهامات سوء استفاده جنسی از اطفال صادر کرد.

- یوناما به حساس سازی و آموزش نیروهای ملی امنیتی افغانستان در رابطه با محافظت اطفال در منازعات مسلحانه، بویژه در پلان عمل برای جلوگیری از استخدام افراد زیر سن قانونی و تعهدات دولت افغانستان در ارتباط به اطاعت پذیری از پلان ۱۵ فقره یی موجود در نقشه راه ادامه داد. پیشرفت شامل توشیح ماه دسمبر سال ۲۰۱۵ از دستورالعمل ارزیابی ملی سن برای نیروهای ملی امنیتی افغانستان منحیث بخشی از تطبیق قانونی که استخدام و استفاده از اطفال زیر سن را جرم می پندارد، می شد.

## V. انکشاف اقتصادی و اجتماعی

معیار: پالیسی های دولت که تحت حمایت جامعه جهانی قرار داشته، و رشد پایدار اقتصادی را ترویج کرده و در ثبات سراسری کمک می کند

شاخص های پیشرفت	متریکس
برنامه های ملی دارای اولویت ملی با حمایت و تایید [نهادهای] بین المللی طرح و تطبیق می شوند	<ul style="list-style-type: none"> <li>● در سال ۲۰۱۵، وزارت های مختلف تحت رهبری رئیس جمهور افغانستان برنامه های ۱۰۰ روزه خود را برای حکومتداری موثر، پاسخگو و مسئولیت پذیر آماده کردند. برنامه ها از طریق کنفرانس های مطبوعاتی راه اندازی شد. این حرکت انتظارات مردم، دست اندرکاران داخلی و بین المللی را در رابطه با تلاش های دولت برای بهبود حکومتداری، پاسخگویی و شفافیت بار آورد.</li> </ul>
توزیع عادلانه تر کمک های انکشافی و مصارف دولت در سراسر افغانستان	<ul style="list-style-type: none"> <li>● بتاريخ ۷ اپریل، رئیس جمهور ابتکاری را جهت ایجاد یک قرارداد اجتماعی بین دولت و شهروندان کشور در راستای برنامه اصلاحاتی که در کنفرانس لندن در مورد افغانستان ارائه شده بود، اعلام کرد. در نخستین جلسه کابینه مورخ ۲۳ اپریل، آقای غنی به وزیران دستور</li> </ul>

داد که راهبردهای خود را برای ۱۰۰ روز نخست کار شان در دفتر تدوین نمایند. بتاريخ ۲۶ می، در یک جلسه فوق العاده کابینه، آقای غنی راه اندازی این پلان ها را که در ماه آگست ۲۰۱۵ از طرف وزارتخانه ها راه اندازی گردیده بود، اعلام کرد.

- دولت همچنان اصلاحات برنامه ریزی شده ی ساختارهای مدیریت توسعه را دنبال می کند. شش شورای توسعه (روی توسعه سرمایه انسانی؛ شورای ساختمان و زیر بنا؛ مدیریت اقتصادی و مالی، شورای همکاری های منطقوی؛ عدالت و حکومتداری؛ و مدیریت زمین و آب) توسط کابینه بتاريخ ۲ سپتمبر جهت نظارت از ۱۲ برنامه اولویت ملی ایجاد شد. چهار مورد از این شوراها (شورای عالی اقتصادی، شورای توسعه سرمایه انسانی و اشتغال؛ شورای زیر بنا و ساختمان؛ و شورای همکاری های منطقوی) برگزار شد.

- علاوه بر طرح اولیه ی که توسط شورای امنیت افغانستان تهیه شده، وزارت عدلیه و دفتر لوی سارنوالی، قبل از جلسه مقامات ارشد مورخ ۵ سپتمبر ۲۰۱۵، دولت در ماه نومبر کمیته ی را در مورد برنامه ی ملی اصلاحات عدلی و قضایی تحت ریاست اداره امور ایجاد کرد. کمیته متذکره موظف گردید تا ارزیابی وزارتخانه ها را راه اندازی نماید.

جمع آوری عواید و انکشاف پایدار فزاینده  
براساس منابع افغانستان

- دولت تعهداتش را در قبال کنفرانس لندن (تحت "تحقق خود کفایی: تعهدات برای اصلاح و مشارکت تجدید شده، اجندا) جهت تحکیم برنامه های اولویت ملی و کاهش تعداد آن ها از ۲۱ به ۱۲، پیگیری کرد. در جلسه مقامات ارشد مورخ ۵ سپتمبر، دولت متعهد به تعبیه طرح های اولیه چهار برنامه اولویت ملی (در منشور شهروندان، توسعه شهری، توسعه دهات، و توانمندسازی اقتصادی زنان) می باشد که در چهارچوب توسعه در نیمه نخست سال ۲۰۱۶ توسط کابینه بررسی خواهد شد.

- پالیسی بودیجه سازی ولایتی بتاريخ ۵ اکتوبر از طرف شورای وزیران به تصویب رسید. این پالیسی مراحل عدم تمرکز پلان سازی، تدوین، اجرا و نظارت بر بودیجه را در محدوده ی چهارچوب حقوقی در مطابقت با قانون اساسی و سایر قوانین قابل تطبیق، ترویج می کند. تمرکز این پالیسی برآن است تا از بودیجه ملی در راستای توانمند سازی حکومتداری محلی بهره گرفته و اجتماعات را در سطح ولایتی توانمند سازد.

- در تجزیه و تحلیل های به روز شده اندکی قبل از جلسه بهاری سال ۲۰۱۵ گروه بانک جهانی، صندوق پول بین المللی (آی ام اف) و

---

بانک جهانی کاهش نرخ رشد ۱.۳ درصد در سال ۲۰۱۴ را تخمین زده است. بتاريخ ۵ جنوری ۲۰۱۶، صندوق بین المللی پول، تمویل کنندگان را مطلع ساخت که هم اکنون رشد ناخالص داخلی (جی دی پی) ۱.۵ درصد در سال ۲۰۱۵ را تخمین می زند که ۱.۵ درصد افت را نسبت به پیش بینی های قبلی ۳.۵ درصد (که پیش بینی متذکره به ۲ درصد در ماه سپتمبر ۲۰۱۵ تعدیل شده بود) را نشان می دهد.

- در ماه جنوری سال ۲۰۱۶، دولت گزارش داد که عواید گمرک از ماه دسمبر ۲۰۱۴، ۱۷ درصد و ثبت مالیه دهندگان به ۲۴.۵ درصد افزایش داشته است. صندوق بین المللی پول در یک گزارش خبری جمع آوری عواید داخلی را در سال ۲۰۱۵ نسبتاً قوی دانست، با آنکه اهداف، زمانیکه پیش بینی نرخ رشد تعدیل شده بودند و مقامات در تطبیق اقدامات عواید جدید با کندی مواجه بودند. بویژه، جمع آوری عواید داخلی، به نظر می رسد که اهداف فعلی، ۱۱۴ میلیارد افغانی که (تقریباً ۱.۶ میلیارد دالر امریکایی در تبادل نرخ فعلی) را برآورده ساخته است، که بستگی به تایید نهایی، زمانیکه گزارشات مالی ماه دسمبر دریافت و بررسی شود، دارد. که این مامول مربوط به اصلاحات هم در ریاست عواید افغانستان و هم در ریاست گمرکات افغانستان و اقدامات جدید عوایدی و رسید های یک باره یی بدهی های مالیاتی می شود.

- اصلاحات مدیریت مالی دولت در حال انجام است. نقشه راه مدیریت مالی عامه ی II در ماه دسمبر ۲۰۱۵ راه اندازی شد و ریاست ها در حال ارایه ی پلان های جدید پنج ساله خود می باشند.

---

#### VI. همکاری های منطوقی

معیار: هماهنگی پایدار و موثر منطوقی در حمایت از رفاه، صلح و ثبات

---

متریکس

شاخص های پیشرفت

---

هماهنگی بهتر میان نهاد های منطقوی و بهبود سرمایه گذاری منطقوی

- بتاريخ ۱۴ جنوری ۲۰۱۵، آقای غنی از اتحادیه امارات عربی دیدار کرد. یک "توافقنامه مشارکت استراتژیک پایدار" در مورد امنیت، محافظت مدنی و ضد تروریزم امضا شد. بتاريخ های ۲۱ و ۲۲ جنوری، آقای غنی به ترکمنستان سفر کرد، جایی که موصوف روی انرژی و اتصال حمل و نقل منطقوی بحث کرد. اسناد امضا شده شامل یک تفاهمنامه در مورد توسعه بیشتر همکاری در حوزه ی انرژی برق می شد. بتاريخ های ۱۹ و ۲۰ ماه اپریل، آقای غنی از جمهوری اسلامی ایران دیدار کرد. هر دو کشور روی مشارکت اطلاعات و امنیت روی همکاری در مبارزه با تروریزم و قاچاق مواد مخدر توافق نمودند. توافقنامه روی اقداماتی برای ثبت نام همه افغان های که در جمهوری اسلامی ایران ساکن اند، به دست آمد. از تاریخ ۲۷ تا ۲۹ اپریل، آقای غنی به هند سفر کرد. که در این کشور پنج توافقنامه به امضا رسید. بتاريخ ۲۰ نومبر، آقای غنی به قزاقستان سفر نمود که در این کشور در مورد تجارت دو جانبه، امنیت منطقوی و همکاری در امر مبارزه با تروریزم بحث کرد. افغانستان و قزاقستان دو توافقنامه و سه تفاهمنامه امضا کردند. بتاريخ ۲۲ دسمبر، آقای غنی به جمهوری آذربایجان سفر کرد. طرفین پتانسیل افزایش همکاری، بشمول مسیر ترانزیت از چین از طریق افغانستان تا جمهوری آذربایجان را برجسته ساخته و یک تفاهمنامه و یک توافقنامه را امضا کردند. بتاريخ های ۲۳ و ۲۴ دسمبر، آقای غنی از ترکیه بازدید کرد. رئیس جمهور ترکیه روی همکاری در عرصه های نظامی، سیاسی، اقتصادی، تجارتی و فرهنگی با افغانستان وعده سپرده و سه سند را در این زمینه ها به امضاء رسانیدند.
- بتاريخ ۲۶ سپتمبر، افغانستان، چین و ایالات متحده آمریکا رویداد بلند مرتبه را در مورد افغانستان، در حاشیه ی اجلاس مجمع عمومی در نیویارک، مشترکا ریاست کردند رییس اجراییه افغانستان عبدالله عبدالله، "راه برد دوگانه" دنبال کردن صلح و بهره گیری از پتانسیل اقتصادی منطقوی را برجسته ساخت.
- بتاريخ ۳۰ نومبر، آقای غنی و نخست وزیر پاکستان، نواز شریف، در حاشیه بیست و یکمین اجلاس کنفرانس اعضای چهارچوب کنوانسیون ملل متحد روی تغییرات اقلیمی (کنفرانس تغییرات آب و هوا)، که در پاریس برگزار شد، روند صلح افغانستان را به بحث گرفتند. پاکستان متعهد به همکاری با افغانستان و کسانی که آشتی طلب هستند و اقدام علیه کسانی که صلح را رد می کنند، شد.
- بتاريخ ۲۷ دسمبر، لوی درستیز پاکستان راهیل شریف، از افغانستان دیدار کرد. طرفین موافقت کردند تا در راستای مذاکرات صلح بین

---

دولت افغانستان و طالبان در چهارچوب چهار جانبه افغانستان پاکستان-چین-ایالات متحده، کار نمایند.

- تحت روند قلب آسیا-استانبول، به ریاست مشترک افغانستان، کشورهای شرکت کننده روی تقویت اقدامات زیربنایی اعتماد سازی ملاقات کردند. بتاريخ ۲۷ فبروری، جلسه ی گروه تخنیکي منطوقی در مورد اقدامات زیربنای منطوقی اعتماد سازی روند قلب آسیا-استانبول در عشق آباد برگزار گردید. بتاريخ ۱۱ مارچ، جلسه ی گروه تخنیکي منطوقی مبارزه با تروریسم در مورد اقدامات اعتماد سازی روند قلب آسیا-استانبول در انقره برگزار گردید. بتاريخ ۲۹ اپریل، جلسه ی گروه تخنیکي منطوقی اقدامات مبارزه با مواد مخدر اعتماد سازی روند قلب آسیا-استانبول در باکو برگزار شد، که روی ۱۲ اولویت منطوقی فعالیت های ضد مواد مخدر برای سال ۲۰۱۵ توافق شد. بتاريخ ۸ سپتمبر، در یک جلسه اقدامات اعتماد سازی روند قلب آسیا-استانبول که در اسلام آباد برگزار شد، توافق روی نقشه راه اقدامات اعتماد سازی صورت گرفت. دو جلسه گروه تخنیکي منطوقی تجارت و فرصت های سرمایه گذاری اقدامات اعتماد سازی در دهلی، هندوستان بتاريخ ۱ اکتوبر و ۱۹ نومبر برگزار گردید. بتاريخ ۲۳ نومبر، یک جلسه گروه تخنیکي منطوقی اقدامات مربوط به ایجاد اعتمادسازی تعلیم و تربیه در تهران برگزار شد.

- بتاريخ ۲۷ سپتمبر، جلسه مقامات ارشد قلب آسیا-استانبول در حاشیه نشست مجمع عمومی در نیویورک برگزار شد. بتاريخ ۸ دسمبر، جلسه مقامات ارشد قلب آسیا-استانبول در اسلام آباد برگزار گردید.

- بتاريخ ۹ دسمبر، پنجمین کنفرانس وزرای قلب آسیا در اسلام آباد برگزار شد. آقای غنی مشترکا با نخست وزیر پاکستان این کنفرانس را افتتاح کرد. اعلامیه اسلام آباد ۲۰۱۵، از طالبان افغان و سایر گروه های مخالف مسلح می خواهد تا در گفتگو های صلح با دولت افغانستان بیوندند، و بر نیاز یک رویکرد مشترک امنیتی و ضدتروریستی تأکید می کند. در حاشیه ی این کنفرانس، آقای غنی و آقای شریف به طور دو جانبه ملاقات کرده و جلسات سه جانبه و چهار جانبه با ایالات متحده و چین، جایی که جوانب توافق کردند که با همدیگر روی از سرگیری مذاکرات صلح همکاری نمایند.

- بتاريخ ۱۱ مارچ، بیست و پنجمین نشست سه جانبه کمیسیون عودت داوطلبانه پناهندگان افغان از پاکستان، با اشتراک نمایندگان افغانستان، پاکستان و دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای پناهندگان (UNHCR) برگزار شد. جوانب متذکره توافق کردند تا از بازگشت داوطلبانه و ادغام مجدد پناهندگان، با در نظر داشت ظرفیت جذب

---

---

افغانستان حمایت کنند. پاکستان موافقت کرد که همه پناهندگان فاقد اسناد افغان را ثبت نماید. کمیته دو جانبه که شش عضو دارد، ایجاد شد.

- بتاريخ های ۹ و ۱۰ اپریل، گروه کاری تسوید توافقنامه ترانزیت و تجارت سه جانبه پاکستان - افغانستان-تاجکستان، بحث و گفتگوها را درباره مسوده ی توافقنامه در دوشنبه نهایی کردند. جوانب همچنین در مورد چشم انداز یک توافقنامه ترجیحی یا امتیازی تجارت، شورا های مشترک تجارتي، و همکاری های لوجستیکی و اداری مرزی بحث کردند. بتاريخ ۲۴ اپریل، افغانستان، قرقزستان، پاکستان و تاجیکستان آخرین اسناد معطل جهت تطبیق انتقال برق آسیای میانه-جنوب آسیا و پروژه تجارتي را امضا کردند. بتاريخ ۹ می، افغانستان و ازبکستان توافقنامه پروتوکول در مورد همکاری های دوجانبه تجارتي، انرژی برق، حمل و نقل و ترانزیت امضا کردند. بتاريخ ۱۲ و ۱۳ دسمبر. آقای غنی همراه با رییس جمهور ترکمنستان، نخست وزیر پاکستان و معاون رییس جمهور هند در افتتاح پروژه خط لوله ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند در ترکمنستان حضور یافتند.
  - بتاريخ ۲۷ آگست، رئیس جمهور ترکمنستان به کابل سفر کرد. افغانستان و ترکمنستان دو توافقنامه، سه تفاهنامه را امضا کرده، و بیانیه مشترکی را صادر کردند. ترکمنستان با افزایش تحویل پنج برابر برق به افغانستان توافق نمود.
  - بتاريخ ۳ نومبر، معاون رئیس جمهور چین از افغانستان دیدار کرد. افغانستان و چین سه توافقنامه را امضا کردند. در زمینه افزایش سرمایه گذاری چین در رابطه با اتصال منطقوی، بویژه دهلیز اقتصادی چین پاکستان که در ماه می اعلام شد، معاون رییس جمهور چین برای حمایت از زیربنا های که افغانستان را با همسایگان آن اتصال می دهد، ابراز تمایل کرد.
  - بتاريخ ۴ سپتمبر، ششمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقوی برای افغانستان در کابل برگزار شد. در بیانیه ی خود آقای غنی بر هدف افغانستان برای تبدیل شدن به "چهار راه" نظریات، مردمان و کالا ها، تاکید ورزید.
  - بتاريخ ۱۷ دسمبر، سازمان تجارت جهانی عضویت افغانستان را در این سازمان تصویب کرد.
  - بتاريخ ۲۵ دسمبر، نخست وزیر هند از افغانستان دیدار کرد. هند و افغانستان روی اتصال منطقوی و چشم انداز های سه جانبه همکاری با جمهوری اسلامی ایران تاکید نمودند.
-

- بتاريخ ۲۳ نومبر، دهمین جلسه کمیسیون اقتصادی مشترک پاکستان افغانستان در اسلام آباد برگزار شد.
- بتاريخ ۱۹ می، در کابل، افغانستان و ساختار ضد تروریستی منطوقی همکاری های سازمان شانگهای، پروتوکول همکاری را امضا کردند. بتاريخ ۹ و ۱۰ جولای، آقای غنی در جلسه همکاری روسای شورا های دولتی سازمان شانگهای در فدراتیف روسیه، جایی که موصوف خواستار راهبرد واحد منطوقی برای مقابله با تروریسم و قاچاق مواد مخدر شد، شرکت کرد. بتاريخ ۱۴ و ۱۵ و دسمبر، آقای عبدالله در جلسه همکاری روسای شورا های حکومتی سازمان شانگهای در کشور چین حضور یافت. که در آن راه های ترویج رشد اقتصادی منطوقی و همکاری، به شمول افغانستان و سایر کشورهای ناظر مورد بحث قرار گرفت. افغانستان برای عضویت کامل این سازمان درخواست ارایه نمود.

## VII. مشارکت بین دولت افغانستان و جامعه بین المللی

معیار: حمایت منسجم جامعه بین المللی از برنامه های اولویت افغانستان در داخل چارچوب هماهنگی به رهبری افغانها

شاخص های پیشرفت	متریکس
میزان بیشتر مساعدت ها در مطابقت با استراتژی ملی انکشاف افغانستان و اولویت های دولت	● دولت گفتگو های همکاری توسعه ای سالانه سه ساله اش را جهت نهایی کردن گزارش همکاری های توسعه ای ۲۰۱۲-۲۰۱۴، بررسی کرد. نکات برجسته این گزارش شامل شناسایی چالش ها در رابطه به تعریف هماهنگی ها، و در رابطه به تفاوت تخمین های فیصدی بین کشور های تمویل کننده و دولت و روند توحید برنامه اولویت ملی جاری، می باشد. برای دیالوگ همکاری توسعه ای برنامه هایی روی دست گرفته شد که توقع می رود موضوع تعریف هماهنگی را، و در پیروی از پیشنهادات سال ۲۰۱۲-۲۰۱۴ همکاری توسعه ای شامل گردد. دولت در حال حاضر تلاش می کند تا راهبرد تازه ی توسعه ملی را، که می تواند بر ارزیابی های هماهنگی، بعد از تکمیل و تصویب آن تاثیر داشته باشد، ایجاد کند.
بهبود حسابدگی در تدارکات و عقد قرارداد به نیابت از دولت و جامعه بین المللی	● کمیسیون ملی تدارکات، تحت "تحقق اتکا به نفس" پیش بینی شده، در ماه مارچ ۲۰۱۵، ایجاد شد. گزارش تازه ی در مورد تحقق بخشیدن اتکا به نفس از طریق چهارچوب پاسخگویی متقابل (SMAF) که بتاريخ ۱۸ جنوری ۲۰۱۶ منتشر شد، تایید می کند که کمیسیون

تصویب کرد ۹ معیار خدماتی را در مطابقت با قانون تعدیل شده تدارکات سال ۲۰۱۵، و در مطابقت با چهارچوب اهداف کوتاه مدت ۴: "کمیسیون ملی تدارکات خدمات معیاری را مطابق به قانون تدارکات سال ۲۰۰۹ (تعدیل شده در نیمه دوم سال ۲۰۱۶)" تصویب و تطبیق می کند.

- دولت چندین گزارش تازه را در ارتباط به دستاورد های کمیسیون تدارکات ملی در سال ۲۰۱۵ فراهم کرد که در آن ها کارآیی منفعت ارزیابی شده بود. طبق تازه ترین گزارش در ماه جنوری ۲۰۱۶، تقریباً ۱۳۲ میلیون دالر از اثر آوردن اصلاحات در تدارکات ملی پس انداز شد. دولت همچنان گزارش داد که از جمله ایجاد کمیسیون دولت همچنین گزارش داد که به تازگی ۱۵ قرارداد را برای وزارت امور داخله تصویب کرد که در مجموع ۱.۲۱۶ میلیون افغانی (۷،۱۷ میلیون دالر) در یک نشست، می شود، بنابراین، تخمیناً ۲۱۲ میلیون افغانی (۳ میلیون دالر آمریکایی) پس انداز شد. در ماه نومبر ۲۰۱۵، دولت گزارش داد که ۳۲ شرکت از ماه فیروزی الی نومبر ۲۰۱۵ لغو شدند، در نظر است که ۲۲ شرکت دیگر نیز، در مقایسه با ۳۵ شرکتی که در ۴۲ ماه گذشته لغو شده بودند، لغو شوند.

- در سال ۲۰۱۵، نقش مورد مشترک نظارت و هماهنگی توسط دولت و تمویل کنندگان چندین بار مورد تأیید قرار گرفت، از جمله نقش آن در تحکیم اجماع قبل از کنفرانس توسعه‌ی به سطح وزرا در بروکسل در سال ۲۰۱۶، دولت اراده‌ی خود را برای تشکیل دو جلسه این مورد در سال ۲۰۱۶، جهت آمادگی برای دو کنفرانس بین المللی سال ۲۰۱۶ در مورد افغانستان (اجلاس ناتو که در ماه جولای و کنفرانس توسعه‌ی سطح وزرا در بروکسل برگزار خواهند شد)، ابراز داشت.

- بتاريخ ۵ سپتمبر، دولت و همکاران بین المللی آن مجدداً بر مشارکت توسعه‌ی خود تأکید ورزیدند و چهارچوب پاسخگویی متقابل توکیو را که اکنون آن را اتکا به نفس از طریق چهارچوب پاسخگویی متقابل می نامند، تجدید کردند. به ادامه‌ی اجندای اصلاحات دولت "تحقق اتکا به نفس" که در سال ۲۰۱۴ در کنفرانس لندن ارائه شده بود، این چهارچوب شامل یک ضمیمه است که ۳۷ اهداف کوتاه مدت را شناسایی کرده که باید تا پایان سال ۲۰۱۶ تحقق یابند، این اهداف کوتاه مدت و پیشرفت در اصلاحات بصورت کل، محور کنفرانس توسعه‌ی به سطح وزرا در بروکسل خواهد بود.

- در طول سال ۲۰۱۵، گروه هماهنگی امداد روسای نمایندگی های تمویل کننده بگونه دوامدار به ملاقات های شان ادامه دادند، این جلسات بگونه نوبتی بین جلسات تمویل کنندگان که از طرف یوناما

تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی در حمایت از پروسه کابل و به عنوان ابزار برای زمینه سازی بازنگری منظم پیشرفت ها در مورد اولویت های افغانستان و تعهدات متقابل

---

میزبانی می شد و جلسات مشترک دولت و تمویل کنندگان که از طرف وزارت مالیه میزبانی می شد برگزار می گردد. این جلسات منظم که با جلسات کاری تمویل کنندگان بزرگ همراه بود، از ادامه کار جاری بررسی پیشرفت های توسعه‌ی، دولت و تعهدات متقابل تمویل کنندگان حمایت کرد.

- کار گروه مشترک جامعه مدنی از جامعه مدنی افغانستان در جلسات و کنفرانس های پیشرفت های توسعه‌ی، به سطح بالا، از زمان تدویر کنفرانس ماه جولای ۲۰۱۲ توکیو که در مورد افغانستان بود، نمایندگی کرده است. نقش آن بر نظارت از پیشرفت تعهدات کمک ها، در جلسه مقامات ارشد بتاريخ ۵ سپتمبر با امضای " میکانیزم همکاری متقابل " با دفتر ریاست جمهوری مجدداً تأیید شد. گروه مشترک کاری جامعه مدنی، از آن زمان بدینسو، ابزار نظارتی را برای ارزیابی پیشرفت ها در برابر تعهدات اتکا به نفس از طریق چهارچوب پاسخگویی متقابل ایجاد کرده است.

---

### VIII. مبارزه با مواد مخدر

معیار: رویکرد متداوم برای کاهش پایدار کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و اعتیاد به مواد مخدر

---

- کاهش کشت خشخاش، تولید مواد مخدر و میزان اعتیاد
- کشت خشخاش در افغانستان در سال ۲۰۱۵ کاهش یافت، با مساحت مجموع ساحاتی که زیر کشت است ۱۸۳۰۰۰ هکتار تخمین زده می شود، که نشان دهنده کاهش ۱۹ درصدی نسبت به ساحات ۲۲۴۰۰۰ هکتار زمینی که در سال ۲۰۱۴ کشت شده بودند، می باشد. میزان تولید تریاک در سال ۲۰۱۵، به ۳۳۰۰ تن تخمین زده شد، که نشان دهنده ی کاهش ۴۸ درصدی نسبت به کشت ۶۴۰۰ تن که در سال ۲۰۱۴ تولید شده بود، می باشد.
- در سال ۲۰۱۵، قیمت تریاک در تمام مناطق افغانستان افزایش یافت. که احتمالاً از اثر کاهش عرضه ی آن بود. با این حال، در هر دالر ۰.۵۷ میلیارد دالر یا معادل تقریباً ۴ درصد تولید ناخالص داخلی تخمینی افغانستان، ارزش تولید تریاک در مزرعه ۳۳ درصد در سال ۲۰۱۵ کاهش یافته بود. این پایین ترین سطحی بود که از سال ۲۰۰۹ تا حال مشاهده شده است (برای تورم تعدیل نشده است).
- شمار مجموعی ولایات عاری از خشخاش در افغانستان تقریباً به گونه ی که بود ۱۴ ولایت باقی مانده است، و فقط ولایت بلخ موقف عاری از خشخاش خود را در سال ۲۰۱۵ از دست داد. ۹۷ درصد مجموع کشت تریاک در افغانستان در مناطق جنوبی، شرقی و غربی این کشور رخ داده که شامل ولایاتی است که بیشترین سطح نا امنی را دارا می باشند. مناطق جنوبی که کشت خشخاش در آن بالغ بر ۶۶ و در مناطق غربی بالغ بر ۲۴ درصد و مناطق شرقی بالغ بر ۷ درصد می شود که تمرکز کشت در ولایات کاپیسا، کنر، لغمان، و ننگرهار می باشد. مناطق باقی مانده، (شمال، شمال شرقی و مناطق مرکزی) بالغ بر ۳ درصد این کشت می شود.
- مطابق به سروی ملی استفاده از مواد مخدر در افغانستان در سال ۲۰۱۵، که ترکیبی از معلومات شهرها و دهات می باشد، وجود دارد تخمیناً تعداد ۲.۹ میلیون تا ۳.۵ میلیون ذکور، اناث و اطفال مصرف کنندگان مواد مخدر در افغانستان تخمین زده می شود. سطح ملی استفاده کنندگان بزرگسال مواد مخدر بین ۱.۹ میلیون تا ۲.۴ میلیون تخمین زده می شود، که نشاندهنده ۱۲.۶ درصد جمعیت بزرگسال را می باشد. این رقم بیش از دو برابر میزان جهانی ۵.۶ درصدی مصرف مواد مخدر برای جمعیت بزرگسالان می باشد.
- در سال ۲۰۱۵، در پاسخ به اعتیاد بیش از حد وضعیت مواد مخدر در کشور، دولت افغانستان ۵ مرکز جدید معالجه مواد مخدر را ایجاد

افزایش در تلاش های جلوگیری و مبارزه موثر با قاچاق

افزایش در زراعت مشروع و سرمایه گذاری  
خصوصی در مناطق که برای کشت  
خشخاش استفاده می شد

کرد و ۱۳ مرکز را با حمایت تخنیکي دفتر مواد مخدر و جرایم ملل  
متحد و سایر نهاد های بین المللی، به روز رسانی کرد.

● در سال ۲۰۱۵، به دنبال برنامه انتقال، ۲۶ مرکز درمان دفتر مواد  
مخدر و جرایم و سایر نهاد های بین المللی به دولت تحویل داده شد.  
این مراکز درمانی سالانه ظرفیت علاج حدود ۳۳۰۰۰ نفر را دارا می  
باشند. با این حال، این تنها ۸ درصد استفاده کنندگان تریاک و  
هیروئین را در کشور نشان می دهد که به هر نوع خدمات علاج مواد  
مخدر، دسترسی دارند.

● در سال ۲۰۱۵، مقامات تنفیذ قانون افغانستان مجموعاً ۲۶۱۷  
عملیات ضد مواد مخدر که منجر به توقیف ۵۲۷۱ کیلوگرام هیروئین،  
۳۰۱۸۰ کیلوگرم آن تریاک، ۱۳ کیلوگرام مورفین، ۱۷ کیلوگرام  
متامفتامین، ۱۶۲۸۱۷ کیلوگرام چرس، ۱۶۹۹ کیلوگرام مواد  
کیمیای پیش ساز جامد و ۳۸۶۹ لیتر مواد کیمیای پیش ساز مایع،  
شد. علاوه بر این، عملیات متذکره منجر به از بین بردن سه لابراتوار  
هیروئین و یک لابراتوار متامفتامین شد. سایر عملیات شامل توقیف  
۶۲۶ وسایط نقلیه، ۴۱۷ قبضه اسلحه و ۴۰۷ پایه تیلیفون همراه شد.  
حین این عملیات ضد مواد مخدر، ۲۹۳۹ تن مظنون دستگیر شد.  
در این عملیات ۱۶ عضو ریاست امنیت ملی افغانستان کشته و ۱۹  
تن دیگر شان مجروح گردیدند.

● برنامه منطقوی دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد برای افغانستان و  
کشورهای همسایه حمایت های جامع ظرفیت سازی و بهترین روش  
های عملیاتی و فرصت های شبکوی را برای بازیگران عدالت جزایی  
برای مبارزه با معضل مواد مخدر، فراهم کرد. در سال ۲۰۱۵ این  
مامول مواردی را شامل شد که شامل سازمان جلسه بررسی وزرای  
افغانستان، قرقزستان و تاجکستان را که در ماه می در دوشنبه برگزار  
شد، در بر گرفت. در این جلسه، مقامات تنفیذ قانون و قضا از  
نمایندهای کنترول مواد مخدر، وزیر امور خارجه، دفاتر عمومی  
سارنوالی، و واحد های اطلاعاتی مالی، موارد همکاری حقوقی و  
تنفیذی را مورد بحث و گفتگو قرار دادند تا تدوین راهبرد های را  
حمایت کند که برای برنامه ریزی و تطبیق عملیات ها از طریق به  
تعقیب عدلی کشاندن مظنونین، تسهیل بخشیده شود. شرکت  
کنندگان به این عقیده بودند که لازم است مقامات تنفیذ قانون و  
مقامات قضایی را با هم نزدیک سازیم تا بتوانیم تأثیر کلی تلاش های  
مبارزه با مواد مخدر را در منطقه تقویت نماییم.

● علاوه بر کاهش ۱۹ درصدی در کشت خشخاش و کاهش ۴۸ درصدی  
در تولید تریاک، پیشرفت قابل ملاحظه ی در تولید و بهره وری از

---

محصولات مجاز به مشاهده رسید. با توجه به مرکز احصایه مرکزی، طی سال ۱۵/۱۴ از دیاد ۴.۹ درصد، ۵.۰۶ درصد و ۱۲ درصد در تولید غلات، سبزیجات و میوه های تازه بالترتیب ثبت شده است، در حالی که افزایش ۴ درصد و ۱، ۱۰ درصدی در صادرات میوه های خشک و قالین بالترتیب گزارش شده است، در مقایسه با سال ۱۳/۲۰۱۴. تقریباً ۴۰۰۰۰ تن انار به ارزش بالاتر از ۱۰ میلیون دلار امریکایی، از ولایت جنوبی کندهار به کشورهای خارجی صادر شده است.

- وزیر مبارزه با مواد مخدر در کنفرانس بین المللی دوم توسعه بدیل، با تسهیل دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد، در آماده سازی برای جلسه ویژه مجمع عمومی درمورد معضل جهانی مواد مخدر در سال ۲۰۱۶ حضور داشت. پالیسی سازان جهانی، متخصصین، دست اندرکاران توسعه و نمایندگان جامعه مدنی ۲۷ کشور در این رویداد شرکت داشتند، به منظور بررسی توسعه بدیل در زمینه برنامه توسعه جهانی در این کنفرانس اشتراک نموده بودند.

---