



مجمع عمومی
شورای امنیت

توزیع: عمومی
۱۰ مارچ ۲۰۰۹
اصل: انگلیسی

مجمع عمومی

نشست شصت و سوم

موضوع آجندا ۱۷

وضعیت در افغانستان

شورای امنیت

سال شصت و چهارم

وضعیت در افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت بین المللی

گزارش سرمنشی

۱. مقدمه

۱. این گزارش به تأسی از قطعنامه شماره ۶۳/۱۸ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۱۸۰۶ (۲۰۰۸) شورای امنیت که طی آن مأموریت هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما) را الی ۲۳ مارچ ۲۰۰۹ تمدید کرد، ارائه شده است. این گزارش وضعیت در افغانستان و فعالیت های یوناما را از زمان گزارش قبلی ام در ۲۳ سپتامبر ۲۰۰۸ (A/63/372-S/2008/617) بدینسو بررسی میکند.

۲. مرور کلی

۲. دولت، نیروهای امنیتی و مردم افغانستان همراه با شرکای بین المللی اش، با یک آموزن حیاتی در سال ۲۰۰۹ مواجه شده اند. وضعیت همچنان بدتر شده است. نتایج تلاش های دولت و کمک های بین المللی کمتر از انتظارات عام بوده است، چون افغان ها از اثرات خشکسالی و افزایش بهای مواد غذایی در سطح جهانی متأثر اند. حاکمیت قانون به اندازه کافی نهادینه نشده است و رعایت قوانین بشردوستانه بین المللی، حقوق بشر و پاسخ دهی به تخطی های گذشته همچنان به عنوان موضوعات ثانوی تلقی میشوند. سازمان شفافیت بین المللی، در گزارش فساد جهانی ۲۰۰۸، خود افغانستان را در رده بندی بدترین کشورها از نظر فساد دولتی قرار داد.

۳. در شش ماه آینده مشروعیت مجدد اقتدار دولت از طریق برگزاری انتخابات معتبر و همچنین تداوم نظم قانونی توصیه شده در پروسه بن مشخص میشود.

۴. انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی در کشور برای تابستان ۲۰۰۹ پلان شده است. تاریخ برگزاری انتخابات که از نظر لوژستیک، مالی و امنیتی برای تاریخ ۲۰ آگست ۲۰۰۹ سه ماه بعد از پایان دوره ریاست جمهوری بتاریخ ۲۲ می ۲۰۰۹ تعیین شده است، عدم وضاحت قانون اساسی را نسبت به مشروعیت رئیس جمهور پس از ۲۲ ماه می ۲۰۰۹ به میان آورده است.

۵. یک اجماع کلی وجود دارد که ناامنی ناشی از مخالفت آنهایی که مخالف دولت اند را نمیتوان تنها به شیوه ای نظامی پاسخ داد. مصالحه باید بخشی از یک پروسه سیاسی فراتر از انتخابات باشد. این پروسه باید به رهبری افغانها باشد و از اجماع گسترده شرکای ذینفع کلیدی افغان و بین المللی برخوردار باشد، به قانون اساسی ارجح گذاشته شود و از موضع قدرت نظامی و سیاسی پیگیری شود. بحث های جاری در مورد قانون اساسی در مورد این پیش شرط ها پیشرفت داشته است، اما طرح یک استراتژی همه جانبه برای مصالحه جدال برانگیز است.

۶. تلاش های سیاسی و نظامی باید با یک تعهد نسبت به مسایل قومی برای حمایت از استراتژی انکشاف ملی افغانستان به یک شیوه هماهنگ تر صورت گیرد. افزایش توجه و منابعی که افغانستان در ماه های اخیر بدست آورده است قابل استقبال است. با آنهم، با توجه به آنچه که در طول هفت سال گذشته آموخته ایم، به تنهایی کافی نیست. از منابع باید براساس یک برنامه هماهنگ و جامع که هدف آن توانمند سازی همه افغان ها برای به عهده گرفتن مسئولیت بر آینده شان است، هوشمندانه استفاده شود. اصل این طرح در کنفرانس پاریس در ماه جون ۲۰۰۸ مورد توافق قرار گرفت و اکنون از طریق تلاش ها برای بهبود مؤثریت کمک ها، ارتقای ظرفیت افغان ها و ادارات آن، تمرکز روی تعریف نیازمندیهای انکشافی تعریف شده کشور، بهبود ارائه کمک ها به ولایات و تحقق همکاری های منطقه ای در عمل تطبیق میگردد.

۷. نماینده خاص من، کای آیده، و کارکنان یوناما روی اجرای مأموریت یوناما تأکید کرده اند. دست اندر کاران بین المللی و دولت افغانستان در مورد مسایل کلیدی و این تلاش ها پاسخ مثبت داده اند. در نتیجه، برخی از مشکلات دیرینه اکنون تحت رسیدگی قرار دارند. توافقنامه بین وزارت دفاع افغانستان و نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) برای رسیدگی به پیامت های ناگوار عملیات نظامی بالای افراد ملکی، تقویت وزارت های کلیدی، سهل ساختن میکانیزم های هماهنگی، پیشرفت در راستای مبارزه علیه مواد مخدر و برخی از مزایای ملموس در نتیجه بهبود همکاریهای اقتصادی منطقه ای اشاره کرد. با آنهم، مؤثریت نقش مأموریت یوناما همچنان به تمایل دیگران به هماهنگی بستگی دارد. بخش اعظم از وجوه مالی بین المللی همچنان خارج از مجرای دولت افغانستان یا ملل متحد به مصرف میرسد. به عین شکل، هماهنگی اجرای مأموریت ملکی - نظامی مأموریت یوناما به تمایل ۴۱ کشوری کمک کننده به آیساف که با ملل متحد کار میکنند بستگی دارد.

۳. انکشافات کلیدی سیاسی

الف. انتخابات

۸. انتخابات پیش رو فضای سیاسی را در افغانستان شکل داده و بر آن مسلط شده است. بتاريخ ۲۸ جنوری ۲۰۰۹، کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرد که انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی بتاريخ ۲۰ آگست برگزار خواهند شد. کمیسیون بر ضرورت تأمین "همه شمولیت، منصفانه بودن و شفافیت" انتخابات اشاره کرد که این معیارها با برگزاری انتخابات در فصل بهار که یک بخش وسیعی از رأی دهندگان بنابر مشکلات جغرافیایی و آب و هوای آن مناطق غیرقابل دسترسی میباشد، در معرض خطر قرار خواهند گرفت.

۹. برخی از نمایندگان پارلمان نسبت به تصمیم کمیسیون مستقل انتخابات واکنش نشان دادند و استدلال نمودند که مطابق به قانون اساسی معیاد ریاست جمهوری بتاريخ ۲۲ ماه می به پایان میرسد و برگزاری انتخابات بتاريخ ۲۰ آگست سه ماه خلای مشروعیت قوه اجرائیه را بمیان میآورد. بتاريخ ۲۸ فبروری، رئیس جمهور کرزی فرمائی را صادر کرد و طی آن از کمیسیون مستقل انتخابات درخواست کرد تا مطمئن سازد که انتخابات مطابق به ماده های مرتبط قانون اساسی برگزار شود. این فرمان در رسانه ها طوری تعبیر شد که گویا انتخابات باید قبل از ماه می برگزار شود. بتاريخ ۴ مارچ، کمیسیون مستقل انتخابات اعلامیه ای منتشر کرد که در آن بر تصمیم اش مبنی بر برگزاری انتخابات بتاريخ ۲۰ آگست مجدداً تأکید کرد.

۱۰. از نظر تخنیک، کمیسیون مستقل انتخابات توسط سازمان ملل متحد (از طریق پروژه ارتقای ظرفیت قانونی و انتخاباتی برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP-ELECT) و از نظر مالی توسط مراجع تمویل کننده حمایت میشود. ثبت نام رأی دهندگان در اوایل ماه نوامبر آغاز و در ۲۰ فبروری پایان یافت. این پروسه شاهد یک سلسله حوادث امنیتی بود، اما مطابق به آمار ارائه شده توسط کمیسیون، به تعداد ۴۴۱۹۲۷۵ رأی دهنده که (۳۸ درصد آنرا زنان تشکیل میداد) از جمله تعداد ۵۴۶۵۳۳ رأی دهنده در ناآرام ترین ولایت ها ثبت نام نمودند. در این پروسه افرادی که کارت های رای دهی شانرا گم کرده بودند و یا در داخل کشور از یک جا به جای دیگر نقل مکان نموده بودند و یا پس از سال ۲۰۰۵ واجد شرایط رای شده بودند، نیز ثبت نام نمودند. رای دهندگانی که برای انتخابات سال ۲۰۰۴ و ۲۰۰۵ ثبت نام کرده بودند و کارت های ثبت نام تا هنوز هم نزدشان موجود بود، در انتخابات پیشرو نیز از آن استفاده کرده میتوانند. در جریان اولین ثبت نام در سال ۲۰۰۳ و ۲۰۰۴، حدود یازده میلیون نفر ثبت نام کردند، در سال ۲۰۰۵، تعداد ۱.۷ میلیون کارت ثبت نام توزیع شد. با توجه به اینکه هنوز سرشماری نفوس در افغانستان انجام نشده است، هیچ مبنای دقیقی برای تعداد رای دهندگان واجد شرایط وجود ندارد که این امر ارزیابی دقیق ثبت نام رای دهندگان و در نتیجه میزان مشارکت رای دهندگان را مشکل ساز میسازد.

۱۱. با تکمیل شدن پروسه ثبت نام رای دهندگان، آمادگی برای پروسه انتخابات تسریع شد. بتاريخ ۱۹ جنوری، کمیسیون مستقل انتخابات بودجه ای حدود ۲۲۰ میلیون دلاری را که شامل مصارف انتخابات سال ۲۰۰۹ بود، به مراجع تمویل کننده ارایه کرد. جدا از حمایت تخنیک ارائه شده توسط (UNDP-ELECT)، یوناما یک واحدی را در چارچوب بخش سیاسی خود ایجاد کرد تا با احزاب سیاسی، ناظرین، نهاد های جامعه مدنی و سایر گروه ها و ادارات برای تحقق یک فضای سیاسی مساعد برای انتخابات آزاد و عادلانه کار کند.

۱۲. در جریان دوره گزارش دهی، شورای ملی مسایل مهم، مانند نا امنی جاری، مسایل بشردوستانه و تاریخ برگزاری انتخابات، را مورد بحث قرار داد. همچنین شورای ملی به نقش نظارتی خود نیز ادامه داد و در کل از پروسه اصلاحات و وزرای اصلاح گرا حمایت کرد. شورای ملی نامزد وزرای جدید پیشنهادی رئیس جمهور کرزی برای وزارت زراعت، معارف و داخله را تأیید کرد و همچنین از رای عدم اعتماد خود در برابر وزیر اسبق تجارت و صنایع که به عدم کنترل نرخ مواد غذایی و سوخت متهم بود، استفاده کرد.

ب. ماحول منطقه ای

۱۳. همکاری های اقتصادی منطقه ای مورد توجه فزاینده ای قرار گرفت. بتاريخ ۱۴ دسامبر ۲۰۰۸، در پاریس، در یک نشست غیررسمی در سطح وزرا، افغانستان، کشور های همسایه، و شرکای ذینفع کلیدی بین المللی آن توافق کردند تا پروژه های دارای اولویت خاص را به موقع برای کنفرانس همکاری های اقتصادی منطقه ای که ماه اپریل ۲۰۰۹ در اسلام آباد برگزار میشود، شناسایی و مشخص کنند. توافقنامه با ازبکستان در مورد تأمین برق، امکان احیای جریان تقریباً کامل برق را به بخش هایی از کابل پس از تکمیل یک پروژه خط انتقال در شمال کشور فراهم کرد. پروژه های بیشتر مدیریت انرژی و آب با همسایه های شمالی افغانستان در حال طراحی اند.

۱۴. پیشرفت هایی در زمینه همکاری های سیاسی در داخل منطقه، به ویژه با پاکستان صورت گرفت. بتاريخ ۹ جنوری ۲۰۰۹، رئیس جمهور پاکستان، آصف علی زرداری، برای اولین بار به افغانستان سفر کرد و در آنجا با رئیس جمهور کرزی ملاقات کرد و گفتنی است که این دو رئیس جمهور قبلاً چندین بار با هم ملاقات کرده بودند. وزرای خارجه هر دو کشور یک اعلامیه مشترک را صادر کردند که در آن خواستار یک "فصل جدید دیدگاه" در روابط دو کشور شدند و با حمایت جامعه بین المللی "برای مقابله و از بین بردن کامل تهدیدات ستیزه جویی، افراد گرایی و تروریسم از منطقه" تعهد کردند.

۱۵. این تجدید روابط فرصت از سرگیری ابتکارات مانند پروسه جرگه صلح را فراهم کرد. پاکستان به تعداد ۲۵ عضو را به جرگه گی، کمیته فرعی مشترک افغانستان - پاکستان که مسولیت پیشبرد پروسه را به عهده دارد معرفی کرد. جرگه گی بتاريخ ۲۷ و ۲۸ اکتوبر ۲۰۰۸ در اسلام آباد تشکیل جلسه داد و ستیزه جویی و تروریسم را به عنوان تهدید های مشترک شناسایی کرد و خواستار پاسخ هماهنگ گردید و بر ضرورت گفتگو با گروه های مخالف در هر دو کشور تأکید کرد.

۱۶. بتاريخ ۲ جنوری، جنرال پرویز مشرف، لوی درستیز اردوی پاکستان، در بیست و ششمین نشست کمیسیون سه جانبه، که یک نشست منطقه ای برای همکاری های نظامی و متشکل از نمایندگان افغانستان، پاکستان و آیساف است، شرکت کرد.

ج. رویکرد منسجم

۱۷. یک رویکرد منسجم توسط جامعه بین المللی و دولت افغانستان برای حصول اطمینان از استفاده منسجم تر و مؤثر از منابع ملکی و نظامی در حال طراحی و انجام است. این رویکرد بر این واقعیت استوار است که شرایط مختلف امنیتی و حکومتداری در سراسر کشور مستلزم کمک و منابع مختلف است. در مناطق شمال و غرب افغانستان که وضعیت نسبتاً باثبات است و عاری از کشت خشکاش است، اما در عین زمان فقیر است، باید تمرکز عمده روی انکشاف اقتصادی در این مناطق صورت گیرد. در مناطق جنوب و شرق که نا امن است و ادارات دولتی در آنجا حضور ضعیف دارند، چالش عمده در این مناطق ارتقای ظرفیت نیروهای امنیتی افغانستان و تأمین ارتباط جوامع با دولت است. در این میان، مناطقی است که در آنجا امنیت وجود ندارد، اما فعالیت های هماهنگ در زمینه های پولیس، قضا و حکومتداری میتواند این کاهش را معکوس کند. در همه زمینه ها، رویکرد منسجم به وسیله اصول ذیل پی ریزی شده میتواند. اول، باید یک رهبری واقعی افغان وجود داشته باشد، دوم، هیچ راه حل صرفاً نظامی برای از بین بردن بی ثباتی در کشور وجود ندارد، و منابع ملکی و نظامی در جایی که میتواند بزرگترین تأثیر را بجا گذاشته میتواند تعهد شوند. سوم، در جایی که منابع نظامی برای کمک های بشردوستانه استفاده میشود، باید از اصول بشردوستانه و رهنمود های توافق شده پیروی شود.

۱۸. گروه کاری رویکرد منسجم که در ماه نوامبر ۲۰۰۸ ایجاد شد و اداره مستقل ارگانهای محل، یوناما، آیساف و مراجع تمویل کننده کلیدی را گردهم آورد، به تعیین اولویت ها و ترتیب فعالیت ها آغاز کرد. این اداره به تعداد ۵۱ ولسوالی مهم را که از جمع آن ۵ ولسوالی میتواند بطور سریع از لحاظ سیاسی بطور مشترک مورد ارزیابی قرار گیرد، شناسایی کرده است. این ارزیابی ها، در مشوره با فعالین انکشافی ذیربط، منجر به برنامه گذاری هماهنگ و ارائه خدمات خواهد شد.

۴. امنیت

۱۹. براساس آمار سازمان ملل متحد، سال ۲۰۰۸ به عنوان خشن ترین سال در افغانستان از سال ۲۰۰۱ بدینسو با ۳۱ درصد حوادث بیشتر از سال ۲۰۰۷ پایان یافت. نیمه دوم سال ۲۰۰۸ شاهد طور اوسط ۸۵۷ حادثه در ماه در مقایسه با ۶۲۵ حادثه در ماه در جریان شش ماه نخست بود. زمستان معتدل زمینه را برای میزان بلند خشونت در زمانی که معمولاً شاهد کاهش خصومت ها است، مساعد کرد. بطور مشخص، ۴۲

درصد حوادث در ماه دیسامبر ۲۰۰۸ نسبت به ماه دیسامبر ۲۰۰۷ و ۷۲ درصد بیشتر در ماه جنوری ۲۰۰۹ نسبت به ماه جنوری ۲۰۰۸ رخ داد.

۲۰. دو شیوه که در گزارش قبلی شناسایی شده بود، وخامت بیشتر پیدا کرد که شامل تلاش شورشیان برای بی ثبات سازی مناطق قبلاً باثبات و افزایش استفاده از حملات نامتقارن پیچیده تر توأم با بی توجهی فزاینده به زندگی افراد ملکی توسط شورشیان بود.

۲۱. این حملات که شامل ترور، ارباب، اختطاف، حملات بالمقابل، کارگیری از مواد انفجاری جاسازی شده و حملات انتحاری بود، به طور فزاینده ای کارمندان دولت، علمای دینی، نهاد های مدد رسان و پروژه های راه سازی را مورد هدف قرار دادند. تعداد اینگونه حوادث در نیمه دوم سال ۲۰۰۸ افزایش یافت و چنین حوادث تا سال ۲۰۰۹، از جمله حملات مسلحانه هماهنگ و انتحاری علیه چندین وزارت دولت در کابل بتاريخ ۱۱ فبروری، همچنان ادامه پیدا کرد.

۲۲. هدف قراردادن مستقیم مؤسسات مدد رسان بین المللی توسط شورشیان با ترور یک کارمند زن مدد رسان در ماه اکتوبر در کابل و اختطاف یک کارمند دیگر مدد رسان بین المللی در ماه اکتوبر در کابل همچنان ادامه یافت. سازمان ملل متحد از این حملات مستثنی نبوده و از اثر یک تعداد از حوادث مختلف در جریان سال نیز متأثر گردید.

۲۳. شورشیان به گسترش حضور خود در مناطق قبلاً باثبات ادامه دادند. ولایت شمالغربی بادغیس و ولایت همجوار فاریاب در طول زمستان به میدان جنگ تبدیل شده بود و شاهد افزایش حملات از سوی شورشیان بود. بطور مثال، در یک کمین و تقریباً از بین بردن کامل کاروان نیروهای نظامی و پولیس افغانستان در ولسوالی بالا مرغاب ولایت بادغیس در ماه نوامبر، به تعداد ۴۰ تن از پرسونل نیروهای امنیتی افغانستان کشته و ده ها تن آنها ربوده شدند. افزایش حضور شورشیان تلاش های بشری و انکشافی را در مناطق قبلاً قابل دسترس به شدت مختل کرد.

۲۴. در طول دوره گزارش دهی، آزادی رفت و آمد کارکنان غیرمسلح دولتی از اثر تشدید جنگ و افزایش کمپاین ارباب و ترور کاهش یافت. تا ماه دیسامبر ۲۰۰۸، به تعداد ۲۳۱ ولسوالی از جمع تقریباً ۴۰۰ ولسوالی تقریباً بطور کامل قابل دسترس گزارش شد، درحالی که ۱۰ ولسوالی بطور کامل خارج از کنترل دولت بوده و دسترسی به ۱۶۵ ولسوالی دیگر مشکل یا چالش برانگیز است. درحالی که تعداد ولسوالی های که تقریباً و یا بطور کامل برای کارکنان دولتی غیرقابل دسترس است و هیچ تغیر قابل توجهی از سال ۲۰۰۷ تا کنون در آن وجود نداشته است، حدود ۳۰ ولسوالی در معرض خطر عدم دسترسی قرار دارند. در این ولسوالی ها، یوناما همراه با دولت و آیساف، یک رویکرد منسجم را دنبال میکنند.

۲۵. در حال حاضر، هیچ نشانه ای مبنی بر بهبود وضعیت امنیتی تا قبل از تابستان ۲۰۰۹ وجود ندارد. ناامنی به طور بالقوه افزایش خواهد یافت، و از اینکه حملات نا متقارن، توأم با درگیری های مسلحانه افزایش میابد، مصونیت پرسونل امداد رسان بدتر خواهد شد. عوامل مؤثر در این امر عبارتند از انتخابات پیشرو، افزایش احتمالی حوادث در نتیجه افزایش نیروهای نظامی بین المللی، گزارش هایی از افزایش جنگجویان جهادی خارجی در افغانستان و اهداف اعلام شده شورشیان برای ادامه مسدود کردن مسیر های تدارکاتی لوژیستیکی و نظامی دولت در سراسر کشور، همان مسیر هایی که برای برنامه های بشری و انکشافی مورد استفاده قرار میگیرند، میباشد.

۵. سکتور امنیتی و حاکمیت قانون

الف. نیروهای امنیتی افغانستان

۲۶. اردوی ملی افغانستان در حال حاضر متشکل از پنج قول اردو است که هر کدام آن شامل دو الی سه غند میباشد و به عنوان قوماندانی زون در کنار تشکیل قوماندانی زون آیساف فعالیت میکنند. ده ولایت بدون حضور دایمی باقی مانده اند. در ماه سپتامبر ۲۰۰۸، بورد مشترک نظارت و هماهنگی افزایش کمیت اردو را از ۸۴۰۰۰ به ۱۳۴۰۰۰ نیرو تا سال ۲۰۱۱ تصویب کرد. اردوی ملی افغانستان توانایی خود را در پلانگذاری، اجرا و رهبری عملیات های محاروبی تاکتیکی بهبود بخشیده است. اردوی ملی افغانستان عملیات های مشترک و ترکیبی را در جریان مراحل ثبت نام رای دهندگان با موفقیت انجام داد و از ۲۸ آگست ۲۰۰۸ بدینسو، مسئولیت رهبری امنیت در کابل و بطور فزاینده در ولایات را به عهده گرفته است.

۲۷. اساس تلاش ها برای تقویت پولیس ملی افغانستان پروژه انکشاف متمرکز در ولسوالی ها است که نیروهای پولیس ولسوالی را برای آموزش فشرده به کابل انتقال میدهد و سپس آنها را دوباره در ولسوالی های شان مستقر میکند. از ماه اکتوبر ۲۰۰۸ بدینسو، این برنامه ۲۱ ولسوالی را تحت پوشش قرار داده است و به تعداد مجموعی ولسوالی ها را که نیروهای پولیس آن حفظ شده است به ۵۲ ولسوالی رسیده است. این پروژه به کمبود آموزگاران و مربیان پولیس بین المللی مواجه است.

۲۸. اصلاحات پولیس مستلزم اتخاذ تدابیر مبارزه علیه فساد اداری در وزارت داخله و ارتقای ظرفیت های استخباراتی و تحقیقاتی پولیس ملی افغانستان است. بهبود بخشیدن وضعیت امنیتی در شهر های عمده و در شاهراه ها و حصول اطمینان از برگزاری انتخابات آزادانه، منصفانه و شفاف از جمله اولویت های کوتاه مدت وزیر جدید امور داخله است. پیشرفت در هر یک از این اهداف توسط بورد هماهنگی پولیس بین المللی نظارت خواهد شد. مشوق های مالی برای افسران پولیس هم بشکل افزایش عمومی معاش و هم به شکل برنامه آزمایشی برای پرداخت هزینه های خطر به پولیسی که در مناطق نا آرام خدمت میکنند، افزایش یافت.

ب. نیروهای بین‌المللی و هماهنگی ملکی - نظامی

۲۹. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) اکنون تقریباً ۵۵۰۰۰ نیرو از ۲۶ کشور عضو سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (ناتو) و ۱۵ کشور غیر عضو ناتو دارد. پرسونل نیروهای ائتلاف که تحت فرماندهی ایالات متحده آمریکا فعالیت میکند، تعداد آنها تقریباً ۱۴۰۰۰ نیرو است. فرماندهی مشترک انتقالی - افغانستان که بیشتر از ۷۰۰۰، بشمول آموزگاران و مربیان قراردادی ملکی عضو دارد، مسئولیت کمک به ایجاد اردوی ملی و پولیس ملی افغانستان را به عهده دارد.

۳۰. در ماه سپتامبر ۲۰۰۸، نیروهای ایالات متحده آمریکا در افغانستان، یک فرماندهی ستاد کنترل نیروهای ایالات متحده در کشور را تحت فرماندهی جنرال مک کیرنان، قوماندان آیساف ایجاد کرد. انتظار می‌رود که با یکجا سازی فرماندهی، هماهنگی میان ایالات متحده، در داخل و خارج از آیساف، بهبود بیابد.

۳۱. همراه با رویکرد منسجم که در فوق ذکر شد، بهبودی‌های بیشتر در هماهنگی ملی - نظامی در طول دوره گزارش دهی صورت گرفت. دولت افغانستان رهبری گروه کاری و کمیته‌های اجرایی تیم بازسازی ولایتی را به عهده گرفت. نخستین نشست کمیته رهبری از ماه جون ۲۰۰۷ بدینسو بتاريخ ۲۹ جنوری ۲۰۰۹ دایر شد. یوناما برای شرکت در آموزش قبل از استقرار کارکنان نظامی ناتو دعوت شد. جلسات منظم میان نماینده خاص من، کارکنان او و هم‌تایان نظامی یوناما ادامه پیدا کرد و یک مجرای ارتباطی به سطح بلند را فراهم کرد. رهنمودهای خاص افغانستان در مورد هماهنگی بین بازیگران بشری و نظامی ایجاد و مورد توافق قرار گرفت، اما ایجاد میکند که این رهنمودها بطور بهتر پخش و تطبیق شوند.

۳۲. یکی دیگر از انکشافات مثبت، صدور دو دایرکتیف یا دستور العمل، در سپتامبر و دیسامبر ۲۰۰۸ توسط جنرال مک کیرنان بود که هدف آن کاهش میزان تلفات ملکی و ایجاد یک بخش ردیابی تلفات ملکی برای بهبود جمع آوری معلومات مربوط بود. علاوه بر این، بتاريخ ۱۳ فبروری ۲۰۰۹، عبدالرحیم وردک وزیر دفاع افغانستان و جنرال مک کیرنان یک توافقنامه هماهنگی مشترک را اعلام کردند که به موجب آن نیروهای افغان نقش بیشتری در زمینه پلانگذاری، اجرا و عملیات، از جمله تلاشی خانه‌ها و دستگیری، خواهند داشت.

۳۳. با وجود آنهم، موانعی برای بهبود بیشتر هماهنگی ملکی - نظامی وجود دارد. چالش برای ملل متحد این است که یک آجندای منسجم و فراگیر که در برگزیده تلاش‌های حقوق بشر، سیاسی، انکشافی، مشورت نظامی و بشری باشد را ایجاد کند. برای آیساف، جابجایی مکرر پرسونل نظامی، محدودیت‌های طبقه بندی در مورد تشریح معلومات، دسترسی محدود به اماکن آیساف و تفاوت‌ها در شیوه یا سبک پلانگذاری از عوامل پیچیده‌ای بشمار می‌رود.

ج. حاکمیت قانون

۳۴. طرح اصلاح نظام عدلی و قضایی شامل استراتژی ملی سکتور عدلی و قضایی است که از طریق برنامه ملی عدلی و قضایی که میکانیزم هایی را برای تسهیل تلاش های دولت و مراجع تمویل کننده در این زمینه ها ایجاد کرده است، تطبیق میشود. یکی از این میکانیزم ها کمیته نظارت از برنامه است که از تطبیق پروژه اصلاح سکتور عدلی و قضایی که توسط دولت رهبری و از سوی بانک جهانی تطبیق میشود، نظارت میکند. میکانیزم دیگر، مورد مراجع تمویل کننده است که در ماه جنوری ۲۰۰۹ تشکیل شد و دولت را با حمایت مراجع تمویل کننده با برنامه ملی عدلی و قضایی در ارتباط قرار میدهد و مشوره های استراتژیک را برای کمیته نظارت از برنامه ارائه میکند.

۳۵. در سطح ولایت، میکانیزم هماهنگی عدلی و قضایی ولایتی به رهبری سازمان ملل متحد اولین ارزیابی حقوقی قانون اجراءات جزایی را در افغانستان که شامل ۲۷ ولایت میباشد تکمیل کرد. نتایج این ارزیابی تخصیص هماهنگ منابع مراجع تمویل کننده را کمک خواهد کرد.

۳۶. اداره عالی نظارت از تطبیق استراتژی مبارزه علیه فساد اداری دفتر مرکزی خود را در کابل ایجاد کرد و جلسات منظم خود را با رئیس جمهور، ستره محکمه، اداره لوی سارنوالی و وزارت عدلیه آغاز کرد. به منظور پیگیری مؤثر قضایای فساد اداری، اداره لوی سارنوالی یک واحد مبارزه علیه فساد اداری را ایجاد و به راه اندازی کمپاین مبارزه علیه فساد اداری آغاز کرد.

۳۷. پیشرفت در سکتور عدلی و قضایی به دلیل کمبود منابع موجود در ستره محکمه، لوی سارنوالی و وزارت عدلیه به کندی مواجه شد. این ادارات به کمبود قضات و سارنوالان واجد شرایط و مجرب و همچنین زیربنای کافی مواجه اند. زندان ها و محابس در افغانستان در یک وضعیت جدی نادیده گرفته شده قرار دارند. با آنهم، اصلاح خدمات ملکی این ادارات آغاز شده است. بطور خاص، وزارت عدلیه، اصلاحات دارای اولویت و مرحله تجدید تشکیل اصلاحات اداری را تکمیل کرده است.

د. عملیات ماین

۳۸. با حمایت دولت و سازمان ملل متحد، برنامه عملیات ماین برای افغانستان به پیشرفت در جهت اهداف مشخص شده در توافقنامه افغانستان ادامه داد. در جریان نیمه دوم سال ۲۰۰۸، به تعداد بیش از

۴۲۰۰۰ حلقه ماین ضد پرسونل، ۵۰۰ حلقه ماین ضد تانک و ۱.۵ میلیون مواد انفجاری باقیمانده از جنگ تخریب و صدها محل از وجود ماین‌ها پاکسازی شدند. تعلیمات آگاهی از خطرات ماین به ۸۰۰۰۰۰ افغان ارائه شد. دادخواهی و حمایت از حقوق بازماندگان ماین‌های زمینی و سایر افراد معلول صورت گرفت.

۳۹. راه اندازی پروژه‌های ماین‌پاکی در محل در هلمند، کنر و ارزگان از پیشرفت‌های قابل توجه بود. هدف این فعالیت‌ها که کمک به محلات به حاشیه رانده شده با زیربنا یا حمایت محدود راه اندازی شده بود، آوردن تأثیر مستقیم اجتماعی - اقتصادی و ثبات در مناطق جنوب و شرق کشور بود. تأثیر فعالیت‌های قبلا تکمیل شده ماین‌پاکی در مسیر خطوط انتقال برق از بیکستان به افزایش قابل توجهی تهیه برق به کابل در ماه فروری ۲۰۰۹ کمک کرد.

۴۰. علیرغم این دستاوردها، ماین همچنان یک تهدید بزرگ برای زندگی بشر، صلح و امنیت در کشور، با حدود ۲۰۸۲ محل تا هنوز مملو از ماین در افغانستان، است. پیشرفت در این راستا همچنان به دلیل کمبود بودجه با مشکل مواجه است و تخمین زده میشود که مبلغ ۵۳ میلیون دالر بودجه اضافی در سال ۲۰۰۹ ضرورت است تا افغانستان به معیارهای تأثیرگذاری برسد.

ر. مبارزه علیه مواد مخدر

۴۱. وزارت مبارزه علیه مواد مخدر و اداره کنترل مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد گزارش ارزیابی سریع تریاک در زمستان افغانستان را مشترکا بتاريخ اول فروری ۲۰۰۹ منتشر کردند. این سروی کاهش احتمالی تریاک در سال ۲۰۰۹، ناشی از کاهش کشت در مناطق عمده کشت خشخاش در جنوب غرب و جنوب و افزایش احتمالی کشت در یک تعداد از ولایت‌های عاری از کشت، یعنی ۲۲ ولایت را پیش بینی میکنند. کشت تریاک عمدتاً به نائبات ترین ولایت‌ها در جنوب و جنوب غرب، مانند فراه، هلمند، قندهار، نیمروز، ارزگان، دایکندی و زابل محدود میشود.

۴۲. کاهش پیش بینی شده در کشت خشخاش به ترکیبی از اقدامات مؤثر دولت در سطح ولایت، افزایش قیمت مواد غذایی و کاهش قیمت تریاک در نتیجه ذخایر انباشته برای حفظ کاهش کشت خشخاش، ابتکارات مؤثر دولت در ولایت‌های عاری از کشت، تخریب لابراتوارها، مبارزه با فساد در میان مقامات و افسران تنفیذ قانون، و پیگیری قانونی قاچاقچیان مواد مخدر نسبت داده میشود.

۴۳. بتاريخ ۴ سپتامبر ۲۰۰۸، قاضی حلیم حنیف، رئیس بخش محکمه استیناف دیوان مرکزی مواد مخدر در کابل ترور شد. نشانه‌های قوی وجود دارد که قتل قاضی حنیف به نقش او در مبارزه علیه مواد مخدر مرتبط بوده است.

۴۴. تلاش های مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان با رویکرد منطقه ای تقویت شده است. "استراتژی رنگین کمان" اداره کنترل مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد یک سلسله اقداماتی را با بخاطر کاهش عرضه، قاچاق و مصرف تریاک در منطقه ترویج میکند. این اقدامات به کشف و ضبط قابل توجهی مواد کمیابوی پیش ساز در جمهوری اسلامی ایران، پاکستان و قرقیزستان در حمایت از قطعنامه شماره ۱۸۱۷ (۲۰۰۸) شورای امنیت ملل متحد کمک کرد. ایجاد یک واحد مشترک پلانگذاری در تهران در اواخر سال ۲۰۰۸ فرصتی را برای افغانستان، جمهوری اسلامی ایران و پاکستان فراهم کرد تا عملیات مشترک و تبادل اطلاعات در راستای مبارزه علیه مواد مخدر غیرقانونی را طراحی کنند.

۶. حکومتمداری

۴۵. فعالیت های حکومتمداری سازمان ملل متحد با هدف تحکیم پروسه ها و ادارات برای رسیدگی به نیازمندی های اجتماعی جامعه صورت میگیرد. محور این فعالیت ها ایجاد شفافیت، صداقت و سازگاری در تعیینات ارشد برای مبارزه با فساد اداری و بهبود عملکرد ادارات دولتی بوده است. تلاش های جاری برای تقویت ادارات دولتی افغانستان پس از آن تقویت شد که رئیس جمهور کرسی وزرای جدید را برای رهبری وزرات های کلیدی منصوب کرد. در چهار ماه گذشته، دفتر رئیس جمهور از مورد جدید تعیینات ارشد که بطور مؤثر در اواخر سال ۲۰۰۸ شروع به کار کرد حمایت کامل کرده است.

۴۶. در تلاش برای ایجاد انگیزه برای ارتقای ظرفیت دولت به ارائه خدمات، اجرای اصلاحات از طریق پرداخت ورتبه در پنج وزارت (زراعت، احیا و انکشاف دهات، مالیه، معارف و عدلیه) عملی میشود. قرار است اصلاح پنج وزارت دیگر از اوایل مارچ ۲۰۰۹ آغاز شود.

۴۷. آوردن بهبود در حکومتمداری به ویژه در سطح ولایتی که در آنجا ارائه خدمات و کمک ها عامل برداشت مردم نسبت به موثریت و مشروعیت دولت است، ضروری است. محدودیت های دسترسی به خدمات مانعی عمده ای ارائه خدمات در بعضی از نقاط کشور است، چون که دولت مرکزی در تخصیص بودجه به طور منظم و مطابق با پلان های انکشافی ولایت با آن مواجه است.

۷. استراتژی انکشاف ملی افغانستان و مورد مشترک نظارت و هماهنگی

الف. هماهنگی و مؤثریت کمک ها

۴۸. استراتژی انکشاف ملی افغانستان و اولویت های تعیین شده در کنفرانس پاریس طرح کلی آجندای ایجاد صلح و انکشاف در افغانستان است. از زمان آخرین گزارش من بدینسو، سازمان ملل متحد با دولت افغانستان برای تقویت مورد مشترک نظارت و هماهنگی با ایجاد سه کمیته برای امنیت، حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر و همچنین انکشاف اقتصادی و اجتماعی همکاری نزدیک کرده است. این ساختار جدید طیف پیچیده ای گروه های مشورتی دایمی قبلی را ساده میسازد. دولت افغانستان به نوبه خود از جمع ۱۶ کمیته بین الوزراتی پلان شده، ۱۲ کمیته آنرا ایجاد کرده است که در آن هماهنگی تخنیکی در همه سکتور ها صورت خواهد گرفت.

۴۹. مورد مشترک نظارت و هماهنگی بتاريخ ۳۰ نوامبر ۲۰۰۸ تشکیل جلسه داد و روی مبارزه علیه مواد مخدر، اصلاحات در نیروهای امنیتی افغانستان و حکومتداری تمرکز کرد. مورد همچنین تصمیم گرفت تا تلاش های مشترک روی پنج سکتور کلیدی ملی استراتژی انکشاف ملی افغانستان، یعنی انرژی، زراعت، تحصیلات عالی و آموزش های حرفه ای، ارتقای ظرفیت و انکشاف سکتور خصوصی متمرکز شود.

۵۰. همسویی و عیار سازی بودجه خارجی و اصلی با استراتژی انکشاف ملی و اولویت های کنفرانس پاریس همچنان یک چالش بزرگ است. در بودجه سال مالی ۱۳۸۸ که از ۲۱ مارچ ۲۰۰۹ آغاز میشود، بودجه کافی به سکتور های دارای اولویت زراعت، زیربنا و انرژی تخصیص داده نشده است.

۵۱. سرمایه گذاری قابل توجه در بخش زراعت کماکان صورت نگرفته است. از مجموع ۷.۹ هکتار زمین های زراعتی کشور، کمتر از نیم آن به دلیل کمبود آب کشت و زرع میگردد. سیستم های آبیاری قبل از جنگ آسیب دیده اند و تقریباً ۲۵ درصد مؤثریت داشته و صرف یک بر سوم حصه از ساحات زراعتی قبل از جنگ را آبیاری میکند. آبیاری ضعیف مانع انکشاف بالقوه صادرات محصولات زراعتی کشور میشود.

۵۲. علی رغم این چالش ها، پیشرفت های قابل توجهی به ویژه در عرصه همکاریهای تخنیکی منطقه ای وجود داشته است. مثبت ترین انکشافات احیای تقریباً کامل انتقال برق به بخش های شمال غرب کابل و ۱۲ الی ۱۵ ساعت توزیع برق به سایر بخش ها در ماه فبروری ۲۰۰۹ بود که کیفیت زندگی را بطور قابل توجهی بلند میبرد. توافقنامه اخیر با کشور تاجکستان باعث بهبود بیشتر در انتقال برق در تابستان ۲۰۱۰ خواهد شد.

۵۳. بخش اعظمی سرمایه گذاری جامعه بین المللی در سکتور روستایی از طریق برنامه همبستگی ملی صورت میگیرد که حمایت مالی را به پروژه هایی که توسط مردم محل شناسایی و اجرا میشود، فراهم میکند. تعیین وزیر جدید زراعت فرصتی را برای ارتباط دادن پروژه های محلی با اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان، از جمله طرح پروژه های بزرگ آبیاری و سایر پروژه ها که هدف آن افزایش محصولات زراعتی

است، فراهم میکند. وزیر جدید زراعت تعهد کرده است تا یک بسته ای از پیشنهادات را در نشست آیندهٔ مورد مشترک نظارت و هماهنگی قبل از فرا رسیدن فصل کشت بهاری ارائه کند.

۵۴. تعدادی از پروژه های بزرگ زیربنایی نیز تکمیل شد. این پروژه ها شامل نصب توربین جدید در بند کجکی هلمند و تکمیل جادهٔ به طول ۲۱۸ کیلومتر است که زرنج را با مرز ایران به جاده حلقوی افغانستان وصل میکند. در جنوبشرق کشور، جادهٔ به طول ۱۱۷ کیلومتر از گردیز الی خوست که این شهرها را به مرز پاکستان وصل میکند، قرار است تا ختم همین سال تکمیل شود. این پروژه ها با وجود مقاومت شدید شورشیان و به قیمت جان انجیران، کارگران و محافظین امنیتی اجرا میشوند. سایر پروژه های مهم زیربنایی که باوجود تهدید های مشابه اجرا میشوند، شامل بازسازی معدن مس در ولایت لوگر، بند سلما در ولایت هرات و قیر ریزی بخش هایی از جادهٔ حلقوی در ولایت فاریاب و بادغیس میباشد.

۵۵. یوناما توزیع کمک های انکشافی را در ۳۴ ولایت سراسر کشور ارزیابی کرد و با مراجع تمویل کننده برای ایجاد دیتابیس (پایگاه جمع آوری اطلاعات) برای معلومات در مورد کمک های مراجع تمویل کننده همکاری کرد. یک پیشنهاد به نشست بعدی مورد مشترک نظارت و هماهنگی ارائه خواهد شد.

ب. تیم کشوری سازمان ملل متحد

۵۶. تیم کشوری سازمان ملل متحد در محیطی فعالیت میکند که در آن برنامه های بشری و انکشافی را باید به صورت موازی به پیش ببرد. علی رغم چالش های روز افزون امنیتی، پیشرفت در هر دو بخش صورت گرفته است. ۳۱ عضو تیم کشوری سازمان ملل متحد در همسویی و هماهنگی با استراتژی انکشاف ملی افغانستان کار میکنند. ساحات دارای اولویت مسودهٔ چارچوب کمک های انکشافی سازمان ملل متحد - حکومتداری، معیشت و خدمات اساسی - مرتبط به آجندای اولویت های کنفرانس پاریس یعنی زراعت، ارتقای ظرفیت، معارف، ایجاد درآمد و بهبود ارائه خدمات به همه افغان ها است.

۵۷. تیم کشوری سازمان ملل متحد تصمیم گرفت تا ارائه خدمات اش را از سه طریق تغیر دهد. تیم کشوری بیشتر روی ارائه خدمات در سطح ولایتی با تمرکز بیشتر روی زراعت و فرصت های عایداتی و بهبود انسجام برنامه ریزی در پنج یا شش ولایت با ثبات تر که در آنجا توازن میان کمک های ارائه شده ناموزن است، تمرکز میکند.

۵۸. دفتر هماهنگ کنندهٔ مقیم بشری یک بازنگری برنامه های ۱۸ اداره سازمان ملل متحد را در روشنایی آجندای کنفرانس پاریس انجام داد. این دفتر دریافت که هزینهٔ مجموعی برنامه های فعلی ادارات ملل متحد در افغانستان مبلغ ۳.۵ میلیارد دالر امریکایی است. این مبلغ شامل ۱.۱ میلیارد دالر برای تقویت ادارات و

حکومتداری، ۳۵۰ میلیون دالر برای تقویت دموکراسی و حمایت از انتخابات، ۸۵۰ میلیون دالر برای مصونیت غذایی، ۱۵۰ میلیون دالر برای زراعت، ۶۰۰ میلیون دالر برای برنامه‌ها برای ایجاد فرصت‌های اقتصادی و حمایت از معیشت، بخصوص در مناطق روستایی و ۲۰۰ میلیون دالر برای سکتور معارف و صحت برای تمرکز خاص روی ارتقای ظرفیت است.

۸. حقوق بشر

۵۹. افغانستان همچنان با چالش‌های جدی حقوق بشر مرتبط به مشکلات طولانی مدت، مانند حکومتداری ضعیف، معافیت مزمن، عدم توجه به عدالت انتقالی، فقر شدید و قوانین و رفتارهای تبعیض آمیز، به ویژه علیه زنان و دختران مواجه بوده است. این مشکلات به دلیل تشدید درگیری‌های مسلحانه بدتر شد. تبدیل شدن افغانستان به یک کشور صلح آمیز و جامعه کثرت‌گرا با محدودیت‌های فزاینده‌ای آزادی بیان به تهدید مواجه است.

۶۰. سوء استفاده گسترده از قدرت توسط کسانی که در مناصب قدرت هستند توأم با بازداشت‌های خودسرانه و ناکامی قوه قضاییه نسبت به احترام به ضمانت‌های عادلانه یا فعالیت به شیوه عادلانه و مستقل در حفظ و تداوم فرهنگ معافیت کمک میکند.

۶۱. پلان عمل صلح، آشتی و عدالت نتوانست به اهداف تعیین شده‌ای خود که قبلاً اعلام کرده بود موفق شود. احیای آجندای عدالت انتقالی یک چالش عاجل است. دولت و جامعه بین‌المللی مسئولیت خاص دارند تا به نگرانی‌های اکثریت قاطع مردم افغانستان که آرزوی شانرا نسبت به عدالت و صلح پایدار ابراز کرده‌اند، رسیدگی کنند. سازمان ملل متحد تدابیر لازم را برای محافظت از شواهد مادی مربوط به جرایم ادعا شده، از جمله اتهامات دستکاری گور دسته جمعی بررسی میکند.

۶۲. آزادی بیان توأم با گزارش‌های تداوم ارباب‌علیه خبرنگاران از سوی بازیگران دولتی و غیردولتی همچنان در معرض خطر قرار دارد. محاکم در حفظ و دفاع از حق آزادی بیان و جلوگیری از مجازات سنگین در مورد یک قضیه توهین به مقدسات حین استیناف خواهی در ستره محکمه نا موفق بودند. قانون رسانه‌ها که در ماه سپتامبر ۲۰۰۸ توسط پارلمان به تصویب رسید دارای احکام مبهم است که میتواند مانع مباحث سیاسی شود. حصول اطمینان از تأمین آزادی بیان در جریان انتخابات ریاست جمهوری و پارلمانی یک چالش بزرگ است.

۶۳. از سرگیری اجرای مجازات اعدام نقض آشکار و حصول اطمینان از محاکمه عادلانه است. حداقل ۱۶ زندانی محکوم به ارتکاب جرایم توسط دولت در ماه نوامبر و دسامبر ۲۰۰۸ اعدام شدند. تخمین زده میشود

که تعداد ۱۱۰ زندانی دیگر در انتظار اجرای حکم اعدام هستند. ضمانت های کافی قانونی برای محافظت از حقوق متهمان جرایم سنگین وجود ندارد. بنابراین اجرای مجازات اعدام خطر تداوم بی عدالتی را به جای پرداختن به نگرانی های مشروع در مورد امنیت ملی و عامه در قبال دارد.

الف. جندر

۶۴. زنان در حیات عامه به طور فزاینده ای در معرض تهدید و ارباب قرار گرفتند. ترور برجسته ترین افسر ارشد پولیس زن در قندهار در ماه سپتامبر ۲۰۰۸، خطرات عظیمی را که آنها با آن مواجه هستند نشان میدهد. عدم دسترسی زنان، به ویژه قربانیان خشونت جنسی، به میکانیزم های جبران خسارت، حقوقی، طبی یا روانی مانعی جدی برای رسیدگی به این مشکل باقی مانده است. قربانیان تجاوز جنسی زن همچنان با محکومیت اجتماعی و در معرض خطر پیگرد قانونی برای آنچه که عمل جنسی غیرقانونی تلقی میشود، قرار دارند. در نتیجه، خشونت جنسی پنهان گردیده و کمتر گزارش داده میشود.

۶۵. آگاهی دولت افغانستان از جندر در تطبیق پالیسی، همانطوری که در چندین ابتکار در برنامه ریزی حساسیت در برابر جنسیت در مطابقت با استراتژی انکشاف ملی افغانستان و پلان عمل ملی برای زنان در افغانستان نشان داده است، بهبود یافته است. با وجود آنهم، وضعیت زنان در افغانستان همچنان یکی از پایین ترین کشورهای جهان است. میزان مرگ و میر مادران یکی از بالاترین ارقام است که در برخی از مناطق روستایی طور تخمین بیشتر از ۶۵۰۰ در هر ۱۰۰۰۰۰ تولد زنده است. در سال ۲۰۰۷، صرف ۲۵.۷ درصد شاگردان را که تعلیمات ابتدایی را تکمیل کردند دختران تشکیل میدادند که این شیوه تناسب دختران در مکاتب را کمتر نشان میدهد. مشارکت زنان در اشتغال، به ویژه در خدمات ملکی، از ۲۵.۹ درصد در سال ۲۰۰۵ به ۲۲ درصد در سال ۲۰۰۷ کاهش یافته است. افغانستان در معرض خطر عقبگرد دستاوردهایی که برای بهبود رفاه و وضعیت زنان و دختران حاصل شده است قرار دارد.

ب. محافظت از افراد ملکی

۶۶. یوناما به تعداد ۶۲۶ نفر تلفات ملکی را بین ماه سپتامبر و دسامبر ۲۰۰۸ ثبت کرد که بطور مجموعی ۲۱۱۸ نفر تلفات ملکی را که در طول سال عمدتاً در مناطق جنوب، جنوبشرق و شرق کشور به وقوع پیوسته است نشان میدهد. این رقم ۴۰ درصدافزایش را در مقایسه با سال ۲۰۰۷ نشان میدهد. ۵۵ درصد تلفات افراد ملکی در سال ۲۰۰۸ توسط شورشیان و ۳۹ درصد توسط نیروهای بین المللی و ملی افغانستان وارد شده است و (۶ درصد باقی مانده به هیچ یک از طرف های درگیر نسبت داده نشده است). حملات انتحاری ۳۴ درصد مجموع تلفات ملکی در سال ۲۰۰۸ را تشکیل میدهد.

۶۷. مخالفین دولت مسئول بخش اعظمی از تلفات ملکی باقی مانده اند، چون در تکتیک های شان بی اعتنائی نسبت به زندگی افراد ملکی نشان میدهند. افراد ملکی کشته شده توسط مخالفین دولت از ۷۰۰ نفر در سال ۲۰۰۷ به ۱۱۶۰ نفر در سال ۲۰۰۸ رسید که یک افزایش ۶۵ درصدی را نشان میدهد. از جانب نیروهای طرفدار دولت، تغییر در دستورالعمل ها یا دایرکتیف های تکتیکی و اتحاد سایر تدابیر جهت کاهش تأثیر عملیات نظامی بالای افراد غیرنظامی قابل استقبال است. با وجود آنهم، تلفات افراد ملکی همچنان گزارش شده است که عمدتاً ناشی از اجرای عملیات نظامی توسط نیروهای طرفدار دولت بوده است و تنها حملات هوایی ۶۸ درصد چنین تلفات را تشکیل میدهد.

۶۸. علاوه بر تلفات در نتیجه خشونت های مسلحانه مستقیم، افراد ملکی متحمل جراحت، تهدیدات و ارباب و همچنین از دست دادن معیشت، بیجاشده اجباری و تخریب جایداد های شان نیز گردیدند.

۶۹. یوناما به ایفای نقش اصلی در نظارت و گزارش دهی در مورد نقض فاحش حقوق اطفال براساس قطعنامه شماره ۱۶۱۲ شورای امنیت ادامه میدهد. اطفال همچنان قربانی تشدید درگیری ها اند. ادعاهایی در مورد استخدام اطفال توسط گروه های مسلح در جنوب، جنوب شرق و شرق کشور وجود دارد. اطفال نیز توسط ادارات تنفیذ قانون افغانستان و نیروهای نظامی بین المللی به اتهام ارتباط آنها با گروه های مسلح بازداشت و زندانی میشوند.

۷۰. حملات بالای مکاتب نسبت به سال های قبل افزایش یافته است و همچنان یک حادثه نگران کننده در ماه نوامبر ۲۰۰۸ نیز به وقوع پیوست که در آن جنگجویان طالبان به صورت گروپی از دختران در مسیر مکتب تیزاب پاشیدند. بین ماه جنوری و نوامبر ۲۰۰۷، به تعداد ۲۵ حمله علیه مکاتب گزارش داده شد که در نتیجه منجر به تعداد ۶۶ نفر کشته و ۶۴ نفر زخمی گردید که اکثریت آنها اطفال بودند.

۸. وضعیت بشری

۷۱. تأثیر درگیری ها دسترسی به خدمات ضروری را کاهش داد و معیشت و میکانیزم های مجادله ای را متأثر کرد. درگیری ها همچنین چالش ها برای رفع نیازمندیهای مردم را نیز تشدید کرد. مناطق جغرافیایی که زمانی قابل دسترس بودند، اکنون برای بسیاری از مؤسسات بشردوستانه دور از دسترس هستند. در ما دیسامبر ۲۰۰۸، تصمیم گرفتم دفتری را برای هماهنگی امور بشردوستانه در افغانستان با توجه به بدتر شدن وضعیت بشری ایجاد کنم. این دفتر جدید بخشی از تیم کشوری ملل متحد است و به نمایندگی خاص من از طریق معاون نماینده خاص برای افغانستان که هماهنگ کننده امور بشری نیز است، گزارش میدهد. ظرفیت اختصاصی دفتر هماهنگی امور بشری پاسخ ملل متحد به چالش ها در کشور و تقویت ساختار های موجود بشری را تسهیل خواهد کرد.

۷۲. عاجل ترین اولویت برای دفتر هماهنگی امور بشری تسهیل و ایجاد پلان عمل بشر دوستانه است که اولین ابتکار از سال ۲۰۰۲ به اینسو به شمار میرود که این پلان تکمیل و در ماه جنوری به مراجع تمویل کننده ارائه شد. این پلان شامل مبلغ ۶۰۴ میلیون دالر امریکایی پروژه های ارائه شده است که یک بخش بزرگ آن توسط شرکای همکار غیر سازمان ملل متحد ارائه شده است. در ماه جولای ۲۰۰۸، مبلغ ۴۰۴ میلیون دالر امریکایی درخواست مشترک اضطراری افغانستان برای رسیدگی به نرخ بلند مواد غذایی و بحران خشکسالی توسط دولت و ملل متحد برای کمک به حدود دو میلیون نفر ارائه شد. این درخواست کمک که متاسفانه ۵۰ درصد تمویل شد، با پلان عمل بشردوستانه تعویض شد.

۷۳. به دلیل بارندگی ضعیف، جمع آوری غلات در این سال کمترین میزان حاصلات از سال ۲۰۰۲ بدینسو را داشت و بیش از ۵ میلیون نفر به کمک های غذایی عاجل نیاز دارند. تقریباً ۱.۲ میلیون طفل زیر سن پنج سال و ۵۵۰۰۰۰ مادران حامله یا شیرده در ۲۲ ولایت همچنان در معرض خطر بلندی سوء تغذی شدید قرار دارند. کمبود آب نیز ممکن است به بیجاشدن مردم آسیب پذیر منجر شود. ادارات سازمان ملل متحد بیش از ۸۰۰ مرکز تهیه آب در مناطق مهاجرین عودت کننده و متاثر از خشکسالی اعمار کردند. تلاش ها برای کمک های زمستانی از طریق جابجایی از قبل و توزیع مواد غذایی و اقلام غیرغذایی ادامه پیدا کرد. تا ماه جنوری ۲۰۰۹، اداره برنامه غذایی جهان ۹۸ درصد کمک های پلان شده خود برای ۹۶۳۰۰۰ نفر در ۲۴ ولایت را از قبل جابجا کرد و دفتر کمیشنر عالی سازمان ملل متحد در امور مهاجرین کمک های غیرغذایی را برای ۲۱۲۰۰۰ عودت کننده و بیجاشدگان داخلی آسیب پذیر توزیع کرد.

۷۴. در سال ۲۰۰۸، حدود ۲۸۰۰۰ مهاجرین ثبت نام شده به افغانستان عودت کردند و توسط دفتر کمیشنر عالی سازمان ملل متحد در امور مهاجرین کمک شدند که ۹۸.۵ درصد آنها از کشور پاکستان عودت کردند. حدود ۱۰ درصد از عودت کنندگان به دلیل ناامنی، مشکلات اقتصادی و اجتماعی و منازعات بالای زمین نتوانستند به محلات اصلی شان باز گردند. بخش عودت مهاجرین و بازگشت بیجاشدگان استراتژی انکشاف ملی افغانستان مشترکاً توسط دولت و دفتر کمیشنر عالی سازمان ملل متحد در امور مهاجرین در ماه نوامبر ۲۰۰۸ افتتاح شد و خواهان سرمایه گذاری بیشتر برای حمایت از ادغام مجدد عودت کنندگان و تأمین رفت و آمد آنها طی پنج سال آینده گردیدند.

۷۵. پس از تکمیل اولین مشخصات ملی بیجاشدگان داخلی در ماه دسامبر ۲۰۰۹، یک استراتژی ملی برای حمایت و یافتن راه های حل برای بیش از ۲۳۰۰۰۰ بیجاشده داخلی باید ایجاد شود. حدود ۶۰۰ خانواده در سال ۲۰۰۸ به محلات اصلی شان باز گشتند. تهیه یک پلان احتیاطی میان سازمانی رسیدگی به وضعیت امنیتی رو به وخامت در سال ۲۰۰۹ مهم خواهد بود.

۷۶. سیستم هشدار اولیه کمی سازمان صحتی جهان بیماری های شدید، از جمله کنگو، تب خونریزی دهنده و کولرا را که منجر به مرگ و میر اندک میشوند، شناسایی و به آنها پاسخ داد. صندوق وجهی اطفال

ملل متحد یا یونیسف توانسته است برنامه های خود را در بخش بقا و سلامت اطفال افزایش دهد و میلیون ها طفل را از طریق همکاران محلی و همتاهاى دولتی کمک کند. کمپاین های واکسیناسیون ادامه یافت. با این حال، با وجود راه اندازی روز های ملی و ولایتی معافیت اطفال، پولیو یا فلج اطفال به دلیل ناامنی و دسترسی محدود به برخی از محلات تا هنوز هم بومی باقی مانده است. رویکرد های مبتکرانه رویدست گرفته شد تا واکسیناسیون در ساحات نا امن نیز صورت گیرد. هماهنگی با آیساف فرصت ها را برای واکسین نمودن اطفال در جریان مدت نسبتاً آرام فراهم کرد. سازمان صحتی جهان بطور فزاینده ای از شرکای همکاری محلی برای راه اندازی کمپاین واکسیناسیون استفاده میکند.

۷۷. اطفال اکثراً در درگیری های میان طرف های متخاصم در مناطق جنوب و شرق و همچنین حملات نامتقارن در مناطق شمالشرق، غرب و مناطق مرکزی گیر میمانند. تعلیم اطفال، به ویژه تعلیم دختران از سوی طالبان غیراسلامی تلقی گردیده و اطفال را در معرض هدف قرار گرفتن توسط این گروه قرار میدهد. در ماه سپتامبر ۲۰۰۸، شورشیان به تعداد ۱۰۰۰۰۰ جلد کتب درسی را که به قندهار انتقال داده میشد حریق کردند. جامعه تعلیمی نیز متقبل خشونت شدید گردید. از ماه جون الی دیسامبر ۲۰۰۸، به تعداد ۲۰۲ رویداد امنیتی به وقوع پیوست که منجر به تعداد ۸۳ نفر کشته و ۱۶۴ نفر زخمی شد.

۹. عملیات و حمایت از مأموریت

۷۸. در نتیجه وسعت و گسترده شدن مأموریت یوناما، مجمع عمومی توافق کرد تا بودجه سال ۲۰۰۹ یوناما را الی ۹۱.۵ درصد افزایش دهد که تعداد کارکنان بین المللی به میزان ۱۱۵ نفر، تعداد کارمندان مسلکی داخلی به میزان ۵۷ نفر، تعداد کارکنان کمکی به میزان ۲۴۹ نفر و تعداد کارکنان رضا کار ملل متحد به میزان ۱۶ نفر افزایش یافت. در بودجه همچنین گشایش چهار دفتر ولایتی دیگر (در غزنی، سرپل، هلمند و فراه) نیز مدنظر گرفته شد. یک دفتر ولایتی جدید در ولایت بغلان در سال ۲۰۰۸ باز شد. گشایش دفتر ولایتی در ارزگان که انتظار میرفت در سال ۲۰۰۸ باز شود، به زودی گشایش خواهد یافت. بناً تا پایان سال ۲۰۰۹، یوناما باید ۱۵ دفتر ولایتی بر علاوه ۸ دفتر زون خویش داشته باشد. یوناما به استفاده از دفاتر ارتباطی خود در اسلام آباد و تهران جهت حمایت از ابعاد منطقه ای ادامه خواهد داد. بودجه سال ۲۰۰۹ تقویت دفاتر ارتباطی یوناما را در نظر دارد.

۷۹. همه دفاتر زون باید از لحاظ تهیه برق، دسترسی به آب، تکنالوجی معلوماتی و ارتباطی، وسایط و تهیه تیل خودکفا باشند. ایجاد دفاتر جدید در اوایل سال در محراق تمرکز عمده خدمات حمایتی یوناما قرار خواهد داشت. گسترش پوشش جغرافیایی مأموریت مستلزم استقرار کارکنان اضافی اداری و تخنیک برای حمایت در محل در ساحات انجنیری، ترانسپورت، امنیت، تکنالوجی معلوماتی و ارتباطی و انتقال پول نقد خواهد بود.

۸۰. گسترش پلان شدهٔ دفاتر یوناما مستلزم امکانات هوایی بیشتر برای مأموریت در سال ۲۰۰۹ است تا زمینه حمایت بیشتر هوایی از دفاتر ساحوی، با توجه به کاهش سفرهای زمینی در نتیجهٔ وضعیت امنیتی و ضرورت به دسترسی عاجل به ساحات حین تخلیهٔ صحنی و یا انتقال کارکنان از یک محل به محل دیگر، فراهم شود.

۸۱. در نهایت، افزایش کارکنان بار قابل توجهی را بر دوش مأموریت میگذارد. در اواخر سال ۲۰۰۸، دیپارتمنت حمایت ساحوی یک تیم را برای مدت سه ماه بخاطر همکاری با یوناما در استخدام کارکنان فرستاد. بین ماه اپریل و دسامبر ۲۰۰۸، با اولویت دادن به استخدام و کسب اختیارات تفویضی، یوناما توانست میزان پست های خالی را از تقریباً ۳۰ درصد به ۱۰ درصد کاهش دهد. میزان اصطکاک ختم سال نیز در مقایسه با سالهای قبل کمتر شد. این را میتوان تا حدی به کمک هزینه ویژه افغانستان که در ماه جون ۲۰۰۸ برای کارکنان بین المللی که در آنجا کار میکردند نسبت داد.

۱۰. مشاهدات

۸۲. همانطور که در گزارش خود پس از کنفرانس پاریس در حمایت از افغانستان در ماه جون (S/2008/434) نوشتیم، من معتقدم که مأموریت یوناما شامل تمام عناصر رسمی مورد نیاز برای اجرای یک نقش مرکزی هماهنگی در افغانستان است. بودجهٔ سال ۲۰۰۹ که از سوی مجمع عمومی به تصویب رسید، ظرفیت یوناما را برای اجرای مأموریت اش افزایش میدهد. بنابراین، من پیشنهاد میکنم که مأموریت فعلی که توسط شورای امنیت طی قطعنامهٔ شماره ۱۸۰۶ (۲۰۰۸) الی ۲۳ مارچ ۲۰۰۹ تمدید شد، برای ۱۲ ماه دیگر تمدید شود. واضح است که حمایت از پروسهٔ انتخابات به ویژه در ماه های آینده مرتبط است. علاوه بر ارائه کمک های تخنیکی و هماهنگی مراجع تمویل کننده، بودجهٔ سال ۲۰۰۹ یوناما شامل حمایت از یک بخش سیاسی - انتخاباتی نیز است تا با احزاب سیاسی، جامعهٔ مدنی، کاندید ها و سایر فعالین سیاسی برای بررسی استفاده از حقوق سیاسی، میانجیگری و مساعی جمیله در خصوص مسایل انتخابات و میزبانی نشست ها برای هماهنگی میان رهبران احزاب سیاسی و کاندید ها کار کند. در انجام چنین فعالیت ها، یوناما به گونهٔ غیر جانبدارانه عمل خواهد کرد و تلاش های جامعهٔ بین المللی را با هدف حصول اطمینان از پروسهٔ منصفانه، شفاف و معتبر انتخابات رهبری خواهد کرد.

۸۳. زمانی که در ماه فبروری از کابل بازدید کردم، بیان کردم که سال ۲۰۰۹ یک سال مهم برای افغانستان خواهد بود. سیاست های انتخاباتی اجماع شکنندهٔ سیاسی را آزمایش خواهد کرد و به گفتهٔ تقریباً هر کارشناس، ناامنی قبل از اینکه بهتر شود، بدتر شد. من رئیس جمهور کوزی را از حمایت جامعهٔ بین المللی در کار با افغان ها برای بهبود امنیت و رشد بیشتر اقتصادی و نهاد های سیاسی کشور اطمینان دادم.

۸۴. من به استراتژی کلی که توسط افغان ها و شرکای بین المللی آنها تدوین و توسط دولت افغانستان و نزدیک به ۹۰ مرجع تمویل کننده در ماه جون ۲۰۰۸ در پاریس به تصویب رسید، اعتماد دارم. این استراتژی در چند کلمه، برای اولویت بندی، منطقی سازی و "افغانی سازی" تدوین شده است. سکتور های زراعت، انرژی و زیربنا به عنوان اولویت ها شناسایی شده اند. اصول مؤثریت کمک ها، از جمله گزارش در مورد نحوه به مصرف رسانیدن پول و اقدامات قوی تر مبارزه علیه فساد به این هدف است تا اطمینان حاصل شود که منابع کمکی به طور منطقی به مصرف برسد. در نهایت، تأکید بر ارتقای ظرفیت و استفاده از بودجه افغانستان به عنوان میکانیزم برنامه ریزی مالکیت پروسه توسط افغان را تضمین میکند. همچنان این استراتژی از طریق یک رویکرد منسجم جدید که توسط نماینده خاص من براساس واقعیت و شرایط مختلف حکومتداری، جذب و دسترسی به کمک ها که مناطق مختلف افغانستان دارند پیگیری میشود، بنابراین این استراتژی مستلزم رویکرد های مختلف توسط بازیگران مختلف است.

۸۵. از اینکه بررسی های استراتژیک مختلف توسط برخی از کشور عضو و سازمان ها در حال انجام است و به نظر میرسد که منجر به پالیسی ها و تخصیص منابع که در چارچوب استراتژی کلی شرح داده شده در فوق میشود، خرسند شده ام.

۸۶. ما باید انتظار داشته باشیم که انتخابات آتی با رقابت های تنگاتنگ همراه خواهد بود. این در ذات خود نشانه پیشرفت است، حتی اگر نظم قانون اساسی افغانستان را هم مورد آزمایش قرار دهد. این آزمون در بحث ها پیرامون پیامد های تاریخ انتخابات و بحثی که همه طرف ها استدلال قوی شانرا مطرح میکنند، مشهود است. هر نظام قانون اساسی در نهایت با چنین معضلاتی روبرو میشود و قانون اساسی با غلبه بر آنها تقویت میشود. هیچ مسئولیت بالاتر دیگر نسبت به پیدا کردن راه حل به مسئله قانون اساسی از سوی سه قوه دولت به نحوی که موجودیت یک دولت فعال بین ۲۲ ماه می و مراسم سوگند رئیس جمهوری بعدی را تضمین کند، وجود ندارد. رهبران کشور باید ثبات سیاسی را در محراق محاسبات شان، همانطور که در برهه های حساس طی هفت سال گذشته انجام داده اند، قرار دهند.

۸۷. آمادگی ها برای انتخابات مؤرخ ۲۰ اگست ۲۰۰۹ احتمالاً در فصلی که جنگ ها شدت میگیرد، انجام شود. کمیسیون مستقل انتخابات، برای اولین بار، مسئولیت برگزاری انتخابات را به کمک مالی و تخنیکي جامعه بین المللی، به عهده میداشته باشد. با درک این واقعیت که پروسه ثبت نام رای دهندگان بدون کدام حادثه عمده حتی در ناآرام ترین مناطق کشور به پایان رسید، این انکشاف مثبت است که باید بر تداوم آن کار کرد. باید شکی در ذهن هیچ یک از افغان ها نسبت به اینکه انتخابات به تاریخ معین آن برگزار میشود، ایجاد نشود. این انتخابات باید تا حد امکان در یک فضای امن برگزار شود که در آن آزادی بیان، رسانه ها و تجمعات که مؤلفه های دموکراسی است، تضمین شود و این مؤلفه ها باید تا حد امکان تضمین شوند.

۸۸. در حالی که دلایل زیادی برای این باور وجود دارد که امنیت در افغانستان در سال ۲۰۰۹ بدتر خواهد شد، دلایلی برای خوش بینی میان مدت نیز وجود دارد. استقرار عاقلانه نیروهای بیشتر بین المللی با هدف اولیه تأمین امنیت مردم افغانستان، یک اقدام قابل استقبال خواهد بود. استقرار این نیروها میتواند تعداد آموزگاران برای نیروهای امنیتی افغانستان را افزایش دهد، در امن سازی فضای انتخاباتی کمک کند و قوت دولت را برای راه اندازی گفتگوها به هدف آوردن مخالفین به پروسه سیاسی و مصالحه و پایان دادن به خشونت هر چه بیشتر تقویت ببخشد. من از توافق میان وزیر دفاع افغانستان و قوماندان آیساف در مورد کاهش تلفات ملکی استقبال میکنم. چنین اقدامات عملی به منزله تشخیص قاطعانه است که وقوع تلفات ملکی بیش از حد ناتوان کننده است که نمیتوان آنرا نادیده گرفت. نماینده خاص من در مطرح کردن و جستجوی راه حل برای این موضوع فعال بوده و به این تلاش ادامه خواهد داد. از جانب دیگر، واضح است که بیشتر تلفات ملکی در نتیجه حملات شورشیان، که نشان دهنده بی توجهی فزاینده به زندگی افراد ملکی است، صورت میگیرد.

۸۹. نادیده گرفتن آسان و وسوسه انگیز است. در گزارش های خشونت و ناثباتی، ساحات کلیدی پیشرفت در افغانستان، که یک باریکی را فراهم میکند، پنجره فرصت را نباید از دست داد. این انکشافات طی شش ماه گذشته در نتیجه تلاشهای هماهنگ دولت و جامعه بین المللی از طریق کار مشترک در راستای اهداف مشترک صورت گرفته است. این انکشافات، از بسیاری جهات، نتیجه تطبیق مسرانه تر استراتژی تعریف شده ای فوق است.

۹۰. اول، در سکتور امنیتی، وزیر جدید امور داخله اصلاحات فعال وزارت خود و صفوف پولیس را آغاز کرده است. اکنون وزرای امنیتی افغانستان بطور مؤثری با یکدیگر همکاری میکنند و شبکه ها و پلان های تروریستی را قبل از اجرای آن بطور موفقانه کشف کردند. این شیوه باید ادامه پیدا کند، بخصوص از طریق فراهم کردن تیم های بیشتری مرئی برای آموزش دادن نیروهای پولیس.

۹۱. دوم، پیش بینی تولید خشخاش در سال ۲۰۰۹ احتمال کاهش بیشتر ۲۰ الی ۳۰ درصدی و افزایش احتمالی تعداد ولایت های عاری از کشت خشخاش را نشان میدهد. در بسیاری از ولایات، اقدامات والیان در ایجاد این تحولات تعیین کننده بود. ابتکار کارکرد های والیان، یک میکانیزمی که براساس آن این موفقیت های حاصل میشود، یکی از شیوه های امیدوار کننده برای کاهش کشت خشخاش است. متأسفانه، این ابتکار توسط تعداد اندکی از مراجع تمویل کننده تأمین مالی میشود، اما این ابتکار نیازمند حمایت بیشتر توسط دیگران نیز است. در صورتی که این پیش بینی به واقعیت تبدیل شود، سال ۲۰۰۹ دومین سال متوالی برای کاهش تولید خشخاش پس از پنج سال افزایش دوامدار خواهد بود.

۹۲. وزیر جدید زراعت و مالداری مصمم به افزایش محصولات زراعتی و انرژی بخشیدن به این سکتور نادیده گرفته شده است. ما شاهد بوده ایم که وزرای مصمم سکتور صحت و معارف چگونه با حمایت جامعه

بین‌المللی فعالیت‌های نتیجه‌بخش در افغانستان داشته‌اند. من همچنین متقاعد ام، که با وزرای جدید زراعت، تجارت و مالیه، تیم اقتصادی دولت به شیوه‌ای مؤثرتر و منسجم‌تر کار خواهد کرد که می‌تواند تطبیق استراتژی‌های افغانستان و همچنین رشد اقتصادی را به شکل مؤثرتر انجام دهند.

۹۳. باید به گزارش‌های بی‌ثباتی بی‌امان در جنوب افغانستان نگاه کرد تا این تحولات مثبت را مشاهده کرد که نه تصادفی و نه هم‌قابل‌نادیده‌گرفتن است. آنها نتیجه همگرایی فکر کردن در مورد افغانستان است که در کنفرانس پاریس شکل گرفت و سپس فشار قابل‌توجهی برای اجرای تعهدات پاریس وارد شد. این نتایج نسبتاً اندک، اما قطعی منبع اعتماد من نسبت به این استراتژی ماست.

۹۴. سال گذشته برای سازمان ملل متحد شکل دهی یوناما برای رسیدگی به انتظارات سپرده شده به این اداره بوده است. نماینده خاص من، به عنوان رئیس یوناما، مأموریت این اداره را دوباره تنظیم کرد تا به نیازمندی‌های سال ۲۰۰۹ رسیدگی کند. از مجمع عمومی بخاطر درک و تخصیص منابع قابل‌توجهی مورد نیاز سپاسگزاری می‌کنم.

۹۵. کارکنان یوناما دارای کلیدی این مأموریت به شمار می‌روند. من از تعهد و زحمات آنها تحسین می‌کنم. می‌خواهم از همه شرکای همکار مأموریت یوناما، از جمله تیم کشوری سازمان ملل متحد و سایر ادارات بشردوستانه نیز سپاسگزاری کنم. در نهایت، می‌خواهم مراتب سپاسگزاری خود را به نماینده خاص من، کای آیده، بخاطر فداکاری، پشتکار و خردمندی‌شان ابراز کنم و همچنان از کشورهای عضو و سایر سازمان‌های بین‌المللی بخاطر حمایت از نماینده خاص من و اجرای مأموریت یوناما قدردانی می‌کنم.