



## گزارش آقای تدامیچی یماموتو، نماینده خاص سرمنشی ملل متحد برای افغانستان، به شورای امنیت

{طبق متن ارائه شده}

نیویارک، ۲۵ سپتامبر ۲۰۱۷

\*\*\*

آقای رئیس،

همزمان با رسیدن به سال سوم حکومت وحدت ملی، پیشرفت را میبینم. چالش هایی را میبینم که تا هنوز هم دلهره آور است، و همچنین فرصت های جدید برای تعامل سیاسی را برای صلح میبینم.

در ابتدا میخواهم بر برخی از ساحاتی تمرکز نمایم که در آنجا پیشرفت در عرصه اصلاحات کلیدی صورت گرفته است. این پیشرفت باوجود چالش های جاری امنیتی صورت گرفته است. اگر این اصلاحات تحکیم و حفظ گردند، اساس برای یک دولت خود کفای افغانستان را بطور قابل توجهی تحکیم خواهد کرد. روابط کاری خوب بین رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه داکتر عبدالله این پروسه اصلاحات را بطور وسیع امکان پذیر ساخته است.

تلاش های دولت برای رسیدگی به فساد پس از سال ها نادیده گرفتن این مسئله ای ناتوان کننده نتیجه بخش بوده است. این تلاش از سوی مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری (ACJC) که بیشتر قضایای پیچیده را که مقامات عالیرتبه در آن دخیل اند، رهبری شده است. مرکز عدلی و قضایی مبارزه علیه فساد اداری به تعداد ۳۱ قضیه و ۱۴ درخواست استیناف را نهایی کرده است و این مرکز را قادر ساخته است تا به معضل دیرینه معافیت از فساد دولتی نقطه پایان بگذارد.

بتاریخ ۵ اکتوبر، دقیقاً یک سال پس از کنفرانس بروکسل، مقامات عالیرتبه در کابل گردهم آمدند تا پیشرفت پیرامون تعهدات بروکسل را بررسی نمایند. در این نشست مقامات عالیرتبه، دولت افغانستان باید به مراجع و کشور های تمویل کننده، منجمله به مالیه دهندگان آنها و شهروندان افغانستان نشان دهند که برنامه های اصلاحات و انکشاف به بهبودی های واقعی در رفاه همه افغانها مبدل شده اند. در جریان اتخاذ آمادگی های شدید برای این نشست، نسبت به تعامل فعال همه افغانها و شرکای بین المللی دلگرم شدم. شرکای بین المللی نیز باید تعهد واضح شانرا نشان دهند، و من روی بلندترین سطح اشتراک از جانب مراکز کشور های مربوط تان در این نشست حساب میکنم.



آقای رئیس،

من شاهد تهیه جدول زمانی برای انتخابات پارلمانی و شورای ولسوالی برای ماه جولای آینده نیز بوده ام. کمیسیون مستقل انتخابات ارزیابی مراکز رأی دهی را تکمیل کرده است و قرار گزارش بیش از ۹۰ درصد از ولسوالی ها را تحت پوشش قرار داده است. مرحله بعدی ثبت نام رأی دهندگان است. این دو پروسه بنیادی را بنا میگذارد که یکی از مهم ترین اصلاحات انتخاباتی، یعنی ایجاد مراکز مشخص رأی دهی به اساس لست رأی دهندگان و تکمیل پروسه مهم ثبت نام رأی دهندگان، از سال ۲۰۰۱ بدینسو خواهد بود.

مهم است تا ما انتخابات را طبق پلان برگزار کنیم. برگزاری به موقع انتخابات اعتبار نظام سیاسی و ادارات را بلند خواهد برد. اما، بسیاری از شرکای بین المللی تا هنوز هم نسبت به برگزاری به موقع انتخابات معتبر شکی اند.

کمیسیون مستقل انتخابات باید تلاش های آگاهی دهی عامه خود را بخاطر نشان دادن شفافیت و فوریت بیشتر نسبت به آمادگی ها برای انتخابات هر چه بیشتر افزایش دهد. بسیاری از سیاستمداران و شهروندان از سراسر افغانستان مکرراً به من اظهار داشتند که نمیتوانند یک انتخابات دیگری مانند سال ۲۰۱۴ را تحمل کنند. کمیشنران کمیسیون مستقل انتخابات و کارمندان آنها مسئولیت خطیری را به ارث گرفته اند، اما انتخابات تنها مسئولیت کمیسیون مستقل انتخابات نیست. استقلالیت نهاد های مدیریت کننده انتخابات باید احترام شود، و دولت باید هر کار ممکن را برای مصونیت انتخابات انجام دهد. جامعه بین المللی باید حمایت های مالی و تخنیکی را فراهم کند، و کمیسیون مستقل انتخابات باید پروسه را رهبری کند، چون زمان به سرعت میگذرد.

اعلان تاریخ برگزاری انتخابات باعث شده تا ائتلاف های جدید، که بعضی از آنها شدیداً منتقد دولت اند، شکل بگیرد. زیرا دموکراسی ها مستلزم مخالفین مسئول اند که این ممکن است به عنوان یک تحول سازنده تلقی شود. بسیاری از این گروه ها مرز های قومی را به شکل بی سابقه ای عبور کرده و ائتلاف های ملی را ایجاد میکنند. اما خطر اینست که بعضی از این ائتلاف ها ممکن است فعالیت های شانرا به سمت اقداماتی سوق دهند که نظم قانونی را مختل، اختلافات قومی و جغرافیایی را ترویج، یا به تضعیف دولت مبادرت ورزند. ضرورت به اجتناب از این خطر، عنصر ثابتی در تلاش های یوناما برای ارتباط با همه بازیگران سیاسی بوده است.



آقای رئیس،

وضعیت امنیتی همچنان مایه نگرانی عمده است. گزارش سرمنشی روند عمده امنیتی را با تفصیلاتی تشریح میکند. توأم با فشار دولت اسلامی موسوم به داعش، در شرق کشور، و یک سلسله گزارش ها در مورد فعالیت های جدید داعش در مناطق شمال و کابل، وضعیت پیچیده تر شده است.

هزینه انسانی این خشونت بلند است و زنان و اطفال را بطور غیرمتناسب متأثر میکند.

پلان امنیتی جاری افغانستان پیش بینی میکند که تا سال ۲۰۲۰ نیروهای افغان از یک قوت کافی برخوردار خواهد بود تا پیشرفت های اخیر طالبان را به عقب برگردانند. درعین حال، طالبان به درخواست های مذاکره با دولت افغانستان همچنان مقاومت میکنند. با توجه به میزان فعلی مرگ و میر ناشی از جنگ تا سال ۲۰۲۰، ده ها هزار افغان دیگر کشته خواهند شد.

در میان این فاجعه انسانی، همه طرف ها تأیید میکنند که هیچ راه حل نظامی برای این جنگ وجود ندارد. هزینه ها، منجمله هزینه انسانی درگیری جاری فوریت پروسه صلح را افزایش میدهد. بطور واضح تلاش های چند سال قبل منجر به پیشرفت اندکی شده است. با این حال، ما علاقمندی و تلاش های تازه برای تعامل سیاسی برای صلح را مشاهده میکنیم. اعلان تعهد دوامدار و مشروط دولت امریکا به افغانستان در ماه آگست، بعضی از ابهامات را از بین برد. بعضی کشور ها در منطقه و کشور های کلیدی فعالانه سعی میکنند تا تعاملات منطقه ای برای صلح را تقویت و تحقق ببخشند. ما همه آگاه هستیم که آمادگی ها در راستای یک پروسه صلح پیچیده است و به حوصله و زمان نیاز دارد. چنین تلاش ها باید عملی و انعطاف پذیر و اصولی باشند تا متضمن یک پروسه سیاسی همه شمول باشد تا آینده کشور را تعریف کند. این تنها زمانی امکان پذیر است که همه طرف های درگیر با یک یکدیگر ارتباط برقرار کنند تا خطوط مرزی برای یک توافق دوجانبه را شناسایی کنند. بر همین اساس میتوان اعتماد و ساختار پروسه را ایجاد کرد. این پروسه باید منافع استراتژیک کشور های منطقه را مدنظر گیرد و بر بنیاد اجماع منطقه ای استوار باشد.

معتقدم که یک توافق سیاسی ممکن است. ما نباید اجازه دهیم که فصل جدید جنگ بدون پیشرفت در راستای مذاکرات اساسی آغاز شود. فرصت ها از دست خواهند رفت و بهای آن از دست دادن جان هزار ها افغان و هزینه های انگفت مالی خواهد بود.

از کشور های منطقه میخواهم تا یک ارزیابی مجدد و عمیقی از منافع استراتژیک شانرا انجام دهند و کار در راستای یک پروسه صلح پایدار را که منجر به یک راه حل به جنگ توسط خود افغان ها شود، آغاز کنند.



در صورت درخواست، ملل متحد آماده است تا همه طرف ها را در راستای نیل به این هدف کمک و همکاری نماید.

بهای بالقوه دیگر جنگ عقب گرد در دستاورد های اخیر حقوق بشر است. خشونت علیه زنان و دختران همچنان گسترده است. جرم انگاری خشونت علیه زنان در فرمان تقنینی تا هنوز هم از سوی پارلمان تصویب نشده است. دخیل ساختن اطفال در درگیری های مسلحانه تا هنوز هم یک معضل عمده باقی مانده است. به عنوان یک جنبه مثبت، از تصویب رسمی پالیسی ملی جلوگیری و کاهش تلفات ملکی توسط دولت استقبال میکنم. اکنون از دولت میخواهم تا این پالیسی ملی را از طریق یک پلان کاری ساختاری تطبیق نماید. کاندیداتوری دولت افغانستان برای عضویت در شورای حقوق بشر موجب دلگرمی ام شد و امیدوارم این اقدام منجر به تحکیم پیشرفت در عرصه حقوق بشر در افغانستان شود.

آقای رئیس،

اجازه دهید به بازنگری استراتژیک مأموریت یوناما توسط سرمنشی که به درخواست شورای امنیت انجام شد، اشاره کنم. این کار به ما یک فرصت تازه برای فکر کردن عمیق تر نسبت به نقش ما، بخصوص محوریت جستجو برای صلح، فراهم کرد. ما بیصبرانه منتظر بررسی پیشنهادات سرمنشی توسط شورای امنیت هستیم.

علاوه براین، تمام خانواده ملل متحد در افغانستان، همانطور که رئیس جمهور غنی تقاضا کرد، یک استراتژی ابتکاری را جهت ارائه کمک های انکشافی بعنوان یک اداره واحد، و در همسویی کامل با اولویت های دولت ایجاد میکند. رئیس جمهور غنی از پیشنهاد ما استقبال کرد و اکنون ما بیشتر از پیش با دفتر ایشان و بخش های کلیدی دولت همکاری نزدیک داریم تا همه چیز را به سرعت عملی کنیم.

آقای رئیس،

پیشنهادات بازنگری استراتژیک تنقیصات قابل توجهی در مأموریت را در بر دارد. ما مأموریت خویش را با تمرکز بیشتر و تشکیل ساده انجام خواهیم داد. طی دو ماه گذشته، من از جمع دوازده دفتر ساحوی خویش از هشت دفتر ساحوی دیدن بعمل آوردم و با مقامات دولتی، جامعه مدنی و کارمندان ملل متحد ملاقات کردم. این بازدید ها واضح ساخت که حضور ملل متحد به عنوان یک منفعت بزرگ به افغانستان و مردم آن تلقی میشود. متیقن هستم که یوناما در انجام وظایف استراتژیک خود و رسیدگی به نیازمندیهای مردم افغانستان در موقعیت خوبی قرار خواهد داشت.



آقای رئیس،

در خاتمه، اجازه دهید تأکید کنم که چقدر مهم است که رهبران افغانستان دستاورد های ملموسی را ارائه و از خود نشان دهند. پیشرفت باید در ظرف کمتر از چهار سال صورت گیرد تا از تعهدات وارسا و بروکسل استفاده بهتر صورت گیرد. افغانستان باید به مراجع و کشورهای کمک کننده خود نشان دهد که نه تنها گام هایی را در راستای خودکفایی برداشته است، بلکه در این راستا سعی و تلاش نیز میکند. آرزوی من اینست که افغانستان نه تنها به زودی منبع تهدیدات امنیتی جهان تلقی نشود، بلکه یک مکانی برای تجارت و سرمایه گذاری باشد.

تشکر!

\*\*\*

یوناما بعنوان یک مأموریت سیاسی که 'مساعی جمیله' را در جنب سایر خدمات کلیدی فراهم میکند، وظیفه دارد تا دولت و مردم افغانستان را کمک و حمایت کند. 'مساعی جمیله' گام های دیپلماتیکی است که ملل متحد آنرا بطور رسمی و خصوصی، براساس استقلالیت، بیطرفی و صداقت خود، برای جلوگیری از بروز، افزایش یا گسترش منازعات اتخاذ میکند. یوناما پروسه صلح و مصالحه را کمک، حقوق بشر، منجمه محافظت از افراد ملکی را در جریان درگیری های مسلحانه نظارت و ترویج، و همکاریهای منطقه ای را تشویق میکند. همچنین این مأموریت انکشاف منسجم و متوازن به حمایت جامعه بین المللی را تحقق میبخشد.