

UNAMA

United Nations Assistance Mission in Afghanistan

Strategic Communications



<http://unama.unmissions.org>

گزارش مختصر توسط آقای نیکولاس هیسم، نماینده خاص سرمنشی برای افغانستان به شورای امنیت سازمان ملل متحد

[طوریکه ارائه شد]

نیویارک، ۲۲ جون ۲۰۱۵

خانم رئیس، اعضای شورا،

من از فرصت پیش آمده برای شریک ساختن دیدگاه یوناما پیرامون تحولات اخیر در افغانستان، از شما ابراز تشکر می نمایم. از زمان آخرین گزارش من به شورای امنیت، در رسیدگی به چالش های افغانستان در سه حوزه متمایز اما به هم مرتبط – اقتصادی، امنیتی و سیاسی – پیشرفت هایی حاصل شده است. هرچند این پیشرفت ها به خودی خود محدود بوده اند، اما نباید کم اهمیت تلقی شوند.

باید تاکید شود که افغانستان همچنان در دستیابی به شاخص های تعیین شده خود در هر سه حوزه با چالش هایی رو برو است. هیچ جایگاهی برای سهل انگاری وجود ندارد؛ ناکامی در هر یک از این حوزه ها پیامد هایی برای موفقیت کلی روند انتقال در افغانستان به همراه خواهد داشت. کاملاً روشن است که افغانستان همچنان به حمایت جامعه جهانی و نیز توجه مستمر این شورا نیاز دارد.

خانم رئیس،

رکود اقتصادی که در پی خروج نیروهای نظامی بین المللی پدید آمد، همچنان چالشی مستمر برای دولت در راستای پوشش کسری بودجه به شمار می رود؛ یعنی فاصله میان منابعی که قادر به تجهیز آن است و هزینه هایی که باید متحمل شود. افغانستان در تحقق اهداف عواید – و حتی فراتر رفتن از آن – موفق بوده هرچند این موفقیت محدود بوده است. با این حال، این کشور در بسیج منابع لازم برای ایفای تعهدات حکومتداری و اولویت های انکشافی خود با دشواری رو برو است. در این مقطع از تداوم رشد اقتصادی پائین، همچنین باید نسبت به خطر گرایش فزاینده به اقتصاد غیرقانونی به ویژه در مورد گسترش تولید مواد مخدر هوشیار باشیم.

افغانستان در حال رسیدگی به چالش های امنیتی خود است، اما با این وجود، به طور فزاینده ای تحت فشار و آزمون قرار دارد. نیروهای ملی امنیتی افغانستان بی تردید در حالی که مسئولیت کامل امنیت را بر عهده گرفته اند، با فشار مضاعف مواجه شده اند. ما شاهد تشدید درگیری ها در سراسر کشور، از جمله در مناطقی که پیش تر امن تلقی می شدند، بوده ایم. تنها روز

گذشته، چالش‌های تازه‌ای علیه کنترل امنیتی دولت در منطقه‌ای نزدیک به شهر استراتیژیک کندز بروز کرد؛ و امروز نیز هم‌زمان با آمادگی پارلمان برای بررسی نامزدی وزیر دفاع، حمله‌ای نافرجام علیه این نهاد صورت گرفت.

در حالی که نیروهای ملی امنیتی افغانستان با چالش‌های عملیاتی رو برو هستند، تعهد آنان تردید ناپذیر است و در برابر تلاش‌های شورشیان برای تصرف و حفظ مناطق، از خود پایداری نشان می‌دهند.

جنگجویان خارجی از کشورهای همسایه‌ی شمالی افغانستان و سایر مناطق، چالشی ویژه به شمار می‌روند. همچنین نگرانی قابل توجهی وجود دارد مبنی بر اینکه داعش در پی ایجاد جای پای در این کشور است. این وضعیت مستلزم مشارکت و همکاری بیشتر منطقه‌ای برای مقابله با این تهدید مشترک است. به نظر نااعدلانه می‌رسد که افغانستان بار مقابله با تروریست‌هایی را بر دوش بکشد که مبدأ و مقصد نهایی آنان کشورهای همسایه هستند.

رویکرد قاطعانه افغانستان در تعامل با کشورهای همسایه امیدوارکننده است. تقویت روابط میان دولت‌های افغانستان و پاکستان، در پرتو افزایش درک از منافع مشترک آنان، به ویژه قابل توجه است.

در نهایت، همکاری عمیق‌تر در طیف کامل مسائل سیاسی، اقتصادی و اجتماعی به تقویت ثبات و شکوفایی منطقه‌ای کمک خواهد کرد.

خانم رئیس،

تشدید درگیری‌ها همان گونه که پیش بینی شده بود، به وقوع پیوسته است. میزان تلفات در هر دو طرف افزایش یافته، اما غم‌انگیزترین شاخص این تشدید، شمار قربانیان ملکی است - به گونه‌ای که تا کنون در سال جاری، ۴۲۱۶ فرد ملکی کشته یا زخمی شده‌اند. تنها دو روز پیش، در پی برخورد یک اتوبوس با یک مواد منفجره تعبیه شده، ۱۶ غیر نظامی که عمدتاً زنان و کودکان بودند، جان خود را از دست دادند. هرچند این رویداد بسیار اندوه‌بار است، اما متأسفانه حادثه‌ای استثنائی نبود، بلکه رخدادی معمول به شمار می‌رود.

چنین حوادث فشار عاطفی و اجتماعی سنگینی بر خانواده‌ها وارد می‌کند، به ویژه بر بیوه‌های بازمانده که غالباً در وخیم‌ترین شرایط اقتصادی رها می‌شوند. بسیار دیگر از شهروندان افغانستان نیز از درگیری‌ها متأثر هستند، از جمله افرادی که آواره شده‌اند. کمک‌های بشردوستانه اغلب به دلیل ناامنی‌های مستمر با مانع مواجه می‌شود و متأسفانه، مدرسانان بشردوستانه نیز هدف حملات قرار گرفته‌اند.

سازمان ملل متحد به ارائه‌ی حمایت‌های بشردوستانه به افراد متأثر ادامه خواهد داد. یوناما تلاش خواهد کرد تا سطح مراقبت‌های روان‌درمانی را افزایش دهد و نیازهای کوتاه‌مدت تعداد فزاینده‌ی افراد بیجا شده داخلی را برآورده سازد. یوناما همچنین به تعامل و پیگیری با تمامی طرف‌ها، از جمله طالبان، برای تقویت اقدامات به منظور تضمین حفاظت از افراد ملکی ادامه خواهد داد.

خانم رئیس،

در عرصه سیاسی نیز پیشرفت محدودی حاصل شده است. از زمان آخرین گزارش من، تمامی اعضای کابینه منصوب شده‌اند، هرچند یک نفر هنوز نیاز به تأیید دارد. تا صبح امروز، ۲۱ والی منصوب شده‌اند و توافقاتی نیز در باره سایر انتصابات مهم حاصل شده است.

پس از تأخیر طولانی، دولت متعهد شده است که کمیسیون اصلاحات انتخاباتی را ظرف یک هفته منصوب کند و ظرف یک ماه شفافیت لازم در باره تقویم انتخابات را فراهم آورد. دوره مأموریت مجلس نمایندگان شورای ملی امروز به پایان می‌رسد، بدون آنکه انتخابات اعضای جدید برگزار شده باشد. نبود شفافیت در باره آینده مجلس نمایندگان فعلی باعث نگرانی و

احتمال بروز نارضایتي عمومي شده بود. خوشبختانه تنها سه روز قبل، رئيس جمهور غني با صدور فرماني، دوره‌ي مجلس نمايندگان را تا زمان برگزاري انتخابات تمدید کرد.

به رغم تنش‌هاي سياسي، نهادهاي افغانستان توانستند با يکديگر همکاري کنند و راه‌حل‌هايي براي مسائل حکومتداری بيايند. سازمان ملل متحد چشم‌انتظار اتخاذ تصميمي در باره تاريخ برگزاري انتخابات بعدي و همچنين اقدام براي اجرائي تعهد به اصلاحات انتخاباتي است. اين اقدامات نقش مهمي در اطمینان بخشیدن به شهروندان افغانستان مبني بر اين خواهند داشت که نهادها و روندهاي دموکراتیک قادر به ايفای نقش صحیح خود و پاسخگوئی به انتظارات عمومي هستند. چالش برانگيزترين جنبه مشارکت حکومت وحدت ملی، انجام انتصابات بوده است. با توجه به اینکه اين انتصابات تا حد زيادی تکميل شده و کابينه ايجاد شده است، می توان انتظار داشت که عملکرد دولت به شکل موثرتری ادامه يابد.

اکنون زمان افزايش ارائه‌ي خدمات عمومي، تحقق وعده‌هاي انتخاباتي و اجرائي اصلاحاتي است که در لندن مطرح شد و در برنامه‌هاي عملیاتی صد روزه وزرای کابينه وعده داده شده است. نشست آتی مقامات عالیرتبه، که ظرف کمتر از سه ماه در چوکات "چارچوب پاسخگوئی متقابل توکیو" برگزار خواهد شد، فرصتی را برای نشان دادن پیشرفت واقعی در اجرائي تعهدات متقابل دولت‌ها و تمویل کنندگان برای حمايت از اصلاحات حکومتداری فراهم می سازد.

خانم رئیس،

با اشاره به درخواست شورای امنیت مبني بر اینکه سرمنشی بررسی نقش، ساختار و فعالیت‌هاي تمامی نهادهاي سازمان ملل متحد در افغانستان را آغاز کند، خوشوقتیم به اطلاع برسانم که اکنون با دولت به توافق رسیده‌ایم تا کمیسيونی تشکیل شود که متشکل از نمايندگان دولت، تمویل کنندگان جامعه جهانی، یوناما و نهادها، صندوق‌ها و برنامه‌هاي مرتبط می‌باشد؛ اين کمیسیون به طور مشترک توسط یوناما و دولت ریاست خواهد شد. چارچوب مأموریت این کمیسیون با اعضا به اشتراک گذاشته شده و کمیسیون به زودی کار خود را آغاز خواهد کرد و انتظار می رود گزارش آن برای شورای امنیت تا زمان برگزاري نشست سپتامبر در باره افغانستان، آماده باشد.

خانم رئیس،

صلح تاثیر بسیار مثبتی بر توانائی دولت در امر مقابله با چالش‌هاي اقتصادی، امنیتی و سياسي خواهد داشت.

در دراز مدت، صلح یک تجمل نیست، بلکه ضرورتی اجتناب ناپذیر است. نهادهاي سياسي و امنیتی و اقتصادی افغانستان به سادگی پایدار نخواهد بود مگر اینکه شهروندان افغانستان بتوانند راهی برای زندگی مسالمت‌آمیز با يکديگر بيايند. باوجود روندهاي نگران‌کننده امنیتی و شاید هم به مثابه‌ي پیامد آن، علاقه جديدی به تلاش‌ها برای صلح و حل منازعه شکل گرفته است.

در آخرین سخنرانی خود به هماهنگی ویژه‌اي از شرایط اشاره کردم که می تواند برای پیشبرد مذاکرات صلح موثر باشد.

در واقع، عناصر اساسی برای یک پروسه صلح وجود دارد: یک درگیری خشونت‌آمیز طولانی مدت که احتمال پیروزی نظامی برای هر دو طرف کم است، توأم با نشانه‌هاي روشن از افزايش علاقه به یک پروسه صلح.

کنفرانسی که اوایل ماه می توسط دولت قطر میزبانی شد، تمایل گسترده‌اي از سوی گروه‌هاي مختلف افغانستان به صلح را مورد تائید قرار داد و نشان داد که از طریق گفت‌وگو امکان پیشرفت وجود دارد. از آن زمان، چندین نشست مشابه در مکان‌هاي مختلف برگزار شده است که آخرین آن هفته گذشته در اسلو بود، و من در آن حضور داشتم.

این رویدادها تأیید می کنند که افغانها خواهان پایان دادن به خشونت های درازمدت هستند که آسیب هایی فراوانی وارد می کند و هیچ نشانه ای از کاهش آن مشاهده نمی شود.

خانم رئیس،

در حالی که دولت بارها آمادگی خود را برای مذاکره مستقیم با طالبان اعلام کرده است، آنچه هنوز کمبود دارد، نشانه ای روشن از سوی طالبان است که نشان دهند آنان نیز آماده تعامل مستقیم با دولت هستند.

بدون تعامل مستقیم، هیچ پیشرفت معنی داری در مسیر صلح ممکن نخواهد بود؛ نکته ای که من همچنان در گفت و گوهای خود با نمایندگان طالبان بر آن تأکید دارم. بیانیه های کنفرانس ها در روشن کردن مواضع مفید بوده اند، اما هرگز نمی توانند جایگزین یک تعامل نظام مند میان نمایندگان توانمند برای تعیین شرایط، آجندا، و موانع فراراه صلح پایدار باشند. به بیان دیگر، تعامل مستقیم برای دستیابی به توافق برخاسته از مذاکره، ضروری است.

با رهبری مناسب، دستیابی به صلح ممکن است. با این حال، تشدید درگیری ها فضای لازم برای مذاکرات سازنده را تضعیف می کند. درست همانطور که صداهای طرفدار صلح بلندتر می شوند، صدا هایی نیز وجود دارد که معتقدند صلح نه ممکن است و نه مطلوب، یا اینکه اکنون باید تمرکز بر جنگ باشد.

بنابراین، حیاتی است که جامعه جهانی به طور کلی، و همسایگان منطقه ای به گونه ای ویژه، همان پیام را به همه طرف های درگیر به صورت صریح و قاطع ارسال کنند: حال زمان آغاز مذاکرات مستقیم صلح و آشتی فرا رسیده است.

یوناما از چنین تعامل مستقیم بین گروه های مسلح و دولت حمایت می کند، تلاش کرده است تا تحقق آن را تسهیل نماید، و با مشورت کامل با دولت، به ادامه این روند ادامه خواهد داد.

خانم رئیس،

در پایان، مایلم ابراز امیدواری نمایم که در این ماه مبارک رمضان، افغان ها بتوانند در صلح و آرامش گرد هم آیند و به عبادت پردازند.

از شما تشکر.
