



گزارش مختصر نمایندهٔ خاص سرمنشی ملل متحد برای افغانستان به شورای امنیت ملل متحد، آقای تدامیچی یاماموتو

[همانطور که ارائه شد]

نیویارک، ۱۷ دسامبر ۲۰۱۸

* * *

آقای رئیس ،

امروز می خواهم روی انتخابات و صلح تمرکز نمایم و بر نتایج کنفرانس وزرای ژنو نیز تماشای داشته باشم.

نخست درباره انتخابات.

به تاریخ ۲۰ اکتوبر، تخمیناً چهار میلیون نفر در افغانستان در انتخابات پارلمانی رای دادند. مردم افغانستان برای انتخاب رئیس جمهور شان در سال آینده نیز انتخاب سیاسی مهمی خود را نیز خواهند کرد. همچنان که مردم افغانستان در مسیر ایجاد دیموکراسی قوی حرکت می کنند، این انتخابات ها گام های ضروری است در این مسیر است.

تقریباً دو ماه از زمان برگزاری انتخابات پارلمانی در ۳۳ ولایت از جمله ۳۴ ولایت می گذرد. تا اکنون، نتایج ۲۹ ولایت اعلام شده است. نتایج اولیه نشان می دهد که ۲۸ درصد از نمایندگان جدید را زنان تشکیل می دهند که این رقم بالاتر از میزان سهمیه بندی شده برای زنان می باشد. ما شجاعت و اراده قوی مردم افغانستان را که برخلاف تهدید های طالبان از حق اساسی خود برای رای دهی استفاده کردند، ستایش می کنیم.

زمانی که به انتخابات سال جاری نگاه می کنیم، لازم است بدانیم که آمادگی ها، اجرا و همچنین تامین امنیت انتخابات عمدتاً توسط خود مردم افغانستان، تنها با کمک و مشوره کارشناسان بین المللی، انجام شد. در مقایسه با انتخابات سال ۲۰۰۵ که در آن ۵۵۰ کارشناس بین المللی مسئول اجرای انتخابات بودند، امسال، تنها ۶۰ کارشناس بین المللی به عنوان مشاور در برگزاری انتخابات کمک کردند. همچنان، دولت افغانستان در سال جاری هزینه های بیشتری را نسبت به گذشته متقبل شد. سهم کمک های جامعه بین المللی از حدود ۱۴۰ میلیون دالر در سال ۲۰۱۴ به ۶۰ میلیون دالر در سال جاری کاهش یافت.

در حوزه امنیت، تهدیدات واقعی بود: بیش از ۱۰۸ رویداد تأیید شده باعث تلفات ۴۰۰ فرد ملکی شد که این رقم، بیشترین رقم تلفات ملکی در یک روز واحد انتخابات از زمان ثبت سیستماتیک تلفات ملکی از سال ۲۰۰۹ بدینسو، بوده است. در عین حال، باید پذیرفت که تعداد تلفات افراد ملکی در طول دوره انتخابات امسال در مقیاس با رقم تلفات در سال ۲۰۱۴ بوده است. ما باید از تلاش های نیروهای ملی امنیتی قدرانی کنیم که امنیت را امسال به طور عمده خودشان بدون حمایت قابل توجهی بین المللی که در سال ۲۰۱۴ داشتند، تامین کردند.



با این حال ، بی نظمی های عمده و قابل پیشگیری در آمادگی ها و برگزاری انتخابات پارلمانی از سوی نهاد های مدیریت کننده ی انتخابات وجود داشت. واضح است که این نهاد های انتخاباتی پیش از برگزاری انتخابات ریاست جمهوری باید عملکرد خود را به طور قابل ملاحظه ای بهبود بخشند. بی نظمی ها و ضعف مدیریت انتخابات پارلمانی برای انتخابات ریاست جمهوری غیر قابل قبول خواهد بود. ما از کمیسیون مستقل انتخابات ، کمیسیون شکایات انتخاباتی و نیز از حکومت قویاً می خواهیم که تمامی اقدامات اصلاحی لازم را اتخاذ نموده و در ماه های آینده ، روی تکمیل اصلاحات تمرکز بیشتر نمایند تا در حین آمادگی ها برای انتخابات ریاست جمهوری سال ۲۰۱۹ مشکلات مورد رسیدگی قرار گرفته و برطرف شود. مهمتر این است که انتخابات معتبری را بعد از تطبیق اصلاحات و اتخاذ آمادگی های کافی برگزار کرد نسبت به اینکه انتخاباتی بدون اصلاحات مناسب به تاسی از درسهای فراگرفته شده برگزار نمود. انتخابات ریاست جمهوری برای آینده این کشور حیاتی است.

به عنوان بخشی از تعهد مان برای کمک به نهاد های افغانستان در راستای برگزاری انتخابات ریاست جمهوری به شکل معتبر ، سازمان ملل متحد ، در پاسخ به درخواست رئیس جمهور و کمیسیون شکایات انتخاباتی ، دو کارشناس بین المللی را به عنوان اعضای فاقد حق رای در این کمیسیون معرفی خواهد کرد. ما همچنان نقش کارشناسان بین المللی در کمیسیون مستقل انتخابات را بازبینی کرده و مشخص می کنیم که آیا به کارشناسان بیشتری ضرورت است.

آقای رئیس ،

دولت افغانستان و سازمان ملل متحد به تاریخ ۲۸ نوامبر میزبانی مشترک کنفرانس وزرای در ژنو را برعهده داشتند که در آن ۹۶ کشور و سازمان شرکت کردند. جامعه بین المللی مجدداً تأیید کرد که به کمک به افغانستان برای دستیابی به خود کفائی بر اساس پاسخگویی متقابل بین شرکای انکشافی و حکومت افغانستان ادامه خواهد داد. در کنفرانس ضمن اذغان به ضرورت برای بهبود اصلاحات ، از تعهد دولت به پاسخگویی متقابل و یک برنامه اصلاحاتی واقعی به خصوص برای مبارزه با فساد اداری ، قردادانی شد. اهمیت سکتور خصوصی و ارتباطات اقتصادی منطقه ای ، مورد تأکید قرار گرفت. یک اعلامیه مشترک و چهارچوب حسابدهی متقابل ژنو در پایان کنفرانس به اتفاق آرا به تصویب رسید.

یکی دیگر از دستاورد های کلیدی کنفرانس وزرای ژنو اطمینان از تداوم حمایت بین المللی در مرحله پس از صلح بود. جامعه بین المللی تعهد خود را نسبت به ادامه کمک ها به افغانستان در صورت دست یافتن به توافقنامه صلح با طالبان ، اعلام کرد.

آقای رئیس ،

امکان ختم جنگ از طریق مذاکره در ۱۷ سال گذشته هرگز آنطوریکه امروز میسر است ، نبوده است. از جانب افغان ها ، یک برنامه صلح توسط رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله در کنفرانس وزرای ژنو ارائه گردید. تیمی که این مذاکرات را با طالبان به گونه مستقیم به پیش برد تعیین شده است. بورد عالی مشورتی صلح جهت حمایت از تلاش های صلح که از بخش گسترده ی از سیاسیون افغان نمایندگی می کنند نیز اعلام گردیده است. بتاريخ ۹ دسمبر ، رئیس جدید دارالانشای شورای عالی صلح تعیین شد. در ژنو ، جلسه اختصاصی در مورد صلح برگزار گردید که در آن ، اشتراک کنندگان مجدداً تأکید داشتند که تمام تلاش



های بین المللی ، به شمول تلاش های بازیگران منطقوی و همسایه ها ، باید هماهنگ بوده و در موازات با تلاش های صلح به رهبری افغان ها و مالکیت افغانها به پیش برده شود. تاکید مجدد روی این اجماع نظر به موقع و مهم است زیرا شماری از ابتکارات برای پیشبرد این روند در حال انجام شدن است. به عنوان مثال ، نماینده ویژه ایالات متحده امریکا برای صلح مذاکراتی را با طرف های مختلف فعالانه به پیش برده است ؛ و در ۹ نومبر نشستی در مسکو برگزار شد که در آن طرف ها از منطقه جهت بحث و گفتگو پیرامون صلح اشتراک ورزیدند. بسیاری از کشورها در منطقه ، منجمله همسایگان ، حمایت خود را از روند صلح که در حال ظهور به نظر می رسد ، ابراز داشتند.

این تحولات مایه دلگرمی یوناما نیز شده است. اما ، درک می کنیم که این تحولات در مرحله ی حساسی قرار دارد و باید فضای سیاسی برای بازیگران اصلی فراهم شود تا بتوانند جایگاه اصلی خود را یافته و نسبت به چگونگی واکنش در برابر این تحولات اخیر تصمیم بگیرند. گام کلیدی بعدی دیدار نمایندگان دولت و طالبان می باشد یا حداقل ، آغاز رسمی ، آنچه که در میانجیگری "گفتگو در مورد گفتگو" نامیده می شود ، می باشد. امیدواریم که حرکت فعلی این طرف ها را بتواند دور هم جمع کند تا آن ها چگونگی برخورد شان با طیفی وسیعی از موارد شامل اجندا که برای رسیدن به یک راه حل صلح آمیز به آن نیاز است را جستجو کنند.

آقای رئیس ،

در این مجلس من مکررا در مورد ضرورت رفتن به سوی گفتگو های ساختارمند و رسمی به جای تماس های پراکنده صحبت کرده ام. تلاش های برای ایجاد این تغییر در جریان است. اگرچه "جنگ و گفتگو" اغلب در آغازین مراحل روند صلح یک واقعیت است ، اما در عین حال ، اقدامات در میدان جنگ می تواند بالای پیشرفت روند صلح تأثیر گذار باشد. از اینرو من تمام طرفین منازعه را ترغیب می نمایم تا به دقت ملاحظه کنند که چگونه می توانند سطح خشونت ، به ویژه آسیب به افراد ملکی ، را کاهش دهند. من همه ی این جوانب را به ایجاد اعتماد و توانمند سازی گفتگوها ترغیب می کنم. به ویژه از کشورهای منطقه می خواهم که در بوجود آوردن فضای مساعد برای گفتگو ها کمک کنند تا مردم افغانستان از طریق این مذاکرات بتوانند اختلافات داخلی خود را حل و فصل نمایند.

با عبور از تماس ها بسوی گفتگو ها ، ما می توانیم منطق جنگ را کنار گذاشته و روی فرصت ها برای صلح تمرکز نماییم. با این تغییر ، ما می توانیم که مزایای یک افغانستان با ثبات را که در قلب منطقه ی سرشار از امید و پتانسیل برای رشد قرار دارد ، به جای هراس از تهدیداتی که از یک افغانستان ناپایدار ناشی می گردد ، پیش بینی کنیم. قسمی که رئیس جمهور غنی گفته است ، نیاز است تا تصور مان از افغانستان را به عنوان "محل خطر یا میدان جنگ" به "محلی برای همکاری از منظر موقعیت و چشم انداز استراتژیک" تغییر دهیم. اکنون لحظه امید و امکان میسر شده است. مانند تمام این چنین لحظات ، زمانی که دشمنان با یکدیگر به گفتگو می نشینند ، این لحظه می تواند لحظه خطر نیز باشد. برای یک آینده صلح آمیز برای افغانستان ، از این فرصت ها باید بهره جست و خطرات را باید مدیریت کرد.

آقای رئیس ،



بخش حقوق بشر یوناما گزارش داده است که شمار تلفات افراد ملکی بین ۱ جنوری و ۳۰ سپتمبر امسال به ۸۰۰۰ نفر می رسد. این شمار تلفات مشابه رقم تلفات در سال پار است. تلفات اطفال با ۲۱۳۶ مورد، نظر به عین مدت که در سال گذشته ثبت شده بود، بلند باقی مانده است. تلاش ها باید از طرف تمام جوانب ذیدخل صورت گیرد تا این تلفات کاهش یابد. تقریباً ۶۰ درصد این تلفات ناشی از حملات انتحاری و درگیری های زمینی می باشد. افزایش تلفات افراد ملکی ناشی از هدف قرار دادن عمدی افراد توسط عناصر مخالف دولت در سال جاری برای ما نگران کننده است. ما همچنان افزایش قابل توجه تلفات افراد ملکی ناشی از عملیات های هوایی را مورد توجه داریم. یوناما ۱۵۱۳ مورد تلفات افراد ملکی ناشی از حملات انتحاری و سایر حملات با استفاده از مواد انفجاری تعبیه شده که در سال جاری مسوولیت آن را داعش/دولت اسلامی عراق و شام به عهده گرفته را نیز ثبت کرده است. این رقم در مقایسه با دوره مشابه در سال گذشته، بیش از سه برابر افزایش را نشان می دهد. با توجه به شیوه ی که داعش/دولت اسلامی عراق و شام نفوذ خود را در سایر نقاط جهان گسترش داد، ما کماکان نگران تهدیدات داعش/دولت اسلامی عراق و شام هستیم.

آقای رئیس،

قبل از اختتام، باید رنج و آلام ممتدی را که بخش عظیمی از شهروندان افغانستان به آن مبتلا است، یاد آوری کنم. علی رغم پیشرفت ها در عرصه اصلاحات اقتصادی، این کشور همچنان، یکی از فقیرترین کشورهای جهان باقی مانده و از تغییرات اقلیمی آسیب دیده است. از مهمترین نگرانی ها مردمانی است که از خشکسالی و خشونت رنج می برند و درد و رنج ۴,۵ میلیون نفر باید خاتمه یابد. ملل متحد و همکاران آن طرح برنامه واکنش بشردوستانه برای افغانستان را صادر می کنند. برای سال ۲۰۱۹، حدود ۶۱۲ میلیون دلار آمریکایی نیاز است و از جامعه جهانی درخواست می کنم تا کمک های مالی فوری خود برای افرادی که در سرتاسر افغانستان بدان نیاز دارند را مبذول دارد.

با تشکر فراوان

یوناما به مثابه یک ماموریت سیاسی که از جمله سایر خدمات کلیدی 'مساعی جمیله' به خرچ می دهد، ماموریت دارد تا با دولت افغانستان و مردم افغانستان همکاری نماید. 'مساعی جمیله' تدابیر دیپلماتیکی است که ملل متحد با توجه به استقلالیت، بیطرفی و صداقت خود به گونه علنی و خصوصی و به منظور جلوگیری از بروز، افزایش یا گسترش مناقشات بین المللی روی دست می گیرد. یوناما در روند صلح و مصالحه همکاری می کند؛ حقوق بشری به شمول مصئونیت افراد ملکی در درگیری های مسلحانه را نظارت و ترویج می نماید؛ حکومتداری خوب را ترویج می کند؛ و همکاری های منطقوی را تشویق می کند. این ماموریت همچنان مساعدت های انکشافی منسجم از سوی جامعه جهانی را نیز حمایت می کند.