



United Nations

Assistance Mission in Afghanistan

گزارشی به شورای امنیت سازمان ملل متحد
توسط روزا اوتنباووا، نماینده خاص سرمنشی سازمان ملل متحد برای افغانستان
نیویارک، ۲۶ سپتامبر ۲۰۲۳

آقای رئیس،

هنگامی که کوفی عنان سرمنشی اسبق سازمان ملل در دسامبر ۲۰۰۱ جایزه صلح نوبل را دریافت کرد، سخنرانی خود را با این جمله آغاز کرد: "امروز در افغانستان یک دختر به دنیا خواهد آمد."

حالا او کیست؟ آیا او محصل پوهنتون است که برای ادامه تحصیل مجبور به تبعید شده است؟ آیا او یک حرفه‌ی باتجربه است که چند ماه قبل مسلکی داشت اما اکنون در خانه خود محبوس است؟ یا مانند زن جوانی است که اخیراً یک تیم یوناما در جنوب غربی افغانستان با او ملاقات کرد: دختر یک مادر بیوه، دختری که هرگز به دلیل جنگ و درگیری به مکتب نرفته بود و دغدغه اصلی هر روزش یافتن آب کافی برای خانواده اش است.؟ این مثالهای مختصر معضلات و پیچیدگی های امروز افغانستان را تشریح می کند. پاسخها آسان نیستند.

در مثال آخر، جوامع افغانی تحت اثر سه سال خشکسالی قرار دارند. در کشوری که نزدیک به هشتاد درصد از جمعیت آن به زراعت وابسته هستند، تغییرات اقلیمی و کمبود آب اثرات مخربی بر زندگی مردم دارد. افغانها در مناطق کم آب می گویند که بدون داشتن آب، همه چیز برای آنها اهمیت درجه دو دارد. یک تن از والیان مقامات حاکم به آنچه که او آن را "مهاجرت معکوس" می نامید اشاره کرد: جایی که خانواده هایی که همه چیز دارند جز آب به جایی مهاجرت می کنند که به جز آب چیزی ندارند.

آقای رئیس،

در رابطه با حقوق بشر، از آخرین جلسه من یوناما سه گزارش در رابطه با حقوق بشر را منتشر کرده است: یکی، تأثیر مواد منفجره تعبیه شده بر افراد ملکی. مورد دوم در مورد نقض عفو اعلام شده توسط خود مقامات حاکم در برابر مقامات سابق دولتی و اعضای سابق نیروهای مسلح است. و سوم، برخورد با زندانیان. این گزارش ها نقض حقوق بشر توسط مقامات حاکم را در تضاد با قوانین بین المللی مستند کرده است. در بسیاری از موارد، آنها دستورالعمل های خود رهبر طالبان را نقض کرده اند، به عنوان مثال در مورد منع شکنجه و بدرفتاری. چنین تخلفاتی ترس و بی اعتمادی ایجاد می کند که ادعا های مشروعیت داخلی توسط مقامات حاکم را تضعیف می کند.

من پاسخ های همکاری مقامات حاکم از طریق وزارت امور خارجه در مورد گزارش های ما قبل از نشر آن تأیید می کنم. پاسخ های کتبی آنها را می توان به ضمیمه هر یک از این گزارش ها یافت.

تلاش های حقوق بشر یوناما بر مشارکت و توانمند ساختن مقامات حاکم برای ایجاد یک سیستم حکومت داری فراگیر و پاسخگو، از جمله پولیس، متمرکز است که به نورم ها و استاندارد های حقوق بشر احترام می گذارد. زمان آن فرا رسیده است که از تعامل تقویت شده با مؤلفه های مربوطه مقامات حاکم از طریق ابزارهای مناسب برای ارتقای دانش و انطباق پذیری بیشتری از اقدامات حاکمیت قانون با نورم های بین المللی حمایت کنیم.

در همین راستا، از سفر اخیر جمعی از علمای ممتاز کشورهای عضو سازمان همکاری اسلامی استقبال می‌کنیم. هیئت علما بر آموزش دختران، حقوق زنان و نیاز به حکومت فراگیر تمرکز کردند و تأکید کردند که اینها جزء لاینفک حکومت اسلامی در سراسر جهان است. ما اصرار داریم که این بازدهیها ادامه یابد. آنها بخشی از گفتگوی حیاتی بین مقامات حاکم و جامعه بین المللی است که با میانجیگری جهان اسلام انجام می‌شود.

آقای رئیس جمهور،

در سطح محلی، یوناما موارد بسیاری از مشاوره بین مقامات حاکم و جوامع محلی را مستند کرده است. این مشاوره ها هم از طریق نهادها و هم به صورت اختصاصی است. اخیراً شوراهای علمای ولایتی متشکل از روحانیون و بزرگان قومی در تمام ۳۴ ولایت افغانستان ایجاد شده است. این شوراها برای پاسخگویی و گوش دادن به نارضایتی های محلی در نظر گرفته شده اند، اما مستقیماً به رهبر طالبان نیز گزارش می دهند. قضاوت درباره این نهادها، چه بشکل ابزار پاسخگویی و مشورتی و یا بشکل کنترلی باشند، خیلی زود است. ما نگران هستیم که شورای علمای ولایتی که اخیراً برای ولایات عمدتاً شیعه نشین بامیان و دایکندی ایجاد شده است، هیچ عضوی از شیعیان نداشته باشد.

در پایان این ماه نشست در قالب مسکو در کازان روسیه برگزار خواهد شد که بر روی دولت فراگیر متمرکز خواهد بود. مقامات حاکم هیئتی را به ریاست وزیر امور خارجه مقامات حاکم اعزام خواهند کرد. علیرغم اصرار مقامات حاکم بر فراگیر بودن نهادهایشان، به نظر می رسد شکاف مشروعیت فزاینده ای با مردم وجود دارد. فقدان اطمینان در مورد حقوق، پاسخگویی، نمایندگی و توسل به عدالت همچنان مانع مهمی بر سر راه مشروعیت داخلی است. و مشروعیت بین المللی بدون مشروعیت داخلی وجود ندارد.

در عرصه نکات مثبت، شواهد فزاینده ای وجود دارد که نشان می دهد مقامات حاکم کشت خشخاش را در افغانستان به میزان قابل توجهی کاهش داده اند. دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد در ماه اکتوبر در این مورد با جزئیات کامل گزارش خواهد کرد. جهان می تواند از این تصمیم که معیشت هزاران دهقان افغان را تحت تاثیر قرار داده است، بهره مند شود. یوناما یک گروه کاری متشکل از یک تعداد کشور ها را در کابل ایجاد کرده است که تلاش های خود را برای رسانیدن کمک های خاص به این دهاقین و همچنین به میلیون ها افغانی که در نتیجه ای تقاضا برای این مواد در کشورهای دور معتاد شده اند، هماهنگی می کنند. امروز در استانبول کشورهای کمک کننده در مورد افغانستان تشکیل جلسه می کنند. ما به درخواست های خویش برای ارائه کمک های بیشتر به این جوامع تأکید خواهیم کرد.

در عین زمان، ما به شدت نگران کمبود بودجه بشردوستانه هستیم. تا یک هفته پیش، طرح واکنش بشردوستانه افغانستان ۸۷۲ میلیون دلار امریکایی دریافت کرده بود که تقریباً تنها ۲۸ درصد از ۳.۲ میلیارد دلار درخواست شده را تشکیل میدهد. بسیاری از برنامه ها در حال حاضر به دلیل کمبود بودجه بسته شده اند، در حالیکه زمستان به سرعت نزدیک می شود و زندگی بیشتر مردم در معرض خطر قرار دارند. این به این معناست ۱۵.۲ میلیون افغانی که اکنون با عدم مسؤنیت غذایی حاد روبرو هستند، ممکن است در ماه های آینده به قحطی مواجه شوند. من از تمویل کننده گان می خواهم تا قبل از فرا رسیدن زمستان به درخواست های بشردوستانه ما تا حد امکان با سخاوتمندی بیشتر توجه کنند.

راه های پایدارتر و کم مصرف تر برای ارائه کمک ها نیز یک نیازمندی است. ما از تمویل کنندگان می خواهیم که تمویل مالی نیازمندی های اساسی بشری را مطابق با چارچوب ستراتیژیک سازمان ملل متحد برای افغانستان با در نظر گرفتن حفظ خدمات ضروری، تقویت معیشت و ارتقای مداوم جامعه به نفع آسیب پذیرترین افراد جامعه از جمله زنان، بیجا شده گان و عودت کنندگان در نظر بگیرند.

آقای رئیس،

از سال ۲۰۲۲ این شورا یوناما را موظف کرده است تا یک ستراتیژی تعامل را به پیش گیرد که تعدیل سیاست های مقامات حاکم و همسویی افغانستان با معیارهای بین المللی را در بر گیرد. در حال حاضر مقامات حاکم که ما با آنها در تماس دائمی هستیم، تمایل خویش را برای ادامه این تعامل نشان می دهند، با وجود اختلافات عمیق که ما آنها را در جلسات خود با ایشان بیان می کنیم از جمله موضوعات حقوق زنان و دختران و نیاز به دولت داری فراگیر و همه شمول.

اما من به طور فزاینده ای نگران چیزی هستم که فقط می توان آن را نبود جهت مثبت در تعامل ما توصیف کرد. اگر این انحراف ادامه یابد، ما نه می توانیم به نگرانی های جامعه بین الملل، نه دولت حاکم، و نه مهم تر از همه نیازمندی های مهم مردم افغانستان رسیدگی کنیم.

به خوبی دیده میشود که ستراتیژی تعامل ما به طور قابل توجهی توسط بیش از ۵۰ فرمانی که توسط طالبان به هدف حذف زنان از زندگی عامه و آموزش صادر کرده اند، تضعیف شده است. دو سخنران دیگر که بعد از من سخنرانی میکنند خانم سیما باهوس، رییس اجرایی اداره امور زنان سازمان ملل متحد و خانم کریمه بنون با جزئیات بیشتری در مورد تأثیرات مخربی که این فرمان ها بر زندگی زنان افغان دارد، صحبت خواهند کرد.

یوناما در همکاری با اداره امور زنان سازمان ملل متحد و IOM به تازگی چهارمین گزارش ربع وار خود را در مورد وضعیت زنان افغان بر اساس بیش از ۵۰۰ مصاحبه منتشر کرده است. در میان یافته های دیگر، ۴۶ درصد زنان اظهار داشتند که طالبان تحت هیچ شرایطی نباید به رسمیت شناخته شوند. این امر بیشتر ادعای مقامات حاکم مبنی بر مشروعیت داخلی را تضعیف می کند.

سیاست هایی که موجب محرومیت زنان می شود برای جامعه بین الملل غیر قابل قبول است. همه ما این را می دانیم و به طور خاص خود من به عنوان یک زن از منطقه که هر روز با تأثیرات مداوم وضع ممنوعیت بر زنان افغان، از جمله زنانی که از کار کردن در دفاتر ما منع شده اند، دست و پنجه نرم میکنم.

به هر حال، سؤال این جاست که آیا با وجود این همه سیاست ها باید به تعامل خویش با مقامات حاکم ادامه دهیم یا به دلیل اعمال آنها تعامل را متوقف کنیم. دیدگاه یوناما این است که ما باید به تعامل و تدوام گفتگوها ادامه دهیم. گفتگو به رسمیت شناختن نیست. ادامه تعامل به معنی پذیرش این سیاست ها نیست. برعکس: گفتگو و تعامل روشی است که ما چگونه در تلاش تغییر این سیاست ها هستیم.

هدف از تعامل ما همچنان ترویج شیوه های حکومتی است که نورم های بین المللی و همچنین میراث های فرهنگی و مذهبی افغانستان را منعکس نماید. این تعامل می تواند مفید باشد که بیشتر ساختارمندتر و هدفمند تر بوده و در عین حال به اصول پایبند باشیم. یک ستراتیژی تعامل جدید باید ابتدا تصدیق کند که مقامات حاکم مسئولیت رفاه مردم افغانستان، در همه ابعاد، به ویژه در مورد زنان را بر عهده دارند. یک ستراتیژی تعامل جدید باید میکانیزم هایی را برای رسیدگی به نگرانی های دیرینه مقامات حاکم را داشته باشد. و باید شامل یک نوع گفتگوی بین الافغانی باشد که با به قدرت رسیدن طالبان در آگست سال ۲۰۲۱ قطع شد. این چنین تعامل مستلزم موضع هماهنگ تر جامعه بین المللی است. ما منتظر گزارش هماهنگ کننده ویژه و مشاهدات ایشان در این زمینه و سایر موضوعات هستیم.

آقای رئیس،

عدم موجودیت اعتماد از همه جوانب مانع جدی برای ایجاد اعتماد است، اما درهای گفتگو همچنان باز است. افغانستان کشوریست که نزدیک به نیم قرن درگیر جنگ ها بوده است. این لحظه با وجود مشکلاتش همچنین یک فرصت است. ما باید اطمینان حاصل کنیم که درهای گفتگو بسته نمی شود.

به همین ترتیب، امروز در افغانستان صدها دختر متولد خواهند شد. آنها نباید در فقر، محرومیت، تبعیض یا نا امیدي متولد شوند. آنها باید بتوانند با تمام قوت به یک افغانستان صلح آمیز که از جامعه جهانی جدا نیست، کمک کنند.

تشکر

Press contact: spokesperson-UNAMA@un.org

[Website](#) | [Twitter](#) | [Facebook English](#) | [Facebook Pashto](#) | [Facebook Dari](#) | [Instagram](#) | [Flickr](#)